



Ingenieursbureau
Drechtsteden

Gemeente Zwijndrecht

Procesbeschrijving Parkeerbeleidsplan Zwijndrecht 2018

Documentatiepagina

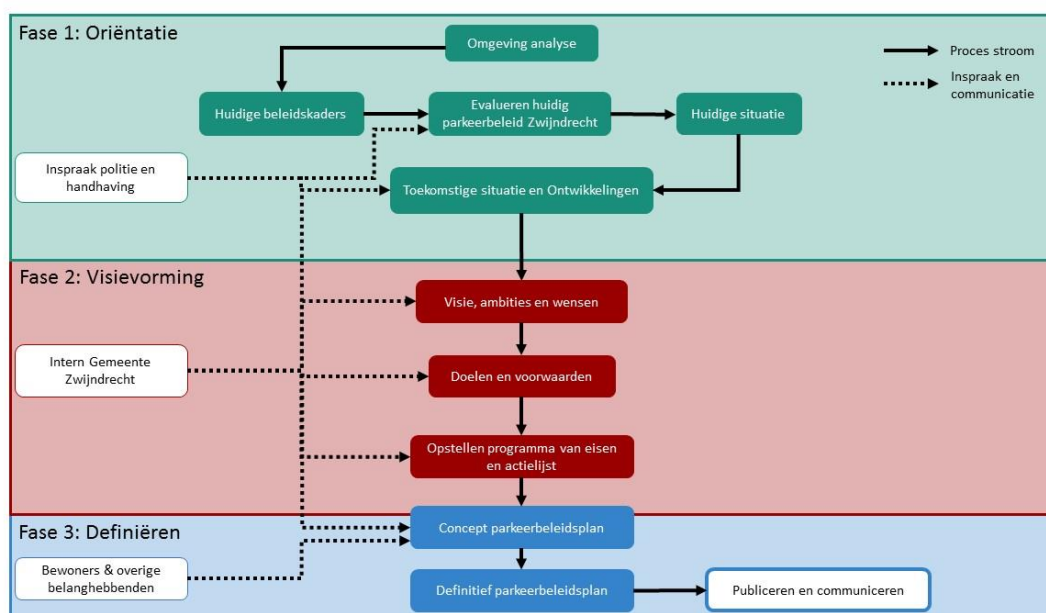
Opdrachtgever	Gemeente Zwijndrecht
Contactpersoon	M. Sulkers, Ingenieursbureau Drechtsteden
Titel rapport	Procesbeschrijving parkeerbeleidsplan Zwijndrecht 2018
Kenmerk	Project 7134
Datum publicatie	
Status	Definitief
Projectomschrijving	Opstellen van een procesbeschrijving voor het nieuw op te stellen parkeerbeleidsplan voor de Gemeente Zwijndrecht. Deze procesbeschrijving zal alle te nemen stappen om te komen tot het parkeerbeleidsplan onderschrijven waardoor een breed gedragen plan zal ontstaan.
Trefwoorden	Parkeren, Beleid, Zwijndrecht

Samenvatting

Vanuit de gemeente Zwijndrecht bestaat de wens om een nieuw parkeerbeleidsplan op te stellen. Deze wens komt voort om bij zaken met betrekking tot parkeren binnen de gemeente terug te kunnen vallen op geactualiseerd beleid. Vooruitlopend op het parkeerbeleidsplan is gevraagd om een procesbeschrijving te maken met als doel duidelijkheid scheppen in het proces tot het verkrijgen van een breed gedragen parkeerbeleidsplan. De procesbeschrijving geeft inhoudelijk weer welke stappen er genomen moeten worden en wanneer de betrokken partijen moeten worden benaderd.

Binnen het proces zijn een aantal betrokken partijen genoemd. Deze zijn ingedeeld in de categorieën: Context vormers, crowd, subjects en hoofdrolspelers. Daarbij zijn politie en handhaving de context vormers. De winkeliers op winkelcentra, Q-park en Vereniging onderhoud Winkelcentrum Walburg (VOWW), Bedrijven op grote terreinen en de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht de subjects. Zij zullen in het proces op de hoogte moeten worden gesteld van de vorderingen en voorgenomen plannen. De bewoners en de medewerkers van de gemeente Zwijndrecht zijn daarnaast de hoofdrolspelers. De bewoners kunnen verder worden uitgesplitst verschillende groepen zoals: bewoners zonder auto, bewoners met auto, bewoners met invalideparkeerplaats, bewoners met grote voertuigen, bewoners met elektrisch oplaadbare auto. Zij zullen als zodanig in het parkeerbeleidsplan moeten terugkomen met de bijpassende doelen en wensen. De medewerkers van de gemeente Zwijndrecht zijn in te delen in de volgende groepen: het bestuur, de beleidsmedewerkers en de beheerders.

Het proces om te komen tot het parkeerbeleidsplan zal bestaan uit 3 fasen: oriëntatie, visievorming en definiëren. Daarbij is het van belang dat in de oriëntatie fase goed wordt gekeken naar de huidige situatie en de toekomstige ontwikkelingen. Deze zullen moeten worden meegenomen tijdens het opstellen van het parkeerbeleidsplan. In de visievormingsfase zullen de doelen en voorwaarden worden opgesteld. Deze zullen samen met de medewerkers van de gemeente worden opgesteld. Daaruit zal een programma van eisen worden opgesteld met een actielijst. Om in de definitiefase tot een definitief parkeerbeleidsplan te kunnen komen zal eerst een conceptversie worden opgesteld. Deze zal samen met de bewoners en de overige belanghebbende partijen worden besproken. De uitkomsten van deze inspraak mogelijkheid zullen worden afgewogen op relevantie en daar waar mogelijk ingepast in het parkeerbeleidsplan. Daartoe zal een definitief parkeerbeleidsplan worden gevormd en deze zal vervolgens worden gecommuniceerd via de daarvoor bestemde kanalen.



