

2019-15288

**Wijzigingsverordening APV art. 2:79 Woonoverlast**

29 januari 2019

Aan de leden van de raad,

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor op grond van artikel 149 van de Gemeentewet te besluiten tot het vaststellen van de "Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening (zevende wijziging), overeenkomstig het bijgaande ontwerp.

De a.i. secretaris,

De burgemeester,

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 09 april 2019

De griffier,

De voorzitter,

portefeuillehouder: Schrijer, D.J. ; Witte, J. de  
informatie: Bianca Schuurman  
telefoon: 078 770 35 62  
e-mail: bschuurman@zwijndrecht.nl  
bijlagen: De wijzigingsverordening en ter info concept  
beleid aanpak woonoverlast  
ter inzage:

## Toelichting

### Eerdere besluiten

De laatste wijziging van de APV (de zesde wijziging) dateert van 19 december 2017 (nr. 2017-14575)

### Inleiding

Met dit voorstel wordt u een wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) aangeboden. Het betreft een wijziging om handhavende maatregelen op te kunnen leggen aan veroorzakers van ernstige en herhaaldelijke woonoverlast. De maatregelen zijn bedoeld om overlast aan te pakken, wanneer andere middelen, zoals buurtbemiddeling en de inzet van zorg niet het gewenste effect hebben gehad.

### Beoogd resultaat

Handhavende maatregelen op te kunnen leggen tegen de veroorzaker van woonoverlast indien andere interventies niet hebben gewerkt.

### Argumenten

#### *1.1. Het is gewenst in de APV een bepaling op te nemen om in de gemeente woonoverlast aan te pakken.*

De politie wordt regelmatig geconfronteerd met inwoners van Zwijndrecht die overlast ervaren. De overlast is divers van harde muziek, schreeuwen, over en weer treiteren, afval verbranden en zo meer. Ook de diverse woningcorporaties worden met woonoverlast geconfronteerd. Zowel de politie als de woningcorporaties proberen in eerste instantie de problemen in gesprekken tussen de bewoners op te lossen, dan wel afspraken te maken. Mocht dat niet lukken dan kan - op vrijwillige basis - buurtbemiddeling worden ingeschakeld. Ook andere interventies zijn denkbaar, zoals de inzet van het Vivera wijkteam of zorgprofessionals in geval van mensen met specifieke zorg-gerelateerde problemen. Doel van de wetgever met de Wet aanpak woonoverlast is het instellen van een ultimatum remedium. Veel gevallen van overlast worden opgelost door tussenkomst van de politie, de woningcorporatie en/of buurtbemiddeling. Voor die gevallen dat dit niet lukt is het wenselijk dat de APV wordt aangevuld. De aanvulling is toepasbaar voor huur- en koopwoningen.

De voorgestelde bepaling luidt als volgt (model bepaling APV):

**Artikel 2:79                      Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet**

1. Degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt, of tegen betaling in gebruik geeft aan een persoon die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisregistratie personen is ingeschreven, draagt er zorg voor dat door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf of in de onmiddellijke nabijheid van die woning of dat erf geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt.
2. Als de burgemeester een last onder dwangsom of onder bestuursdwang oplegt naar aanleiding van een schending van deze zorgplicht, kan hij daarbij aanwijzingen geven over wat de overtreder dient te doen of na te laten om verdere schending te voorkomen. De burgemeester stelt beleidsregels vast over het gebruik van deze bevoegdheid.
3. *De last kan in ieder geval worden opgelegd bij:*
  - a. *ernstige en herhaaldelijke geluid- of geurhinder;*
  - b. *ernstige en herhaaldelijke hinder van dieren;*
  - c. *ernstige en herhaaldelijke hinder van bezoekers of personen die tijdelijk in de woning of op het erf aanwezig zijn;*
  - d. *ernstige en herhaaldelijke intimidatie van derden vanuit de woning of het erf.*

Kanttekeningen/risico's

Het is een ultimatum remedium. Dit betekent onder andere dat de melders die overlast ervaren er eerst zelf alles aan moeten hebben gedaan om het probleem op te lossen. Meewerken aan buurtbemiddeling, gemeld bij de politie en/of de woningcorporatie. De op te leggen maatregel door de burgemeester mag dan ook niet te lichtvaardig worden toegepast. Beleid is in deze dan ook op zijn plaats. Bijgaand wordt u in kennis gesteld van het conceptbeleid. De burgemeester is voornemens dit beleid vast te stellen nadat de APV is gewijzigd.

(Extern) draagvlak

De politie, de woningcorporaties en de afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling staan achter dit voorstel en achter het concept beleid.

Duurzaamheid

N.v.t.

#### Aanpak/uitvoering/evaluatie

Na vaststelling van deze zevende wijziging wordt deze toegestuurd aan politie en justitie. Deze wijziging wordt na één jaar geëvalueerd.

#### Communicatie/publicatie

De wijziging wordt op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt. De wijziging treedt een dag na bekendmaking in werking.

#### Personeel/organisatie/SCD

Het gaat om een nieuwe bevoegdheid van de burgemeester die moet worden uitgerold binnen de organisatie. De bevoegdheid een maatregel op te leggen is het sluitstuk in het gehele proces en ligt per definitie tot het takenpakket van de adviseur Openbare Orde en Veiligheid.

Overlast kan op zich staan, over en weer treiteren, maar kan ook voortkomen uit een achterliggend probleem, een persoon is bijvoorbeeld verward, heeft financiële hulp nodig en zo mogelijk meer of anders. Woonoverlast begeeft zich dan ook op het snijvlak van de afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling en Staf (Openbare Orde en Veiligheid). Met vroegtijdige interventies vanuit corporaties, politie, het Vivera wijkteam en andere zorgpartners kan mogelijk overlast voorkomen of in de kiem worden gesmoord. Daarnaast kan een gedragsaanwijzing interventies van deze partners ondersteunen. Goede samenwerking tussen partners, Maatschappelijke Ontwikkeling en Staf is noodzakelijk.

Omdat problematische overlast een langere voorgeschiedenis heeft is het belangrijk om als partners elkaar tijdig en liefst preventief te vinden. Belangrijk is daarvoor dat er in de uitvoering gebord is dat we elkaar zo vroeg mogelijk vinden en er, in ieder geval tijdens het onderzoeksproces naar aanleiding van een melding, overlegd wordt met (zorg)organisaties die al betrokken zijn bij het huishouden en de situatie kennen of die nog zouden moeten worden betrokken als blijkt dat er meer aan de hand is in het huishouden. Vroegtijdige signalen zullen worden besproken in een portefeuillehouders-overleg zorg en veiligheid.

#### Financiën

Voor de wijziging van de APV niet van toepassing.