

Raadsvoorstel en -besluit

2021-0067738

Vaststelling bestemmingsplan "2.e herziening HOA-Develpark"

Aan de leden van de raad,

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor op grond van artikelen 3.1 en 3.8 Wet ruimtelijke ordening (Wro) te besluiten:

1. Op grond van artikel 3.1 en 3.8 Wet ruimtelijke ordening de nota zienswijzen, zoals opgenomen als bijlage II in de toelichting van het bestemmingsplan vast te stellen en daarbij de ingebrachte zienswijzen ontvankelijk, maar gedeeltelijk gegrond, en gedeeltelijk ongegrond te verklaren.
2. De nota ambtshalve wijzigingen, zoals opgenomen als bijlage III in de toelichting van het bestemmingsplan, vast te stellen en dienovereenkomstig de regels van het bestemmingsplan vast te stellen.
3. Op grond van artikel 3.1 en 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) juncto artikel 1.2.1 tot en met 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) de digitale versie van het bestemmingsplan "2. e herziening HOA-Develpark" gewijzigd vast te stellen met de identificatiecode: NL:IMRO:0642BP17 evenementen-3001.
4. Op grond van artikel 1.2.3. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) de verbeelding van het bestemmingsplan "2.e herziening HOA-Develpark", zoals opgenomen bijlage I van dit raadsvoorstel, tevens analoog vast te stellen.
5. De digitale ondergrond van het plangebied met identificatiecode:o_NL:IMRO064217BP17 evenementen-3001 vast te stellen.
6. Geen exploitatieplan vast te stellen conform artikel 6.12 lid 2 Wet ruimtelijke ordening omdat de kosten anderszins verzekerd zijn.

De secretaris,

De burgemeester,

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

Toelichting

Inleiding

In het midden van het Develpark in Zwijndrecht is een parkeerterrein aanwezig voor de in het park aanwezige voorzieningen. Al een aantal jaren vinden er ook evenementen plaats op dit terrein. Om het gebruik voor evenementen beter te kunnen faciliteren, heeft de gemeenteraad van Zwijndrecht destijds op 15 mei 2018 besloten om een investeringsbudget beschikbaar te stellen voor de aanleg van een semi-permanent evenemententerrein in het Develpark. Vervolgens is in de zomer van 2018 het zuidelijk deel van het parkeerterrein, ten zuiden van de Parklaan, heringericht om het geschikt te maken voor het gebruik als evenemententerrein. Naast het gebruik voor evenementen, fungeert het terrein voor het overgrote deel van het jaar nog steeds als parkeerterrein voor de voorzieningen in het park en als JongerenOntmoetingsplek (JOP).

Hoewel hiermee de fysieke randvoorwaarden voor het houden van evenementen aanwezig zijn, past het evenemententerrein niet binnen de regels van het geldende bestemmingsplan "HOA-Develpark". Om het evenemententerrein ook planologisch-juridisch mogelijk te maken is daarom een herziening van het bestemmingsplan voor dat deel van het park noodzakelijk.

Zoals opgemerkt ligt het plangebied in het Develpark en maakt deel uit van het stedelijk gebied van de woonkern Zwijndrecht. Het gaat om een bestaand verhard terrein direct ten zuiden van de Parklaan. In het oosten en westen grenst de locatie aan openbaar groen van het Develpark. In het zuiden is een sport- en speelvoorziening in de vorm van een voetbalkooi aanwezig. Het plangebied is ca 2.450m². De begrenzing van het plangebied is afgestemd op het evenemententerrein zoals dat in 2018 is aangelegd. Het plangebied maakt deel uit van het bestemmingsplan "Heer Oudelands Ambacht-Develpark (HOA-Develpark)" dat op 29 januari 2013 door de gemeenteraad van Zwijndrecht is vastgesteld. De gronden in het plangebied hebben in dit bestemmingsplan (HOA-Develpark) de bestemmingen "Verkeer" en "Groen-2". Voorts hebben de gronden ter bescherming van mogelijk aanwezige archeologische waarden de dubbelbestemming "Waarde-Archeologie-2" en vanwege de ligging van een ondergrondse waterstofleiding parallel aan de Parklaan ook deels de dubbelbestemming "Leiding-Waterstof".

Gronden met de bestemming "Groen-2" zijn ondermeer bestemd voor groenvoorzieningen, bermen en beplanting en paden. Maar ook parkeervoorzieningen, water en voorzieningen voor de waterhuishouding, en dagrecreatieve voorzieningen zijn toegestaan.

Hoewel de gronden binnen het plangebied van het onderhavige herzieningsplan in de huidige situatie ook al gebruikt worden voor het houden van evenementen, is in het geldende bestemmingsplan "Hoe-Develpark" geen (adequaat) juridisch-planologische regeling getroffen voor deze functie. Met het voorliggende bestemmingsplan "2.e herziening HOA-Develpark" wordt hierin voorzien.

Eerdere besluitvorming

Destijds heeft de gemeenteraad van Zwijndrecht op 29 januari 2013 het bestemmingsplan "Heer Oudelands Ambacht-Develpark"(HOA-Develpark) vastgesteld. Om het gebruik voor evenementen beter te kunnen faciliteren heeft de gemeenteraad van Zwijndrecht op 15 mei 2018 om een investeringsbudget beschikbaar te stellen voor de aanleg van een semi-permanent evenemententerrein in het Develpark.

Beoogd effect

Het door de raad laten vaststellen van een bestemmingsplan om in een gedeelte van het Develpark het juridisch planologisch kader vast te stellen voor het organiseren van evenementen.

Argumenten

1. De ingediende zienswijzen hebben geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Naar aanleiding van de ter inzage legging zijn er zes zienswijzen ingediend. Alle zes zienswijzen zijn gedeeltelijk gegrond en hebben geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan, zowel de regels als de verbeelding. Voor de samenvatting en de beantwoording van de zienswijzen wordt verwezen naar de nota zienswijzen. Tevens zijn er ambtshalve wijzigingen in het bestemmingsplan aangebracht, conform de Nota ambtshalve wijzigingen. De ingediende zienswijzen van reclamanten hebben betrekking op toename van geluidsoverlast, overlast in het algemeen en parkeeroverlast als gevolg van het houden van evenementen op de beoogde locatie in het park. In de notitie zienswijzen wordt nader ingegaan op de beantwoording van de ingediende zienswijzen.

2. Ten opzichte van het ontwerp is een aantal ambtshalve wijzigingen doorgevoerd.

Voor een beschrijving van de ambtshalve wijzigingen wordt verwezen naar de paragraaf ambtshalve wijzigingen en de nota ambtshalve wijzigingen. In de nota van ambtshalve wijzigingen wordt voorgesteld om aan artikel 3.1 toe te voegen dat er geluidswerende- en veiligheidsvoorzieningen kunnen worden aangebracht en er voorts in artikel 4.4.1 wordt opgenomen het verbod om tijdens evenementen grond- en graafwerkzaamheden uit te voeren binnen het belemmeringsstrook van de beide buisleidingen.

3. De bevoegdheid voor het vaststellen van bestemmingsplannen ligt bij de gemeenteraad

De bevoegdheid voor het vaststellen van bestemmingsplannen ligt op basis van artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening (Wro) bij de gemeenteraad. In artikel 1.2.4, eerste lid Besluit ruimtelijke ordening (bro) is bovendien opgenomen dat bij de vaststelling van een bestemmingsplan tevens kenbaar wordt gemaakt welke digitale ondergrond is gebruikt

4. Het raadsbesluit tot vaststelling dient expliciet te vermelden dat de verbeelding in de vaststelling begrepen is.

Het bestemmingsplan moet op basis van de Wro langs elektronische weg worden vastgesteld. Het bestemmingsplan wordt in die vorm dus ook vastgesteld. Verder bevat het bestemmingsplan twee verschijningsvormen, namelijk een digitale verbeelding en een analoge verbeelding. Het besluit van de gemeenteraad bestaat dus uit verschillende onderdelen en heeft betrekking op zowel de vaststelling van het digitale plan als de analoge versie. Het raadsbesluit dient dus expliciet te vermelden dat de verbeelding in de vaststelling is begrepen.

5. Geen exploitatieplan vast te stellen.

In de Wro is de regelgeving rondom grondexploitatie opgenomen. Een exploitatieplan dient tegelijk met een bestemmingsplan te worden vastgesteld. Daarvan kan worden afgeweken indien het verhaal van de kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen anderszins verzekerd is. Het onderhavige bestemmingsplan is feitelijk consoliderend van aard en biedt ruimte om onder - beperkende-voorwaarden het feitelijk mede-gebruik van de betreffende locatie als evenemententerrein in een juridisch-planologisch kader in te bedden.

Kanttekeningen

Gedurende de periode van terinzagelegging zijn er binnen de gestelde termijn zes zienswijzen ingediend tegen het voorliggend ontwerpbestemmingsplan. Er is gereede kans dat reclamanten, na de gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan beroep zullen aantekenen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS). Temeer sinds het wijzen van de zogenaamde "1.e en 2.e richtinggevende uitspraken van de ABRvS hoeven appellanten niet in een eerder stadium een zienswijze in te dienen om beroep in te stellen en appellanten ook geen belanghebbende meer hoeft te zijn.

Extern draagvlak

Op grond van artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening is gelijktijd met de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan ambtshalve het ontwerp van het bestemmingsplan aangeboden aan de overlegpartners. Gedurende de termijn van terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan is er voor een ieder de mogelijkheid geweest tot het indienen van schriftelijke- en of mondelinge zienswijzen.

Duurzaamheid

In de te verlenen evenementenvergunningen wordt met dit aspect rekening gehouden op grond van de "Beleidsregel evenementenvergunningen Zwijndrecht" en de beleidsnota "Evenementen Zwijndrecht".

Aanpak/uitvoering/evaluatie

Na vaststelling van het bestemmingsplan zal het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Tegen het vaststellingsbesluit bestaat voor een ieder die het niet eens is met dit vaststellingsbesluit) gedurende een periode van zes weken de gelegenheid een beroepschrift in te dienen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van Raad van State (hierna; Raad van State).

Het bestemmingsplan treedt in werking en is onherroepelijk op de dag nadat de beroepstermijn is afgelopen en er geen beroep is ingesteld. Wanneer er wel beroep is ingesteld maar geen sprake is van een verzoek om voorlopige voorziening, dan treedt het plan na de beroepstermijn in werking, maar is pas onherroepelijk als de Raad van State uitspraak heeft gedaan inzake het beroep (bodemzaak) en het beroep ongegrond heeft verklaard. Is er wel een voorlopige voorziening verzocht dan treedt het plan in werking nadat door de voorzieningenrechter van de Raad van State op het betreffende verzoek is beslist en het verzoek om voorlopige voorziening is afgewezen.

Communicatie/publicatie/participatie

Van de vaststelling van het bestemmingsplan zal mededeling worden gedaan in de Staatscourant, in het Stadsnieuws en op de website van de gemeente Zwijndrecht. Ook zullen de stukken elektronisch ter beschikking worden gesteld (via de internetsite van de gemeente en via www.ruimtelijkeplannen.nl).

Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen van een deel van de reclamanten (buurtbewoners) heeft er op 23 juni 2021 een informatiebijeenkomst plaatsgevonden, waarbij reclamanten de gelegenheid kregen om vragen te stellen, respectievelijk de ingebrachte zienswijzen nader toe te lichten. Tijdens deze informatiebijeenkomst zijn meerdere aandachts-/zorgpunten naar voren gekomen. Hieromtrent is in de notitie zienswijzen nader ingegaan.

Vaststelling bestemmingsplan "2.e herziening HOA-Develpark"

Personeel/organisatie/SCD

Geen consequenties.

Financiën

De kosten van het voorliggend bestemmingsplan komen ten laste van het budget van de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling (bestemmingsplannen)

Notitie zienswijzen bestemmingsplan "2.e herziening HOA-Develpark".

Zienswijzen.

Het ontwerpbestemmingsplan "2.e Herziening HOA-Develpark" heeft vanaf 18 maart 2021 tot en met 28 april daaropvolgend ter inzage gelegen met de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen. Er zijn in totaal zes zienswijzen ingediend, die ontvankelijk zijn. In onderstaande notitie worden de ingediende zienswijzen samengevat. De gemeentelijke beantwoording is cursief weergegeven.

Zienswijze 1.

Instemming dat er door het gemeentebestuur wordt gekeken naar de mogelijkheden van het Develpark. Toch zijn er een paar onderdelen waartegen reclamant bezwaar aantekent.

- a. In tegenstelling tot hetgeen tijdens de info-bijeenkomst in de Develhal is het aantal evenementen per jaar nu hoger. Dit acht reclamant sub 1 op zich geen probleem. Echter wel ten aanzien van de zondag. Zeker met harde(re) muziek lijkt het reclamant wenselijk om dan van om 22.00 uur de muziek op zacht te zetten en om 22.30 uur het (evenementen-)terrein leeg te hebben.

Gemeentelijk standpunt.

In het voorliggend bestemmingsplan zijn in de regels die betrekking hebben op de bestemming "evenemententerrein" maximale geluidsnormen per dag, uur en soort evenement opgenomen. Tevens is in de regels opgenomen het maximaal aantal evenementen per jaar, het maximum aantal evenementendagen (inclusief op- en afbouw) per jaar en het maximum aantal bezoekers per evenement. De maximale geluidsnormen voor het houden van evenementen zijn gebaseerd op de inhoud van de "Limburgse Nota" voor evenementen met een luidruchtig karakter. Deze nota is algemeen aanvaard en in de jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrecht van de Raad van State als juridisch kader erkend. In dit verband wordt verwezen naar de uitspraak van de Rechtbank Overijssel, d.d. 5 december 2014, ECLI:NL:RBOVE:2014:6440, welke uitspraak is bevestigd door de uitspraak van de ABRvS, ECLI:NL:RVS:2016:1245 en de uitspraak van de Rechtbank Limburg, d.d. 16 juli 2018, ECLI:NL:RBLIM:2018:6720. In deze uitspraken is bevestigd dat de Limburgse Nota een geaccepteerd juridisch kader betreft. Hierbij wordt uitgegaan dat een maximale gevelbelasting van 50 dB(A) van een geluidsgevoelig gebouw in beginsel aanvaardbaar wordt geacht en waarbij uitgegaan wordt van een gevelisolatie van 25 dB(A).

- b. Tijdens de informatieavond is er ook een plan genoemd voor het afvoeren van mensen vanaf het evenemententerrein het park uit. Door de bezoekers door de Parklaan te laten gaan in de richting van de Kiboehoeve ontstaat er naar de mening van reclamant veel onrust en vandalisme. Hieromtrent is de eigenaar van de Kiboehoeve ook al in gesprek gegaan. De inwoners van de wijk hebben dan voortdurend te maken met auto's die worden bekrast en geluidsoverlast later in de nacht. Zeker op de kruising Parklaan- Pijl Hogeweglaan is een kritiekpunt met betrekking de afvloeiing van bezoekers op een gemoedelijke manier. Hier is echter wel inzet op nodig hetgeen niet specifiek vermeld is in het ontwerpbestemmingsplan.

Gemeentelijk standpunt

De door reclamanten geuite zorg omtrent de afvoer van de bezoekers van de evenementen op het evenemententerrein wordt gedeeld. In de documenten van het evenementenbeleid (beleidsnota evenementen en beleidsregel evenementenvergunningen zijn omtrent de verkeersveiligheid afzonderlijke hoofdstukken opgenomen en worden er in de te verlenen evenementenvergunningen heel specifiek voorwaarden opgenomen met betrekking tot de afwikkeling van het verkeer en verkeersbegeleiding. Een en ander afhankelijk van de soort en het aantal bezoekers aan het evenement. Voorts zal het verloop van de evenementen naderhand worden geëvalueerd.

- c. Al tijden spreken de Korfbal- en handbalvereniging met elkaar af dat hun leden in de avonden in de avonden (pre Corona tijdperk) niet door het park mogen als het donker is.

Er wordt massaal in drugs gehandeld, er zijn vergrijpingen geweest aan meisjes en een aantal overvallen, evenals overlast vanwege ongepaste opmerkingen. Groepen sporters gaan dan ook vaak gezamenlijk om het park heen, of er met een groep van minimaal 10 personen door het park heen. Het zou toch fijn, als daar wat meer aan gedaan kan worden.

Gemeentelijk standpunt

De door reclamanten geconstateerde gebeurtenissen zijn alleszins betreurenswaardig te noemen. Echter deze gebeurtenissen doen zich voor voordat het deel van het park van het beoogde evenemententerrein als zodanig wordt gebruikt. Bij het houden van evenementen op het beoogde terrein zullen er meer personen in het park aanwezig zijn, maar dientengevolge is er eveneens meer toezicht op het publiek en de mogelijkheid van handhaving. De kans dat de door reclamanten geconstateerde gebeurtenissen zich voordoen, is alsdan navenant kleiner.

Zienswijze 2.

Reclamante kan zich niet verenigen met het standpunt van het gemeentebestuur dat de functie van het plangebied geen effect heeft op de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse, anders dan het nu aanwezig is en wel om de volgende omstandigheden:

- a. Reclamante 2 vreest dat de inwerkingtreding van het voorliggend bestemmingsplan zal leiden tot geluidsoverlast. Sedert 1967 is het restaurant en partycentrum Develpaviljoen in het Develpark gevestigd. Ooit gestart door de ouders van reclamante 2 en inmiddels is de derde generatie van de familie actief. Het bedrijf van reclamante is een restaurant maar ook een geliefde plek voor bruiloften en andere feesten en vergaderingen. Ook worden condoleancebijeenkomsten georganiseerd rond een uitvaart. Het aanwezige terras is bij bezoekers al vanaf de oprichting een populaire plek. Het houden van evenementen in het park zal leiden tot geluidsoverlast en parkeerproblemen voor de gasten van de onderneming van reclamante 2, waardoor een normale bedrijfsvoering niet meer mogelijk zal zijn. Dat zal niet alleen leiden tot inkomensderving van de exploitatie van het vastgoed, maar ook tot waardevermindering daarvan.

Gemeentelijk standpunt

Niet ontkend kan worden dat de parkeerbehoefte in het Develpark zal toenemen en er eveneens toename is van het geluid tijdens de evenementen. Echter de toename van zowel de parkeerbehoefte als van het geluid is binnen de gestelde kaders van het voorliggend bestemmingsplan als –in voorkomende gevallen– de evenementenvergunning. Hieromtrent zal onder b van deze zienswijze 1 nader worden ingegaan.

- b. Een horecaonderneming valt niet onder de geluidsgevoelige objecten zoals omschreven in de Wet Geluidhinder. Om deze reden heeft de gemeente zich bij het bepalen of voldaan kan worden aan de gestelde geluidsnormen beperkt tot het woon- en leefklimaat van woningen in de directe omgeving van het evenemententerrein. Daaruit heeft de gemeente (naar de mening van reclamante) ten onrechte geconcludeerd dat dat woon- en leefklimaat niet zal worden aangetast waarmee er sprake zou zijn van een goede ruimtelijke kwaliteit ter plaatse. De effecten voor het bedrijf van reclamante zijn echter volkomen buiten beschouwing gelaten, terwijl niet ter discussie kan staan dat het paviljoen daar de nadelige gevolgen zal ondervinden. Op dat punt is het bestemmingsplan daarom niet zorgvuldig voorbereid. Er is weliswaar een maximumaantal evenementen en evenementendagen per jaar vastgesteld, maar juist die dagen en dan met name bij de zes sterk geluid dragende evenementen die worden toegestaan, is een normale bedrijfsvoering voor het paviljoen niet mogelijk en zal dit leiden tot waardeverlies voor het bedrijf.

Gemeentelijk standpunt

Het is inderdaad het geval dat de onderneming/bedrijf van reclamante niet als een geluidsgevoelig object in de zin van de Wet Geluidhinder is aan te merken, maar als een geluid veroorzakend object. In tegenstelling tot hetgeen reclamante stelt is het voorliggend bestemmingsplan wel zorgvuldig

voorbereid. In de toelichting en de regels van het bestemmingsplan is expliciet aangegeven welke evenementen zijn toegestaan, het maximaal aantal evenementen per jaar en de bijbehorende maximaal aantal evenementen-dagen (inclusief het op- en afbouwen), het maximaal aantal bezoekers per evenement (c. 2.500 personen) en tenslotte de maximale geluidsnormen op de te onderscheiden dagen en tijdstippen.

De te hanteren geluidsnormen voor het houden van een evenement zijn gebaseerd op de z.g. "Limburgse Nota" (voor geluidsoverlast bij evenementen). Uit gewezen en constante jurisprudentie blijkt dat de uitgangspunten van deze vorengenoemde Nota is geaccepteerd door de rechtspraak. Hierbij wordt uitgegaan dat een maximaal binnen niveau van een woning van respectievelijk 50 dB(A), 45 dB(A) en 40 dB(A) tijdens de onderscheiden periode van 7-19 uur, 19-23 uur en 23-7 uur alleszins acceptabel is. Hierbij wordt uitgegaan van een gevelisolatie van 25 dB(A). Ook is in de regels met betrekking tot de geluidsnorm aangegeven de maximale geluidsnorm per te onderscheiden periode aangeduid in dB(C), zodat ook is voorzien ten aanzien van de lage bastonen. Gelet op de geruime afstand van de ligging van het evenemententerrein ten opzichte van de geluidsgevoelige objecten (woningen) is er sprake van een alleszins acceptabel woon- en werkniveau. Tenslotte wordt opgemerkt dat er in het kader van de te verlenen evenementenvergunning aangescherpte geluidsnormen opgenomen kunnen worden, nu de beleidsdocumenten evenementen daartoe ruimte bieden.