Inhoud

Samenvatting.....	ii
1. Inleiding	1
2. Onderzoeksvragen.....	3
3. Betrokken partijen.....	4
4. Procesbeschrijving.....	7
5. Specificatie proces.....	10
6. Conclusie	13
7. Hoofdstuk indeling parkeerbeleidsplan Zwijndrecht	14

1. Inleiding

"In 2030 zijn de parkeerfaciliteiten in de gemeente Zwijndrecht beter afgestemd op de parkeerbehoefte van bewoners, bezoekers en werknemer." (Gemeente Zwijndrecht, GVVP 2016)

Vanuit de Gemeente Zwijndrecht bestaat de behoefte om een nieuw parkeerbeleidsplan op te stellen. In het GVVP is deze behoefte reeds uitgesproken in de vorm van bovenstaande quote. Deze wens komt voort uit diverse vragen om inzake het parkeren terug te kunnen vallen op vastgesteld beleid. Het parkeerbeleidsplan zal onder anderen in moeten gaan op parkeerplaatsen voor grote voertuigen, invalidenparkeerplaatsen en uitritten.

Naast het GVVP is in de groeiagenda aangegeven dat er 25.000 nieuwe woningen gerealiseerd gaan worden binnen de Drechtsteden. Dit zal zijn weerslag hebben op het parkeerbeleid in de toekomst. Deze groeiambitie is naast het GVVP een aanleiding om parkeerbeleid op te stellen voor de gemeente Zwijndrecht.

Het parkeerbeleidsplan zal worden gemaakt om voor alle betrokken partijen binnen de gemeente Zwijndrecht een duidelijk, eenduidig en volledig beleid te bieden waarop gehandeld kan worden.

Vooruitlopend op het opstellen van het parkeerbeleidsplan is gevraagd om een procesbeschrijving te maken met de te doorlopen stappen om tot een goed gedragen parkeerbeleidsplan te kunnen komen. In dit document zal de procesbeschrijving worden gepresenteerd met de te nemen processtappen en de motivatie voor deze stappen.

Gesteld kan worden dat parkeerbeleid niet een doel is waar naar gestreefd moet worden maar dat het parkeerbeleid moet bijdragen aan een beter functionerende ruimte. Parkeerbeleid is belangrijk omdat het bijdraagt aan de leefbaarheid, economische vitaliteit en de bereikbaarheid van een locatie. Daarbij moet in acht worden genomen dat parkeerbeleid van belang is in tijden van overlast evenals in tijden wanneer gewenst gedrag is verkregen.

Om ervoor te zorgen dat bewoners het parkeerbeleid accepteren en daardoor dus het beleid effectief wordt, is de juiste communicatie op het juiste moment noodzakelijk. Daarnaast spelen andere belanghebbende partijen een rol binnen het proces. Hier zal bij het opstellen van de procesbeschrijving en bij de invulling van het parkeerbeleidsplan rekening mee moeten worden gehouden.

Rapport opzet en leeswijzer

Dit document heeft als doel een procesbeschrijving op te stellen om te komen tot een volledig parkeerbeleidsplan voor de gemeente Zwijndrecht. Deze vraag komt voort uit het GVVP. Daarnaast is het wenselijk om bij vragen en klachten van bewoners te kunnen handelen naar vastgesteld beleid. Het parkeerbeleidsplan zal dan ook ingaan op de verschillende groepen bewoners in de gemeente Zwijndrecht met de verschillende normen en eisen.

In hoofdstuk 2 zal worden ingegaan op de vragen die vanuit het GVVP naar voren komen. In hoofdstuk 3 zal vervolgens worden gekeken naar de verschillende betrokken partijen die een rol spelen binnen het parkeerbeleid. In hoofdstuk 4 zal het proces beschreven en gevisualiseerd worden. In hoofdstuk 5 zal de motivatie voor de verschillende analyses en de inspraak momenten van de betrokken partijen worden toegelicht. In hoofdstuk 6 zal de conclusie worden geformuleerd. Ten slotte zal in hoofdstuk 7 een hoofdstukindeling worden gepresenteerd voor het op te stellen parkeerbeleidsplan. Het eindproduct van dit document is dan ook een leidraad om te volgen bij het opstellen van het nieuwe parkeerbeleidsplan.

2. Onderzoeksvragen

Gemeentelijk verkeer- en vervoersplan

In het GVVP wordt een aantal keren gesproken over parkeerbeleid. Er wordt met name gesproken over een verder uitwerking van parkeernormen en parkeerdruk die in het parkeerbeleidsplan moet worden opgenomen. De volgende specifieke vragen worden in het GVVP genoemd.

- Welke normen hanteert de gemeente Zwijndrecht?
- Welke invloed hebben gereserveerde invalideparkeerplaatsen en elektrische laadparkeerplaatsen op deze normering?
- Wat zijn de mogelijkheden om de parkeercapaciteit uit te breiden in buurten met een te hoge parkeerdruk?

Deze vragen zullen in het parkeerbeleidsplan terug moeten komen.

Overige onderzoeksvragen

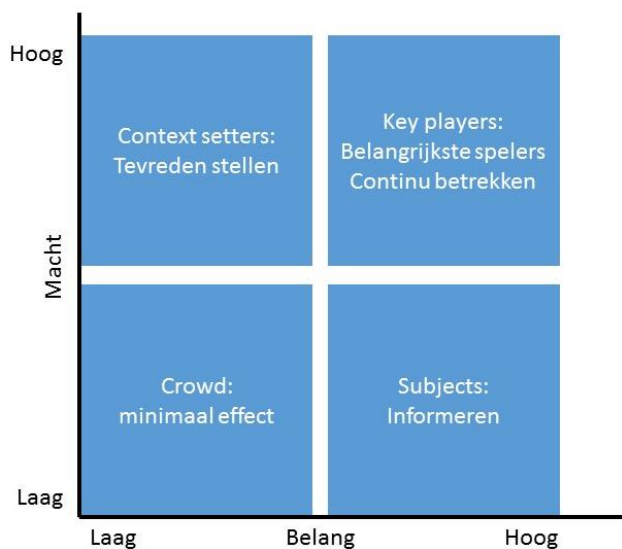
Naast de onderzoeksvragen vanuit het GVVP bestaan er een aantal andere vragen die door het parkeerbeleidsplan beantwoord zullen worden.

