

Raadsvoorstel en -besluit

2021-0047563

Ontwerpbesluit tot overname van Hoge Devel BV en transformatie van deze BV in Sportbedrijf Zwijndrecht BV ten behoeve van in eerste aanleg de exploitatie en het beheer van het zwembad.

Aan de leden van de raad,

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor op grond van artikel 160, eerste en tweede lid, Gemeentewet te besluiten:

1. Kennis te nemen van de rapportage 'Sportbedrijf Zwijndrecht de vormgeving'
2. In te stemmen met Sportbedrijf Zwijndrecht BV als beheervorm voor het nieuwe zwembad.
3. Op grond van het voorgaande besluit en het bepaalde in artikel 160, tweede lid, Gemeentewet, geen wensen en bedenkingen te geven ten aanzien van het ontwerpbesluit van het college tot overname van de Hoge Devel BV en transformatie van deze BV in Sportbedrijf Zwijndrecht BV.

De secretaris,

De burgemeester,

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

Ontwerpbesluit tot overname van Hoge Devel BV en transformatie van deze BV in Sportbedrijf Zwijndrecht BV ten behoeve van in eerste aanleg de exploitatie en het beheer van het zwembad.

Toelichting

Inleiding

In Zwijndrecht gaat de gemeente een nieuw zwembad bouwen, dat het bestaande zwembad De Hoge Devel vervangt. De gemeente wenst meer gemeentelijke invloed op en sturing van de exploitatie van het nieuwe zwembad dan dat nu het geval is, dit dan zonder zich te moeten bemoeien met de dagelijkse gang van zaken. Er zullen duidelijkere, geformaliseerde afspraken moeten komen ten aanzien van onder meer de exploitatie, het onderhoud en de hoogte van de exploitatiebijdrage. Dit dient ook de voorspelbaarheid van de benodigde exploitatiebijdrage ten goede te komen. Daarnaast wil de gemeente ook een sterker partnership met de uitvoeringsorganisatie die de maatschappelijke doelstellingen van de gemeente moet realiseren. In juni 2020 bent u per brief geïnformeerd over de keuze van het college voor externe verzelfstandiging als de beheervorm van het nieuwe zwembad. Deze vorm wordt ondergebracht in een BV waarvan de gemeente 100% aandeelhouder is. Wij noemen dat een sportbedrijf.

Op 23 juni 2020 besloot u naast de start van de aanbesteding voor de bouw van het nieuwe zwembad om budget beschikbaar te stellen voor het inschakelen van externe deskundigheid voor het opstellen en uitvoeren van het plan van aanpak om te komen tot een extern verzelfstandigde partij die het zwembad gaat exploiteren. Op basis van het door de raad vastgestelde voorkeursscenario voor het nieuwe zwembad waarin ook de financiële kaders staan beschreven voor het beheer en exploitatie van dit bad en de door het college vastgestelde en met u in januari gedeelde uitgangspunten voor uitwerking van de beheervorm heeft dit geresulteerd in de bijgevoegde rapportage 'Sportbedrijf Zwijndrecht de vormgeving'.

In de door het college vastgestelde rapportage 'Sportbedrijf Zwijndrecht de vormgeving' staat beschreven dat het college voornemens is geen nieuwe BV op te richten maar de aandelen van de bestaande De Hoge Devel BV in zijn geheel over te nemen. Deze aandelen zijn momenteel volledig in handen van 'Stichting tot exploitatie van zwembadencomplex De Hoge Devel'. De voornaamste reden voor de overname is dat het personeel, wat van rechtswege mee overgaat, in het pensioenfonds kan blijven dat nu ook voor hen geldt (het Sportfondsenpensioenfonds).

Het college is bevoegd tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de gemeente te besluiten (artikel 160, eerste lid, sub e, Gemeentewet). De oprichting en deelneming in een BV is een privaatrechtelijke rechtshandeling en daarmee is de besluitvorming daarover een bevoegdheid van het college. Het college besluit slechts tot de oprichting van en/of deelneming in vennootschappen, indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het besluit wordt eerder niet genomen dan nadat de raad een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen. Dit is voorgeschreven in artikel 160, tweede lid, Gemeentewet. Aan de gemeenteraad wordt nu voorgesteld op grond van het bepaalde in artikel 160, tweede lid, Gemeentewet, zijn wensen en bedenkingen aan het college van burgemeester en wethouders kenbaar te maken ten aanzien van het ontwerpbesluit van het college tot overname van Hoge Devel BV en transformatie van deze BV in Sportbedrijf Zwijndrecht BV. Dit ten behoeve van in eerste aanleg de exploitatie en het beheer zwembad de Hoge Devel. Op termijn kunnen ook het beheer en exploitaties van andere gemeentelijke (sport-) accommodaties worden onder gebracht bij Sportbedrijf Zwijndrecht BV.

