

Notitie zienswijzen



OMGEVINGSVISIE ZWIINDRECHT

A. Inleiding

De ontwerp omgevingsvisie Zwijndrecht heeft na publicatie in het Stadsnieuws van de Brug, de Staatscourant en het Gemeentebblad van 14 mei 2020 tot en met 24 juni 2020 voor een ieder ter inzage gelegen.

Gedurende de termijn van terinzagelegging kon een ieder een zienswijze indienen bij de gemeenteraad van Zwijndrecht.

Na de zienswijzentermijn beslist de gemeenteraad over de vaststelling van de omgevingsvisie. De ingediende zienswijzen worden hierin nadrukkelijk meegenomen.

In de voorliggende notitie worden in onderdeel B de zienswijzen en het advies van de OZHZ, GGD ZHZ & VRZHZ behandeld die zijn ontvangen op de ontwerp omgevingsvisie Zwijndrecht.

In onderdeel C worden de ambtshalve wijzigingen weergegeven.

In onderdeel D is een totaaloverzicht van alle wijzigingen opgenomen.

De voorliggende notitie zienswijzen zal zowel worden toegezonden aan reclamanten als elektronisch beschikbaar worden gesteld.

De vaststelling van de omgevingsvisie Zwijndrecht wordt bekend gemaakt in het Stadsnieuws van de Brug, de Staatscourant, het Gemeentebblad en via de gemeentelijke website. De omgevingsvisie zal beschikbaar worden gesteld via www.ruimelijkeplannen.nl en kan worden geraadpleegd via www.omgevingsvisiezwijndrecht.nl.

B. Zienswijzen en advies

Provincie Zuid-Holland



provincie
ZUID HOLLAND

Gemeente Zwijndrecht
postbus 15
3330 AA Zwijndrecht

Onderwerp
Zienswijze ontwerp Omgevingsvisie Zwijndrecht

Geacht college,

Inleiding

Op 11 mei 2020 heeft u ons de Ontwerp Omgevingsvisie Zwijndrecht digitaal toegezonden. We hebben kennis genomen van de visie en maken graag gebruik van de gelegenheid die u biedt om onze zienswijze in te dienen.

U geeft aan dat de 'stip op de horizon' waar de omgevingsvisie zich op richt, is bepaald in de Toekomstvisie voor Zwijndrecht, die tot stand gekomen is op basis van een dialoog met burgers, ondernemers en maatschappelijk middenveld. Wij willen onze waardering uitspreken voor de voortvarendheid waarmee u de gedeelde ambities voor uw gemeente heeft weten vorm te geven in de Ontwerp Omgevingsvisie die nu ter inzage ligt.

In het beeld dat uw Omgevingsvisie schetst van het grondgebied van de gemeente Zwijndrecht herkennen wij de grote lijnen uit gezamenlijke agenda's die wij met u als gemeente en binnen de Drechtsteden hebben opgesteld, zoals bijvoorbeeld in de Groeiagenda en de Regiodeal Drechtsteden-Gorinchem voor het verbeteren van de kwaliteit en de bereikbaarheid van de oevers van de grote rivieren. Ook zien wij de ambities voor verstedelijking langs de Oude Lijn die in de omgevingsvisie worden verbeeld voor het gebied rond het station, dat onderdeel is van de Spoorzone Dordrecht-Zwijndrecht.

Wonen

De gemeente Zwijndrecht zet in de omgevingsvisie in op een gedifferentieerd woningaanbod voor alle leeftijdsgroepen en inkomens. Dit houdt een verbetering van de kwaliteit van het bestaande aanbod in, als ook het toevoegen van woningen om huishoudens te kunnen huisvesten. De ambitie van de gemeente richt zich op de eigen behoefte en om als regio verder door te kunnen groeien. Wij zijn bekend met de groeiambities van de regio.

De provincie hecht waarde aan de vestigingswens van haar inwoners en hanteert het uitgangspunt dat woningen daar worden gerealiseerd waar de behoefte zich manifesteert.

Gedeputeerde Staten

Contact
B.W.Witteveen
T 070 - 441 61 54
t.bw.witteveen@pzh.nl

T. de Vries - van Kalsbeek
T 070 - 441 63 81
t.de.vries@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum links onder
Ons kenmerk
DOS-2020-0004467
Uw kenmerk
PZH-2020-745066137
Bijlagen
Geen

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.



Het uitgangspunt hierbij is dat de juiste woning op de juiste plek (op het juiste moment) wordt gerealiseerd. Dat gaat allereerst over dat gebouwd wordt naar behoefte. Hierin maken we onderscheid tussen kwantitatieve en kwalitatieve behoefte. De gewenste woningvoorraadtoename voor de gehele regio bedraagt 7.740 woningen. Gemeenten in de regio stemmen binnen het regionale woningbouwprogramma af, waar deze woningen worden gerealiseerd en van welke kwaliteit. Ten aanzien van de kwalitatieve voorraad geeft u aan de goedkope woningvoorraad te willen reduceren. Wij willen meegeven dat uit de kwalitatieve woningbehoefteverkenning komt dat er meer vraag is naar sociale en betaalbare woningen. Wij verzoeken u dan ook om binnen het regionale woningbouwprogramma er zorg voor te dragen dat er voldoende sociale en betaalbare woningen worden toegevoegd in de regio Drechtsteden.

Ontwikkelingen buiten bestaand stads- en dorpsgebied (BSD)

In uw Omgevingsvisie komt meermaals ter sprake dat de ruimte binnenstedelijk mogelijk onvoldoende is om de ruimtevraag voor woningbouw en bedrijvigheid te kunnen accommoderen. Daarin geeft u aan te onderzoeken of uitbreiding in het buiten gebied mogelijk is. Wij willen u er op wijzen dat het landelijk gebied van de gemeente Zwijndrecht in ons ruimtelijke kwaliteitsbeleid dat is opgenomen in de Omgevingsverordening is aangewezen als Groene Buffer (beschermingscategorie 2). Voor gebieden met een dergelijke beschermingscategorie betekent dit dat er geen ontwikkelingen in de categorie 'transformeren' mogen plaatsvinden, zoals bedoeld in artikel 6.9 lid 2b van de Omgevingsverordening. Dit betekent dat er geen grootschalige ontwikkelingen mogen plaatsvinden zoals de realisatie van een nieuw bedrijventerrein of een nieuwe woonwijk. Alleen ontwikkelingen die als 'inpassen' of 'aanpassen' beschouwd kunnen worden zijn hier toegestaan. Voor grotere locaties geldt dat alleen locaties die door Provinciale Staten als zodanig zijn opgenomen in het Programma ruimte. Alle stedelijke ontwikkelingen groter dan 3 hectare moeten in het Programma ruimte opgenomen zijn (artikel 6.10 lid 1 onder b). Voor de gemeente Zwijndrecht zijn geen locaties buiten BSD op deze kaart opgenomen.

Voldoende ruimte voor bedrijventerreinen

Het gebied ten westen van bedrijventerrein Bakestein en ten noorden van rangeerterrein Kijfhoek wordt in de visie gezien als kansrijk voor eventuele uitbreidingsbehoefte van bedrijventerrein. Behalve dat dit gebied zoals hierboven beschreven wordt beschermd als Groene Buffer, staat in de verdieping vraag-aanbodanalyse bedrijventerreinen door de regio Drechtsteden dat er sprake is van een min of meer kwantitatief evenwicht aan bedrijventerreinen in de categorie hoogwaardig werkmilieu en klassiek-kleinschalig. Voor ons is de noodzaak van uitbreiding in deze categorieën dus vooralsnog niet onderbouwd.

Woningbouw binnen de tuinstadgedachte

Onder het thema "Wonen, leefbaarheid en gezondheid" wordt het dilemma geschetst tussen realiseren van de woningbouwbehoefte en vasthouden aan de tuinstadgedachte. Omdat het ruimtebeslag van bouwen in dit woonmilieu groter is dan de beschikbare ruimte binnen bestaand stedelijk gebied, leidt dit tot een noodzakelijke afweging op termijn tussen onderzoek naar bouwen in het buitengebied en transformatie van bedrijventerreinen. Voor wat betreft ons omgevingsbeleid is hier van belang dat dan ten eerste de vraag aan de orde is of deze woningbouwambities passen binnen onze regionale prognose, ten tweede dat het buitengebied

grotendeels beschermd is als Groene Buffer en niet bedoeld voor transformatie naar woningbouw en ten derde dat ten aanzien van transformatie van bedrijventerreinen in veel gevallen en compensatieverplichting aan de orde is.

Als provincie blijven we graag met u in gesprek door middel van onze reguliere ambtelijke overleggen over dit onderwerp en kunnen we daarin, indien gewenst, onze zienswijze toelichten.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ir. P.J.C.M. Murk
Hoofd Beoordeling

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Reactie gemeente:

Wonen

U wilt ons meegeven dat uit de kwalitatieve woningbehoefteverkenning komt dat er meer vraag is naar sociale en betaalbare woningen en verzoekt ons om binnen het regionale woningbouwprogramma er zorg voor te dragen dat er voldoende sociale en betaalbare woningen worden toegevoegd in de regio Drechtsteden.

De woningvoorraad in Zwijndrecht is momenteel nog te eenzijdig samengesteld: het aandeel sociale huurwoningen is relatief hoog en het aanbod in de vrije sector wordt gedomineerd door betrekkelijk goedkope woningen. Daarom heeft de gemeente Zwijndrecht haar beleid erop gericht (raadsprogramma, woonvisie, woningbouwstrategie, PALT) om te komen tot een evenwichtige bevolkingssamenstelling en gemêleerde wijken, door het accent in de woningbouwplannen bij het middeldure en dure segment te leggen. Hierdoor ontstaat doorstroming, waardoor de goedkope woningvoorraad vrijkomt. Nieuwbouw van goedkope koop of sociale huur in Zwijndrecht is echter niet aan de orde. Hierover wordt binnen de regio overleg gevoerd. De gemeente Zwijndrecht stelt zich op het standpunt dat andere gemeenten hun verantwoording moeten nemen in het ontwikkelen van sociale huur binnen het regionale woningbouwprogramma.

Ontwikkelingen buiten bestaand stads- en dorpsgebied (BSD)

Voldoende ruimte voor bedrijventerreinen

U geeft aan dat de noodzaak van uitbreiding van de categorieën bedrijventerreinen hoogwaardig werkmilieu en klassiek-kleinschalig vooralsnog niet is onderbouwd.

De gemeente werkt in samenwerking met adviesbureau BRO momenteel aan een bedrijventerreinstrategie. Mocht uit deze bedrijventerreinstrategie blijken dat er sprake is van eventuele uitbreidingsbehoefte van bedrijventerrein volgt er tevens een onderbouwing van de noodzaak hiertoe. Uiteraard treden we dan ook in overleg met u hierover.

Woningbouw binnen de tuinstadgedachte

U geeft aan dat voor wat betreft uw omgevingsbeleid van belang is dat ten eerste de vraag aan de orde is of de woningbouwambities passen binnen uw regionale prognose en te tweede dat het buitengebied grotendeels beschermd is als Groene Buffer en niet bedoeld is voor transformatie naar woningbouw en ten derde dat ten aanzien van transformatie van bedrijventerreinen in veel gevallen een compensatieverplichting aan de orde is.

De gemeente Zwijndrecht heeft een flinke woningbouwopgave, die allereerst binnenstedelijk wordt gerealiseerd. Indien er niet voldoende ruimte is/ locaties voor handen zijn, kijken wij naar andere alternatieven. In dat kader wordt in de omgevingsvisie verkennend gesproken over de toekomst van het buitengebied. De wens om een kwalitatieve slag te maken in het buitengebied, wat betreft natuurontwikkeling, kan wellicht ook met andere functies gecombineerd worden. Door op integrale wijze te kijken naar de toekomst van het buitengebied in relatie tot opgaven als ontwikkeling van natuur en recreatie (biodiversiteit), energietransitie, klimaatadaptatie, de economische opgave en de woningbouwopgave willen we onderzoeken of we meerwaarde kunnen creëren met behoud van (of zelfs versterking van) de kwaliteiten van het buitengebied. Hierover willen wij graag met de provincie in gesprek gaan.

