

2018-14824

**Meerjarenperspectief jeugdhulp ZHZ
24 januari 2018**

Aan de leden van de raad,

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor

1. Het Meerjarenperspectief Jeugdhulp ZHZ vast te stellen, als opvolger van het Beleidsrijk Regionaal Transitiearrangement (BRTA) voor de komende beleidsperiode 2018-2022.
2. Een zienswijze uit te brengen op de begrotingswijziging 2018 van de Serviceorganisatie Jeugd ZHZ, conform de bij dit voorstel gevoegde conceptbrief.

De secretaris,

De burgemeester,

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van

.

De griffier,

De voorzitter,

portefeuillehouder: Witte, J. de
informatie: Marije Baars - Mulder
telefoon: 078 770 23 53
e-mail: m.baars@zwijndrecht.nl
bijlagen: 12 bijlagen
ter inzage:

Toelichting

Inleiding

In zijn vergadering van 14 december 2017 heeft het Algemeen Bestuur van de GR DG&J het Meerjarenperspectief Jeugdhulp 2018 – 2022 vastgesteld en een voorgenomen besluit genomen om de begroting 2018 van de Serviceorganisatie Jeugd ZHZ te wijzigen. De aanleiding voor het meerjarenperspectief is het aflopende Beleidsrijk Regionaal Transitiearrangement (BRTA) en de zienswijzen die door de raden zijn ingediend op de voorgestelde begrotingswijziging 2017. In de zienswijze die Zwijndrecht heeft ingediend is aangegeven dat de volgende onderdelen in ieder geval onderdeel uit moeten maken van het meerjarenperspectief:

- Er moet stevig getransformeerd worden op alle niveaus (preventieve veld, de toegang en de regionale specialistische zorgmarkt);
- De begroting moet realistisch zijn;
- De gemeente moet meer sturingsmogelijkheden krijgen;
- De middelen moeten meer naar de voorkant gaan;
- Er moet een analyse komen van de jeugdhulp.

Het meerjarenperspectief dat de serviceorganisatie heeft opgeleverd komt tegemoet aan de wens van raadsleden en wethouders naar aanleiding van of in de zienswijzen op de begrotingswijziging 2017.

Wij stellen u voor om het Meerjarenperspectief Jeugdhulp 2018 – 2022 vast te stellen en een zienswijze uit te brengen op de begrotingswijziging 2018.

Eerder genomen besluiten

Niet van toepassing

Beoogd resultaat

Onze ambitie voor de Zwijndrechtse jeugd is dat jeugdigen gezond en veilig opgroeien, kansen krijgen om zich te ontwikkelen en naar vermogen kunnen meedoen in de samenleving. Door het Meerjarenperspectief Jeugdhulp ZHZ vast te stellen, als opvolger van het Beleidsrijk Regionaal Transitiearrangement (BRTA) voor de komende beleidsperiode 2018 – 2022 wordt hier een bijdrage aan geleverd.

Argumenten

1.1 Het meerjarenperspectief bevat een transformatieagenda, zoals gevraagd in de zienswijze van de gemeenteraad m.b.t. de begrotingswijziging 2017.

Bij de zienswijze op de begrotingswijziging 2017 heeft Zwijndrecht in haar zienswijze aangegeven dat er een transformatieagenda moet komen met als doel het principe van 1 gezin, 1 regisseur, 1 plan daadwerkelijk te realiseren (inhoud) en de jeugdhulp terug te brengen binnen de kaders van de rijksbijdrage (financieel). In het meerjarenperspectief wordt aangegeven dat o.a. door middel van verplaatsing naar de voorkant, betere sturingsmogelijkheden en meer sturen op de duur en intensiteit van de jeugdhulp de transformatie vorm en inhoud krijgt. Daarnaast wordt door de te nemen interventies in de jaren 2018 tot en met 2021 het tekort van € 5,4 miljoen geleidelijk weggewerkt en tegelijk € 2,75 miljoen uitgetrokken voor investeren in de voorkant, die ten koste gaan van de middelen voor de zorgmarkt. Een kanttekening hierbij is nog wel dat het financiële plaatje op aannames is gebaseerd. De werkelijkheid kan er anders uitzien omdat de jeugdhulp niet volledig maakbaar en beïnvloedbaar is. Het is daarom ook belangrijk dat goed gemonitord wordt in hoeverre we ook daadwerkelijk een daling zien in de uitgaven en hoe realistisch het blijkt om in 2022 binnen de kaders te komen.

