

Rekenkamer Zwijndrecht
T.a.v. dhr. J.W. Verdellen
Postbus 15
3300 AA ZWIJNDRECHT

Raadhuisplein 3
3331 BT Zwijndrecht
Postbus 15
3330 AA Zwijndrecht
T 14 078 (algemeen)
F (078) 770 80 80
gemeente@zwijndrecht.nl

Onderwerp	Van/behandeld door	Datum
	Frank Schocke / Caroline Schelling	4 november 2019
Uw kenmerk/schrijven	Ons nummer	Verzenddatum
29 oktober 2019	2019/21	

Geachte heer Verdellen,

Op 29 oktober jl. ontvingen wij de conceptbrief van de rekenkamer bij de begroting. De brief bevat de bevindingen en een advies aan de raad naar aanleiding van een Quick scan naar de begroting 2020-2023.

Hoewel er geen sprake is van een wat groter onderzoek, heeft u ons toch in de gelegenheid gesteld om in het kader van het ambtelijk hoor- en wederhoor een reactie te geven op deze brief.

Bestuurlijk zal portefeuillehouder Tycho Jansen tijdens de Begrotingsraad op 12 november a.s. in gesprek gaan met de raad over de adviezen uit de Quick scan.

Ambtelijk hebben wij de brief met belangstelling doorgenomen. In het kader van dit hoor- en wederhoor hebben wij de bevindingen uit de Quick scan beoordeeld. Bij een uitgebreider onderzoek geven wij aan of informatie ontbreekt en of het rapport feitelijke onjuistheden bevat waarover we de rekenkamer willen informeren. Wij kunnen ons immers voorstellen dat de rekenkamer deze graag wil corrigeren voordat het college een bestuurlijke reactie geeft. Bij deze Quick scan beperken we ons tot een reactie over de tips en knoppen om de rekenkamer een volledig beeld te geven.

We zijn verheugd met uw complimenten over de opzet van de begroting naast de tips en knoppen voor de kaderstellende en controlerende rol voor de raad. Deze complimenten nemen wij graag in ontvangst.

Onderstaand geven wij onze ambtelijke reactie. Uiteraard hebben wij deze reactie afgestemd met de verantwoordelijk portefeuillehouder vooruitlopend op zijn toelichting op 12 november a.s.

Wat betreft de tips.

We herkennen de eerste tip dat een toelichting op de aansluiting van de cijfers de volgbaarheid van de financiële ontwikkelingen door de gemeenteraad vergroot. Graag nemen wij deze tip voor toekomstige P&C-producten ter harte.

Als tweede tip geeft de rekenkamer het advies om een toelichting te geven bij de financiële kengetallen met een blik vooruit. Hiermee kan de raad met het college het gesprek voeren over de ontwikkeling van de financiële positie en deze betrekken bij het gesprek over de wenselijkheid van aanvullend beleid met effecten op de financiële huishouding. Daarmee krijgt sturing op de financiële kengetallen een prominenter plaats.

Wij herkennen dat in de voorliggende begroting vooral constaterende feiten worden vermeld over de financiële kengetallen. Er wordt geen inzicht gegeven in de ontwikkeling van de kengetallen met de blik naar de toekomst. Wij nemen deze aanbeveling van harte over. Met name ten aanzien van de ontwikkeling van de schuldenlast. De portefeuillehouder zal hier op 12 november een nadere toelichting op geven.

Afgelopen jaar is gewerkt aan de compactheid en transparantie van de begroting. We herkennen het ontwikkelpunt over de effectmeting in de programma's. Er wordt nog gewerkt aan de verdere ontwikkeling van deze effectmeting. Bijvoorbeeld, zoals de rekenkamer aangeeft, door een toelichting of de vertaling van een indicator naar gevolgen voor het beleid.

Wij proberen deze ontwikkeling al vorm te geven. Als voorbeeld kunnen wij noemen de verplichte indicator 'aantal bijstandsgerechtigden in de gemeente'. Wij zijn van mening dat dit aantal op zich niet veel zegt. Wij vinden informatie van belang over de in- en uitstroom van bijstandsgerechtigden om te zien wat er in Zwijndrecht gebeurt. Dat zegt meer over de ontwikkeling. Daarmee wordt het ook mogelijk om een toelichting te geven op deze cijfers. Bijvoorbeeld komt de afname van het aantal inwoners met een uitkering zoals opgenomen in de begroting door de economie of komt het door het ingezette beleid? De tip van de rekenkamer onderschrijft het belang van de ontwikkeling waarin wij zitten.

In wezen zien we bij tip 2 en 3 een eensluidend advies. Een toelichting of duiding van de cijfers en kengetallen kan de raad meer handvatten geven voor het gesprek met het college in de kaderstellende en controlerende rol.

Wat betreft de knoppen.

In de begroting, in de tabel op blz. 45, presenteren wij wel de vergelijking van de woonlasten met cijfers uit de regio. De begroting geeft er echter geen nadere duiding aan. Het woonlastenbeginsel als knop herkennen wij als een politieke keuze van de raad. Wij verwijzen hierbij ook graag naar de landelijke benchmark die vanaf 2020 geldt. Uiteraard heeft een normering ook een verband met vraagstukken zoals kostendekkendheid.

Als knop wordt voorgesteld om te werken met bandbreedtes voor het weerstandsvermogen. Impliciet wordt wel gewerkt met een bandbreedte voor het weerstandsvermogen. De normering van het weerstandsvermogen waarover gesproken wordt is gebaseerd op het risicomanagement. De minimale omvang van de algemene reserve is gelijk aan de omvang van de gekwantificeerde risico's in de risicoparagraaf. Daaruit herleiden wij de minimale omvang van het weerstandsvermogen. Dit wordt ook gepresenteerd in de begroting. Zoals de rekenkamer aangeeft is dit een politieke keuze.

Als derde knop wijst de rekenkamer op de financiële kengetallen. De kengetallen van de VNG zijn indicatief. Dit zijn geen harde normen. Uiteraard kan de raad financiële doelen stellen waarmee zij onderdeel worden van een integrale afweging en discussie. Graag geven wij de rekenkamer mee dat met het uitwerken van tip 2 inzicht wordt verkregen in de financiële ontwikkelingen. Het stellen van een norm op voorhand is daarmee niet voor de hand liggend.

Bij vragen over deze ambtelijke reactie zijn wij uiteraard bereikbaar.

Mede namens mijn collega's Caroline Schelling, Marjon Dekker, Ronald van Steenis en Alain Sterk,

Met vriendelijke groet,

Frank Schocke
Concerncontroller