

Raadsleden gemeente Zwijndrecht

Kopie naar

griffie

Onderwerp

Rechtspositie raads- en  
commissieleden

Van/behandeld door

Dédée Voogd-Ruisch

Datum

11 december 2019

Geachte mevrouw/mijnheer,

Met de wijziging van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de daarmee verband houdende Regeling Rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers is het noodzakelijk de lokale Verordening rechtspositie met terugwerkende kracht tot 1 januari 2019 te herzien.

De huidige regelgeving heeft een dwingendrechtelijke karakter gekregen. Gemeenten kunnen alleen nog zelf iets regelen als daar uitdrukkelijk in de regelgeving een mogelijkheid voor wordt geboden. Als iets niet is voorzien, kan het niet.

Als gevolg hiervan moeten we constateren, mede naar aanleiding van het antwoord van het Ministerie van BZK, dat een burgerraadslid of burgerlid juridisch geen rechtspositie kent. De regelgeving gaat slechts uit van raadsleden en commissieleden en alleen op die basis kan er door de gemeente een vergoeding worden gegeven.

Over dit advies heeft het presidium een goed gesprek gevoerd op dinsdag 10 december 2019 en ingestemd met het opnemen van de maximale hoogte van de vergoedingen voor de werkgeverscommissie en de auditcommissie. Daarnaast is er gekozen voor de betaling van presentiegelden aan commissieleden (i.p.v. burgerraadsliden) door de gemeente en de mogelijke vestrekking van een vrijwilligersvergoeding door de fractie aan de fractieondersteuners.

### **Betaling van commissieleden:**

In het laatste overleg heeft het presidium aangegeven dat het huidige burgerraadslid gezien moet worden als commissielid; een commissielid wordt betaald per aanwezige vergadering. Het gaat daarbij volgens de Gemeentewet om het bijwonen van commissievergaderingen. Oriëntatieavonden en carrouselvergaderingen zijn commissievergaderingen in de zin van de Gemeentewet. Om voor een vergoeding in aanmerking te komen moet men wel zijn benoemd tot lid van de betreffende commissie. De griffie gaat aanwezigheidslijsten bijhouden. Dit gaan we praktisch per 1-1-2020 toepassen.

Raadsleden krijgen al een gewone vergoeding, zij komen dus niet voor het extra presentiegeld in aanmerking!

Het presentiegeld geldt dus alleen voor de commissieleden. Naast het presentiegeld is er voor commissieleden recht op reiskostenvergoeding, recht op communicatievoorzieningen (iPad of mobiele telefoon) en recht op scholing voor commissieleden. Het scholingsplan regelt dit nader en wordt hier op aangepast.

### **Betaling van vrijwilligers van de fracties:**

Vrijwilligers van een fractie, zoals fractieondersteuners en fractiesecretarissen, kunnen via de Verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning een vrijwilligersvergoeding ontvangen.

Een commissielid kan naast zijn presentiegeld ook een vrijwilligersvergoeding ontvangen mits dit niet dezelfde werkzaamheden betreft en het betreffende commissielid ook geen voorbereidende en ondersteunende werkzaamheden verricht ter ondersteuning van zijn eigen commissielidmaatschap. De taken moeten aantoonbaar gescheiden zijn! Het is aan de fractie om dit aan te tonen.

Een fractieondersteuner kan dus alleen een fractievergoeding krijgen als specifiek aangetoond kan worden dat het voor andere (ondersteunende) taken is dan de ondersteuning van de commissie waar de fractieondersteuner zelf als commissielid in plaatsneemt. Het maakt de betaling en verantwoording dus wel complexer.

De gemeente kan GEEN vrijwilligers van politieke partijen betalen. Geldstromen van de gemeente naar een politieke partij lopen alleen via de fractievergoeding. Het is daarnaast zeker gelet op de huidige landelijke discussie, belangrijk dat iedere fractie jaarlijks verantwoording aflegt over de besteding van het fractiebudget.

Dat is overigens al een bestaande verplichting. De naleving van deze verplichting verdient wat meer aandacht en scherpste.

### **Tijdelijke verhoging fractiebudget:**

Tijdens de vergadering van het presidium van 10 december 2019 kwam naar voren dat de burgerraadsleden veelal ook nog als fractieondersteuner/secretaris actief zijn.

Vanuit de fracties kwam de wens om de huidige burgerraadsleden te compenseren voor de wijziging in de regelgeving en vanuit het fractiebudget ook hun andere werkzaamheden te vergoeden zodat zij er niet financieel tijdens de huidige raadsperiode (2020-2022) op achteruit gaan. Hiertoe is mogelijk een tijdelijke verhoging (tot aan de verkiezingen) van het vast bestanddeel van het fractiebudget noodzakelijk.

De raad heeft budgetrecht en kan zelf de hoogte van de fractiebudget bepalen. De bijdrage bestaat op dit moment uit een vast deel van € 2.500,-- voor elke fractie per jaar. Daarnaast ontvangt elke fractie jaarlijks een bedrag van € 250,-- per raadszetel.

CU/SGP, CDA, D66, ZPP en SP hebben één burgerraadslid. ABZ, VVD en PvdA hebben twee burgerraadsleden. Groenlinks heeft er geen.