- Welke normen en regels gelden voor het parkeren van grote voertuigen?
- Welke normen gelden voor het parkeren bij nieuwbouwwoningen in relatie tot de uitbreiding vanuit de groeiagenda?
- Hoe moet worden omgegaan met uitritten in de gemeente Zwijndrecht, en welke invloed heeft dit beleid op de parkeercapaciteit?

Alle bovengenoemde vragen zullen beantwoord worden in het parkeerbeleidsplan.

3. Betrokken partijen

In de procesbeschrijving zal worden aangegeven op welk moment gedurende het opstellen van het parkeerbeleidsplan de belanghebbende partijen moeten worden betrokken. Om dit op een juiste manier te kunnen doen moet worden gekeken wat voor type belanghebbenden er zijn en hoe daarmee moet worden omgegaan. Daarvoor zal per betrokken partij worden aangegeven wat hun belang en invloed is binnen het parkeerbeleidsplan. Hierdoor ontstaan 4 typen belanghebbenden: crowd, subjects, context setters en key players. In Figuur 1 is de positie tussen de verschillende typen belanghebbenden weergegeven. Voor de belanghebbenden binnen dit onderzoek zal eenzelfde figuur worden opgesteld. Binnen dit schema zijn de formele machtposities weergegeven. Dit schema gaat niet in op de informele kanalen die belanghebbenden kunnen gebruiken om macht uit te oefenen.



Figuur 1- Belangen & macht diagram

Gemeente Zwijndrecht: Binnen de gemeente Zwijndrecht zijn er een aantal groepen te onderscheiden:

- Het bestuur: deze moet het beleid vaststellen. Zonder dat het bestuur het opgestelde beleid goedkeurt, kan het niet worden vastgelegd en is er geen parkeerbeleid. Daarmee heeft deze groep veel macht. Ook hebben zij belang bij het beleid. Echter, de beheerafdeling heeft relatief meer belang bij het parkeerbeleid.
- De beleidsmedewerkers: de beleidsafdeling van de gemeente moet het beleid opstellen en koppelen aan de andere terreinen die met parkeerbeleid te maken hebben. Ook deze groep heeft veel macht, de invulling van het parkeerbeleid zal door hen worden opgesteld.
- Beheer: deze groep moet ervoor zorgen dat het parkeerbeleid gehanteerd wordt. Deze groep heeft relatief minder macht ten opzichte van de andere groepen binnen de gemeente Zwijndrecht. Daarentegen is hun belang heel hoog aangezien zij het parkeerbeleid zullen hanteren.

Deze groepen zijn van essentieel belang voor de inhoud en handhaving van het parkeerbeleid. Het is daarom belangrijk om deze groepen binnen de gemeente Zwijndrecht tijdig te betrekken bij het proces. Binnen het proces zullen zij de hoofdrolspeler zijn.

Gemeente Hendrik-Ido-Ambacht: Deze buurgemeente van Zwijndrecht zal moeten worden betrokken bij het proces. Vooral op het gebied van parkeren is het van belang dat er onderlinge communicatie is tussen deze gemeenten. In woonwijken grenzend aan de gemeentegrens tussen Zwijndrecht en Hendrik-Ido-Ambacht, is de grens door ogenschijnlijk gelijke woonwijken getrokken. Met name rond de straten Eemstein, Zonnestein, Welhorst, Watermunt en Reigersbek is het voor bewoners uit de gemeente Zwijndrecht gemakkelijk om in de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht te parkeren, en visa versa. Wanneer beide gemeenten verschillend parkeerbeleid voeren kan dit ongewenste situaties ten gevolge hebben. Aangezien de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht geen directe invloed kan uitoefenen op de inhoud van het parkeerbeleid van Zwijndrecht, hebben zij een lage machtspositie. Zij hebben wel belang bij het parkeerbeleid en behoren daarmee tot de groep subjects. Zij moeten geïnformeerd worden op de juiste momenten in het proces.

Bewoners: De bewoners van de gemeente Zwijndrecht zijn de personen die het meest worden beïnvloedt door het nieuwe beleidsplan. Binnen de gemeente worden de inwoners nauw betrokken bij het opstellen van beleid. In de vorm van bewonersavonden en inspraak rondes kunnen zij invloed uitoefenen op de inhoud van beleid. Uit het rapport "Monitor communicatie en bestuur; Gemeente Zwijndrecht 2017" is geconcludeerd dat ongeveer 2/3 deel van de inwoners actief betrokken wil zijn bij besluiten die door de Gemeente worden gemaakt. Daarnaast wordt aangegeven dat de bewoners over parkeren graag mee zouden praten met de gemeente. Deze punten overwogen zal bij het opstellen van het parkeerbeleidsplan de bewoners actief moeten worden meegenomen in het proces. Daarmee moeten zij inspraak (macht) momenten krijgen om hun perceptie en ideeën te uiten. De bewoners zullen in het proces dan ook worden gekenmerkt als belangrijke spelers met minder macht en belang dan de Gemeente Zwijndrecht. Aangezien zij naast de gemeente Zwijndrecht een belangrijke belanghebbende groep zijn, zullen zij continu moeten worden betrokken bij het parkeerbeleidsplan. Echter, zij hebben minder macht dan de gemeente waardoor er relatief gezien minder inspraak mogelijk is. Gezien het feit dat bewoners meer resultaat gericht zijn en minder inhoud gericht wordt geadviseerd om de bewoners later in het proces aan te spreken. Hoe later in het proces, hoe meer specifieke verbeterpunten zijn aangemerkt ten aanzien van het parkeerbeleid. De bewoners kunnen daarop actief reageren.