Ontwerpbesluit tot overname van Hoge Devel BV en transformatie van deze BV in Sportbedrijf Zwijndrecht BV ten behoeve van in eerste aanleg de exploitatie en het beheer van het zwembad.

Eerdere besluitvorming

*23 juni 2020; raadsbesluit - Start aanbesteding zwembad (2020-16077)

*19 mei 2020; Collegebesluit en raadsbrief - Beheervorm nieuwe zwembad (2020-15909)

*17 januari 2020; raadsbrief – stand van zaken vervanging zwembad (2020-15925)

* 9 juli 2019; raadsbesluit – nieuwbouw zwembad (2019-15773)

*28 augustus 2018, College- en raadsbesluit toekomst zwembad De Hoge Devel (2018-15067)

Eerdere besluitvorming

Uitgangspunten uitwerking beheervorm nieuw zwembad - Brief aan de raad

Beoogd effect

Met het aanbieden van het ontwerpbesluit tot overname van Hoge Devel BV en de transformatie van deze in Sportbedrijf Zwijndrecht BV, wordt conform artikel 160 tweede lid van de Gemeentewet, de raad in de gelegenheid gesteld om zijn wensen en bedenkingen hierover kenbaar te maken. Als gemeente hebben we met het realiseren van het Sportbedrijf Zwijndrecht BV méér invloed op een efficiënte en effectieve exploitatie van het zwembad dan nu maar we hoeven ons niet te bemoeien met de dagelijkse gang van zaken.

Daarnaast biedt op termijn schaalvergroting, door het onderbrengen van andere gemeentelijke (sport-)accommodaties in Sportbedrijf Zwijndrecht BV, nog meer kansen met betrekking tot efficiency en effectiviteit.

Argumenten

1.1 Rapportage is een uitwerking van eerdere besluitvorming

Ontwerpbesluit tot overname van Hoge Devel BV en transformatie van deze BV in Sportbedrijf Zwijndrecht BV ten behoeve van in eerste aanleg de exploitatie en het beheer van het zwembad.

Het door ons college in ontwerp genomen besluit tot overname van Hoge Devel BV en transformatie van deze BV in Sportbedrijf Zwijndrecht BV voor in eerste aanleg de exploitatie van het (nieuwe) zwembad is gebaseerd op de keuze van het college in mei 2020 voor externe verzelfstandiging als beheervorm. Op 23 juni 2020 besloot u naast de start van de aanbesteding voor de bouw van het nieuwe zwembad om budget beschikbaar te stellen voor het inschakelen van externe deskundigheid voor het opstellen en uitvoeren van het plan van aanpak om te komen tot een extern verzelfstandigde partij die het zwembad gaat exploiteren. Deze uitwerking van de beheervorm heeft dit geresulteerd in de bijgevoegde rapportage 'Sportbedrijf Zwijndrecht de vormgeving'.

2.1 Beheervorm die past bij uw voorkeursscenario voor het nieuwe zwembad

Een belangrijke kader voor de uitwerking van de beheervorm zijn de door u in juli 2019 gestelde (financiële) kaders uit het door u gekozen voorkeursscenario voor de bouw van het nieuwe zwembad. Andere belangrijke argumenten voor ons college om te kiezen voor deze beheervorm zijn:

- De beleidsinvloed (bepalen van de kaders) van de gemeente is gewaarborgd;
- De maatschappelijke functies worden middels maatschappelijke prestatieafspraken gewaarborgd;
- Het personeel blijft in een bedrijfsmatige CAO en niet de gemeentelijke CAO;
- Er is ruimte voor ondernemerschap dit moet het (financieel) rendement ten goede komen;
- Er is voldoende kennis en expertise aanwezig om zo adequaat te kunnen inspelen op trends en ontwikkelingen.

3.1 De raad wordt, conform de Gemeentewet, de mogelijkheid geboden tot het uiten van wensen en bedenkingen aan het college.

Het college is bevoegd tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de gemeente te besluiten (artikel 160, eerste lid, sub e, Gemeentewet). De oprichting van een besloten vennootschap is een privaatrechtelijke rechtshandeling en daarmee is de besluitvorming daarover een bevoegdheid van het college. Het college besluit slechts tot overname en de deelneming in vennootschappen, indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het formele besluit wordt niet eerder genomen dan nadat de raad een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen. Dit is voorgeschreven in artikel 160, tweede lid, Gemeentewet.

