

Rechtspositie raad / college

Per 1 januari is de regelgeving op het gebied van de rechtspositie van raads- en commissieleden en burgemeester en wethouders gewijzigd. De overweging die leidend was bij de herziening is dat het bestuurlijk wenselijk is om de voorzieningen zoals vergoedingen, tegemoetkomingen en andere rechtspositionele aanspraken voor decentrale politieke ambtsdragers dwingendrechtelijk in hogere wet- en regelgeving vast te leggen om politieke discussies te voorkomen. Dit betekent dat er voor gemeenten minder ruimte is om lokaal bij verordening van wettelijke regelingen af te wijken.

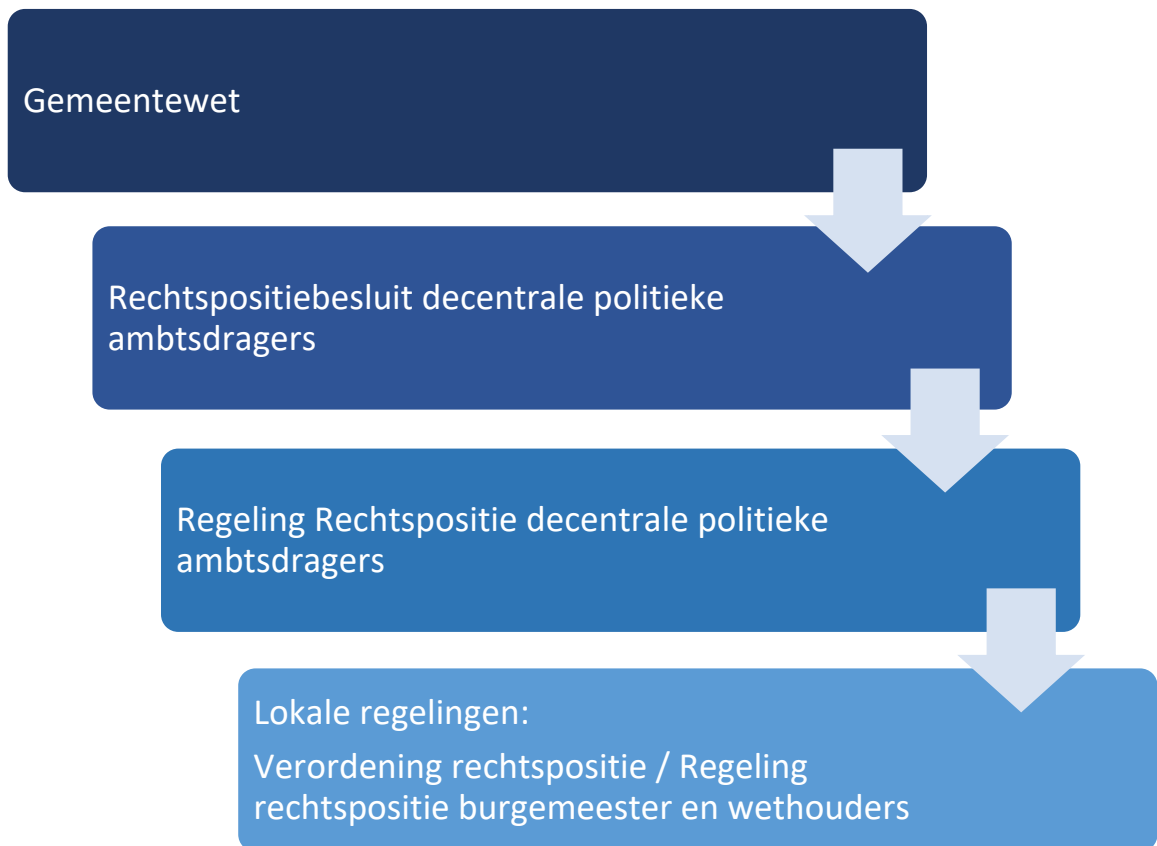
Er zijn op dit gebied een aantal regelingen van belang. Deze moeten getrapt worden gelezen. Het klopt dus dat bepaalde onderwerpen niet meer te vinden zijn in de lokale regels, omdat deze hogerop reeds uitputtend en dwingend zijn geregeld.