- c. Parkeerproblemen. De gemeente hanteert voor het evenemententerrein Develpark een maximaal aantal personen van 2500 (gelijktijdig) per evenement. Organisatoren van evenementen in het Develpark worden erop gewezen dat zij zoveel mogelijk ervoor moeten zorgen dat de bezoekers van het evenement lopend, per fiets of met het openbaar vervoer komen. Dit kan ondermeer door adequate stallingsmogelijkheden voor fietsen aan te bieden en een goede verbinding met het treinstation en/of opstapplaats van de waterbus te realiseren door middel van de inzet van pendelbussen. Aangezien bezoekers niet gedwongen kunnen worden om van vorengenoemde faciliteiten gebruik te maken, –zeker ook vanwege de uitbreidingen van de mogelijkheden evenementen te organiseren- niet in te schatten hoeveel bezoekers daadwerkelijk met de auto zullen komen. De gemeente schat in dat 30 procent van de bezoekers met de auto zal komen en dat de bezetting per auto 2,5 personen zal zijn. Naar de mening van reclamante 2 is dat vooral wensdenken en is niet gebaseerd op een zorgvuldig onderzoek. Daarnaast zullen er ook de nodige mensen op goed geluk naar het evenemententerrein komen, hoewel zij niet in het bezit zijn van een geldig toegangsbewijs.

Gemeentelijk standpunt

Opgemerkt wordt dat aantal van 2500, het maximaal aantal personen per evenement betreft. Het uiteindelijk toe staan maximaal aantal personen per evenement wordt uiteindelijk in de te verlenen evenementenvergunning opgelegd. In de praktijk zal dit maximum aantal bezoekers per evenement beduidend minder zijn, in verband met de COVID- 19 richtlijnen.

Wat betreft de berekende behoefte aan parkeerplaatsen is uitgegaan van het maximum aantal bezoekers van 2500 personen. Uit ervaringscijfers kan worden afgeleid 30 % zelfstandig per eigen auto het evenement gaan bezoeken, ofwel 750 personen. In de praktijk wordt uitgegaan van voertuigbezettingsgraad van 3.12 personen per auto. Dit betekent dat 240 auto's geparkeerd dienen te worden. In de toelichting op het bestemmingsplan is uitgegaan van een gemiddelde voertuigbezetting van 2,5 personen per auto, hetgeen een parkeerbehoefte voor 318 personenauto's genereert. In de nabije loopafstand van het evenemententerrein kan aan deze behoefte worden voldaan. Voorts bestaat er de mogelijkheid om op het nabijgelegen bedrijventerrein –in de voorkomende gevallen- een tijdelijke parkeergelegenheid in te richten en vandaar uit een shuttle-voertuig in te zetten van de betreffende parkeervoorziening naar het evenemententerrein vice versa. Op deze manier kan ter plekke van het evenemententerrein de toename van de parkeerbehoefte worden verminderd. Deze mogelijkheid kan worden geïmplementeerd als voorwaarde(voorschrift) in de te verlenen evenementenvergunning voor het te houden evenement.

- d. De door het gemeentebestuur gestelde circa 300 komende- en 300 vertrekkende motorvoertuigbewegingen op een evenementendag zijn naar de mening van reclamante sub 2 dan ook niet of niet voldoende onderbouwd. Gesteld wordt dat de Develsingel en Plantageweg hoofdonthutingswegen zijn die deze verkeersbewegingen qua capaciteit

kunnen afwikkelen. Volgens reclamante sub 2 wordt aangegeven dat op piekmomenten wel grote drukte met enige vertraging/opstoppen zal kunnen optreden. Volgens reclamante wordt derhalve aangegeven dat het beoogde terrein op deze plek niet geschikt is als evenemententerrein. Aangegeven wordt dat organisatoren van de evenementen ervoor moeten zorgen dat het verkeer zoveel mogelijk doorstroomt en tegelijkertijd de verkeersveiligheid gewaarborgd wordt. Voor elk evenement zal ook in het kader van de evenementenvergunning bekeken dienen te worden of er tijdelijke omleidingen of wegafzettingen nodig zijn zo wordt gesteld in de toelichting. Door dat al te melden erkent de gemeente dat er geen sprake is van een goede ruimtelijke inpassing

- e. Omtrent de beschikbare parkeerplaatsen wordt in de toelichting vermeld dat er naast het evenemententerrein 129 parkeerplaatsen beschikbaar zijn. Waar dat aantal van 129 parkeerplaatsen op wordt gebaseerd wordt daarbij niet toegelicht. Tijdens evenementen dienen er minimaal 29 parkeerplaatsen vrij te blijven voor de voorzieningen in het park, zoals het zwembad, de Develhal, kinderboerderij en de onderneming van reclamante 2. Aangegeven wordt dat er in de directe omgeving geparkeerd kan worden op de parkeerplaats van de Develsteinhal (circa 90 parkeerplaatsen) onder het viaduct bij het restaurant De Beren (circa 38 plaatsen. Voorts is parkeren op het nabijgelegen bedrijventerrein Develpoort mogelijk langs de H.A. Lorenzstraat. Gesteld wordt dat er alles bij elkaar meer dan 300 parkeerplaatsen beschikbaar zijn en dat er daarom in voldoende mate aan parkeergelegenheid wordt voorzien. Voorbij wordt gegaan dat juist op de dagen waarop evenementen worden georganiseerd, namelijk in de weekenden, de parkeerplaatsen bij de Develsteinhal en bij restaurant De Beren al in gebruik zijn bij hun eigen bezoekers. Het wreekt zich hierbij dat de inventarisatie niet onderbouwd is met bijv. tellingen, want tellingen op de te verwachten piekmomenten geven een ander beeld van de beschikbaarheid van parkeerplaatsen. Ook afstanden van de parkeerplaats naar het evenemententerrein ontbreken, zodat niet duidelijk kan worden gemaakt in hoeverre de genoemde alternatieven een redelijk alternatief vormen en of verwacht kan worden dat bezoekers daar dan werkelijk gebruik van zullen maken. Naar de mening van reclamante wordt verzuimd de bezoekersaantallen van de onderneming van reclamante alsmede van het zwembad en de kinderboerderij en de sporthal te betrekken bij de afwegingen van de gemeente.

Gemeentelijk standpunt (zienswijze 2 onderdelen d en e)

Hieromtrent is reeds bij de beantwoording van zienswijze, onderdeel c nader ingegaan.

- f. Ruim van tevoren informeren over evenementen is niet praktisch uitvoerbaar. Goede communicatie is cruciaal. Organisatoren mogen evenementen in het Develpark allen gebruiken als zij omwonenden en ondernemers daaromtrent ruim van tevoren informeren. Organisatoren dienen hun communicatie te richten op omwonenden en ondernemers/exploitanten van de voorzieningen in het park. Hierbij is van belang op te merken dat (bruiloft-)feesten vaak al twee jaar van tevoren worden ingepland. Wat kan reclamante doen met de mededeling van de organisator van een evenement dat hij over bijv. over drie maanden een evenement wil organiseren, terwijl er dan ook een groot (bruilofts-)feest is gepland, die voor een parkeerbehoefte van zeker 100 auto's zorgt. Praktisch dus niet uitvoerbaar volgens reclamante.

Gemeentelijk standpunt.

In dit kader wordt opgemerkt, dat zoals reeds in de beleidsdocumenten evenementen, door de gemeentelijke evenementen coördinator –jaarlijks- een evenementenagenda wordt opgesteld. Derhalve dient ver voor de datum van het beoogde evenement te zijn aangemeld bij de gemeente. Er is derhalve een nagenoeg gelijke situatie als die van reclamante. In tegenstelling tot hetgeen reclamante stelt is er wel gelegenheid om de feesten in de onderneming van reclamante en de te organiseren evenementen op elkaar af te stemmen,

- g. Oneerlijke concurrentie. Activiteit of het optreden moet bij de gemeente Zwijndrecht en het Develpark passen en mag niet leiden tot extra risico's, veiligheids- of beheerproblemen en of extra inzet van de politie en/of toezichthouders/Boa's. Reclamante houdt zich strik aan de regels waaraan de horeca aan moet voldoen. Er is met de plannen van de gemeente geen

garantie dat ook bij evenementen toezicht wordt gehouden op bijvoorbeeld drugsgebruik en het schenken van alcohol aan minderjarigen. Daarmee dreigt oneerlijke concurrentie te ontstaan als minderjarigen die in het paviljoen geen alcohol kunnen krijgen dat op het evenemententerrein zullen gaan doen.

Gemeentelijk standpunt

Bedoeld is niet dat bij het houden van evenementen geen extra politie of Boa's wordt ingezet, maar bedoeld is dat de aard van het evenement zal leiden tot extra meer inzet van politie en Boa's en ook niet zal leiden tot extra meer beheerproblemen. Te denken valt hierbij aan risico-evenementen. Deze zijn in het bestemmingsplan nadrukkelijk uitgesloten. Bij de beoordeling van een aanvraag voor een evenementenvergunning wordt in het kader hiervan advies ingewonnen bij de Veiligheidsregio (politie en brandweer). Aan de hand van de analyse van de aanvraag voor de evenementenvergunning wordt alsdan besloten of er ten behoeve van het evenement de vergunning al dan niet kan worden verleend en zo ja, onder welke voorwaarden.

Met betrekking tot de vrees van oneerlijke concurrentie terzake de verkoop van alcoholhoudende drank aan minderjarigen tijdens de evenementen wordt opgemerkt dat ook tijdens evenementen de verkoop van alcoholhoudende drank aan minderjarigen niet is toegestaan, evenals in reguliere horeca-inrichtingen. Voorts wordt er tijdens evenementen, evenals in horeca-inrichtingen al dan niet alcoholhoudende drank "anders dan om niet" (dus tegen betaling) geleverd aan de bezoekers. Uit dien hoofde is er geen sprake van oneerlijke concurrentie.

- h. Vluchtwegen voor alle aanwezigen? Op pagina 17 van de Toelichting wordt ingegaan op de vluchtwegen voor bezoekers van evenementen. Er wordt hierbij verzuimd daarbij ook de bezoekers van het zwembad, de Develhal, kinderboerderij en de onderneming van reclamante te betrekken. Het is niet zeker of dit past binnen de door de Veiligheidsregio Zuid-Holland-Zuid gehanteerde normen.

Gemeentelijk standpunt

In de –eveneens ter inzage gelegde- concept beleidsnota Evenementenbeleid en concept beleidsregel evenementenvergunning zijn de aspecten veiligheid en verwerking van het vervoer van de bezoekers aan de evenementen als belangrijke onderwerpen opgenomen. Deze aspecten zullen in de te verlenen evenementenvergunning ten behoeve van een evenement, afzonderlijk en heel specifiek worden beoordeeld. Het benoemen van deze mogelijkheid om deze onderwerpen specifiek te reguleren in de te verlenen evenementenvergunning zal expliciet worden benoemd in de toelichting op het voorliggend (ontwerp-)bestemmingsplan.

- i. Kennelijke verschrijving. Naar de mening van reclamante 2 wordt ten aanzien van het kopje 4.8.2 Archeologie in relatie tot het plangebied ten onrechte verwezen naar figuur 11, vermoedelijk is dit figuur 10.

Gemeentelijk standpunt.

Dit onderdeel van de zienswijze van reclamante 2 is gegrond. Met betrekking tot het onderdeel Archeologie dient verwezen te worden naar figuur 10, in plaats van figuur 11. De verwijzing in de toelichting zal dienovereenkomstig worden gewijzigd.

