

2018-14791

**Ondergrondse containers Heerjansdam
30 januari 2018**

Aan de leden van de raad,

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor op grond van de Wet milieubeheer (10.21 Wm) te besluiten:

1. In te stemmen met de realisatie van 16 ondergrondse containers in Heerjansdam voor de inzameling van restafval ten bedrage van € 200.000,-;
2. De kapitaallasten van de door HVC (namens de gemeente) te investeren € 166.000,- meerjarig te verrekenen via de DVO;
3. De lasten van € 34.000,- te dekken door een onttrekking uit de Reserve Reiniging;
4. En de (meerjaren)begroting dienovereenkomstig te wijzigen.

De secretaris,

De burgemeester,

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van

.

De griffier,

De voorzitter,

,portefeuillehouder: Dongen, J.E.T.M. van; Kamsteeg, A.
informatie: Paul de Gooijer
telefoon: 078 770 36 68
e-mail: p.de.gooijer@zwijndrecht.nl
bijlagen:
ter inzage:

Toelichting

Inleiding

In februari 2016 heeft uw gemeenteraad het beleid "inzameling en verwerking huishoudelijk afval" vastgesteld. Het doel van dit beleidsplan is om een inzamelstructuur neer te zetten welke zowel duurzaam is, als kosten beheersend, en onze inwoners voldoende service biedt om hun huishoudelijk afval gescheiden aan te bieden.

Het beleidsplan richt zich wat betreft grondgebonden laagbouw op het principe van omgekeerd (of gespiegeld) inzamelen, waarbij er een hogere mate van service wordt geboden op de inzameling van waardevolle en herbruikbare grondstoffen en minder service op de inzameling van waardeloos restafval.

Bewoners van grondgebonden laagbouwwoningen krijgen daarbij de beschikking over drie minicontainers aan huis voor de grondstoffen PMD (plastic verpakkingen, metaal/blik & drankenkartons), GFT/E (groente-, fruit- & tuinafval en etensresten) en OPK (oud papier & karton). Restafval kan worden weggebracht naar ondergrondse verzamelcontainers die op enige afstand van de woning liggen.

In grote delen van Zwijndrecht is "restafval in de directe woonomgeving" reeds gerealiseerd. Alleen in Heerjansdam en enkele buurten in Zwijndrecht zijn er nog geen ondergrondse containers. Bewoners van die gebieden hebben momenteel vier minicontainers aan huis.

Bij de invoering van de minicontainer voor PMD heeft uw gemeenteraad het college verzocht om, daar waar nog geen ondergrondse containers zijn, deze te gaan realiseren, zodat ook de inwoners van deze gebieden maximaal drie minicontainers aan huis nodig hebben. Daarbij heeft uw raad aangegeven dat Heerjansdam als eerste aan bod dient te komen.

Wij hebben HVC de opdracht gegeven een business case te maken voor de realisatie van ondergrondse containers in Heerjansdam. Het voorliggende voorstel is gebaseerd op deze business case en voorziet in de realisatie van 16 ondergrondse containers voorzien van toegangscontrole in Heerjansdam. Daarmee worden alle grondgebonden laagbouwwoningen in Heerjansdam ontsloten.

Aanvullend willen we de te plaatsen ondergrondse containers graag voorzien van zogenaamde zwerfafvalkleppen. Dit zijn kleine ingooiopeningen voor los handafval. De kleppen zijn vrij te openen.

De volgende optimalisatie is het realiseren van "restafval in de directe woonomgeving" in de resterende delen van Zwijndrecht. HVC heeft daarvoor reeds een globale scan uitgevoerd. Deze scan wijst uit dat ontsluiting van de resterende delen van Zwijndrecht mogelijk is door toevoegen van ca. 18 nieuwe ondergrondse containers en herplaatsing van ca. 13 bestaande ondergrondse containers.

Op dat moment kunnen alle huishoudens in de gemeente Zwijndrecht (m.u.v. huishoudens in het buitengebied) hun restafval kwijt in een ondergrondse container in de directe woonomgeving. Wij willen HVC voorstellen om dit uit te werken in een business case.

