

Ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder ten behoeve van de Wabo-procedure 'De Toorts'

1. Aanleiding

De uitgebreide Wabo-procedure De Toorts (Pieter de Hoochstraat) voorziet in een nieuwe planologische regeling om de bouw van zeven grondgebonden woningen te realiseren. Ten behoeve van het plan is door Greten Raadgevende Ingenieurs een akoestisch onderzoek uitgevoerd (Akoestisch onderzoek geluidbelasting op de woningen Frans Halsstraat/Pieter de Hoochstraat te Zwijndrecht, kenmerk Rakv580acA0.pr.01, 28 februari 2020).

Uit het onderzoek blijkt dat de hoogste geluidbelasting voor railverkeerslawaai van 55 dB(A) wordt overschreden. Het is daarom noodzakelijk dat hogere grenswaarden worden vastgesteld.

2. Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (hierna: Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting vanwege wegverkeers-, railverkeers- en industrielawaai. De Wgh gaat daarbij uit van voorkeurswaarden en maximale ontheffingswaarden. De geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is toelaatbaar, een geluidbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is niet toelaatbaar. Een geluidbelasting tussen de voorkeurswaarde en de maximale ontheffingswaarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. De Wgh is niet van toepassing op wegen die liggen binnen een woonerf en voor 30 km/u-wegen, omdat er geen zones gelden. Deze wegen veroorzaken meestal geen geluidsbelastingen boven de voorkeurswaarde. In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn de binnen het plan aanwezige 30 km/u-wegen, waaronder de Frans Halsstraat, Pieter de Hoochstraat, Rembrandstraat, Paulus Potterstraat, Jozef Israëlstraat, Jacob Marisstraat, Hobbemastraat en Van Ostradestraat in de cumulatie betrokken.

3. Bevindingen akoestisch onderzoek

Het plangebied is gelegen binnen de geluidzone van de Koninginneweg, de Stationsweg en de Burgemeester Jansenlaan, het spoortraject (Rotterdam-Dordrecht) en industrieterrein Groote Lindt / Dordt-West. De Wet geluidhinder (hierna: Wgh) stelt eisen aan de realisatie van geluidgevoelige objecten (woningen) binnen de geluidzone van een (spoor) weg of industrieterrein.

Wegverkeerslawaai

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting afkomstig van zoneplichtige wegen ter hoogte van het te transformeren pand ten hoogste 48 dB bedraagt. Dit betekent dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet wordt overschreden en geen hogere waarden nodig zijn. In onderhavige situatie is vanuit een goede ruimtelijke ontwikkeling onderzoek uitgevoerd naar de omliggende 30km-wegen. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting afkomstig van 30km-wegen ten hoogste 57 dB bedraagt. Na cumulatie van de geluidbelasting van alle wegen is sprake van een gecumuleerde geluidbelasting van 58 dB.

Railverkeerslawaaï

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting als gevolg van railverkeerslawaaï (traject Breda – Rotterdam) ter hoogte van de nieuw te bouwen woningen ten hoogste 58 dB(A) bedraagt. Dit betekent dat de voorkeursgrenswaarde van 55 dB(A) wordt overschreden, maar de maximale ontheffingswaarde van 68 dB(A) niet. Het toepassen van bronmaatregelen liggen buiten het bereik van de initiatiefnemer. De meest effectieve maatregel (verhogen van de reeds aanwezige schermen ter plaatse van het spoor) ligt tevens buitende de invloedssfeer van de initiatiefnemer. Het toepassen van de schermen op eigen terrein wordt als niet effectief gezien en stuit daarbij op financiële en mogelijke stedenbouwkundige bezwaren.

Industrielawaai

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting als gevolg van industrielawaai (Dordt West/Groote Lindt) ter hoogte van de nieuw te bouwen woningen ten hoogste 45 dB(A) bedraagt. Dit betekent dat de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) overal wordt gerespecteerd.

4. Afwegingen beleid hogere grenswaarden

Uit de vorige paragraaf blijkt dat de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden als gevolg van railverkeer en dat bron- en/ of overdrachtsmaatregelen niet mogelijk en/of voldoende efficiënt zijn om deze grenswaarde te bereiken. Hierdoor dienen ontheffingswaardes te worden aangevraagd vanwege railverkeerslawaaï. Argumenten voor dergelijke hogere waardes zijn:

- de maximale grenswaarde wordt nergens overschreden;
- ieder gebouw minimaal 1 langsgewel heeft welke geluidluw (geluidbelasting ≤ 55 dB(A)) te noemen is;
- andere bron- of overdrachtsmaatregelen zijn uit financieel, stedenbouwkundig of akoestisch oogpunt niet redelijk dan wel onvoldoende effectief.