Zienswijze 3

- a. Reclamanten vrezen geluidsoverlast als gevolg van het houden van evenementen op het beoogde evenemententerrein, aangezien het woonhuis van reclamanten op loopafstand bevindt van het park (Berliozstraat, Bachstraat en begin van de Valeriussestraat). Dit vanwege het aantal toegestane decibellen. Verwezen wordt naar artikel 3.3.1 g en i. Reclamanten ervaren al geluidhinder van de A-16, ondanks de aanwezige geluidsschermen en in de voorkomende gevallen van sportevenementen op het sportpark Bakestein.
- b. Reclamanten vrezen overlast van de evenementengangers. Reclamanten refereren in dit verband naar de problemen rond de voormalige discotheek "The Blue Lagoon", de meerdere incidenten in de wijk. Reclamanten vrezen dat door de toeloop van evenementenbezoekers die hun auto zo dicht mogelijk bij het evenement willen parkeren er grote parkeerproblemen zullen ontstaan, gelet op het geringe aantal parkeerplaatsen in de directe omgeving. Voorts

geven reclamanten aan dat er regelmatig auto's met groot/dimlicht op de parkeerplaats bij de Pietermankerk staan geparkeerd, waar –naar verluidt- drugs worden verhandeld. Voorts wordt er allerlei afval van fastfoodketens op de grond achtergelaten. Reclamanten stellen zich op het standpunt dat als gevolg van het –eventueel- geplande evenementen op het beoogde terrein in het Develpark voor een toename van de ongewenste overlast zal gaan zorgen.

Gemeentelijk standpunt

Zoals hiervoor is opgemerkt is er bij evenementen meer bezoekend publiek te verwachten, maar tijdens de evenementen is er meer toezicht en de mogelijkheid tot handhaving aanwezig

Zienswijze 4

- a. Het evenement moet bij de gemeente Zwijndrecht en het Develparkpark passen en mag niet leiden tot extra risico's, veiligheids- of beheerproblemen. Reclamanten vrezen dat –afhankelijk van het evenement- het houden van een evenement dit zonder extra toezicht van politie/boa's dit tot problemen zal leiden. In het verleden heeft dat ook plaatsgevonden toen de kermis plaats vond op dit terrein. Daarnaast gebeuren er zonder evenementen al genoeg onregelmatigheden en zijn er onveilige situaties, zoals berovingen, aanrandingen, steekpartijen, afvuren van vuurwerk, drugsgebruik. Er zijn veel vluchtwegen in het park en daardoor uitnodigend voor kwaadwilligen.

Gemeentelijk standpunt

Zoals hiervoor is opgemerkt is er tijdens evenementen meer bezoekend publiek te verwachten, maar tijdens de evenementen is er meer toezicht en de mogelijkheid tot handhaving.

- b. De programmering van het evenement moet aansluiten bij de open uitstraling die de gemeente Zwijndrecht wenst. Dit kunnen (muziek-)evenementen, zoals een muziekfestival of een dancefeest zijn. Naar de mening van reclamanten zijn. Muziekfestivals en dancefeesten zijn niet de aangewezen momenten voor een open uitstraling die reclamanten wensen in deze omgeving dicht bij woningen. De meeste bezoekers van zulke evenementen zijn jongeren die gewend zijn "in te drinken" voor zij op pad gaan en drugs/pillen gebruiken om in hun ogen beter te kunnen feesten

Gemeentelijk standpunt

Deze zienswijze richt zich op de soorten evenementen. De programmering en welk soort evenementen vallen buiten het kader van het voorliggend bestemmingsplan en is primair een aangelegenheid van het evenementenbeleid en de uitvoering van dat beleid.

- c. Evenementen moeten rekening houden met de reguliere functies van het Develpark, aangezien een evenement impact kan hebben op de omgeving en de veiligheid. Er dienen voldoende parkeerplaatsen beschikbaar te blijven. Naar de mening van reclamanten hebben evenementen zeker impact op de omgeving en veiligheid. Op gewone dagen is er geluidsoverlast van luidruchtige groepen jongeren (JOP), bijvoorbeeld scheuren op brommers en quads, het afsteken van vuurwerk in de containers en het achterlaten van afval van allerlei aard. Tevens wordt er door bezoekers aan het park, de kinderboerderij en vissers geparkeerd in de woonwijk waar al een parkeerprobleem is. Dit geldt evenzeer voor de bezoekers van sportevenementen in de Develhal.

Gemeentelijk standpunt

Omtrent de gestelde parkeeroverlast is reeds hiervoor onder zienswijze 2 onderdeel c, nader ingegaan.

- d. Op het evenemententerrein in het Develpark worden maximaal 12 evenementen per kalenderjaar toegestaan. Zes reguliere evenementen en zes sterk geluiddragende evenementen. Reclamanten maken in dit kader op dat de evenementen voornamelijk zullen

plaatsvinden tijdens de zomermaanden, zeg maar tussen mei en september. Omgerekend is dat dus 2 x per maand, ongeveer om het weekend. Reclamanten achten dit bezwaarlijk.

- e. In de toelichting wordt het maximumaantal evenementen van 12 aanvaardbaar geacht voor het woon- en leefklimaat in de omgeving. Het betreft immers gemiddeld een evenement per maand met een duur van 2 tot 3 dagen op een solitair gelegen terrein in een park, op ruime afstand van de dichtstbijzijnde woningen. Reclamanten vinden het in dit kader onjuist dat wordt gesproken van een geruime afstand van woningen. Een afstand van 100 meter lopen vanaf de woning van reclamanten is voor geluidsoverlast geen ruime afstand. Zeker niet voor 6x sterk geluid dragende evenementendagen. In theorie kan dit gedurende de 4 zomermaanden (8 tot 10 weken) bijna twee wekelijks plaatsvinden en als het tegen zit ook meerdere dagen achter elkaar.

Gemeentelijk standpunt ten aanzien van sub d en e

De afstand van het evenemententerrein tot de woningen van reclamanten van de zienswijze is meer dan de 100 meter, zoals wordt gesteld. Deze zienswijze richt zich primair op de programmering van de seizoenen. De programmering van- en de soort van de te houden evenementen maakt een inhoudelijk onderdeel uit van het evenementenbeleid en de daarop gebaseerde beleidsdocumenten en qua inhoud niet van het voorliggend bestemmingsplan

- f. Maximumaantal bezoekers evenementen. Aan de hand van de door de Veiligheidsregio te hanteren normen voor het berekenen van het maximaal beschikbare vierkante meter (2450 m²) kunnen er in totaal 5.205 personen gelijktijdig het evenemententerrein bezoeken. Reclamanten achten het onacceptabel dat er op deze locatie een dergelijke grote hoeveelheid personen worden toegelaten. Naar de mening van reclamanten zijn er locaties met een grotere oppervlakte beschikbaar aan de rand van de gemeente.

Gemeentelijk standpunt

In tegenstelling tot hetgeen reclamanten zijn ingevolge artikel 3.3.1 sub d maximaal geen 5.205 personen per evenementendag toegestaan, maar maximaal 2.500 personen. Dit artikel luidt: "het aantal gelijktijdige bezoekers mag per evenementendag niet meer bedragen dan 2.500 personen, In de te verlenen evenementenvergunning wordt per evenement het precieze aantal bezoekers dat maximaal is toegestaan, opgenomen. Ten behoeve van het verlenen van evenementenvergunningen is een concept beleidsregel opgesteld, waarin bij het verlenen van de evenementenvergunning getoetst dient te worden aan het aspect openbare orde en veiligheid, maar ook aan de maatregelen in het kader van de COVID 19-pandemie. Voor dat laatste betreft impliceert dat er minder bezoekers per evenementendag is toegestaan in verband met de 1,5 meter afstand maatregel.

Zienswijze 5.

Reclamant heeft bezwaren tegen de voorgenomen toegestane eindtijden en geluidsniveaus die op zondagen bij zowel geluid dragende als reguliere evenementen worden aangehouden. Reclamant wenst dat de toegestane geluidsniveaus worden verlaagd en dat de geplande evenementen op de zondag uiterlijk om 18.00 uur stoppen. Een en ander om het weekend toch rustig af te kunnen sluiten en een goede nachtrust voor de start van de nieuwe week in de omgeving te kunnen waarborgen. De eindtijden van 23.30 en 0:00 uur en de daarbij toegestane geluidsbelasting van 75 d(B)A en 80 d(B)C, respectievelijk 75 d(B)A en 70 d(B)C acht reclamant ongewenst, aangezien hij normaal gesproken om 10.30 uur naar bed gaat en om 6:15 uur opstaat. Voorts vinden deze evenementen vaak rond de zomer plaats. De verwachting is dat de overlast vanwege de ventilatie 's avonds en 's nachts extra wordt versterkt.

De gemeente geeft aan dat de Zondagswet wordt gehanteerd. Dit doet de gemeente wel voor wat betreft de aanvangstijd van de evenementen, maar niet betreft de (maximaal) toegestane geluidsbelasting. Een en ander is in strijd met het bepaalde in artikel 3 lid 1 van de Zondagswet.

Gemeentelijk standpunt

Reclamant refereert aan artikel 3 Zondagswet. Op grond van artikel 3 van de Zondagswet is het verboden om op zondagen gerucht te verwekken dat op een afstand van meer dan 200 meter hoorbaar is. De burgemeester kan daarvan een ontheffing verlenen na 13.00 uur in de middag. Het

gemeentebestuur is niet verplicht daarvan regels of beleid te maken. Het is in beginsel acceptabel als de zondagsrust enkele zondagen per jaar wordt verstoord. In het voorliggend ontwerpbestemmingsplan is bepaald dat op de zondagen evenementen pas na 13.00 uur mogen plaatsvinden. In de Zondagswet is niet het maximale geluidsniveau aangegeven. In het bestemmingsplan zijn geluidsnormen opgenomen die aansluiten op de "Limburgse Nota " voor luidruchtige evenementen. Deze nota is in de gewezen jurisprudentie als een acceptabel juridisch kader aangemerkt. Hieromtrent is reeds hiervoor onder zienswijze 2, onderdeel b nader ingegaan. Gelet op het vorenstaande is deze zienswijze ongegrond te achten.

Zienswijze 6

Buiten het plangebied is een gastransportleiding van het bedrijf van reclamante, waarvan de invloedssfeer tot binnen het plangebied reikt.

In de toelichting (hoofdstuk 4) is onvoldoende aandacht besteed aan de externe veiligheidsaspecten van de aardgastransportleiding. Op grond van de artikelen 11 en 12 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) is het gemeente hiertoe wettelijk verplicht. Reclamante adviseert om hier aandacht te besteden. Met behulp van het rekenpakket "Carola" kan het gemeentebestuur zelf de externe veiligheidsrisico's van ondergrondse (hogedruk) aardgas transportleidingen berekenen.

Gemeentelijk standpunt.

