

2018-15072

Zienswijze begrotingswijziging 1e burap 2018 SOJ

28 augustus 2018

Aan de leden van de raad,

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor op grond van artikel 147 lid 2 van de gemeentewet te besluiten tot het naar voren brengen van een zienswijze over de begrotingswijziging naar aanleiding van de 1^e bestuursrapportage 2018 van de ServiceOrganisatie Jeugd (de gemeenschappelijke regeling Dienst Gezondheid en Jeugd Zuid-Holland Zuid).

De a.i. secretaris,

De burgemeester,

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van

.

De griffier,

De voorzitter,

portefeuillehouder: Witte, J. de
informatie: Marjon Dekker
telefoon: 078 770 35 20
e-mail: mdekker@zwijndrecht.nl
bijlagen: 6
ter inzage:

Toelichting

Inleiding

In het eerste kwartaal van 2018 heeft u gesproken over het meerjarenperspectief 2018-2022 van de Service Organisatie Jeugd (hierna SOJ) en heeft u uw zienswijze gegeven op de begrotingswijziging 2018 voor een aanvullende bijdrage van € 5,4 miljoen voor het jaar 2018.

In de vergadering van 5 juli 2018 heeft het Algemeen Bestuur de 1^e bestuursrapportage 2018 van SOJ vastgesteld. Het Algemeen Bestuur stelt de gemeenteraden voor om bovenop de reeds extra toegekende middelen ad 5,4 miljoen euro, 4,7 miljoen euro extra vrij te maken om er voor te zorgen dat de kinderen in onze regio de noodzakelijke jeugdhulp kunnen blijven ontvangen. Uit de eerste burap blijkt dat er sprake is van een toegenomen vraag en zwaarte van de ingezette jeugdhulp.

De eerste bestuursrapportage 2018 leidt tot een begrotingswijziging voor een aanvullende bijdrage van de gemeenten welke voor zienswijze aan u wordt voorgelegd. Naast de aanvullende bijdrage ad € 4,7 miljoen is in de begrotingswijziging ook de prijsindexatie uit de meicirculaire ad € 3,2 miljoen opgenomen.

Eerder genomen besluiten (met datum en nummer)

MJP Jeugd 2018-2022 2018-14824 van 24 januari 2018

Toelichting

Samenvatting financieel beeld

Voor 2018 wordt een overschrijding ten opzichte van de begroting verwacht van € 4,7 mln. (exclusief prijsindexatie/middelen meicirculaire).

De kosten zullen hoger uitvallen gezien het feit dat de geplande reductie van instroom van jeugdigen in de regionale zorgmarkt zich vooralsnog niet zo ontwikkelt als gepland (nadeel € 1,4 mln. voor een heel jaar bij uitblijven reductie instroom). Deze reductie van € 1,4 mln. was nodig om de verlaging van de rijksbijdrage (€ 0,9 mln.) en de extra middelen voor de voorkant (€ 0,5 mln.) op te vangen.

Daarnaast bleek de rijksbijdrage met betrekking tot de Kindertelefoon c.a. 0,3 mln. te hoog geraamd.

Verder was er in 2017 sprake van een grote post aan niet vergoede overproductie (€ 3,0 mln.). Dit is productie die is geleverd door zorgaanbieders boven hun budget zonder

toestemming van de Serviceorganisatie en is daarom dus niet vergoed. Zorgaanbieders zijn hier in 2018 scherper op gaan sturen, roepen eerder een cliëntenstop in en doen sneller een beroep op de Nee tenzij regeling. Daarnaast stijgen de kosten van jeugdbescherming en jeugdreclassering (JB/JR) verder door en wordt er strenger gekeurd op de toegang Wet langdurige zorg (Wlz), waardoor meer kinderen worden doorverwezen naar de Jeugdwet of jeugdhulp blijven ontvangen onder verantwoordelijkheid van gemeenten. De financiële impact van bovenstaande wordt ingeschat op € 3,0 mln. In onderstaande tabel zijn bovenstaande ontwikkelingen weergegeven.

Niet reduceren taakstelling clientaantallen MJP	1,4
Lagere rijksbijdrage (Kindertelefoon)	0,3
Minder niet vergoede overproductie, JB/JR en Wlz	3,0
<i>Totaal</i>	<i>4,7</i>

Voor een groot aantal aanbieders is er reeds een cliëntenstop. Jeugdigen met zorgvragen stromen bij deze aanbieders in via de Nee tenzij regeling. Dit is een grote stroom geworden met een aanzienlijk budgetbeslag. De Nee tenzij regeling is een open einde regeling.