Waterschap Hollandse Delta:

DATUM	24 juni 2020	CONTACTPERSOON	Ludmilla van Doorn
UW BRIEF VAN		DOORKIESNUMMER	088 974 34 67
UW KENMERK		E-MAILADRES	I.vandoorn@wshd.nl
ONS KENMERK	U	AANTAL BIJLAGEN	
INGEKOMEN NR.			
ONDERWERP	Zienswijze Ontwerp-Omgevingsvisie gemeente Zwijndrecht		

Gemeente Zwijndrecht
College van burgemeester en wethouders
Postbus 15
3330 AA ZWIJNDRECHT

Geacht college,

Op 14 mei 2020 heeft u de 'Ontwerp-Omgevingsvisie gemeente Zwijndrecht' ter inzage gelegd. Waterschap Hollandse Delta (WSHD) maakt graag gebruik van de mogelijkheid om op deze visie zijn zienswijze kenbaar te maken.

WSHD heeft de wettelijke taak om de waterveiligheid van de Zuid-Hollandse eilanden te waarborgen en zorg te dragen voor een veilig en duurzaam waterbeheer ten behoeve van de zoetwatervoorziening en een goede waterkwaliteit. Daarnaast onderhoudt WSHD 1.233 kilometer aan wegen en vaarwegen. WSHD is verder verantwoordelijk voor het transport van afvalwater vanaf het eindgemaal tot aan de zuivering en de zuivering van dit afvalwater. Tot slot heeft WSHD de ambitie om in 2050 klimaatbestendig te zijn. Vanuit deze taken, verantwoordelijkheden en ambitie reageert het waterschap op de 'Ontwerp-Omgevingsvisie gemeente Zwijndrecht'.

Waterveiligheid

U benoemt in uw Omgevingsvisie de veiligheid van de leefomgeving bij eventuele calamiteiten, zoals ook wateroverlast, als actuele opgave. WSHD blijft werken aan het bieden van waterveiligheid. Het waterschap gebruikt hierbij het concept van de zogenoemde meerlaagse veiligheid, die uit 3 lagen bestaat: 1) voorkomen van overstromingen via veilige keringen, 2) beperken van de gevolgen door een goede ruimtelijke inrichting en 3) beperken van de gevolgen door een goede crisisbeheersing.

Nieuwe normen voor waterkeringen leiden mogelijk tot nieuwe dijkversterkingen. Omdat absolute bescherming niet bestaat, dient ook nagedacht te worden over het beperken van de gevolgen bij overstromingen. Dit kan via maatregelen in de ruimtelijke omgeving en/of door evacuatieplannen. Daarom vragen wij u om in uw Omgevingsvisie aandacht te besteden aan het beperken van de gevolgen van overstromingen. Hierbij denken wij uiteraard graag met u mee.

Bereikbaarheid en toegankelijkheid

Goede bereikbaarheid is van groot belang voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van het gebied. Het waterschap zorgt voor een veilig wegennet. In het Bestuursprogramma 2019-2023 van WSHD is de mogelijke overdracht van de waterschapswegen naar de gemeenten als een 'nader uit te werken' onderdeel opgenomen, waarover later (opnieuw) besloten zal worden.

Aandacht voor water en doelmatig rioleringsbeleid

Bij de beschrijving van 'Aandacht voor water en doelmatig rioleringsbeleid'

wordt naast de zorgplicht voor inzameling van afwater ook het doelmatig beheer van de riolering en de samenwerking met ons als partner gemist. Onder het thema 'Klimaatadaptatie' wordt de zorgplicht voor het verwerken van afvalwater en de samenwerking met partners wel benoemd.

U geeft verder aan dat er in het gebied tussen Oude Maas, Waal en Noord een waterbergingsopgave ligt van bijna 2 hectare. Als gevolg van klimaatverandering zal deze opgave groter worden. Ook in andere delen van de gemeenten zal de waterbergingsopgave toenemen. Dit komt door de verwachte extremere neerslaghoeveelheden in de toekomst. Naast het realiseren van waterberging kan ook het vertraagd afvoeren van hemelwater bijdragen aan het verminderen van wateroverlast vanuit het watersysteem. Hierbij kunt u bijvoorbeeld denken aan infiltratiemogelijkheden, (ondergrondse) opvangvoorzieningen en groen/blauwe daken.

Klimaatadaptatie

Het waterschap streeft ernaar om net als u in 2050 klimaatbestendig en water robuust ingericht te zijn. Wij dragen zodoende graag bij aan het realiseren van deze ambitie met onder andere kennis over het gebied, water(systemen) en ook als ambassadeur van het Convenant Klimaatadaptief Bouwen. Het waterschap wordt daarom voor zowel herstructurerings- als ontwikkelingsopgaven graag bij een eerste verkenning en schetsen aan tafel uitgenodigd om op deze manier mee te denken en vorm te geven aan een klimaatbestendige ruimtelijke inrichting.

In het beschreven thema wordt echter het proces gemist van de 6-jarige cyclus van het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie. De 6-jarige cyclus houdt in dat iedere 6 jaar met nieuwe klimaatscenario's wordt onderzocht wat het effect is van de klimaatverandering op het gebied. Hierbij worden de 7 ambities, te weten: 1) stresstest, 2) risicodialoog en strategie opstellen, 3) uitvoeringsagenda opstellen, 4) meekoppelkansen in ruimtelijke processen, 5) faciliteren en stimuleren, 6) reguleren en borgen en 7) calamiteitenplan opstellen, van het Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptatie doorlopen met als doel klimaatbestendig zijn in 2050.

Hoogachtend,

namens dijkgraaf en heemraden,

H. Vierhuis
hoofd Beleid en Plannen

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Reactie gemeente:

Waterveiligheid

U vraagt de gemeente om in de omgevingsvisie aandacht te besteden aan het beperken van de gevolgen van overstromingen.

De gemeente zet zich ervoor in om via ingrepen in de openbare ruimte zoveel mogelijk opgaven inzake waterveiligheid en gaandeweg te komen tot een gezamenlijke aanpak, zowel boven- als ondergrond. Wij gaan hierover graag met u in gesprek.

Bereikbaarheid en toegankelijkheid

U geeft aan dat in het bestuursprogramma 2019-2023 de mogelijke overdracht van waterschapswegen naar gemeente als een 'nader uit te werken' onderdeel is opgenomen, waarover later (opnieuw) besloten zal worden.

Over de mogelijke overdracht van waterschapswegen naar de gemeente gaan we graag met u in gesprek. Wij wachten uw berichtgeving hierover af.

Aandacht voor water en doelmatig rioleringsbeleid

U geeft aan dat bij de beschrijving van 'Aandacht voor water en doelmatig rioleringsbeleid' naast de zorgplicht voor inzameling van afvalwater ook het doelmatig beheer van de riolering en de samenwerking met u als partner wordt gemist. Daarnaast geeft u aan dat de waterbergingsopgave in het gebied tussen Oude Maas, Waal en Noord als gevolg van de klimaatverandering groter zal worden en ook in andere delen van de gemeente de waterbergingsopgave toe zal nemen.

In de paragraaf 'Aandacht voor water en doelmatig rioleringsbeleid' is abusievelijk niet opgenomen dat de gemeente samen met burgers, bedrijven en overige overheden (o.a. WSHD) verantwoordelijk is voor een duurzame en toekomstbestendige verwerking van stedelijk afvalwater, regenwater en grondwater. Dit zal alsnog worden opgenomen.

Aan de passage inzake de waterbergingsopgave in het gebied tussen de Oude Maas, Waal en Noord zal worden toegevoegd dat deze opgave als gevolg van de klimaatverandering groter zal worden en dat het vertraagd afvoeren van hemelwater ook tot de mogelijkheden behoort.

Klimaatadaptatie

U geeft aan dat u voor zowel herstructurerings- als ontwikkelingsopgaven graag bij een eerste verkenning en schetsen aan tafel uitgenodigd wordt om op deze manier mee te denken en vorm te geven aan een klimaatbestendige ruimtelijke inrichting. Tevens geeft u aan het proces van de 6-jarige cyclus van het Deltaplan Ruimtelijke adaptatie te missen.

In geval van herstructurerings- en ontwikkelingsopgaven zal het WSHD uiteraard in een zo vroeg mogelijk stadium worden betrokken om zo te komen tot een klimaatbestendige ruimtelijke inrichting. Dit past ook binnen de bestuurlijke wens om de opgaves gezamenlijk aan te pakken.

De 6-jarige cyclus zal worden toegevoegd aan de paragraaf klimaatadaptatie en er zal een verwijzing worden opgenomen naar het Deltaplan Ruimtelijke adaptatie waarin de 6-jarige cyclus vastligt.



Retouradres: Postbus 8 3300 AA DORDRECHT

Aan
gemeente Zwijndrecht
college van burgemeester & wethouders
Postbus 15
3330 AA ZWIJNDRECHT

Gemeente Dordrecht
Spuiboulevard 300
3311 GR DORDRECHT
T 14078
www.dordrecht.nl

Contactpersoon
M.E.M. Morlog-Criellaard
T (078) 770 4168
E mem.morlog-criellaard@dordrecht.nl

Datum 23 juni 2020
Ons kenmerk InProces BBV: 2020-0076116
Zaaknummer 2020-0062138
Betreft Zienswijze ontwerp Omgevingsvisie Zwijndrecht

DOSSIER
Afschrift:
- gemeenteraad
(ter kennisname)

Geacht college,

Graag maken wij via deze weg gebruik van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de ontwerp Omgevingsvisie Zwijndrecht die momenteel ter inzage ligt. Als buurgemeente heeft u dit verzoek gedaan en geven wij graag een reactie op voorliggende Omgevingsvisie. Inhoudelijk kunnen wij ons vinden in de Zwijndrechtse Omgevingsvisie. Onderstaand geven wij een aantal aandachtspunten mee die met name betrekking hebben op het concretiseren van een aantal zaken, die uiteindelijk de uitwerking zullen bevorderen.

Toekomstvisie

Allereerst willen wij u complimenteren met het ontwerp dat nu ter inzage ligt. In een relatief korte periode heeft u een compacte toekomstvisie neergelegd, waarin alle terreinen op het gebied van de fysieke leefomgeving aangestipt worden. U zet stevige opgaven neer om de kracht van de mix aan kwaliteiten in Zwijndrecht verder uit te dragen. Daarnaast is er in de ontwerp Omgevingsvisie aandacht voor de regionale ambities en wettelijke kaders. De interactieve manier en hoeveelheid aan plaatjes en infographics, maakt de ontwerp Omgevingsvisie Zwijndrecht prettig om te lezen en is deze visie ook voor ondernemers, maatschappelijke partners en inwoners toegankelijk. Een mooie stap naar een digitaal systeem van de Omgevingsvisie.