Binnen de bewoners van de gemeente Zwijndrecht zijn een aantal groepen te onderscheiden, zoals: bewoners zonder auto, bewoners met auto, bewoners met invalideparkeerplaats, bewoners met grote voertuigen, bewoners met elektrisch oplaadbare auto. Voor deze groepen is het algemeen belang hetzelfde, namelijk een parkeerplaats. De aard en locatie van de parkeerplaats verschilt tussen de groepen. De verschillende groepen bewoners zijn in het figuur niet uitgesplitst. Bij het opstellen van het parkeerbeleid zal rekening moeten worden gehouden met de verschillende standpunten en belangen van deze groepen bewoners.

Q Park: Binnen de gemeente Zwijndrecht moet rekening worden gehouden met de parkeerexploitant Q-Park die het parkeerterrein achter het centraal stations exploiteert namens NS. Daarnaast zijn alle betaald parkeer mogelijkheden zijn verantwoordelijkheid van de gemeente Zwijndrecht zelf. De exploitant Q-Park kan worden gezien als belangrijke belanghebbenden in dit proces. Zij zorgen immers voor het beheer en onderhoud van de parkeergelegenheid. Zij hebben geen bevoegdheden om in te spelen op de inhoud van het parkeerbeleidsplan. Zij moeten wel geïnformeerd worden over de verschillende maatregelen die moeten worden genomen. Daarmee worden zij binnen dit proces beschouwd als subjects.

Daarnaast is het parkeerdek van winkelcentrum Walburg eigendom van Vereniging Onderhoud Winkelcentrum Walburg (VOWW). Op dit parkeerdek geldt geen betaald parkeren. Echter, dit

parkeerdek heeft een grote parkeer capaciteit en draagt bij aan de parkeervraag bij het winkelcentrum. Daarmee is deze vereniging een belangrijke partij.

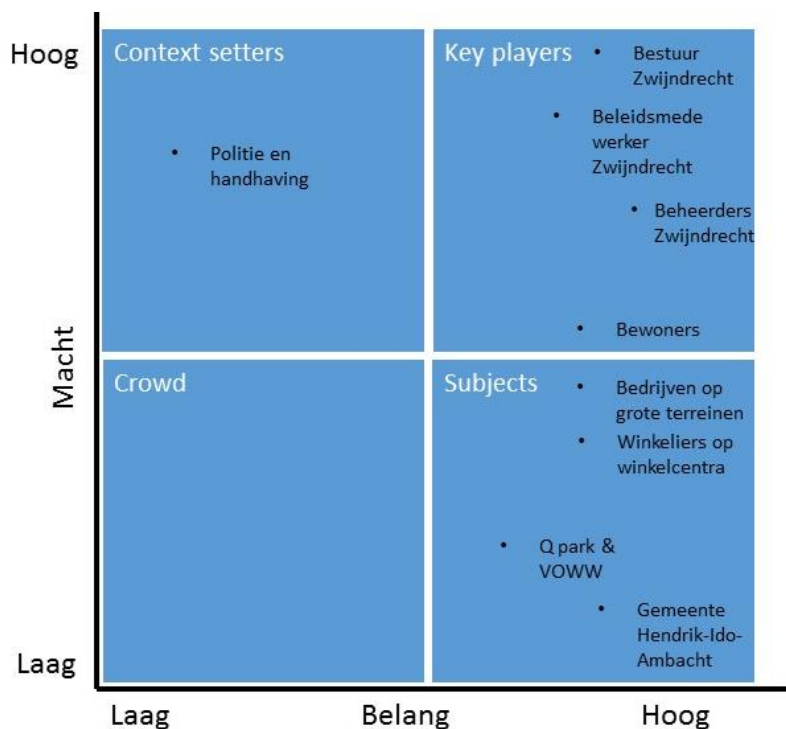
Bedrijven gevestigd op grote terreinen: Deze bedrijven krijgen veelal te maken met grote voertuigen. Zij hebben echter weinig macht over hoe het parkeerbeleid zal worden ingevuld. Daarom zal deze groep moeten worden betrokken in het proces. Daarbij zullen zij de rol als subject innemen. Dit betekent dat zij vooral geïnformeerd moeten worden binnen de besluitvorming.

Voor het parkeren van grote voertuigen op de openbare weg is de gemeente Zwijndrecht verantwoordelijk. Dit zal geschieden op stukken openbare weg op bedrijven terreinen. De omliggende bedrijven op deze terreinen zijn daarbij indirect betrokken. Daarom moeten zij geïnformeerd blijven tijdens het proces.

Winkeliers op winkelcentra: De winkeliers zijn in hun bereikbaarheid afhankelijk van de hoeveelheid parkeermogelijkheden in de nabijheid van de centra. Daardoor worden zij beïnvloed door het parkeerbeleid en de maatregelen die daarop genomen worden. In de vorm van een winkeliersvereniging kunnen zij inspraak uitoefenen op het parkeerbeleid. Ook alleenstaande winkeliers kunnen hier inspraak op doen. Zij hebben geen macht die zij kunnen uitoefenen op de inhoud van het beleidsplan en de uitvoering daarvan. Daardoor worden zij gecategoriseerd als subject, zij zullen geïnformeerd moeten blijven bij de besluitvorming.

Politie en handhaving: De politie is een belangrijke belanghebbende binnen dit proces. Zij zijn verantwoordelijk voor het handhaven van het gestelde beleid. Zij moeten op dit beleid handelen. Binnen de inhoud van het parkeerbeleid hebben zij weinig belang. Echter, de politie kan wel macht uitoefenen op de richtlijnen en de manier waarop gehandhaafd kan worden. Daarmee worden zij context setters.

De belanghebbende partijen zijn in Figuur 2 weergegeven met hun toebehorende positie in het macht/belang diagram.



