

2020-0125925 23 SEP. 2020



provincie **HOLLAND**
ZUID

VOORBLAD

Provincie Zuid-Holland

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum linksonder

Gemeenteraad van Zwijndrecht T.a.v. de raadsgriffier
Postbus 15
3330 AA ZWIJNDRECHT

2020-16105

Geachte ontvanger,

Hierbij zenden wij u het bijgaande ter informatie.

Provincie Zuid-Holland



provincie **HOLLAND**
ZUID

Gedeputeerde Staten

Afdeling Bestuur
Bureau Bestuurlijke Zaken en
Toezicht

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum

Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk
PZH-2020-752345701
DOS-2020-0001680
Uw kenmerk

Bijlagen

Het dagelijks bestuur van de GR Dienst Gezondheid &
Jeugd ZHZ
Postbus 166
3300 AD DORDRECHT

Onderwerp
Begroting 2021

Geacht bestuur,

Wij danken u voor het tijdig toesturen van uw jaarrekening 2019 en begroting 2021.

Op basis van de Gemeentewet oefent de provincie financieel toezicht uit op de gemeenten en gemeenschappelijke regelingen. Het toezicht is erop gericht te voorkomen dat een organisatie in een financieel uitzichtloze situatie komt die zij zelf niet kan oplossen.

In deze brief besteden wij aandacht aan uw begroting en aan overige ontwikkelingen met mogelijke financiële gevolgen. Hebt u vragen over de inhoud van deze brief, of andere vragen over de financiële positie van uw gemeenschappelijke regeling, aarzel dan niet om contact met ons op te nemen. Wij zijn graag bereid uw vragen te beantwoorden.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

Toezichtregime begroting 2021: repressief toezicht

Uw begroting voldoet aan de criteria voor regulier (repressief) toezicht. Daarom kunt u uw begroting direct uitvoeren. Wij hoeven uw begroting en de begrotingswijzigingen niet vooraf goed te keuren.

Resultaat onderzoek

Uw begroting en meerjarenraming hebben wij beoordeeld op structureel en reëel begrotingsevenwicht, volgens de uitgangspunten van de Gemeentewet. Bij dit oordeel houden wij rekening met het overzicht van incidentele baten en lasten.

Wij zijn tot de conclusie gekomen dat de structurele lasten van uw begroting niet volledig gedekt zijn door structurele baten. De jaarschijven 2023 en 2024 van de meerjarenraming zijn wel



structureel en reëel in evenwicht. Omdat het laatste jaar van de meerjarenraming in evenwicht is, komt u toch in aanmerking voor repressief toezicht.

Uw jaarrekening hebben wij voor kennisgeving aangenomen.

Overige opmerkingen

Landelijke discussie over de middelen voor het sociaal domein

Momenteel vindt er landelijk een discussie plaats over de toereikendheid van de middelen voor het sociaal domein. Het Rijk heeft voor 2019, 2020 en 2021 extra middelen beschikbaar gesteld en laat tevens onderzoeken of er structureel extra middelen nodig zijn. In deze discussie staan wij als provincie achter onze gemeenten en hebben door middel van twee brieven aandacht gevraagd voor de tekorten in het sociaal domein. Juist nu is het van groot belang dat gemeenten en gemeenschappelijke regelingen een reële begroting opstellen zodat het financiële probleem goed zichtbaar wordt. Alleen zo kan een goed beeld van de ontwikkelingen in het sociaal zichtbaar worden gemaakt.

Omdenknotitie en aanjaagplan

Om de uitgaven voor jeugdzorg terug te dringen heeft u in 2019 de *Omdenknotitie* opgesteld. De maatregelen uit deze notitie heeft u vervolgens verder uitgewerkt in het *Aanjaagplan*. De ramingen in uw begroting 2021 zijn gebaseerd op het financieel kader uit de *Omdenknotitie*. Dit houdt in de oorspronkelijke kostenreductie van € 10,0 miljoen in 2021 oplopend naar € 14,7 miljoen vanaf 2022.

Afgelopen weken heeft er ambtelijk intensief contact plaatsgevonden met uw organisatie en hebben wij een financiële onderbouwing van de maatregelen uit uw *Aanjaagplan* ontvangen. Wij hebben deze onderbouwing beoordeeld en zijn van mening dat alle maatregelen, behalve maatregel 14 *Aanpassen solidariteit*, financieel voldoende onderbouwd zijn. Wij vinden het namelijk onvoldoende om te stellen dat de prikkel die ontstaat door het afschaffen van de solidariteit zonder extra maatregelen tot een kostenreductie leidt.