Voor zoneringsafstanden van hogedruk gasleidingen geldt (Inderdaad) het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Hierbij dient te worden uitgegaan van risicoafstanden zoals aangegeven in de Bevb. Ten zuiden van het plangebied evenwijdig aan de Parklaan ligt de aardgasleiding W-507-3 van reclamante met een diameter van 324 mm (12,76 inch) en een druk van 40 bar. Het invloed gebied ligt op 140 meter van deze leiding. Binnen deze zone ligt een house burning distance (HBD), die circa 50% van de oppervlakte van het aandachtgebied bevat, oftewel 70 meter. Het plangebied is gelegen op een afstand van circa 25 meter. Het plangebied is daarmee gelegen in het invloedsgedebied en binnen de HBD.

Het groepsrisico zal toenemen. Echter het gemeentebestuur acht dit alleszins verantwoord, gezien de beperkingen aan het aantal evenementen, de beperking aan de duur van de evenementen en het maximumaantal bezoekers aan de evenementen. Bovendien treft het gemeentebestuur de belangrijkste bronmaatregel, namelijk een verbod op het graven in de grond tijdens evenementen, c.q. evenementen-dagen. In een (belemmeringen-) strook van 5 meter aan weerszijden van de buisleidingen. De gemeente implementeert dit door middel van een verbodsbepaling in het bestemmingsplan en via de vergunningvoorschriften voor evenementen. Bovendien is in de regels van het voorliggend bestemmingsplan, respectievelijk het bestemmingsplan HOA-Develpark een zogenaamde dubbelbestemming "Leidingen Gas, Waterstofleiding" opgenomen, welke bestemming een aanlegvergunningstelsel bevat voor het uitvoeren van werken, niet zijnde bouwwerken.

In dit kader wordt opgemerkt dat op de verbeelding van het bestemmingsplan HOA-Develpark een belemmeringsstrook is opgenomen van 5 meter aan weerszijden van de aardgastransportleiding van reclamante. Voorts is binnen het gehele plangebied een vergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van werken, niet zijnde bouwwerken. Een en ander ter voorkoming van een calamiteit in het algemeen en heel specifiek tijdens een evenement, inclusief het op- en afbouwen van een dergelijk evenement. De grootste kans op een calamiteit doet zich voor tijdens graafwerkzaamheden in de nabijheid van de aardgastransportleiding van reclamante. Als bronmaatregel kan worden opgelegd dat tijdens evenementen geen graafwerkzaamheden uitgevoerd mogen worden. Dit verbod/bronmaatregel wordt geïmplementeerd door een zodanige dwingende voorwaarde op te nemen in de te verlenen evenementenvergunning voor het betreffende evenement, respectievelijk een verbodsbepaling op te nemen in de gebruiksregel van het voorliggend bestemmingsplan om tijdens evenementen graaf- en grondwerkzaamheden uit te voeren.

Reclamanten 1, 3, 4 en 5 hebben tijdens een informatiebijeenkomst, gehouden op 23 juni 2021 gelegenheid gehad om de door hen ingediende zienswijzen nader toe te lichten. Tijdens deze informatiebijeenkomst kwamen de volgende zorg-/aandachtspunten (duidelijk) naar voren:

1. Afvloeiing van bezoekers van evenementen na afloop van het evenement
2. Wijze van organiseren en op welke het toezicht wordt georganiseerd door de gemeente en Boa's tijdens en na afloop van een evenement.
3. Aantal evenementen per jaar, 6 reguliere evenementen en 6 sterk geluiddragende evenementen, zijn geconcentreerd tijdens 4 maanden (in de lente en zomer). Reclamanten vinden dit teveel.
4. Motivering van de gekozen locatie in het Develpark. Alternatieve locaties zijn Bakestein, Noorderpark en Veerplein. Het is reclamanten niet duidelijk waarom er gekozen is voor de locatie in het Develpark.
5. Parkeerproblematiek. Er is geen voldoende parkeerruimte, 300 parkeerplaatsen zouden voldoende moeten zijn. Door de nieuwbouw van het huidige zwembad, schuift het zwembad in noordelijke richting op. De vrijkomende ruimte kan worden gebruikt voor het realiseren van extra parkeerplaatsen.
6. Jaarlijks evaluatiemoment met de klankbordgroep omtrent a. geluidsoverlast en b. andere ervaren overlast. De suggestie wordt gedaan om tijdens en direct na afloop van evenementen de omliggende wijk met dranghekken af te schermen.

Reactie ten aanzien van deze aandachts-zorgpunten.

Ten aanzien van aandachts-zorgpunt 1 en 2.

Zoals eerder opgemerkt is gelijktijdig met het voorliggend ontwerpbestemmingsplan de beleidsnota Evenementen Zwijndrecht en de beleidsregel evenementenvergunningen gemeente Zwijndrecht ter inzage gelegd. De door reclamanten aangegeven aandachtspunten zijn aangelegenheden die primair geregeld worden in de beleidsregel evenementenvergunningen. De evenementenvergunningen worden verleend op grond van de gemeentelijke APV en de voorgemelde Algemene Plaatselijke Verordening. Op basis daarvan kunnen en ook worden voorschriften in de te verlenen evenementenvergunningen opgenomen op welke wijze de afvloeiing van de bezoekers van de evenementen plaatsvindt. In de te verlenen evenementenvergunning is expliciet omschreven in de voorschriften op welke wijze de organisatoren toezicht dienen te houden tijdens evenementen. Zo dient er door de gemeente goed te keuren veiligheidsplan te worden opgesteld. Boa's zullen voorts ook toezicht houden en –in de voorkomende- gevallen tot handhaving overgaan.

Ten aanzien van aandachtspunt 3.

In de voorschriften van het voorliggend ontwerpbestemmingsplan is inderdaad een maximum van 6 reguliere- en 6 sterk geluiddragende evenementen opgenomen. Dat wil niet zeggen dat er ook het maximumaantal evenementen daadwerkelijk plaatsvinden. In dit kader is het van belang op te merken dat er elk jaar door de evenementen coördinator een evenementenrooster wordt opgesteld in overleg met de organisatoren van de evenementen. Hierbij wordt ondermeer rekening gehouden met een zekere verspreiding van de evenementen naar evenredigheid.

Ten aanzien van aandachtsgrond sub 4.

In de toelichting op het voorliggend (ontwerp)bestemmingsplan is aangegeven om welke redenen het Develpark, respectievelijk de locatie in het Develpark geschikt is voor een evenementenlocatie. Zulks temeer nu het Develpark feitelijk reeds een dagrecreatieve functie heeft en er reeds infrastructurele

Vaststelling bestemmingsplan "2.e herziening HOA-Develpark"

voorzieningen aanwezig zijn ten dienste van die voorzieningen en eveneens ten dienste van het evenemententerrein.

Ten aanzien van aandachtgrond sub 5.

Zoals reeds in de beantwoording van de zienswijzen is aangegeven is de behoefte aan parkeerplaatsen gedurende evenementen berekend op basis van landelijke vuistregels omtrent bezoekers van evenementen per auto. Niet elke individuele bezoeker aan het evenement komt per auto, maar komt of per openbaar vervoer, danwel rijdt in de auto van de andere bezoeker van het evenement.

Ten aanzien van aandachtgrond sub 6.

De vastgestelde beleidsregel evenementenvergunning Zwijndrecht laat ruimte om per evenement te evalueren, c.q. alle evenementen te evalueren door de gemeente, Veiligheidsregio en Omgevingsdienst.

De aangegeven aandachts-/zorgpunten geven geen aanleiding om het voorliggend ontwerpbestemmingsplan om die reden aan te passen.

Notitie ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan "2.e herziening HOA-Develpark".

Error! Unknown document property name.

De volgende wijzigingen zullen ambtshalve worden doorgevoerd:

-pagina 2 Toelichting, paragraaf 1.1: het bestemmingsplan "Evenemententerrein Develpark" wordt gewijzigd in bestemmingsplan: "2. herziening bestemmingsplan HOA-Develpark".

-pagina 4 Toelichting, paragraaf 1.3: het bestemmingsplan "Evenemententerrein Develpark" wordt gewijzigd in bestemmingsplan: "2.herziening bestemmingsplan HOA-Develpark".

-pagina 32 Toelichting paragraaf 4.8.2 Archeologie. Ten onrechte is verwezen naar figuur 11, dat moet zijn figuur 10.

-pagina Toelichting, paragraaf 4.4 Externe veiligheid. Deze paragraaf wordt uitgebreid met een uiteenzetting met betrekking tot de externe veiligheid buisleidingen.

-pagina 8 regels bestemmingsplan: Aan artikel 3.1 sub e wordt gewijzigd als volgt: bij deze bestemming behorende voorzieningen, zoals geluidswerende- en veiligheidsvoorzieningen.

-pagina 12 regels bestemmingsplan: aan artikel 4.4.1. wordt na sub f het volgende lid toegevoegd: g. Het is verboden om tijdens de evenementen de hiervoor onder e en f van dit artikel vermelde werkzaamheden uit te voeren. Van deze gebodsbepaling wordt niet afgeweken. Het niet nakomen van deze gebodsbepaling is een overtreding van de Wet Economische Delicten (WED), categorie 4.

Tekstvoorstel toelichting bestemmingsplan "2. herziening HOA-Develpark". (Externe Veiligheid)

4.4. Externe Veiligheid **Wettelijk kader.**

Bij externe veiligheid (EV) gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de opslag, productie of het transport van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. Binnen de EV worden twee normstellingen gehanteerd:

- Het Plaatsgebonden risico (PR) richt zich vooral op de te realiseren basisveiligheid voor burgers
- Het Groepsrisico (GR) stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen.

Bebouwing is niet toegestaan binnen de 10-6 contour van het PR:

- Rond inrichtingen waarin opslag/verwerking van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- Langs transportroutes (weg, spoor, water, buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Risico's verbonden aan het transport van gevaarlijke stoffen zijn in kaart gebracht in de diverse risicoatlassen. In het Besluit Externe veiligheid inrichtingen (BEVI) is opgenomen dat voor iedere toename van het GR een verantwoordingsplicht geldt indien er (beperkt)kwetsbaar objecten in een invloedsgebied worden toegelaten, ook als de verandering geen overschrijding van de norm veroorzaakt.

(Onderzoek/beoordeling)

Transport gevaarlijke stoffen.

Gevaarlijke stoffen worden vervoerd over de modaliteiten, binnenwater, spoor, weg en door buisleidingen. Indien een bestemming is gepland binnen het invloedsgebied van de transportas dient de toename van het GR berekend te worden en afhankelijk van de uitkomst van de berekening dient een verantwoording GR te worden opgesteld. Op 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes voor vervoer van gevaarlijke stoffen over water, weg en het spoor in werking getreden. Met de invoering van dit Besluit beoogt het Rijk een evenwicht tot stand te brengen tussen het vervoer van gevaarlijke stoffen, ruimtelijke ontwikkelingen en externe veiligheid.

Transport over water.

De oostelijk gelegen Oude Maas is in het Basisnet water aangewezen als transportroutes van gevaarlijke stoffen met een invloedsgebied van 800 meter vanuit het midden van de vaarweg in verband met toxische wolk ten gevolge van een ongeval met een ammoniaktanker. Het plangebied ligt buiten de 200 meterzone van deze vaarweg en ruim buiten het invloedsgebied van deze rivier, te weten op circa 1.75 km. Het groepsrisico van deze vaarweg zal ten gevolge van het plangebied niet toenemen.