1.2 Zoals verzocht maakt een analyse van de jeugdhulp onderdeel uit van het meerjarenperspectief.

Een ander onderdeel van de zienswijze op de begrotingswijziging van 2017 was dat er een analyse gemaakt moest worden van de jeugdhulp. Dit is in bijlage 1 van het meerjarenperspectief opgenomen. Uit de analyse is duidelijk geworden dat het aantal jeugdigen in de regionale zorgmarkt in 2016 ten opzichte van 2015 is toegenomen en dat hier in 2017 een stabilisatie in lijkt op te treden. Dit komt omdat er hard gestuurd wordt op het binnen budget blijven (waardoor cliëntenstops ontstaan en tegelijkertijd noodzakelijke zorg wel via de "nee, tenzij regeling" geleverd wordt) en omdat met het huidige budget (zonder verdere daling van de kosten per jeugdige) een bepaald maximaal volume aan jeugdigen geholpen kan worden. Deze kosten per jeugdige zijn in 2016 afgenomen en lijken zich in 2017 te stabiliseren.

1.3 Het meerjarenperspectief zorgt voor meer sturingsmogelijkheden van de gemeente

De raad heeft aangegeven meer te willen kunnen sturen op de jeugdhulp. In het meerjarenperspectief wordt aangegeven op welke manier hier vorm aan gegeven wordt. Zo worden de rapportages meer aangesloten op de gemeentelijke p&c cyclus, wordt er 2 keer per jaar een avond gepland met de gemeenteraden en wordt op tijd om input gevraagd van de gemeenteraden op voorstellen. De belangrijkste nieuwe sturingsmogelijkheid is het lokale plan van aanpak dat alle gemeenten in het eerste half jaar van 2018 gaan maken. De volgende onderwerpen worden door gemeenten opgepakt:

- Belangrijke opvoed- en opgroevragen
- Verbetering van de samenwerking met huisartsen
- Sluitende afspraken tussen passend onderwijs en jeugdhulp
- Investeren van middelen in de voorkant

Gemeenten krijgen ook een taakstelling om het aantal jeugdigen dat gebruik maakt van de regionale zorgmarkt terug te dringen. Dit is afhankelijk van de startsituatie (bijlage 5 van het meerjarenperspectief). Uit deze bijlage lijkt het dat Zwijndrecht hier op dit moment geen

opgave in heeft, maar dit kan per jaar wisselen. Daarnaast zijn we regionaal solidair en heeft ook Zwijndrecht de opgave om de transformatie vorm te geven.

U kunt op dit lokale deel direct sturing geven door het vaststellen van kaders en het toetsen van het college op de uitvoering van deze kaders.

2.1 Door middel van een zienswijze kunnen we een reactie geven op de begrotingswijziging.

De gemeenschappelijke regeling Dienst Gezondheid en Jeugd bepaalt dat de gemeenteraden zienswijzen kunnen indienen op het moment dat zich een begrotingswijziging voordoet die leidt tot een hogere gemeentelijke bijdrage. Het DB heeft de gemeenten verzocht om een zienswijze in te dienen op de voorgenomen begrotingswijziging 2018 van € 5,4 miljoen. De zienswijzen kunnen tot 1 maart 2018 worden ingediend.

De aanvullende bijdrage is gelijk aan de extra bijdrage 2017. In het meerjarenperspectief wordt een doorkijk gegeven van de investeringen en extra middelen die de komende jaren (afbouwend) nodig zijn. Deze voorgestelde maatregelen leiden niet direct tot een verlaging van het tekort. Vanaf 2019 verwachten we een lagere aanvullende bijdrage.