Integrale kaders

Eén van de opgaven uit de Omgevingswet is om integrale kaders op te stellen. Deze zijn ook nodig om afwegingen te maken en uitwerking te geven aan de opgaven en ambities in de Omgevingsvisie. Wij missen in de ontwerp Omgevingsvisie Zwijndrecht op een aantal punten integrale afwegingen en het stellen van prioriteiten. U kiest er bijvoorbeeld voor om geen plan m.e.r. procedure te doorlopen. Als argument geeft u aan dat de Omgevingsvisie gebaseerd is op vastgesteld beleid. Tegelijkertijd zijn er nieuwe ambities en opgaven, met name op het gebied van wonen. Ook zijn er actualiteiten zoals stikstofuitstoot waar rekening mee gehouden dient te worden bij ruimtelijke ontwikkelingen. Een m.e.r. beoordeling of een soort gelijke toets kan inzicht bieden in de (on)mogelijkheden van de gestelde ambities en de gevolgen. Door dit inzichtelijke te hebben, kunnen volledige afwegingen en keuzes gemaakt worden. Immers is de fysieke ruimte beperkt. Een voorbeeld is de woningbouwopgave, die past binnen onze gezamenlijke groeiambities. Voor meer dan de helft van het aantal toe te voegen

Datum 23 juni 2020
Ons kenmerk InProces BBV: 2020-0076116
Zaaknummer 2020-0062138

woningen in Zwijndrecht moeten nog locaties gevonden worden. Integrale kaders zijn belangrijk om ook de gevolgen op onder andere verkeersbewegingen en milieu aan de voorkant mee te nemen bij de inrichting van de fysieke leefomgeving. Hiermee kunnen tevens prioriteiten gesteld worden, wat duidelijkheid geeft met betrekking tot de uitvoering van de Omgevingsvisie. Daarnaast begrijpen wij uw wens om het woningaanbod in uw gemeente beter in balans te brengen door het accent in de woningbouwplannen bij het middeldure en dure segment te leggen. Tegelijkertijd willen wij benadrukken dat het huisvesten van kwetsbare groepen met bijbehorende begeleiding in de regio een gezamenlijke opdracht is waarbij wij ook op uw bijdrage rekenen. Ook hierbij dient de integraliteit en samenwerking gezocht te worden.

Realiseren

In uw ontwerp Omgevingsvisie staan mooie opgaven, wat de vraag oproept hoe u invulling gaat geven aan al deze ambities. We begrijpen dat u dat in deze korte periode nog niet concreet voor ogen heeft, maar u zou kunnen aangeven wat u bijvoorbeeld gaat doen om tot gebiedsontwikkelingen te komen. De Omgevingswet biedt hiervoor instrumenten als Programma's en het Omgevingsplan. Onder 'vervolg' zou aangegeven kunnen worden welke Programma's nodig zijn om te werken aan de gestelde opgaven. Een eerste aanzet maakt u met de acties bij de thema's. Door de koppeling te maken met Programma's en het op te stellen Omgevingsplan, voldoet u ook aan de agendasettende rol van de Omgevingsvisie.

Gebieden

In de ontwerp Omgevingsvisie Zwijndrecht zijn mooie kaarten gemaakt van de verschillende gebieden in uw gemeente. Het is jammer dat op deze kaarten niet doorgeklikt kan worden. Daarnaast is onduidelijk of de deelgebied kaarten de huidige of gewenste situatie laat zien.

Wij wensen u veel succes met het vaststellen van de Zwijndrechtse Omgevingsvisie en kijken uit naar de voortzetting van onze samenwerking in onder andere de regio Drechtsteden, de ontwikkelingen in de Spoorzone en de maatregelen rondom het vervoer van gevaarlijke stoffen. Vanuit Dordts perspectief zullen wij alles er aan doen om uw uitzicht op het mooie Dordt nog fraaier te laten worden!

Hoogachtend,

Het college van Burgemeester en Wethouders

J. Scholten
secretaris

A.W. Kolff
burgemeester

Reactie gemeente:

Toekomstvisie

Wij danken de gemeente Dordrecht voor het gemaakte compliment en stellen deze positieve feedback zeer op prijs.

Integrale kaders

m.e.r-procedure

U geeft aan dat u in de ontwerp omgevingsvisie op een aantal punten integrale afwegingen en het stellen van prioriteiten mist, bijvoorbeeld door onze keuze om geen plan m.e.r. procedure te doorlopen.

Na dit uitgebreid te hebben afgewogen hebben wij er inderdaad voor gekozen om voor de omgevingsvisie geen plan m.e.r.-procedure te doorlopen, maar deze, wanneer de inhoud van een ontwikkeling er om vraag, te koppelen aan de planvorming voor het concrete initiatief zelf. Dit ligt ook in het verlengde van het gedachtengoed van de Omgevingswet, waarin onnodige onderzoekslasten zoveel mogelijk voorkomen dienen te worden en alleen gedetailleerde onderzoeken plaatsvinden wanneer er sprake is van een concreet plan.

wonen

U geeft aan dat u onze wens om het woningaanbod in onze gemeente beter in balans te brengen door het accent in de woningbouwplannen bij het middeldure en dure segment te leggen begrijpt, maar dat u tegelijkertijd ook wil benadrukken dat het huisvesten van kwetsbare groepen met bijbehorende begeleiding in de regio een gezamenlijke opdracht is waarbij u ook op onze bijdrage rekent.

We hebben kennis genomen van de gezamenlijke opgave en de concrete vragen die er liggen met betrekking tot het huisvesten van kwetsbare doelgroepen met bijbehorende begeleiding in de regio. We herkennen en erkennen deze opgave. Zwijndrecht wil bijdragen aan een plek voor iedereen in de gemeente en zet daarom in op een sterke infrastructuur voor kwetsbare inwoners. Hierover is de gemeente Zwijndrecht reeds in gesprek met de regio binnen het traject beschermd wonen en opvang.

Hierbij geven wij aan dat het voorliggende vraagstuk een grote relatie kent met het regionale verdeelvraagstuk van sociale huur. Zwijndrecht kan enkel bijdragen als het op andere vlakken gecompenseerd wordt. Diverse vragen hebben een relatie met sociale huur en zullen tot een toenemende druk op de huurmarkt leiden. Het toevoegen van nieuwe sociale huurwoningen in Zwijndrecht is echter niet aan de orde. Vandaar dat de gemeente Zwijndrecht zich op het standpunt stelt dat andere gemeenten hun verantwoording moeten nemen in het ontwikkelen van sociale huur.

Realiseren

U haalt onder andere het instrument programma aan in het kader van invulling van onze ambities.

De manier waarop we als gemeente uitvoering gaan geven aan de geformuleerde ambities zal inderdaad worden uitgewerkt in programma's. Dit zal in de doorontwikkeling van onze visie nog nader worden geconcretiseerd.

Gebieden

U geeft aan het jammer te vinden dat op de kaarten van de verschillende gebieden niet kan worden doorgelikt en dat het onduidelijk is of de kaarten de huidige of de gewenste situatie laat zien.

Op de kaarten van de verschillende gebieden kan inderdaad niet doorgelikt worden. Dit was wel onze wens als gemeente maar helaas was dit technisch niet mogelijk. Wij hopen dat dit

in de toekomst eventueel wel mogelijk zal worden. De kaarten geven de per gebied benoemde opgaven per thema aan.

Havenbedrijf Rotterdam:

Van: EM_Ruimtelijkeordening <EM_Ruimtelijkeordening@portofrotterdam.com>
Verzonden: dinsdag 23 juni 2020 15:00
Aan: Gemeente Zwijndrecht
CC: Bredemeijer, Wouter; Huijskes, Martijn
Onderwerp: Zienswijze ontwerp omgevingsvisie Zwijndrecht

Opvolgingsvlag: Opvolgen
Vlagstatus: Met vlag



GZD 25.06.2020 0114

Geachte meneer/mevrouw,

Graag wil ik namens het Havenbedrijf Rotterdam N.V. reageren op de Ontwerp omgevingsvisie Zwijndrecht die sinds 13-05-2020 ter inzage ligt.

- In de visie wordt aangegeven dat tot 2031 4.900 nieuwe woningen worden gebouwd, echter zijn de locaties nog niet bekend. Deze locaties worden bij verdere uitwerking in ruimtelijke besluiten geconcretiseerd. Vanwege de nabijheid bij het Zeehavengebied Dordrecht en omdat een deel van Zwijndrecht binnen het geluidcontour van Zeehavengebied Dordrecht valt, willen we u vragen om Havenbedrijf Rotterdam N.V. te betrekken bij de uitwerking van deze ruimtelijke besluiten.
- Het vervoer over water is niet als risicobron benoemd. Hoewel het plaatsgebonden risico niet op de oever komt, zijn incidenten op het water en het groepsrisico wel van belang. Daarom zijn we van mening dat deze effecten beschouwd dienen te worden in deze visie en de verdere planvorming.
- In de visie staat geschreven dat voor de externe veiligheid van het spoor tijdelijk een hogere groepsrisico wordt geaccepteerd. Hierbij wordt al voorgesorteerd op besluiten die nog niet eens genomen zijn. Wij verwachten echter dat het vervoer van gevaarlijke stoffen per spoor door de Drechtsteden in de toekomst blijft bestaan, en dat het door Zwijndrecht geaccepteerde hoge groepsrisico daarmee niet zal dalen. We vinden daarom de aanname van een tijdelijk hoger groepsrisico niet realistisch. In de visie dient ook een beschouwing opgenomen te worden waarin gekeken wordt naar de effecten als het groepsrisico niet zal dalen. Verder dient dit aspect betrokken te worden bij de verdere planvorming van de woningbouwplannen van de gemeente Zwijndrecht.

Mocht u naar aanleiding van deze zienswijze vragen hebben kunt u voor contact gebruik maken van dit (zender) e-mailadres.

Met vriendelijke groeten,

Mercedes Garcia Ballester
Adviseur Ruimtelijke Ordening
Policy & Planning
Havenbedrijf Rotterdam N.V.

T +31 (0)625746638
E M.Garcia.Ballester@portofrotterdam.com

World Port Center
Postbus 6622
3002 AP Rotterdam
www.portofrotterdam.com

op woensdag vrij

Belangrijk bericht / Important notice

Het Havenbedrijf Rotterdam volgt de maatregelen die het Kabinet heeft aangekondigd om verdere verspreiding van het coronavirus te voorkomen. Dit betekent dat onze medewerkers voorlopig thuis werken. Uiteraard zijn zij telefonisch en per e-mail bereikbaar. De operationele dienstverlening loopt zoals altijd door. Het Haven Coördinatiecentrum is en blijft 24/7 bereikbaar. Ook ons centrale telefoonnummer blijft op werkdagen van 9-17 uur bereikbaar: 010-2521010.

Reactie gemeente:

- Vanwege de nabijheid van het Zeehavengebied Dordrecht en omdat een deel van Zwijndrecht binnen de geluidcontour van het Zeehavengebied Dordrecht valt, wilt u ons vragen om u te betrekken bij de uitwerking van de ruimtelijke besluiten van de 4900 nieuw te bouwen woningen die worden genoemd in onze omgevingsvisie.

Zoals u zelf al aangeeft valt een deel van Zwijndrecht binnen het geluidcontour van Zeehavengebied Dordrecht. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moeten wij hiermee rekening houden en zullen wij belanghebbenden zoals u hierbij betrekken.

- U geeft aan dat het vervoer over water niet als risicobron is benoemd in onze omgevingsvisie.

In de omgevingsvisie zijn niet alle risicobronnen in het kader van het groepsrisico expliciet benoemd. Dit betekent echter niet dat de effecten van deze bronnen niet worden meegenomen in het geval van nieuwe planvorming. De OZHZ toetst onder andere het onderdeel externe veiligheid altijd uitermate zorgvuldig bij nieuwe plannen.

- U geeft aan dat in de visie staat beschreven dat voor de externe veiligheid van het spoor tijdelijk een hoger groepsrisico wordt geaccepteerd (Spoorzone), maar dat ook een beschouwing opgenomen dient te worden waarin gekeken wordt naar de effecten als het groepsrisico niet zal dalen en dat dit aspect betrokken dient te worden bij verdere planvorming van de woningbouwplannen van de gemeente Zwijndrecht.

Om de ontwikkeling van de Spoorzone, die wij in samenwerking met de PZH en de gemeente Dordrecht op ons hebben genomen, te kunnen realiseren, is het nodig om tijdelijk een hoger groepsrisico naar de oude berekeningsmethodiek te accepteren. In de samenwerking omtrent herziening van het Basisnet Spoor zullen uiteraard nieuwe prognoses tot nieuwe afspraken leiden. Deze kunnen te zijner tijd opgenomen worden in de omgevingsvisie.



