

# Beperkt waar het moet

Handreiking voor het stellen van beperkingen aan de openbaarheid van overheidsinformatie bij overbrenging naar een archiefbewaarplaats onder de Archiefwet 1995





# Inhoud

<b>1 Inleiding</b>	<b>4</b>
1.1 Enkele relevante begrippen en uitgangspunten van de Archiefwet	5
<b>2 Openbaarheid onder de Archiefwet 1995</b>	<b>6</b>
2.1 Wettelijke uitgangspunten en de afweging	6
2.2 De drie beperkingsgronden voor openbaarheid	7
2.3 'Beperkt openbaar' versus 'niet openbaar'	9
2.4 Verwerking openbaarheidsbeperkingen in de praktijk	10
<b>3 Stappenplannen en checklists</b>	<b>11</b>
3.1 De procedure onder de Awb	11
3.2 Het stellen van openbaarheidsbeperkingen	12
3.3 Het verlengen van openbaarheidsbeperkingen	13
3.4 Het achteraf stellen van openbaarheidsbeperkingen	15
3.5 Het opheffen of buiten toepassing laten van openbaarheidsbeperkingen	16
<b>4 Verantwoording en geraadpleegde bronnen</b>	<b>18</b>
Procesverantwoording	18
Geraadpleegde bronnen	18
<b>Bijlage 1. Toolkit modelteksten</b>	<b>19</b>
<b>Bijlage 2. Voorbeelden van besluiten m.b.t. openbaarheidsbeperkingen</b>	<b>25</b>
<b>Bijlage 3. Openbaarheidsregime Archiefwet (wetstekst)</b>	<b>30</b>

# 1 Inleiding

Dit is een handreiking voor het nemen van besluiten omtrent de beperking van de openbaarheid van archiefbescheiden die naar de gemeentelijke archiefbewaarplaats worden overgebracht. Volgens de Archiefwet 1995 (verder: Archiefwet) moet u archiefbescheiden die voor blijvende bewaring in aanmerking komen, na 20 jaar naar de archiefbewaarplaats overbrengen. Volgens de Archiefwet worden deze archiefbescheiden daarmee direct openbaar en voor iedereen te raadplegen. Als het nodig is dan kunnen B&W als zorgdrager hieraan een beperking stellen op bepaalde gronden genoemd in de Archiefwet. Deze handreiking beoogt specialisten bij gemeenten en archiefdiensten praktische handvatten aan te reiken voor het rechtmatig stellen, verlengen en opheffen van openbaarheidsbeperkingen onder de Archiefwet.

## Waarom deze handreiking

Het is belangrijk om dergelijke besluiten te nemen conform de wettelijke vereisten, omdat u anders het risico loopt onrechtmatige beperkingen te stellen, en daarmee de belangen van de burger, de samenleving of de gemeente zelf te benadelen.<sup>1</sup> Verder heeft de Minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media aangekondigd de overbrengingstermijn naar de archiefbewaarplaats te willen verkorten van twintig naar tien jaar.<sup>2</sup> Binnen deze 'overbrengingstermijn' moeten archiefbescheiden die permanent moeten worden bewaard, voor de wet worden overgebracht naar de gemeentelijke openbare archiefbewaarplaats. Als ze dan nog niet geheel openbaar mogen worden, dan zal de gemeente een besluit moeten nemen om die openbaarheid te beperken. Als de wettelijke overbrengingstermijn wordt verkort, of een gemeente zelf kiest om vervroegd over te brengen (dus vóór de wettelijke termijn), dan zullen B&W naar verwachting vaker openbaarheidsbeperkingen onder de Archiefwet moeten gaan stellen.<sup>3</sup>

## Doelgroep

Bij het opstellen van deze handreiking is rekening gehouden met een bredere doelgroep dan gemeentearchivisten en specialisten documentaire informatievoorziening. De handreiking is ook gericht op juristen en informatiemangers, beleidsmedewerkers informatiebeveiliging en gegevensbescherming (CISO / FG) en informatiearchitecten.

## Leeswijzer

In deze handreiking vindt u de volgende onderwerpen:

- In hoofdstuk 2: de wettelijke kaders van de Archiefwet en het Archiefbesluit 1995 (verder: Archiefbesluit), op het onderwerp van openbaarheidsbeperkingen en relevante beperkingsgronden op basis van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG).
- In hoofdstuk 3: eisen aan besluiten tot het stellen van openbaarheidsbeperkingen op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), en modelteksten voor besluiten per soort besluit (stellen, opheffen of verlengen van openbaarheidsbeperkingen).

## Best practices en kennisdeling

Waar mogelijk zijn in deze handreiking voorbeelden en uitleg bij juridische termen opgenomen. Besluiten uit de praktijk zijn opgenomen in de bijlage van deze handreiking. Maar het meeste valt natuurlijk te leren door kennis uit praktijkervaringen te delen. Uitwisseling van ervaringen uit de (gemeentelijke) praktijk is ook mogelijk via het [BREED netwerk](#), het [Kennisplatform Openbaarheid](#) en [VNG Fora](#).

1 Voor Rijksorganen heeft het Nationaal Archief in juni 2016 de handreiking Open tenzij uitgebracht. Deze is te vinden op de website van het Nationaal Archief. De voorbeeldteksten in de onderliggende handreiking van de VNG zijn voor een deel ontleend aan Open tenzij en voorbeelden van besluiten van de Rijksoverheid, vertaald naar de gemeentelijke kaders. Waar mogelijk is gebruik gemaakt van voorbeelden uit de gemeentelijke praktijk.

2 Zie *Kamerstukken II 2017-18*, 34 362, nr. 21.

3 Stroeker, 2017, p. 34-35.

### Beheer van deze handreiking

Ten tijde van de publicatie van deze versie van de handreiking doorloopt de Archiefwet in 2019-2020 een herzieningstraject, in samenhang met het besluitvormingstraject rond de Wijzigingswet Wetsvoorstel open overheid (Woo). Beide trajecten kunnen gevolgen hebben voor de inhoud van deze handreiking. Als beide besluitvormingstrajecten zijn doorlopen, dan zal deze handreiking overeenkomstig worden geactualiseerd.

## 1.1 Enkele relevante begrippen en uitgangspunten van de Archiefwet

### Zorgdrager: bestuurlijk verantwoordelijk

De 'zorgdrager' voor de archiefbescheiden is het overheidsorgaan dat onder de Archiefwet is aangewezen als bestuurlijk eindverantwoordelijke voor het beheer van de archiefbescheiden. Voor gemeenten is dit het college van burgemeester en wethouders, op grond van artikel 30, eerste lid, van de Archiefwet. Gemeenten kennen op grond van de Grondwet en de Gemeentewet ook andere overheidsorganen, zoals de burgemeester als eigenstandig orgaan, en de gemeenteraad. Beperkingen aan de openbaarheid kunnen onder de Archiefwet alleen door de zorgdrager worden gesteld. In de praktijk doen B&W of de gemandateerde dit in overleg met de andere gemeentelijke organen.

### Archiefbescheiden: geen verschil tussen papier en digitaal

Onder 'archiefbescheiden' verstaan we alle informatie die een overheidsorgaan maakt of ontvangt bij de uitvoering van zijn publieke taken. Het maakt hierbij niet uit of een archiefstuk in papieren vorm is vastgelegd, of in digitale vorm zoals bijvoorbeeld een spreadsheet, e-mail, of record in een database. Ook videotulen, data en foto's worden beschouwd als archiefbescheiden, als ze bij de uitvoering van een overheidstaak zijn ontstaan.

Op grond van artikel 3 van de Archiefwet zijn overheidsorganen verplicht om hun archiefbescheiden in goede, geordende en toegankelijke staat te brengen, te beheren en te bewaren.

### Overbrengingstermijn en blokken

Volgens artikel 12 van de Archiefwet moeten zorgdragers hun archiefbescheiden overbrengen naar een openbare archiefbewaarplaats, als zij permanent bewaard moeten worden en ouder zijn dan twintig jaar. In het 'papieren' tijdperk wordt veelal gewerkt met het overbrengen van archiefblokken die een periode van tien jaar beslaan, om een arbeidsintensieve jaarlijkse overbrenging te voorkomen. De Archiefwet staat deze vorm van overbrenging ook toe. Eerder dan na twintig jaar overbrengen (vervroegde overbrenging) is onder de Archiefwet ook mogelijk, mits de beheerder van de archiefbewaarplaats (meestal de archivaris) daarmee akkoord is. Digitalisering kan ook gaan zorgen voor vaker en vroeger overbrengen van te bewaren (digitale) archieven. Er zal dan ook vaker een besluit tot openbaarheidsbeperking genomen moeten worden: volgens artikel 10 Archiefbesluit moet dit bij elke verklaring van overbrenging.

Er zijn uitzonderingen op de termijn of de toepasbaarheid van de overbrengingshandeling. Zo worden voor de akten van de burgerlijke stand langere overbrengingstermijnen gehanteerd in het Burgerlijk Wetboek (Boek 1, artikel 17a, tweede lid): geboorten 100 jaar, huwelijken en geregistreerde partnerschappen 75 jaar en overlijden 50 jaar. Voor raadpleging van de bevolkingsadministratie op persoons- en archiefkaarten (1938-1994) geldt dat een verzoeker verwezen dient te worden naar het Centraal Bureau voor Genealogie in Den Haag. Dit is geregeld in de Regeling basisregistratie personen.

Ook is de Archiefwet niet van toepassing op opgravingsdocumentatie en rapporten i.v.m. opgravingen in het archeologisch depot, als de gemeente over een dergelijk depot beschikt. Dit is geregeld volgens artikel 5.9, vierde lid Erfgoedwet; zie ook de memorie van toelichting hierop.

# 2 Openbaarheid onder de Archiefwet 1995

## 2.1 Wettelijke uitgangspunten en de afweging

### *Openbaarheid onder de Archiefwet*

Nederland is een democratische rechtsstaat, waarin de overheid controleerbaar moet zijn in haar handelen. Daarom zijn archiefbescheiden van de Nederlandse overheid na de overbrenging naar de archiefbewaarplaats openbaar onder het regime van de Archiefwet. Voor die overbrenging is de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) van toepassing, of de Wijzigingswet Wetsvoorstel open overheid (Woo) wanneer deze van kracht wordt. Het regime van de Archiefwet gaat uit van openbaarheid 'by default': archiefbescheiden zijn dus openbaar, tenzij er een gegronde reden is om hun openbaarheid te beperken en de zorgdrager hiervoor een weloverwogen en controleerbaar besluit heeft genomen. Dit is bepaald in artikel 14 van de Archiefwet en past bij het uitgangspunt van de transparante en democratische overheid: openbaarheid is in Nederland de norm. Onder de Archiefwet is sprake van passieve openbaarheid: iedereen heeft recht op inzage. De Archiefwet gaat hiermee dus niet zo ver als het voorstel-Wet open overheid (Woo), dat overheden verplicht om een aantal informatiecategorieën actief openbaar te maken. Inzage onder de Archiefwet betekent dat iedereen naar de archiefbewaarplaats moet kunnen gaan en daar de betreffende informatie op kan vragen, bijvoorbeeld in een studiezaal. De afgelopen jaren bieden archiefbewaarplaatsen ook steeds meer (scans van) archieven online aan.

### *Gronden voor beperking*

Onder de Archiefwet mag als beginsel iedereen inzage krijgen in alle informatie in de archiefbescheiden in de gemeentelijke archiefbewaarplaats. Openbaarheidsbeperkingen kunnen worden gesteld onder artikel 15, eerste lid van de Archiefwet, voor een beperkte geldigheidsduur en op de volgende drie specifieke gronden:

- de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- het belang van de Staat en zijn bondgenoten;
- het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van betrokkenen of derden.

In paragraaf 2.2. vindt u een nadere toelichting op deze gronden.

### *Maximale duur van de beperking*

In de Archiefwet is in artikel 15, vierde lid bepaald dat de maximale termijn waarop B&W openbaarheidsbeperkingen op eigen gezag kunnen stellen beperkt is tot de archiefbescheiden 75 jaar oud zijn. Over een langere termijn kunnen B&W niet beslissen: daartoe moet een besluit worden gevraagd van Gedeputeerde Staten. Als de beperking betrekking heeft op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer vanwege de verwerking van (bijzondere) persoonsgegevens en strafgegevens, dan is de beperking na 75 jaar mogelijk al van kracht vanuit de AVG. Bij de overbrenging kan een vermelding worden opgenomen dat het archief persoonsgegevens (bijzondere en strafgegevens) bevat, die onder de AVG worden beschermd (zie verder paragraaf 2.2. onder A).