2.2. Uitname uit Integratie-uitkering Sociaal Domein Jeugd kindertelefoon

In 2018 wijzigen de financiële stromen van de kindertelefoon. Vanaf 2018 wordt de kindertelefoon bekostigd door een uitname uit de Integratie-uitkering Sociaal Domein Jeugd. Het algemeen bestuur heeft besloten dat het bedrag van € 300.000 aanvullend op de Rijksbijdrage voor Jeugd opgehaald bij de gemeenten. Daardoor wordt het tekort dat gedekt moet worden door een hogere gemeentelijke bijdrage in totaal € 5,7 miljoen. Ten tijde van de behandeling van dit voorstel in ons college is een brief met een toelichting op deze uitname en het effect op de gemeentelijke bijdrage nog in voorbereiding bij de Serviceorganisatie Jeugd. Zodra wij deze brief ontvangen voegen wij deze als bijlage 13 toe. In de zienswijze gaan wij uit van een hogere gemeentelijke bijdrage van € 5,7 miljoen.

Bijgevoegd is de concept zienswijze op de begrotingswijziging.

Kantttekeningen/risico's

1.1 Er kunnen nog steeds wachtlijsten en cliëntenstops ontstaan voor jeugd.

Conform het meerjarenperspectief wordt de komende periode gewerkt vanuit het opgenomen bedrag in de begroting en wordt geen open eind regeling voorgesteld. Hierdoor zal ook de komende periode sprake (kunnen) zijn van wachtlijsten en cliëntenstops in de regio Zuid-Holland Zuid. Wel blijft de "nee, tenzij regeling" in werking, waardoor noodzakelijke hulp gegeven wordt.

1.2 Het meerjarenperspectief is afhankelijk van veel factoren.

Het gebruik van jeugdhulp en de resultaten van de interventies uit dit meerjarenperspectief zijn echter afhankelijk van veel factoren en daardoor lastig te voorspellen. De resultaten die behaald worden in de uitvoering van het meerjarenperspectief en de genoemde doelstellingen moeten jaarlijks tegen het licht gehouden worden en waar nodig zowel

financieel als in doelstellingen aangepast worden. De SOJ doet daardoor jaarlijks aan de hand van actuele gegevens een voorstel voor een begrotingswijziging.

(Extern) draagvlak

Het meerjarenperspectief is reeds vastgesteld in het Algemeen Bestuur van de GR DG&J.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Aanpak/uitvoering/evaluatie

In de vergadering van het Algemeen Bestuur van de GR DG&J van 29 maart 2017 wordt een definitief besluit met de zienswijze van de gemeenteraden voorgelegd aan het Algemeen Bestuur. U wordt geïnformeerd over het definitieve besluit van het Algemeen Bestuur over de begrotingswijziging.

In het eerste half jaar wordt een lokaal plan van aanpak opgesteld en ter besluitvorming aan u voorgelegd.

Om de onderdelen van het meerjarenperspectief in samenhang uit te werken wordt er een projectorganisatie ingericht die de uitvoering en de beoogde transformatie monitort en gemeenten en de partners van informatie voorziet om te kunnen bijsturen wanneer noodzakelijk.

Communicatie/publicatie

Zie bij aanpak/uitvoering/evaluatie.

Personeel/organisatie/SCD

Niet van toepassing

Financiën

De financiële consequenties van het meerjarenperspectief worden respectievelijke meegenomen in de 1^e bestuursrapportage 2018 voor de begroting 2018 (ca € 560.000 op

basis van een hogere gemeentelijke bijdrage van € 5,7 miljoen) en in de kadernota 2019 voor de jaren vanaf 2019.

Bijlagen

1. Conceptbrief zienswijze;
2. Aanbiedingsbrief SOJ Meerjarenperspectief;
3. Begrotingswijziging Meerjarenperspectief SOJ;
4. Aanvullende brief samenhang zienswijzen;
5. Meerjarenperspectief Jeugdhulp ZHZ;
6. Bijlage 1 MJP analyse jeugdhulp 2015 – 2017
7. Bijlage 2 MJP samenvatting bij 3^e kwartaalrapportage SOJ 2017
8. Bijlage 3 MJP 3e kwartaalrapportage 2017
9. Bijlage 4 MJP bijlage van 3^e kwartaalrapportage 2017
10. Bijlage 5 MJP inspanningsverplichting doelstelling aantal jeugdigen, ontwikkeling Rijksbudget
11. Bijlage 6 MJP aandachtspunten workshops Avond voor de jeugdhulp 30 augustus 2017
12. SOJ – persbericht extra geld voor jeugdhulp ZHZ
13. NAZENDING: brief SOJ begrotingswijziging € 5,7 mln