De volgende regelingen/wetten zijn van belang:

- **Gemeentewet**
- **Algemene maatregel van bestuur** (AmvB)
(Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers)
- **Ministeriële regeling**
(Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers)
- **Lokale regelingen**
(Verordening rechtspositie raad- en commissieleden, regeling rechtspositie burgemeester en wethouders, reglement van orde gemeenteraad, reglement van orde college, gedragscode gemeenteraad, gedragscode college, Scholingsplan gemeenteraad)

Alles wat in een hogere regeling al voldoende geregeld is en geen ruimte laat of geeft voor verdere regeling, komt niet meer aan de orde in de lagere regelgeving.

Nationaal gaat voor lokaal!



Nr:	Onderwerp:	Rijkswetgeving:	Ministeriële regeling:	Lokale regelgeving:
1	Indeling in klasse	H3 Rechtspositiebesluit (Zwijndrecht zit in klasse 5)	H3 Gemeenten	
2	RAADSLEDEN	AFDELING 3.1		
3	Beloning raadsleden	paragraaf 1		
4	Beloning raadsleden	Artikel 3.1.1 Vergoeding van werkzaamheden met een bedrag van € 1.288,33 per maand		OPTIE: artikel 2 Verordening rechtspositie De raad KAN besluiten ten hoogste 20% van de vergoeding afhankelijk te maken van de aanwezigheid van raadsleden bij vergaderingen. Hiermee voorkom je dat raadsleden niet verschijnen maar wel een volledige vergoeding krijgen (zgn spookraadsleden).
5	NIEUW: Toelagen voor deelname in vertrouwenscommissie en rekenkamercommissie	Artikel 3.1.2 van het Rechtspositiebesluit Voor deelname aan vertrouwens- en rekenkamercommissie: recht op een vergoeding van € 120,00 per maand voor de duur van de activiteiten van de commissie		ZELF REGELEN: De burgemeester stelt de duur van de activiteiten vast
6	NIEUW: Toelage lid onderzoekscommissie	Artikel 3.1.3 Toekenning van een toelage waarvan de hoogte bij verordening wordt bepaald (max 3x de maandelijkse vergoeding per jaar)		ZELF REGELEN: De burgemeester stelt de duur van de activiteiten vast EN:

				vaststellen van de hoogte van de vergoeding door de raad in de verordening. Artikel 3 Verordening rechtspositie
7	NIEUW: Toelage lid bijzondere commissie	Artikel 3.1.4 Als de raad besluit een bijzondere commissie in te stellen waarbij de werkzaamheden redelijkerwijs niet vallen onder het gewone raadswork kan de gemeenteraad bij verordening besluiten om aan de raadsleden die lid zijn van die commissie een toelage toe te kennen van maximaal € 120,00 per maand voor de duur van de activiteiten.		ZELF REGELEN: De burgemeester stelt de duur van de activiteiten vast OPTIE: Artikel 3 verordening rechtspositie Bij de instelling van een dergelijke commissie door de raad bij verordening te laten bepalen dat er recht is op een toelage.
8	NIEUW: Toelage fractievoorzitter	Artikel 3.1.5 Een fractievoorzitter ontvangt een toelage per maand van € 70,00 vermeerderd met € 10,00 voor ieder fractielid (fractievoorzitter zelf niet meegerekend) Met een maximum van € 150,00 per maand. De burgemeester stelt het aantal leden per fractie vast en de duur van het fractievoorzitterschap		ZELF REGELEN: De burgemeester bepaalt het aantal leden per fractie (en daarmee dus de hoogte van de vergoeding). Ook bepaalt de burgemeester de duur van het fractievoorzitterschap.

