

Nota 'Waardering en Afschrijving'
21 april 2020

2020-16051

Aan de leden van de raad,

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor op grond van artikel 147 en 212 lid 2 van de Gemeentewet te besluiten tot

1. het vaststellen van de nota 'Waardering en Afschrijving'.
2. in te stemmen met het beschikbaar stellen van investeringsbudgetten per jaar zoals hieronder vermeld:

investerings in	2020	2021	2022	2023	2024
Openbare verlichting	200.000	200.000	200.000	200.000	200.000
Beschoeiing	40.495	40.495	40.495	40.495	202.495
Groen	100.000	100.000	100.000	100.000	100.000
Bruggen	62.500	770.000	120.000	52.500	
Totaal	402.995	1.110.495	460.495	392.995	502.495

3. in te stemmen met de verwerking van de effecten van deze nota in de (meerjaren)begroting en de begroting dienovereenkomstig te wijzigen.

De gemeentesecretaris,

De burgemeester,

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

portefeuillehouder: Jansen, T.
informatie: Marjon Dekker
telefoon: 078 770 35 20
e-mail: mdekker@zwijndrecht.nl
bijlagen: Nota 'Waardering en Afschrijving'
ter inzage:

Toelichting

Inleiding

Op grond van artikel 212 van de Gemeentewet stelt de raad bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid en beheer vast. Dit heeft gestalte gekregen in de 'Financiële Verordening' van de gemeente Zwijndrecht. In artikel 7 van deze verordening is bepaald dat het college de raad een nota 'Waardering en afschrijving' aanbiedt. De raad stelt de nota vast.

De huidige nota 'Waardering en afschrijving' is in werking getreden vanaf begrotingsjaar 2004 gelijktijdig met het in werking treden van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV). Het BBV heeft zich daarna verder ontwikkeld en in december 2017 is er een notitie Materiële vaste activa gepubliceerd door de Commissie BBV. Met deze nieuwe nota 'Waardering en afschrijving' sluiten wij aan bij huidig geldende regelgeving.

Beoogd resultaat

Het formuleren van beleid en het vastleggen van uniforme regels voor waardering en afschrijving van vaste activa.

Argumenten (30 secondenregel)

1.1 Conform artikel 7 van de Financiële Verordening stelt de raad de nota 'Waardering en afschrijving' vast

Het college biedt de raad de nota 'Waardering en afschrijving' aan.

1.2 Aansluiting bij huidige geldende regelgeving

De huidige nota 'Waardering en afschrijving' is in werking getreden vanaf begrotingsjaar 2004. Sindsdien zijn diverse wijzigingen doorgevoerd in het BBV en in december 2017 is er een notitie Materiële vaste activa gepubliceerd door de Commissie BBV.

1.3 De nota sluit zoveel mogelijk aan bij de praktijk

Uitgangspunt voor de nota is de BBV. De nota gaat vooral in op de ruimte die de BBV biedt voor keuzes en interpretaties. Om het goed werkbaar te houden voor iedereen is daarbij zoveel mogelijk aangesloten bij de praktijk van alledag. Ook beperken van de administratieve last is een uitgangspunt geweest bij de totstandkoming van de nota.

2.1 Beschikbaar stellen van Investeringsbudgetten is een bevoegdheid van de raad

In de nota is een duidelijker onderscheid gemaakt tussen onderhoud en vervanging voor openbare verlichting (lichtmasten), beschoeiing, groen (beplantingsvakken) en bruggen.

Onderhoud komt ten laste van de exploitatie. Voor vervanging moeten door de raad investeringsbudgetten beschikbaar gesteld worden. De bestaande exploitatiebudgetten worden omgezet in investeringsbudgetten.

2.2 We gaan uit van investeringsbudgetten voor openbare verlichting, beschoeiing, groen en bruggen per jaar

Jaarlijks is een vast bedrag beschikbaar voor genoemde investeringen, behalve voor bruggen. In het investeringsbudget bruggen wordt rekening gehouden met één of twee te vervangen bruggen per jaar.

3.1 De financiële effecten worden meegenomen in de 1^e bestuursrapportage 2020

Een eerste inschatting van de financiële gevolgen is verwerkt in de 1^e begrotingswijziging 2020. In de 1^e bestuursrapportage 2020 worden de financiële effecten van deze nota – ten opzichte van de inschatting bij de 1^e begrotingswijziging 2020 - definitief verwerkt.

