

2019-15622

Ontwerp Actieplan Geluid Zwijndrecht 2018-2023

17 september 2019

Aan de leden van de raad,

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor op grond van artikel 11.14 van de Wet milieubeheer:

1. Kennis te nemen van het ontwerp Actieplan Geluid Zwijndrecht 2018-2023;
2. De uitkomst van de beraadslaging tijdens de Politieke Markt van 19 november 2019 als zienswijze kenbaar te maken aan burgemeester en wethouders.

De secretaris,

De burgemeester,

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van

.

De griffier,

De voorzitter,

portefeuillehouder: Dongen, J.E.T.M. van
informatie: Paul de Gooijer
telefoon: 078 770 36 68
e-mail: p.de.gooijer@zwijndrecht.nl
bijlagen: 1. Ontwerp Actieplan Geluid Zwijndrecht 2018-2023. 2. Bijlagen Ontwerp Actieplan Geluid.
ter inzage:

Toelichting

Inleiding

Aanleiding

In het kader van de Wet Milieubeheer is de gemeente Zwijndrecht verplicht om eens in de vijf jaar de geluidbelasting binnen de gemeente vast te stellen en een Actieplan Geluid op te stellen om de geluidbelasting te reduceren. De gemeente Zwijndrecht heeft ervoor gekozen het Actieplan in regionaal verband op te laten stellen, waarbij de technische uitvoering door de Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid (OZHZ) is verzorgd. Het Actieplan geluid vloeit voort uit de geluidbelastingkaarten, die op 30 januari 2018 door het college zijn vastgesteld.

Afbakening

Het Actieplan Geluid richt zich op gemiddelde geluidswaarden over een lange periode. Deze gemiddelde geluidswaarden leiden niet direct tot (gevoelens van) overlast, maar zijn wel van invloed op de gezondheid en het welbevinden van onze inwoners.

Het Actieplan richt zich niet op piekbelastingen, welke op een bepaald tijdstip zorgen voor (gevoelens) van overlast.

In het Actieplan worden de geluidknelpunten beschreven, die veroorzaakt worden door wegverkeer op wegen die in eigendom of beheer zijn van de gemeente. Het gaat hierbij om de bestaande situatie, met als referentiejaar 2016. Omdat de gemeente geen beheerder is van rijks- en spoorwegen zijn deze geluidsbronnen niet meegenomen in het Actieplan. Rijkswaterstaat en ProRail zijn als beheerder verantwoordelijk voor het beperken en voorkomen van geluidsoverlast als gevolg van respectievelijk wegverkeerslawaai op rijkswegen en railverkeerslawaai.

Geluidsoverlast als gevolg door industrielawaai maakt geen deel uit van het actieplan geluid. Industrielawaai veroorzaakt voornamelijk (gevoelens van) overlast door zogenaamde piekgeluiden, die op een bepaald tijdstip optreden. Het gemiddelde geluidsniveau van industrielawaai speelt slechts een beperkte rol in het veroorzaken van omgevingslawaai.

Wat betreft geluidsoverlast door industrielawaai voorziet de wetgeving in andere instrumenten. De regulering van industrielawaai vindt plaats via het bestemmingsplan (geluidzonering/geluidverkaveling).

Knelpunten

Op basis van de vastgestelde geluidbelastingkaarten zijn knelpunten vastgesteld. Een knelpunt wordt gedefinieerd als een situatie waarin het geluid op de gevel van een woning een te kiezen plandrempel overschrijdt. In de eerste tranche (actieplan 2008) is een plandrempel gekozen van 65 dB. In de tweede tranche (actieplan van 2013), werd formeel nog een plandrempel van 65 dB aangehouden, maar wel al werd uitgegaan van een adviesdrempel van 60 dB. Deze aangescherpte eis ligt in lijn met het verder reduceren van omgevingslawaai. Tevens adviseert de GGD een drempel van 60 dB aan te houden, aangezien met deze drempel de grootste gezondheidswinst wordt behaald ten opzichte van

de kosten van de maatregelen. Nu is wederom uitgegaan van een drempel van 60 dB.