Eerder genomen besluiten (met datum en nummer)

Februari 2016 *Beleid "inzameling en verwerking huishoudelijk afval" vastgesteld.*
(2015-13401)

Beoogd resultaat

Na aanleg van de 16 ondergrondse containers is "restafval in de directe woonomgeving" in Heerjansdam gerealiseerd. Wat betreft de grondgebonden laagbouw is de inzamelstructuur dan volledig geoptimaliseerd volgens de uitgangspunten van het beleidsplan.

Argumenten (30 secondenregel)

- 1.1. *Realisatie van ondergrondse containers in Heerjansdam is een belangrijke stap in de uitvoering van ons beleid.*
Het realiseren van "restafval in de directe woonomgeving" in heel Zwijndrecht is onderdeel van de uitvoering van het beleid "inzameling en verwerking van huishoudelijk afval".
- 1.2. *Uw gemeenteraad heeft er specifiek om gevraagd.*
Bij de invoering van de minicontainer voor PMD heeft uw gemeenteraad het college verzocht om, daar waar nog geen ondergrondse containers zijn, deze te gaan realiseren, zodat ook de inwoners van deze gebieden maximaal drie minicontainers aan huis nodig hebben. Daarbij heeft uw raad aangegeven dat Heerjansdam als eerste aan bod dient te komen.
- 1.3. *De inwoners van Heerjansdam (en de Dorpsraad) willen graag ondergrondse containers.*
In Heerjansdam hebben grondgebonden laagbouwwoningen op dit moment vier minicontainers aan huis. Na de invoering van de minicontainer voor de inzameling van PMD is gebleken dat vier minicontainers aan huis in het algemeen als te veel wordt ervaren. We hebben daarover de nodige vragen en opmerkingen gekregen. Daaruit kan geconcludeerd worden dat er veel draagvlak is in Heerjansdam voor de realisatie van ondergrondse containers, omdat men op dat moment de minicontainer voor restafval kan inleveren. Ook de Dorpsraad heeft meerdere malen aangegeven voorstander te zijn van ondergrondse containers.
- 1.4. *De éénmalige projectkosten á € 200.000,- zijn nodig om 16 ondergrondse containers inclusief zwerfafvalkleppen te kunnen realiseren en het proces op goede wijze te kunnen begeleiden en vormgeven.*
Het betreft hier onder andere voorbereidings- en plaatsingskosten (waaronder

bijvoorbeeld het maken van betonputten voor de containers), kosten voor projectleiding HVC en aanvullende communicatie.

- 2.1. *De afvalstoffenheffing is bedoeld om dergelijke kosten te dekken.*
Het is in Zwijndrecht gebruikelijk dat alle kosten en investeringen betreffende de afvalinzameling en -verwerking worden gedekt door de opbrengsten van de afvalstoffenheffing.
- 2.2. *Het effect van de investering op het tarief afvalstoffenheffing is gering.*
Door het meerjarig afschrijven van de investering wordt het effect op het tarief beperkt gehouden.
- 3.1. *Naar huidige inschatting is de reserve Reiniging toereikend om deze kosten te dekken.*
- 3.2. *Het effect op het tarief afvalstoffenheffing wordt zo beperkt mogelijk gehouden.*
Door de kosten voor het maken van de betonputten en aanvullende communicatie ten laste te laten komen van de reserve Reiniging, worden deze kosten buiten het tarief afvalstoffenheffing gehouden.

