

Jaarverslag 2018
Commissie voor de bezwaarschriften
Gemeente Zwijndrecht

Inhoudsopgave

Voorwoord	2
1. Inleiding	3
2. Cijfers behorende bij het kalenderjaar 2018.....	4
2.1 Aantal en aard van de bezwaarschriften.....	4
2.2 Hoorzittingen	4
2.3 Overzicht cijfers.....	4
2.4 Tijdigheid afdoening	5
3. Trend, constatering en aanbevelingen	6
3.1 Trend aantal bezwaarschriften.....	6
3.2 Constatering en aanbevelingen	6

Voorwoord

De commissie voor de bezwaarschriften biedt u hierbij haar verslag over het jaar 2018 aan. Zij wil u hiermee graag inzicht geven in de behandeling van de bezwaarschriften, zoals die in 2018 heeft plaats gevonden.

Ook dit jaar zijn de procedures naar aanleiding van handhavingsverzoeken het grootst in aantal, echter wel de helft minder dan in 2017. De meeste van deze bezwaren hadden ook dit jaar weer betrekking op een in Heerjansdam gevestigde B&B. Wellicht dat hierover nu binnenkort, althans nog in 2019, door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State een (eind)oordeel zal worden gegeven.

Een goede tweede op de lijst zijn de bezwaren inzake omgevingsvergunningen. Deze vergen meestal veel voorbereiding en ook de behandeling ter zitting vraagt de nodige aandacht van de commissie. Een goede vertegenwoordiging vanuit de gemeente op de hoorzitting is daarbij vaak van veel nut.

Met betrekking tot de Wet openbaarheid van bestuur was er in vergelijking tot het voorgaande jaar een kleine toename, namelijk zeven bezwaren in plaats van drie. Hiervoor moeten de nodige – alleen aan de commissie geleverde – vertrouwelijke stukken bekeken en beoordeeld worden. In het algemeen valt hierover vanuit de jurisprudentie te zeggen dat door het bestuursorgaan gevraagde geheimhouding van stukken steeds kritischer beoordeeld wordt.

Wat betreft de ambtelijke ondersteuning had de commissie afgelopen jaar weer in hoofdzaak eenzelfde secretaris, hetgeen een goede samenwerking opleverde.

Rest mij nog te zeggen dat de commissie ook dit jaar weer heeft gestreefd naar een snelle, doch zorgvuldige verwerking van de bij haar ingekomen bezwaarschriften.

De commissie hoopt u het komende jaar opnieuw van dienst te mogen zijn.



mr. Gesien van der Linden-Burgers
Voorzitter commissie bezwaarschriften
Gemeente Zwijndrecht

1. Inleiding

De commissie voor de bezwaarschriften van de gemeente Zwijndrecht ontleent haar bestaansrecht aan de Verordening behandeling bezwaarschriften gemeente Zwijndrecht, vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Zwijndrecht in zijn openbare vergadering van 8 april 2014. De commissie is een adviescommissie als bedoeld in artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht.

De taak van de commissie is de bestuursorganen van de gemeente, te weten de Burgemeester, het College van B&W en de Gemeenteraad, alsmede de Dorpsraad Heerjansdam te adviseren over te nemen beslissingen op ontvangen bezwaarschriften. Bezwaarschriften ingediend tegen besluiten inzake gemeentelijke belastingen of de Wet waardering onroerende zaken, besluiten inzake de rechtspositie van medewerkers en besluiten inzake sociale zekerheid, zijn uitgezonderd van advisering door deze commissie.

De leden van de commissie hebben geen binding met de gemeente, waardoor de onafhankelijkheid van de commissie is gewaarborgd. De commissie bestond in 2018 uit de volgende personen:

- mevrouw mr. G.F. van der Linden-Burgers (voorzitter)
- de heer mr. R.Z. Schaar
- de heer B. van der Vlist
- De heer D. Arbon
- De heer mr. R.C.J. van den Berg
- De heer mr. drs. A. Driesprong
- de heer mr. C.A. Oskam
- mevrouw drs. N. van den Ende - van der Wilk

In de loop van 2018 hebben de heer mr. C.A. Oskam en mevrouw drs. N. van den Ende – van der Wilk afscheid genomen als commissielid en zijn de heer D. Arbon, de heer mr. R.C.J. van den Berg en de heer mr. drs. A. Driesprong benoemd als nieuw commissielid, zodat de commissie thans uit zes leden bestaat.

De administratieve ondersteuning van de commissie is ondergebracht bij het Juridisch Kenniscentrum (JKC) van het Servicecentrum Drechtsteden.

