

Aan de colleges van burgemeester en wethouders
van de 17 gemeenten in Zuid-Holland Zuid

Dordrecht, 20 december 2018

INFORMATIEBRIEF

Betreft: vastgestelde begrotingswijziging Serviceorganisatie Jeugd ZHZ 2018 na 1^e bestuursrapportage, 2^e bestuursrapportage en begrotingsproces 2019

Geachte leden van het college,

Op 5 juli 2018 heeft het Algemeen Bestuur van de Dienst Gezondheid & Jeugd (hierna aangeduid als Algemeen Bestuur) besloten om de voorgenomen begrotingswijziging 2018 naar aanleiding van de 1^e bestuursrapportage van de Serviceorganisatie Jeugd ZHZ (hierna aangeduid als Serviceorganisatie), voor zienswijze voor te leggen aan de deelnemende gemeenteraden. In deze brief informeren wij u over het besluit dat het Algemeen Bestuur op 15 november 2018 heeft genomen na overweging van de ontvangen zienswijzen. Tevens informeren wij u over de uitkomst van de 2^e bestuursrapportage 2018 van de Serviceorganisatie en het begrotingsproces 2019.

Aanleiding begrotingswijziging 1^e bestuursrapportage 2018

In de 1^e bestuursrapportage 2018 van de Serviceorganisatie werd een overschrijding verwacht ten opzichte van de begroting van 4,7 miljoen euro. Op 5 juli 2018 heeft het Algemeen Bestuur besloten om de Serviceorganisatie toe te staan voor maximaal dit bedrag extra uitgaven te doen, bovenop de beschikbaar gestelde rijksmiddelen voor jeugdhulp in de meicirculaire. Tegelijkertijd is een voorgenomen begrotingswijziging voor zienswijze voorgelegd aan de gemeenteraden. Het Algemeen Bestuur vindt het van belang dat, ondanks het uitgangspunt dat de uitvoering van de jeugdhulp uit de Rijksmiddelen wordt bekostigd, er geen kind in onze regio tussen wal en schip belandt. Met de extra middelen kunnen de kinderen in onze regio de noodzakelijke jeugdhulp ontvangen.

Uit de 1^e bestuursrapportage bleek al dat de vraag naar jeugdhulp vooralsnog blijft toenemen en dat de kinderen die jeugdhulp ontvangen meer en langer zorg consumeren. Dit is overigens een landelijk beeld. Onze jeugdhulpregio heeft sinds 2015 te maken gehad met een forse korting op het rijksbudget voor jeugdhulp. De gedachte van het Rijk was dat de decentralisatie zou leiden tot een afname van de tot en met 2014 exponentieel gestegen vraag naar jeugdhulp. In Zuid-Holland Zuid is het aantal kinderen dat jeugdhulp ontvangt, in de periode 2015-2018 verder gestegen met 1.640 tot ruim 12.000; dit is een stijging van 16%. Tegelijkertijd heeft het Rijk in deze periode 56,1 miljoen euro bezuinigd op de rijksmiddelen voor de jeugdhulp in onze regio. Met de begrotingswijziging naar aanleiding van de 1^e bestuursrapportage 2018 komt het totaal van de extra bijdragen in de jaren 2015 tot en met 2018 tot nu toe uit op een bedrag van 17,5 miljoen euro. Per saldo hebben we te maken met een korting van 36,6 miljoen euro. Kortom, ondanks de extra bijdragen

bovenop de toegekende rijksmiddelen hebben we in onze regio meer kinderen weten te helpen tegen lagere kosten, conform één van de doelen van het Beleidsrijk Regionaal Transitie Arrangement.

Besluit begrotingswijziging 2018 na zienswijzeprocedure

Op 15 november 2018 heeft het Algemeen Bestuur de ontvangen zienswijzen van de 17 deelnemende gemeenteraden besproken. De algemene strekking van de zienswijzen is dat de ambitie van het gezamenlijke 'Meerjarenperspectief jeugdhulp Zuid-Holland Zuid 2018-2022; Duurzaam investeren in onze jeugd' (hierna aangeduid als meerjarenperspectief) om binnen 1 jaar al een daling van het aantal jeugdigen met jeugdhulp en een bijbehorende kostenreductie te realiseren, te hoog is gebleken. Deze ambitie was geformuleerd vanuit het uitgangspunt dat de jeugdhulp binnen het beschikbaar gestelde budget moest worden uitgevoerd. Vooral nog is dit niet mogelijk gebleken vanwege de niet-verwachte aanhoudende toename van de vraag naar jeugdhulp. Ook landelijk gezien is het nog te vroeg om effecten te kunnen verwachten. Het gaat om grote veranderingen en daarvoor is misschien wel 7 tot 10 jaar nodig. Nagenoeg alle gemeenteraden in onze regio wensen over te gaan tot realistisch begroten, zodat we de focus kunnen verleggen naar het realiseren van de noodzakelijke transformatie van de jeugdhulp. Gemeenten willen praten over inhoud in plaats van geld en blijven het Rijk oproepen zorg te dragen voor een passend macrobudget voor jeugdhulp.