Kantttekeningen/risico's

- *Hoewel er draagvlak bestaat voor ondergrondse containers zullen er wellicht ook inwoners zijn die daar minder blij mee zijn.*
Het is wat betreft de inzameling van huishoudelijk afval onmogelijk om het iedereen naar de zin te maken. Waar de één het liefst zo min mogelijk minicontainers in de tuin heeft en het niet erg vindt om de deur uit te moeten voor het aanbieden van grondstoffen of afval, vindt de ander het juist prettig om direct aan huis zijn/haar grondstoffen en restafval in een minicontainer kwijt te kunnen. Het is (financieel) niet haalbaar om meerdere systemen naast elkaar te hanteren. Met het vaststellen van het beleid inzameling en verwerking huishoudelijk afval is de keuze gemaakt om het inzamelsysteem in te richten volgens de principes van omgekeerd inzamelen. Ondergrondse containers voor restafval in de directe woonomgeving horen daarbij.
- *De business case van HVC gaat uit van 300 meter als maximale loopafstand.*
Deze afstand is iets groter dan de maximale loopafstand die tot dusver is gehanteerd. Onze inwoners produceren steeds minder restafval en hoeven dus minder vaak naar de ondergrondse container. De noodzaak voor een hogere containerdichtheid is daarmee ook afgenomen. Daar waar dit echt tot problemen leidt zorgen we voor maatwerk.
- *De ruimte, zowel boven- als ondergronds, is zeer beperkt in Heerjansdam.*
Dat betekent dat er weinig flexibiliteit is wat betreft eventuele alternatieve locaties. Dit kan een rol gaan spelen bij het inspraaktraject.
- *In de bebouwde kom van Zwijndrecht zijn nog delen waar geen ondergrondse containers zijn gerealiseerd.*
De roep vanuit deze delen van Zwijndrecht om ook daar ondergrondse containers te realiseren bestaat al veel langer dan die vanuit Heerjansdam. Deze roep zal sterker worden wanneer blijkt dat in Heerjansdam ondergrondse containers geplaatst gaan worden. Daarom willen we HVC opdracht geven om een Business Case te maken voor de resterende delen van Zwijndrecht. HVC heeft al globaal in beeld gebracht wat het betekent om ook in deze delen van Zwijndrecht ondergrondse containers te realiseren.

- *Opdrachtgever – opdrachtnemer.*
HVC verzorgt namens de gemeente een groot deel van proces en uitvoering.
Daarom gaan we na besluitvorming nadere afspraken maken met HVC om regie te houden op het proces en budget.

(Extern) draagvlak

In Heerjansdam hebben grondgebonden laagbouwwoningen op dit moment vier minicontainers aan huis. Na de invoering van de minicontainer voor de inzameling van PMD is gebleken dat vier minicontainers aan huis in het algemeen als te veel wordt ervaren. We hebben daarover de nodige vragen en opmerkingen gekregen. Daaruit kan geconcludeerd worden dat er veel draagvlak is in Heerjansdam voor de realisatie van ondergrondse containers, omdat men op dat moment de minicontainer voor restafval kan inleveren. Ook de Dorpsraad heeft meerdere malen aangegeven voorstander te zijn van ondergrondse containers.

Duurzaamheid

Realisatie van 16 ondergrondse containers is een onderdeel van de uitvoering van het beleidsplan en draagt in die zin bij aan het behalen van de in het beleidsplan gestelde doelen. Deze doelen richten zich onder andere op het behalen van milieuwinst (75% materiaalhergebruik en maximaal 100 kg restafval per inwoner in 2020).

De verwachting is dat de directe milieuwinst (inzamelresultaten) als gevolg van de plaatsing van de ondergrondse containers beperkt zal zijn. De ondergrondse containers zijn nodig om in de toekomst eventueel diftar in te kunnen voeren.

Aanpak/uitvoering/evaluatie

Na besluitvorming gaan we samen met HVC een plan van aanpak maken voor de uitvoering. Daarin komen praktische zaken aan de orde zoals afspraken over wie doet wat (opdrachtgever/-nemer, verantwoordelijkheden), te nemen stappen, de planning, communicatie, etc.

Communicatie/publicatie

De uitvoering van dit voorstel wordt ondersteund door een zorgvuldige communicatie.

Samen met HVC maken we een communicatieplan om het proces in communicatieve zin te begeleiden. Voor deze aanvullende communicatie is € 10.000,- nodig (zie paragraaf financiën).

Voor de plaatsing van de ondergrondse containers wordt gebruik gemaakt van de uitgebreide voorbereidingsprocedure (Awb).

