

Beleidsregels van de burgemeester van Zwijndrecht houdende de bepalingen inzake de verdeling van de exploitatievergunning en gedoogbeschikking niet-commerciële coffeeshop.

De burgemeester van Zwijndrecht,

Overwegende, dat:

op grond van het coffeeshopbeleid Zwijndrecht maximaal één niet-commerciële coffeeshop aanwezig mag zijn in de gemeente Zwijndrecht;

de niet-commerciële coffeeshop dient te beschikken over een gedoogbeschikking op grond van het coffeeshopbeleid en een exploitatievergunning op grond van artikel 2:28 van de Algemene Plaatselijke Verordening;

er één vergunning te vergeven is en hierdoor op grond van de huidige jurisprudentie en de EU-Dienstenrichtlijn sprake is van een zogenoemde schaarse vergunning. Het daarmee noodzakelijk is om een verdelingsmethode vast te stellen voor de gedoogbeschikking en de exploitatievergunning voor de niet-commerciële coffeeshop. Potentiële gegadigden moet de mogelijkheid worden geboden om naar de beschikbare vergunning mee te dingen. Dit vloeit voort uit het formele gelijkheidsbeginsel, het beginsel van gelijke kansen. Daarbij hoort een passende mate van openbaarheid. Het is eveneens niet meer mogelijk dat de schaarse vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;

met deze verdelingsregels vastgelegd is op welke wijze deze schaarse vergunning en gedoogbeschikking verdeeld wordt. Uitgangspunt hierbij is een transparante een verdelingsmethodiek.

Gelet op het bepaalde in:

- artikel 4:81 Algemene wet bestuursrecht;
- artikelen 1:2 t/m 1:8 en afdeling 8 van de Algemene Plaatselijke Verordening Zwijndrecht;
- de beleidsregels niet-commerciële coffeeshop 2020.

B e s l u i t :

vast te stellen de volgende beleidsregels en nadere regels:

Beleidsregels en nadere regels verdeling van de exploitatievergunning en gedoogbeschikking niet-commerciële coffeeshop.

Artikel 1: Bekendmaking beschikbaar gekomen vergunning

1. De burgemeester maakt via een regionaal dagblad, de gemeentepagina in het huis-aan-huisblad De brug, Het Gemeenteblad en digitaal op de website van de gemeente Zwijndrecht bekend dat er een gedoogbeschikking en exploitatievergunning voor de niet-commerciële coffeeshop is vrijgekomen dan wel vrij gaat komen.
2. In de bekendmaking wordt verwezen naar de geldende beleidsregels en wordt nadere informatie verstrekt over de aanvraagprocedure.
3. De relevante stukken worden ter inzage gelegd in het gemeentehuis.

Artikel 2: Indieningstermijn aanvraag

1. Een aanvraag ter verkrijging van voorgenoemde vergunning dient binnen een tijdvak van zes weken na de dag van de bekendmaking, als bedoeld in artikel 1, schriftelijk (analoog) te zijn ontvangen door de gemeente.
2. Een aanvraag die buiten het tijdvak, als bedoeld in lid 1, wordt ontvangen wordt niet in behandeling genomen.
3. Indien er binnen het gestelde aanvraagtijdvak, als bedoeld in lid 1, geen aanvraag is ontvangen, kan op een nader door de burgemeester te bepalen tijdstip een nieuw aanvraagtijdvak bekend worden gemaakt.
4. Van iedere aanvrager wordt één aanvraag geaccepteerd. Een opvolgende aanvraag wordt niet in behandeling genomen.
5. De aanvraag wordt ingediend door een stichting of een stichting in oprichting.