Daarnaast wilt u door middel van de maatregel 17 *Schrappen hulpvormen* kritisch gaan kijken welke producten onder jeugdzorg vallen en welke niet. De eerste financiële effecten hiervan zijn al verwerkt in het jaar 2021. Om dit effectief te kunnen doen heeft u een duidelijk kader nodig. Wij dringen er op aan om tijdig te beginnen met de uitwerking hiervan zodat bestuurlijke besluitvorming nog dit jaar plaats kan vinden.

Met de overige 27 maatregelen heeft u een kostenreductie onderbouwd van € 5,3 miljoen in 2021 oplopend naar € 16,7 vanaf 2023.

Maatregelen kostenreductie

In de begroting 2021 is nog geen rekening gehouden met uw voorgenomen begrotingswijziging 2020 waarin de kostenreductie een jaar wordt doorgeschoven. De financiële onderbouwing van de maatregelen gaat echter wel uit van het doorschuiven van de kostenreductie. Daarom zijn wij van mening dat de kostenreductie zoals opgenomen in de begroting voor de jaren 2021 en 2022

niet volledig onderbouwd is. Dit betekent dat volgens ons sprake is van een structureel en reëel niet sluitende begroting maar dat u in de meerjarenraming aannemelijk heeft gemaakt dat het begrotingsevenwicht wordt hersteld.

Tabel kostenreductie begroting 2021

	2021	2022	2023	2024
Taakstelling	10,0	14,7	14,7	14,7
Onderbouwde kostenreductie	5,3	10,5	16,7	16,7
Tekort (-) of overschot (+)	-4,7	-4,2	2,0	2,0

Wij verzoeken u uw deelnemers te informeren over de reële hoogte van de begroting (begroting 2021 exclusief het niet onderbouwde deel van de kostenreductie voor 2021 (€ 4,7 miljoen) en 2022 (€ 4,2 miljoen) en inclusief de structurele overschrijding van de regionale zorgmarkt, LTA, PGB en SOJ (€ 3,9 miljoen)) en de daarmee samenhangende andere deelnemersbijdragen. Van onze kant gaat een afschrift van deze brief (zoals gebruikelijk) naar de raden van de deelnemende gemeenten. Ook zullen wij gemeenten in onze toezichtbrief over de kadernota en jaarrekening vragen rekening te houden met een reële deelnemersbijdrage.

Monitoring

Het aanjaagteam adviseert in haar *eerste tussenbericht* om een beperkt aantal indicatoren met een tijdspad te benoemen waarop resultaten worden geboekt en die vervolgens te monitoren. Door de maatregelen financieel te onderbouwen zijn deze verder geconcretiseerd. Hierdoor heeft u meer inzicht in de beoogde financiële effecten en kunt u beter sturen op de voortgang en het realiseren van de maatregelen. Wij onderschrijven in dit verband ook het belang van concrete indicatoren. Wij vragen u dan ook om erop toe te zien dat deze indicatoren er op korte termijn komen. Wij zullen bij de beoordeling van de begroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025 de financiële onderbouwing en de monitoring van de indicatoren betrekken bij ons onderzoek

Ontwikkelingen 2020

In het algemeen bestuur van 9 juli 2020 is de 1^e Bestuursrapportage 2020 behandeld. Uit deze rapportage blijkt dat u een stijging van de lasten verwacht van € 11,6 miljoen. De oorzaak hiervoor is enerzijds een overschrijding van de regionale zorgmarkt, LTA, PGB en SOJ van € 3,9 miljoen (3%) en anderzijds het niet halen van de kostenreductie voor 2020 € 7,6 miljoen. Deze lastenstijging heeft ook een structurele doorwerking naar 2021 en verder. In het algemeen bestuur van 12 november zult u definitief besluiten over het verwerken van deze effecten in de begroting 2020 en de begroting 2021. Wij vragen u om hierover tijdig te communiceren met uw deelnemers zodat zij dit tijdig kunnen betrekken bij het opstellen van hun begroting 2021.

Tot slot

Graag ontvangen wij voor 31 november een schriftelijke reactie op deze brief.

Wij vragen u de begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling ter kennisname aan ons toe te sturen.

Tot slot verzoeken wij u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

Drs. Marije L.E.F. Hoogendoorn-Bruins Slot
Hoofd Bureau Bestuurlijke Zaken en Toezicht

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Afschrift aan:

- De raad van de gemeenten Alblasterdam, Dordrecht, Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam,
Hendrik-Ido-Ambacht, Hoekse waard, Molenlanden, Papendrecht, Sliedrecht, Zwijndrecht