### *Achteraf een beperking te stellen*

Het alsnog beperken van de openbaarheid na overbrenging is mogelijk op grond van artikel 15, tweede lid van de Archiefwet. Dit geldt alleen als zich na het tijdstip van overbrenging omstandigheden voordoen die tot het stellen van beperkingen aan de openbaarheid zouden hebben geleid, als zij op het tijdstip van overbrenging bekend hadden geweest. Het is mede daarom van belang een openbaarheidsbeperking op het moment van overbrenging al te stellen. Maar de wet laat dus ruimte om dit alsnog te doen, als u dit op het moment van de overbrenging niet had kunnen weten.

### *Afweging*

Uit de wet vloeit voort dat openbaarheid en transparantie de norm zijn. Bij uw afweging om hiervan af te wijken mag dus niet leidend zijn óf openbaarheidsbeperkingen kunnen worden opgelegd, *maar in welke gevallen dit absoluut noodzakelijk is*. U zult dit onder de Awb ook deugdelijk moeten motiveren; meer hierover in paragraaf

3.1. Als er wel geldige argumenten zijn, stelt u zich afgeleid daarvan dan de vraag: *voor hoeveel jaren zijn deze argumenten geldig?* Een termijn van 75 jaar is niet automatisch de standaard. Langere toepassing van openbaarheidsbeperkingen dan de geldigheidstermijn van de onderliggende argumenten is niet noodzakelijk en dus in principe aanvechtbaar.

### **Verwante wetgeving Wob, Who en Woo**

Als archiefbescheiden nog niet zijn opgenomen in de archiefbewaarplaats, is de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) van toepassing. De Wob regelt het recht van de burger op overheidsinformatie, zodat deze inzage heeft in het overheidshandelen en kan deelnemen aan het democratisch bestel en overheidsbesluitvorming. De Wob zal bij aanneming van het wetsvoorstel opgaan in de Wet open overheid (Woo). De Woo bevat tevens de verplichting om elf categorieën van overheidsdocumenten actief openbaar te maken middels verplichte publicatie. Dit gebeurt bij voorkeur in een machineleesbaar formaat. Overheden hebben de mogelijkheid om als beleidsuitgangspunt meer informatie actief openbaar te maken.

De Wet hergebruik van overheidsinformatie (Who) regelt het recht op hergebruik van overheidsdata. Burgers en vooral ook bedrijven kunnen de overheid vragen om overheidsinformatie die openbaar is. De overheid moet die informatie dan zodanig beschikbaar stellen dat deze informatie herbruikbaar is voor andere doeleinden dan waarvoor ze in eerste instantie is gecreëerd.

## **2.2 De drie beperkingsgronden voor openbaarheid**

Zorgdragers hebben onder de Archiefwet te maken met drie mogelijke beperkingsgronden. In deze paragraaf wordt elk van deze gronden uitgelegd en onderbouwd.

### **A. Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer: privacy, de AVG en specifieke wetgeving**

De meest toegepaste beperkingsgrond is de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen. In de meeste gevallen moet u letten op persoonsgegevens die in de archiefbescheiden zijn opgenomen, en op de vraag of de openbaarheid van deze gegevens de privacy kan schaden van betrokkenen die nog in leven zijn. Dit valt tevens onder de plichten van de zorgdrager als verwerkingsverantwoordelijke onder de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG). Veel verklaringen van overbrenging dateren van vóór de inwerkingtreding van de AVG en Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp), respectievelijk op 25 mei 2018 en in september 2001. De gronden om openbaarheidsbeperkingen te stellen vanwege eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en onevenredige benadeling (zie subparagraaf C) waren al opgenomen in artikel 7a van de vorige Archiefwet: de Archiefwet 1962. Pas bij de inwerkingtreding van de Wbp begon bij gemeenten het besef door te dringen dat de oude beperkingen strijdig kunnen zijn, met voorheen de Wbp en nu de AVG, en dat zij moeten worden herzien. Met de inwerkingtreding van de AVG en de verhoogde aandacht voor privacy die daarmee gepaard gaat, leeft sterker de urgentie om de herziening van de oude beperkingen door te voeren. Gezinskaarten zijn een goed voorbeeld. De bevolkingsadministratie is vanaf halverwege de 19e eeuw op verschillende manieren bijgehouden. Vanaf 1920 tot eind jaren dertig deed de gemeente dit met zogenaamde 'gezinskaarten'. De gezinnen werden op één kaart bijgehouden, in plaats van per persoon een kaart te maken, zoals vanaf de jaren veertig tot 1994 het geval was. Op deze kaarten werd ook de kerkelijke gezindte van het gezin genoteerd; een gegeven dat toen algemeen bekend was, maar nu geldt als een bijzonder persoonsgegeven.<sup>4</sup>

### **Bijzondere persoonsgegevens en strafgegevens en de noodzaak tot het stellen van beperkingen**

Van belang is hier dat de AVG ook zonder gestelde openbaarheidsbeperkingen onder de Archiefwet van kracht is voor strafgegevens en bijzondere categorieën van persoonsgegevens, zoals geloofsovertuiging of seksuele geaardheid. Hierop ziet tevens artikel 2a van de Archiefwet. Op het voor raadpleging beschikbaar maken van gewone persoonsgegevens is de AVG eveneens van toepassing (zie onder 'Reguliere persoonsgegevens'). Archiefbescheiden waarin bijzondere persoonsgegevens en strafgegevens zitten, mogen wel overgebracht worden naar de gemeentelijke archiefbewaarplaats. Artikel 45 van de Uitvoeringswet AVG en artikel 2a van de Archiefwet bieden daar ruimte voor. Maar ze mogen daarna niet zonder meer ter raadpleging worden aangeboden. Als een betrokkene nog in leven is dan is de AVG van kracht. Dit heeft in ieder geval voor de bijzondere persoonsgegevens en strafgegevens doorwerking onder de Archiefwet. Het verlenen van toegang tot dergelijke archiefbescheiden kan daarom al gelden als onrechtmatig, als de AVG geen grond biedt voor het verlenen

4 Zie meer over die specifieke onderwerp in het advies van de Werkgroep AVG van branchevereniging KVAN/BRAIN (juni 2019).

van inzage aan mensen die daarom vragen. Een uitzondering op het raadpleegverbod is als de verstrekking kan worden verantwoord op grond van wetenschappelijk of historisch onderzoek, of voor statistische doeleinden.

Het vraagstuk of het nodig is om in geval van bijzondere persoonsgegevens en strafgegevens een afzonderlijk besluit onder artikel 15 van de Archiefwet te nemen, wordt door gezaghebbende deskundigen verschillend geïnterpreteerd. Volgens het Nationaal Archief en het ministerie van OCW is het in deze gevallen noodzakelijk om met een besluit openbaarheidsbeperkingen te stellen bij overbrenging, en deze eventueel te verlengen. Volgens het rapport van mei 2018 van het onderzoek dat door ICT Recht in opdracht van branchevereniging KVAN/BRAIN is uitgevoerd naar toepassing van de AVG bij archiefinstellingen,<sup>5</sup> is een afzonderlijk besluit onder de Archiefwet niet nodig en kan worden volstaan met de vermelding van de aanwezigheid van bijzondere persoonsgegevens en strafgegevens in de archieftoegang of metagegevens.

### **Reguliere persoonsgegevens**

Ook 'reguliere' (niet-bijzondere) persoonsgegevens kunnen aanleiding geven tot het stellen van openbaarheidsbeperkingen onder de Archiefwet, maar dat is niet in alle gevallen noodzakelijk. Als een dossier of archiefstuk gaat over het privéleven van individuen, dan is het stellen van een beperking in de regel noodzakelijk. Dit kan ook op gespannen voet staan met openbaarheid van het democratisch proces. Bevat een dossier minder ingrijpende persoonsgegevens, bijvoorbeeld NAW-gegevens in vergaderverslagen van B&W of de gemeenteraad, dan is het niet altijd helder of er alsnog een grond is om de openbaarheid hiervan te beperken: dat hoeft zeker niet per definitie zo te zijn. Dit is afhankelijk van het geval en de mogelijke gevolgen, als die op het moment van overbrenging naar de archiefbewaarplaats bekend zijn: bijvoorbeeld als een vergadering omwille van de privacy van de betrokkenen met gesloten deuren plaatsvond. De vraag is dan of de deuren na zoveel jaar nog steeds gesloten zouden worden. Omgekeerd kunnen er ook achteraf zaken aan het licht komen of gebeurtenissen plaatsvinden, die het alsnog noodzakelijk maken om iemands reguliere persoonsgegevens te beschermen. Of u kunt juist tot de conclusie komen dat een gestelde openbaarheidsbeperking bij overbrenging niet meer te onderbouwen is met de oorspronkelijke argumenten, bijvoorbeeld als iemand is overleden. In deze twee gevallen kunt u respectievelijk het tweede en derde lid van artikel 15 Archiefwet toepassen, waarmee een evenwichtiger verhouding tussen openbaarheid van bestuur en bescherming van persoonsgegeven wordt bereikt.

Bij seriematige dossiers zoals vergunningen, kan een openbaarheidsbeperking voor bepaalde persoonsgegevens aan de orde zijn.<sup>6</sup> Hetzelfde kan gelden voor dossiers met persoonsgegevens, als die worden uitgezonderd van vernietiging omdat zij te maken hebben met een bijzondere gebeurtenis: een zogenoemde 'hotspot'.<sup>7</sup>

### **Belangen van nabestaanden**

De persoonlijke levenssfeer houdt in principe op bij het overlijden van een direct betrokkene. De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van nabestaanden kan in uitzonderlijke gevallen aanleiding zijn om openbaarheid te beperken, bijvoorbeeld als archiefbescheiden informatie over erfelijk bepaalde aandoeningen van personen bevatten. Dit zal bij blijvend te bewaren archieven van gemeenten zeer weinig voorkomen: mocht u dergelijke informatie bij de GGD aantreffen, dan is deze in de regel niet permanent te bewaren.

## **B. Het belang van de Staat en zijn bondgenoten: openbare veiligheid**

Openbaarheidsbeperkingen op grond van het belang van de Staat of zijn bondgenoten vinden we in de regel vooral bij archieven van Nederlandse ambassades en consulaten in het buitenland, of bij de inlichtingen- en veiligheidsdiensten AIVD en MIVD. U vindt voorbeelden hiervan in de opsomming in de bijlage van deze handreiking. Deze beperkingsgrond kan in geval van gemeenten een rol spelen bij de openbare veiligheid, die in het geding kan komen als informatie in archiefbescheiden voor iedereen raadpleegbaar wordt. Denk hierbij vooral aan de openbaarheid van bouwvergunningen van bouwwerken en complexen die een risico lopen op aanslagen of overvallen, rampenplannen of beveiligingsplannen voor gebouwen of informatie. Als u in zulke gevallen voornemens bent om een openbaarheidsbeperking te stellen, overweegt u dan of deze logisch gezien

5 Zie Paapst, 2018, pp. 25, 27. Een onderzoeker dient in dergelijke gevallen aannemelijk te maken dat het onderzoek het algemeen belang dient en dat de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen niet onevenredig wordt geschaad. Dit is geregeld in artikel 24 van de Uitvoeringswet AVG.

6 Zie bijvoorbeeld het praktijkvoorbeeld (paragraaf IX) in de CBP Richtsnoeren 'Actieve openbaarmaking en eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer' (Stcrt. 2009, 12784).

7 Zie voor meer over dit onderwerp de handreiking *Periodieke hotspot-monitor decentrale overheden* (2017), als download beschikbaar via de website van de VNG.



wel onder het belang van Staat en bondgenoten valt, of eerder onder onevenredige benadeling (zie de volgende subparagraaf C). Als het bijvoorbeeld gaat om beveiliging van individuele bedrijfspanden, dan is de categorie 'onevenredige benadeling' waarschijnlijk logischer.<sup>8</sup>

#### **Van toepassing zijnde regelingen inzake het recht op informatie**

Volgens het vijfde en het zevende lid van artikel 15 Archiefwet gelden na overbrenging de regelingen voor het recht op informatie, die ook vóór de overbrenging golden. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de beleidsregels van de gemeente omtrent informatiebeveiliging. In de regel betreft dit de toepassing van de Baseline informatiebeveiliging gemeenten (BIG/BIO), in combinatie met de Wob en een geldend overzicht van risicovolle bouwwerken en instellingen.