Technisch is de verhoging van het fractiebudget mogelijk. Gelet op de hoogte van het huidige budget (Zwijndrecht heeft al een hoog fractiebudget) is het wel verstandig te kijken naar de toereikendheid van het huidige budget voordat het bedrag wordt verhoogd. De beeldvorming (imago van de politiek) is in dit opzicht erg belangrijk.

### **Gedane betalingen in 2019:**

De vraag die nog blijft is hoe om te gaan met de reeds in 2019 gedane betalingen aan de burgerraadsleden onder het oude regime.

Fiscaal gezien is er voor de burgerraadsleden niet aan de hand en verandert er voor 2019 (ten opzichte van 2018) niets. De gemeente heeft de vergoeding betaald via de opting-in-optie. Dat betekent dat alle belastingen netjes zijn ingehouden. Alle huidige Zwijndrechtse burgerraadsleden hebben voor deze opting-in-optie gekozen. Daarmee zijn er voor de burgerraadsleden over 2019 geen financiële gevolgen.

Als gemeenteraad is het netjes om een besluit te nemen waarin wordt aangegeven hoe we met de betalingen aan burgerraadsleden gedaan in 2019 omgaan. Besluitvorming hierover kan tegelijkertijd met het vaststellen van de verordening plaatsvinden.

### **Toelage lid bijzondere commissie:**

Vanuit het presidium is het signaal gekomen dat de auditcommissie en de werkgeverscommissie aangemerkt moeten worden als bijzondere commissie in de zin van artikel 3.1.4. van het Rechtspositiebesluit. Daarmee zegt de raad, conform artikel 3.1.4 van het rechtspositiebesluit dat deelname aan deze commissies redelijkerwijs niet valt onder het gewone raadswerk. De maximale vergoeding voor deelname aan een dergelijke commissie is maximaal €120,00 per maand voor de duur van de activiteiten. De burgemeester stelt (achteraf) de duur van de activiteiten vast.

Het presidium heeft aangegeven de vergoeding net zoals de vergoeding voor de vertrouwenscommissie en de rekenkamercommissie vast te stellen op €120,00 per maand voor de duur van de activiteiten.

Deze toelage geldt overigens alleen voor raadsleden bovenop hun gewone vergoeding. Het bovenstaande is opgenomen in de (nieuwe) Rechtspositieverordening.

Als in een bijzondere commissie niet een raadslid maar een commissielid (voorheen burgerraadslid) namens de fractie deelneemt, dan moet deze persoon als zodanig door de raad tot lid van deze bijzondere commissie worden benoemd. Dit geldt alleen voor commissies in de zin van artikel 82, 83 en 84 van de Gemeentewet. De benoemde persoon (commissielid heeft dan recht op het presentiegeld van € 82,46 maar niet op de genoemde toelage voor deze bijzondere commissie. Deze toelage is gelet op de tekst van de rechtspositieregelingen alleen voor raadsleden.

Met vriendelijke groet,

Hein van der Loo  
Burgemeester

Bijlage Overzicht vergoedingen

### Overzicht vergoedingen:

Voor raadsleden zijn deze bijzondere toelagen:

| Betrokkene:                                        | Vergoeding                                                                                      | Bijzonderheden                                           |
|----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|
| Raadslid                                           | Artikel 3.1.1<br>Rechtspositiebesluit<br>€ 1.288,83 per maand                                   | Toelage voor<br>fractievoorzitters                       |
| Raadslid dat lid is van de<br>vertrouwenscommissie | Artikel 3.1.2<br>Rechtspositiebesluit<br>€ 120,00 per maand voor de<br>duur van de activiteiten | De burgemeester legt de<br>duur van de activiteiten vast |
| Raadslid dat lid is van de<br>rekenkamercommissie  | Artikel 3.1.2<br>Rechtspositiebesluit<br>€ 120,00 per maand voor de<br>duur van de activiteiten | De burgemeester legt de<br>duur van de activiteiten vast |
| Raadslid dat lid is van de<br>auditcommissie       | Artikel 3.1.4<br>Rechtspositiebesluit<br>€120,00 per maand voor de<br>duur van de activiteiten. | De burgemeester legt de<br>duur van de activiteiten vast |
| Raadslid dat lid is van de<br>werkgeverscommissie  | Artikel 3.1.4<br>Rechtspositiebesluit<br>€120,00 per maand voor de<br>duur van de activiteiten. | De burgemeester legt de<br>duur van de activiteiten vast |

Voor een commissielid geldt uitsluitend deze toelage:

|              |                                                                                  |                                                                              |
|--------------|----------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|
| Commissielid | Artikel 3.4.1.<br>Rechtspositiebesluit<br>€ 82,46 per bijgewoonde<br>vergadering | Recht op<br>reiskostenvergoeding,<br>communicatievoorzieningen,<br>scholing. |
|--------------|----------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|

Voor een fractieondersteuner of -secretaris geldt uitsluitend deze toelage:

|                     |                                                                        |                                                                                                                             |
|---------------------|------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Fractieondersteuner | Verordening op de<br>ambtelijke bijstand en de<br>fractieondersteuning | Recht op<br>vrijwilligersvergoeding,<br>maximaal € 1.700,= / jaar.<br>Verantwoordelijkheid<br>hiervoor ligt bij de fractie. |
|---------------------|------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|