

**Beheervorm nieuwe zwembad**  
**19 mei 2020**

**2020-15909**

Aan de leden van de raad,

Naast een brief van begin februari bent u op 6 mei jl. via een digitale oriëntatieavond geïnformeerd over de stand van zaken met betrekking tot de vervanging van het zwembad. In deze brief wordt u ingelicht over de keuze van het college over de keuze wat voor type partij het nieuwe zwembad gaat exploiteren. Dit wordt ook wel de beheervorm genoemd. Hierbij gaat het niet over het eigendom van de accommodatie. Net als in de huidige situatie zal de gemeente namelijk eigenaar van het nieuwe zwembad zijn. Het gaat wel over de partij die het zwembad in de toekomst runt.

In de huidige situatie is de exploitant De Hoge Devel BV. De gemeente heeft met die BV een huurovereenkomst gesloten en de BV ontvangt jaarlijks een financiële bijdrage in de exploitatie van de gemeente. De Hoge Devel BV wordt momenteel op het gebied van onder meer management, marketing, onderhoud en administratie door Sportfondsen Nederland ondersteund. De aandelen van de BV zijn volledig in handen van 'Stichting tot exploitatie van zwembadencomplex De Hoge Devel'. De stichting is dus niet de exploitant. Zoals in veel zwembaden gebruikelijk is, is het groot onderhoud in de huidige situatie de verantwoordelijkheid van de eigenaar (de gemeente), terwijl het dagelijks onderhoud de verantwoordelijkheid van de huurder (de BV) is. Dit zal mogelijk ook in de nieuwe situatie mogelijk het geval zijn.

Voor de exploitatie van zwembaden en andere maatschappelijke voorzieningen die gemeentelijk eigendom zijn, maken de meeste Nederlandse gemeenten een keuze uit de volgende vier beheervormen:

1. gemeentelijk beheer;
2. interne verzelfstandiging (publiekrechtelijk);
3. externe verzelfstandiging in de vorm van een stichting, of een overheidsbedrijf (privaatrechtelijk);
4. privatisering/uitbesteding aan een landelijke of lokale (commerciële) marktpartij.

Het college heeft gekozen voor externe verzelfstandiging als de beheervorm van het nieuwe zwembad. Dit op basis van de volgende argumenten.

portefeuillehouder: Jansen, T. ; Meij, R. de  
informatie: Tim Dierckx  
telefoon: 078 770 37 43  
e-mail: wa.dierckx@zwijndrecht.nl  
bijlagen:  
ter inzage:

#### *Waarborging beleidsinvloed gemeente*

De veelal grote mate van beleidsinvloed van de gemeente wordt via contractvorming gewaarborgd. Hiermee wordt voor besturen op afstand gekozen. De rol van de gemeente bestaat uit het medebepalen van het algemene beleid en het controleren van de uitvoering daarvan door de exploitant. De inhoudelijke contractuele afspraken zullen nog nader worden uitgewerkt in de volgende fase.

#### *Personeel is in dienst van de rechtspersoon*

De grotere mate van beleidsinvloed van de gemeente zal ook van toepassing zijn op het (strategisch) personeelsbeleid. Bij externe verzelfstandiging dient de nieuwe exploitant al het huidige personeel over te nemen. De huidige medewerkers van het zwembad behouden hun rechtspositie, er is sprake van werkzekerheid voor het huidige personeel. In geval van externe verzelfstandiging wordt het personeel in een bedrijfsmatige cao ondergebracht, zoals de cao Zwembaden of de cao Verzelfstandigde Maatschappelijke Organisaties (Vermo). Deze cao's zijn beter op de specifieke werksituatie en werktijden toegesneden en zijn daarmee ook efficiënter dan de cao-gemeenten die van toepassing is bij de beheervormen gemeentelijk beheer of interne verzelfstandiging. Ook op het gebied

#### *Waarborging maatschappelijke functies*

De gemeente kan middels deze beheervorm via het contract invloed uitoefenen op het gebruik, de tarieven en de openstelling van het nieuwe zwembad. Over de vorm van invloed worden nadere afspraken gemaakt, deze afspraken vloeien mede voort vanuit gemeentelijk beleid o.a. op het gebied van sport & bewegen en gezondheid.

#### *Financieel rendement*

De beheervorm externe verzelfstandiging leidt tot goede mogelijkheden om te komen tot een efficiënte en effectieve bedrijfsvoering en een zo goed mogelijk financieel resultaat. Dit komt mede doordat de gemeente op grotere afstand staat van de bedrijfsvoering, de mogelijkheden om commerciële activiteiten te ontplooiën groter zijn en er een bedrijfsmatige cao wordt toegepast.

#### *Kennis en expertise*

Door ondernemerschap en ervaring kunnen overheids-BV/NV's vaak adequater op veranderingen in de markt en de behoeften en wensen van gebruikers inspelen. Indien noodzakelijk kan bij deze beheervorm men zo nodig kennis en expertise bij een landelijke marktpartij inhuren (zoals dit in de huidige situatie bij zwembad de Hoge Devel ook gebeurt). Specifieke expertise is nodig om de juiste beslissingen te kunnen nemen of te adviseren over onder andere investeringen, onderhoud, nieuwe producten en diensten en innovaties, maar ook om een goede gesprekspartner voor de gebruikers te kunnen zijn. Door overname van het huidige personeel van het zwembad is dit geborgd.

#### *De verantwoordelijkheid en aansprakelijkheid ligt niet bij de gemeente*

Bij externe verzelfstandiging in de vorm van een overheidsbedrijf ligt de verantwoordelijkheid bij de directie van de rechtspersoon. In geval van bijvoorbeeld onbehoorlijk bestuur en wanbeleid is de directie aansprakelijk.

De komende periode wordt de gekozen beheervorm verder uitgewerkt. De mogelijkheden voor het (op termijn) onder brengen van de exploitatie van de binnensportaccommodaties (en mogelijk ook de buitensportaccommodaties) worden hierbij verder verkend. Dat biedt namelijk mogelijkheden tot een effectievere en efficiëntere exploitatie, de gemeente hoeft slechts met één sportexploitant zaken te doen en voor de gebruikers ontstaat er één sportloket voor al hun vragen.

Voor het uitwerken van deze beheervorm zal een plan van aanpak worden opgesteld. Voor deze uitwerking is specifieke expertise noodzakelijk. Wij willen ons bij de uitwerking graag door een externe deskundige laten begeleiden. Het benodigde budget hiervoor wordt aan u, zoals is aangegeven op de oriëntatieavond van 6 mei jl., gevraagd via een integraal voorstel over de vervanging van het zwembad. Dit voorstel zal u in juni behandelen.

Hoogachtend,

De gemeentesecretaris,

De burgemeester,