Denkt u bij het stellen van deze beperkingen ook aan de blijvende noodzaak voor gebruik binnen de gemeente zelf. Ambtenaren belast met openbare veiligheid moeten de archiefbescheiden soms snel kunnen raadplegen, eventueel na instemming van de zorgdrager of als acute omstandigheden dit vereisen. De bepalingen van de openbaarheidsbeperking en de gemeentelijke procedures voor informatiebeveiliging moeten hierin voorzien als dat nodig is.

#### **C. Onevenredige benadeling: belangen van bedrijven en privépersonen**

Deze beperkingsgrond betreft meestal zakelijke belangen. Hierbij valt bij ondernemingen te denken aan fusieplannen, bedrijfsstrategieën en marktverkenningen voor de langere termijn. Als de openbare beschikbaarheid hiervan de concurrentiepositie van een onderneming onevenredig kan schaden, dan kan het nodig zijn dat u hieraan een openbaarheidsbeperking stelt. Hierbij dient u in acht te nemen dat dergelijke belangen al binnen een beperkt aantal jaren achterhaald kunnen zijn. Deze overweging zou bij vervroegde overbrenging en verkorting van de wettelijke overbrengingstermijn vaker voor kunnen komen, maar duidelijke en steekhoudende argumenten blijven noodzakelijk.<sup>9</sup>

#### **Uitzondering milieu-informatie**

Onevenredige benadeling kan geen grond voor openbaarheidsbeperking zijn als het gaat om milieu-informatie die is opgenomen in archiefbescheiden, bijvoorbeeld over bodemverontreiniging. Dit is geregeld in artikel 15a van de Archiefwet als gevolg van het Verdrag van Aarhus van 2001, dat onder andere ziet op het recht op toegang tot milieu-informatie. Denk hierbij bijvoorbeeld aan dossiers van bodemonderzoeken, en Hinderwet- of milieuvergunningen.

### **2.3 'Beperkt openbaar' versus 'niet openbaar'**

Zoals al gesteld in de inleiding van dit hoofdstuk: openbaarheid is de norm onder de Archiefwet. Het is die norm waaraan u beperkingen stelt. Dit betekent dat er altijd wel iemand is die de archiefbescheiden mag raadplegen, indien met de juiste redenen omkleed. Archiefbescheiden kunnen onder de Archiefwet dus nooit 'niet openbaar' zijn: zij kunnen alleen beperkt openbaar zijn gesteld.

De beperkingsgronden onder de Archiefwet worden aangegeven in het besluit waarin die openbaarheidsbeperkingen worden gesteld. Dat besluit voegt u bij de verklaring van overbrenging.

Als iemand om raadpleging verzoekt dan kan de zorgdrager alsnog beslissen dat inzage is toegestaan. (Dus eigenlijk dat er een ontheffing op de openbaarheidsbeperking wordt verleend.) Degene die beperkt openbare archiefbescheiden wil raadplegen, moet erop gewezen worden dat zij of hij hiervoor een verzoek kan doen en wat de hiervoor te nemen stappen zijn.

Meestal wordt die beslissing gemandateerd aan de beheerder van de archiefbewaarplaats. De zorgdrager of beheerder zal tevens moeten vaststellen of kopieën mogen worden verstrekt, en zo ja onder welke voorwaarden. Kopieën kunnen immers weer openbaar gemaakt worden, als degene die ze opvraagt hier niet zorgvuldig mee omgaat. Het zou zelfs kunnen dat openbaarmaking zelfs gerechtvaardigd is, bijvoorbeeld als een betrokkene blijkt te zijn overleden.

In de regel heeft de gemeente of de archiefinstelling hiervoor formulieren beschikbaar, waarin o.a. de gemeente wordt gevrijwaard van aansprakelijkheid. Meer over het onderwerp van ontheffing en opheffing vindt u in paragraaf 3.5.

8 Zie in dit verband ook de bijzondere bepaling voor toepassing van de openbaarheidsbeperking als de betreffende archiefbescheiden ouder zijn dan 75 jaar, in hoofdstuk III paragraaf 3.

9 Deze eis geldt ongeacht de beperkingsgrond, onder artikel 3:46 Awb.

## 2.4 Verwerking openbaarheidsbeperkingen in de praktijk

### *Inventaris*

De beperkingen en voorwaarden voor inzage maken na de overbrenging deel uit van de toegang op het archief. Dit is bijvoorbeeld de archiefinventaris: de beschrijving van alle bestanddelen in het archief, op papier of online. De openbaarheidsbeperkingen worden dan in de regel aan het begin van de inventaris ofwel bij inventarisnummers genoteerd, of verschijnen op het scherm zodra een inventarisnummer wordt aangevraagd.

### *Metagegevens*

Bij digitale archiefbescheiden kunnen de beperkingen voor de overbrenging al zijn opgenomen in de metagegevens van de bronbestanden. Dit moet u kunnen afleiden uit het vastgestelde metagegevensschema van de overbrengende of aanleverende gemeente.<sup>10</sup> In dat geval zal het besluit tot beperking een aanduiding moeten bevatten van de manier waarop deze metagegevens zijn vastgelegd.

Voor gemeenten en andere decentrale overheden is hiervoor in het Informatiemodel Toepassingsprofiel Metadatering Lokale Overheden (TMLO) een voorziening opgenomen. Dit informatiemodel is te vinden op het online Kennisplatform Metadata van het Kennisnetwerk Informatie en Archief (KIA). Voor het aanduiden en geautomatiseerd verwerken van openbaarheidsbeperkingen vóór (Wob/Woo) en ná (Archiefwet) overbrenging is in het Informatiemodel TMLO het element 'Openbaarheid' opgenomen (element nummer 18).<sup>11</sup> Het element 'Openbaarheid' in het Informatiemodel TMLO kent de volgende subelementen:

- 18.a. Indicatie openbaarheidsbeperking: is er sprake van een beperking, ja of nee?
- 18.b. Openbaarheidsbeperking: indien er sprake is van een beperking...
  - 18.1. Omschrijving beperkingen: ... hoe luidt deze dan?
  - 18.2a. Begindatum: ... wanneer begint (of begon) de beperking te gelden?
  - 18.2b. Einddatum: ... op welke datum vervalt de gestelde beperking?

Eveneens kunt u de gestelde beperkingen van een hoger aggregatieniveau (bijvoorbeeld dossier) toepassen op een lager aggregatieniveau (zgn. 'overerving'). Voor nadere toelichting van toepassing van dit metagegevens-element, zie het Informatiemodel TMLO en bijbehorend XML-formaat ToPX op het Kennisplatform Metadata van KIA.

### *Voegen bij de verklaring van overbrenging*

Bij de overbrenging van blijvend te bewaren archiefbescheiden naar de gemeentelijke archiefbewaarplaats moeten B&W (of de gemandateerde functionaris) een verklaring van overbrenging opstellen. Het besluit tot het stellen van openbaarheidsbeperkingen moet bij die verklaring worden gevoegd. Tevens moet volgens artikel 9 tweede lid Archiefbesluit uit die verklaring blijken dat de overbrenging en de gestelde openbaarheidsbeperkingen zorgvuldig met de beheerder van de archiefbewaarplaats zijn voorbereid.

<sup>10</sup> Elke gemeente moet een metagegevensschema vastleggen volgens artikel 19 van de Archiefregeling. Hierin is geregeld welke metagegevens bij archiefbescheiden moeten worden vastgelegd, waaronder de metagegevens betreffende vertrouwelijkheid en openbaarheid.

<sup>11</sup> Zie Informatiemodel TMLO, versie 1.2, p. 65-67.

# 3 Stappenplannen en checklists

Dit hoofdstuk beschrijft de rechtmatigheidseisen van de Archiefwet en de Algemene wet bestuursrecht (Awb) voor het stellen van openbaarheidsbeperkingen bij of na overbrenging, of het verlengen dan wel opheffen hiervan. De eerste paragraaf betreft de procesregels onder de Awb. De volgende paragrafen betreffen de inhoudelijke vereisten onder de Archiefwet. Elke paragraaf is voorzien van modelteksten, een stappenplan en een checklist.

In de bijlage van deze handreiking vindt u tevens een opsomming van bekendgemaakte besluiten omtrent openbaarheidsbeperkingen van overheidsorganen in 2017 en de eerste helft van 2018. Deze lijst bevat voorbeelden van zowel het stellen van openbaarheidsbeperkingen, als het verlengen hiervan en het opheffen voor afloop van de oorspronkelijke beperkingstermijn.

## 3.1 De procedure onder de Awb

Het besluit waarmee een zorgdrager openbaarheidsbeperkingen aan archiefbescheiden stelt, is een zogenaamd 'besluit van algemene strekking' onder de Awb. Hierop zijn de algemene bepalingen over besluiten uit hoofdstuk 3 van de Awb van toepassing.

### *Rechtsmiddelenclausule*

Bij de bekendmaking van het besluit wordt een rechtsmiddelenclausule opgenomen waaruit blijkt door wie, binnen welke termijn en bij welk orgaan bezwaar gemaakt kan worden, of beroep ingesteld kan worden. De procedure voor het opstellen van de openbaarheidsbeperkingen (of de opheffing hiervan) moet een overzicht opleveren, waarmee bij de publicatie van het besluit redelijkerwijs kenbaar wordt gemaakt welke archiefbescheiden het betreft. Met andere woorden: een gemiddelde lezer moet kunnen begrijpen om welke categorieën archiefbescheiden het gaat. Als bijvoorbeeld het besluit een verwijzing naar nummers in een archieftoegang bevat, dan zal voor de lezer duidelijk moeten zijn waar die archieftoegang (online of op papier) beschikbaar is.

### *Publicatie*

Voor de bekendmaking van besluiten betekent dit dat de voorschriften voor bekendmaking onder afdeling 3.6 van de Awb van toepassing zijn. In het geval van gemeenten betekent dit dat het besluit in het online Gemeentebled moet worden gepubliceerd. Volgens de gewijzigde wet elektronische bekendmaking wordt publicatie via de landelijke voorziening DROP beheerd door KOOP verplicht gesteld. Daarnaast kan het eventueel in een ander van overheidswege uitgegeven blad of een dag-, nieuws- of een huis-aan-huisblad gepubliceerd worden. De besluit- en bekendmakingsverplichting geldt alleen bij het overbrengen van archiefbescheiden van de gemeente zelf, niet bij schenking van archieven van particulieren.

### *Stappenplan*

1. Zorg dat de aanduiding van de betreffende archiefbescheiden ergens kenbaar is. Bijvoorbeeld door de archieftoegang beschikbaar te stellen of een omschrijving voor te bereiden die bij het besluit kan worden gevoegd.
2. Stel vast, bijvoorbeeld in het Mandaatbesluit (of het Mandaatregister) of het Besluit Informatiebeheer, of iemand door B&W is gemandateerd om het besluit te nemen.
3. Bereid het besluit voor ter ondertekening door B&W of de gemandateerde, eventueel met de modellen gevoegd bij deze handreiking. Ga uit van de formulering van de bezwaarclausule zoals die door uw organisatie wordt gebruikt.
4. Laat het besluit publiceren op de in uw gemeente gebruikelijke wijze en in overeenstemming met de Awb, en beantwoord eventueel binnengekomen zienswijzen.
5. Voeg het besluit en een eventueel verslag van verwerkte zienswijzen bij de verklaring van overbrenging (zie paragraaf 3.2). Doe dit ook als het de besluiten ná overbrenging betreft, in het beheerdossier van het betreffende archief (zie paragrafen 3.3, 3.4 en 3.5).

## Checklist rechtmatigheidseisen

Volgens de Awb-procedure moet aan de volgende rechtmatigheidseisen worden voldaan:

Het besluit tot het stellen van de openbaarheidsbeperkingen is gepubliceerd in het online Gemeentebblad of een ander van overheidswege uitgegeven blad en eventueel in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.	Awb artikel 3:42 lid 2
In het besluit is een rechtsmiddelenclausule opgenomen.	Awb artikel 3:45
De openbaarheidsbeperkingen worden in het besluit redelijkerwijs kenbaar gemaakt. Dit houdt tevens in dat de beperkingsgrond en de geldigheidsduur deugdelijk onderbouwd zijn.	Awb artikel 3:46

### 3.2 Het stellen van openbaarheidsbeperkingen

Voorafgaand aan de overbrenging van de archiefbescheiden moet er tijdig overleg worden gepleegd met de beheerder van de gemeentelijke archiefbewaarplaats: de gemeentearchivaris of de gemeentesecretaris. Het bepalen van de openbaarheidsbeperkingen en de voorwaarden die hierbij gelden maken onderdeel uit van het voorbereidend overleg.