Artikel 3: Indienen aanvraag(formulier) en eisen

1. Aanvragen worden uitsluitend in behandeling genomen indien gebruik is gemaakt van het aanvraagformulier exploitatievergunning horecabedrijf.
2. Bij het aanvraagformulier worden in ieder geval de volgende bescheiden en bewijsstukken overgelegd:
 - a. een kopie van een identiteitsbewijs, zoals bedoeld in artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht, van elke exploitant en/of leidinggevende, directeur(en) van de stichting -stichting in oprichting- en leden van de raad van toezicht;
 - b. een bewijs van inschrijving bij de Kamer van Koophandel;
 - c. akte van oprichting van de stichting;
 - d. statuten van de stichting;
 - e. een ingevuld Bibob-vragenformulier voorzien van de in dat formulier benoemde bijlagen;
 - f. een ondertekende (intentie)huur of koopovereenkomst waaruit blijkt dat aanvrager over de locatie beschikt of kan gaan beschikken;
 - g. een ondernemingsplan waarin ten minste beschreven staat
 - I. de kennis en ervaring van de aanvrager en de leidinggevenden in de coffeeshopbranche waaronder hun persoonsgegevens;
 - II. een uitvoerige motivatie wat de reden is om een niet-commerciële coffeeshop te willen exploiteren;
 - III. de financiële haalbaarheid van de exploitatie, waaronder een overzicht van de financiële investeringen;
 - IV. omschrijving van de locatie, de omgeving, een bereikbaarheids- en parkeeraanalyse van de te vestigen coffeeshop;
 - V. de te hanteren huisregels een beschrijving van de coffeeshop en in welke behoefte zal worden voorzien;
 - VI. een omschrijving hoe de te vestigen coffeeshop een bijdrage levert / aansluit aan de gemeentelijke doelstellingen zoals genoemd in het coffeeshopbeleid van Zwijndrecht
 - VII. een omschrijving hoe de coffeeshops interne audits uitvoert en extern verantwoording aflegt met betrekking tot de financiële huishouding van de stichting.
 - h. een omschrijving hoe voldaan wordt aan de maatschappelijke doelstelling van de coffeeshop en de maatschappelijk binding met de gemeente Zwijndrecht, als bedoeld in artikel 2 van de beleidsregels niet-commerciële coffeeshop;

- i. een preventieplan waarin wordt beschreven op welke wijze en met welke concrete maatregelen aanvrager de risico's op drugsverslaving van klanten gaat voorkomen en bestrijden, met daarin opgenomen een deur- toegangsbeleid;
 - j. een plan waarin wordt beschreven op welke wijze en met welke concrete maatregelen aanvrager gaat voorzien in de naleving van de AHOJGI-criteria als bedoeld in de Aanwijzing Opiumwet;
 - k. een veiligheidsplan waarin de concrete maatregelen beschreven worden die de aanvrager neemt ter bescherming van de openbare orde, veiligheid, volksgezondheid en het woon en leefklimaat;
 - l. een communicatieplan op welke wijze aanvrager in contact treedt en blijft met direct omwonenden en omliggende bedrijven over mogelijke zorgen en klachten over de exploitatie van de coffeeshop.
 - m. een plattegrond van de coffeeshop met daarop weergegeven de indeling en de oppervlaktematen;
3. In geval er sprake is van een stichting in oprichting dan gelden de indieningsvereisten onder het tweede lid, onder b, c en d niet, de stichting dient dan binnen vier weken na gunning de onder het tweede lid onder b, c en d te overleggen.
4. Indien de bestemming van het pand de exploitatie van een coffeeshop niet mogelijk maakt, overlegt de aanvrager tevens een ontvankelijke en toereikende aanvraag om omgevingsvergunning. De gemeente houdt zich het recht voor om de wijziging van de bestemming van het pand te weigeren. Het risico dat planologisch gezien geen medewerking zal worden verleend aan de locatie is voor aanvrager. Een weigering van de planologische wijziging houdt tevens in dat de exploitatievergunning moet worden geweigerd.