Maatregelen

In theorie zijn er drie type maatregelen die kunnen worden genomen om geluidbelasting te reduceren: maatregelen aan de bron, afschermende maatregelen en maatregelen bij de ontvanger. De mogelijkheden voor het nemen van maatregelen is vanuit dit brede perspectief onderzocht. Echter, in de praktijk heeft de gemeente slechts beperkte sturingsmogelijkheden. Zo is het als gemeente niet mogelijk om te sturen op bronmaatregelen zoals stillere motoren en zijn afschermende maatregelen als geluidsschermen op gebiedsontsluitingswegen uit stedenbouwkundig oogpunt onwenselijk. Daarnaast is er bij de meeste gebiedsontsluitingswegen fysiek ook onvoldoende ruimte om geluidsschermen te plaatsen. De meest doelmatige maatregelen is aanleg van stil(ler) asfalt. Hier wordt in het Actieplan dan ook de nadruk op gelegd.

In Zwijndrecht resulteert het hanteren van een plandrempel van 60 dB in de knelpunten die in tabel 5.1 van het Actieplan zijn weergegeven. De aanpak van deze knelpunten, het toepassen van een geluidsluw wegdek, is gekoppeld aan het groot onderhoud van de betreffende wegvakken. Een deel van dit onderhoud is voorzien binnen de planhorizon van dit Actieplan (medio 2023), een deel niet. Bij de voorbereiding van een project wordt aan de hand van een kosten-batenanalyse bepaald welk type stiller wegdek wordt toegepast.

Eerder genomen besluiten (met datum en nummer)

2008 – Actieplan, eerste tranche

21 juli 2012 – vaststelling geluidbelastingkaarten, 2^e tranche

26 november 2013 (2013-11873) – ontwerp Actieplan, tweede tranche

15 april 2014 (2014-12209) – vaststelling Actieplan, 2^e tranche

30 januari 2018 (2018-14790) – vaststelling geluidbelastingkaarten, 3^e tranche

Beoogd resultaat

Dit besluit beoogt:

- a. Te komen tot een geactualiseerd Actieplan Geluid (derde tranche)
- b. De gemeenteraad te informeren over het ontwerp Actieplan Geluid;
- c. Bewoners te informeren en voorlichten over omgevingslawaaï en de effecten daarvan.

Doel van de voorgestelde maatregelen is het oplossen van de in Zwijndrecht geconstateerde knelpunten, daar waar binnen de planhorizon van het Actieplan onderhoudswerkzaamheden gepland staan. Hierdoor vermindert het aantal (ernstig) geluidgehinderden. Dit besluit draagt daarmee bij aan het creëren van een gezondere en duurzamere leefomgeving

Argumenten (30 secondenregel)

1.1. *Inzicht in geluid reducerende maatregelen*

Door kennis te nemen van het ontwerp Actieplan Geluid krijgt uw gemeenteraad inzicht in de geconstateerde knelpunten en mogelijke geluid reducerende maatregelen, voor zowel de komende vijf jaar als de langere termijn.

2.1. *Wensen en bedenkingen van de gemeenteraad*

De Wet milieubeheer bepaalt dat uw gemeenteraad de gelegenheid heeft om wensen en bedenkingen op het ontwerp Actieplan Geluid bij het college in te dienen. De eventuele wensen en bedenkingen van uw raad worden in het definitieve Actieplan verwerkt.

Kantttekeningen/risico's

Het Actieplan diende uiterlijk 18 juli 2018 te zijn vastgesteld. Aan het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat is aangegeven dat deze datum niet zou worden gehaald. Dit kwam vooral door de beperkt beschikbare tijd tussen de realisatie van de geluidbelastingkaarten en de daaropvolgende ontwikkeling van actieplannen door OZHZ. Ook enkele personele wisselingen binnen onze organisatie heeft hieraan bijgedragen. Het niet halen van de termijn heeft geen verdere consequenties.