De contour van de verantwoording groepsrisico bedraagt 200 meter. Het plangebied ligt buiten deze contour. De Oude Maas levert geen belemmering op voor realisatie van het planvoornemen.

Transport over spoor en wegtransport.

Spoorbaan Rotterdam-Dordrecht en rijksweg A16

Er ligt buiten een zone van 200 meter van het plangebied de spoorbaan Rotterdam-Dordrecht. Voorts ligt noordwestelijk van het plangebied het rangeerterrein Kijfhoek. De spoorlijn is aangewezen als route voor transport van gevaarlijke stoffen, een zogenaamde Basisnetroute. Verder ligt rijksweg A16 op meer dan circa 115 meter ten noordoosten van het plangebied. Bij ruimtelijke ontwikkelingen binnen 200 meter van de spoorlijn (en de weg) moet op grond van het Besluit externe veiligheid transportroutes berekend worden wat de gevolgen zijn voor het groepsrisico. Het plangebied ligt buiten de 200 meterzone van de spoorbaan en rijksweg A16, te weten op meter. Het groepsrisico van deze spoorbaan en rijksweg zal ten gevolge van het plangebied niet toenemen. Een berekening van het groepsrisico is hierdoor niet noodzakelijk.

Rangeerterrein Kijfhoek,

De locatie van het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van het rangeerterrein Kijfhoek. Bij ruimtelijke ontwikkelingen binnen het invloedsgebied is een nadere berekening noodzakelijk van het groepsrisico. Voor Kijfhoek is hiervoor een monitoringsmodel beschikbaar. Op basis ****

Deze inrichting valt onder het BEVI> Het rangeerterrein beschikt over een milieuvergunning. Het plangebied ligt buiten het plaatsgebonden risico contour. Het plangebied ligt op een afstand van 1 km. De contour van de verantwoording groepsrisico bedraagt 2043 meter, omdat het plangebied ligt binnen deze contour is een beperkte verantwoording groepsrisico nodig.

Transport per buisleiding.

Hogedruk gasleiding.

Voor zoneringsafstanden van hogedruk gasleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Hierbij dient te worden uitgegaan van risicoafstanden zoals aangegeven in de Bevb. Ten zuiden van het plangebied evenwijdig aan de Parklaan ligt de aardgasleiding W-507-3 van de Gasunie met een diameter van 324 mm (12,76 inch en een druk van 40 bar. Het invloedsgebied ligt op 140 meter van deze leiding. Binnen deze zone ligt een house burning distance (HBD), die circa 50% van het oppervlakte van het aandachtsgebied bevat, oftewel 70 meter. Het plangebied is gelegen op een afstand van 100 meter. Het plangebied is daarmee gelegen in het invloedsgebied en binnen de HBD.

Waterstofleiding.

Hiernaast ligt op circa 25 meter van het plangebied een waterstofleiding van Air Products met een diameter van 168 mm en een werkdruk van 44 bar. Voor de waterstofleiding is het invloedsgebied 50 meter, zodat er voor de planontwikkeling belemmeringen kunnen zijn, indien er geen bronmaatregelen worden genomen

Verantwoording groepsrisico

Er dient een verantwoording te worden opgesteld, omdat het plangebied binnen het invloed gebied ligt van (rangeerterrein Kijfhoek), de waterstofleiding en de hogedruk aardgastransportleiding. De hoogte van het groepsrisico moet worden onderzocht en bestuurlijk worden verantwoord. Door deze verantwoordingsplicht zijn de betrokken partijen gedwongen om een goede ruimtelijke afweging te maken waarin de veiligheid in het plangebied en de omgeving voldoende is gewaarborgd. In het kader van de onderhavige bestemmingsplanprocedure is voor de verantwoording aanvullend advies gevraagd aan de veiligheidsregio. Het groepsrisico zal toenemen. Echter het gemeentebestuur acht dit alleszins verantwoord, gezien de beperkingen aan het aantal evenementen, de beperking aan de duur van de evenementen en de beperking van het maximumaantal bezoekers aan de evenementen. Het grootste risico is niet zozeer het functioneren van de buisleidingen, maar meer de mogelijkheid van beschadigingen van die leidingen. Het gemeentebestuur treft als belangrijkste bronmaatregel, namelijk een verbod op het graven tijdens de evenementen, c.q. evenementen dagen in een strook van 5 meter aan weerszijden van de buisleidingen. De gemeente implementeert dit door het opnemen van een verbodsbepaling in het bestemmingsplan en in de vergunningvoorschriften voor evenementen. Bovendien is in de regels van het bestemmingsplan een zogenaamde dubbelbestemming "Leidingen Gas, Waterstofleiding" opgenomen, welke bestemming een aanlegvergunningstelsel bevat voor het uitvoeren van werken, niet zijnde bouwwerken.

Vaststelling bestemmingsplan "2.e herziening HOA-Develpark"

5-5A

3

E 3419

E 3403

7

E 4530

Parklaan

L-WS

V
(ev)

WR-A2

LEGENDA

PLANGEBIED



Plangebied

BESTEMMINGEN



Verkeer

DUBBELBESTEMMINGEN

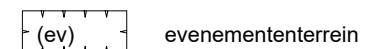


Leiding - Waterstof



Waarde - Archeologie 2

AANDUIDINGEN



evenemententerrein



VERKLARING



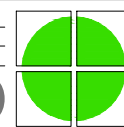
Ondergrond
(gegevens BGT en BRK, d.d. 08-12-2020)

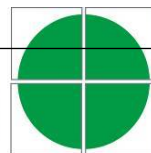
Gemeente Zwijndrecht
Bestemmingsplan
2e herziening bestemmingsplan HOA-Develpark
Ontwerp

nummer	91.01	schaal	1:1000	raad	
formaat	A4	referte	mRO	ID nr.	NL.IMRO.0642.BP17evenementen-2001
datum	februari 2021	versie	3		

mRO bv
Leeuwenveldseweg 16 H 1382 LX Weesp
T : 033-4614342 / I : www.mro.nl / E : info@mro.nl

mRO





REGELS

VAN HET

ONTWERP BESTEMMINGSPLAN

2E HERZIENING BESTEMMINGSPLAN

HOA-DEVELPARK

GEMEENTE ZWIJNDRECHT

Opdrachtnummer : 91.01

IDnr. : NL.IMRO.0642.BP17evenementen-2001

Datum : februari 2021

Versie : 6

Auteurs : mRO b.v.

Vastgesteld d.d. :

Inhoudsopgave Regels

Hoofdstuk 1 INLEIDENDE REGELS	3
Artikel 1 Begrippen	3
Artikel 2 Wijze van meten	6
Hoofdstuk 2 BESTEMMINGSREGELS	8
Artikel 3 Verkeer	8
Artikel 4 Leiding - Waterstof	11
Artikel 5 Waarde - Archeologie 2	13
Hoofdstuk 3 ALGEMENE REGELS	15
Artikel 6 Anti-dubbeltelregel	15
Artikel 7 Algemene bouwregels	16
Artikel 8 Algemene gebruiksregels	17
Artikel 9 Algemene afwijkingsregels	18
Artikel 10 Algemene wijzigingsregels	19
Artikel 11 Overige regels	20
Hoofdstuk 4 OVERGANGS- EN SLOTREGELS	21
Artikel 12 Overgangsrecht	21
Artikel 13 Slotregel	22

Hoofdstuk 1 INLEIDENDE REGELS

Artikel 1 Begrippen

- 1.1 plan:**
het bestemmingsplan '2e herziening bestemmingsplan HOA-Develpark' met identificatienummer NL.IMRO.0642.BP17evenementen-2001 van de gemeente Zwijndrecht.
- 1.2 bestemmingsplan:**
de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlagen.
- 1.3 aanduiding:**
een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden.
- 1.4 aanduidingsgrens:**
de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft.
- 1.5 aanduidingsvlak:**
een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde aanduiding.
- 1.6 bebouwing:**
één of meer gebouwen en/of bouwwerken geen gebouwen zijnde.
- 1.7 bestemmingsgrens:**
de grens van een bestemmingsvlak.
- 1.8 bestemmingsvlak:**
een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming.
- 1.9 bouwen:**
het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen van een standplaats.
- 1.10 bouwgrens:**
de grens van een bouwvlak.
- 1.11 bouwperceel:**
een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten.

1.12 bouwperceelgrens:

de grens van een bouwperceel.

1.13 bouwvlak:

een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn toegelaten.

1.14 bouwwerk:

elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die hetzij direct hetzij indirect met de grond is verbonden, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond.

1.15 dB(A):

geluidsniveau in decibellen, gemeten met een genormeed (A)filter dat corrigeert voor het menselijk gehoor.

1.16 dB(C):

geluidsniveau in decibellen, gemeten met een genormeed (C)filter dat speciaal geschikt is voor hoge geluidsniveaus in lage frequenties (bass-tonen).

1.17 evenement:

een tijdelijke activiteit in de open lucht en/of in tijdelijke onderkomens, gericht op het bereiken van publiek voor commerciële, informerende, educatieve, sociale, culturele, sportieve, toeristisch-recreatieve of daarmee gelijk te stellen activiteiten. Hierbij worden de volgende categorieën onderscheiden:

- a. sterk geluiddragende evenementen: evenementen waarbij een voorzienbaar geluidniveau van meer dan 70 dB(A), respectievelijk 80 dB(C) aan elektronisch en/of mechanisch versterkt geluid wordt geproduceerd op de gevel van geluidgevoelige objecten;
- b. reguliere evenementen: evenementen waarbij een voorzienbaar geluidniveau van maximaal 70 dB(A), respectievelijk 80 dB(C) aan elektronisch en/of mechanisch versterkt geluid wordt geproduceerd op de gevel van geluidgevoelige objecten.

1.18 evenementendag:

een aaneengesloten tijdsperiode van 24 uur waarin een evenement plaatsvindt en toegankelijk is voor publiek.

1.19 gebouw:

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt.

1.20 geluidgevoelig object:

woningen of andere geluidgevoelige gebouwen, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder en/of het Besluit geluidhinder.

1.21 muziek-evenement:

evenement waarbij het muziekgeluid een prominente rol vervult, zoals concerten, houseparty's en dance events.

1.22 nutsvoorzieningen:

voorzieningen ten behoeve van het openbare nut, zoals transformatiehuizen, gasreducerstations, schakelhuizen, duikers, bemalingsinstallaties, gemaalgebouwtjes, telefooncellen, voorzieningen ten behoeve van ondergrondse afvalinzameling en apparatuur voor telecommunicatie.

1.23 op- en afbouwdagen:

de dagen waarop op- en afbouwwerkzaamheden plaatsvinden ten behoeve van een evenement.

