

GR Drechtsteden
t.a.v. Het Drechtstedenbestuur
Postbus 619
3300 AP Dordrecht

Raadhuisplein 3
3331 BT Zwijndrecht
Postbus 15
3330 AA Zwijndrecht
T 14 078 (algemeen)
F (078) 620 64 00
gemeente@zwijndrecht.nl

Onderwerp	Van/behandeld door	Datum
Zienswijze op de geactualiseerde begroting 2019 van de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden	M.J. Dekker	12 december 2018
Uw kenmerk/schrijven	Ons nummer	Verzenddatum
BDR/18/2184649		

Geacht bestuur,

De raad van de gemeente Zwijndrecht heeft in zijn vergadering van 11 december 2018 gesproken over uw geactualiseerde begroting 2019. Hierbij brengen wij onze zienswijze naar voren.

Van geactualiseerde begroting naar een integrale primaire begroting

Al een aantal jaren werkt u binnen de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden (GRD) met een extra product in uw planning en control cyclus, de geactualiseerde begroting. Deze begroting wordt aan de gemeenteraden aangeboden voor zienswijze op het moment dat de gemeentelijke begroting is of wordt vastgesteld. De gemeentelijke begroting is gebaseerd op uw primaire begroting – inclusief eventuele perspectiefnota.

De geactualiseerde begroting is echter geen optelsom van de primaire begroting en de perspectiefnota. In de geactualiseerde begroting zijn kostenontwikkelingen opgenomen tot een bedrag van € 6,2 miljoen en dekking uit participatiebudget en lagere tekort bijstand tot een bedrag van € 5.4 miljoen, welke niet voortkomen uit de Perspectiefnota.

Met de GR-en in de regio Zuid-Holland Zuid hebben wij de afspraak gemaakt dat zij voor 15 april een complete meerjarenbegroting inclusief indexering opstellen, plus eventuele taakstellingen of wensen voor nieuw beleid. De gemeenten hebben dan een totaaloverzicht van alle ombuigingen en nieuwe wensen, zowel lokaal als regionaal, en wegen dit integraal af in hun kadernota-/perspectiefnota proces. Door deze afspraak wordt in een vroeg stadium duidelijkheid geboden aan gemeenten en GR-en en dit voorkomt dat de gemeentelijke begroting op moment van vaststelling al achterhaald is..

Als onze grootste gemeenschappelijke regeling hebben mutaties in uw begroting vaak een groot effect op onze begroting. Dit maakt het extra noodzakelijk om tijdens de kadernota of perspectiefnota van de gemeente een integrale afweging te kunnen maken. Zoals ook aangegeven in onze zienswijze op de geactualiseerde begroting 2018 verwachten wij dat u gaat toewerken naar een vergelijkbaar proces voor de GRD. Dit proces ziet er dan als volgt uit:

- Primaire begroting voor 15 april: een **complete, beleidsrijke begroting**, waarop gemeenten hun zienswijze kunnen geven en die gemeenten vervolgens kunnen verwerken in hun lokale begroting
- 1^e bestuursrapportage indien nodig als bijsturingsinstrument in geval van beleidsbijstelling of eerder onvoorziene zaken met financiële gevolgen. Als de financiële gevolgen niet binnen de begroting opgevangen kunnen worden en de gemeentelijke bijdrage wordt gewijzigd, worden gemeenteraden opnieuw in de gelegenheid gesteld hun zienswijze te geven.

Verschuiving tussen programmabudgetten en apparaatskosten

In de geactualiseerde begroting is sprake van verschuiving van bijdragen voor programmabudgetten naar een bijdrage voor apparaatskosten. Deze verschuivingen zijn echter niet expliciet vermeld in de samenvattende overzichten 'belangrijke financiële ontwikkelingen'. Hier wordt uitsluitend het netto effect voor gemeenten toegelicht. **Wij willen transparantie in besluitvorming en een duidelijke onderbouwing van dergelijke verschuivingen.**

Het schuiven tussen programmabudgetten en apparaatskosten is voor gemeenten relevant in verband met de dekking binnen de gemeentelijke begroting - uit specifiek rijksbudget of algemene middelen. Maar ook voor inhoudelijke afweging bij besluitvorming op beleidsvoorstellen moet een goede afweging kunnen worden gemaakt tussen lokaal of regionale inzet van middelen.

Groeiagenda

In onze zienswijze op de primaire begroting 2019 hebben wij aandacht gevraagd voor een nadere onderbouwing van de in te zetten middelen voor de groeiagenda, de beschikbaarheid van de financiering van andere overheden en de noodzaak van een goede afstemming met de lokale visies. In uw reactie op onze zienswijze verwijst u naar een nadere onderbouwing in de 1^e bestuursrapportage. In onze ogen is daarmee onvoldoende invulling gegeven aan onze punten van onderbouwing, beschikbaarheid en afstemming.

In dezelfde zienswijze hebben wij geconstateerd, en u onderschrijft die constatering, dat het rapport Berenschot gevolgen kan hebben voor de omvang en intensiteit van de groeiagenda voor zover deze binnen de kaders van de GRD worden uitgevoerd. Wij zullen de uitkomsten van de commissie Deetman in relatie tot de middelen voor de groeiagenda in uw begroting de komende tijd beoordelen en komen daar indien nodig op terug.

Datum

12 december 2018

Onderwerp

Zienswijze Zwijndrecht

Pagina

3 van 3

Raad van de gemeente Zwijndrecht

De griffier

De voorzitter