

Aan de gemeenteraden en colleges
Van de gemeenten Zuid-Holland Zuid

Serviceorganisatie Jeugd ZHZ

Postadres
Postbus 388
3300 AJ Dordrecht

T 078 770 2352
E contact@jeugdzhz.nl

Dordrecht, 10 juli 2018

Betreft: Aanbieding bijgestelde Verordening Jeugdhulp, Nadere regels en Beleidsregels

Geachte heer/mevrouw,

Hierbij bieden wij u de 'Verordening Jeugdhulp gemeente X' (verder Verordening Jeugdhulp), de 'Nadere regels ter uitvoering van de Verordening Jeugdhulp gemeente X' (verder Nadere regels) en de 'Beleidsregels bij de toepassing van de Verordening Jeugdhulp gemeente X' (verder Beleidsregels) aan ter vaststelling in uw gemeente.

Waarom?

In onze regio Zuid-Holland Zuid hebben wij de unieke situatie dat de 17 gemeenten werken met dezelfde Verordening Jeugdhulp en uitvoering van de Jeugdwet. Hoewel lokaal vastgesteld hanteert elke gemeente de gezamenlijk vastgestelde uitgangspunten als onderdeel van de solidariteitsafspraken. Na drie jaar aan de slag te zijn met de uitvoering van de Jeugdwet is het nodig dat de Verordening en de regels worden aangepast aan de laatste ontwikkelingen.

Oriëntatie

Om helderheid te krijgen welke wijzigingen nodig waren heeft de Serviceorganisatie Jeugd ZHZ (verder SO Jeugd) een oriëntatieronde uitgevoerd door:

- de Stichting Jeugdteams, uitvoering, management, ondersteuning, te vragen naar hun ervaringen bij de toepassing van het regelend kader;
- de wetswijziging en jurisprudentie in kaart te brengen;
- het juridisch kenniscentrum advies te vragen naar aanleiding van bezwaar- en beroepsprocedures;
- de 'huis'advocaat van de SO Jeugd advies te vragen op basis van zijn ervaringen in procedures en ontwikkelingen in het land;
- de verordeningen en regels van andere gemeenten te bezien.

Wat is aangepast?

De oriëntatieronde heeft opgeleverd dat op enkele punten aanpassingen wenselijk/noodzakelijk waren, namelijk:

- Het verwerken van het afschaffen van de ouderbijdrage
De inning is landelijk reeds in de eerste helft van 2015 gestopt en is nu vervallen in de Jeugdwet. Het betreffende artikel is uit de Verordening Jeugdhulp gehaald.
- Invulling geven aan jurisprudentie:
 - Herstellen van de verboden delegatie: Wijze van vaststellen van het tarief pgb.
De betreffende artikelen zijn verplaatst van de Nadere regels naar de Verordening Jeugdhulp en de delegatiebepaling is verwijderd. De inhoudelijke afspraken zijn hetzelfde gebleven.
 - Verbeteren onderzoek ten behoeve van onderbouwing en motivering
Bij aanvang van de Jeugdwet was de veronderstelling dat veel vrijheid voor jeugdprofessionals bij het vaststellen van de behoefte aan jeugdhulp de ruimte bood om te komen tot adequaat maatwerk. De keerzijde is, dat deze vrijheid voor de jeugdige en ouder(s) kan leiden tot onduidelijkheid en dus ook ontevredenheid hoe een afweging heeft plaatsgevonden. In de beroepzaken die in het land zijn gevoerd hebben rechters ook geconstateerd dat er een en ander schort aan een zorgvuldig onderzoek en motivering. Het moet duidelijk zijn voor jeugdigen en ouders op welke manier het onderzoek wordt uitgevoerd. Ook is in een uitspraak van een gemeente uit onze regio door de Rechtbank Rotterdam aangegeven, dat in het onderzoek zo nodig moet worden onderzocht of er voor het sociaal netwerk een keuze gemaakt moet worden gemaakt tussen het verlenen van jeugdhulp of het verkrijgen van een inkomen. Dit is toegevoegd aan het onderzoek.
- Verheldering aanvraag procedure
In de Verordening Jeugdhulp is een aantal onduidelijkheden hersteld ten aanzien van de aanvraagprocedure. Hierbij is gebruik gemaakt van hoe een en ander is geregeld in de Wmo. Hiertoe zijn artikel 7 van de Verordening Jeugdhulp en artikel 7 van de Nadere regels bijgesteld, die voorzien in een verscherping van de aanvraagprocedure.
- Toevoegen van fraudepreventie en controle
Artikel 12 is toegevoegd en geeft aan hoe invulling wordt gegeven aan dit onderwerp.
- Het verwerken van beleidswijzigingen:
 - Het vervoer naar en van een jeugdhulpvoorziening is per 2018 geregeld via Stroomlijn, dit is aangepast in de betreffende artikelen;
 - De invoering van zorgprofielen per 2018, dit is toegevoegd aan de manier waarop een toekenning kan plaatsvinden;
 - De toegang tot de diagnose en behandeling van Ernstige Enkelvoudige Dyslexie is in een artikel opgenomen.

Gecombineerde verordening Sociaal Domein

In het land worden er initiatieven ondernomen om de verordeningen bij elkaar te brengen die moeten worden opgesteld voor het sociaal domein (Wmo, Participatiewet, Jeugdwet, leerlingenvervoer). Wij hebben hier naar gekeken en hebben geconstateerd dat het in deze wijziging niet mogelijk is om al aanpassingen te doen die leiden tot een volledig gecombineerde verordening voor het sociaal domein regiobreed. Het staat gemeenten echter vrij om de artikelen uit deze Verordening Jeugdhulp en de regels op te nemen in een gecombineerde Verordening en bijbehorende regels, zolang er tekstueel geen wijzigingen worden aangebracht, die een andere uitvoering tot gevolg heeft. In de voorgestelde wijzigingen is reeds aansluiting gezocht bij de uitgangspunten van de Wmo, bijvoorbeeld in de aanvraagprocedure en termijnen. De SO Jeugd kan hierbij zo nodig in meedenken.

Tot slot

Het voeren van gezamenlijk beleid in de regio Zuid-Holland Zuid wordt mogelijk gemaakt door het hebben van een gelijklopend regelend kader ter uitvoering van de Jeugdwet. Vanaf de start van de Jeugdwet per 1 januari 2015 is dit als zodanig voor de regio Zuid-Holland Zuid geregeld.

Om deze wijzigingen in de Verordening Jeugdhulp, Nadere regels en Beleidsregels te effectueren moeten zij door alle gemeenten van de regio Zuid-Holland Zuid worden vastgesteld.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Het dagelijks bestuur van de Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid,
namens deze,



Jolanda de Witte
Regionaal Portefeuillehouder Jeugd.