Artikel 4: Verdeelmethode beschikbare vergunning

1. De verdelingsprocedure vindt plaats door middel van een inhoudelijke beoordeling van de aanvraag en de bijlagen en bestaat uit de volgende stappen:
 - a. Na ontvangst van de aanvragen wordt beoordeeld of ze voldoen aan de indieningsvereisten zoals die worden genoemd in artikel 4 van de onderhavige regels.
 - b. Een aanvraag die voldoet aan de vereisten zoals bedoeld in artikel 4 wordt getoetst aan de weigeringsgronden als bedoeld in de verordening en de Beleidsregels niet-commerciële coffeeshop 2020. Een aanvraag die voldoet aan één van de weigeringsgronden wordt geweigerd.
 - c. Vervolgens vindt een inhoudelijke beoordeling plaats op basis van de in dit document genoemde criteria, waarbij op basis van een kwalitatieve vergelijking tussen de ingediende aanvragen wordt geoordeeld welke van de geldige aanvragen in aanmerking komt voor een gedoogbeschikking.
 - d. Na de inhoudelijke beoordeling als bedoeld onder c vindt de toetsing op grond van de Wet Bibob plaats bij de nummers 1 en 2.
 - e. Een gesprek met de burgemeester en één of meer leden van de beoordelingscommissie (zie hierna in het tweede lid) kan onderdeel uitmaken van de beoordeling.
2. De burgemeester zal ten behoeve de in artikel 6, eerste lid, onder c bedoelde beoordeling, een beoordelingscommissie (hierna te noemen: de commissie) instellen die de burgemeester adviseert bij de beoordeling.
3. De commissie zal bestaan uit tenminste vijf leden waarin zijn vertegenwoordigd de deskundigheden: vergunningverlening APV en bijzondere wetten, verslavingsgebied, openbare orde en veiligheid, ruimtelijke ordening en politie. Begeleiding en secretariaat zal plaatsvinden door het Juridisch Kenniscentrum Drechtsteden van het Service Centrum Drechtsteden.

Artikel 5: Waardering van de beoordelingscriteria

1. Om de aanvragen te kunnen vergelijken worden per criterium rapportcijfers toegekend. Bij deze beoordeling wordt een bepaalde waarde toegekend aan elk criterium.
2. Voor elk afzonderlijk onderdeel -criterium- wordt door de commissie een rapportcijfer toegekend. Voor elk onderdeel kan naar gelang de uitwerking een cijfer van 0,3,5,7 of 10 gegeven worden.

Beoordeling	Punten
Onderdeel is niet uitgewerkt	0
Onderdeel is onvoldoende uitgewerkt	3
Onderdeel is voldoende uitgewerkt	5
Onderdeel is goed uitgewerkt en toont meerwaarde voor de gemeente	7
Onderdeel is goed uitgewerkt en toont duidelijke meerwaarde voor de gemeente	10

3. Bij de beoordeling van de aanvraag wordt voor de voorgaande beoordelingscriteria de volgende waardering gehanteerd:

Weging cijfer naar criterium

Criterium	Weging
Ondernemingsplan	25 %
Plan AHOJGI- plus criteria	20%
Preventieplan	15%
Veiligheidsplan	10 %
Communicatieplan	10 %
Maatschappelijke doelstelling	20 %
Totaal	100 %

4. Op basis van de uitkomsten van deze beoordeling stelt de burgemeester een rangorde op. De aanvrager met het hoogste cijfer eindigt op de hoogste plaats.
5. In geval er sprake is van aanvragen met een gelijke score, dan zullen deze aanvragen onderworpen worden aan een loting. De loting vindt plaats door een notaris.

Artikel 6: Geldigheidsduur vergunning

1. De gedoogbeschikking en de exploitatievergunning niet-commerciële coffeeshop wordt voor een periode van tien jaren verleend;
2. In individuele gevallen kan een kortere geldigheidsduur worden bepaald.

Artikel 7: Inwerkingtreding beleidsregels

Deze beleidsregels treden in werking op de dag na bekendmaking.

Artikel 8: Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als: 'Beleidsregels verdeling exploitatievergunning niet-commerciële coffeeshop Zwijndrecht 2020'.

Aldus vastgesteld door de burgemeester van Zwijndrecht op (datum) 2020,

ALGEMENE TOELICHTING

Artikel 1: Bekendmaking beschikbaar gekomen vergunning

De procedure tot het verdelen van een vrijgekomen horecaexploitatievergunning, met de aantekening coffeeshop, en gedoogbeschikking vangt aan met het publiceren van een tijdvak waarbinnen gegadigden een aanvraag kunnen indienen. Publiceren via de diverse media moeten dan ook gelijktijdig plaatsvinden.