3.2 De omzetting naar investeringsbudgetten wordt in de exploitatie verwerkt.

Met deze nota wordt de 'knip'tussen onderhoud en vervangingsinvesteringen duidelijker gelegd. Dit betekent een verschuiving van onderhoudsbudget (exploitatie) naar investeringsbudgetten (activeren op de balans). De desbetreffende al bestaande exploitatiebudgetten voor vervanging worden daartoe omgezet in de raming van de kapitaallasten voor deze investeringsbudgetten. Een technische wijziging in de administratieve verwerking van bestaande budgetten, er is geen sprake van het organiseren van nieuwe budgetten.

(Extern) draagvlak

De nota is tot stand gekomen met beheerders, financieel adviseurs en controllers waarbij in gezamenlijkheid keuzes zijn gemaakt. De nota is ook afgestemd met de accountant.

Aanpak/uitvoering/evaluatie

De belangrijkste elementen uit de nota 'Waardering en afschrijving'

- De grens om investeringen te activeren gaat van € 10.000 naar € 50.000 voor alle investeringen
- We starten met afschrijven in het boekjaar volgend op het jaar waarin het kapitaalgoed gereed komt of verworven wordt.
- Investeringen in sportvelden en hoofd- en middengemalen benaderen we vanuit de componenten waaruit de investering bestaat. Dit noemen we de componentenbenadering. Dit doen we niet voor gebouwen. Bij gebouwen gaan we uit van de levensduur van het gedeelte van het gebouw dat het langst meegaat.
- Naast investeringen in openbare verlichting, beschoeiingen, beplantingsvakken en bruggen, gaan we ook voor investeringen in spelen, tractie, ICT en inrichting gemeentehuis uit van investeringsbudgetten per jaar.
- Voor kosten van onderzoek en ontwikkeling hebben we duidelijk aangegeven hoe we daarmee omgaan.

- Afwijken en aanvullen van het beleid is mogelijk met een separaat raadsbesluit.

Financiën

Een eerste inschatting van de financiële gevolgen is verwerkt in de 1^e begrotingswijziging 2020. In de 1^e bestuursrapportage 2020 worden de financiële effecten van deze nota – ten opzichte van de inschatting bij de 1^e begrotingswijziging 2020 - definitief verwerkt.

Effecten nieuwe Nota waardering en afschrijving	2020	2021	2022	2023	2024
Openbare verlichting	203.270	197.556	191.841	186.127	136.413
Beschoeiing	40.495	38.875	37.255	35.636	34.016
Groen	100.000	95.000	90.000	85.000	80.000
Bruggen	0	38.958	26.125	24.125	23.250
Kade	2.447	4.347	4.347	30.682	30.682
Spelen	56.521	60.393	68.726	63.601	48.601
Wegen	-364.743	-199.756	-492	63.229	378.616
Riolering- btw	-65.231	-64.977	-74.759	-81.215	-95.581
totaal voordeel als gevolg van herziening Nota	-27.241	170.396	343.044	407.185	635.997
reeds gemeld bij 1e wijziging 2020	325.371	344.998	302.236	280.251	260.432
verschil t.o.v. 1e begrotingswijziging 2020	-352.612	-174.602	40.808	126.934	375.565

+ = voordeel

- = nadeel

De voordelen ontstaan enerzijds door een verschuiving van exploitatiebudget naar investeringsbudget, omdat het geen onderhoud betreft maar vervanging (van lichtmasten, beschoeiing, beplantingsvakken en bruggen). Anderzijds door verlenging van de gemiddelde levensduur. Dit is het geval bij kades, speeltoestellen, elementenverharding (wegen van gebakken klinkers) en riolering.

De nadelen ontstaan door verkorting levensduur van asfaltwegen van 30 jaar naar 25 jaar. Het voordeel op de riolering door verlenging van de afschrijvingstermijn komt niet ten gunste van het resultaat, maar ten gunste van de voorziening riolering. Doordat de kapitaalslasten van de riolering dalen, daalt ook de btw die toegerekend kan worden aan de riolering. Dit is wel nadelig voor het resultaat. In het nieuwe GRP (2023 t/m 2027) wordt de benodigde stand van de voorziening opnieuw berekend.

Ten tijde van het opstellen van de 1^e begrotingswijziging 2020 waren alleen de gevolgen voor openbare verlichting, beschoeiing, beplantingsvakken groen en bruggen bekend. Daarna zijn de gevolgen voor kades, speeltoestellen, wegen en riolering bekend geworden. Het effect van de verkorting van de levensduur op asfaltwegen die niet meegenomen is in de 1^e begrotingswijziging 2020 is de hoofdoorzaak van het nadelig effect nu voor 2020 en 2021 ten opzichte van de 1^e begrotingswijziging 2020.