OMGEVINGSVISIE ZWIJNDRECHT – REACTIE OVZ (Plus reactie BIZ Groote Lindt)

ALGEMEEN

Met genoegen heeft de OVZ ervaren dat bij de toekomstige planontwikkeling van Zwijndrecht **de Gemeente een duidelijke rol ziet weggelegd voor de inbreng van het bedrijfsleven**. Het is lang geleden dat in dit soort stukken de termen bedrijfsleven en ondernemers zo vaak (constructief) genoemd zijn. Op pag. 18 lezen wij “ondernemerschap vormt een van de belangrijkste pijlers van onze gemeente”. Dus op voorhand een compliment vanuit het georganiseerde bedrijfsleven (OVZ) richting het Gemeentebestuur! Deze houding van het huidige Gemeentebestuur hebben wij al eerder ervaren en wordt hiermee bevestigd.

Wat betreft de stip op de horizon (een in deze Corona-tijden meer gebruikte term!) is de keuze voor de toekomstige ontwikkeling van Zwijndrecht **een mix van rustige woonstad en dynamische werkstad**. Een keuze waar wij als bedrijfsleven niet tegen kunnen zijn en, meer positief verwoord, duidelijk achter staan. Eigenlijk een beetje een “resolution for the benefit of a good life”, daar is ook iedereen voor. En in deze keuze zien we natuurlijk ook het oer-Hollandse poldermodel terugkomen. De echte discussies gaan natuurlijk komen bij de feitelijke uitwerking.

In het traject om de stip om de horizon te bereiken wordt duidelijk aangegeven dat de Gemeente dit in overleg met burgers en bedrijfsleven stap voor stap wil bereiken. **Het gevaar van een “overlegcircuit” dreigt**, dus graag aandacht hierbij voor overleg op hoofdlijnen op basis van korte, bondige informatie. En wat betreft de OVZ ook als duidelijke voorwaarde dat inbreng en overleg vooraf plaatsvindt, want achteraf reeds genomen besluiten bespreken is iets

waar wij niet aan mee gaan doen. Overigens valt het ons op dat in de Participatiewijzer wel over inbreng van burgers wordt gesproken en niet over de inbreng van het bedrijfsleven!

En na besluitvorming ook doorpakken. De huidige Corona tijd laat zien dat bestuurlijke processen onder druk veel sneller kunnen verlopen dan ooit voor mogelijk werd gehouden.

In ons commentaar beperken wij ons tot onze rol als ondernemersvereniging, die geen politieke verantwoordelijkheid draagt. Wij beperken ons dan ook op de onderdelen van de Omgevingsvisie, die direct raken aan economie/bedrijfsleven. Het integrale karakter van de nota begrijpen we, maar wij vinden het niet op onze weg liggen om onderwerpen als gezondheid, veiligheid, ruimtelijke kwaliteit, inclusiviteit, leefbaarheid en arbeidsmarktbeleid vanuit onze rol diepgravend te becommentariëren. Daarmee niets afdoend aan de relevantie van deze onderwerpen.

Voorts stellen wij vast dat de gevolgen voor Zwijndrecht van de **Regionale Energie Strategie (RES)** nog niet in deze nota verwerkt zijn. De RES wordt pas in september 2020 in de Gemeenteraad behandeld.

Tot slot van deze algemene reactie **een verwijzing naar de actualiteit (Corona-crisis)**. Daar waar in de nota gesproken wordt over stimulering van het gebruik van het openbaar vervoer, de kantorenmarkt (thuiswerken) en de bereikbaarheid over de weg (A16, A15, N3) zal naar alle waarschijnlijkheid de situatie (sterk) veranderen in het post Corona-tijdperk. Maar dat kon niemand voorzien. Maar het plaatst grote vraagtekens bij de inhoud van deze nota, indien behandeling plaatsvindt voordat de economische gevolgen in het post-Corona tijdperk ingedaald zijn.

OVERIGE REACTIE

In de visie op de toekomst heeft Zwijndrecht natuurlijk te maken met regionale, provinciale en landelijke afspraken. In dat kader zijn er voor Zwijndrecht enkele ambitieuze doelstellingen geformuleerd:

- **De bouw van 4.900 woningen.**
- **Een toename van het aantal banen (Fte's) van 4.600.**

De OVZ heeft moeite om de geestelijke elasticiteit te vinden om zich voor te stellen hoe dit aantal woningen binnen de huidige gemeentegrenzen

gerealiseerd moet worden. Voorzichtig wordt het mogelijk gebruik van de buitenruimte genoemd (onderzoek wordt aangekondigd). Wij denken dat dit gebruik onontkoombaar zal zijn om deze ambities te realiseren. Een van de voornaamste cliffhangers voor het overlegcircuit is onze verwachting.

En de groei van 4.600 banen betekent dat het huidige aantal banen (ca. 19.500, recent vernomen van de organisatie Deal) met 23% moet groeien. En dat wordt gezocht in een aantal dienstverleningssectoren. **Is productie/industrie afgezworen?** Zeker is de huidige tijd is het terughalen van productie naar Europa (onshoring) weer actueel. Daar zou Zwijndrecht ook open voor moeten staan. Maar ook bij deze ambitie heeft de OVZ moeite om zich een beeld te vormen bij de feitelijke haalbaarheid, al was het alleen maar vanwege het niet/nauwelijks meer beschikbaar zijn van open bedrijventerreinen (kavels) in Zwijndrecht en de ontwikkeling van bedrijventerreinen bij onze burens in Hendrik Ido Ambacht en Dordrecht. Kunnen dit soort ambities nog wel lokaal worden nagestreefd en moet daar niet een **regionale sturing** op zijn? En de term buitengebied zal ook hier gaan vallen.

Bovendien wijzen recente onderzoeken onder het bedrijfsleven erop dat gevreesd moet worden voor een forse structurele daling in het aantal arbeidsplaatsen (in recent onderzoek wordt 10-20% genoemd) als gevolg van de Corona-crisis. Dit maakt de opgave nog zwaarder zo niet irreëel.

De OVZ gaat niet over **het woningaanbod**, maar heeft wel met de gevolgen daarvan te maken. Vanuit het oogpunt van de gewenste groei in banen (en dus van economische activiteit) en de betrokkenheid van het management van de bedrijven bij de lokale samenleving is de OVZ een groot voorstander van een toenemende aandacht voor de bovenkant van het woningaanbod.

De beschrijving van de **economische vitaliteit** is natuurlijk ook een weergave van het Hollandse polderen. Termen als:

- Zorgvuldig ruimtegebruik.....
- Streven naar een optimale benutting van bedrijventerreinen.....
- Integrale benadering.....
- Beschikbare milieuruimte efficiënt benutten.....
- Streven naar een gezonde mix van.....

passen natuurlijk in het jargon van onderzoekers en beleidsadviseurs, maar beschrijven nog niet de echte te maken keuzes (cliffhangers). Die komen later! Met een knipoog verwijzen wij naar de slogan destijds van de (fictieve)

politieke beweging van Jacobse & Van Es (Van Kooten & De Bie) “geen gezeik, iedereen rijk”!

In de nota worden **vier concrete punten** genoemd waarover de Gemeente met het bedrijfsleven in gesprek wil:

1. Klimaat adaptief maken van (stenige) bedrijventerreinen.
2. Toewerken naar meer energie neutrale bedrijventerreinen.
3. Toelevering van warmte en energie van bedrijventerreinen naar omliggende woonwijken.
4. Stimuleren van minder belastende vervoersstromen (voor personen en goederen).

Dit vergt een bedrijfsterrein specifieke aanpak, waarvoor een inmiddels goed functionerende structuur is ontwikkeld (trekkingsgebieden Ondernemersfonds). Niet te onderschatten hierbij is de problematiek van het eigendom van het onroerend goed en de rol/positie van de gebruiker.

Het onderwerp **bereikbaarheid** is bedrijventerrein overstijgend. De OVZ en BIZ Groote Lindt hebben in oktober 2019 daarover voorstellen gedaan na intensief overleg met alle raadsfracties. Wij zien reikhalzend uit naar de behandeling van deze voorstellen in het kader van het GVVP (was voorzien in Q1 2020, maar inmiddels uitgesteld tot..... ?). Onderdeel van deze plannen is om samen met H.I. Ambacht te kijken naar een voorstel (in mei 2019 bespreekbaar gemaakt bij de betreffende wethouders van beide gemeenten) om de bereikbaarheid van de A16 te verbeteren (via een efficiëntere indeling van het viaduct over de A16 op de Henrik Ydenweg). Ook de Vereniging van Ambachtse Ondernemers (VAO) steunt dit idee. De OVZ ervaart het als teleurstellend dat dit gemeentelijke overleg tussen Zwijndrecht en H.I. Ambacht nog steeds niet heeft plaatsgevonden.

Expliciet wordt ook genoemd de **versterking van de maritieme sector**, met onderwerpen als gebruik watergebonden bedrijventerreinen, diepgang rivier en maritiem onderwijs. De OVZ begrijpt dit punt, maar laat verder commentaar graag over aan de binnenvaart sector zelf. De plannen voor het Loveldterrein zijn in dit verband veelbelovend.

De gevolgen voor de **detailhandel** worden ook niet behandeld door de OVZ, omdat deze sector een eigen belangenbehartiging heeft (net als de binnenvaart). Dit geldt ook voor de visie vanuit **Heerjansdam**, waar een eigen ondernemersvereniging actief is.

TOT SLOT

Het formuleren van de stip op de horizon is iets wat ondernemers op prijs stellen (zie ook de actualiteit!) en waar zij ook invloed op willen uitoefenen via betrokkenheid. De wijze waarop dit gebeurt (vooraf en op basis van korte bondige stukken) is van groot belang. Een nota van 80 pagina's leest de gemiddelde (Zwijndrechtse) ondernemer niet.

Aan de organisaties van het bedrijfsleven (OVZ, Hazewinden, trekkingsgebieden Ondernemersfonds) om hun organisatiekracht en overtuiging in te zetten om de ondernemers bij het komende proces te blijven betrekken. **Wij zien uit naar een toekomstig constructief overleg!**

Bestuur OVZ - Juni 2020

Hieronder volgt de inbreng vanuit de bedrijventerreinen:

De **Stichting De Geer** (ondernemersorganisatie van bedrijven op De Geer) heeft via haar voorzitter Ronald Noppen zich akkoord verklaard met de inhoud van de reactie van de OVZ.

Onderstaande reactie is namens **BIZ Groote Lindt**.

- 1) De uitgiftedatum van dit Ontwerp is 24 maart 2020. De Lock down i.v.m. Corona was toen al bezig, alleen is er in het hele rapport niets van terug te vinden.
- 2) Ambities uit de Burgertop en Ondernemerstop. Men bedoelt een bijeenkomst bij Heerema (inmiddels uit Zwijndrecht vertrokken!) waar veel ambtenaren, politici en een enkele ondernemer aanwezig waren. Dit is geen serieuze consultatie van het bedrijfsleven te noemen. Het is uitermate zwak om deze matige bijeenkomst als **de voedingsbron namens het bedrijfsleven te gebruiken**.
- 3) Er wordt verwezen naar de samenwerking in de Drechtsteden. Helaas leert de dagelijkse praktijk ons dat deze tot stilstand is gekomen.
- 4) Op blz. 11 wordt gesteld dat de woningbouwambitie gerealiseerd zou kunnen worden in het buitengebied of transformatie van bedrijfsterreinen. Hoe stelt men zich dat voor?