Bij het vrijkomen van een vergunning kan worden gedacht aan het aflopen van de geldigheidsduur van een verleende vergunning. Voordat de vergunning feitelijk verloopt kan de burgemeester de vergunningsprocedure al opstarten. Hiermee kan worden bewerkstelligd dat de nieuwe vergunning direct kan ingaan op het moment dat de huidige afloopt. Daarmee wordt zoveel als mogelijk voorkomen dat er voor kortere of langere tijd minder geen niet-commerciële coffeeshop in Zwijndrecht actief is. Dit draagt bij aan de doelstellingen van de vergunningplicht zijnde het waarborgen en beschermen van de openbare orde en veiligheid, volksgezondheid en het woon en leefklimaat.

Een vergunning kan ook vrijkomen doordat de burgemeester de vigerende vergunning en gedoogbeschikking intrekt of indien deze van rechtswege zijn komen te vervallen. In dat geval kan de burgemeester de vergunningprocedure zes weken na het intrekkingbesluit opstarten.

De burgemeester heeft een actieve informatieplicht. Jurisprudentie laat zien dat elke potentiële gegadigde moet kunnen meedingen naar een beschikbare schaarse vergunning. Door de bekendmaking worden gegadigden voor de vergunning gewezen op de indieningsvereisten, de procedure en de wijze waarop de vergunning wordt verdeeld. De bekendmaking geschied door middel van een bekendmaking in één Landelijk Dagblad, in het Gemeenteblad en op de website. Hiermee geeft de burgemeester een passende mate van openbaarheid inzake de betreffende schaarse vergunning.

Artikel 2: Indieningstermijn aanvragen

Een termijn om te komen tot een aanvraag bedraagt zes weken. Omdat hier sprake is van een niet-commerciële karakter van de coffeeshop en er een maatschappelijke binding en doelstelling moet zijn komt er meer kijken bij het vormgeven, oprichten en plannen van vestiging van de exploitatie. De eerste vestiging in Zwijndrecht van de niet-commerciële coffeeshop heeft plaatsgevonden doormiddel van een overeenkomstige procedure als omschreven in onderhavig beleid. Destijds is een termijn gegeven van vier weken. Er is voor gekozen om deze termijn te verruimen naar zes weken. Dit mede gelet op de nadere eisen die hierbij worden gesteld.

Artikel 3: Indienen aanvraag (formulier) en eisen

Het eerste lid bevat een basisvereiste dat enkel aanvragen in behandeling worden genomen mits deze met het daarvoor gebruikelijke formulier zijn ingediend, exploitatievergunning horeca-inrichtingen.

Het tweede lid geeft een opsomming van alle documenten, plannen en bewijsstukken die verplicht als bijlagen bij het aanvraagformulier moeten worden ingediend. Het betreft informatie en documentatie die noodzakelijk is om te beoordelen of de belangen, die de vergunning dient te beschermen, niet onevenredig en onacceptabel worden benadeeld. Ook wordt de informatie en documentatie opgevraagd om te beoordelen of de exploitant(en) en leidinggevende(n) van goed levensgedrag zijn. Deze stukken zijn vormvrij en geven de aanvrager ruimte om een eigen invulling hieraan te geven.

Een aanvraag die de vereiste informatie en/of documentatie, genoemd in het tweede lid, niet bevat is niet volledig. Onder onvolledig wordt verstaan dat er in de aanvraag bescheiden

ontbreken of dat bescheiden niet volledig of niet ondertekend zijn ingediend of anderszins niet voldoen aan de formele indieningsvereisten. Bij constatering daarvan krijgt de aanvrager de gelegenheid zijn aanvraag aan te vullen en volledig te maken. Wordt daar geen of onvoldoende gebruik van gemaakt, dan wordt de aanvraag buiten behandeling gesteld. De aanvraag wordt dan inhoudelijk niet beoordeeld, waarbij de aanvrager niet langer meedingt naar de vergunning.

Omdat er niet gevergd kan worden dat er reeds sprake is van een bestaande stichting wordt in dit document gesproken van een stichting in oprichting. De bescheiden dienen dan na gunning, binnen vier weken, te worden overgelegd.