Figuur 2- Macht & belang diagram belanghebbende partijen

4. Procesbeschrijving

Zoals eerder aangegeven zal binnen het proces om te komen tot een parkeerbeleidsplan rekening worden gehouden met de belangen en wensen van de verschillende betrokken partijen. Zij zullen op de juiste momenten in het proces moeten worden betrokken zodat er een breed gedragen beleid kan worden opgesteld. Om te beginnen is een stroomschema gemaakt waarop te zien is welke stappen en analyses moeten worden uitgevoerd. Deze is te zien in Figuur 3.

Fase 1- Oriëntatie

Binnen deze fase zal de algemene omgeving waarin het parkeerbeleidsplan moet worden gemaakt geanalyseerd worden. Binnen deze fase zullen de volgende analyses uitgevoerd gaan worden.

- **Omgevingsanalyse:** Hierin zullen verschillende aspecten worden belicht zoals kenmerken van de gemeente Zwijndrecht, positionering gemeente Zwijndrecht binnen de Drechtsteden, historische gegevens, opkomende trends, verschillende groepen in bevolking. Deze analyse heeft als functie, de algemene omgeving waarin het parkeerbeleidsplan moet functioneren in kaart brengen.
- **Huidige beleidskaders:** Hierin zal worden bekeken hoe op dit moment het parkeerbeleid is opgesteld op landelijk, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau. Daarbij moet worden gekeken naar de huidige stand van zaken en de veranderingen op korte termijn die reeds vast staan. Aansluitend daarop zal moeten worden gekeken of er al beleidsstukken zijn vastgesteld met betrekking tot het parkeerbeleid, die voor lange termijn vastgesteld zijn.
- **Evaluatie huidig parkeerbeleid Zwijndrecht:** In deze analyse zal worden gekeken naar het huidige parkeerbeleid wat in Zwijndrecht wordt gehandhaafd. Daarbij zal moeten worden gekeken naar hoe het beleid nu functioneert en in hoeverre er ideeën bestaan om verbeterpunten uit het huidige beleid te veranderen.
- **Huidige situatie in omgeving:** Hierin zal moeten worden gekeken naar de situatie in de wijken van de gemeente Zwijndrecht. Daarbij zal moeten worden gekeken naar de parkeercapaciteit, intensiteit en de parkeerdruk in de verschillende vooraf bepaalde parkeerbalansgebieden.
- **Toekomstige situatie:** Hierin zal moeten worden gekeken naar de toekomstige situatie met betrekking tot de parkeervraag, ruimtelijke ordening, nieuwbouwprojecten, infrastructurele veranderingen, handhaving etc. Daarvoor het is van belang om een tijdperiode vast te stellen waarbinnen het op te stellen parkeerbeleid zal worden uitgevoerd. Er wordt geadviseerd om het jaar 2030 hiervoor aan te houden. Dit zou goed aansluiten bij het termijn van het GVVP. Daarbij zullen de ontwikkelingen binnen mobiliteit zich gaan ontwikkelen. Naar verwachting zullen die ontwikkelingen meer gaan spelen rond het jaar 2030. Met deze nieuwe ontwikkelingen kan dan rekening worden gehouden voor het volgende GVVP en het parkeerbeleidsplan. Daarnaast zal een kleine uitstap worden gemaakt naar toekomstige ontwikkelingen die op korte termijn invloed kunnen hebben op de parkeerdruk in de wijken.

Vanuit deze fase kan worden bekeken wat de verwachte veranderingen zullen zijn binnen de gemeente Zwijndrecht. Dit zal samen met de huidige beleidskaders een startpunt vormen om de inhoud van het toekomstige parkeerbeleidsplan op te kunnen stellen.

Fase 2- Visievorming

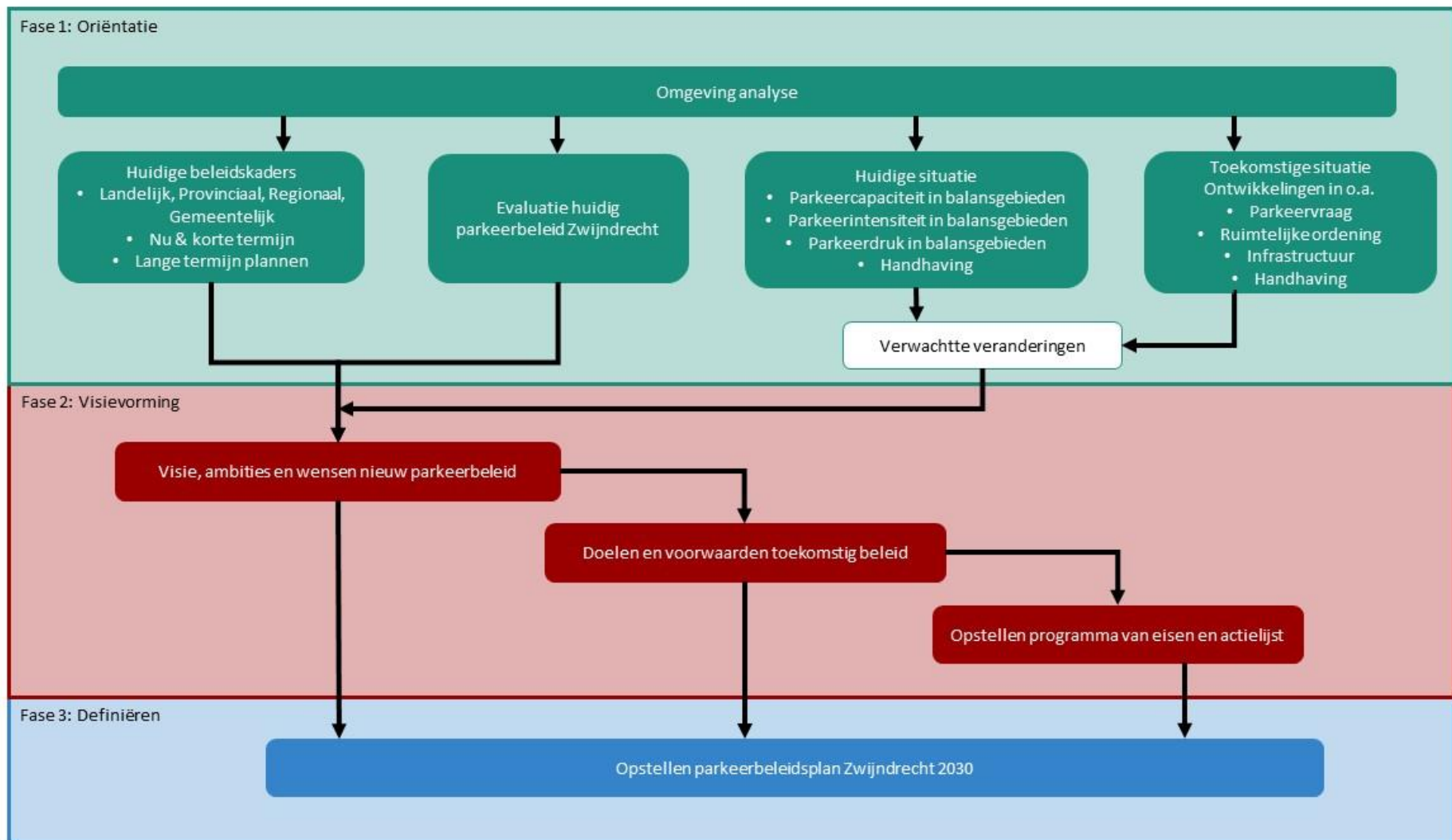
Binnen deze fase zullen de informatie en verkregen inzichten worden gebruikt om een programma van eisen op te stellen.

