

2018-15197

Gewijzigd vaststellen 6e herziening bestemmingsplan Buitengebied, Polder Het Buitenland

13 november 2018

Aan de leden van de raad,

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor op grond van artikel 7.17 Wet milieubeheer en artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening te besluiten tot:

1. te besluiten dat geen milieueffectrapportage in het kader van het Besluit m.e.r. benodigd is;
2. de zienswijzennota vast te stellen zoals opgenomen in de bijlage van de toelichting, behorende bij het bestemmingsplan;
3. de 6^e herziening bestemmingsplan Buitengebied, Polder Het Buitenland met het identificatienummer NL.IMRO.0642.BP15PoldBuitenland-3001 en de digitale ondergrond BGT d.d. 26-04-2018, gewijzigd vast te stellen;
4. de analoge verbeelding van de '6^e herziening bestemmingsplan Buitengebied, Polder Het Buitenland', zoals opgenomen in bijlage 3 van dit raadsvoorstel, vast te stellen;
5. Geen exploitatieplan vast te stellen.

De a.i. secretaris,

De burgemeester,

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

portefeuillehouder: Huizinga, J.
informatie: Rebecca van der Kuijp
telefoon: 078 770 36 76
e-mail: RKuijp@zwijndrecht.nl
bijlagen: 1. Bestemmingsplan inclusief bijlagen, 2.
zienswijzennota
ter inzage:

Toelichting

Inleiding

Het ontwerpbestemmingsplan '6e herziening bestemmingsplan Buitengebied, Polder Het Buitenland' heeft na publicatie in de Kombinatie en de Staatscourant van 16 augustus tot en met 26 september 2018 voor een ieder ter inzage gelegen.

Voorts is deze kennisgeving per mail verzonden aan onze overlegpartners. De provincie is via de gebruikelijke weg geïnformeerd over het plan.

Gedurende de termijn van terinzagelegging kon een ieder schriftelijk of mondeling tegen het ontwerpbestemmingsplan een zienswijze indienen.

Er zijn 3 zienswijzen ingediend en in het kader van het wettelijke vooroverleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening heeft Rijkswaterstaat een reactie gegeven. In bijgaande zienswijzennota zijn deze zienswijzen samengevat en van een passende reactie voorzien. De reactie van Rijkswaterstaat heeft geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Eerder genomen besluiten (met datum en nummer)

Bij besluit 2018-15013, d.d. 25 juni 2018 is het plan vrijgegeven om de procedure te starten.

Beoogd resultaat

Een vastgesteld bestemmingsplan waarin de ontwikkeling/uitvoering van het gebied juridisch is verankerd.

Argumenten

1. *Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling blijkt dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn.*

Het plan omvat de aanleg van wandel- en fietsverbindingen, het aanleggen van waterpartijen en kruidenrijke weiden, de aanplant van bomenrijen en aanleg van recreatieve voorzieningen. Het plan voorziet tevens in een parkeerterrein met 18 parkeerplaatsen dat direct bij de speelweide wordt gesitueerd. Hiermee vormt het een nieuwe schakel in het recreatieve netwerk in de zone langs de Oude Maas en vormt het tegelijkertijd een groene, recreatieve uitloper vanuit de woonkern van Heerjansdam richting de rivier. Om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken is het bestemmingsplan "Polder Het Buitenland" opgesteld.

In het Besluit milieueffectrapportage is opgenomen dat landinrichtingsprojecten m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn bij activiteiten die betrekking hebben op een functiewijziging met een oppervlakte van 125 hectare of meer van water, natuur, recreatie of landbouw (Besluit milieueffectrapportage, Bijlage onderdeel D9). De beoogde ontwikkeling beslaat een oppervlak van circa 16 hectare met een functiewijziging van agrarisch gronden naar recreatie. De beoogde ontwikkeling blijft daarmee ruim onder de drempelwaarde. Aangezien de drempelwaarden niet worden overschreden kan worden volstaan met een zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'.

De raad neemt daarover een besluit in het kader van de vaststelling van het bestemmingsplan. Deze nieuwe procedure geldt sinds juli 2017. Gelet op de kenmerken van het plan zoals het kleinschalige karakter in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r., de plaats van het plan en de kenmerken van de potentiële effecten, zullen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Dit blijkt uit de onderzoeken van de verschillende milieuaspecten die zijn gedaan en die zijn vermeld in de bijlage 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' behorende bij de toelichting van het bestemmingsplan. Voor dit bestemmingsplan is het opstellen van een milieueffectrapportage dan ook niet noodzakelijk.

2. Vaststellen van de zienswijzennota

Ingediende zienswijzen

Op het ontwerpbestemmingsplan zijn 3 zienswijzen ontvangen. In bijgaande zienswijzennota zijn deze samengevat en van een reactie voorzien. Gesteld kan worden dat de ingediende zienswijzen over het algemeen aan te merken zijn als ruimtelijk niet relevant en buiten de scope van het bestemmingsplan vallen. In de zienswijzennota zijn de zienswijzen wel behandeld en voorzien van een gemeentelijke reactie.

