Raadsvoorstel en –besluit

2019-15483

Vaststelling integriteitsplan gemeente Zwijndrecht 2019-2023

21 mei 2019

Aan de leden van de raad,

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor te besluiten tot het vaststellen van het Integriteitsplan gemeente Zwijndrecht 2019-2023 met de volgende twee doelen:

- het vastleggen van de visie op integriteit voor de bestuurlijke organisatie en
- het vastleggen en borgen van de ambities, alsmede de doelstellingen en verantwoordelijkheden van het integriteitsplan en daarmee het integriteitbeleid

---

De gemeente Zwijndrecht is een integere organisatie waar je een bijdrage levert aan het belang van de Zwijndrechtse samenleving.

We streven naar nul meldingen en/of incidenten en bieden onze medewerkers en bestuurders een veilige en plezierige werkomgeving

---

Met het vaststellen van het integriteitsplan door uw raad leggen we gezamenlijk vast dat integriteit niet alleen iets is van de ambtelijke organisatie maar uiteraard ook een verantwoordelijkheid is van de bestuurlijke organisatie.

Het integriteitbeleid is met de vaststelling van het plan door het managementteam, het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad de gedeelde verantwoordelijkheid van de hele organisatie.

portefeuillehouder:	Loo, W.H.J.M.
informatie:	Dédée Voogd-Ruisch
telefoon:	078 770 37 16
e-mail:	dvoogd@zwijndrecht.nl
bijlagen:	VERTROUWELIJK Integriteitsplan gemeente Zwijndrecht 2019-2023
ter inzage:	

De secretaris, De burgemeester,

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van:

.

De griffier, De voorzitter,

Toelichting

Inleiding

Iedere overheidsorganisatie is wettelijk verplicht integriteitsbeleid te voeren en zich daarover te verantwoorden. Het opstellen van een integriteitsplan is noodzakelijk om de integriteitsvisie, de ambities, alsmede de doelstellingen en verantwoordelijkheden vast te leggen en te verankeren. Zo kan voorkomen worden dat de zorg en aandacht voor het thema integriteit vervliegt of verwatert.

Het beleidsplan is als zodanig een cruciaal instrument en noodzakelijk werkdocument voor zowel het management als de integriteitscoördinator.

Omdat integriteit niet alleen iets is van het personeel, maar eigenlijk de verantwoordelijkheid is van het management en het bestuur wordt u voorgesteld het integriteitsbeleidsplan vast te stellen.

Samenvatting integriteitsplan

Onze visie op integriteit is:

De gemeente Zwijndrecht is een integere organisatie waar je een bijdrage levert aan het belang van de Zwijndrechtse samenleving.

We streven naar nul meldingen en/of incidenten en bieden onze medewerkers een veilige en plezierige werkomgeving.

.

Integer handelen is ALTIJD van belang en het risico op integriteitsschendingen is ook ALTIJD aanwezig. Het integriteitsplan houdt integriteit op de agenda en bevordert dat het een onlosmakelijk onderdeel wordt/is van ons dagelijks handelen.

De praktijk laat zien dat integriteit steeds meer aandacht vraagt. Niet alleen ambtelijk maar ook de bestuurlijke integriteit vraagt de nodige tijd. We hebben de afgelopen tijd ook de nodige issues gehad die ons allen veel tijd en energie hebben gekost. Het is belangrijk gevolg te geven aan het verder implementeren van het integriteitsbeleid en het borgen hiervan binnen de gehele organisatie.

De volgende actiepunten komen uit het integriteitsplan naar voren:

Actiepunten Commitment & Visie

- ⇨ Onderschrijven van de visie op integriteit(sbeleid) door vaststelling van dit integriteitsplan.
- ⇨ Voldoende tijd en middelen beschikbaar stellen om het integriteitsbeleid verder vorm te geven en uit te voeren.

Actiepunten waarden & normen:

- ⇨ Regelgeving en overige informatie moet makkelijk(er) vindbaar zijn voor betrokkenen.
- ⇨ Verbeteren bekendheid vertrouwenspersonen

Actiepunten Regels & Procedures

- ⇨ Actueel houden van regelgeving en de bekendheid van de regelgeving
- ⇨ Doorlopen van alle aanpalende regelingen
- ⇨ Nagaan van conformiteit van de bestaande regelingen
- ⇨ Uitvoeren van een weerbaarheidsanalyse

Actiepunten personeelsbeleid & cultuur

- ⇨ Actualiseren van inwerkprogramma (invoering exitgesprek)
- ⇨ Toevoegen van aandacht voor aan integriteit gerelateerde onderwerpen zoals ondermijning en privacy (AVG)
- ⇨ Onderzoek naar het nakomen van de interne processen
- ⇨ Inventarisatie kwetsbare functies
- ⇨ Verdere verankering eed, belofte en verklaring
- ⇨ Invoering VOG[1]

Actiepunten handhaving

- ⇨ Verbeteren van de handhaving bij incidenten
- ⇨ Verbeteren van communicatie rondom de handhaving van integriteit
- ⇨ Aandacht voor aanspreken