- 5) Op blz. 15. Valt het Loveldterrein hier nog onder gemeentelijk vastgoed?
- 6) Op blz. 22 en verder. Zwijndrecht heeft een weg en wateraansluiting, het spoor kan alleen gebruikt worden door Van Leeuwen Buizen. We verzoeken voor de zoveelste keer om het spoor buiten beschouwing te laten. Zwijndrecht is voor het goederenvervoer niet tri modaal!
- 7) Overkapping A16. Zie discussie Zuidasdok Amsterdam; graag haalbare doelen stellen. Het mag blijven staan als wens, niet als een haalbaar binnen redelijke tijd tegen normale kosten.
- 8) Spoorzone; grote ambitie, weinig concreets te melden. (Wie betaalt het?)
- 9) Blz. 59/60 een opmerking over de Blauwe Brug. Moet dicht blijven, maar er is ook te veel verkeer over Munnikensteeg! Succes, misschien toch eens naar de extra brug van Andre Mijster (voorstel KWS) gaan kijken.
- 10) Blz. Groote Lindt heeft 2,5 jaar geleden een rapport laten maken over de onveilige verkeerssituatie op Groote Lindt; daar speelt ook het fietsverkeer in mee. Er is nog steeds geen behandeling geweest. Dus ook geen oplossing bedacht voor gevaarlijke knelpunten. Dit zou meegenomen worden in het GVVP, maar in dit rapport wordt de oude versie vermeld.
- 11) Blz. 77 gebiedsontwikkeling. Actief grondbeleid, uitruilen en verplaatsen van bedrijven. Wie gaat dit doen, waar komen de centjes vandaan?
- 12) Blz. 82/83/84 Bronnenoverzicht. Lees dit goed door, bekijk de data. Havennota van 2010, GVVP 2016, uitvoeringsstrategie natte bedrijven in de Drechtsteden 2009. Enzovoorts. 90 % van de geraadpleegde bronnen zijn oud of zeer oud of allang niet meer actueel.

Het ontwerp Omgevingsvisie is in pre Corona tijd gemaakt. Een groot gedeelte bestaat uit algemene, maatschappelijk wenselijke aanbevelingen. Zoals Gerard Vaandrager/OVZ al stelde, daar kan niemand bezwaar tegen hebben.

De Omgevingsvisie die straks in werking treedt, is zeer belangrijk. Vervangt bestemmingsplannen en heeft grote invloed op onze gemeente en alle daarbij betrokkenen.

We zijn van mening dat 4.600 banen erbij schier onmogelijk is. Post Corona mogen we blij zijn als we de werkgelegenheid in stand kunnen houden op niveau 2019. De 30.000 extra banen in de Drechtsteden klinken geweldig ambitieus, zelfs toen er nog geen Corona perikelen waren.

We pleiten ervoor om:

- a) De hele behandeling van deze Ontwerp Omgevingsvisie versie 1 op te schorten tot nader order (minstens 6 maanden).
- b) Het rapport opnieuw te schrijven met betere informatie dan de hier weergegeven bronnen.
- c) Goed en structureel overleg te plegen met het bedrijfsleven, waarbij duidelijk gemaakt moet worden welke keuzes ervoor liggen. Heikel punt de woningbouwopgave en de gewenste extra banen.
- d) Goed kijken naar de gewijzigde omstandigheden ten gevolge van Corona. Meer thuis werken, minder openbaar vervoer, hoge werkeloosheid! De misère is net begonnen.

John van Belle

Namens BIZ Groote Lindt

Reactie gemeente:

OVZ

Het is fijn om te horen dat u achter de keuze voor de toekomstige ontwikkeling van Zwijndrecht als een mix van rustige woonstad en dynamische werkstad kunt staan. U stelt dat de werkelijke discussies bij de feitelijke uitwerking komen. Dit is inderdaad juist. De gemeente rekent op uw professionele inbreng en bijdrage tijdens de totstandkoming en uitwerking.

Uw **zienswijze** bestaat uit een aantal opmerkingen en een aantal vragen. Van de opmerkingen hebben wij kennis genomen en op uw vragen gaan wij hierna graag in.

Participatie

U geeft aan dat u opvalt dat in de Participatiewijzer wel over inbreng van burgers wordt gesproken, maar niet over de inbreng van het bedrijfsleven.

De term burger moet in dit geval als een breed begrip gezien worden. De inbreng uit het bedrijfsleven valt hier ook onder.

RES

U merkt terecht op dat de gevolgen voor Zwijndrecht van de Regionale Energie Strategie (RES) nog niet zijn verwerkt in de Omgevingsvisie.

De omgevingsvisie is een dynamisch document. De visie zal regelmatig worden aangepast en bijgesteld. Aanvankelijk zal dit jaarlijks gebeuren of als daar een directe aanleiding voor is. De RES is een voorbeeld van zo'n directe aanleiding. Wanneer de RES is vastgesteld door de gemeenteraad zal hij vervolgens worden verwerkt in de omgevingsvisie.

Coronacrisis

U vraagt zich af door de coronacrisis alle ambities nog wel haalbaar zijn.

De omgevingsvisie bevat al het vastgesteld beleid van de gemeente Zwijndrecht. Of door de coronacrisis alle ambities nog wel haalbaar zijn, zal moeten blijken. Vooralsnog blijven de ambities gelijk, de aanpak zal mogelijk worden aangepast.

Wonen en werken

U geeft aan dat u zich maar moeilijk een beeld kunt vormen bij de ambitieuze doelstelling om 4900 woningen binnen de huidige gemeentegrenzen te realiseren.

Als gemeente hebben we hoge ambities rondom wonen, werken, arbeidsmarkt en duurzaamheid. Deze vragen allemaal ruimte en zijn in de beschikbare ruimte onverenigbaar. Dit vraagt om keuzes en nadenken over vraagstukken als 'in- of uitbreiding', 'waar zijn nog verdichtingsmogelijkheden', 'de hoogte in', 'werken of wonen (transformatie van niet woonfuncties naar woongebied)'? En ook niet onbelangrijk: voor welke doelgroepen en welk woningtype? Hier gaan we de komende periode in samenhang mee aan de slag. In de woningbouwstrategie buigen we ons onder andere over de vraag waar woningen gerealiseerd kunnen worden en voor welke doelgroep.

Groei banen

U vraagt zich af of de banengroei in de productie/industrie is afgezworen en u heeft moeite

zich een beeld te vormen bij de feitelijke haalbaarheid omdat er nauwelijks meer kavels beschikbaar zijn.

In de omgevingsvisie is aangegeven dat de banengroei groei vooral plaats zal vinden in de groothandel/logistiek, ICT, financiële en zakelijke dienstverlening, zorg en welzijn en maritieme sector. De productie/industrie zijn zeker niet afgezworen, maar het aantal beschikbare kavels hiervoor is inderdaad beperkt.

Bereikbaarheid

U geeft aan uit te zien naar de behandeling van de evaluatie van het GVVP in de gemeenteraad.

De behandeling van de evaluatie van het GVVP stond inderdaad eerder dit jaar gepland en is als gevolg van het COVID-19 virus doorgeschoven. Wanneer de formele openbare behandeling plaatsvindt is nog niet bekend. Besluitvorming over uw input krijgt een plek in de evaluatie van het GVVP.

BIZ Groote Lindt

U heeft uw zienswijze puntsgewijs naar voren gebracht. Deze zullen we op dezelfde wijze hieronder behandelen.

1. U geeft aan dat informatie over Corona ontbreekt in de visie.

Het opstellen van de ontwerp omgevingsvisie Zwijndrecht en de besluitvorming om de ontwerp omgevingsvisie vrij te geven heeft plaatsgevonden voordat de coronacrisis begon. Vervolgens is er op basis van de berichtgeving van de rijksoverheid met onder andere het bestuur en de afdeling communicatie gekeken wanneer het weer mogelijk en aanvaardbaar was om stukken ter inzage te leggen. Dit is uiteindelijk van 14 mei t/m 24 juni 2020 geworden.

Of door de coronacrisis alle ambities nog wel haalbaar zijn, zal moeten blijken. Vooralsnog blijven de ambities gelijk, de aanpak zal mogelijk worden aangepast.

2. U geeft aan dat de OndernemersTop, de bijeenkomst bij Heerema, geen serieuze consultatie van het bedrijfsleven te noemen is.

Met de OndernemersTop wordt niet de bijeenkomst bij Heerema bedoeld. Dit was één van de bijeenkomsten in het kader van de Toekomstvisie.

De OndernemersTop heeft plaatsgevonden op het gemeentehuis van Zwijndrecht op 11 juni 2019. Ondernemers in Zwijndrecht hebben een uitnodiging ontvangen om deel te nemen aan deze OndernemersTop. De gemeente was ook erg tevreden over de opkomst bij deze bijeenkomst.

3. Uw geeft aan dat de dagelijkse praktijk ons leert dat de samenwerking in de Drechtsteden tot stilstand is gekomen.

Samenwerking in de Drechtsteden vindt wel degelijk nog plaats. Wellicht dat dit soms niet altijd even zichtbaar is.

4. U vraagt zich af hoe de gemeente zich de realisatie van de woningbouwambitie in het buitengebied of door transformatie van bedrijventerreinen voorstelt.

De gemeente zoekt inderdaad naar ruimte voor haar woon- & banenambitie. Alle mogelijkheden worden hierbij onderzocht. Mocht er sprake zijn van transformatie van bedrijfsterreinen zal er in veel gevallen gecompenseerd moeten worden.

5. U vraagt zich af of het Loveldterrein nog onder het gemeentelijk vastgoed valt.

Het Loveldterrein valt nog tot en met het eerste kwartaal van 2021 onder het gemeentelijk vastgoed.

6. U vraagt om het spoor dat alleen gebruikt kan worden door Van Leeuwen Buizen buiten beschouwing te laten.

Zolang er geen politieke uitspraak over het spoor is gedaan en er nog een partij in Zwijndrecht is die gebruik maakt van het spoor kunnen we het spoor niet buiten beschouwing laten.

7. U vindt dat de overkapping van de A16 geen haalbaar doel is binnen een redelijke termijn tegen normale kosten en slechts mag blijven staan als wens.

De overkapping van de A16 is een langgekoesterde wens van de gemeenteraad in Zwijndrecht. Een dussdanige ingreep kan nooit op de korte termijn worden uitgevoerd, maar vergt in eerste instantie gesprekken met verantwoordelijke instanties voor de lange termijn. Uitvoering komt in zicht als er op termijn een haalbaar plan mogelijk kan worden.

8. U vindt de Spoorzone een grote ambitie, maar er is weinig concreets te melden. Daarnaast vraagt u zich af wie het betaalt.

De ambities in de Spoorzone moeten bijdragen tot een kwaliteitssprong voor Zwijndrecht en verandering in de bevolkingssamenstelling op de lange termijn. De gemeente verwacht dat de eenmalige investeringen op de korte termijn teruggewonnen kunnen worden door structurele (ook economische) structuurversterking op de lange termijn.

9. In het kader van de Blauwe Brug merkt u op dat deze dicht moet blijven, maar er ook te veel verkeer is op de Munnikensteeg en er misschien toch eens gekeken moet worden naar een extra brug.

Het GVVP is als nieuw beleidsplan op het gebied van verkeer de aangewezen plek om een keuze uit te werken. Er is (mede door corona) nog geen beleid uitgewerkt en nog geen keuze gemaakt (inhoudelijk en bestuurlijk). In het proces van het GVVP zal dit zeker een plek krijgen. Na de zomer werken we dat uit.

10. U geeft aan dat de BIZ Groote Lindt 2,5 jaar geleden een rapport heeft laten maken over de onveilige verkeerssituatie (incl. fietsverkeer) op Groote Lindt en dat hier nog steeds geen behandeling van is geweest en dus ook nog geen oplossing is bedacht voor gevaarlijke knelpunten. Dit zou meegenomen worden in het GVVP, maar in de ontwerp omgevingsvisie wordt de oude versie vermeld.

De ontwerp omgevingsvisie bevat al het vastgesteld beleid van de gemeente Zwijndrecht. Daarom wordt er verwezen naar het GVVP van 2016.

Het Ingenieursbureau Drechtsteden levert op korte termijn een rapport op over de onveilige verkeerssituatie op Groote Lindt en de adviezen worden overgenomen in de evaluatie van het GVVP.

11. U vraagt zich in het kader van actief grondbeleid, uitruilen en verplaatsen van bedrijven

af wie dit gaat doen en waar het geld hiervoor vandaan komt.

De eerste stap om te komen tot een breed gedragen beeld voor de gebiedsontwikkeling start onder andere met een bedrijventerreinenstrategie die de gemeente dit jaar verwacht op te leveren. Omdat dit beleid er nog niet is, kan de omgevingsvisie op dit moment nog niets zeggen over transformatie of uitbreiding, maar slechts constateren dat hier een behoefte ligt.