- Vaststellen visie, ambitie en wensen nieuw parkeerbeleid: Hierin zullen de betreffende medewerkers van de gemeente Zwijndrecht worden gevraagd wat de visie is op het parkeerbeleid. Hierin kan de evaluatie die in de voorgaande fase is uitgevoerd als basis dienen.
- Doelen en voorwaarden opstellen toekomstig beleid: Binnen dit onderdeel zal het doel en de voorwaarden van het beleid worden vastgesteld. Wat moet er met het beleid worden bereikt en waar moet rekening mee worden gehouden. Deze vragen zullen aan bod komen in dit deel van het proces.
- Opstellen programma van eisen en actielijst: Hierin zullen de randvoorwaarden en eisen worden vastgelegd. Dit programma van eisen zal bepalend zijn voor de inhoud van het parkeerbeleidsplan. Vanuit het programma van eisen kan een actielijst worden opgesteld. Samen met een kostenraming kan dit een actieprogramma vormen.

Na deze fase zijn de randvoorwaarden voor het parkeerbeleidsplan bekend. Daarmee kan een start worden gemaakt voor de definitie fase.

Fase 3- Definiëren

Binnen deze fase zal alle verkregen informatie uit de twee eerder genoemde fases worden gebruikt om het parkeerbeleidsplan te formuleren. Daarin zal eerst een concept plan worden opgesteld waarna alle betrokkenen de mogelijkheid krijgen om naar het concept te kijken en aanbevelingen te geven. Na deze inspraak zal het definitieve parkeerbeleidsplan worden opgesteld.



Figuur 3- Stroomschema uit te voeren stappen

5. Specificatie proces

Binnen dit hoofdstuk zal een motivatie worden gegeven voor de voorgestelde stappen die in het bovenstaande figuur zijn gedaan. Per onderdeel zal worden aangegeven wat de reden is van het uitvoeren van de analyse, wat de middelen zijn die ervoor beschikbaar zijn en welke vorm de uitkomst zal moeten zijn. Ook zal worden aangegeven op welke momenten welke betrokken partijen moeten worden betrokken in het proces.

Fase 1- Oriëntatie

- **Omgevingsanalyse:** Deze analyse heeft als doel om een algemeen beeld te krijgen van de omgeving en de omstandigheden die spelen binnen de gemeente Zwijndrecht. Deze analyse zal voornamelijk dienen als het opstellen van de context en afbakening van het parkeerbeleidsplan. Door dit vooraf goed te regelen kunnen problemen in de loop van het proces worden voorkomen. Deze analyse kan het beste worden uitgevoerd door middel van historisch onderzoek en digitaal onderzoek. Ook kunnen interviews met werknemers en inwoners van de gemeente Zwijndrecht inzichten geven.
- **Huidige beleidskaders:** Het doel van deze analyse is om een compleet beeld te krijgen van de verschillende beleidsstukken en hoe deze invloed hebben op het parkeerbeleidsplan van Zwijndrecht. Door dit vooraf goed te analyseren worden alle opgestelde regels geïmplementeerd in het parkeerbeleidsplan en kunnen geen regels over het hoofd worden gezien. Dit zal voornamelijk moeten worden onderzocht door middel van digitaal onderzoek naar beleidsdocumenten. Daarnaast kan worden gedacht aan interviews afnemen met de huidige wethouders die het bestaande beleid uitvoeren en dus voldoende kennis hebben van de huidige stand van zaken. Na dit onderzoek moet er een overzicht zijn opgesteld van al het beleid dat van belang is voor het parkeerbeleidsplan.
- **Evaluatie parkeerbeleid:** Deze evaluatie wordt uitgevoerd om te kunnen bepalen wat de verbeteringen zijn die gemaakt kunnen worden in het nieuwe parkeerbeleidsplan. Het is wenselijk om de problemen of misverstanden die zich nu voordoen goed in kaart te kunnen brengen en deze in het nieuwe parkeerbeleidsplan voldoende te kunnen borgen. Dit is het eerste punt waarbij de betreffende medewerkers van de gemeente Zwijndrecht zullen worden betrokken bij het proces. Hier kunnen zij de huidige beleidskaders vanuit de gemeente nader verklaren en hun verbeteringen aandragen. Deze evaluatie zal voornamelijk worden uitgevoerd door gesprekken te voeren met wethouders en raadsleden van de gemeente Zwijndrecht. Daarnaast kan worden gekeken of de mogelijkheid bestaat om politie en handhaving te betrekken bij dit proces. Uit deze evaluatie zal een lijst met actiepunten worden opgesteld waarop het nieuwe parkeerbeleidsplan zal ingaan.
- **Huidige situatie:** Binnen deze analyse zal worden gekeken naar de huidige situatie in de wijken zelf. Door dit vooraf te doen kunnen zichtbare knelpunten direct in kaart worden gebracht waarna deze in het nieuwe parkeerbeleidsplan kunnen worden bijgevoegd. Dit kan worden gebruikt om bij bewonersavonden te kunnen communiceren en erkennen dat de problemen zichtbaar zijn voor de gemeente. Dit kan vertrouwen scheppen tussen de bewoners en de gemeente. Binnen deze analyse is dan ook het eerste moment dat de bewoners bij het proces betrokken zullen worden. In de bewonersavonden kunnen de inwoners van de wijken aangeven hoe zij naar het parkeren in de wijk kijken en welke oplossingen zij zien voor problemen. De huidige situatie kan het beste in kaart worden gebracht door in de wijken inventarisaties te doen. Hierbij kan de data van parkeertellingen worden gebruikt om een specifiek beeld te creëren. Vanuit deze analyse zal een beschrijving worden gemaakt van de situatie in de wijken met de belangrijke gegevens uit parkeertellingen en observaties.
- **Toekomstige situatie en ontwikkelingen:** Binnen deze analyse wordt een blik op de toekomst geworpen. Hierbij zal worden gekeken tot aan 2030. Door dit in een vroeg stadium te doen kunnen