9	Voor alle genoemde bedragen geldt dat indien de bezoldiging van het personeel in de sector Rijk wijziging ondergaat, de bedragen bij Ministeriele regeling overeenkomstig worden gewijzigd.			
10	Vergoedingen / voorzieningen raadslid	Paragraaf 2		
11	Onkostenvergoeding	Artikel 3.1.6 Een raadslid ontvangt een onkosten vergoeding voor de uitoefening van het raadslidmaatschap van € 173,17 per maand.		
12	Reiskostenvergoeding	Artikel 3.1.7 Recht op vergoeding van: a. Reiskosten voor het bijwonen van vergaderingen van raad en commissies b. Reis en verblijfkosten binnen de gemeente gemaakt voor de uitoefening van de functie	H3: reis- en verblijfkosten vergoeding raads- en commissieleden: Artikel 3.1 Reizen voor bijwonen vergaderingen of reizen binnen de gemeente voor de uitoefening van de functie worden vergoed. a. Kosten voor OV b. Bij gebruik eigen auto: maximale bedrag dat door een werkgever aan een werknemer per afgelegde kilometer onbelast mag	Gedragscode: Handelen in het algemeen belang: dat betekent ook terughoudend omgaan met het declareren van kosten. Paragraaf 5 Gebruik van voorzieningen van de gemeente Artikel 5.2 Een raadslid declareert geen kosten die reeds op andere wijze (kunnen) worden vergoed.

			worden verstrekt. Ook veer en tolkosten bij vergaderingen Ook veer-, tolkosten en parkeerkosten bij reizen binnen de gemeente bij gebruik eigen auto. Geen boetes en naheffingen Bij raads- of commissieleden met een functionele beperking: vergoeding kosten van geschikt vervoer of ter beschikking stellen van geschikt vervoer. De noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte werkelijke verblijfkosten die een raads- of commissielid maakt in verband met reizen binnen de gemeente voor de uitoefening van de functie worde ten laste van de gemeente vergoed.	
14	Reis en verblijfkosten raads- en commissieleden voor reizen buiten de gemeente			Artikel 4 van de verordening rechtspositie:

				Ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur: Gelijktrekking met de regeling voor binnen de gemeente!
15	Loopbaan oriëntatie	Artikel 3.1.8 Alleen van toepassing bij gemeenten van inwonerklassen 7 en hoger.		NVT
16	NIEUW: Verzekering arbeidsongeschiktheid, ouderdom, en overlijden	Artikel 3.1.9 De raad KAN bij verordening bepalen dat raadsleden 1 x per jaar een vergoeding ontvangen ter hoogte van het bedrag voor de vergoeding van de werkzaamheden van een maand voor het regelen van een verzekering tegen arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden. n.v.t. bij vervanging wegens zwangerschap / bevalling of ziekte		OPTIE: Artikel 5 van de verordening rechtspositie Bij verordening KAN de gemeenteraad hier iets voor regelen.
17	Ziektekostenverzekering	Artikel 3.1.10 Een raadslid ontvangt een tegemoetkoming in de kosten van een ziektekostenverzekering van € 107,10 per jaar		
18	Samenloop met arbeidsongeschiktheidsuitkering	Artikel 3.1.11		

		Op verzoek van raadslid kan de vergoeding voor de werkzaamheden worden verlaagd.		
19	Waarneming door raadslid	Paragraaf 3 Als een raadslid een voorzitter, een wethouder of burgemeester langer dan 30 dagen onafgebroken vervangt bestaat er recht op een hogere vergoeding. De artikelen van deze paragraaf bepalen waar het raadslid dan recht op heeft.		
20	Tijdelijk ontslagen raadslid	Paragraaf 4 Bepaalt wat er gebeurt met de vergoeding van dat raadslid.		
21	BURGEMEESTER EN WETHOUDERS	AFDELING 3.2		
22	Beloning burgemeester en wethouder	Paragraaf 1		
23	Bezoldiging en uitkeringen	Artikel 3.2.1 De bezoldiging van de burgemeester is afhankelijk van de inwonersklasse Hoogte in Zwijndrecht: € 8.920,34 per maand Ook de bezoldiging van de wethouder is afhankelijk van		

		de inwonersklasse: Hoogte in Zwijndrecht 7.168,96 Recht op vakantie uitkering en eindejaarsuitkering Aanvulling voor de burgemeester met een bedrag van € 450,00 per jaar.		
24	Waarneming burgemeester door wethouder	Artikel 3.2.2 Bij meer dan 30 dagen onafgebroken vervanging: aanvulling van recht op bezoldiging tot bezoldiging burgemeester .		
25	Neveninkomsten	Artikel 3.2.3 Neveninkomsten zijn andere inkomsten als bedoeld in artikel 44 en artikel 66 Gemeentewet. De burgemeester en wethouder moeten een overzicht verstrekken aan de minister.		
26	Uitkering bij overlijden	Artikel 3.2.4 Uitkering aan weduwe of weduwnaar		
27	Mobiliteitstoelage burgemeester	Artikel 3.2.5 Eenmalig recht op toelage na		