Actiepunten Voortgang & rapportage

- ⇨ Verdere vormgeving van de monitoring en verantwoording van het integriteitsbeleid
- ⇨ Periodiek uitvoeren van I-inzicht
- ⇨ Uitvoeren weerbaarheidsanalyse
- ⇨ Continueren jaarverslag integriteit
- ⇨ Communicatie over de verantwoording richting personeel en bestuur

Actiepunten organiseren & borgen

- ⇨ Voldoende tijd en middelen vrijmaken voor de uitvoering van het integriteitsbeleid (functieomvang integriteitscoördinator)
- ⇨ Heroverwegen plaats binnen de organisatie van de integriteitscoördinator
- ⇨ Opstellen planning uit te voeren actiepunten
- ⇨ Opzetten overlegstructuur tussen/met alle betrokken actoren

---

[1] Verklaring Omtrent Gedrag

Beoogd resultaat

Vaststellen en borgen integriteitsbeleid gemeente Zwijndrecht

Argumenten (30 secondenregel)

Het integriteitsplan gemeente Zwijndrecht 2019-2023 vast te stellen

Met de vaststelling van het plan geeft de organisatie aan wat de visie is op integriteit en hoe de vormgeving en borging hiervan eruit moet gaan zien. Omdat integriteit niet alleen iets is wat de ambtelijke organisatie raakt, is het belangrijk dit plan ook door het bestuur vast te laten stellen. Daarmee haken we ook aan bij de regelingen die er voor het bestuur zijn. Integriteit is iets van de hele organisatie en loopt naadloos in elkaar over.

Kanttekeningen/risico's

In het plan wordt aangegeven dat er een knelpunt is betreffende de tijd die nodig is om integriteit goed te borgen binnen de organisatie en de tijd die daar nu beschikbaar voor is.

(Extern) draagvlak

Plan is opgesteld in samenwerking met de concerncontroller en de secretaris. Het college heeft het plan eveneens vastgesteld en de OR heeft kennisgenomen van de inhoud van het plan.

Duurzaamheid

n.v.t.

Aanpak/uitvoering/evaluatie

-

Communicatie/publicatie

-

Personeel/organisatie/SCD

Zie kopje financien

Financiën

Voor het uitvoeren van het integriteitsbeleid hebben we in de 1e bestuursrapportage het volgende verzoek voor structurele uitbreiding formatie ingediend:

De gemeente dient op grond van de Ambtenarenwet (artikel 125), de Collectieve Arbeidsvoorwaarden Regeling/Uitwerkingsovereenkomst (CAR/Uwo) en de Gemeentewet een actief integriteitsbeleid te voeren. Dat betekent dat naast het hebben van een actueel beleid er ook aandacht moet zijn voor de implementatie van dat beleid en de bewustwording van de medewerkers/bestuurders op het gebied van integriteit. Dit is een doorlopend traject waar veel aandacht en tijd voor nodig is.

Integriteit krijgt zowel landelijk als lokaal op ambtelijk en op bestuurlijk gebied steeds meer aandacht. Vooral bestuurlijk is het gebied de laatste tijd volop in beweging. Dat heeft onder andere geleid tot het beleggen van de bestuurlijke verantwoordelijkheid bij de burgemeester met ingang van februari 2016. Daarnaast zijn er landelijk ontwikkelingen gaande op het gebied van een (landelijke) integriteitstoets voor wethouders. Dat heeft in Zwijndrecht geleid tot de invoering van de bestuurlijke integriteitscyclus.

De werkzaamheden die het integriteitbeleid met zich meebrengt zijn altijd uitgevoerd binnen de bestaande formatie. Door de toegenomen aandacht en werkzaamheden op dit gebied komen andere werkzaamheden maar ook een goede uitvoering van het integriteitbeleid in de knel. In de praktijk zijn door de toegenomen aandacht voor integriteit taken blijven liggen zoals juridische kwaliteitszorg en juridisch advies. Voor een integrale aanpak van beleid in samenwerking met aanpalende beleidsvelden is bovendien geen tijd beschikbaar.
Een overheidsorganisatie moet altijd integer handelen en altijd het goede doen. Het risico op integriteitsschendingen is ook altijd aanwezig. De omvorming van de gemeente naar een ontwikkelorganisatie en de uitvoering van de ontwikkelopgaven uit het raadsprogramma vragen om alertheid en een goede borging van het integriteitbeleid voor de gehele organisatie. Integriteit wordt daarmee een onlosmakelijk onderdeel van ons dagelijks handelen.

Uit het Integriteitsplan 2019-2023 blijkt dat er meer tijd nodig is om de taak goed uit te kunnen voeren. Voor meer informatie verwijzen we u dan ook naar dit plan.

Gezien de wettelijke verplichting en het onvermijdelijke en belangrijke karakter van het integriteitbeleid en de goede uitvoering hiervan voor de gehele organisatie, stellen wij een beperkte formatie-uitbreiding voor met 24 uur.