Fonds tekort gemeenten

Voor gemeenten met financiële tekorten in het sociaal domein (WMO en Jeugd) is een fonds gevormd van € 200 mln. Dit fonds is alleen voor 2018 beschikbaar. Op basis van de gestelde criteria, waaronder de drempelwaarden voor vergoeding, verwacht de Serviceorganisatie nauwelijks middelen uit dit fonds te krijgen.

Transformatie en uitwerking programma's Meerjarenperspectief

In 2017 is het meerjarenperspectief geschreven en inmiddels eind 2017, begin 2018 vastgesteld in 16 gemeenten (in Dordrecht is ervoor gekozen om het meerjarenperspectief te laten vaststellen door de nieuwe raad en het nieuwe college). Dit meerjarenperspectief is de komende jaren het kader voor de transformatie van de regionale jeugdhulp in de regio Zuid-Holland Zuid.

In dit meerjarenperspectief is aan de hand van een (historische) analyse ingeschat welk bedrag in 2018 en komende jaren noodzakelijk is om alle noodzakelijke jeugdhulp te leveren in de regio Zuid-Holland Zuid. In deze berekening is er rekening mee gehouden dat door inzet van gemeenten minder jeugdigen instromen in de zorgmarkt en door inzet van de Serviceorganisatie deze jeugdigen minder lang en tegen minder kosten jeugdhulp ontvangen. Om dit te operationaliseren zijn gemeenten na vaststelling aan de slag gegaan met de lokale plannen van aanpak.

De Serviceorganisatie heeft de interventies die genoemd worden inmiddels vertaald in een programmaplan met daaraan gekoppeld 11 projectplannen (het programmaplan en de projectplannen zijn gedeeld met de 17 colleges en raden). Al deze projecten staan inmiddels in de steigers en de eerste resultaten van deze projecten worden in het 3e en 4e kwartaal 2018 verwacht.

In het meerjarenperspectief heeft de Serviceorganisatie al aangegeven dat ze er vertrouwen in hebben dat deze gedeelde inzet van gemeenten en de Serviceorganisatie effect zal hebben op de jeugdhulp, waardoor zorg effectiever en sneller kan worden ingezet en uiteindelijk minder jeugdigen gebruik zullen maken van de regionaal specialistische zorgmarkt. Dit effect is echter zo kort na vaststelling van het meerjarenperspectief nog niet zichtbaar en op dit moment is nog geen sprake van daling van de vraag naar jeugdhulp. De Serviceorganisatie neemt in de tweede BURAP verdere informatie op over de projecten die door de Serviceorganisatie worden uitgevoerd.

Aandachtspunten

Zoals verwoord in het memo van het Algemeen Bestuur dat u nog voor de zomervakantie heeft ontvangen dringt de Serviceorganisatie er bij het Rijk nogmaals op aan het macrobudget te verhogen. Gezien de landelijke tekorten op de Jeugdzorg kan het probleem niet enkel aan de kant van de gemeenten worden gelegd.

Wij constateren dat de extra gelden nodig zijn om de noodzakelijke hulp te verlenen. Dit neemt niet weg dat we wel onverminderd aandacht willen vragen voor snelle hulp voor kinderen en het verminderen van wachtlijsten.

Het meerjarenperspectief 2018-2022 gaat voor het jaar 2019 uit van een verwacht tekort van € 3,5 miljoen. Dit is € 1,9 miljoen lager dan het oorspronkelijk verwachte tekort voor 2018 van € 5,4 miljoen. Met het aanvullende tekort dat nu naar voren komt is het verwachte tekort over 2019 dus zelfs € 6,6 miljoen lager. Dit roept de vraag op of alle maatregelen die op basis van het meerjarenperspectief zijn ingesteld voldoende zijn om dit enorme bedrag op te vangen. Wij vragen daarom de Serviceorganisatie bij de 2^e bestuursrapportage 2018 een reële verwachting voor het jaar 2019 te geven.

Bijlagen:

1. Brief zienswijze begrotingswijziging 1^e burap 2018 SOJ
2. Notitie AB 5 juli 2018 1^e Burap 2018 SOJ
3. Besluit AB 5 juli 2018
4. Burap I 2018 SOJ
5. Memo d.d. 9 juli 2018 extra investering jeugdhulp
6. Factsheet jan-april 2018 regio ZHZ