		ten minste 2 ambtstermijnen		
28	Vergoedingen en voorzieningen burgemeester en wethouder	Paragraaf 2		
29	Ambtskosten	Artikel 3.2.6 Burgemeester heeft recht op € 394,09 per maand De wethouder ontvangt een vergoeding van € 362,56 per maand Als een wethouder voor meer dan 30 dagen onafgebroken de burgemeester vervangt heeft de wethouder recht op de vergoeding van de kosten ter hoogte van de burgemeester. Wethouders in deeltijd: krijgen een evenredige vergoeding		
30	Kosten in verband met verhuizing	Artikel 3.2.7 Indien de burgemeester of wethouder bij zijn benoeming niet werkelijk woonplaats heeft in de gemeente (inschrijving basisregister) heeft hij eenmalig recht op vergoeding van verhuiskosten in verband met de benoeming. Zolang wethouder of burgemeester nog niet in de gemeente woont heeft hij ten	Artikel 3.2 De vergoeding betreft: - De vergoeding van de werkelijke kosten voor het transport van de inboedel inbegrepen de kosten voor in en uitpakken van die inboedel - Vast bedrag ter hoogte van het	

		laste van de gemeente aanspraak op: a. Vergoeding van kosten voor tijdelijke huisvesting b. Vergoeding van reiskosten naar de woning waar hij ten tijde van de benoeming woonde. Bij dubbele woonlasten heeft hij gedurende 3 jaar na zijn benoeming aanspraak op een tegemoetkoming in de kosten van die dubbele woonlasten. De burgemeester heeft binnen uiterlijk 1 jaar na eervol ontslag of niet-herbenoeming bij vertrek uit de gemeente of uit de aan hem ter beschikking gestelde woning ten laste van de gemeente eenmalig aanspraak op vergoeding van verhuiskosten voor zover hij niet op andere wijze aanspraak kan maken op een verhuiskostenvergoeding. Nadere regels bij ministeriele regeling.	maximum bedrag dat door een werkgever onbelast aan een werknemer kan worden verstrekt door andere uit verhuizing voortvloeiende kosten. Het recht op vergoeding vervalt als de betrokkene niet binnen 3 jaar na zijn benoeming verhuisd. Artikel 3.3. Vergoeding tijdelijke huisvesting burgemeester en wethouders. Per maand een bedrag van max 18% van de bezoldiging inclusief water en energie Reiskosten voor 1 bezoek per week aan de woning ten tijde van de benoeming Artikel 3.4 tegemoetkoming dubbele woonlasten burgemeester en	
--	--	---	---	--

			wethouders: Bedrag van de gemaakte kosten van huisvesting en bedraagt ten hoogste 18 % van de bezoldiging. Onder de gemaakte kosten wordt verstaan: a. Bedrag van de huur + water en energie b. Rente van de schulden ter verwerving van de woning + water en energie c. Bijdrage voor de ter beschikking gestelde woning + water en energie. De tegemoetkoming wordt slechts verleend indien de betrokkene binnen 3 jaar een woning koopt of huurt of de ter beschikking gestelde woning betreft. Ook bij dubbele woonlasten: Reiskosten voor 1 bezoek per week aan de woning ten tijde van de benoeming	
--	--	--	--	--

31	Ter beschikking gestelde woning	Artikel 3.2.8	Artikel 3.5	Hebben we in Zwijndrecht niet, geen noodzaak tot verdere uitleg.
32	Woon-werkverkeer en reis- en verblijfkosten	Artikel 3.2.9 De burgemeester en wethouder hebben ten laste van de gemeente aanspraak op vergoeding van: a. Kosten voor woon-werkverkeer b. Reis en verblijfkosten voor reizen gemaakt voor de uitoefening van het ambt	Artikel 3.6 a. Kosten voor OV b. Bij gebruik eigen auto: maximale bedrag dat door een werkgever aan een werknemer per afgelegde kilometer onbelast mag worden verstrekt. Ook veer en tolkosten bij vergaderingen Ook veer-, tolkosten en parkeerkosten bij reizen binnen de gemeente bij gebruik eigen auto. Geen boetes en naheffingen Bij een functionele beperking: vergoeding kosten van geschikt vervoer of ter beschikking stellen van geschikt vervoer. Aan de burgemeester en wethouder wordt vergoeding van de	

