

**Zienswijze ontwerpbegroting 2021 OZHZ
12 mei 2020**

2020-16115

Aan de leden van de raad,

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor op grond van artikel 147 lid 2 van de gemeentewet te besluiten tot het naar voren brengen van een zienswijze over de ontwerp begroting 2021 en de bestemming van het jaarresultaat 2019 van de GR Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.

De gemeentesecretaris,

De burgemeester,

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van

.

De griffier,

De voorzitter,

portefeuillehouder: Dongen, J.E.T.M. van
informatie: Marjon Dekker
telefoon: 078 770 35 20
e-mail: mdekker@zwijndrecht.nl
bijlagen: 5
ter inzage:

Toelichting

Inleiding

Het dagelijks bestuur van de GR Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (hierna OZHZ) heeft op 15 april 2020 de ontwerpbegroting 2021 aangeboden met de uitnodiging hierop uw zienswijze te geven. Daarnaast heeft u de voorlopige jaarrekening 2019 van OZHZ ontvangen.

Het algemeen bestuur neemt op 9 juli 2020 bij de definitieve vaststelling van de jaarstukken 2019 een besluit over de bestemming van het rekeningresultaat, gezien in samenhang met het meerjarige begrotingsbeeld. In dat kader stelt het dagelijks bestuur u in de gelegenheid om (indien gewenst) een reactie te geven op het resultaat uit de jaarrekening 2019 en deze te betrekken bij de zienswijze op de ontwerpbegroting 2021.

Hierna volgt een toelichting op de aangeboden stukken. Voor de inhoud van de zienswijze verwijzen we u naar de bijgevoegde concept brief aan het dagelijks bestuur.

Ontwerpbegroting 2020

Bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2021 zijn de door het AB op 21 november 2019 vastgestelde begrotingsrichtlijnen in acht genomen. Deze zijn gebaseerd op de regionaal afgesproken kaders - gelijk aan de indexatie die door andere GR-en (VRZHZ, DGJ en GRD) wordt toegepast - en de provinciale (financiële) uitgangspunten en aandachtspunten voor de meerjarenbegroting. De in de Wgr voorgeschreven algemene financiële en beleidsmatige kaders zijn opgenomen in deel I van de ontwerpbegroting. Voor Zwijndrecht betekent dit een lichte stijging van de inwonerbijdrage met € 3.000. Dit kan in het beschikbare budget worden opgevangen.

De begroting 2021 is meerjarig in evenwicht. De gevolgen van de Covid 19 crisis zijn nog onzeker en derhalve niet verwerkt in het begrotingsbeeld.

Inhoudelijke opgaven

Bij het vaststellen van de richtlijnen voor de begroting 2021 was het AB van mening dat het tevens wenselijk is de gemeenten en provincie vroegtijdig te informeren over de impact van een aantal inhoudelijke opgaven waarvoor zij aan de lat staan. De uitwerking hiervan is besproken in het AB van 5 maart jl., en gaat over:

- Het saneren van asbestdaken
- Het bijhouden van het Register Externe Veiligheid.
- Het nader uitwerken per RES-regio van de wettelijke opgave in het kader van de energiebesparing en ambities duurzaamheid.
- Het leveren van een bijdrage aan het tegengaan van ondermijning.
- Het uitvoeren van taken op het gebied van omgevingsveiligheid (vanwege het wegvallen van subsidiemogelijkheden).
- De overgang van bodemsaneringstaken van provincie naar gemeenten, met het voorstel de uitvoering van deze taken te beleggen bij OZHZ.

Eenzijds vloeien deze opgaven voort uit wet- en regelgeving, zoals de overgang van bodemsaneringstaken, externe veiligheid en energie/duurzaamheid. Anderzijds hebben deze opgaven te maken met eerder uitgesproken bestuurlijke ambities, zoals de sanering van asbestdaken en werkzaamheden op het gebied van ondermijning.

De financiële dekking voor het uitvoeren van de extra taken die met deze opgaven zijn gemoeid is echter nog niet structureel geregeld. Met een brief van 10 maart 2020 (bijlage 5) zijn de colleges van de deelnemende gemeenten en provincie hierover geïnformeerd, met het verzoek deze informatie te betrekken bij het opstellen van de kaderbrief en begroting 2021. Het is aan de gemeenten en provincie zelf om hierin keuzes te maken, en of zij deze extra taken door OZHZ willen laten uitvoeren.

Voor de begroting 2021 van OZHZ betekent dit het volgende:

Het AB ziet het saneren van asbestdaken en het bijhouden van het Register Externe Veiligheid als regionale opgaven. De structurele financiële gevolgen zijn daarom al in de ontwerpbegroting 2021 van OZHZ opgenomen. Mede op basis van de ingekomen zienswijzen wordt in de vergadering van het AB op 9 juli 2020 dan definitief besloten of, en zo ja met welke omvang, dit zo blijft. De overige genoemde onderwerpen lenen zich beter om op subregionaal (RES) of lokaal niveau te worden uitgewerkt, waarna de uitkomsten van de (lokale) besluitvorming kunnen worden opgenomen in de jaarprogramma's 2021 e.v. van OZHZ.

