

Tussenevaluatie Raadsprogramma Krachtig Zwijndrecht (mei 2018 - mei 2020) 19 mei 2020

2020-16124

Aan de leden van de raad,

Aanleiding

In mei 2018 is het raadsprogramma "Krachtig Zwijndrecht" door u vastgesteld met daarin de onderwerpen die in de periode 2018 – 2022 aandacht verdienen. U heeft hierin duidelijke focus en prioritering aangegeven voor het college en de ambtelijke organisatie. Het raadsprogramma is ambitieus, passend bij de grote opgaven waarvoor we in Zwijndrecht staan. In het raadsprogramma is een driedeling aangebracht. Het eerste deel beslaat de hoofdpogaven/thema's die deze periode prioriteit hebben:

1. Wonen, bouwen en wooncarrière
2. Bestrijding van armoede
3. Welzijn en zorg
4. Veiligheid en leefomgeving

Het tweede deel betreft de thema's die ondersteunend en direct verbonden zijn aan de hoofdpogaven, te weten de energietransitie, economie, mobiliteit en voorzieningen. Het derde deel betreft de overkoepelende thema's die een bijdrage leveren aan de uitvoering van het raadsprogramma in brede zin en gaan over het versterken van de relatie met de inwoners, de toekomstvisie van Zwijndrecht, de groeiagenda van de Drechtsteden en het samenwerkingsverband van de Drechtsteden. Bij motie (19T37) heeft u het college opgeroepen om (eind april 2020) met een tussentijdse evaluatie te komen waarin verantwoording plaatsvindt over de uitvoering van het raadsprogramma en de extra middelen die u daarvoor beschikbaar heeft gesteld.

Tussenevaluatie raadsprogramma Krachtig Zwijndrecht

Bijgevoegd bij deze brief treft u de "Tussenevaluatie Raadsprogramma Krachtig Zwijndrecht (mei 2018 – mei 2020)" aan die de titel "Zwijndrecht sterker uit de crisis" heeft meegekregen. In deze evaluatie leest u terug hoe we in samenhang aan de hoofdthema's, ondersteunende thema's en overkoepelende thema's hebben gewerkt en wat de stand van zaken is medio mei 2020. Met de evaluatie kijken we terug op de periode die achter ons ligt en maken we inzichtelijk waar we nu staan. Op 6 juli gaan we met u in gesprek over de resultaten die tot nu toe zijn behaald. Onderdeel van de evaluatie is een filmpje waarin zichtbaar wordt hoe we in Zwijndrecht invulling geven aan onze bouwopgave. Het filmpje is te zien via deze link: [Zwijndrecht bouwt!](#)

portefeuillehouder: Jansen, T.
informatie: Kim Visser
telefoon: 078 770 66 85
e-mail: kvisser@zwijndrecht.nl
bijlagen: 1) Tussenevaluatie Raadsprogramma Krachtig
Zwijndrecht (mei 2018 - mei 2020), 2) Routekaart
naar een Krachtig Zwijndrecht

ter inzage:

Alles overziend zijn wij blij met het werk dat is verzet en waar we nu staan na twee jaar. Het is in deze fase echter ook belangrijk om vooruit te kijken en met elkaar plannen en afspraken te maken voor het tweede deel van de raadsperiode.

Zwijndrecht Krachtig uit de crisis.

In deze fase komen veel dingen samen. De tussenevaluatie van het raadsprogramma is opgesteld in een periode waarin normaal gesproken de voorbereidingen voor de kadernota in volle gang zijn als opmaat naar een nieuwe begroting. De doorontwikkeling van het Sociaal Domein is in volle gang (transformatie sociaal domein, afbouwen solidariteitsafspraken, nieuw inkoopkader, etc.) en er zijn grote stappen gezet in de woningbouwopgave.

Maar in de afgelopen maanden heeft de Coronacrisis de wereld op zijn kop gezet en we kunnen niet voorspellen wat daarvan exact de consequenties zullen zijn voor onze inwoners en onze financiële situatie. Los van de crisis stonden we al voor een grote inhoudelijke en financiële opgave: Tekorten in het sociale domein, onze zwakke sociaaleconomische structuur en de beperkte mogelijkheden om daar op te sturen omdat financiële en inhoudelijke mandaten zijn belegd bij gemeenschappelijke regelingen als de GRD en DG&J, hadden er ook zonder de Coronacrisis voor gezorgd dat we ons in de aanloop naar de begroting 2021-2024 hadden moeten heroriënteren op onze financiële huishouding, onze rolneming en de haalbaarheid van onze ambities.