12. U geeft aan dat een groot deel van de geraadpleegde bronnen oud of al lang niet meer actueel zijn.

De omgevingsvisie bevat al het vastgesteld beleid van de gemeente Zwijndrecht. Het klopt het een aantal beleidsstukken waar naar verwezen wordt wat ouder zijn. Aangezien dit wel vastgesteld beleid betreft gebruikt de gemeente dit als uitgangspunt. Daarnaast wordt uiteraard gewerkt aan het updaten en vernieuwen van beleidsstukken.

Van Wingerden

Verzonden: vrijdag 5 juni 2020 15:36

Aan: 'gemeente@zwijndrecht.nl' <gemeente@zwijndrecht.nl>

Onderwerp: Omgevingsvisie Zwijndrecht - Reactie woongebied Noord

Geachte heer/mevrouw,

Bij deze worden vraagtekens gezet bij de kwalificaties van wijk- en buurtwinkelcentra. Graag argumentatie verlenen vanwaar winkelcentrum Noord als wijkcentrum wordt gedefinieerd en winkelcentrum Passage als buurtcentrum. Aannemelijker is namelijk andersom gezien de locatie binnen het woongebied en verpaupering van winkelcentrum Noord.

Ik verneem graag.

Met vriendelijke groet,



VAN WINGERDEN

E INFO@VANWINGERDEN.NU
T 078 6125991

BEZOEKADRES:

BURG. DE BRUÏNELAAN
138
3331 AJ ZWIJNDRECHT

Van Wingerden vertegenwoordigt meerdere bedrijven, zie hiervoor onze website www.vanwingerden.nl



Reactie gemeente:

U geeft aan dat u uw vraagtekens zet bij de kwalificatie van wijk- en buurtwinkelcentra en ziet graag een argumentatie vanwaar winkelcentrum Noord als wijkcentrum wordt gedefinieerd en winkelcentrum Passage als buurtcentrum.

In het detailhandelsbeleid van de gemeente Zwijndrecht is opgenomen hoe de verschillende winkelgebieden in Zwijndrecht gekwalificeerd zijn. De gemeente is hierbij uitgegaan van de 'Een plus drie formule', één hoofdwinkelgebied met daarbij drie wijkwinkelcentra. Walburg is het hoofdwinkelgebied en drie sterke wijkwinkelcentra Kort Ambacht, Oudeland en Boulevard Noord. De overige winkelcentra worden aangemerkt als buurtwinkelcentra waaronder ook de Passage valt.



Notitie

Aan: Gemeente Zwijndrecht

Van: Merel Schutten VR ZHZ
Arianne van den Hout OZHZ

Mirella Zonderop VR ZHZ

Onderwerp: Omgevingsvisie Zwijndrecht

Datum: 24 juni 2020

Hierbij ontvangen jullie onze reactie op de concept Omgevingsvisie. Het eerste deel bevat onze opmerkingen op de visie.

In het tweede deel zijn bouwstenen opgenomen om het doel van de Omgevingswet "voor het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit" in de Omgevingsvisie te verankeren. Daarover gaan we graag met jullie in gesprek.

Opmerkingen bij de visie

Allereerst onze complimenten voor de manier waarop de visie interactief is opgezet en ontsloten. De bestaande beleidsdocumenten zijn in de visie geïntegreerd en met doorklikken ook te openen.

Door zowel een thematische als een gebiedsgerichte benadering te combineren kun je op beide invalshoeken "de diepte in gaan" en de verschillende aspecten van de fysieke leefomgeving, de opgaven en de ambities aan elkaar verbinden. De kaartjes met de symbolen zoals die per deelgebied zijn gemaakt, geven in één oogopslag veel inzicht.

We hebben ook een aantal opmerkingen. Eerst wat algemene opmerkingen en daarna detailopmerkingen die opvielen tijdens het lezen.

- Wat betreft het proces vinden we het jammer dat wij als drie diensten als verlengstuk van de gemeente niet in een eerdere fase bij het opstellen van de visie betrokken zijn mede in het licht van onze volgende opmerking;
- De Omgevingswet stelt weinig eisen aan de inhoud van een Omgevingsvisie maar een van de verwachtingen is dat er in de visie een beschrijving wordt gegeven van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Dit komt in de visie minder uit de verf. Er is nauwelijks informatie te vinden over de bestaande milieukwaliteit (geluid, lucht, externe veiligheid, bodem, geur) en de gewenste kwaliteit. Voor externe veiligheid b.v. blijft de informatie beperkt tot Kijfhoek. Of voor behoud

ruimte voor bedrijven wordt ernaar gestreefd om de huidige milieucolour te behouden (p. 19 bovenaan), of "beschikbare milieuruimte efficiënt willen benutten" en "Intensief benutten hinderzonering Kijfhoek" (p.20). Wat wordt daarmee bedoeld? Waar liggen de kansen en waar liggen de uitdagingen? Bijvoorbeeld voor het thema geluid.

De omgevingsvisie geeft weinig inzicht in of verwijst naar informatie over hoe de situatie in Zwijndrecht is, terwijl die info er wel is, nl in het actieplan geluid, of in de RVMK. Daarin staat ook de aanpak van Zwijndrecht. Dus de visie kan op dit punt veel concreter.

Lokale wegverkeer is de grootste bron voor gehinderden en daar richt het actieplan zich dan ook vooral op, laat dit ook terugkomen in de visie.

Voor lucht geldt hetzelfde. Hoe is de luchtkwaliteit nu in relatie tot de doelstelling om in 2030 aan de WHO-advieswaarden te voldoen.

- Bekend is dat Zwijndrecht veel ambities heeft op het gebied van duurzaamheid en aanverwante thema's zoals klimaatadaptatie, hittestress etc. en zich daarmee onderscheidt. Dit komt jammer genoeg niet terug in de intro op de omgevingsvisie.
- Positief is dat de ondergrond als thema in de visie is opgenomen.
- Gezondheid wordt erkend als belangrijk thema en wordt vooral gekoppeld aan gezondheidsbevordering (bewegen, groen, niet roken etc.) maar gezondheid heeft ook een nadrukkelijke relatie met de milieukwaliteit van de fysieke leefomgeving.
- In de visie is ook veel aandacht voor de sociale agenda. Een Omgevingsvisie richt zich op de fysieke leefomgeving. Er ligt daarbij een relatie met de ambities in het sociale domein voor zover dat vraagt om keuzes in het fysieke domein. Sommige thema's uit de sociale agenda lijken wat minder te passen in een Omgevingsvisie.
- P. 22 onder vestigingsklimaat wordt gesproken over "rompslomp" voor bedrijven. Dat klinkt wel erg negatief over je huidige vestigingsklimaat en dienstverlening. Misschien positief formuleren: "we streven daarbij naar een snelle en doelmatige dienstverlening richting initiatiefnemers"?
- P. 35. De flora- en faunawet bestaat niet meer. Per 1 januari 2017 zijn de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en de Boswet samengevoegd in de Wet Natuurbescherming.
- Bij Circulaire Economie staat dat er een tussendoelstelling is van 50%, misschien goed het jaartal hierbij te vermelden (2030).
- Groen staat een aantal keren genoemd. De aanwezigheid van groen heeft ook veel effect op de waterberging en het verminderen van hittestress (thema's vanuit Klimaatadaptatie); misschien goed deze een aantal keer te koppelen. De uitdaging zit vaak in het verbinden van kansen (of juist in het bewust zijn dat een kans voor het ene thema een "bedreiging" kan zijn voor een ander thema).



Bouwstenen voor het thema veilige leefomgeving

De gemeente Zwijndrecht heeft een brede integrale omgevingsvisie opgesteld, waarbij onderwerpen als gezondheid, veiligheid, ruimtelijke kwaliteit, bereikbaarheid, economie aan de orde komen.

Het doel van de Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. Om een zo veilig mogelijke leefomgeving te kunnen bieden aan haar inwoners en bezoekers is het van belang ongewenste (fysieke) veiligheidsrisico's tot een aanvaardbaar minimum te beperken.

In samenwerking met de veiligheidsregio, omgevingsdienst, GGD en overige partners is het van belang zorg te dragen voor een ruimtelijke ordeningsproces waarin veiligheidsrisico's vroegtijdig, vanaf de eerste initiatieven, worden onderkend en worden meegewogen bij de inrichting en het gebruik van de ruimte. Hiervoor worden de risicovolle situaties uit het regionaal risicoprofiel (artikel 15 Wet veiligheidsregio's) beschouwd, afgewogen en meegenomen in het ruimtelijk ontwerp. Voor zover mogelijk worden risicobronnen en -ontvangers zo veel mogelijk van elkaar gescheiden. Daarnaast wordt gezorgd voor veilige bouwwerken en omgeving, door de inwoners zelfredzaam en 'samenredzaam' te laten zijn, door (zeer) kwetsbare groepen te beschermen en door te zorgen voor een effectieve hulpverlening bij crises en rampen.

Ongewenste (fysieke) veiligheidsrisico's moeten tot een aanvaardbaar minimum beperkt blijven.

Omgevingsveiligheid (voorheen bekend als externe veiligheid) is een specifiek onderdeel binnen het brede thema veiligheid en richt zich met name op de fysieke kant. Doordat ruimte schaars is, liggen veiligheidsrisico's opleverende functies of gebruik soms dicht bij functies waar mensen wonen, verblijven of naar school gaan. Dit proberen we zoveel mogelijk te voorkomen. Bij omgevingsveiligheid gaat het om de beperking en beheersing van risico's voor mens, dier en milieu door de opslag, het gebruik en transport van gevaarlijke stoffen, de veiligheid van 'inrichtingen' en de veiligheid van nieuwe, zich snel ontwikkelende technologieën. Niet alleen de aan- of afwezigheid van gevaar is hierbij van belang, maar ook om de mogelijkheden voor bescherming van de gezondheid en het leefklimaat tegen de gevolgen van een incident met gevaarlijke stoffen. Dit door een gebied zo in te richten dat de mensen die er verblijven zijn beschermd tegen de gevaren van een brand, explosie of een gifwolk. Daarmee worden doden en schade als gevolg van een ongewoon voorval met gevaarlijke stoffen voorkomen en beperkt. Naast de directe gevolgen zijn ook indirecte gevolgen als het langdurig onbereikbaar zijn van een gebied, of de uitval van vitale infrastructuur en netwerken zoals transport-, elektriciteit-, communicatie- of drinkwatervoorzieningen hierbij relevant.

Beleidsregels:

- Huidige omvang veiligheidsprofiel handhaven en mogelijk verlagen. Geen nieuwe bedrijven die het risicoprofiel vergroten.
- De gemeente voorkomt zoveel mogelijk dat kwetsbare bestemmingen, als woningen, komen te liggen binnen de risicozone van risicobronnen zoals transportassen (waar vervoer van gevaarlijke stoffen over plaats vindt), windturbines, buisleidingen of risicovolle bedrijven.

Openstaande vragen:

- In welke gebiedstypen laat de gemeente de vestiging of uitbreiding toe van activiteiten met (complexe) externe veiligheidsrisico's? En welke voorwaarden

worden daaraan verbonden (b.v. over de ligging van de plaatsgebonden risico-contour 10^{-6}).

- In welke gebiedstypen laat de gemeente de vestiging/bestemming toe van (zeer/beperkt) kwetsbare gebouwen of locaties? En in welke gebieden zeker niet?
- Welke ruimtelijke ontwikkelingen langs vervoersassen (spoor, weg, water) of buisleidingen zijn wel en niet toegestaan en onder welke voorwaarden?
- Wordt in aanvulling op de schillenbenadering, groepsrisicobeleid geformuleerd?
- Hoe vindt afstemming plaats met buurgemeenten over gemeentegrensoverschrijdende risicogebieden?