Kanttekeningen

Het is belangrijk om nogmaals te benadrukken, dat de keuze voor het Sportbedrijf Zwijndrecht BV op zichzelf niet tot een goede of slechte exploitatie leidt. De beheervorm bepaalt namelijk 'slechts' de context waarbinnen en omstandigheden waaronder accommodaties worden geëxploiteerd. Een besloten vennootschap met de gemeente als enige aandeelhouder, biedt wel gunstigere condities voor een financieel efficiënte exploitatie dan gemeentelijk beheer en interne verzelfstandiging. In hoeverre die gunstigere omstandigheden in de praktijk daadwerkelijk worden benut, is echter sterk afhankelijk van de kwaliteit van het lokale management en bestuur. Ook de door de gemeente gestelde randvoorwaarden ten aanzien van de exploitatie spelen hierbij een rol.

Ofschoon niet expliciet benoemd in de bijgevoegde rapportage, had ook de oprichting van een gemeentelijke stichting tot de mogelijkheden kunnen behoren. Een dergelijke rechtsvorm staan wij

Ontwerpbesluit tot overname van Hoge Devel BV en transformatie van deze BV in Sportbedrijf Zwijndrecht BV ten behoeve van in eerste aanleg de exploitatie en het beheer van het zwembad.

evenwel niet voor. In tegenstelling tot een stichting wordt er via een besloten vennootschap via twee kanten sturing gegeven. Enerzijds heeft de gemeente invloed op de voordracht en benoeming van de raad van commissarissen en anderzijds kan de gemeente als 100% aandeelhouder sturing geven aan de onderneming. Bij een stichting heeft de gemeente enkel invloed op de voordracht en benoeming van bestuursleden.

Extern draagvlak

De ontwikkelingen tot het realiseren van Sportbedrijf Zwijndrecht BV zijn regelmatig besproken met het management van de zwembad Hoge Devel en het bestuur van de Stichting tot exploitatie van zwembadencomplex De Hoge Devel. Beide partijen hechten veel belang aan werkzekerheid en goed werkgeverschap voor de medewerkers.

Duurzaamheid

Dit is niet van toepassing bij dit voorstel.

Aanpak/uitvoering/evaluatie

Nadat de gemeenteraad zijn wensen en bedenkingen heeft gegeven dient het college aansluitend het besluit te nemen tot de overname van de aandelen van de Hoge Devel BV en de oprichting en inrichting van Sportbedrijf Zwijndrecht BV.

De implementatie ordent de benodigde werkzaamheden op basis van verschillende aandachtsgebieden. Deze aandachtsgebieden zijn o.a.:

- Overname aandelen
- Statutenwijziging en naamswijziging
- Afsluiten/ overnemen overeenkomsten
- Personeel en organisatie
- Overname zwembadexploitatie
- Marketing en PR

Rekening houdend met de zomerperiode kunnen de werkzaamheden in het najaar van 2021 worden afgerond zodat de BV op 1 januari 2022 kan starten.

Dit proces zal begeleid worden door een externe deskundige in de rol van kwartiermaker.

Communicatie/publicatie/participatie

Het personeel van de zwembad Hoge Devel en het bestuur van de Stichting tot exploitatie van zwembadencomplex De Hoge Devel zal over uw besluit worden ingelicht.

Personeel/organisatie/SCD

Dit besluit heeft op korte termijn geen consequenties voor het personeel van de gemeente Zwijndrecht. Mocht er op langere termijn worden besloten over gegaan wordt tot clustering van taken voor de binnensport en/of buitensportaccommodaties kan dit wel consequenties hebben voor de personeelsformatie van de gemeentelijke organisatie. Indien dit het geval gaat zijn zal tijdig een zorgvuldig proces worden opgestart.

Ontwerpbesluit tot overname van Hoge Devel BV en transformatie van deze BV in Sportbedrijf Zwijndrecht BV ten behoeve van in eerste aanleg de exploitatie en het beheer van het zwembad.

De gemeente neemt de medewerkers van de Hoge Devel BV niet over. Deze medewerkers gaan, conform de kaders van een Overgang van Onderneming, over naar het Sportbedrijf Zwijndrecht BV.

Financiën

Dit besluit heeft geen financiële consequenties. Het eigen vermogen van de Hoge Devel BV wordt uitgedivideerd aan de Stichting tot exploitatie van zwembadencomplex De Hoge Devel en komt statutair ten goede aan de gemeente na liquidatie van de stichting.

Het exploitatieresultaat 2023 voor het nieuwe zwembad vermeld in de rapportage 'Sportbedrijf Zwijndrecht de vormgeving' past binnen het door u gestelde financiële kader uit het gekozen voorkeursscenario.

Voor de inhuur van specifieke expertise, in de rol van kwartiermaker, voor de implementatiefase van dit traject heeft uw raad besloten op 23 juni 2020 budget beschikbaar te stellen.