Om die reden is in de evaluatie al kort een eerste beeld van de impact van de Coronacrisis op de uitvoering van de thema's opgenomen. Tevens hebben we daarom hebben we een proces uitgelijnd dat toe leidt naar een beleidsrijke begroting, maar dat ons vooral ook in de gelegenheid stelt om met elkaar het goede gesprek te voeren over wie wij willen zijn als lokale overheid (rolneming), de waarden achter het raadsprogramma die we met elkaar overeind willen houden en de financiële en inhoudelijke keuzes die we maken om sterker uit de crisis te komen.

Samen vooruit: Routekaart naar een Krachtig Zwijndrecht

De onvoorspelbaarheid van de huidige situatie maakt dat we u als raad voorstellen het proces richting de begroting anders in te richten. Kort-cyclisch: Waar u normaliter de (financiële en beleidsmatige) kaders vaststelt bij de behandeling van de kadernota in juli, stellen we uw gemeenteraad nu voor dit uit te stellen tot bij de behandeling van de begroting in november. Dat geeft ons gezamenlijk meer tijd om te analyseren wat de impact van de Coronacrisis is op de Zwijndrechtse samenleving en op onze financiële huishouding en het geeft u als gemeenteraad meer tijd om bij uw kaderstellende debat onderbouwde keuzes voor de toekomst van Zwijndrecht te maken. Wij denken dat de tijd is gekomen om ons fundamenteel te heroriënteren op ons perspectief, op onze rolneming en op onze strategie als gemeente Zwijndrecht. Graag willen wij samen met u een route bewandelen naar een beleidsrijke begroting die is gestart met het gesprek dat we met u hebben gevoerd op 19 mei 2020. De route die we voorstellen treft u aan in de bijlage bij deze brief (Routekaart naar een beleidsrijke begroting 2021). Kort gezegd bestaat deze route uit vier stappen:

1. Terugblik & waar staan we nu:

We kijken aan de hand van de tussenevaluatie terug naar de periode van mei 2018 tot mei 2020 en brengen in kaart waar we nu staan inclusief een financieel perspectief. De tussenevaluatie is de opmaat naar het gesprek over de tweede helft van de raadsperiode.

2. Vooruitblik:

We brengen in beeld wat uw raad in de tweede helft van de raadsperiode wil bereiken. Dat willen we doen door samen in gesprek te gaan over de inhoudelijke en financiële effecten van de Coronacrisis op de uitvoering van het raadsprogramma en door te ontdekken waar we keuzes moeten maken om bijvoorbeeld te versnellen of vertragen, te intensiveren of een tandje minder te doen om er voor te zorgen dat we sterker uit de crisis komen. Dit doen we op basis van de waarden die onder het raadsprogramma liggen.

3. Mogelijk maken:

De volgende stap is de check of wat we met elkaar willen (vooruitblik) ook kan of mogelijk kan worden gemaakt. Zijn de keuzes die we willen maken ook uit te voeren en te betalen? Welke inhoudelijke en financiële mogelijkheden (die wellicht ook lef van ons allen vragen) zijn er? We toetsen deze keuzes nogmaals aan de context van dat moment (op basis van de informatie die dan beschikbaar is).

Dit betekent dat we uw raad dit jaar in plaats van een kadernota een kaderbrief aan zullen bieden. De kaderbrief is een foto van het financieel perspectief naar de inzichten van dat moment. Dit in tegenstelling tot de jaarlijkse kadernota waarbij wij u daarnaast richtinggevende uitspraken én voorstellen voorleggen om te komen tot een sluitende begroting. Het financieel perspectief vanaf 2021 is met veel onzekerheden omgeven, zowel qua ontwikkeling in de inkomsten als ontwikkeling in de uitgaven. Deels het gevolg van de Corona crisis, deels het gevolg van autonome ontwikkelingen in de begrotingen van onze verbonden partijen. Daarnaast is op dit moment onvoldoende duidelijk welke eisen onze toezichthouder stelt aan de begroting 2021 en meerjarenbegroting 2022-2024.

4. Bestendigen in de begroting

Uiteindelijk leidt deze route naar bestendiging van de keuzes die we met elkaar maken in de begroting 2021 en meerjarenbegroting 2022 – 2024.

Belangrijk hierbij is het om te beseffen dat nog niet alles is uitgelijnd. We willen tot aan de begrotingsraad regelmatig bij elkaar komen. De komende maanden wordt steeds duidelijker hoe Zwijndrecht er voor staat (ook financieel). Op basis van die informatie kunnen we nieuwe stappen zetten en besluiten nemen. Deze stappen zijn vertaald in de bijgevoegde routekaart die laat zien wanneer de gemeenteraad aan zet is om kaders te stellen en beslissingen te nemen.

Vervolg

Eerste stap in deze route naar de begroting 2021 hebben wij samen gezet tijdens de informele raadsavond op 19 mei 2020 waar het college met u in gesprek is gegaan over dit proces en waarin we afspraken met u hebben gemaakt over het vervolg.

Hoogachtend,

De gemeentesecretaris,

De burgemeester,