ontwikkelingen die zich op korte termijn zullen voordoen worden meegenomen in het parkeerbeleidsplan. Dit deel van de analyse kan het beste worden uitgevoerd door middel van het organiseren van workshops waarin met medewerkers van de gemeente gekeken wordt naar hun toekomst visie op parkeren. Hoe regelen zij het parkeren voor de korte termijn toekomst. Door nu in te spelen op duidelijk zichtbare ontwikkelingen kunnen problemen die op korte termijn kunnen ontstaan vroegtijdig worden opgelost.

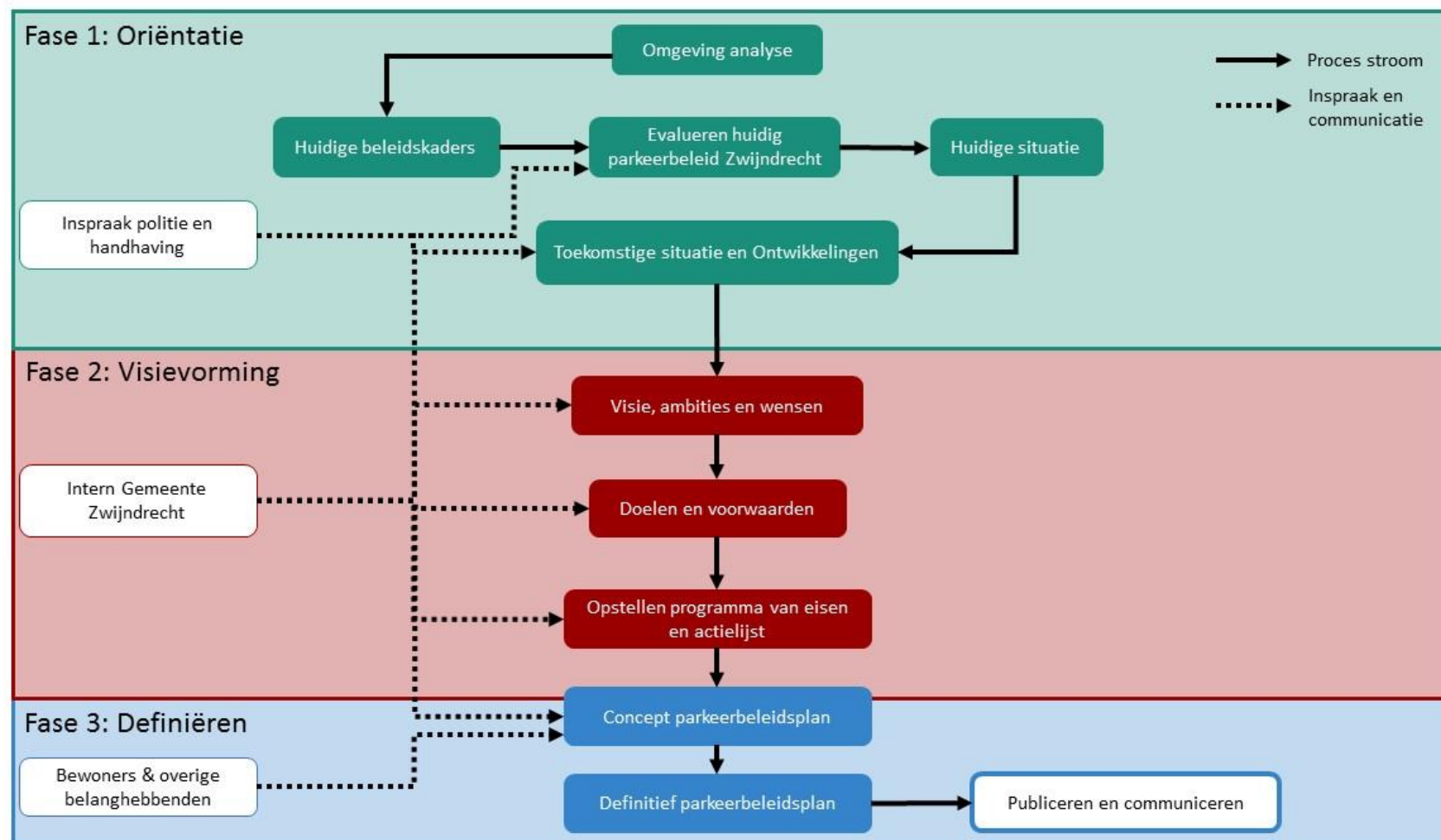
Fase 2- Visievorming

- Visie, ambities en wensen: Binnen dit onderdeel in het proces is het van belang om de visie, ambities en wensen van de gemeente Zwijndrecht goed in kaart te brengen. Hiermee wordt voorkomen dat in het parkeerbeleidsplan wensen of ambities niet worden meegenomen die wel spelen binnen de gemeente. Dit zal worden opgesteld door middel van gesprekken met de wethouders en medewerkers van de gemeente Zwijndrecht.
- Doelen en voorwaarden: Dit onderdeel hangt nauw samen met het voorgaande onderdeel uit deze fase. De doelen en de voorwaarden waaraan het parkeerbeleidsplan moet voldoen moet vooraf duidelijk in kaart worden gebracht. Daarmee kan worden voorkomen dat het parkeerbeleidsplan niet wordt aangenomen door de gemeente. Ook dit onderdeel zal worden uitgevoerd door middel van gesprekken met medewerkers van de gemeente Zwijndrecht.
- Opstellen programma van eisen en actielijst: Dit onderdeel dient als tussen rapportage van de voorgaande analyses. In het programma van eisen zullen alle onderdelen samenkomen en alle belangrijke informatie worden samengevat. Hiermee wordt een duidelijk raamwerk opgesteld om aan het daadwerkelijke parkeerbeleidsplan te kunnen beginnen. Door dit programma van eisen nogmaals aan de gemeente medewerkers te laten toetsen kan een definitieve start worden gegeven aan het opstellen van het parkeerbeleidsplan. Het programma van eisen zal worden opgesteld door alle belangrijke actiepunten, kenmerken, doelen en informatie te bundelen in 1 document. Deze kan worden getoetst door reviews uit te laten voeren onder de medewerkers die eerder in het proces zijn benadert. Daarbij zal een actielijst worden gemaakt samen met een kostenraming. Zo zijn de te nemen stappen inzichtelijk en heeft de gemeente een eenduidig handvat.

Fase 3- Definiëren

- Concept parkeerbeleidsplan: Het is van belang om voor het definitief maken van het parkeerbeleidsplan, een tussenversie ter inzage van de gemeente te maken. Met deze inzage kan de laatste belangrijke stap gemaakt worden naar een breed gedragen en volledig parkeerbeleidsplan. Hierbij zullen de bewoners en de overige belanghebbende partijen de mogelijkheid krijgen om te reageren op het parkeerbeleid.