In dit verslag wordt een overzicht gegeven van de behandelde bezwaarschriften, gevolgd door een analyse daarvan. Tot slot wordt een aantal aanbevelingen gedaan.

2. Cijfers behorende bij het kalenderjaar 2018

2.1 Aantal en aard van de bezwaarschriften

In 2018 zijn er 54 bezwaarschriften ingekomen tegenover 63 in 2017.

Opgesplitst naar onderwerp

Handhavingsverzoeken	:	12
Omgevingsvergunningen	:	9
Wet openbaarheid van bestuur	:	7
Voorrangsverklaringen	:	5
Verkeersbesluiten	:	5
Planschade	:	4
Openbare orde en veiligheid	:	3
Ruimtelijke ontwikkeling	:	2
Leerlingenvervoer	:	1
Gehandicaptenparkeerkaart	:	1
APV	:	1
Subsidie	:	1
Wet basisregistratie personen	:	1
Havenbeheersverordening	:	1
Vergoeding griffierecht	:	1

		54

2.2 Hoorzittingen

De commissie is acht keer bijeen gekomen voor een hoorzitting, waarin in totaal 22 bezwaarschriften zijn behandeld. De commissie heeft van horen afgezien met betrekking tot de negen bezwaarschriften, die (kennelijk) niet-ontvankelijk zijn verklaard.

2.3 Cijferoverzicht:

Bezwaarschriften ingediend in 2018:	54
Bezwaarschriften 2017 (en eerder), behandeld in 2018:	21
Het advies van de commissie luidde:	
Ongegrond:	15
Gegrond:	9
Niet-ontvankelijk:	9
Ingetrokken bezwaarschriften na gesprek of hoorzitting:	18
Nog niet afgehandelde bezwaarschriften:	24

Van de 24 bezwaarschriften heeft de commissie het advies van zes bezwaarschriften toegezonden aan de vakafdeling. De behandeling van vijf bezwaarschriften is in overleg met betrokkenen opgeschort. De behandeling van de overige dertien bezwaarschriften is in het beginstadium.

Bij een tweetal bezwaarschriften is het advies van de commissie (gegrond) niet gevolgd door het college.

2.4 Tijdigheid afdoening

Drie bezwaarschriften zijn buiten de wettelijke behandeltermijn behandeld als gevolg van:

- De gecompliceerdheid van de zaak;
- Twee besluiten op bezwaar zijn niet tijdig opgesteld en verzonden.

3. Trend, constatering en aanbevelingen

3.1 Trend aantal bezwaarschriften

Aantal ontvangen bezwaarschriften								
Jaartal	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Aantal	40	41	39	47	68	65	63	54

Geconcludeerd kan worden dat er in ieder geval ten opzichte van 2017 sprake is van een daling van het aantal bezwaarschriften.

3.2 Constatering en aanbevelingen

Ook in 2018 zijn er weer een flink aantal bezwaarschriften (18) afgedaan zonder dat een behandeling door de commissie nodig was. Dit pleit voor het ook in 2019 blijven toepassen van een vorm van mediation door/vanuit het JKC.

Negen van de in 2018 ontvangen vierenvijftig bezwaarschriften (16,67%) waren afkomstig van dezelfde bezwaarmakers en houden verband met een langlopend conflict. Helaas heeft de commissie gemerkt dat de onderlinge verhoudingen (tussen bezwaarmakers en de gemeente enerzijds en tussen bezwaarmakers en de derde-belanghebbende anderzijds) in 2018 niet zijn verbeterd, zodat een eind aan het conflict vooralsnog niet in zicht is en alle ingediende bezwaarschriften formeel door de commissie moeten worden behandeld. Dit legt niet alleen een aanzienlijk beslag op de inzet van de commissie, maar ook op de capaciteit van de gemeente.

In 2018 adviseerde de commissie in negen van de drieëndertig uitgebrachte adviezen (27,3%) de bezwaren gegrond te verklaren. Dit is een stijging ten opzichte van 2017, toen de commissie slechts in twee gevallen (9,1%) adviseerde de bezwaren gegrond te verklaren. De commissie merkt in dit verband op dat de oorzaak hiervan vooral gezocht moet worden in een onjuist of onvoldoende geachte motivering van het bestreden besluit en adviseert dan ook hieraan meer aandacht te besteden bij het nemen van besluiten.

Tot slot wil de commissie nog graag vermelden ook het afgelopen jaar op zeer prettige en collegiale wijze te hebben samengewerkt. Zij hoopt dat in 2019 voort te zetten en u opnieuw van advies te mogen dienen.