			kosten voor woon-werkverkeer uitsluitend toegekend indien: - Ingeschreven in de gemeente - Indien nog niet ingeschreven zolang ontheffing is verleend voor woonplaatsvereis te. De noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte werkelijke verblijfkosten die een raads- of commissielid maakt in verband met reizen binnen de gemeente voor de uitoefening van de functie worde ten laste van de gemeente vergoed. Bijzondere bepaling reiskosten burgemeester: Als de burgemeester regelmatig gebruik maakt van vervoer met eigen auto (niet woon-werk) kan hij verzoeken om een vaste vergoeding. Het bedrag is afhankelijk	
--	--	--	---	--

			van de oppervlakte van de gemeente.	
33	Ter beschikking gestelde auto	Artikel 3.2.10	Artikel 3.8	Artikel 2 regeling rechtspositie B&W
34	Loopbaan oriëntatie	Artikel 3.2.11 Kosten die burgemeester of wethouder maakt omdat hij zich tijdens het ambt oriënteert op zijn verdere loopbaan of mobiliteit bevorderende activiteiten ontplooit komen ten laste van de gemeente op voorwaarden dat het college van oordeel is dat: a. Prijs / kwaliteit is redelijk of de activiteit is redelijk b. De loopbaan oriëntatie kan niet worden aangemerkt als sollicitatie activiteit c. Kosten worden niet uit andere hoofde vergoed. Nvt bij herindeling.	Nadere regels kunnen door minister worde gesteld.	
35	Schadeloosstelling bij terugkeer wegens dringende redenen	Artikel 3.2.12 Terugkeer bij dringende redenen van dienstbelang Beoordeling door burgemeester (als het een wethouder betreft) of door de		

		commissaris van de Koning (als het de burgemeester betreft. College stelt de hoogte van de vergoeding vast.		
36	Aanspraken bij zwangerschap, bevalling en ziekte	Artikel 3.2.13		
37	Overige bepalingen	Paragraaf 3		
38	Vergoeding bij waarneming van de burgemeester	Artikel 3.2.14		
39	Verzekering arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden tijdelijke vervanger wethouder	Artikel 3.2.15		
40	Verdeling lasten over meerdere gemeenten	Artikel 3.2.16		
41	Kennisgeving bij afwezigheid	Artikel 3.2.17		
42	Schorsing	Artikel 3.2.18		
43	ontslag	Artikel 3.2.19		
44	Gemeenschappelijke bepalingen	Afdeling 3.3		
45	Bewaken en beveiligen	Artikel 3.3.1		
46	Informatie en communicatievoorzieningen	Artikel 3.3.2 Het college van burgemeester en wethouders stelt ten laste van de gemeente aan een raadslid, een wethouder of een burgemeester voor de duur van de uitoefening van de functie informatie- en communicatievoorzieningen ter beschikking (inclusief abonnementen)		ZELF REGELEN: Artikel 9 Verordening rechtspositie Artikel 4 regeling rechtspositie B&W Het college regelt de ter beschikking stelling van de apparatuur
47	Vergoeding kosten van scholing	Artikel 3.3.3		ZELF REGELEN: OPTIE

		Kosten voor niet partij-politieke scholing in verband met de vervulling van de functie van raadslid, wethouder en burgemeester komen ten laste van de gemeente		Nadere regels voor raadsleden worden opgesteld door de gemeenteraad Artikel 7 Verordening rechtpositie Nadere regels voor burgemeester en wethouders worden opgesteld door het college Artikel 3 regeling rechtspositie B&W Regel je niets dan is de hogere regelgeving van toepassing en heb je ook geen plafond vastgesteld.
48	Beroepsvereniging	Artikel 3.3.4 Kosten voor de beroepsvereniging voor raadslid, wethouder of burgemeester worden vergoed door de gemeente		
49	NIEUW: Bedrijfsgeneeskundige zorg	Artikel 3.3.5 Het college van B&W treft ten laste van de gemeente een voorziening voor bedrijfsgeneeskundige zorg voor raadsleden, de wethouders en de burgemeester		ZELF REGELEN: Voorziening treffen voor bedrijfsgeneeskundige zorg.
50	Voorzieningen ivm beroepsziekte / dienstongeval	Artikel 3.3.6		
51	Voorzieningen in verband met een structurele functionele beperking	Artikel 3.3.7		