Artikel 4: Verdeelmethode beschikbare vergunning

Het landelijk softdrugsbeleid is gericht op het tegengaan en reduceren van druggerelateerde problemen. Omdat de gemeente Zwijndrecht grote waarde hecht aan het ontmoedigen van het gebruik door het geven van goede preventie, hulpverlening en schade beperkende maatregelen is gekozen voor het gedogen van één niet-commerciële coffeeshop. Om te bewaken dat voldaan wordt aan het coffeeshop beleid en de daarbij behorende competenties is een stringente inhoudelijke beoordeling en afweging noodzakelijk. Om tot een objectieve beoordeling te komen wordt gewerkt met een waarderingstelsel aan de hand van rapportcijfers per criterium.

Een aanvraag die de vereiste informatie en/of documentatie, genoemd in het tweede lid, niet bevat is niet volledig. Onder onvolledig wordt verstaan dat er in de aanvraag bescheiden ontbreken of dat bescheiden niet volledig of niet ondertekend zijn ingediend of anderszins niet voldoen aan de formele indieningsvereisten. Bij constatering daarvan krijgt de aanvrager de gelegenheid zijn aanvraag aan te vullen en volledig te maken, conform artikel 4:5 Algemene wet bestuursrecht. De beslistermijn wordt opgeschort conform artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht. Wordt daar geen of onvoldoende gebruik van gemaakt, dan wordt de aanvraag buiten behandeling gesteld. De aanvraag wordt dan inhoudelijk niet beoordeeld, waarbij de aanvrager niet langer meedingt naar de vergunning. Onvolledige aanvragen worden een hersteltermijn geboden.

Artikel 5: Waardering van de beoordelingscriteria

Om te komen tot een zo eerlijk mogelijk beoordeling is gekozen om de criteria ruim te benoemen en een weging toe te kennen naar importantie. De waardering zal worden gerapporteerd en aan de aanvrager worden toegestuurd. Het rapport dient als doel de burgemeester te adviseren en openheid te geven. Dit advies of rapport is mede de motivering voor de weigering of toekenning van de vergunning.

Indien sprake is van gelijke aanvragen dan zal vindt de verdeling plaats door middel van loting door een onafhankelijke partij, een nader te bepalen notaris.

De burgemeester zal aan de hand van het besluiten aan welke ondernemer de gedoogbeschikking en de exploitatievergunning zal worden gegund. Indien er geen geschikte aanvraag is ingediend is het de beleidsvrijheid van de burgemeester om hetzij een nieuwe ronde van aanvragen open te stellen, of dat niet te doen. Op het indienen van een aanvraag voor een gedoogbeschikking coffeeshop zijn de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in haar uitspraak van 24 april 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1356 bepaald dat een gedoogbeschikking geen besluit is. Dat geldt ook voor de weigering of de intrekking ervan. Dit betekent dat een gedoogbeslissing niet meer kan worden aangevochten bij de bestuursrechter. Een exploitatievergunning is daarentegen wel een besluit is waartegen bestuursrechtelijke rechtsmiddelen open staan. De burgemeester zal de beslissing tot verlenen van de gedoogbeschikking en de exploitatievergunning op de gemeentelijke website en de gemeentepagina van De Brug kenbaar maken.

Artikel 6: Geldigheidsduur vergunning / gedoogbeschikking

Een exploitatievergunning en een gedoogbeschikking voor een coffeeshop wordt voor een periode van maximaal 10 jaren verleend. Voor deze geldigheidsduur is gekozen, omdat een exploitant de kans moet krijgen om een bedrijf op te bouwen, bekendheid te krijgen bij klanten en een goed contact en een vertrouwensrelatie op te bouwen met eventuele omwonenden en omliggende bedrijven, alsmede met politie en gemeente. Bovendien moet een exploitant geld investeren en verplichtingen (vaak voor langere tijd) aangaan, waarvoor een redelijke termijn geboden moet worden om deze terug te verdienen.

In individuele gevallen kan een kortere geldigheidsduur worden bepaald, als daar bijzondere redenen voor zijn.

Artikel 7: Inwerkingtreding nieuwe regels

Vanaf het moment van inwerkingtreding hebben de beleidsregels rechtskracht en treedt de burgemeester conform deze beleidsregels op.

CONCEPT