- Definitief parkeerbeleidsplan: Hierin zullen de uitkomsten van het inspraaktraject uit het concept worden afgewogen en verwerkt.
- Publiceren en communiceren: Het publiceren en vooral communiceren van het parkeerbeleidsplan is een belangrijke laatste stap tot een succesvol parkeerbeleidsplan. Door alle eerder genoemde belanghebbenden te laten weten wat het nieuwe parkeerbeleidsplan inhoudt ontstaat transparantie vanuit de gemeente. Het is van belang om een passende manier te vinden om de verschillende belanghebbenden te benaderen. Voor de inwoners is het van belang dat zij duidelijk krijgen welke veranderingen zullen worden verwacht in hun persoonlijke wijk. Daarentegen is het voor politie en handhaving van belang om het complete beeld te krijgen van de gehele gemeente. Hierin moet een goede afweging worden gemaakt gebaseerd op de behoefte van de belanghebbende partij.

Alle hierboven genoemde stappen kunnen worden teruggevonden in Figuur 4.



Figuur 4- Stroomschema proces parkeerbeleidsplan

6. Conclusie

In deze procesbeschrijving is stapsgewijs weergegeven op welke manier het parkeerbeleidsplan kan worden opgesteld. Door deze stappen te volgen wordt voldaan aan de wens om tot een goed gedragen parkeerbeleidsplan te komen. Daarnaast is het belangrijk dat de betrokken partijen op de aangegeven momenten op de juiste manier worden betrokken bij het proces. Wanneer tijdens het proces de behoefte ontstaat tot meerdere inspraak momenten kunnen deze desgewenst worden ingepast.

Om een goed beeld te geven over de specifieke inhoud van het parkeerbeleidsplan is een hoofdstuk indeling opgesteld. Deze kan worden gevonden in het volgende hoofdstuk.

7. Hoofdstuk indeling parkeerbeleidsplan Zwijndrecht

Deel 0- Inleiding

1. Inleiding

Deel 1- Huidige omgeving

2. Beleidskader
 - 2.1 Landelijk beleidskader
 - 2.2 Regionaal beleidskader
 - 2.3 Gemeentelijk beleidskader
3. Evaluatie huidig parkeerbeleid Zwijndrecht
4. Stand van zaken in de wijken
 - a. Heerjansdam
 - b. Walburg
 - c. Centrum
 - d. Noord
 - e. Heer Oudelands Ambacht
 - f. Nederhoven
 - g. Kort Ambacht
 - h. Industriegebieden
5. Toekomstige omgeving en ontwikkelingen

Deel 2- Visievorming

6. Visie op parkeren
7. Doelen en voorwaarden parkeerbeleid
8. Programma van eisen
9. Actieprogramma en kosten raming

Deel 3- Beleidsinstrumenten

10. Aanpassing in parkeercapaciteit
11. Parkeerregulering
12. Parkeerverwijzing
13. Parkeernormen bij nieuwbouw

Deel 4- uit te voeren acties

14. Korte termijn
 - a. Parkeercapaciteit
 - b. Parkeerregulering
 - c. Parkeerverwijzing
 - d. Parkeernormen
15. Lange termijn
 - a. Parkeercapaciteit
 - b. Parkeerregulering
 - c. Parkeerverwijzing
 - d. Parkeernormen

Deel 5- Consequenties

16. Veranderingen in handhaving en beheer