Voordat de formele procedure voor het ontwerpbestemmingsplan startte, werd duidelijk dat er veel weerstand bestond over de gekozen locatie voor het hondenveld. Het ontwerpbestemming is hierop aangepast en het beoogde hondenveld is ten opzichte van het conceptbestemmingsplan geschrapt en de regels zijn hierop aangepast.

Reactie Rijkswaterstaat

Zij verzoeken in hun reactie de SVB buisleidingstrook op de verbeelding aan te geven en er voor zorg te dragen dat de bestemming recreatie geen nieuwe activiteiten toestaat die een belemmering kunnen vormen voor de toekomstige aanleg van een buisleiding van nationaal belang, een en ander overeenkomstig het Barro.

Aan dit verzoek wordt tegemoet gekomen en op de verbeelding zal de SVB buisleidingstrook worden weergegeven alsook de toelichting onder de paragraaf 3.2 Rijksbeleid zal hierop worden aangepast

3. *De bevoegdheid voor het vaststellen van bestemmingsplannen ligt bij de gemeenteraad*

De bevoegdheid tot het vaststellen van bestemmingsplannen ligt op basis van artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening (verder als: Wro) bij de gemeenteraad. In artikel 1.2.4, eerste lid Besluit ruimtelijke ordening is bovendien opgenomen dat bij de vaststelling van een bestemmingsplan tevens kenbaar wordt gemaakt welke digitale ondergrond is gebruikt.

4. *Het raadsbesluit dient expliciet te vermelden dat beide verbeeldingen in de vaststelling begrepen zijn*

Het bestemmingsplan moet op basis van de Wro langs elektronische weg worden vastgesteld. Het bestemmingsplan wordt in die vorm dus ook vastgesteld. Verder bevat het bestemmingsplan twee verschijningsvormen, namelijk een digitale- en een analoge verbeelding. Het besluit van de gemeenteraad bestaat dus uit verschillende onderdelen en heeft betrekking op zowel de vaststelling van het digitale plan evenals de analoge versie.

5. *Kostenverhaal is verplicht*

In artikel 6.12 lid 2 Wro staat dat de gemeenteraad bij een besluit tot vaststelling van een bestemmingsplan kan besluiten geen exploitatieplan vast te stellen. Dit kan de raad onder andere doen indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins verzekerd is. In het vaststellingsbesluit moet dit expliciet vermeld staan. Aangezien de kosten anderszins verzekerd zijn, is er geen exploitatieplan nodig (zie 'Financiën').

Kantttekeningen/risico's

--

(Extern) draagvlak

Op 4 juli jl. heeft een informatiebijeenkomst plaatsgevonden, waar belangstellenden kennis konden nemen van het conceptbestemmingsplan. Tijdens de bijeenkomst bleek dat er veel weerstand bestond tegen de beoogde locatie van het hondenveld.

De gemeente is bewoners tegemoet gekomen en in het ontwerpbestemmingsplan is de locatie van de beoogde hondenveld geschrapt.

Een tweede informatiebijeenkomst heeft plaatsgevonden op 31 augustus 2018, hier konden belangstellenden kennis nemen van het definitieve ontwerpbestemmingsplan. Naar aanleiding van het verwijderen van het hondenveld kon de gemeente rekenen op draagvlak vanuit de bevolking.

Aanpak/uitvoering/evaluatie

Tegen de vaststelling van het bestemmingsplan kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Dit beroep is alleen mogelijk wanneer men in een eerder stadium een zienswijze heeft ingediend of wanneer aan een belanghebbende redelijkerwijs niet verweten kan worden, dat hij of zij niet tijdig een zienswijze naar voren heeft gebracht bij de gemeenteraad tegen het ontwerpbestemmingsplan.

Het besluit dat het opstellen van een milieueffectrapport niet noodzakelijk is, is niet zelfstandig vatbaar voor beroep. Degene die tijdig zienswijzen naar voren hebben gebracht over het ontwerpbestemmingsplan, kunnen eventueel in beroep tegen dit bestemmingsplan ook het besluit om geen rapport op te stellen ter discussie stellen.

Communicatie/publicatie

Van de vaststelling van het bestemmingsplan zal mededeling worden gedaan in de Staatscourant, in De Brug en op de website van de gemeente Zwijndrecht. Het vastgestelde bestemmingsplan zal gedurende zes weken ter visie worden gelegd. Gedurende deze periode kan beroep worden ingesteld bij de Raad van State. Ook zullen de stukken elektronisch ter beschikking worden gesteld (via de internetsite van de gemeente en via www.ruimtelijkeplannen.nl).

Personeel/organisatie/SCD

--

Financiën

De inrichting Polder Het Buitenland wordt gefinancierd uit onder andere subsidiegelden van de Provincie en compensatiemiddelen. Voor de gemeente wordt dit kostenneutraal uitgevoerd.