- *Sanering asbestdaken*

De verwachte landelijk verplichte sanering van asbestdaken is er niet gekomen. In aanloop naar de verwachte wetgeving zijn in Zuid-Holland Zuid diverse voorbereidingen getroffen, waaronder een gedigitaliseerde inventarisatie van asbestdaken. Op basis hiervan maakt de Veiligheidsregio ZHZ (VRZHZ) nu bijvoorbeeld het aanvalsplan bij een brand. Het algemeen bestuur van OZHZ heeft in maart 2020 de wens uitgesproken dat OZHZ de aanpak continueert.

Om de veiligheid en gezondheid van de bewoners van Zuid-Holland Zuid ten aanzien van asbest te verbeteren worden, aanvullend op de maatregelen van de staatsecretaris, structurele maatregelen genomen (minimaal 10 jaar) om de sanering van asbestdaken te versnellen. De kosten bedragen € 80.000 per jaar. Het aandeel van Zwijndrecht bedraagt € 5.411.

- *Register Externe Veiligheid*

Naast de RO-adviestaken is ook het actueel houden van het Register Risico's Gevaarlijke Stoffen (RRGS) een belangrijke taak gericht op omgevingsveiligheid. Gemeenten zijn verplicht de risico's van gevaarlijke stoffen te registreren in een risicokaart, de RRGS. In 2021 zal het RRGS plaatsmaken voor het Register Externe Veiligheid (REV). OZHZ voert deze wettelijke taak reeds uit, en zal dit regionaal blijven doen.

Het Rijk financierde dit via een subsidie vanuit het programma 'Impuls Omgevingsveiligheid' (IOV vooruitlopend op structurele financiering vanuit gemeenten. Al enige tijd is bekend dat die subsidie in 2020 zal eindigen. Nu de impulssubsidie voor de wettelijke taken vervalt, is voor het structureel uitvoeren van deze taken € 95.000 nodig. Het AB heeft besloten € 25.000 op te nemen in de begroting 2021 van OZHZ voor het Register Externe Veiligheid.

Het restant (€ 70.000) is maatwerk per individuele opdrachtgever. Het aandeel van Zwijndrecht in het bedrag van € 25.000 dat in de begroting is opgenomen bedraagt € 2.170.

Voorstel vanuit gemeente Zwijndrecht:

Wij hebben als college het verzoek gekregen de financiële dekking voor het uitvoeren van de extra taken te betrekken bij het opstellen van de kadernota en begroting 2021. Het is aan u als raad om hierin keuzes te maken, en of wij deze extra taken door OZHZ willen laten uitvoeren. Dit betekent dat uiterlijk bij de vaststelling van de begroting 2021 in november 2020 duidelijk is of en zo ja welke taken we laten opnemen in het jaarprogramma OZHZ 2021. Wij stellen voor OZHZ daarover te informeren.

Wij stellen ook voor in te stemmen met de voorstellen die al (gedeeltelijk) in de begroting 2021 van OZHZ zijn verwerkt, n.l. de sanering van asbestdaken en het register externe veiligheid. Afgezien van het feit dat het om geringe bedragen gaat, is voor het register sprake van een wettelijke verplichting. Ten aanzien van sanering van asbestdaken geldt dat er veel tijd is gestoken in de digitalisering van de inventarisatie van asbestdaken in aanloop naar de wettelijke verplichting. Hoewel deze wettelijke verplichting niet doorgaat, wordt het belang van sanering van asbestdaken niet kleiner. De aandacht zal vooral uitgaan naar risicolocaties.

Voorlopige jaarrekening 2019

2019 stond in het teken van veel nieuwe vraagstukken. Van alle nieuwe opgaven was de stikstofproblematiek wel de meest impactvolle. Samen met de gemeenten en provincie zijn goede stappen gezet om deze aan te pakken. Daarnaast was sprake van belangrijke wetswijzingen op het gebied van onder andere energie en de Omgevingswet. Samen met partners in de regio is in 2019 veel aandacht besteed aan de voorbereidingen op de komst van deze nieuwe wet. Op het gebied van duurzaamheid is met ondernemers in gesprek gegaan over duurzamere vervoerskeuzes en energielabel C-verplichtingen. Ook is geïnvesteerd in het verkrijgen van meer inzicht in de informatieplichten over energiebesparing en de naleving daarvan door ondernemers. Uiteraard lag de focus ook op de uitvoering van de reguliere jaarprogramma's.

Voorstel tot bestemming van het rekeningresultaat 2019

De programmarekening 2019 sluit met een positief saldo van € 253.000.

Uit de paragraaf weerstandsvermogen blijkt dat op basis van de risico-analyse een weerstandscapaciteit nodig is van € 1.002.000. Het weerstandsvermogen bedraagt per 31 december 2019 € 931.000. Een additioneel bedrag van € 80.000 is nodig. Conform de regionale afspraken wordt het bedrag vrijgemaakt uit de bestemming van het rekeningresultaat.

OZHZ stelt daarnaast voor om het restant (€ 173.000) eveneens toe te voegen aan de algemene reserve. OZHZ wil daarmee een extra buffer vormen om eventuele gevolgen van de Covid19 crisis op te vangen. Wij vinden het voorbarig om nu al een reserve voor Covid19 te vormen. Ook de andere Gr-en in Zuid-Holland Zuid beperken zich tot een – terecht – risicomelding maar gaan nog niet over tot een reserve in afwachting van compensatie door het Rijk.

Bijlagen:

1. Brief aan dagelijks bestuur met zienswijze
2. Aanbiedingsbrief begroting voor zienswijze
3. Ontwerpbegroting 2021
4. Voorlopige Jaarrekening 2019
5. Brief aan colleges 10 maart 2020