Personeel/organisatie/SCD

In de Business Case heeft HVC beschreven welke werkzaamheden zij binnen het proces zal verzorgen. Om het proces goed en soepel te laten verlopen is ook inzet vanuit de ambtelijke organisatie nodig. Deze inzet werken we samen met HVC verder uit in het plan van aanpak. De verwachting is dat dit binnen bestaande budgetten vormgegeven kan worden.

Financiën

Business Case Heerjansdam

Er zijn 16 ondergrondse containers nodig om alle woonhuisaansluitingen in de bebouwde kom van Heerjansdam te ontsluiten. Deze containers zijn voorzien van toegangscontrole. Aanvullend willen we de ondergrondse containers graag voorzien van zwerfafvalkleppen.

Realisatie van deze ondergrondse containers heeft de volgende financiële consequenties.

Jaarlijkse (structurele) kosten:

Realisatie van 16 ondergrondse containers is van invloed op de jaarlijkse kosten voor inzameling, exploitatie, verwerking en kapitaallasten (op de aanschaf van de containers). Deze kosten worden jaarlijks door HVC via de DVO (dienstverleningsovereenkomst) in rekening gebracht en drukken op de afvalstoffenheffing.

HVC heeft een inschatting gemaakt van deze structurele kosten. Of dit bedrag ook daadwerkelijk verrekend gaat worden valt te bezien. De werkelijke kosten zijn namelijk afhankelijk van de inzamelresultaten. Daarbij geldt dat goede afvalscheiding leidt tot beheersing van deze kosten, want minder verwerkingskosten/afvalbelasting op restafval en meer opbrengsten voor gescheiden ingezamelde grondstoffen.

Inschatting structurele kosten *€ 12.201 per jaar*

Eénmalige kosten:

Dit zijn kosten die ten gevolge van dit project éénmalig in rekening worden gebracht. De éénmalige kosten zijn als volgt opgebouwd:

<i>Business Case HVC</i>	<i>€ 157.091,-</i>
De kosten die HVC maakt om de ondergrondse containers te realiseren.	
<i>Maken betonputten</i>	<i>€ 24.000,-</i>
Betonputten zitten "vast" in gemeentegrond, de gemeente is/wordt juridisch eigenaar. Daarom is voor HVC uitgangspunt dat de gemeente investeert.	

In de business case stelt HVC dat er wel afspraken gemaakt kunnen worden t.a.v. de investering.	
<i>Zwerfafvalkleppen</i>	€ 10.000,-
Aanschaf kleppen + "tellers" en montage. HVC investeert hierin, want onderdeel van de ondergrondse container.	
<i>Budget t.b.v. aanvullende communicatie</i>	€ 10.000,-
Het betreft hier aanvullende communicatie vanuit de gemeente.	
<i><u>Totale éénmalige kosten</u></i>	<i><u>€ 201.091,-</u></i>
<i><u>(afgerond: € 200.000,-)</u></i>	

Financieringsvoorstel

Aan dit voorstel ligt ten grondslag dat de lasten en investeringen van de afvalinzameling en –verwerking worden gedekt door de opbrengsten van de afvalstoffenheffing

Daarom stellen we voor om:

- De structurele kosten (ingeschat op € 12.201,-) conform de dienstverleningsovereenkomst ten laste te laten komen van de afvalstoffenheffing.
Het effect op het tarief van dit geschatte bedrag = 0,18 %
Omgerekend betekent dat een stijging van ca. € 0,60 per woonhuisaansluiting.
- De éénmalige kosten á € 200.000,- als volgt te financieren:

De gemeente neemt de kosten á € 34.000 (€ 24.000,- betonputten en € 10.000,- communicatie) voor eigen rekening. Deze kosten komen ten laste van de reserve Reiniging, mits deze toereikend is. Naar huidige inschatting is de reserve toereikend.

Het restant van € 166.000 wordt door HVC geïnvesteerd. Deze kosten worden geactiveerd en komen via kapitaallasten (lineair of annuïtair) terug in de DVO.

Zowel lineair als annuïtair afschrijven hebben op basis van 10 jaar afschrijven en 2% rente een effect van 0,28% op het tarief 2019.
Bedrag per éénpersoonshuishouden = € 0,88
Bedrag per meerpersoonshuishouden = € 0,97