

Dordrecht, 13 juni 2019

Onderwerp: Deelneming in werkgeversvereniging voor gemeenschappelijke regelingen
Agendapunt:

Geachte leden van het algemeen bestuur,

Het dagelijks bestuur stelt u het volgende voor:

Ontwerpbesluit

1. Het voorgenomen besluit te nemen dat de Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid gaat deelnemen in de op te richten Werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen (niet-gemeenten);
2. Dit voorgenomen besluit overeenkomstig het bepaalde in artikel 31a, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen als ontwerpbesluit toe te zenden aan de raden van de deelnemende gemeenten. Zij worden in de gelegenheid gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis te brengen aan het algemeen bestuur;
3. De uitoefening van het lidmaatschap en de afvaardiging namens de Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid ligt bij het dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur kan die afvaardiging opdragen aan de secretaris of diens plaatsvervanger. De afgevaardigde namens de Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid is gemachtigd om stemrecht uit te oefenen bij te nemen besluiten door de ledenvergadering.

Kern van de zaak

Het VNG bestuur heeft besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen op te richten. Aanleiding is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra), waarbij ambtenaren op 1 januari 2020 verhuizen van het ambtenarenrecht naar het privaatrechtelijke arbeidsrecht. Door oprichting van de nieuwe werkgeversvereniging kunnen aangesloten organisaties zoals de DG&J hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden blijven bieden als in de Cao Gemeenten.

In dit voorstel stellen wij u voor lid te worden van deze werkgeversvereniging.

Hoewel op grond van artikel 33b van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) het dagelijks bestuur de bevoegdheid heeft om de rechtspositie vast te stellen, is alleen het algemeen bestuur bevoegd te besluiten over deelnemingen in andere rechtspersonen (art. 31a Wgr). Bovendien moeten gemeenteraden in de gelegenheid worden gesteld een zienswijze te geven op de voorgenomen deelneming.

Argumenten

De werkgeversvereniging is nodig omdat gemeenschappelijke regelingen geen lid (meer) kunnen zijn van de VNG. De Cao Gemeenten kan door de VNG alleen worden afgesloten voor de eigen leden, de gemeenten. Eerder had de VNG aangegeven dat niet-gemeenten zich bij de Cao Gemeenten konden aansluiten met een aansluitingsovereenkomst.

Eerdere aansluitingsovereenkomst eindigt.

Zo'n overeenkomst hebben wij daarom eind vorig jaar gesloten. De VNG concludeert nu echter dat een aansluitingsovereenkomst bij nader inzien onvoldoende zekerheid biedt over de volledige doorwerking van de Cao Gemeenten. De VNG zet de aanvankelijk beoogde opzet met aansluitingsovereenkomsten daarom niet voort. De reeds afgesloten overeenkomsten worden door de VNG opgezegd. In plaats daarvan stelt de VNG voor dat de gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen gaan deelnemen in een eigen werkgeversvereniging, met als doel om in een aparte cao dezelfde arbeidsvoorwaarden vast te stellen als in de Cao Gemeenten.

Oprichten Werkgeversvereniging

Een verdere toelichting op de achtergronden van het bovenstaande staat in de bijgevoegde brief van de VNG van 21 mei 2019.

Bevoegdheid tot deelneming

Tenslotte is van belang dat in artikel 8a van onze gemeenschappelijke regeling reeds is voorzien in de bevoegdheid dat het samenwerkingsverband bevoegd is tot deelneming in privaatrechtelijke rechtspersonen, uiteraard met in achtneming van de eerder genoemde bepaling van artikel 31a van de Wgr. Het algemeen bestuur is hier bevoegd en de raden van de deelnemende gemeenten wordt om een zienswijze gevraagd.

Zienswijzeprocedure

Er is onderzocht of genoemde zienswijzeprocedure in dit bijzondere geval achterwege zou kunnen worden gelaten. Het is immers evident dat de werkgeversvereniging het openbaar belang dient, en dat er naast deze vereniging geen alternatief is om op een andere manier de Cao Gemeenten te kunnen volgen. In ambtelijke afstemming met het Servicecentrum Drechtsteden, de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden, en de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid is de conclusie dat de zienswijzeprocedure formeel gevolgd moet worden. Het staat de gemeenteraden op hun beurt vrij om van het geven van een zienswijze af te zien. Omwille van de procedure stellen wij de termijn voor het geven van een zienswijzeprocedure op 4 oktober a.s.

Ambtelijke voorbereiding

De voorbereiding op de Wnra wordt ondersteund door het SCD. Dit voorstel is in afstemming tot stand gebracht. Door deze samenwerking wordt bereikt dat de werkgevers in de Drechtsteden (de 7 gemeenten, de GRD, de DG&J en de OZHZ) na 1 januari 2020 dezelfde rechtspositie zullen hebben.

Communicatie

Geen communicatie noodzakelijk.

Kosten, baten en dekking

In de VNG-brief van 21 mei 2019 staat hierover het volgende: "De contributie van de werkgeversvereniging moet nog worden vastgesteld, maar zal meer zijn dan de huidige aansluitingskosten (nu jaarlijks € 500). De hoogte hangt namelijk samen met de omvang van de dienstverlening. Aangesloten organisaties liften nu mee op de voorzieningen van de VNG zonder dat die zijn doorberekend waardoor de aansluitingskosten onvoldoende bijdragen aan de kosten van dienstverlening. Daarbij dient een aparte werkgeversvereniging op onderdelen eigen voorzieningen te hebben.

De structurele kosten voor een eigen ledenadministratie, jaarverslag, accountantsverklaring, ledenraadpleging, communicatie, doorberekende dienstverlening van VNG, etc. zullen dus hoger zijn dan voorheen. De hoogte van de contributie wordt bekend in de loop van de maand september".

Daartegenover staat dat de Dienst Gezondheid & Jeugd tot voor kort daadwerkelijk lid was van de VNG. Deze situatie was historisch ontstaan. Het lidmaatschap is eind 2018 opgezegd toen bleek dat de VNG het lidmaatschap van samenwerkingsverbanden onwenselijk vond, en het voor de DG&J opportuun bleek alleen een aansluitovereenkomst voor de Cao met de VNG aan te gaan. De besparing op de VNG-contributie compenseert waarschijnlijk ruimschoots de kosten van de werkgeversvereniging.

Kanttekeningen en risico's

Geen.

Juridische of personele consequenties

Geen.

Vervolgprocedure

Het algemeen bestuur neemt op 4 juli 2019 het voorgenomen besluit om deel te nemen in de werkgeversvereniging. Vervolgens worden de raden in de gelegenheid gesteld hun wensen en bedenkingen over dit ontwerpbesluit ter kennis te brengen. Gelet op de komende vakantieperiode lijkt tijdige behandeling in de raad vóór september niet reëel. Besluitvorming wordt geagendeerd voor het algemeen bestuur van 14 november a.s.

Het verdere vervolg voor het lidmaatschap staat beschreven vanaf pagina 4 van de eerdergenoemde brief van de VNG. De aanmelding voor het lidmaatschap van de werkgeversvereniging is mogelijk vanaf 1 oktober 2019. DG&J zal de aanmelding doen na finale besluitvorming in het algemeen bestuur op 14 november 2019.

