

2019-15578

Rechtspositie raad en college

Aan de leden van de raad,

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor te besluiten tot het vaststellen/intrekken van de navolgende regelgeving:

1. Het vaststellen van de Verordening rechtspositie raads-, burger- en commissieleden gemeente Zwijndrecht met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2019;
2. Het intrekken van de Verordening rechtspositie wethouders en (burger)raadsleden Gemeente Zwijndrecht met terugwerkende kracht tot en met 31 december 2018.

Voor de inhoud wordt verwezen naar de betrokken bijlagen.

Namens het college,

De secretaris,

De burgemeester,

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van:

De griffier,

De voorzitter,

portefeuillehouder: Loo, W.H.J.M. van der
informatie: Dédée Voogd-Ruisch
telefoon: 078 770 37 16
e-mail: dvoogd@zwijndrecht.nl
bijlagen: 1. Toelichting model verordening rechtspositie 2.
Verordening rechtspositie 3. Memo
ter inzage:

Toelichting

Eerdere besluiten

Raadsbesluit van 15 mei 2017

Inleiding

Per 1 januari is de regelgeving op het gebied van de rechtspositie van raads-, burger en commissieleden en burgemeester en wethouders gewijzigd. De overweging, die leidend was bij de herziening, is dat het bestuurlijk wenselijk is om de voorzieningen zoals vergoedingen, tegemoetkomingen en andere rechtspositionele aanspraken voor decentrale politieke ambtsdragers dwingendrechtelijk in hogere wet- en regelgeving vast te leggen. Op die manier worden politieke discussies voorkomen.

Dit betekent dat er voor gemeenten minder ruimte is om lokaal bij verordening van wettelijke regelingen af te wijken.

Er zijn op dit gebied een aantal regelingen van belang. Deze moeten getrapt worden gelezen. Het klopt dus dat bepaalde onderwerpen niet meer te vinden zijn in de lokale regels, omdat deze hogerop reeds uitputtend en dwingend zijn geregeld.

Alles wat in een hogere regeling al voldoende geregeld is en geen ruimte laat of geeft voor verdere regeling, komt niet meer aan de orde in de lagere regelgeving. Nationaal gaat voor lokaal!

Omdat de Rijksregelgeving op dit gebied al per 1 januari 2019 in werking is getreden moet aan de inwerkingtreding van de besluiten terugwerkende kracht worden verleend. De toelichting van de betrokken regelgeving is los bijgevoegd, vanuit de rijksoverheid wordt geadviseerd deze niet mee te publiceren om discrepantie met toekomstige wijzigingen te voorkomen.

Het scholingsplan van de gemeenteraad, wat verband houdt met deze regelgeving wordt op een later tijdstip gewijzigd.

Keuzes gemeenteraad:

Tijdens de behandeling van dit onderwerp op 14 mei zijn met de aanwezige raadsleden en burgerleden de opties die de gemeenteraad nog heeft besproken.

U kunt de opties en de beantwoording van de vragen vinden in de bijlage: 'Rechtspositieregeling keuzes raad'. Aan de hand van de reacties van de aanwezigen is de Verordening zoals deze nu voorligt aangepast.

Ten behoeve van de leesbaarheid is een schema gemaakt aan de hand waarvan de materie doorzocht kan worden (bijlage uitleg nieuwe rechtspositieregeling 2019 genummerd).

In de eerste kolom bevindt zich het specifieke onderwerp, de tweede kolom geeft de bepalingen aan van het Rechtspositiebesluit, de derde kolom geeft de bepalingen aan van de ministeriele regeling. In de vierde kolom staan de mogelijkheden of de zaken die de raad zelf nog kan of moet regelen.

Beoogd resultaat

Regelen van de rechtspositie en aanverwante onderwerpen betreffende de politieke ambtsdragers van de gemeente.

Argumenten

1. *Te besluiten tot het vaststellen van de Verordening rechtspositie raads-, burger- en commissieleden gemeente Zwijndrecht met terugwerkende kracht tot 1 januari 2019.*
2. *intrekken van de Verordening rechtspositie wethouders en (burger)raadsleden Gemeente Zwijndrecht met terugwerkende kracht tot en met 31 december 2018.*

De raad is bevoegd deze regelgeving ten behoeve van de gemeenteraad vast te stellen. Bij inwerkingtreding van de nieuwe Verordening Rechtspositie raads-, burger en commissieleden gemeente Zwijndrecht en de Regeling rechtspositie burgemeester en wethouder gemeente Zwijndrecht, dient de oude regelgeving ingetrokken te worden. Ook hieraan dient terugwerkende kracht te worden toegekend.

