

Bijdrageverordening DG&J

Aan de leden van de raad,

Ieder jaar wordt in de begroting van de Dienst Gezondheid en Jeugd (DG&J) de deelnemerbijdragen vastgesteld voor het takenpakket van de DG&J. Op basis van verschillende, historisch bepaalde verdeelsleutels wordt de omvang van de deelnemerbijdragen bepaald en dit wordt vastgelegd in een bijlage bij de begroting. Al geruime tijd leeft de wens om deelnemerbijdragen vast te stellen die beter aansluiten bij de door de DG&J geleverde diensten en dit ook juridisch te verankeren in een bijdrageverordening. Het onderdeel SOJ van de GR DG&J heeft al een eigen bijdrageverordening.

In de vergadering van het algemeen bestuur van november 2018 is besloten tot het uitwerken van een bijdrageverordening. In februari 2019 heeft het algemeen bestuur ingestemd met de nu voorliggende verordening.

Keuze verdeelsleutels

In 2016 en 2017 heeft het onderwerp diverse malen op de agenda van het algemeen bestuur gestaan en zijn kaders en uitgangspunten vastgesteld. Het algemeen bestuur heeft voor het vraagstuk van de in een bijdrageverordening te hanteren verdeelsleutels advies gevraagd aan een vertegenwoordiging van controllers uit de subregio's.

De voorliggende bijdrageverordening resulteert in een grote mate van transparantie ten aanzien van de wijze waarop de bijdragen tot stand komen. Daarbij wordt ook een vermindering van het aantal verdeelsleutels gerealiseerd en zijn deze alle objectiveerbaar en navolgbaar. De verdeelsleutels voldoen aan de gehanteerde uitgangspunten. Als uitgangspunten zijn gehanteerd dat de verdeelsleutels 1) objectief vast te stellen, 2) eenduidig, 3) eenvoudig zijn, 4) een goede balans tussen draagkracht versus solidariteit in zicht hebben en 5) zo min mogelijk herverdeellevissen veroorzaken.

Gelet op de aard van het takenpakket van de DG&J is toepassing van een algemene en specifieke verdeelsleutels te prefereren boven het toepassen van 1 generieke verdeelsleutel. Er is immers sprake van een onderscheid in uitgaven die gedaan worden voor taken die voor elke deelnemer in gelijke mate beschikbaar zijn (generieke/

portefeuillehouder: Witte, J. de
informatie: Marjon Dekker
telefoon: 078 770 35 20
e-mail: mdekker@zwijndrecht.nl
bijlagen: Aanbiedingsbrief, bijlage 1 en bijlage 2
ter inzage:

verzekeringsproducten) en taken die zich richten op een specifieke doelgroep. Het ligt in de rede om dit onderscheid ook door te trekken naar de te hanteren verdeelsleutels.

Daarom wordt voorgesteld voor de uitvoering JGZ de verdeelsleutel jeugdigen (0-18) te hanteren, voor de uitvoering van de Leerplichtwet het aantal leerlingen en voor de overige taken inclusief de dekking voor de overhead het aandeel gemeentefonds (septembercirculaire uitkeringsbasis gecorrigeerd voor inkomensmaatstaven).

Verder is bij de uitwerking duidelijk zichtbaar dat het toepassen van een verdeelsleutel op draagkracht – uitkering gemeentefonds - voor de overige taken leidt tot de minste herverdeeffecten in positieve en negatieve zin als ook qua gemiddelde afwijking dan het aantal inwoners als algemene sleutel (uitgangspunt 5).

De bijdrageverordening zal, indien deze wordt vastgesteld, ingaan per begrotingsjaar 2021. Voor een nadere toelichting op de bijdrageverordening verwijzen wij u naar de aanbestedingsbrief van DG&J met bijlagen 1 en 2.

Zienswijze bijdrageverordening

Het vaststellen van de bijdrageverordening is de bevoegdheid van het algemeen bestuur. Bij een zorgvuldige voorbereiding hoort dat de colleges om hun zienswijze wordt gevraagd, voordat het algemeen bestuur de verordening daadwerkelijk vaststelt. Er is hier geen formele verplichting om zienswijze aan de raden te vragen.

In de bijdrageverordening worden geen keuzes gemaakt over het te voeren beleid en de budgettaire ruimte die hiervoor kan worden ingezet. De kaderstelling voor het beleid en het voor de uitvoering benodigde budget vindt plaats binnen de bestaande beleids- en begrotingscyclus. In de bijdrageverordening wordt wel bepaald op welke manier de kosten en opbrengsten aan een product worden toegerekend en welke verdeelsleutel wordt gehanteerd voor het bepalen van de bijdrage van de deelnemers.

Onze conclusie

De bijdrageverordening geeft voor ons geen aanleiding tot het indienen van een zienswijze. Het financiële effect van de nieuwe bijdrageverordening op de deelnemerbijdrage van de gemeente Zwijndrecht – op basis van de begroting 2019 – is € 1.000 positief. Dit en het feit dat geen beleids- en budgettaire keuzes worden voorgelegd heeft ons doen besluiten u per brief te informeren.

Hoogachtend,

De secretaris,

De burgemeester,