#### *Strategisch informatieoverleg (SIO)*

Dit kan worden georganiseerd binnen het zogenoemde 'strategisch informatieoverleg' (SIO) genoemd in het Archiefbesluit 1995 en dat veel gemeenten hebben ingesteld. Het SIO bestaat minstens uit een overleg tussen archivaris en/of secretaris en de verantwoordelijke voor de informatiehuishouding. Vaak is dit vastgelegd in de Beheerregeling informatiebeheer.<sup>12</sup> De bespreking moet leiden tot een advies van de beheerder van de archiefbewaarplaats in het SIO of aan de zorgdrager. De zorgdrager is niet gehouden om dit advies over te nemen, maar een motivering is ook in geval van afwijking wel vereist.<sup>13</sup> Bij jongere archiefbescheiden is het logisch om de afspraken te maken in samenhang met de lokale uitvoering van de Baseline Informatiebeveiliging Overheid en het gemeentelijk privacybeleid, en hierbij betrokken functionarissen te betrekken, zoals de functionaris voor de gegevensbescherming (FG).

#### *Particuliere archieven*

Als de gemeentelijke archiefbewaarplaats hiervoor is opengesteld, dan kunnen daar ook archieven van particulieren in worden opgenomen. Bij gemeenten zijn dit bijvoorbeeld plaatselijke verenigingen, kerken of invloedrijke personen of families. Ook dan worden afspraken over openbaarheidsbeperkingen gemaakt. Deze archieven vallen voorafgaand aan de opname in de archiefbewaarplaats niet onder de werking van de Archiefwet, omdat het hier geen overheidsorganen betreft. Als gevolg van de opname vallen ze echter wel onder de werking van de Archiefwet, omdat de beheerder ze dient te behandelen naar de eisen van de Archiefwet. De beperkingen op openbaarheid en voorwaarden voor raadpleging van deze archieven moet een overeenkomst tussen de archiefdienst en de betreffende organisatie of familie worden geregeld. Het nemen van een besluit in de zin van de Awb is dan niet aan de orde. Hetzelfde geldt als de beheerder van de archiefbewaarplaats uit eigener beweging archieven opneemt, bijvoorbeeld van mensen die al overleden zijn, of verenigingen die al zijn opgeheven. Bij inbewaringgeving van archieven door een particuliere eigenaar blijft deze zelf verantwoordelijk voor de openbaarheid en voor eventuele datalekken, tenzij er een verwerkersovereenkomst wordt gesloten. In verband met de AVG is het ook nodig om een verwerkersovereenkomst te sluiten met de partij die het archief in bewaring heeft gegeven, als het betreffende archief persoonsgegevens bevat.<sup>14</sup> Om dit voor particuliere archieven werkbaar te houden, is schenking van het archief aan de gemeente vrijwel altijd de beste optie: in de schenkingsakte kunnen dan ook bepalingen worden opgenomen omtrent omgang met persoonsgegevens. In deze gevallen gelden die bepalingen als openbaarheidsbeperkingen onder artikel 16 lid 1 Archiefwet.

<sup>12</sup> Zie hiervoor de VNG model Archiefverordening en Beheerregeling informatiebeheer, beide te vinden op de VNG-website.

<sup>13</sup> Deze procedure is geregeld in artikelen 9 en 10 van het Archiefbesluit en artikel 15 lid 1 van de Archiefwet. Voor het opzetten van een 'strategisch informatieoverleg' hebben de koepels van de decentrale overheden in 2015 een handreiking uitgebracht, te vinden op de VNG-website.

<sup>14</sup> Theo Vermeer, forumdiscussie: "AVG en Archiefwet - bewaarnemingen", 17-20 december 2017. Te vinden op het online forum van BREED Netwerk. Zie ook hoofdstuk 5 (p. 14-15) van Paapst, 2018.

## Stappenplan

1. Bepaal de archiefbescheiden (dossiers, reeksen, werkprocessen etc.) waarop openbaarheidsbeperkingen moeten worden gesteld, op basis van de drie gronden onder artikel 15 lid 1 Archiefwet. Bepaal daarbij de onderbouwing en de duur van de openbaarheidsbeperking.
2. Stel een duidelijke verantwoording op over de gemaakte keuzes, om bij het besluit te voegen. De burger heeft recht op een toelichting. Bovendien staat u met een duidelijke toelichting sterker in uw schoenen bij een eventuele bestuursrechtelijke procedure.
3. Beschrijf deze bestanddelen aan de hand van hun beoogde inventarisnummer, of andere metagegevens waarmee zij kunnen worden geïdentificeerd.
4. Treed tijdig in overleg met de beheerder van de archiefbewaarplaats, onder andere over de rechtmatigheid van de openbaarheidsbeperkingen (werkingsduur en onderbouwing) en te stellen voorwaarden voor ont-heffing. Gebruik hiervoor indien voorhanden het strategisch informatieoverleg (SIO).
5. Dien na of lopende het overleg een formeel verzoek om advies in bij de beheerder van de archiefbewaar-plaats.
6. Betrek het advies bij het besluit tot het stellen van de openbaarheidsbeperkingen. Pas indien nodig de gronden, werkingsduur of toelichting aan. Let hierbij op de maximale termijn tot de archiefbescheiden 75 jaar oud zijn (zie volgende paragraaf).<sup>15</sup>
7. Doorloop verder het stappenplan tot het nemen van een besluit zoals weergegeven in paragraaf 3.1.
8. Voeg het besluit bij de verklaring van overbrenging.
9. Stel vast of de openbaarheidsbeperkingen correct in de archiefadministratie (archieftoegang en/of metage-gevens) zijn doorgevoerd.

## Checklist rechtmatigheidseisen

Bij het stellen van openbaarheidsbeperkingen gelden de volgende rechtmatigheidseisen:

Er is tijdig overleg gepleegd met de beheerder van de archiefbewaarplaats.	Archiefwet artikel 9 lid 2
Er is advies uitgebracht door de beheerder van de archiefbewaarplaats.	Archiefwet artikel 15 lid 1
Als openbaarheidsbeperkingen zijn gesteld op grond van onevenredige benadeling (artikel 15 lid 1 onder c Archiefwet), dan is geverifieerd dat deze geen betrekking hebben op milieu-informatie in archiefbescheiden.	Archiefwet artikel 15a
De gestelde openbaarheidsbeperkingen zijn duidelijk gerelateerd aan de archiefbescheiden die zij betreffen, bijvoorbeeld door aanduiding van kenbare inventarisnummers of metagegevens.	Archiefregeling artikel 19; Awb artikel 3:46
Het besluit tot het stellen van de openbaarheidsbeperkingen is na publicatie en verlopen van de bezwaartermijn gevoegd bij de verklaring van overbrenging.	Archiefbesluit artikel 10
Beschikking Gedeputeerde Staten bij beperking meer dan 75 jaar na einde dossier; zie volgende paragraaf	Archiefwet art. 15 lid 4

### 3.3 Het verlengen van openbaarheidsbeperkingen

Het verlengen van gestelde openbaarheidsbeperkingen van archiefbescheiden die in een archiefbewaarplaats zijn opgenomen en minder dan 75 jaar oud zijn (bijvoorbeeld van 30 naar 50 jaar), is ook een besluit in de zin van de Awb en moet dus ook weer volgens die regels worden gepubliceerd. Als een dergelijk geval zich voordoet, dan dient het volgende besluit van kracht te worden voordat de werkingsduur van het eerste besluit ver-valt.

Voor de wet betreft het hier het stellen van een openbaarheidsbeperking op basis van nieuwe omstandighe-den: anders zou de langere termijn bij de oorspronkelijke overbrenging al gesteld moeten zijn. Dit kan bijvoor-beeld het geval zijn bij nieuwe wetgeving, of omdat het belang van openbare veiligheid alsnog langer aanlei-ding geeft voor beperking dan oorspronkelijk verwacht. Ook bij dergelijke besluiten is een duidelijke en steekhoudende motivering van groot belang. Door de nieuwe omstandigheden is lid 2 van artikel 15 van de

<sup>15</sup> Zie tevens de overwegingen omtrent de werking van de AVG na overbrenging op p. 6-8.

Archiefwet van toepassing. Het ligt hierbij ook in de rede om de beheerder van de archiefbewaarplaats om een formeel advies te vragen.

### Machtiging van de provincie

Het is voor B&W op grond van de Archiefwet niet toegestaan om eigenstandig een openbaarheidsbeperking te stellen voor archiefbescheiden die ouder zijn dan 75 jaar. Als B&W een openbaarheidsbeperking willen opleggen of verlengen tot langer dan 75 jaar, dan zal de beslissing hiertoe voorgelegd moeten worden aan Gedeputeerde Staten van de provincie. Dit is geregeld in artikel 15 lid 4 van de Archiefwet. Het is in een dergelijk geval aan de provincie om het besluit bekend te maken. Dit zal echt alleen in uitzonderlijke gevallen voorkomen, bijvoorbeeld bij persoonsdossiers van destijds minderjarigen. Als de openbaarheid wordt beperkt op grond van het belang van de Staat of zijn bondgenoten, dan moet de toepassing tot langer dan 75 jaar zelfs worden besloten door de ministerraad. Dat is eigenlijk al een indicatie dat deze categorie vrijwel alleen bij archieven van de Rijksoverheid zal voorkomen.

### Stappenplan

1. Bepaal de archiefbescheiden (inventarisnummers, of categorieën en waarden van metagegevens) waarvan openbaarheidsbeperkingen moeten worden verlengd. Bepaal daarbij de onderbouwing en de duur van de openbaarheidsbeperking.
2. Stel vast waarom de noodzaak voor de nieuwe termijn niet bekend had kunnen zijn, op het tijdstip van de oorspronkelijke overbrenging.
3. Stel op basis van stap 1 en 2 een duidelijke verantwoording op over de gemaakte keuzes, om bij het besluit te voegen. De burger heeft recht op een toelichting. Bovendien staat u met een duidelijke toelichting sterker in uw schoenen bij een eventuele bestuursrechtelijke procedure.
4. Treed opnieuw in overleg met de beheerder van de archiefbewaarplaats, onder andere over de rechtmatigheid van de openbaarheidsbeperkingen (nieuwe werkingsduur en onderbouwing) en te stellen voorwaarden voor ontheffing. Gebruik hiervoor indien voorhanden het strategisch informatieoverleg (SIO). Dien indien nodig een formeel verzoek om advies in bij de beheerder van de archiefbewaarplaats.
5. Stel vast of de uiteindelijke termijn langer is dan tot de betreffende archiefbescheiden 75 jaar oud zijn. Is dit het geval, dien dan een verzoek tot een besluit in bij Gedeputeerde Staten onder artikel 15 vierde lid Archiefwet. Ga in dit geval door bij stap 8 als het betreffende besluit is genomen.
6. Betrek het advies indien uitgebracht, bij het besluit tot het (opnieuw) stellen van de openbaarheidsbeperkingen. Pas indien nodig de gronden, werkingsduur of toelichting aan.
7. Doorloop verder het stappenplan tot het nemen van een besluit zoals weergegeven in paragraaf 1.
8. Voeg het besluit en eventueel het advies bij de oorspronkelijke verklaring van overbrenging. (Of een afschrift van het besluit van Gedeputeerde Staten bij een termijn langer dan 75 jaar.)
9. Pas de beschrijving in de archieftoegang of de metagegevens van de archiefbescheiden aan.

### Checklist rechtmatigheidseisen

Bij het verlengen van openbaarheidsbeperkingen gelden de volgende rechtmatigheidseisen:

Voor de verlenging van openbaarheidsbeperkingen (tot 75 jaar) is een volgend besluit genomen, voorafgegaan door een advies van de beheerder van de archiefbewaarplaats.	Archiefwet artikel 15 eerste en tweede lid
In geval van een verlenging vanaf 75 jaar hebben B&W een verzoek bij Gedeputeerde Staten ingediend voor het nemen van een besluit. Dit <b>tenzij</b> de beperking al geldt onder de werking van de AVG, via artikel 2a van de Archiefwet.	Archiefwet artikel 15 vierde lid
Als Gedeputeerde Staten een besluit moeten nemen, dan dient dit besluit bekend te worden gemaakt. Dit is een verplichting voor de provincie, maar zorg dat u later kunt terugvinden wanneer dit besluit bekend is gemaakt.	Algemene wet bestuursrecht afdeling 3.6

### 3.4 Het achteraf stellen van openbaarheidsbeperkingen

Het kan voorkomen dat na de overbrenging van archiefbescheiden omstandigheden ontstaan, waardoor de openbaarheid van de archiefbescheiden alsnog moet worden beperkt. Dit kan het geval zijn bij een wetswijziging, of omdat de openbare orde en veiligheid enige tijd na overbrenging alsnog in het geding komen.