(Extern) draagvlak

Het ontwerp Actieplan Geluid is in Drechtsteden verband tot stand gekomen, waarbij de technische werkzaamheden zijn uitgevoerd door OZHZ. Daarnaast is nauw samengewerkt met de afdeling Realisatie en het Ingenieursbureau Drechtsteden. Bekeken is welke onderhoudswerkzaamheden en geluidknelpunten voor de komende 5 jaar samenvallen om zodoende ook voor de knelpunten een oplossing te realiseren.

Duurzaamheid

Uitvoering van de aanbevelingen uit het Actieplan Geluid leidt tot afname van het aantal "geluidgehinderden" door omgevingslawaaï. Dit heeft een positief effect op gezondheid en welzijnsbeleving en draagt daarmee bij aan een gezonde en duurzame leefomgeving.

Aanpak/uitvoering/evaluatie

In het Actieplan Geluid worden de geconstateerde knelpunten (omgevingslawaaï) gekoppeld aan de geplande onderhoudswerkzaamheden. Daar waar deze de komende vijf jaren samenvallen kan voor de betreffende knelpunten een oplossing worden geboden in de vorm van het aanleggen van een stiller type wegdek.

Het Actieplan fungeert in die zin als leidraad voor projectleiders en wegbeheerders, die betrokken zijn bij het groot onderhoud aan wegvakken.

In het Actieplan wordt aanbevolen om de komende periode zogenaamde stille gebieden te inventariseren en te bespreken hoe we deze gebieden naar de toekomst kunnen beschermen tegen geluidsoverlast. Voorbeelden daarvan zijn gemeenschappelijke hofjes en binnentuinen. Deze gebieden dragen bij aan een prettige en gezonde leefomgeving. Gedurende de planperiode van dit Actieplan gaan we daarmee aan de slag, zodat dit bij de totstandkoming van het volgende actieplan kan worden meegenomen.

Communicatie/publicatie

Het ontwerp Actieplan Geluid heeft voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen. Dit is via de gebruikelijke media, zoals internet en de lokale krant De Brug (pagina's Stadsnieuws), bekend gemaakt. Ook de definitieve vaststelling van het Actieplan geluid zal via deze kanalen bekend worden gemaakt.

Het Actieplan is geen voor bezwaar en beroep vatbaar besluit, omdat het alleen beleidsvoornemens en voorgenomen maatregelen bevat en niet is gericht op direct rechtsgevolg. Dit houdt in dat er tegen het vastgestelde Actieplan geen bezwaar en beroep open staat.

Tijdens een oriëntatieavond op 8 oktober bent u middels een presentatie van OZHZ geïnformeerd over het ontwerp Actieplan. Uw gemeenteraad krijgt de gelegenheid om eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van het Actieplan aan het college kenbaar te maken. Deze worden in het definitieve Actieplan verwerkt.

Het definitieve Actieplan geluid moet na vaststelling binnen een maand door burgemeester en wethouders bij het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat worden ingediend.

Personeel/organisatie/SCD

Financiën

De kosten van de aanpak van de knelpunten is gekoppeld aan de projectkosten van het groot onderhoud van de betreffende wegvakken. Deze projectkosten zijn in de begroting van de afdeling Realisatie opgenomen. De afdeling Realisatie heeft aangegeven dat de meerkosten voor de aanleg van een stiller type wegdek minimaal zijn en kunnen worden meegenomen in de projectkosten.

Een deel van het onderhoud aan de wegvakken is voorzien binnen de planhorizon van dit

Actieplan (medio 2023), een deel niet. Bij de voorbereiding van een project wordt aan de hand van een kosten-batenanalyse bepaald welk type stiller wegdek wordt toegepast. Naast de kosten voor aanleg, worden daarbij ook de beheers- en onderhoudskosten in ogenschouw genomen.