1.24 peil:

- a. voor een bouwwerk, waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst of ten hoogste 5 m uit de weggrens is gelegen: de hoogte van de kruin van die weg ter plaatse van de hoofdtoegang;
- b. in andere gevallen: de gemiddelde hoogte van het aansluitende afgewerkte maaiveld, maar niet hoger dan de kruin van de weg het meest nabij het bouwwerk gelegen;
- c. indien in of op het water wordt gebouwd: de hoogte van het terrein ter plaatse van het meest nabij gelegen punt waar het water, in het peilbesluit vastgestelde peil, grenst aan het vaste land.

1.25 prostitutie:

het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding.

1.26 risico evenement:

een evenement dat op basis van een risicoscan aan de hand van het activiteitenprofiel, het publieksprofiel, het ruimtelijk profiel en het organisatieprofiel classificeert als een risicovol evenement.

1.27 seksinrichting:

een voor publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in de omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht of vertoningen van erotisch pornografische aard plaatsvinden. Onder seksinrichting wordt in ieder geval verstaan: een (raam)prostitutiebedrijf, een seksbioscoop, een seksautomatenhal, een sekstheater, een parenclub, een privé-huis of een erotische massagesalon, al dan niet in combinatie met elkaar.

1.28 schaliegas:

schaliegas is aardgas dat wordt gewonnen uit schalie, kleilagen die onder druk omgezet zijn in gesteente.

1.29 schalie-olie:

schalie-olie is een minerale olie die wordt gewonnen uit schalie, kleilagen die onder druk omgezet zijn in gesteente.

Artikel 2 Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

2.1 afstand:

de afstand tussen bouwwerken onderling alsmede de afstand van bouwwerken tot perceelsgrenzen wordt daar gemeten waar deze afstand het kleinst is.

2.2 de bouwhoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen.

2.3 de dakhelling:

langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak.

2.4 de goothoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeibord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel.

2.5 de inhoud van een bouwwerk:

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidingsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen.

2.6 ondergeschikte bouwonderdelen:

bij toepassing van het bepaalde ten aanzien van het bouwen worden ondergeschikte bouwonderdelen, als plinten, pilasters, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen, schoorstenen, liftschachten, afvalverzamelvoorzieningen, gevel- en kroonlijsten, luifels, balkons en overstekende daken buiten beschouwing gelaten, mits de overschrijding van bouwgrenzen niet meer dan 1 meter bedraagt.

2.7 de oppervlakte van een bouwwerk:

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk.

2.8 verticale diepte van een bouwwerk:

de diepte van een gebouw gemeten vanaf het peil tot aan het diepste punt van het gebouw (onderkant vloer), de fundering niet meegerekend.

2.9 vloeroppervlakte:

de gebruiksvloeroppervlakte volgens NEN 2580.

2.10 het geluidsniveau:

de metingen, berekeningen en beoordeling van geluidsniveaus vinden plaats volgens de Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai, met

dien verstande dat voor de beoordeling van het geluidsniveau geen strafcorrectie voor muziekgeluid wordt toegepast. Voor de beoordeling van het geluidsniveau wordt geen bedrijfsduurcorrectie of gevelcorrectie toegepast.

Hoofdstuk 2 BESTEMMINGSREGELS

Artikel 3 Verkeer

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. wegen, straten, wandel- en fietspaden met een functie voornamelijk gericht op de afwikkeling van het doorgaand verkeer;
- b. parkeer-, groen- en speelvoorzieningen met bijbehorende hekwerken;
- c. water, voorzieningen voor de waterhuishouding en bergbezinkbassins;

alsmede voor:

- d. ter plaatse van de aanduiding 'evenemententerrein', een evenemententerrein;
- e. bij deze bestemming behorende voorzieningen, zoals geluidswerende voorzieningen, nutsvoorzieningen, reclame-uitingen en verhardingen.

3.2 Bouwregels

Op deze gronden mag worden gebouwd en gelden de volgende regels:

- a. op deze gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd;
- b. in afwijking van het bepaalde onder a zijn gebouwen ten behoeve van nutsvoorzieningen toegestaan, met een bouwhoogte van maximaal 3 meter en een oppervlakte van maximaal 15 m²;
- c. de bouwhoogte van bouwwerken voor wegaanduiding, geleiding, beveiliging en regeling van het verkeer bedraagt maximaal 6 meter;
- d. de bouwhoogte van lichtmasten bedraagt maximaal 6 meter;
- e. de bouwhoogte van speeltoestellen, inclusief bijbehorende hekwerken, bedraagt maximaal 5 meter;
- f. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bedraagt maximaal 3 meter.

3.3 Specifieke gebruiksregels

Voor het gebruik gelden de volgende regels:

3.3.1 Evenemententerrein

Voor het gebruik van gronden ter plaatse van de aanduiding 'evenemententerrein' voor evenementen gelden de volgende regels:

- a. het aantal evenementen mag per kalenderjaar niet meer bedragen dan 12, met dien verstande dat:
 1. het aantal sterk geluiddragende evenementen niet meer mag bedragen dan 6;
 2. het aantal reguliere evenementen niet meer mag bedragen dan 6;

- b. het totaal aantal evenementendagen (exclusief opbouwen en afbreken) mag per kalenderjaar niet meer bedragen dan 32;
- c. het aantal evenementendagen (exclusief opbouwen en afbreken) mag per:
 - 1. sterk geluiddragend evenement niet meer bedragen dan 3;
 - 2. regulier evenement niet meer bedragen dan 6;
- d. het aantal gelijktijdige bezoekers mag per evenementendag niet meer bedragen dan 2.500 personen;
- e. een evenement en het produceren van daarbij behorende muziek mag uitsluitend plaatsvinden in de perioden die in de onderstaande tabel zijn aangegeven:

Categorie evenement	Weekdag	Begintijd evenement en bijbehorende muziek	Eindtijd evenement	Eindtijd muziek *
Sterk geluiddragend evenement	Maandag tot en met zaterdag	9.00 uur	0.00 uur	23.30 uur
	Zondag	13.00 uur	0.00 uur	23.30 uur
Regulier evenement	Maandag tot en met zaterdag	9.00 uur	0.00 uur	23.30 uur
	Zondag	13.00 uur	0.00 uur	23.30 uur
*uitgezonderd rustige achtergrondmuziek in de periode tussen eindtijd muziek en eindtijd evenement.				

- f. in afwijking van het bepaalde onder e, geldt voor een kermis of circus en de daarbij behorende muziek als eindtijd 22.00 uur;
- g. de geluidbelasting vanwege de tijdens een evenement geproduceerd elektronisch en/of mechanisch versterkt geluid mag op de gevel van geluidgevoelige objecten niet meer bedragen dan in de onderstaande geluidnormentabel is aangegeven:

Categorie evenement	Weekdag	Tijdperiode	Maximaal geluidniveau in dB(A)	Maximaal geluidniveau in dB(C)
Sterk geluiddragend evenement	Maandag tot en met zaterdag	9.00 - 23.30 uur	75	85
		23.30 - 0.00 uur	65	75
	Zondag	13.00 - 23.30 uur	75	85
		23.30 - 0.00 uur	65	75
Regulier evenement	Maandag tot en met zaterdag	9.00 - 23.30 uur	70	80
		23.30 - 0.00 uur	60	70
	Zondag	13.00 - 23.30 uur	70	80
		23.30 - 0.00 uur	60	70

- h. in afwijking van het bepaalde onder g, mag de geluidbelasting vanwege de tijdens een sterk geluiddragend *muziekevenement* geproduceerd elektronisch en/of mechanisch versterkt geluid op de gevel van geluidgevoelige objecten ten westen van de Burgemeester Pijl Hogeweglaan, ten zuiden van de Laan van Nederhoven en ten zuidoosten van de Develsingel niet meer

bedragen dan in de onderstaande geluidnormentabel is aangegeven:

Weekdag	Tijdsperiode	Maximaal geluidniveau in dB(A)	Maximaal geluidniveau in dB(C)
Maandag tot en met zaterdag	9.00 - 23.30 uur	70	80
	23.30 - 0.00 uur	60	70
Zondag	13.00 - 23.30 uur	70	80
	23.30 - 0.00 uur	60	70

- i. de geluidbelasting vanwege de tijdens een sterk geluiddragend *muziekevenement* geproduceerd elektronisch en/of mechanisch versterkt geluid mag ter plaatse van de mengtafel (Front of House) of overige geluidsbron niet meer bedragen dan in de onderstaande geluidnormentabel is aangegeven:

Weekdag	Tijdsperiode	Maximaal geluidniveau in dB(A)	Maximaal geluidniveau in dB(C)
Maandag tot en met zaterdag	9.00 - 23.30 uur	95	105
	23.30 - 0.00 uur	85	95
Zondag	13.00 - 23.30 uur	95	105
	23.30 - 0.00 uur	85	95

- j. het aantal op- en afbouwdagen gezamenlijk mag per evenement niet meer bedragen dan 7;
- k. op- en afbouwwerkzaamheden mogen uitsluitend plaatsvinden:
1. op maandag tot en met zaterdag tussen 7.00 uur en 0.00 uur;
 2. op zondag tussen 13.00 uur en 0.00 uur.
- l. risico evenementen zijn niet toegestaan;
- m. evenementen mogen uitsluitend plaatsvinden indien er voorzien wordt in voldoende parkeergelegenheid voor het betreffende evenement.

Artikel 4 Leiding - Waterstof

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Leiding - Waterstof' aangewezen gronden zijn - behalve voor de andere aldaar voorkomende bestemming(en) - mede bestemd voor:

- a. een waterstofleiding;
- b. een belemmerde strook van 5 meter aangehouden vanuit de aanduiding 'hartlijn leiding – waterstof'.

4.2 Bouwregels

Op deze gronden mag worden gebouwd en gelden de volgende regels:

- a. op deze gronden mogen ten behoeve van de in lid 4.1 genoemde bestemming uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd met een bouwhoogte van ten hoogste 3 meter;
- b. ten behoeve van de andere, voor deze gronden geldende bestemming(en) mag - met inachtneming van de voor de betrokken bestemming(en) geldende (bouw)regels - uitsluitend worden gebouwd, indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering.

4.3 Afwijken van de bouwregels

Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van lid 4.2 onder b. De omgevingsvergunning kan worden verleend, indien de veiligheid van de betrokken leiding niet wordt geschaad en vooraf goedkeuring van de betrokken leidingexploitant heeft plaatsgevonden. Een omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien geen kwetsbare objecten worden toegelaten.

4.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

4.4.1 Aanlegverbod zonder omgevingsvergunning

Het is verboden op of in de gronden met de bestemming 'Leiding - Waterstof' zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, aan te leggen of de volgende werkzaamheden uit te voeren:

- a. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- b. het aanbrengen van diepwortelende beplantingen en bomen;
- c. het aanleggen van andere kabels en leidingen dan in de bestemmingsomschrijving is aangegeven, en het aanbrengen van daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;
- d. het indrijven van voorwerpen in de bodem;

- e. het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
- f. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren.

4.4.2 Uitzondering op het aanlegverbod

Het verbod van lid 4.4.1 is niet van toepassing op werken of werkzaamheden die:

- a. noodzakelijk zijn voor de uitvoering van een bouwplan waarvoor omgevingsvergunning is verleend, zoals in lid 4.3 bedoeld;
- b. normaal onderhoud en beheer ten dienste van de bestemming betreffen;
- c. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van de inwerkingtreding van het plan.