Kanttelingen/risico's

-

(Extern) draagvlak

-

Duurzaamheid

-

Aanpak/uitvoering/evaluatie

Het scholingsplan ten behoeve van de gemeenteraad wordt nog aangepast en op een later tijdstip ter besluitvorming aan uw raad aangeboden.

Communicatie/publicatie

Na besluitvorming moeten deze regelingen op de juiste wijze bekend gemaakt worden alvorens zij in werking treden.

Personeel/organisatie/SCD

-

Financiën

Focus hierbij ligt op nieuwe regelingen/wijziging van regelingen, niet de aanpassing van bestaande zaken of zaken waar nu ook al geld voor is geregeld.

Nummer	opties	voorkeur
4	Maximaal 20% van de vergoeding afhankelijk maken van aanwezigheid tijdens vergaderingen (niet nieuw)	€ 257,67 van de totale €1.288,33 wordt dan voor ieder raadslid omgezet naar presentiegeld. Een ieder die niet aanwezig is, ontvangt hierdoor minder vergoeding voor de werkzaamheden. Aangezien het een percentage van de totale vergoeding is, is hier geen extra geld mee gemoeid. Wel levert invoering van deze mogelijkheid een administratieve belasting op voor de griffie door het bijhouden van presentielijsten en de uitbetaling van de vergoeding naar aanwezigheid van alle raadsleden.
6	Hoogte toelage lid onderzoekscommissie (mag maximaal 3x de maandelijkse vergoeding per jaar zijn)	Bij instelling van een dergelijke onderzoekscommissie worden de financiële gevolgen pas zichtbaar en worden dan in de besluitvorming meegenomen.
7	Bepalen dat er een bijzondere commissie is waarvoor een toelage op zijn plaats is. Kan ook bij instelling van een dergelijke commissie bepaald worden. Hoogte van de	Bij de instelling van een bijzondere commissie worden de financiële gevolgen pas zichtbaar en worden dan in de besluitvorming meegenomen. De vergoeding is vast en bedraagt € 120,00 per maand per lid aan de commissie. Afhankelijk van de

	vergoeding is max 120,00 oer maand	duur van de werkzaamheden levert dat dan extra kosten op.
16	Vergoeding voor verzekering van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden	Bij invoering van deze vergoeding komen de extra kosten op € 35.000,00 op jaarbasis.
47	Nadere regels voor vergoeding van de kosten voor niet-partijpolitieke scholing (scholingsplan updaten)	Budget ligt al vast. Eventuele financiële wijzigingen worden bij de herziening meegenomen en dan aan u voorgelegd.
56	Hogere vergoeding voor bijzonder zware commissie (is in Zwijndrecht de commissie bezwaarschriften). Niet nieuw.	Handhaven van huidige regeling, geen extra kosten.
58	Andere betalingstermijn indien daar ruimte voor is.	Geen financiële gevolgen.
	Wijziging vergoeding burgerleden	Gelet op de voorgestelde overgangsregeling levert dit geen extra kosten op tot 2022 (nieuwe verkiezingen), daarna ligt het in de lijn der verwachting dat de uitvoering van de wettelijke regeling goedkoper is dan de huidige regeling aangezien de vergoeding afhankelijk wordt van de aanwezigheid/deelname aan vergaderingen ter vervanging van een raadslid.

Daarnaast hebben de wijzigingen in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers nog de volgende aanvullende financiële gevolgen:

Wijziging	Financiële gevolgen:
Toelagen voor deelname aan vertrouwenscommissie en rekenkamercommissie	Afhankelijk van de duur van de werkzaamheden krijgen de leden aan deze commissies €120,00 per maand. Geschat wordt dat de duur van de werkzaamheden van de rekenkamer ongeveer 6 maanden op jaarbasis bedraagt en er 6 raadsleden aan deze commissiedeelnemen dan levert dat een bedrag op van ongeveer € 5.000,00 per jaar Voor de vertrouwenscommissie is dat afhankelijk van de benoeming van een burgemeester. De werkzaamheden voor 2019 worden op dit moment geschat op ongeveer 3 maanden. De

	vertrouwenscommissie kent maximaal 9 leden. De extra uitgaven voor 2019 komen hiermee op een bedrag van ongeveer: € 3.500,00. De vaststelling van de duur van de werkzaamheden worden gedaan door de burgemeester aan het einde van het jaar.
Toelage fractievoorzitters	Extra uitgaven bedragen € 810,00 per maand en daarmee dus een kleine €10.000,00 op jaarbasis. Deze toelage wordt al aan de fractievoorzitters uitgekeerd.
Tegemoetkoming in de kosten voor ziektekostenverzekering	Extra kosten bedrage ongeveer € 3.000,00 op jaarbasis. Deze regeling wordt reeds uitgevoerd.