In bijgevoegde Nota van reactie vindt u de inhoud van de ontvangen zienswijzen met de reactie daarop van het Dagelijks Bestuur. Op 15 november 2018 heeft het Algemeen Bestuur besloten de begrotingswijziging naar aanleiding van de 1^e bestuursrapportage vast te stellen en het Dagelijks Bestuur opdracht gegeven een realistische begroting op te stellen voor 2019. Daarnaast hebben we als regio een brief gestuurd aan de minister waarin we aandringen op het zorgdragen voor een passend jeugdhulpbudget. Deze brief treft u bijgaand aan ter informatie.

Uitkomst 2^e bestuursrapportage 2018

In de vergadering van 15 november 2018 heeft het Algemeen Bestuur ook kennis genomen van de 2^e bestuursrapportage 2018 van de Serviceorganisatie. In deze rapportage wordt een extra overschrijding gesignaleerd van 1,5 miljoen euro. De oorzaak van deze extra overschrijding is opnieuw de voortdurende groei van de vraag naar jeugdhulp (zowel in aantal jeugdigen als de intensiteit en duur van de zorg). Het Algemeen Bestuur heeft besloten de Serviceorganisatie toe te staan om extra uitgaven te doen voor maximaal dit bedrag. Omdat het wettelijk niet is toegestaan om na afloop van het begrotingsjaar nog een begrotingswijziging vast te stellen, kunnen we gemeenteraden niet meer om hun zienswijze vragen. De daadwerkelijke overschrijding zal daarom zo nodig achteraf (naar aanleiding van de jaarrekening 2018) worden verrekend met de deelnemende gemeenten op basis van de bijdrageverordening.

Begrotingsproces 2019

De uitgangspunten in onze regio, 'geen kind tussen wal en schip' en 'binnen de grenzen van het rijksbudget blijven' zijn niet verenigbaar gebleken. Zoals we eerder in deze brief al hebben aangegeven, roepen nagenoeg alle gemeenteraden in onze regio op tot realistisch begroten. Ook de provincie Zuid-Holland die de jaarlijkse begroting moet goedkeuren, heeft ons opgedragen om over te gaan tot realistisch begroten. De ambities uit het meerjarenperspectief blijven recht overeind, maar de financiële vertaling ervan wordt aangepast (getemporiseerd). Het Algemeen Bestuur heeft in de vergadering van 13 december 2018 het kader om realistisch te begroten, voorlopig vastgesteld. U ontvangt afzonderlijk een verzoek tot het geven van een zienswijze op de voorlopig vastgestelde begroting 2019. Deze begroting bevat het financiële kader voor 2019; in het 1^e kwartaal van 2019 gaan we met elkaar in gesprek over de inhoud.

Onze primaire gezamenlijke opgave is te zorgen voor normaliseren en de-medicaliseren van de opvoeding en dat alle jeugdigen in onze regio die dat nodig hebben, passende hulp krijgen. Tegelijkertijd willen wij dat deze hulp eerder, sneller en in samenhang wordt geboden. In het meerjarenperspectief hebben we geconstateerd dat dit alleen lukt wanneer we de inspanningen op de verschillende niveaus met elkaar verbinden: lokale preventie, toegang en regionale specialistische zorgmarkt. Op deze weg gaan we verder in 2019. Tegelijkertijd

verkennen we in het eerste kwartaal van 2019 samen met de betrokken partijen, waaronder de gemeenteraden, andere mogelijkheden om de kosten van de jeugdhulp een halt toe te roepen.

Wij verzoeken u deze brief ter informatie aan te bieden aan uw gemeenteraad.

Namens het algemeen bestuur van de Dienst Gezondheid & Jeugd,

Namens deze,



Jolanda de Witte,
Regionaal portefeuillehouder Jeugd

Bijlagen:

- Nota van reactie op zienswijzen begrotingswijziging 1e bestuursrapportage Serviceorganisatie 2018
- Brief aan minister met oproep tot zorgdragen voor passend macrobudget voor jeugdhulp