#### *Uitsluitinglijst*

Vooraf bij bouwarchieven vormt openbare veiligheid een voortdurende overweging om voorzichtig om te gaan met het inzage-recht en de openbaarheid van archiefbescheiden. Dit kan gerelateerd zijn aan bankkluizen, voetbalstadions, popcentra, risicovolle (fabricage)bedrijven,<sup>16</sup> maar ook aan de woning van de burgemeester. Wat de ene dag beperkt is, kan de andere dag weer niet meer van toepassing zijn of vice versa. Daarom hanteren gemeenten steeds vaker een zogenaamde uitsluitinglijst die actueel wordt gehouden. Een besluit tot het alsnog stellen van een openbaarheidsbeperking op bijvoorbeeld een uitsluitinglijst, moet wel in de toelichting op het besluit zeer goed worden onderbouwd. Dergelijke beperkingsbesluiten betreffen uitzonderlijke situaties: de kans op aanvechtbaarheid moet dus minimaal zijn, evenals de kans op onevenredige benadeling van burgers in hun recht op overheidsinformatie. Dat recht blijft ook na het stellen van deze openbaarheidsbeperking van kracht: via artikel 16 leden 5 en 7 van de Archiefwet wordt dit recht in geval van openbare veiligheid overeenkomstig begrensd door de spelregels van de Wob.<sup>17</sup>

Bij een verklaring van overbrenging kan indien van toepassing worden verwezen naar de uitsluitinglijst. Hierbij zal tevens een voorziening getroffen moeten worden voor toegangsbevoegdheden voor functionarissen die wel bij de informatie moeten kunnen in geval van calamiteiten; bijvoorbeeld medewerkers van de veiligheidsregio waar de gemeente onder valt.

Aandachtspunt hierbij dat er een functionaris binnen de gemeente moet worden aangewezen die de lijst actueel houdt. De gemeente Tilburg laat de uitsluitinglijst door het college van B&W vaststellen.

#### Stappenplan

1. Bepaal de archiefbescheiden (inventarisnummers, of categorieën en waarden van metagegevens) waarvan openbaarheidsbeperkingen moeten worden gesteld. Bepaal daarbij de onderbouwing en de duur van de openbaarheidsbeperking.
2. Stel vast waarom de noodzaak voor het stellen van de openbaarheidsbeperking niet bekend had kunnen zijn, op het tijdstip van de oorspronkelijke overbrenging.
3. Stel op basis van stap 1 en 2 een duidelijke verantwoording op over de gemaakte keuzes, om bij het besluit te voegen. De burger heeft ook in deze gevallen recht op een toelichting. Bovendien staat u met een duidelijke toelichting sterker in uw schoenen bij een eventuele bestuursrechtelijke procedure.
4. Treed opnieuw in overleg met de beheerder van de archiefbewaarplaats, onder andere over de rechtmatigheid van de openbaarheidsbeperkingen (nieuwe werkingsduur en onderbouwing) en te stellen voorwaarden voor ontheffing. Het kan hier gaan om urgente gevallen, waarbij het besluit niet kan wachten op een formeel advies; stem dit af met de beheerder van de archiefbewaarplaats.
5. Stel vast of de uiteindelijke termijn langer is dan tot de betreffende archiefbescheiden 75 jaar oud zijn. Is dit het geval, dien dan een verzoek tot een besluit in bij Gedeputeerde Staten onder artikel 15 vierde lid Archiefwet. Wacht dat besluit niet af: stel alvast een beperking voor zolang als de onderbouwing van stap 3 het toelaat.
6. Betrek het advies indien uitgebracht, bij het besluit tot het stellen van de openbaarheidsbeperkingen.
7. Doorloop verder het stappenplan tot het nemen van een besluit zoals weergegeven in paragraaf 1.
8. Voeg het besluit en eventueel het advies bij de oorspronkelijke verklaring van overbrenging. (Of een afschrift van het besluit van Gedeputeerde Staten bij een termijn langer dan 75 jaar.)
9. Pas de beschrijving in de archieftoegang of de metagegevens van de archiefbescheiden aan.

<sup>16</sup> Denk bijvoorbeeld aan bedrijven die vallen onder het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo).

<sup>17</sup> In geval van belang van de Staat of zijn bondgenoten, zie hoofdstuk II paragraaf 1; of anders of onevenredige benadeling, in welk geval deze artikelleden niet gelden.

### Checklist rechtmatigheidseisen

Bij het alsnog stellen van openbaarheidsbeperkingen gelden de volgende rechtmatigheidseisen:

Er is overleg gepleegd met de beheerder van de archiefbewaarplaats.	Archiefwet artikel 9 lid 2
Er is advies uitgebracht door de beheerder van de archiefbewaarplaats.	Archiefwet artikel 15 lid 1
Er is duidelijk onderbouwd waarom de openbaarheidsbeperkingen zijn gesteld op basis van omstandigheden die op het moment van overbrenging nog niet bekend waren.	Archiefwet artikel 15 lid 2
Als openbaarheidsbeperkingen zijn gesteld op grond van onevenredige benadeling (artikel 15 lid 1 onder c Archiefwet), dan is geverifieerd dat deze geen betrekking hebben op milieu-informatie in archiefbescheiden.	Archiefwet artikel 15a
De gestelde openbaarheidsbeperkingen zijn duidelijk gerelateerd aan de archiefbescheiden die zij betreffen, bijvoorbeeld door aanduiding van kenbare inventarisnummers of metagegevens.	Archiefregeling artikel 19; Awb artikel 3:46
Het besluit tot het stellen van de openbaarheidsbeperkingen is na publicatie en verlopen van de bezwaartermijn gevoegd bij de verklaring van overbrenging.	Archiefbesluit artikel 10

### 3.5 Het opheffen of buiten toepassing laten van openbaarheidsbeperkingen

Door omstandigheden kan het voorkomen dat een gestelde openbaarheidsbeperking in de loop van de tijd onhoudbaar is geworden. Het kan bijvoorbeeld voorkomen dat de betreffende persoon is overleden, of dat de onderneming met een belang bij de archiefbescheiden reeds is ontbonden. In dat geval stelt de Archiefwet een overheidsorgaan met artikel 15 lid 3 in staat om openbaarheidsbeperkingen op te heffen. Het besluit tot deze opheffing dient ook te worden gepubliceerd.

Het kan ook voorkomen dat alsnog inzage wordt gegeven met inachtneming van een openbaarheidsbeperking, als hierom wordt verzocht. De gronden hiervoor kunnen worden opgenomen in het oorspronkelijke besluit en de verklaring van overbrenging, maar kunnen ook situationeel van aard zijn.

Bijvoorbeeld, bij een verzoek tot raadpleging van archiefbescheiden met een openbaarheidsbeperking moet het belang van de vrijheid van meningsuiting en het daarin besloten liggende recht op toegang tot informatie (artikel 10 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, EVRM) van de aanvrager worden afgewogen tegen het belang van de privacy (artikel 8 EVRM) van betrokkenen. De vrijheid van meningsuiting kent grenzen: deze mag worden ingeperkt als dit is voorgeschreven bij de wet, in dit geval ter bescherming van de privacy. Zie p. 7-8 voor de gevallen waarin verwerking van met name bijzondere persoonsgegevens en strafgegevens voor onderzoek wel is toegestaan onder de AVG. In andere gevallen kunt u ervoor kiezen om de beperking te laten vervallen indien een verzoeker kan aantonen dat de betrokkene is overleden.

Doorgaans dienen voor dergelijke besluiten formulieren beschikbaar te zijn, waarin o.m. de voorwaarden voor raadpleging zijn opgenomen. Op of bij deze formulieren en in de archieftoegang of metagegevens van het archief, moeten de voorwaarden kenbaar zijn waaronder alsnog de openbaarheidsbeperkingen van de betreffende archiefbescheiden buiten toepassing kunnen worden gelaten.

Goede voorbeelden van een toelichting op de procedure en een modelformulier vindt u o.a. op de websites van het Stadsarchief Amsterdam en het Regionaal Archief Tilburg.

#### Stappenplan

1. Bepaal de archiefbescheiden (oorspronkelijk besluit, inventarisnummers, of categorieën en waarden van metagegevens) waarvan openbaarheidsbeperkingen moeten worden opgeheven.
2. Stel een duidelijke verantwoording op over de constatering die aanleiding geven voor de opheffing, om bij het besluit te voegen. De burger heeft ook bij verruiming van de openbaarheid recht op een toelichting. Bovendien staat u met een duidelijke toelichting sterker in uw schoenen, mocht een eventuele bestuursrechtelijke procedure zich alsnog aandienen.
3. Treed opnieuw in overleg met de beheerder van de archiefbewaarplaats, over de rechtmatigheid van de opheffing en de administratieve verwerking hiervan.



4. Betrek het advies van de beheerder indien uitgebracht, bij het besluit tot het opheffen van de betreffende openbaarheidsbeperkingen. Als degene die gemandateerd besluit tot de opheffing van de openbaarheidsbeperking, iemand anders is dan degene die heeft besloten de beperking te stellen, zorg dan dat die tweede partij (of diens opvolger) gehoord wordt. Ook dit zou belegd kunnen worden in het 'strategisch informatieoverleg' (SIO, zie paragraaf 3.2).
5. Doorloop verder het stappenplan tot het nemen van een besluit zoals weergegeven in paragraaf 1.
6. Voeg het besluit en eventueel het advies bij de oorspronkelijke verklaring van overbrenging.
7. Laat de beschrijving in de archieftoegang of de metagegevens van de archiefbescheiden aanpassen.

#### Checklist rechtmatigheidseisen

Bij het opheffen van openbaarheidsbeperkingen gelden de volgende rechtmatigheidseisen:

Er is duidelijk onderbouwd waarom de openbaarheidsbeperkingen niet meer nodig zijn en daarom voortijdig worden opgeheven.	Archiefwet artikel 15 lid 3
Degene op wiens 'last' de oorspronkelijke openbaarheidsbeperking is gesteld, is gehoord over de voorgenomen voortijdse opheffing hiervan.	Archiefwet artikel 15 lid 3 (overeenkomstig)
De opheffing van openbaarheidsbeperkingen is duidelijk gerelateerd aan de archiefbescheiden die zij betreft, bijvoorbeeld door aanduiding van kenbare inventarisnummers of metagegevens.	Archiefregeling artikel 19; Awb artikel 3:46
Het besluit tot het opheffen van de openbaarheidsbeperkingen is na publicatie en verlopen van de bezwaartermijn gevoegd bij de verklaring van overbrenging.	Archiefbesluit artikel 10 (overeenkomstig)

# 4 Verantwoording en geraadpleegde bronnen

## Procesverantwoording

Deze handreiking is opgesteld door de VNG Adviescommissie Archieven. De hoofdauteurs waren commissieleden Joost van Koutrik en Yvonne Welings, die de tekst in mandaat van de Adviescommissie hebben opgesteld. Vanuit de Adviescommissie Archieven is advies gevraagd aan gemeentjuristen van Tilburg en Utrecht, en VNG team Recht. Tevens is een review uitgevoerd door het ministerie van OCW. De handreiking is in voorlaatste versie becommentarieerd door Tom Kunzler, lid van de Adviescommissie als onafhankelijke deskundige zoals bedoeld in artikelen 3 en 3a van het Archiefbesluit 1995. Bij het vooronderzoek is gebruik gemaakt van o.a. bronnen van het Nationaal Archief en branchevereniging KVAN/BRAIN.