Veilige bouwwerken en omgeving

Bij nieuwe ontwikkelingen denken we vooraf na over welke maatregelen nodig zijn om mens, dier, milieu en ondernemers voldoende te beschermen. Benodigde maatregelen nemen we mee in het ontwerp van ontwikkelingen. We voorkomen zoveel mogelijk dat kwetsbare bestemmingen, als woningen, komen te liggen binnen de risicozone van risicobronnen zoals transportassen (waar vervoer van gevaarlijke stoffen over plaats vindt), windturbines, buisleidingen of risicovolle bedrijven. Als er maatregelen nodig zijn om mensen te beschermen, gaat de voorkeur uit naar oplossingen die niet alleen voor mensen in nieuw te bouwen gebouwen zinvol zijn, maar die ook bijdragen aan bescherming voor mensen in bestaande gebouwen. Daarnaast is ook aandacht voor mensen in de buitenruimte, bijvoorbeeld bij attracties of andere buitenactiviteiten. De bestaande omgeving en toekomstige ontwikkelingen bepalen hoe bescherming te bieden tegen de gevaren van een risicobron. Bescherming voor de omgeving is te bieden door uit te gaan van de volgende principes:

- risico's voorkomen of beperken;
- afstand houden tot risicobronnen en/of door beperking van dichtheid van personen ter plaatse;
- bouwwerken en omgeving bescherming laten bieden aan mensen, bijvoorbeeld door nadere eisen;
- zorgen voor het snel en veilig verlaten van bouwwerken en gebieden;
- bereikbaarheid voor hulpdiensten optimaal laten zijn;
- actieve risicocommunicatie zodat mensen bekend zijn met risico's en weten hoe ze moeten handelen.

Aan de hand van bovenstaande principes gaan we zorgen voor een veilige leefomgeving met een aanvaardbaar beschermingsniveau. In het omgevingsplan worden de beschermingsdoelstellingen uit de omgevingsvisie - met in acht neming van de wettelijke bepalingen - verder uitgewerkt. In het bijzonder geldt dit voor de bepaling van de plek en de omvang van de 'aandachtsgebieden'. Dit is een nieuwe manier van omgaan met het 'groepsrisico'. Dit gaat over de vraag hoe groot het risico is dat bij een ongeval levensbedreigende gevolgen voor personen in gebouwen ontstaan. Er zijn drie typen aandachtsgebieden: voor brand, explosies en gifwolken. Het bepalen van een aandachtsgebied maakt direct zichtbaar welke gevaren in een gebied kunnen optreden. Daarmee is het aandachtsgebied een instrument voor bedrijven, bestuur en inwoners om het gesprek over veiligheid en bescherming te starten.

Beleidsregels:

- Bij ontwikkeling van een gebied wordt vanaf het begin van het proces het waarborgen van veiligheid en beschermen van gezondheid en milieu in de bestuurlijke afweging meegenomen.
- Bij nieuwe ontwikkelingen wordt vooraf nagedacht over welke maatregelen nodig zijn om mens, dier, milieu en ondernemers voldoende te beschermen. Benodigde maatregelen worden meegenomen in het ontwerp van ontwikkelingen.



Aanvullende beleidsregels gemeente:

- Beperkt kwetsbare gebouwen/locaties worden gezien als kwetsbare gebouwen/locaties;
- Kwetsbare gebouwen/locaties worden gezien als zeer kwetsbare gebouwen/locaties.

Gebiedsgerichte afwegingskaders voor aandachtsgebieden

Openstaande vragen:

- Hoe gaat de gemeente per gebiedstype om met nieuwe beperkt kwetsbare gebouwen of locaties binnen de contour van het Plaatsgebonden Risico?
- Hoe gaat de gemeente per gebiedstype om met nieuwe (beperkt/zeer) kwetsbare gebouwen of locaties binnen de aandachtsgebieden?
- Hoe gaat de gemeente om met het treffen van maatregelen aan bestaande (zeer/beperkt) kwetsbare gebouwen of locaties in aandachtsgebieden?

langer zelfstandig thuiswonende ouderen

Ouderen, mensen met een fysieke of verstandelijke beperking en sociaaleconomisch zwakkeren zijn risicogroepen, vooral voor brandveiligheid en bij lokale concentraties van zulke groepen. Langer zelfstandig wonen voor ouderen is een maatschappelijke ontwikkeling, afnemende zelfredzaamheid in combinatie met functie wijziging van oudere gebouwen is hier een extra risicoaspect.

Energietransitie

Nieuwe vormen van energiewinning, -opslag en -transport brengen nieuwe, andere veiligheidsrisico's met zich mee, mogelijk ook bij brandbestrijding in woningen. Deze andere energiedragers vragen om een passende afweging van fysieke veiligheid. De samenwerking met o.a. de veiligheidsregio is daarom een belangrijk onderdeel van het proces, met het doel om onderlinge informatie-uitwisseling te bevorderen.



Bouwstenen voor het thema gezondheid

De Omgevingswet biedt kansen om aan een gezonde leefomgeving te werken. Het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit is namelijk één van de maatschappelijke doelen van de Omgevingswet. De GGD ZHZ onderschrijft de volgende kernwaarden voor een gezonde leefomgeving:

Van Normen naar Waarden	
Kernwaarden voor een Gezonde Leefomgeving	
Woonomgeving	• Kinderen groeien op in een rookvrije omgeving. • Voor iedereen zijn er - dichtbij en toegankelijk - aantrekkelijke plekken. • De leefomgeving draagt bij aan een gezond gewicht. • Wonen en druk verkeer zijn gescheiden. • Functies (wonen, werken, voorzieningen) zijn goed gemengd, overlastgevende bedrijven staan op afstand.
Mobiliteit	• Actief vervoer (lopen en fietsen) is in beleid, ontwerp en gebruik de standaard. • Tussen kernen zijn goede (E-)fiets- en OV-verbindingen.
Woningen	• Het binnenklimaat is prettig en gezond. • Minimaal één zijde (gevel) van een woning is aangenaam. • Er zijn voldoende betaalbare levensloopgeschikte woningen.

De Kernwaarden voor een Gezonde Leefomgeving zijn niet compleet, allesomvattend of vaststaand, en zijn zo ook niet bedoeld. Wij gaan graag met u in gesprek, denken met u mee, werken samen met andere disciplines om te zien hoe deze waarden bij u in de gemeente werken en landen.

Veel van bovenstaande waarden komen ook terug in de Omgevingsvisie van Zwijndrecht. Hieronder staat een wat nadere uitwerking van deze waarden.

Woonomgeving

KINDEREN GROEIEN OP IN EEN ROOKVRIJE OMGEVING

Roken is verreweg de belangrijkste oorzaak van sterfte en ziekte. Meeroken door kinderen heeft een nadelige invloed op de ontwikkeling van de longen en geeft een verhoogde kans op luchtweginfecties, op hoesten en het ontwikkelen van astma. De fysieke en sociale omgeving spelen een rol in tabakspreventie door te beschermen tegen meeroken en tegelijkertijd uit te dragen dat de norm 'niet roken' is. Plekken die je rookvrij kunt maken zijn scholen, speeltuinen en sportverenigingen.

VOOR IEDEREEN ZIJN ER -DICHTBIJ EN TOEGANKELIJK- AANTREKKELIJKE

PLEKKEN

Waar we onze tijd doorbrengen heeft een belangrijk effect op onze kwaliteit van leven. Aantrekkelijke plekken bieden mensen gelegenheid te ontmoeten, ontspannen, bewegen en gezond te genieten. Wat aantrekkelijk is, is afhankelijk van de gebruikers en de verdere omgeving en vereist maatwerk.

Door de plekken voldoende dichtbij en voor iedereen, ook kwetsbare mensen, gemakkelijk toegankelijk te maken, kunnen zij goed gebruikt worden. Aantrekkelijk ingerichte plekken dragen bij aan het verminderen van de kans op eenzaamheid en stressgerelateerde klachten en dragen bij aan de fysieke fitheid, sociale cohesie en kwaliteit van leven.

DE LEEFOMGEVING DRAAGT BIJ AAN EEN GEZOND GEWICHT

Bijna de helft van de Nederlanders van 18 jaar en ouder heeft overgewicht en een op de drie beweegt weinig. De leefomgeving bepaalt vaak direct of gezond gedrag mogelijk is. Door de leefomgeving zo in te richten dat een actieve leefstijl (zoals fietsen, traplopen, buitenspelen) wordt gestimuleerd.

WONEN EN DRUK VERKEER ZIJN GESCHIEDEN

Intensief verkeer geeft veel lawaai en luchtverontreiniging. Langdurig verblijven nabij drukke wegen (bijv. woning, school, kinderdagverblijf, verzorgingshuis) geeft een verhoogd risico op hart- en vaatziekten en luchtwegaandoeningen.

FUNCTIES (WONEN, WERKEN, VOORZIENINGEN) ZIJN GOED GEMENGD, OVERLASTGEVENDE BEDRIJVEN STAAN OP AFSTAND

Een goede menging van functies zorgt voor een prettige woon- en werkomgeving gedurende de hele dag. In een buurt waar wonen, werken en een gevarieerd aanbod van voorzieningen (op het gebied van zorg, winkelen, ontspanning, ontwikkeling) goed gemengd zijn, wordt meer bewogen omdat zij lopend of met de fiets bereikbaar zijn. Dit zorgt er voor dat meer mensen de auto laten staan (en dus minder luchtverontreiniging, geluidsoverlast en verkeersproblemen). Goede functiemenging draagt tenslotte bij aan levendigheid en het ontmoeten van buurtgenoten.

Woningen kunnen de ontwikkelingsruimte voor industriële of agrarische bedrijven beperken. Dergelijke bedrijven kunnen (bijv. door uitstoot van geur, geluid, stoffen) overlast, veiligheidsrisico's en gezondheidsrisico's met zich meebrengen. Dienstverlenende en MKB-bedrijven zoals bijv. detailhandel kunnen de levendigheid van een buurt juist vergroten en zorgen voor werkgelegenheid, waarbij aandacht voor de 'menselijke maat' van belang is om overlast te voorkomen.

Mobiliteit

ACTIEF VERVOER (LOPEN EN FIETSEN) IS IN BELEID, ONTWERP EN GEBRUIK

DE STANDDAARD

Lopen of fietsen in plaats van met auto of OV is gezonder en beter voor de omgeving. Dit kan centraal uitgangspunt zijn in beleid en ontwerp. Door voor dagelijkse verplaatsingen, naar werk, school en winkel, te fietsen en lopen kan iedereen voldoen aan de nationale beweegnorm. Hierbij is het nodig oog te hebben voor de behoeften van kwetsbare groepen zoals ouderen, kinderen en mensen die niet goed ter been zijn. Voor langere afstanden kan dit in combinatie met OV. Dat maakt fitter en voorkomt onder meer overgewicht en stressgerelateerde klachten.

Uitstoot en lawaai van gemotoriseerd verkeer wordt voorkomen met daardoor minder hinder, hart- en vaatziekten, luchtwegaandoeningen en longkanker. Actief vervoer heeft geen negatieve invloed op het klimaat. Niet parkeren op straat en minder auto's geven bovendien ruimte voor een aangename leefomgeving.

TUSSEN KERNEN ZIJN GOEDE (E-)FIETS- EN OV-VERBINDINGEN

Met goede verbindingen voor (elektrische) fiets en openbaar vervoer tussen kernen (wijken, steden, dorpen) is autogebruik veelal onnodig. Een goede OV- en fietsverbinding tussen kernen stimuleert het lopen en fietsen in de nabije omgeving.

Minder automobiliteit voorkomt uitstoot en lawaai van gemotoriseerd verkeer met daardoor minder hinder, hart- en vaatziekten, luchtwegaandoeningen en longkanker. Het heeft minder negatieve invloed op het klimaat en draagt ook bij aan een gezonde woonomgeving. Voorwaarde is wel dat het OV netwerk goed toegankelijk is voor iedereen, ook ouderen en mensen die minder goed ter been zijn. Om (e-)fiets en OV een alternatief voor dagelijks vervoer over de middellange afstand te laten zijn, moeten zij elkaar goed aanvullen. OV-verbindingen kunnen directer en sneller wanneer er goede fietsvoorzieningen zijn bij haltes en stations, zoals veilige fietsenstallingen, en goed aansluiten op het fietsnetwerk van bijvoorbeeld fietssnelwegen.