Daarnaast kan in overweging genomen worden dat:

- hergebruik van een vrijgekomen locatie door functieverandering draagt bij aan de duurzaamheidsdoelstellingen;
- door de bouwvorm zal het plangebied een doelmatige akoestische afschermende functie vervullen voor het achterliggende gebied/ andere gevoelige bestemmingen.

Bij een hogere grenswaarde moeten extra voorzieningen aan het gebouw worden getroffen om ervoor te zorgen dat in ieder geval het wettelijk voorgeschreven geluidniveau binnen de woning, de zogeheten binnenwaarde wordt gerealiseerd. In een vervolgonderzoek dient de opbouw van de gevels te worden bepaald teneinde het conform de wetgeving (Bouwbesluit) en het in onderhavig onderzoek gestelde verbeterde binnenniveau te garanderen.

Uit onderhavig onderzoek is gebleken dat het wettelijk kader m.b.t. wegverkeerslawaaï voor de nieuw te bouwen woningen overal gerespecteerd wordt. Hoewel het wettelijk kader niet van toepassing is voor 30km-wegen wordt besloten vanuit een goed woon- en leefklimaat het binnenniveau te beschermen tegen de maatgevende gecumuleerde geluidbelasting als gevolg van wegverkeer zoals opgenomen in figuur 5.2.2.1 en bijlage V van het akoestisch onderzoek (58 dB). Hiermee wordt voldaan aan de eisen uit het geluidbeleid.

5. Conclusie

Gezien het voorgaande is het noodzakelijk voor de woningen binnen het plan een hogere waarde vast te stellen. In de volgende tabel zijn de benodigde hogere waarden samengevat weergegeven.

Geluidsgevoelig object:	Geluidsbron	Hogere grenswaarde in dB(A) tot maximaal
Zeven eengezinswoningen	Railverkeerslawaaï (traject Breda – Rotterdam)	58 dB(A)

6. Procedure

Het ontwerpbesluit is bekend gemaakt in de Staatscourant en het huis-aan-huisblad De Brug. Het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder ligt, tegelijk met de ontwerp omgevingsvergunning De Toorts (Pieter de Hoochstraat), gedurende een periode van zes weken ter inzage.

BESLUIT

Gelet op artikel 110a van de Wet geluidhinder besluiten burgemeester en wethouders van Zwijndrecht voor de omgevingsvergunning De Toorts (Pieter de Hoochstraat) de hogere grenswaarden onder de navolgende voorwaarden als volgt vast te leggen:

1. De geluidsbelasting vanwege railverkeerslawaaï (Spoortraject Rotterdam-Dordrecht) mag voor zeven eengezinswoningen ten hoogste 58 dB bedragen.

Zwijndrecht,
Burgemeester en wethouders van gemeente Zwijndrecht,

Gemeentesecretaris,

De burgemeester,

Bijlage: Akoestisch onderzoek geluidbelasting op de woningen Frans Halsstraat/Pieter de Hoochstraat te Zwijndrecht, Greten Raadgevende Ingenieurs, kenmerk Rakv580acA0.pr.01, 28 februari 2020

Beroep en voorlopige voorziening

Deze ontheffing ligt samen met de verleende omgevingsvergunning van [datum] gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage in de publiekshal van het gemeentehuis aan het Raadhuisplein 3, Zwijndrecht, geopend op maandag tot en met vrijdag van 8:30 tot 17:00 uur.

Tegen de vastgestelde ontheffing kan gedurende de termijn van ter inzage legging beroep worden ingesteld door:

- een belanghebbende die tijdig een zienswijze heeft ingediend tegen het ontwerp van de ontheffing;
- een belanghebbende aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij zijn zienswijzen niet bij de college naar voren heeft gebracht;
- een belanghebbende, tegen de gedeelten van de ontheffing die ten opzichte van het ontwerp gewijzigd is vastgesteld.

Het beroepschrift moet gestuurd worden naar de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA, 's Gravenhage. Een beroepschrift moet worden ondertekend en tenminste bevatten: naam en adres van de indiener; dagtekening; omschrijving van het besluit waartegen het beroep zich richt, alsmede de gronden van het beroep.

Het instellen van beroep schort de werking van het besluit niet op. Degenen die beroep instelt, kan een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de Voorzitter van genoemde Afdeling. Indien binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening bij de Voorzitter is ingediend, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. Aan het instellen van beroep en het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.