## Geraadpleegde bronnen

### Literatuur/bronnen

- F.C.J. Ketelaar, *Archiefrecht*. November 2005, december 2012, maart en november 2013, Den Haag: Sdu.
- J.J.R. Lautenbach en I.C. van der Vlies, *Uitbesteding van archiefwettelijke werkzaamheden*. 2006 (februari), Amsterdam: Universiteit van Amsterdam (Instituut voor Informatierecht).
- M. Paapst, *Adviesrapport voorbereiding Archiefsector op de AVG*. April 2018, Amsterdam: ICT Recht (in opdracht van beroeps- en brancheverenigingen KVAN/BRAIN).
- N. Stroeker e.a., *Onderzoek naar de impact van een substantiële verkorting van de overbrengingstermijn (Archiefwet 1995)*. Augustus 2017, Zoetermeer: Panteia (in opdracht van het ministerie van OCW).
- Werkgroep AVG, *Model data protection impact assessment op de gezinskaarten van het bevolkingsregister 1920-1939*. Juni 2019, Naarden: KVAN/BRAIN.
- ICA, ISAD(G): *Algemene internationale norm voor archivistisch beschrijven; vertaling van de tweede uitgave*. 2014 (1999), Antwerpen/Leuven/Amsterdam: VVBAD/Archiefschool.
- Nationaal Archief, *Informatiemodel Toepassingsprofiel metadatering lokale overheden*. 2017 (februari).
- Nationaal Archief, *Open tenzij... Kaders en processen voor de overbrenging en openbaarmaking van papieren rijksarchieven*. 2016 (juni). Hierin opgenomen de modelteksten, gebruikt als voorbeeld voor een aantal teksten in deze handreiking.
- Gemeente Nieuwegein, *Conceptprotocol openbaarheid bouwvergunningen van 'gevoelige objecten'*. 2017 (september).
- Gemeente Utrecht, voorbereiding van een besluit tot het stellen van openbaarheidsbeperkingen bij de overbrenging van archiefbescheiden in 2018.
- Voorbeeldbesluiten tot het stellen, verlengen en opheffen van openbaarheidsbeperkingen onder de Archiefwet in 2017 en eerste helft 2018 (zie de bijlage bij deze handreiking).

### Online bronnen en veldraadpleging

- Theo Vermeer, "<http://www.breednetwerk.nl/forum/topics/avg-en-archiefwet-bewaarnemingen>", 17-20 december 2017. Te vinden via: <http://www.breednetwerk.nl/forum/topics/avg-en-archiefwet-bewaarnemingen> (laatst gecontroleerd 23 juli 2019).
- Yvonne Welings, "Hoe zou jij dat verwoorden: bekendmaking beperking openbaarheid?", 5-9 november 2017. Te vinden via: <http://www.breednetwerk.nl/forum/topics/ho-zou-jij-dat-verwoorden-bekendmaking-beperking-openbaarheid> (laatst gecontroleerd 23 juli 2019).
- Yvonne Welings, "Wetenschapsuitzondering in de AVG ongewijzigd, maar wat is precies historisch onderzoek?", 30 oktober-13 november 2017. Te vinden via: <http://www.breednetwerk.nl/forum/topics/wetenschapsuitzondering-in-de-avg-ongewijzigd-maar-wat-is-precies> (laatst gecontroleerd 23 juli 2019).

# Bijlage 1. Toolkit modelteksten

## 1 Modeltekst publicatie besluit tot het stellen van openbaarheidsbeperkingen bij overbrenging

Burgemeester en wethouders van [gemeente],

[voor deze [ambtenaar] in zijn/haar functie van [functie] van de gemeente,]<sup>18</sup>

gelet op artikel 15, eerste lid, onder [a **OF** b **OF** c], van de Archiefwet 1995 en artikel 10 van het Archiefbesluit 1995 en gehoord het advies van de [gemeentearchivaris **OF** gemeentesecretaris],

besluiten:

tot het stellen van beperkingen aan de openbaarheid van de volgende archiefbescheiden met het oog op [de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer **OF** het belang van de Staat of zijn bondgenoten **OF** het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen danwel van derden];<sup>19</sup>

**[... (verwijzing naar inventarisnummers in een ter inzage liggende archieftoegang, of een beschrijving van metagegevens in over te brengen digitale archiefbescheiden)],<sup>20</sup>**

[tot zij ouder zijn dan [aantal] jaar **OF** tot [aantal] jaar na de overbrenging naar de gemeentelijke archiefbewaarplaats]

Raadpleging, gebruik of vervaardiging van reproducties van de hierboven aangeduide archiefbescheiden is, tot openbaarwording, uitsluitend mogelijk na voorafgaande schriftelijke toestemming van de [gemeentearchivaris **OF** gemeentesecretaris], die aan deze toestemming voorwaarden kan verbinden.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Gemeenteblad waarin het wordt geplaatst. Dit besluit wordt als bijlage gevoegd bij de verklaring van overbrenging van de betreffende archiefbescheiden.

**[gemeente, datum]**

**[ambtenaar **OF** portefeuillehouder]**

**[functie]** van de gemeente **[gemeente]**

Een belanghebbende kan tegen dit besluit bezwaar maken op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit kan door een bezwaarschrift in te dienen bij de afdeling **[Juridische Zaken of anderszins]**. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Gemeenteblad waarin het besluit is geplaatst.

### **Toelichting**

[Bevat in ieder geval de motivering: waarom is gekozen voor de beperkingsgrond bij de betreffende archiefbescheiden, en op basis waarvan is de termijn vastgesteld? Idealiter kan deze motivering worden overgenomen uit het onderstaande verzoek om formeel advies.]

18 Indien B&W in het Mandaatregister of Mandaatbesluit een ambtenaar hebben gemandateerd tot het nemen van het besluit tot het stellen van de openbaarheidsbeperkingen, neem dan deze ambtenaar en functie hier op.

19 Herhaal dit onderdeel indien het verschillende beperkingsgronden betreft.

20 Zie hiervoor de toelichting in paragraaf 2.4.

## 2 Modeltekst verzoek om formeel advies voor besluit openbaarheidsbeperkingen bij overbrenging

Onderwerp: verzoek advies openbaarheidsbeperkingen [betreffende archiefbescheiden]

Geachte [heer / mevrouw ...],

Hierbij verzoek ik u mij conform artikel 15, eerste lid, van de Archiefwet 1995 advies uit te brengen over het stellen van beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden, die ik voornemens ben binnenkort onder artikel 12 van de Archiefwet 1995 over te brengen naar de gemeentelijke archiefbewaarplaats.

In de bijlage treft u concept[en] aan van de verklaring van overbrenging en het besluit beperking openbaarheid aangaande de bovenstaande archiefbescheiden aan. De concepten zijn opgesteld aan de hand van de door de VNG ter beschikking gestelde modelteksten en geven per categorie archiefbescheiden de beperkingsgronden en termijnen aan.

Mijn toelichting op de voorgenomen openbaarheidsbeperkingen luidt als volgt. [Geef in grote lijnen de argumentatie met betrekking tot de voorgestelde beperkingen aan de openbaarheid. Een alternatief is het opnemen van de argumentatie in een toelichting op de besluittekst.]

Graag ontvang ik binnen een redelijke termijn uw advies over de voorgestelde openbaarheidsbeperkingen.

Hoogachtend,

[gemandateerde / portefeuillehouder]

### 3 Modeltekst verlenging van openbaarheidsbeperking

Burgemeester en wethouders van [gemeente],

[voor deze [ambtenaar] in zijn/haar functie van [functie] van de gemeente,]<sup>21</sup>

gelet op artikel 15, tweede lid en eerste lid, onder [a **OF** b **OF** c], van de Archiefwet 1995 en artikel 10 van het Archiefbesluit 1995 en gehoord het advies van de [gemeentearchivaris **OF** gemeentesecretaris],

besluiten:

tot het stellen van beperkingen aan de openbaarheid van de volgende archiefbescheiden met het oog op [de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer **OF** het belang van de Staat of zijn bondgenoten **OF** het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen danwel van derden]:<sup>22</sup>

**[... (verwijzing naar vindplaats in de geldende archieftoegang, of een beschrijving van de metagegevens van de digitale archiefbescheiden)],<sup>23</sup>**

[tot zij ouder zijn dan [aantal] jaar **OF** tot [jaartal van vervallen]]

Raadpleging, gebruik of vervaardiging van reproducties van de hierboven aangeduide archiefbescheiden is, tot openbaarwording, uitsluitend mogelijk na voorafgaande schriftelijke toestemming van de [gemeentearchivaris **OF** gemeentesecretaris], die aan deze toestemming voorwaarden kan verbinden.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Gemeenteblad waarin het wordt geplaatst. Dit besluit wordt als bijlage gevoegd bij de verklaring van overbrenging van de betreffende archiefbescheiden.

**[gemeente, datum]**

**[ambtenaar **OF** portefeuillehouder]**

**[functie] van de gemeente [gemeente]**

Een belanghebbende kan tegen dit besluit bezwaar maken op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit kan door een bezwaarschrift in te dienen bij de afdeling **[Juridische Zaken of anderszins]**. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Gemeenteblad waarin het besluit is geplaatst.

#### **Toelichting**

[Bevat in ieder geval de motivering: waarom is gekozen om de beperkingsduur bij de betreffende archiefbescheiden te verlengen, en op basis waarvan is de nieuwe termijn vastgesteld?]

21 Indien B&W in het Mandaatregister (of Mandaatbesluit) of het Besluit Informatiebeheer een ambtenaar hebben gemandateerd tot het nemen van het besluit tot het verlengen van de openbaarheidsbeperkingen (dus feitelijk het opnieuw stellen ervan voor een langere termijn), neem dan deze ambtenaar en functie hier op.

22 Herhaal dit onderdeel indien het verschillende beperkingsgronden betreft.

23 Zie hiervoor de toelichting in paragraaf 2.4.

## Modeltekst verzoek aan Gedeputeerde Staten tot verlenging langer dan 75 jaar oud

Verzoek van het college van burgemeester en wethouders van [naam gemeente]

aan gedeputeerde staten van de provincie [naam provincie]

hen een machtiging te verlenen (ex artikel 15, vierde lid Archiefwet) om op grond van de navolgende criteria:

[aangeven op basis van welk criterium]

[de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer; **OF**

het belang van de Staat of zijn bondgenoten; **OF**

het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen danwel van derden]

de openbaarheid van de navolgende archiefbescheiden ouder dan 75 jaar te beperken tot het jaar [jaartal.]

[opsomming]

Datum

Ondertekening

College van B&W

[namens hen [gemandateerde]]

### **Toelichting**

Op grond van artikel 15, eerste en tweede lid van de Archiefwet kan een zorgdrager de openbaarheid van archiefbescheiden beperken mits deze 75 jaar of jonger zijn en indien het hierbij gaat om:

de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

het belang van de Staat of zijn bondgenoten; of

het anderszins voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen danwel van derden.

Mocht de openbaarmaking van archiefbescheiden die ouder zijn dan 75 jaar op grond van de genoemde drie criteria noodzakelijk zijn dan kan daarvoor toestemming worden gevraagd. Gemeenten, waterschappen en die gemeenschappelijke regelingen waarvoor geen rijksarchiefbewaarplaats of provinciale archiefbewaarplaats is aangewezen dienen deze toestemming te vragen bij het college van Gedeputeerde Staten van hun provincie.

#### 4 Modeltekst alsnog stellen van openbaarheidsbeperkingen

Burgemeester en wethouders van [gemeente],

[voor deze [ambtenaar] in zijn/haar functie van [functie] van de gemeente,]<sup>24</sup>

gelet op artikel 15, tweede lid en eerste lid, onder [a **OF** b **OF** c], van de Archiefwet 1995 en artikel 10 van het Archiefbesluit 1995 en gehoord het advies van de [gemeentearchivaris **OF** gemeentesecretaris],

besluiten:

tot het stellen van beperkingen aan de openbaarheid van de volgende archiefbescheiden met het oog op [de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer **OF** het belang van de Staat of zijn bondgenoten **OF** het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen danwel van derden]:<sup>25</sup>

**[... (verwijzing naar vindplaats in de geldende archieftoegang, of een beschrijving van de metagegevens van de digitale archiefbescheiden)],**

[tot zij ouder zijn dan [aantal] jaar **OF** tot [jaartal van vervallen]]

Raadpleging, gebruik of vervaardiging van reproducties van de hierboven aangeduide archiefbescheiden is, tot openbaarwording, uitsluitend mogelijk na voorafgaande schriftelijke toestemming van de [gemeentearchivaris **OF** gemeentesecretaris], die aan deze toestemming voorwaarden kan verbinden.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Gemeenteblad waarin het wordt geplaatst. Dit besluit wordt als bijlage gevoegd bij de verklaring van overbrenging van de betreffende archiefbescheiden.

**[gemeente, datum]**

**[ambtenaar **OF** portefeuillehouder]**

**[functie]** van de gemeente **[gemeente]**

Een belanghebbende kan tegen dit besluit bezwaar maken op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit kan door een bezwaarschrift in te dienen bij de afdeling **[Juridische Zaken of anderszins]**. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Gemeenteblad waarin het besluit is geplaatst.

