

Raadsvoorstel en -besluit

2021-0022023

Uitsluitend recht Drechtwerk uitvoering schoffelwerkzaamheden

Aan de leden van de raad,

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor te besluiten:

1. de verordening uitsluitend recht Drechtwerk Zwijndrecht 2021-2025 vast te stellen.

De secretaris,

De burgemeester,

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

Toelichting

Inleiding

In Zwijndrecht moet circa 380.000m² aan beplantingsvakken binnen de bebouwde kom vrij gehouden worden van onkruid. Dit wordt gedaan door te schoffelen. Met schoffelen stop je onkruid op een natuurlijke manier. De wortel van het plantje wordt afgesneden waardoor deze vervolgens uitdroogt en sterft. Op 1 januari 2018 zijn we gestart met een proef waarin Drechtwerk Groen (hierna DW Groen) is gecontracteerd om de schoffelwerkzaamheden in opdracht van de gemeente Zwijndrecht uit te voeren. Het contract had een looptijd van twee jaar met een optie tot verlenging van één jaar. Eind 2020 is het contract afgelopen en daarom moet een nieuw contract worden afgesloten.

Om de schoffelwerkzaamheden de komende jaren door DW Groen uit te laten voeren is het nodig om hen hiervoor het uitsluitend recht te verlenen. Met een verordening kan uitsluitend recht worden

Uitsluitend recht Drechtwerk uitvoering schoffelerwerkzaamheden

verleend aan DW Groen voor het uitvoeren van specifiek te benoemen werkzaamheden. In de bijgevoegde verordening zijn de schoffelerwerkzaamheden benoemd.

De afgelopen jaren was het budget voor het uitvoeren van de schoffelerwerkzaamheden € 455.000,-. Op dit budget is de afgelopen jaren echter geen prijsindexatie toegepast. DW Groen heeft ons laten weten de werkzaamheden voor dit bedrag niet meer uit te kunnen voeren. Samen met DW Groen hebben we afspraken gemaakt om tot een nieuwe contract te komen.

Eerdere besluitvorming

Integraal groenbeleid 'Groen Leeft' (15 oktober 2019)

In het integraal groenbeleid 'Groen leeft' is letterlijk het volgende uitgangspunt opgenomen: "We blijven bij het groenbeheer kansen bieden aan mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Daar waar dat leidt tot minder productie, accepteren we dat."

Raadsprogramma 2018-2022 Krachtig Zwijndrecht (24 april 2018)

In het raadsprogramma is het volgende opgenomen over het groenonderhoud: "We houden het groenonderhoud binnen Zwijndrecht goed op orde (b-niveau).".

Integraal Beheerplan Openbare Ruimte 2018-2021 (27 juni 2020)

In het Integraal Beheerplan Openbare Ruimte (IBOR) is vastgelegd hoe in de periode 2018-2021 de openbare ruimte, waaronder het openbaar groen, onderhouden wordt.

Beoogd effect

Het resultaat van het besluit is dat we enerzijds het uitsluitend recht verlenen aan DW Groen voor het uitvoeren van schoffelerwerkzaamheden en dat we anderzijds over voldoende budget beschikken om de werkzaamheden uit te laten voeren. Hiermee houden we blijvend mensen uit de eigen regio met een afstand tot de arbeidsmarkt aan het werk.

Argumenten

1.1 We maken gebruik van de inzet van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt uit de eigen regio.

Met de schoffelerwerkzaamheden zetten we minimaal 24 mensen in met een afstand tot de arbeidsmarkt. Dit sluit ook aan op de doelstellingen uit de Participatiewet. Door middel van de verordening is het mogelijk om deze mensen structureel aan het werk te houden.

1.2 Door middel van de verordening zorgen we voor omzet bij DW Groen.

Met deze verordening wordt op jaarbasis een totaalbedrag aan schoffelerwerkzaamheden

voorbehouden aan DW Groen. In het vorige contract ging het om een bedrag van € 455.000,- per jaar. We zijn op basis van de Gemeenschappelijk regeling Sociale Werkvoorziening Drechtwerk mede-eigenaar van DW Groen. Wanneer DW Groen verliest draait, dragen wij daaraan bij. Dus ook als we DW Groen niet inzetten kan het ons geld kosten. Door DW Groen schoffelerwerkzaamheden uit te laten voeren dragen we bij hun productiviteit.

1.3 We zijn tevreden met het werk dat DW Groen al jaren voor ons uitvoert.

De afgelopen jaren hebben we ervaring opgedaan met DW Groen in het uitvoeren van schoffelerwerkzaamheden. De samenwerking is ons goed bevallen en er is sprake van een winwinsituatie.

1.4 De bevoegdheid voor het vaststellen van een verordening is voorbehouden aan de gemeenteraad.

Met een beroep op artikel 2.24 sub a van de Aanbestedingswet 2012 kan aan een onderneming uitsluitend recht worden verleend om werkzaamheden te verrichten in opdracht van de gemeente. Deze werkzaamheden moeten (concreet benoemd) worden opgenomen in een verordening. Met het

Uitsluitend recht Drechtwerk uitvoering schoffelwerkzaamheden

vaststellen van de verordening gaat Zwijndrecht de verplichting aan om de genoemde werkzaamheden bij DW Groen onder te brengen.