Woningen

HET BINNENKLIMAAT IS PRETTIG EN GEZOND

Mensen zijn veel in gebouwen en circa 70% van de tijd in hun eigen woning. Daarom is het voor iedereen belangrijk dat het binnenklimaat prettig en gezond is. Hetzelfde geldt voor gebouwen zoals scholen, kinderdagverblijven, verpleeg- en verzorgingshuizen. Door zorg te dragen voor een prettige temperatuur en luchtvochtigheid, voldoende rust in het gebouw en een goede binnenluchtkwaliteit, kunnen gezondheidsklachten die samenhangen met het gebouw worden voorkomen. In een prettig gebouw kan men zich bovendien ontspannen en tot rust komen. Daarbij helpt een aangename zijde.

MINIMAAL ÉÉN ZIJDE (GEVEL) VAN EEN WONING IS AANGENAAM

In dorpen en steden biedt de straat (met daarop aanwezig verkeer en aan de straat gelegen bedrijvigheid) naast positieve effecten ook vaak onrust, lawaai en luchtverontreiniging. Minimaal één zijde die rustig is, waar geen geur of geluid van bijvoorbeeld horeca overheerst en met een prettig (zo mogelijk natuurlijk) uitzicht en/of buitenruimte vergroot het wooncomfort. Een natuurlijke omgeving maakt bovendien klimaatbestendig(er): het kan helpen warmte te dempen (tegen hittestress), wateroverlast te voorkomen en is goed voor de biodiversiteit.

ER ZIJN VOLDOENDE BETAALBARE LEVENSLOOPEGESCHIKTE WONINGEN

De vergrijzing en de wens om langer thuis te blijven wonen hebben gevolgen voor de woningvoorraad en inrichting van buurten. Zo verdubbelt het aantal ouderen (65 jaar en ouder) tot 2040. Dit betekent overal toenemende behoefte aan geschikte woningen voor ouderen. Een levensloopgeschikte woning is een zelfstandige woning die geschikt is (te maken) voor bewoning in alle levensfasen, met minimale fysieke inspanning en minimale kans op ongevallen. Op die manier kunnen ouderen of mensen met een lichamelijke beperking prettig en comfortabel wonen. Men hoeft niet noodgedwongen bestaande sociale contacten te verbreken en de



»
vertrouwde sociale omgeving te verlaten. Door de directe woonomgeving goed in te richten worden ouderen of mensen met een beperking ondersteund om gezond te leven, sociale contacten op te doen en langer zelfstandig thuis te blijven wonen. Het gaat dan bijvoorbeeld om veilige en aantrekkelijke wandelroutes naar voorzieningen voor dagelijkse behoeften, activiteiten en zorg.

Reactie gemeente:

U bent positief over de manier waarop de visie interactief is opgezet en ontsloten en over het feit dat er is gekozen voor zowel een thematische als een gebiedsgerichte benadering zodat er via beide invalshoeken "de diepte in gaan" kan worden en de verschillende aspecten van de fysieke leefomgeving, de opgaven en de ambities aan elkaar verbonden kunnen worden. De kaartjes met de symbolen zoals die per deelgebied zijn gemaakt, geven in één oogopslag veel inzicht.

Wij danken de diensten voor het compliment en stellen deze positieve feedback zeer op prijs.

- U geeft aan het jammer te vinden dat de drie diensten als verlengstuk van de gemeente niet in een eerdere fase bij het opstellen van de visie betrokken zijn.

De reden hiervoor is dat we in deze visie uit zijn gegaan van al het vastgesteld beleid van de gemeente Zwijndrecht (eigenlijk een soort 1.0 versie) en dit visiedocument in de toekomst verder door gaan ontwikkelen. Bij deze doorontwikkeling zullen wij u uiteraard wel in een eerdere fase betrekken en zullen onder andere ook de door u genoemde onderwerpen en ambities verder worden uitgewerkt en geconcretiseerd.

Zo zullen we in de doorontwikkeling een inhaalslag proberen te maken met de sectorale milieuthema's en zullen we de Omgevingsdienst vragen om ons hierbij te ondersteunen. We hebben dan minimaal de bestaande milieukwaliteit in beeld. De Omgevingsdienst heeft een gebiedsscan als product en we zullen onderzoeken of we deze kunnen laten uitvoeren voor de gemeente Zwijndrecht. Deze gebiedsscan kan als input dienen voor een gebiedsgericht milieubeleid met oog voor een goede en gezonde leefomgeving. De bouwstenen die u aandraagt zullen we hier zeker bij betrekken, dank hiervoor.

De gemeente Zwijndrecht is op dit moment bezig om een duurzaamheidsplan op te stellen, waarbij de relaties tussen de verschillende duurzaamheidsthema's (energie, klimaat, circulariteit, milieu, groen) beter gelegd moeten gaan worden en waarmee we de ambities op de verschillende onderdelen willen definiëren. Dit zal ook deels de koers van de gemeente bepalen. De milieu- en duurzaamheidsopgave bij gemeenten is dermate omvangrijk dat hier een afweging en prioritering noodzakelijk is.

- U geeft aan dat het bekend is dat Zwijndrecht veel ambities heeft op het gebied van duurzaamheid en aanverwante thema's zoals klimaatadaptatie, hittestress etc. en zich daarmee onderscheidt en dat dit jammer genoeg niet terugkomt in de intro op de omgevingsvisie.

De intro gaat vooral over proces, opbouw, bouwstenen et cetera en de genoemde ambities komen daarna tot uiting in de themateksten.

We zullen de thema's duurzaamheid en klimaat nog toevoegen aan de paragraaf 'een integrale omgevingsvisie'.

- U vindt het positief dat de ondergrond als thema in de visie is opgenomen.

De ondergrond is een belangrijk thema voor onze gemeente en daarom ook opgenomen in de visie. Goed om te horen dat u als diensten dit ook als positief ervaart.

- U geeft aan dat gezondheid wordt erkend als belangrijk thema maar vooral wordt gekoppeld aan gezondheidsbevordering terwijl gezondheid ook een nadrukkelijke relatie heeft met de milieukwaliteit van de fysieke leefomgeving.

Omdat wij uitgegaan zijn van het vastgesteld beleid van de gemeente hebben wij op dit moment inderdaad gezondheid vooral gekoppeld aan gezondheidsbevordering. Bij de doorontwikkeling van onze omgevingsvisie zal ook gekeken gaan worden maar de relatie gezondheid en de milieukwaliteit van de fysieke leefomgeving. Wij gaan daar te zijner tijd graag over met u in gesprek.

- U geeft aan dat er in de visie aandacht is voor de sociale agenda en dat sommige thema's uit de sociale agenda wat minder lijken te passen in een omgevingsvisie.

Het is een bewuste keuze van de gemeente om het raadsprogramma 'Krachtig Zwijndrecht 2018-2022' waarin deze thema's aan de orde komen bij deze visie te betrekken. Ze lijken dan misschien wat minder te passen in een omgevingsvisie maar zijn voor Zwijndrecht wel relevant om te noemen.

- U doet de suggestie om in de paragraaf 'Vestigings- en ondernemersklimaat blijvend verbeteren' een tekstuele aanpassing te doen.

Wij danken u voor deze suggestie en gaan de aanpassing doorvoeren.

- U attendeert ons op het feit dat de Flora- en faunawet niet meer bestaat en dat deze per 1 januari 2017 samen met de Natuurbeschermingswet 1998 en de Boswet is samengevoegd in de Wet Natuurbescherming.

Wij zullen deze omissie herstellen.

- U stelt voor om in de paragraaf 'Circulariteit' bij de tussendoelstelling het jaartal te vermelden.

Wij zullen het jaartal 2030 toevoegen.

- U geeft aan dat groen een aantal keren genoemd staat en dat de aanwezigheid van groen ook veel effect heeft op de waterberging en het verminderen van hittestress (thema's vanuit Klimaatadaptatie). U doet de suggestie dat het misschien goed deze een aantal keer te koppelen en u geeft aan dat uitdaging vaak zit in het verbinden van kansen (of juist in het bewust zijn dat een kans voor het ene thema een "bedreiging" kan zijn voor een ander thema).

Groen komt inderdaad bij meerdere thema's terug. Dat sluit aan bij het gedachtegoed van onze integrale groenvisie "groen leeft", waarin het belang van groen op vijf thema's wordt beschreven, te weten identiteit, gezondheid, leefbaarheid, klimaat en biodiversiteit. Onze groenvisie vormt daarmee een belangrijke bouwsteen voor de omgevingsvisie. De koppeling

van groen met deze vijf thema's wordt in de verschillende themateksten benoemd. In de paragrafen "Klimaatadaptatie" op blz. 25 en "Versterken groenblauwe structuur en landschappelijke belevingskwaliteit" op blz. 29 worden waterbuffering/tegengaan wateroverlast en verkoeling/voorkoming hittestress door middel van groen concreet benoemd.

In het tweede deel van uw advies zijn de bouwstenen opgenomen om het doel van de Omgevingswet 'het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit' in de omgevingsvisie te verankeren. Over deze bouwstenen gaan we, zoals hierboven reeds aangegeven, bij de doorontwikkeling van onze omgevingsvisie graag met u in gesprek.

C. Ambtshalve wijzigingen

Naar aanleiding van de raadswerkgroepen die hebben plaatsgevonden over de ontwerp omgevingsvisie zullen de volgende wijzigingen worden doorgevoerd:

De in de voetnoot opgenomen tekst **В|ЯО** zal worden verwijderd;

In de paragraaf 'Vasthouden aan de tuinstadgedachte' zal de passage '(en dus bouwen in het buitengebied)' worden geschrapt;

In de paragraaf 'Diverse ambities vragen om anders denken buitengebied' zal de passage 'waardoor wellicht de keuze gemaakt kan worden dat in sommige delen toch ontwikkelingsmogelijkheden zijn' geschrapt.

D. Staat van wijzigingen

Zienswijzen

Aan de paragraaf 'Een integrale omgevingsvisie' (pagina 3) zullen de thema's duurzaamheid en klimaat ook nog worden toegevoegd.

In paragraaf 'Vestigings- en ondernemersklimaat blijvend verbeteren' (pagina 22) zal de zin 'Het streven is dat ondernemers minder te maken krijgen met gemeentelijke regels, rompslomp of beperkingen.' vervangen worden door 'We streven daarbij naar een snelle en doelmatige dienstverlening richting ondernemers.'.

Aan de paragraaf 'Circulariteit' (pagina 29) zal bij de tussendoelstelling het jaartal 2030 worden toegevoegd.

De paragraaf 'Aandacht voor water en doelmatig rioleringsbeleid' (pagina 34) zal worden aangepast.

In deze paragraaf zal worden opgenomen dat de gemeente samen met burgers, bedrijven en overige overheden verantwoordelijk is voor een duurzame en toekomstbestendige verwerking van stedelijk afvalwater, regenwater en grondwater.

Aan de passage inzake de waterbergingsopgave (pagina 34) in het gebied tussen de Oude Maas, Waal en Noord zal worden toegevoegd dat deze opgave als gevolg van de klimaatverandering groter zal worden en dat het vertraagd afvoeren van hemelwater ook tot de mogelijkheden behoort.

De Flora- en fauna wet (pagina 35) zal worden gewijzigd in de Wet natuurbescherming.

Ambtshalve wijzigingen

De in de voetnoot opgenomen tekst **B|JO** zal worden verwijderd;

In de paragraaf 'Vasthouden aan de tuinstadgedachte' (pagina 10) zal de passage '(en dus bouwen in het buitengebied)' worden geschrapt;

In de paragraaf 'Diverse ambities vragen om anders denken buitengebied' (pagina 33) zal de passage 'waardoor wellicht de keuze gemaakt kan worden dat in sommige delen toch ontwikkelingsmogelijkheden zijn' geschrapt.