#### **Toelichting**

[Bevat in ieder geval de motivering: waarom was de grond voor beperking van de openbaarheid nog niet bekend op het moment van overbrenging? Verwijs indien mogelijk naar de uitsluitingenlijst.]

24 Indien B&W in het Mandaatregister of Mandaatbesluit een ambtenaar hebben gemandateerd tot het nemen van het besluit tot het alsnog stellen van openbaarheidsbeperkingen na overbrenging, neem dan deze ambtenaar en functie hier op.

25 Herhaal dit onderdeel indien het verschillende beperkingsgronden betreft.

## 5 Modeltekst opheffen van openbaarheidsbeperkingen

Burgemeester en wethouders van [gemeente],

[voor deze [ambtenaar] in zijn/haar functie van [functie] van de gemeente,]<sup>26</sup>

gelet op artikel 15, derde lid van de Archiefwet 1995, gelet op het [oorspronkelijke besluit tot het stellen van de openbaarheidsbeperkingen] [en gehoord het advies van de [gemeentearchivaris **OF** gemeentesecretaris]],

besluiten:

tot het opheffen van beperkingen aan de openbaarheid van de volgende archiefbescheiden:

**[... (verwijzing naar vindplaats in de geldende archieftoegang, of een beschrijving van de metagegevens van de digitale archiefbescheiden)],**

Dit besluit treedt in werking [met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Gemeentebblad waarin het wordt geplaatst **OF** op [datum]]. Dit besluit wordt als bijlage gevoegd bij de verklaring van overbrenging van de betreffende archiefbescheiden.

**[gemeente, datum]**

**[ambtenaar **OF** portefeuillehouder]**

**[functie]** van de gemeente **[gemeente]**

Een belanghebbende kan tegen dit besluit bezwaar maken op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit kan door een bezwaarschrift in te dienen bij de afdeling **[Juridische Zaken of anderszins]**. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Gemeentebblad waarin het besluit is geplaatst.

### **Toelichting**

[Bevat in ieder geval de motivering: wat is de aanleiding voor opheffing van de openbaarheidsbeperking? Bijvoorbeeld omdat de betrokkenen zijn overleden. Of omdat het economisch belang van betrokkenen is vervallen, in geval van opgelegde openbaarheidsbeperkingen wegens onevenredige benadeling.]

<sup>26</sup> Indien B&W in het Mandaatregister of Mandaatbesluit een ambtenaar hebben gemandateerd tot het nemen van het besluit tot het opheffen van openbaarheidsbeperkingen, neem dan deze ambtenaar en functie hier op.



# Bijlage 2. Voorbeelden van besluiten m.b.t. openbaarheidsbeperkingen

Besluiten gepubliceerd van januari 2017 tot en met juni 2019, met nummer publicatieblad (veelal Staatscourant) en publicatiedatum.

nummer Stcrt. o.a.	Datum bekendmaking	Besluit tot het...
<a href="#">1064</a> Stcrt	10 januari	stellen van beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden van de Sociaal Economische Raad (1950) 1980 – 1999 (2011)
<a href="#">3013</a> Stcrt	20 januari	stellen van beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden van de Nederlandse Vertegenwoordiging bij de United Nations War Crimes Commission (UNWCC), 1945 – 1948
<a href="#">7600</a> Stcrt	13 februari	verlengen van gestelde beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden van Johannes Floris Philippus Hers, internist bij het Ministerie van Defensie, 1976 – 1995
<a href="#">8721</a> Stcrt	16 februari	stellen van beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden van de Chef van de Luchtmachtstaf (CLS) van het Ministerie van Defensie (1945) 1951 – 1986 (1996)
<a href="#">8090</a> Stcrt	23 februari	stellen van beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden van het Kantongerecht te Nijmegen (1970) 1980 – 1989 (1996)
<a href="#">8091</a> Stcrt	23 februari	stellen van beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden van het Kantongerecht te Tiel (1969) 1980 – 1989 (1994)
<a href="#">8095</a> Stcrt	23 februari	stellen van beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden van het Kantongerecht te Wageningen (1969) 1980 – 1989 (1995)
<a href="#">10625</a> Stcrt	27 februari	stellen van beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden van het Euroteam, directie Binnenlands Geldwezen en directie Financiële Markten, (1995) 1996 – 2002 van het ministerie van Financiën
<a href="#">11547</a> Stcrt	1 maart	stellen van beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden van inzake registraties van bemanningsleden en door het Ministerie van Verkeer en Waterstaat uitgegeven zee- en visvaarddiploma's 1950 – 1985, Inspectie Leefomgeving en Transport
<a href="#">22486</a> Stcrt	20 april	stellen van beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden van Naturalisatie- en Nationaliteitsaangelegenheden van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (1850) 1947–1989 (1995)
<a href="#">26122</a> Stcrt	8 mei	stellen van beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden van het Directoraat-Generaal Personeel van het Ministerie van Defensie en zijn directies en afdelingen, (1972) 1976 – 1991 (1992)
<a href="#">26933</a> Stcrt	16 mei	alsnog stellen van beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden van het ministerie van Algemeene Oorlogsvoering van het Koninkrijk (1942 – 1946), het Kabinet van de Minister-President (1946 – 1947) en het ministerie van Algemene Zaken, Kabinet van de Minister-President (1947 – heden) over het tijdvak (1942) 1942 – 1979 (1989)

nummer Stcrt. o.a.	Datum bekendmaking	Besluit tot het...
<a href="#">27831</a> Stcrt	19 mei	verlengen van de beperking op de openbaarheid van het archief van het Nederlandse Beheersinstituut – Personeelsdossiers 1945–1967
<a href="#">34662</a> Stcrt	22 juni	stellen van beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden van de Centrale Sector VROM 1940 – 1981, aanvulling 2017
<a href="#">45735</a> Stcrt	11 augustus	stellen van beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden van het Commissariaat Buitenlandse Investeringen In Nederland (CBIN) van het Ministerie van Economische Zaken over de periode 1967 – 2000
<a href="#">51142</a> Stcrt	7 september	corrigeren van het Besluit van 13 juni 2017, houdende beperking aan de openbaarheid van archiefbescheiden van de Centrale Sector VROM 1940 – 1981, aanvulling 2017
<a href="#">55337</a> Stcrt	29 september	stellen van beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden van het Rantsoeneringbureau voor Gedistilleerde Dranken (RGD), de Vakorganisatie Gedistilleerde Dranken (VGD), het Productschap voor Gedistilleerde Dranken (PGD), 1917 (1941–2014)
<a href="#">55015</a> Stcrt	2 oktober	stellen van beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden van de Commissies op het gebied van Personeelsbeleid van het Ministerie van Buitenlandse Zaken, (1966) 1978 – 1986
<a href="#">56220</a> Stcrt	6 oktober	stellen van beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden van de Nederlandsche Bank N.V., Bureau Certificatie, 1946 – 1966
<a href="#">59707</a> Stcrt	23 oktober	stellen van beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden van de Commissie van Advies inzake Zuivering Personeel van De Nederlandsche Bank NV
<a href="#">59708</a> Stcrt	23 oktober	stellen van beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden van de Stichting Voorzieningsfonds voor Personeelsleden en Pensioentrekken van de Nederlandsche Bank NV en voorganger, 1914 – 2008
<a href="#">61652</a> Stcrt	31 oktober	stellen van beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden van de Secretaris-Generaal van het Ministerie van Defensie en zijn organisatie-eenheden (1955) 1976 – 1991
<a href="#">61656</a> Stcrt	1 november	stellen van beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden van het Ministerie van Defensie, Directie Materieel Koninklijke Marine en taakvoorganger, 1943 – 1990
<a href="#">63528</a> Stcrt	8 november	opheffen van aan de openbaarheid gestelde beperkingen van archiefbescheiden van het Ministerie van Justitie: Oud-Spanjestridders 1937 – 1941
<a href="#">63529</a> Stcrt	8 november	opheffen van aan de openbaarheid gestelde beperkingen van archiefbescheiden van het Ministerie van Justitie betreffende Slobodan Mitric
<a href="#">63526</a> Stcrt	8 november	opheffen dan wel inperken van aan de openbaarheid gestelde beperkingen van archiefbescheiden van het Ministerie van Justitie betreffende Oorlogsmisdadigers 1950 – 1980
<a href="#">66575</a> Stcrt	22 november	stellen van beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden van van de Deli Maatschappij, aanvulling 2015
<a href="#">68091</a> Stcrt	23 november	stellen van beperkingen aan de openbaarheid aan digitale archiefbescheiden van 'Vreemdelingendossiers en Naturalisatie- en Nationaliteitsaangelegenheden van de Immigratie- en Naturalisatiedienst, 2006 – 2010'
<a href="#">72428</a> Stcrt	19 december	stellen van beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden van Stichting Stimuleringsfonds Nederlandse Culturele Omroepproducties
<a href="#">72864</a> Stcrt	20 december	stellen van beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden van de Hoofdvlootarmoeezenier (1914) 1921 – 1997 (2009)

nummer Stcrt. o.a.	Datum bekendmaking	Besluit tot het...
<a href="#">72867</a> Stcrt	20 december	stellen van beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden van de Secretaris-Generaal van het Ministerie van Defensie en zijn organisatie-eenheden (1955) 1976–1991 (intrekking van en correctie op besluit Staatscourant nummer 61652)
<a href="#">72871</a> Stcrt	20 december	stellen van beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden van de Rijksverdedigingsorganisatie/TNO 1925 – 1979
<a href="#">72875</a> Stcrt	20 december	stellen van beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden van het Ministerie van Defensie, Directie Noord-Oost Nederland, Dienst Gebouwen, Werken en Terreinen 1870 – 2001
<a href="#">72876</a> Stcrt	20 december	stellen van beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden van het Ministerie van Defensie op het gebied van verbetering van de rechtspositie van en eerbetoon aan verzetsstrijders in de Tweede Wereldoorlog ('collectie Vergroesen'), (1942) 1976 – 1989 (1994)
<a href="#">165</a> Stcrt	3 januari	stellen van beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden van de Directie Arbeidsomstandigheden van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid over de periode (1979) 1995 t/m 2004
<a href="#">1644</a> Stcrt	15 januari	opheffen van de beperkingen gesteld aan de openbaarheid van archiefbescheiden van het Kabinet Gouverneur Nederlands Nieuw-Guinea 1945 – 1962
<a href="#">1645</a> Stcrt	15 januari	opheffen van de beperkingen gesteld aan de openbaarheid van archiefbescheiden van het Ministerie van Koloniën te Londen 1940 – 1945
<a href="#">1646</a> Stcrt	15 januari	opheffen van de beperkingen gesteld aan de openbaarheid van archiefbescheiden van het Ministerie van Koloniën: Dossierarchief 1945 – 1963
<a href="#">2511</a> Stcrt	19 januari	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van de taakvoorgangers van de Ziekenfondsraad over de periode (1919) 1941 – 1948 en van het personeelsarchief over de periode 1949 – 1965, zoals opgenomen in het archief van de raad en taakvoorgangers (1919) 1941 – 1999
<a href="#">519</a> Wsb	22 januari	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van rechtsvoorgangers van het waterschap Zuiderzeeland
<a href="#">926</a> Prb	5 februari	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van de Commissaris van de Koning, (1862) 1945 – 1986
<a href="#">10135</a> Stcrt	26 februari	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van de Raad voor de Scheepvaart, (1908) 1909 – 2010)
<a href="#">13453</a> Stcrt	12 maart	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van de Nederlandse diplomatieke vertegenwoordiging in Ierland te Dublin, 1975 – 2013
<a href="#">52143</a> Gmb	14 maart	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van B&W gemeente Schiedam, 1990 – 2011
<a href="#">16116</a> Stcrt	23 maart	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van de Stichting 400 jaar Nederland-Japan (z.j.)
<a href="#">16118</a> Stcrt	23 maart	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van de Nederlandse diplomatieke vertegenwoordiging in Slowakije (z.j.)
<a href="#">16912</a> Stcrt	27 maart	opheffen van beperkingen gesteld aan archiefbescheiden van het Ministerie van Buitenlandse Zaken: Directie Buitenlandse Dienst 1945 – 1954
<a href="#">17469</a> Stcrt	29 maart	opheffen van beperkingen gesteld aan archiefbescheiden van het Ministerie van Justitie: Gratie Doodstraffen (z.j.)
<a href="#">2419</a> Prb	3 april	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van de Commissaris van de Koningin in Noord-Brabant, 1987 – 2003