Kanttelingen

1.1 Er kan ook voor worden gekozen om de werkzaamheden op een reguliere wijze aan te besteden.

Het alternatief is om de werkzaamheden op reguliere wijze aan te besteden. Hierdoor bestaat echter de kans dat een andere partij de werkzaamheden aanneemt waardoor mensen uit de regio met afstand tot de arbeidsmarkt niet worden ingezet. Dit heeft ook negatieve gevolgen voor de Gemeenschappelijk regeling Sociale Werkvoorziening Drechtwerk.

Extern draagvlak

Het beeld buiten is voldoende. Er zijn weinig tot geen klachten en meldingen over onkruid in de beplanting. Dit willen we vasthouden.

Duurzaamheid

Met schoffelen wordt onkruid op een natuurlijke manier gestopt. De wortel wordt van het plantje afgesneden waardoor deze vervolgens uitdroogt en sterft. Er wordt hierbij geen gebruik gemaakt van chemische bestrijdingsmiddelen.

Aanpak/uitvoering/evaluatie

Na besluitvorming in de raad vindt opdrachtverstrekking plaats aan DW Groen waarna zij de komende vijf jaar de schoffelwerkzaamheden zullen uitvoeren.

Communicatie/publicatie/participatie

Na vaststelling wordt de verordening gepubliceerd.

Personeel/organisatie/SCD

De aansturing van de medewerkers van DW Groen ligt bij DW Groen. Sturing op het contract voor schoffelwerkzaamheden gebeurt vanaf de Gemeentewerf.

Financiën

Het huidige budget is € 455.000,-. Uit contractbesprekingen met DW Groen is naar voren gekomen dat dit budget onvoldoende is om de werkzaamheden uit te voeren. Dit heeft ermee te maken dat het budget de afgelopen drie jaar niet geïndexeerd is en dat het areaal is uitgebreid. DW Groen heeft laten weten dat zij de werkzaamheden in 2021 uit kunnen voeren voor een bedrag van € 530.000,-. Financiële dekking voor deze structurele kostenstijging hebben wij binnen het programma Veiligheid en Leefomgeving kunnen vinden.

Voor de daaropvolgende jaren (2022-2025) zal DW Groen een jaarlijkse indexering toepassen gelijk aan de CBS-index voor CAO-lonen. Dit houdt in dat we dit jaar uitkomen met een verhoging van het exploitatiebudget van € 75.000,-. Voor de daaropvolgende jaren nemen we de extra kosten mee (alleen de indexatie) in het Integraal Beheerplan Openbare Ruimte (IBOR) 2022-2025 dat in het derde kwartaal van dit jaar aan uw raad wordt aangeboden.

Verordening uitsluitend recht Drechtwerk Zwijndrecht 20212025

De RAAD van de gemeente Zwijndrecht;

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van

Overwegende,

- Dat de gemeente Zwijndrecht deelnemer is in de gemeenschappelijke regeling sociale werkvoorziening Drechtwerk;
- Dat de gemeenschappelijke regeling diensten aanbied op een aantal terreinen;
- Dat de gemeenschappelijke regeling en het in stand houden daarvan een sociaalmaatschappelijk doel dient;
- Dat in dat kader in plaats van een aanbesteding ervoor is gekozen om het alleenrecht voor de in deze verordening te benoemen diensten te verstrekken aan de gemeenschappelijke regeling sociale werkvoorziening Drechtwerk;
- Dat de gemeente in het kader van social return on investment gebruik wenst te maken van inzet van mensen met een beperking;
- Dat het gewenst is om uit de doelgroep mensen uit de eigen regio in te zetten.

Gelet op het bepaalde in artikel 147, eerste lid en artikel 149 van de Gemeentewet,

Gelet op het bepaalde in artikel 11 van de Europese richtlijn 2014/24/EU en artikel 2.24 sub a van de Aanbestedingswet 2012,

Gelet op het Aanbestedingsbeleid van de Drechtsteden en de deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden

B E S L U I T vast te stellen de Verordening Uitsluitend recht Drechtwerk
Zwijndrecht 2021-2025

Artikel 1

Aan de gemeenschappelijke regeling sociale werkvoorziening Drechtwerk wordt, bij uitsluiting van andere hiervoor in aanmerking komende partijen, het recht voorbehouden de volgende werkzaamheden te verrichten ten behoeve van de gemeente Zwijndrecht: Schoffelwerkzaamheden.

Artikel 2

1. Deze regeling geldt van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2025.
2. Bij de prijsafspraken wordt door beide partijen de marktconformiteit in prijskwaliteitverhouding bewaakt.
3. De gemeenschappelijke regeling sociale werkvoorziening Drechtwerk als uitvoerder van de sociale werkvoorziening is verplicht marktconforme tarieven te hanteren.
4. De gemeenschappelijke regeling sociale werkvoorziening Drechtwerk is verplicht bij de uitvoering van haar werkzaamheden in het kader van deze verordening, toepassing te geven aan het (Europese) aanbestedingsrecht.
5. Concrete afspraken over de inhoud en uitvoering van de in artikel 1 genoemde werkzaamheden alsmede over de daaraan te stellen kwaliteitseisen en de daarvoor in rekening te brengen kosten worden schriftelijk vastgelegd in een contract.

Artikel 3

Deze verordening wordt aangehaald als "Verordening uitsluitend recht Drechtwerk Zwijndrecht 20212025".

Artikel 4

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2021

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

De griffier, De voorzitter

|