52	Eindheffingsbestanddelen	Artikel 3.3.8 Als eindheffingsbestanddelen worden aangewezen: a. Vergoeding en toelage van de artikel 3.1.6 en 3.2.6 b. De tegemoetkoming in de kosten van de zorgverzekering c. De vergoedingen in verband met verhuizing d. De vergoedingen in verband met de kosten van tijdelijke verhuizing e. De tegemoetkoming in dubbele woonlasten f. De vergoeding in de kosten voor woon-werkverkeer en reis en verblijfkosten g. De vergoeding van de belastingheffing h. De vergoeding van de kosten in verband met loopbaanoriëntatie i. De ter beschikking gestelde informatie en communicatiemiddelen j. De vergoeding voor kosten van scholing k. De vergoeding / contributie van de beroepsvereniging l. Een voorziening of	Artikel 10 verordening rechtspositie Artikel 5 Regeling rechtspositie B&W
----	--------------------------	--	---

		financiële tegemoetkoming als bedoeld in artikel 3.3.7 (functionele beperking)		
53	Betaling en declaratie van de kosten			ZELF REGELEN: Artikel 6 Regeling rechtspositie B&W Artikel 12 Verordening rechtspositie Regelt hoe declaratie van de kosten plaatsvindt.
54	COMMISSIELEDEN	AFDELING 3.4		
55	Vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen	Artikel 3.4.1 Per bijgewoonde vergadering ontvangt een commissielid ten laste van de gemeente een vergoeding aan de hand van het aantal inwoners van de gemeente. Voor Zwijndrecht is dat: € 82,46		
56	Hogere vergoeding	Artikel 3.4.2 Als deelname een bijzondere beroepsmatige deskundigheid vergt of de vergoeding niet in verhouding staat tot de zwaarte van de taak dan KAN de gemeenteraad bij verordening bepalen dat de vergoeding naar boven afwijkt		ZELF REGELEN: Artikel 8 Verordening rechtspositie Hoogte van de vergoeding (bandbreedte vaststellen) vast te stellen door de gemeenteraad Is in Zwijndrecht van toepassing op bijvoorbeeld de leden van de commissie bezwaarschriften.

57	Reiskosten vergoeding	Een commissielid heeft recht op vergoeding van: a. Reiskosten voor bijwonen van vergaderingen van de commissie b. Reis en verblijfkosten voor reizen binnen de gemeente gemaakt voor de uitoefening van de functie Nadere regels bij ministeriele regeling	Artikel 3.1 Reizen voor bijwonen vergaderingen of reizen binnen de gemeente voor de uitoefening van de functie worden vergoed. c. Kosten voor OV d. Bij gebruik eigen auto: maximale bedrag dat door een werkgever aan een werknemer per afgelegde kilometer onbelast mag worden verstrekt. Ook veer en tolkosten bij vergaderingen Ook veer-, tolkosten en parkeerkosten bij reizen binnen de gemeente bij gebruik eigen auto. Geen boetes en naheffingen Bij raads- of commissieleden met een functionele beperking: vergoeding kosten van	
----	-----------------------	---	---	--

			geschikt vervoer of ter beschikking stellen van geschikt vervoer. De noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte werkelijke verblijfkosten die een raads- of commissielid maakt in verband met reizen binnen de gemeente voor de uitoefening van de functie worde ten laste van de gemeente vergoed.	
58	Betaling vaste vergoedingen			Artikel 11 Verordening rechtspositie De gemeenteraad KAN hier (tenzij het Rechtspositiebesluit of de rechtspositieregeling wat anders bepalen) de periodieke betaling van de vergoedingen regelen: per maand of per kwartaal etc
59	Overige vergoedingen en voorzieningen	Artikelen 3.1.11, 3.3.1, 3.3.2, 3.3.3, 3.3.6, 3.3.7 en 3.3.8 zijn van overeenkomstige toepassing.		