nummer Stcrt. o.a.	Datum bekendmaking	Besluit tot het...
<a href="#">2394</a> Prb	3 april	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, 1987 – 1999
<a href="#">22484</a> Stcrt	11 april	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden in het vierde blok Codearchief, onderdeel Suriname, 1975 – 1984
<a href="#">23568</a> Stcrt	18 april	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden in een aantal inventarissen van het Codearchief, 1975 – 1984
<a href="#">89192</a> Gmb	30 april	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van B&W gemeente Neerijnen, 1978 – 2005
<a href="#">23650</a> Stcrt	1 mei	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van de Nederlandse diplomatieke vertegenwoordiging in Kroatië, (1971) 1992 – 2013
<a href="#">23651</a> Stcrt	1 mei	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van de Nederlandse diplomatieke vertegenwoordiging in Griekenland, z.j.
<a href="#">23656</a> Stcrt	1 mei	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van de Nederlandse diplomatieke vertegenwoordiging in Roemenië, z.j.
<a href="#">99649</a> Gmb	11 mei	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van B&W gemeente Doetinchem, (1946) 1970 – 2009 (2011)
<a href="#">28282</a> Stcrt	24 mei	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van de Nederlandse diplomatieke vertegenwoordiging in Hongarije, ambassade Boedapest, z.j.
<a href="#">31601</a> Stcrt	8 juni	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden in een aantal inventarissen van het Codearchief, 1975 – 1984
<a href="#">32016</a> Stcrt	12 juni	stellen van beperkingen voor een termijn van 100 jaar aan archiefbescheiden van de diplomatieke vertegenwoordiging in India, (1908) 1975 – 2013
<a href="#">35391</a> Stcrt	27 juni	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van de Nederlandse diplomatieke vertegenwoordiging in Bulgarije, ambassade Sofia, (1964) 1975 – 2013
<a href="#">35395</a> Stcrt	27 juni	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van de Nederlandse diplomatieke vertegenwoordiging in Tsjechoslowakije/Tsjechië, ambassade Praag, (1956) 1975 – 2013
<a href="#">35393</a> Stcrt	27 juni	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van de Nederlandse diplomatieke vertegenwoordiging in Oostenrijk te Wenen, (1975) 1975 – 2013 (2014)
<a href="#">35392</a> Stcrt	27 juni	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van het consulaat in Basel, Zwitserland, 1946 – 1973
<a href="#">35481</a> Stcrt	27 juni	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van de Nederlandse diplomatieke vertegenwoordiging in Italië te Rome, (1955) 1975 – 2013, en het consulaat-generaal in Italië te Milaan, (1949) 1975 – 2013
<a href="#">151410</a> <a href="#">Gmb</a>	11 juli	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van de gemeente Utrecht (1965 – 2012)
<a href="#">41041</a> Stcrt	23 juli	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van een aantal inventarisnummers van het archief van de Ambassade India (z.j.)
<a href="#">40896</a> Stcrt	23 juli	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van Projectgroep 400 jaar vriendschappelijke betrekkingen Verenigde Staten - Nederland, 2008 – 2010
<a href="#">192063</a> <a href="#">Gmb</a>	10 september	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van Bevolkingsregisters van Eemnes (diverse reeksen)
<a href="#">192366</a> <a href="#">Gmb</a>	11 september	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van gemeente Doetinchem (diverse reeksen)
<a href="#">52002</a> Stcrt	18 september	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van het kantongerecht te Ter Borg, (1956) 1980 – 1989 (1999)

nummer Stcrt. o.a.	Datum bekendmaking	Besluit tot het...
<a href="#">51924 Stcrt</a>	18 september	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van het kantongerecht te Groenlo, (1935) 1980 – 1989 (1997).
<a href="#">51916 Stcrt</a>	18 september	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van het kantongerecht te Apeldoorn, (1971) 1980 – 1989 (1994)
<a href="#">51908 Stcrt</a>	18 september	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van het kantongerecht te Arnhem, (1895) 1980 – 1989 (1999)
<a href="#">51911 Stcrt</a>	18 september	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van het kantongerecht te Zutphen, (1936) 1980 – 1989 (1999)
<a href="#">52006 Stcrt</a>	18 september	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van het kantongerecht te Zutphen, (1934) 1980 – 1989 (1992).
<a href="#">52004 Stcrt</a>	18 september	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van het kantongerecht te Harderwijk, (1947) 1980 – 1989 (1991)
<a href="#">9846 Wsb</a>	4 oktober	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van de polderafdeling Middengeest, hoogheemraadschap van Rijnland, 1978-1989
<a href="#">215755 Gmb</a>	11 oktober	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van Bouwarchieven 402, 403 en 404 van de gemeente Wijk bij Duurstede
<a href="#">63160 Stcrt</a>	12 november	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van de directie Bestuursondersteuning en Advies (BOA) van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap over de periode (1954) 1968-2008 (2010)
<a href="#">65558 Stcrt</a>	22 november	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van de Nederlandse diplomatieke vertegenwoordiging in Beiroet, Libanon, (1960) 1975-2013
<a href="#">65559 Stcrt</a>	22 november	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van de Nederlandse diplomatieke vertegenwoordiging in Polen (1946) 1975-2013
<a href="#">68110 Stcrt</a>	4 december	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van de Directie Personeel en Organisatie en taakvoorgangers van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap over de periode (1972) 1977-2003 (2008)
<a href="#">7587 Gmb</a>	1 april	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van de voormalige gemeente Vessem 1990-1996
<a href="#">1732 Stcrt</a>	1 april	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van de Nederlandse diplomatieke vertegenwoordiging in Maleisië, 1965-2013
<a href="#">18200 Stcrt</a>	4 april	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden geborgen in het archief van mr. M.H. Gelinck 1946-1974
<a href="#">24938 Stcrt</a>	3 mei	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van de commissaris van de Koningin J.C.J. Lammers 1986-1996
<a href="#">34213 Stcrt</a>	27 mei	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van de Nederlandse diplomatieke vertegenwoordiging in Maleisië, Ambassade Kuala Lumpur 1965-2013
<a href="#">177976 Gmb</a>	17 juli	stellen van beperkingen aan archiefbescheiden van de voormalige Secretarie van de Gemeente Apeldoorn III, 1985-1997

# Bijlage 3. Openbaarheidsregime Archiefwet (wetstekst)

## Archiefwet 1995

### Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

c. archiefbescheiden:

1°. bescheiden, ongeacht hun vorm, door de overheidsorganen ontvangen of opgemaakt en naar hun aard bestemd daaronder te berusten;

2°. bescheiden, ongeacht hun vorm, met overeenkomstige bestemming, ontvangen of opgemaakt door instellingen of personen, wier rechten of functies op enig overheidsorgaan zijn overgegaan;

3°. bescheiden, ongeacht hun vorm, welke ingevolge overeenkomsten met of beschikkingen van instellingen of personen dan wel uit anderen hoofde in een archiefbewaarplaats zijn opgenomen om daar te berusten;

4°. reproducties, ongeacht hun vorm, welke bij of krachtens de wet in de plaats zijn gesteld van de onder 1°, 2° of 3° bedoelde archiefbescheiden of welke op grond van het bepaalde in artikel 7 zijn vervaardigd;

### Artikel 14

De archiefbescheiden die in een archiefbewaarplaats berusten zijn, behoudens het bepaalde in de artikelen 15, 16 en 17, openbaar. Ieder is, behoudens de beperkingen die voortvloeien uit het in die artikelen bepaalde, bevoegd die archiefbescheiden kosteloos te raadplegen en daarvan of daaruit afbeeldingen, afschriften, uittreksels en bewerkingen te maken of op zijn kosten te doen maken.

### Artikel 15

1. Bij de overbrenging n artikel 1, onder c 1° en 2°, bedoelde archiefbescheiden] kan de zorgdrager, na advies van de beheerder van de archiefbewaarplaats, slechts beperkingen aan de openbaarheid stellen voor een bepaalde termijn en met het oog op:

- a. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- b. het belang van de Staat of zijn bondgenoten;
- c. het anderszins voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen danwel van derden.

Voor zover de beheerder van een archiefbewaarplaats een rijksarchivaris is als bedoeld in artikel 26, tweede lid, wordt het advies, bedoeld in de eerste volzin, gevraagd aan de algemene rijksarchivaris, bedoeld in artikel 25, eerste lid.

2. De zorgdrager ten aanzien van de in de archiefbewaarplaats berustende archiefbescheiden kan, na de in het eerste lid bedoelde overbrenging, niet alsnog beperkingen als bedoeld in het eerste lid stellen, tenzij zich na het tijdstip van overbrenging omstandigheden hebben voorgedaan die, waren zij op dat tijdstip bekend geweest, tot het stellen van beperkingen aan de openbaarheid ingevolge het eerste lid zouden hebben geleid.

3. De zorgdrager ten aanzien van de in de archiefbewaarplaats berustende archiefbescheiden, kan, gehoord degene op wiens last de archiefbescheiden zijn overgebracht, de ingevolge het eerste of het tweede lid aan de openbaarheid gestelde beperkingen opheffen, dan wel ten aanzien van een verzoeker buiten toepassing laten, indien het belang van de gestelde beperking niet opweegt tegen diens belang tot raadpleging of gebruik van de archiefbescheiden.

4. Ingevolge het eerste of het tweede lid aan de openbaarheid gestelde beperkingen hebben geen betrekking op archiefbescheiden die ouder zijn dan vijfenzeventig jaar, tenzij door Onze minister dan wel, indien het archiefbescheiden betreft voor de bewaring waarvan een andere dan een rijksarchiefbewaarplaats of een provinciale archiefbewaarplaats is aangewezen, door gedeputeerde staten anders wordt beslist.

5. Het derde lid is niet van toepassing op archiefbescheiden aan de openbaarheid waarvan beperkingen zijn gesteld met het oog op het belang van de Staat of zijn bondgenoten. [...]

7. Met betrekking tot de in het vijfde lid bedoelde archiefbescheiden zijn van toepassing de regelingen inzake het recht op informatie die zouden gelden indien de archiefbescheiden niet naar een archiefbewaarplaats waren overgebracht.

#### **Artikel 15a**

1 Artikel 15, eerste lid, aanhef en onder c, is niet van toepassing voorzover in de archiefbescheiden milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer is neergelegd.

2 Voorzover in de in de archiefbewaarplaats berustende archiefbescheiden milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer is neergelegd, laat de zorgdrager, in afwijking van artikel 15, derde lid, de ingevolge artikel 15, eerste lid, aanhef en onder c, of tweede lid, aan de openbaarheid gestelde beperkingen ten aanzien van een verzoeker buiten toepassing.

3 In afwijking van artikel 15, eerste lid, onder a, en tweede lid in verbinding met het eerste lid, onder a, worden geen beperkingen aan de openbaarheid gesteld voorzover in de archiefbescheiden neergelegde milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer betrekking heeft op emissies in het milieu.

4 Voorzover in de in de archiefbewaarplaats berustende archiefbescheiden milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu is neergelegd, laat de zorgdrager in afwijking van artikel 15, derde lid, ten aanzien van de in de archiefbewaarplaats berustende archiefbescheiden, de ingevolge artikel 15, eerste lid, onder a, of tweede lid in verbinding met het eerste lid, onder a, aan de openbaarheid gestelde beperkingen ten aanzien van een verzoeker buiten toepassing.

#### **Artikel 16**

1 De openbaarheid van de in artikel 1, onder c 3°, bedoelde archiefbescheiden kan worden beperkt bij de desbetreffende overeenkomsten en beschikkingen.

2 Indien deze archiefbescheiden uit anderen hoofde in een archiefbewaarplaats zijn opgenomen om daar te berusten, kan de zorgdrager beperkingen aan de openbaarheid stellen. Het in artikel 15 bepaalde is van overeenkomstige toepassing.

#### **Artikel 17**

1. De beheerder van een archiefbewaarplaats stelt de daar berustende archiefbescheiden aan de verzoeker ter raadpleging of gebruik beschikbaar met inachtneming van de aan de openbaarheid gestelde beperkingen en overeenkomstig de artikelen 5 en 6 van de Wet hergebruik van overheidsinformatie. [...]

**Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten**

Nassaulaan 12  
2514 JS Den Haag  
+31 70 373 83 93  
[info@vng.nl](mailto:info@vng.nl)

juli 2019

[vng.nl](https://www.vng.nl)