4.4.3 Voorwaarden voor een omgevingsvergunning

De werken en werkzaamheden, zoals in lid 4.4.1 bedoeld, zijn slechts toelaatbaar, indien het leidingbelang daardoor niet onevenredig wordt geschaad en vooraf goedkeuring van de betrokken leidingexploitant heeft plaatsgevonden.

Artikel 5 Waarde - Archeologie 2

5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Archeologie 2' aangewezen gronden zijn - behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en) - tevens bestemd voor de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden.

5.2 Bouwregels

Voor het bouwen gelden de volgende regels:

- a. op deze gronden mogen ten behoeve van de in lid 5.1 genoemde bestemming uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd met een bouwhoogte van ten hoogste 3 meter;
- b. ten behoeve van de andere, voor deze gronden geldende bestemming(en) mag - met inachtneming van de voor de betrokken bestemming(en) geldende (bouw)regels - uitsluitend worden gebouwd, indien:
 1. de aanvrager van de omgevingsvergunning voor het bouwen een rapport heeft overgelegd waarin de archeologische waarde van de betrokken locatie naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate is vastgesteld;
 2. de betrokken archeologische waarden, gelet op dit rapport, door de bouwactiviteiten niet worden geschaad of mogelijke schade kan worden voorkomen door aan de omgevingsvergunning voor het bouwen voorschriften en beperkingen te verbinden, gericht op het behoud van de archeologische resten in de bodem, het doen van opgravingen dan wel het begeleiden van de bouwactiviteiten door een archeologische deskundige;
- c. het bepaalde in lid 5.2 onder b.1 en b.2 is niet van toepassing, indien het bouwplan betrekking heeft op een of meer van de volgende activiteiten of bouwwerken:
 1. vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering;
 2. een bouwwerk met een oppervlakte van ten hoogste 500 m²;
 3. een bouwwerk dat zonder graafwerkzaamheden dieper dan 50 cm en zonder heiwerkzaamheden kan worden geplaatst.

5.3 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

5.3.1 Aanlegverbod zonder omgevingsvergunning

Het is verboden op of in de gronden met de bestemming 'Waarde - Archeologie 2' zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het uitvoeren van grondbewerkingen op een grotere diepte of hoogte dan 50 cm, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
- b. het uitvoeren van heiwerkzaamheden en het op een of ander wijze indrijven van voorwerpen;
- c. het verlagen of verhogen van het waterpeil;
- d. het aanleggen of rooien van bos of boomgaard waarbij stobben worden verwijderd;
- e. het aanleggen van ondergrondse kabels en leidingen en het aanbrengen van daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur.

5.3.2 Uitzondering op het aanlegverbod

Het verbod van lid 5.3.1 is niet van toepassing, indien de werken en werkzaamheden:

- a. noodzakelijk zijn voor de uitvoering van een bouwplan waarbij lid 5.2 in acht is genomen;
- b. een oppervlakte beslaan van ten hoogste 500 m²;
- c. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van de inwerkingtreding van het plan;
- d. ten dienste van archeologisch onderzoek worden uitgevoerd.

5.3.3 Voorwaarden voor een omgevingsvergunning

De werken en werkzaamheden, zoals in lid 5.3.1 bedoeld, zijn slechts toelaatbaar, indien de aanvrager van de omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden aan de hand van archeologisch onderzoek kan aantonen dat op de betrokken locatie geen archeologische waarden aanwezig zijn. Voorts zijn de werken en werkzaamheden toelaatbaar, indien:

- a. de aanvrager van de omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden een rapport heeft overgelegd waarin de archeologische waarde van de betrokken locatie naar het oordeel van burgemeester en wethouders in voldoende mate is vastgesteld;
- b. de betrokken archeologische waarden, gelet op dit rapport, door de activiteiten niet worden geschaad of mogelijke schade kan worden voorkomen door aan de omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden voorschriften en beperkingen te verbinden, gericht op het behoud van de archeologische resten in de bodem, het doen van opgravingen dan wel het begeleiden van de bouwactiviteiten door een archeologische deskundige.

Hoofdstuk 3 ALGEMENE REGELS

Artikel 6 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 7 Algemene bouwregels

7.1 Overschrijding bouwgrenzen

De bouwgrenzen, niet zijnde bestemmingsgrenzen, mogen in afwijking van aanduidingsgrenzen, aanduidingen en bestemmingsregels worden overschreden door:

- a. tot gebouwen behorende stoepen, stoeptreden, trappen(huizen), galerijen, hellingbanen, funderingen, balkons, erkers, serres, entreeportalen, veranda's en afdaken, mits de overschrijding maximaal 1,5 meter bedraagt;
- b. andere ondergeschikte onderdelen van gebouwen, mits de overschrijding maximaal 1 meter bedraagt.

7.2 Ondergronds bouwen en aanleggen

7.2.1 Ondergrondse werken

Voor het uitvoeren van ondergrondse werken, geen bouwwerken zijnde en werkzaamheden, gelden, behoudens in deze regels opgenomen regels, geen beperkingen.

7.2.2 Ondergrondse bouwwerken

Het bouwen van ondergrondse bouwwerken is niet toegestaan.

7.3 Bestaande afstands-, hoogte-, inhouds- en oppervlaktematen

- a. Voor een bouwwerk, dat bij of krachtens de Woningwet en/of Wet algemene bepalingen omgevingsrecht op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden en dat in het plan ingevolge de bestemming is toegelaten, maar waarvan de bestaande afstands-, hoogte-, inhouds- en oppervlaktematen afwijken van de maatvoeringbepalingen in de bouwregels van de betreffende bestemming, geldt dat:
 1. bestaande maten, die meer bedragen dan in hoofdstuk 2 is voorgeschreven, mogen als ten hoogste toelaatbaar worden aangehouden;
 2. bestaande maten, die minder bedragen dan in hoofdstuk 2 is voorgeschreven, mogen als ten minste toelaatbaar worden aangehouden.
- b. Ingeval van herbouw is lid a onder 1 en 2 uitsluitend van toepassing, indien de herbouw op dezelfde plaats plaatsvindt;
- c. Op een bouwwerk als hiervoor bedoeld in lid a, is het Overgangsrecht bouwwerken als opgenomen in dit plan niet van toepassing.

7.4 Verbod bouwwerken ten behoeve van gasboring

Het is verboden om bouwwerken op te richten voor het (proef) boren naar gas (waaronder schaliegas) en olie (waaronder schalie-olie).

Artikel 8 Algemene gebruiksregels

Onder verboden gebruik wordt in elk geval verstaan:

- a. een gebruik van gronden als stort- en/of opslagplaats van grond en/of afval, met uitzondering van een zodanig gebruik voor het normale op de bestemming gerichte gebruik en onderhoud;
- b. een gebruik van gronden als stallings- en/of opslagplaats van één of meer aan het gebruik onttrokken machines, voer-, vaar- of vliegtuigen, met uitzondering van een zodanig gebruik voor het normale op de bestemming gerichte gebruik en onderhoud;
- c. een gebruik van gronden en bouwwerken voor een seksinrichting dan wel ten behoeve van prostitutie;
- d. het (proef)boren naar gas (waaronder schaliegas);
- e. het (proef)boren naar olie (waaronder schalie-olie).

Artikel 9 Algemene afwijkingsregels

9.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van:

- a. in het plan genoemde goothoogten, bouwhoogten, oppervlakte- en inhoudsmaten, percentages en afstandseisen, waarbij een overschrijding is toegestaan tot maximaal 10% van de goothoogten, bouwhoogten, oppervlakte- en inhoudsmaten, percentages en afstandseisen;
- b. de regels en toestaan dat bouwgrenzen worden overschreden, waarbij een overschrijding is toegestaan tot maximaal 2,5 m, en deze noodzakelijk is in verband met de uitmeting van het terrein of uit een oogpunt van doelmatig gebruik van de gronden en/of de bebouwing;
- c. de regels ten aanzien van de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en toestaan dat de hoogte van de bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wordt vergroot tot maximaal 10 meter.

9.2 Voorwaarden voor omgevingsvergunning

Een omgevingsvergunning als bedoeld in lid 9.1 kan slechts worden verleend, mits:

- a. de belangen van de eigenaren en/of gebruikers van betrokken en nabijgelegen gronden niet onevenredig worden geschaad;
- b. het straat- en bebouwingsbeeld en de verkeersveiligheidsbelangen niet onevenredig worden geschaad.

Artikel 10 Algemene wijzigingsregels

10.1 Algemeen

Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen in de vorm van het aanbrengen van geringe veranderingen in de plaats, ligging en/of afmetingen van bestemmingsgrenzen, met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- a. bestemmingsgrenzen mogen maximaal 5 m worden verschoven;
- b. de belangen van de eigenaren en/of gebruikers van betrokken en nabijgelegen gronden mogen niet onevenredig worden geschaad;
- c. het straat- en bebouwingsbeeld en de verkeersveiligheidsbelangen mogen niet onevenredig worden geschaad.

10.2 Waarde - Archeologie

Burgemeester en wethouders kunnen één of meer bestemmingsvlakken van de bestemming 'Waarde - Archeologie 2' geheel of gedeeltelijk verwijderen, indien:

- a. uit nader archeologisch onderzoek is gebleken dat ter plaatse geen archeologische waarden aanwezig zijn;
- b. het op grond van nader archeologisch onderzoek niet meer noodzakelijk wordt geacht dat het bestemmingsplan ter plaatse in bescherming en veiligstelling van archeologische waarden voorziet.

Artikel 11 Overige regels

11.1 Werking wettelijke regeling

De wettelijke regelingen waarnaar in de regels wordt verwezen, gelden zoals deze luiden op het moment van vaststelling van het plan.

11.2 Voorrangsregels

11.2.1 Voorrang dubbelbestemming

In geval van strijdigheid van belangen tussen een bestemming en een dubbelbestemming gaat het belang van de dubbelbestemming voor.

Hoofdstuk 4 OVERGANGS- EN SLOTREGELS

Artikel 12 Overgangsrecht

12.1 Overgangsrecht bouwwerken

- a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, danwel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,
 - 1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
 - 2. na het tenietgaan ten gevolge van een calamiteit, geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen 2 jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.
- b. Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het bepaalde onder a een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld onder a met maximaal 10%.
- c. Het bepaalde onder a is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

12.2 Overgangsrecht gebruik

- a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
- b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld onder a, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
- c. Indien het gebruik, bedoeld onder a, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
- d. Het bepaalde onder a is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 13 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als: Regels van het bestemmingsplan '2e herziening bestemmingsplan HOA-Develpark'.

TOELICHTING

VAN HET

ONTWERP BESTEMMINGSPLAN

2E HERZIENING BESTEMMINGSPLAN

HOA-DEVELPARK

GEMEENTE ZWIJNDRECHT

Opdrachtnummer : 91.01

IDnr. : NL.IMRO.0642.BP17evenementen-2001

Datum : februari 2021

Versie : 2

Auteurs : mRO b.v.

Vastgesteld d.d. :

INHOUD VAN DE TOELICHTING

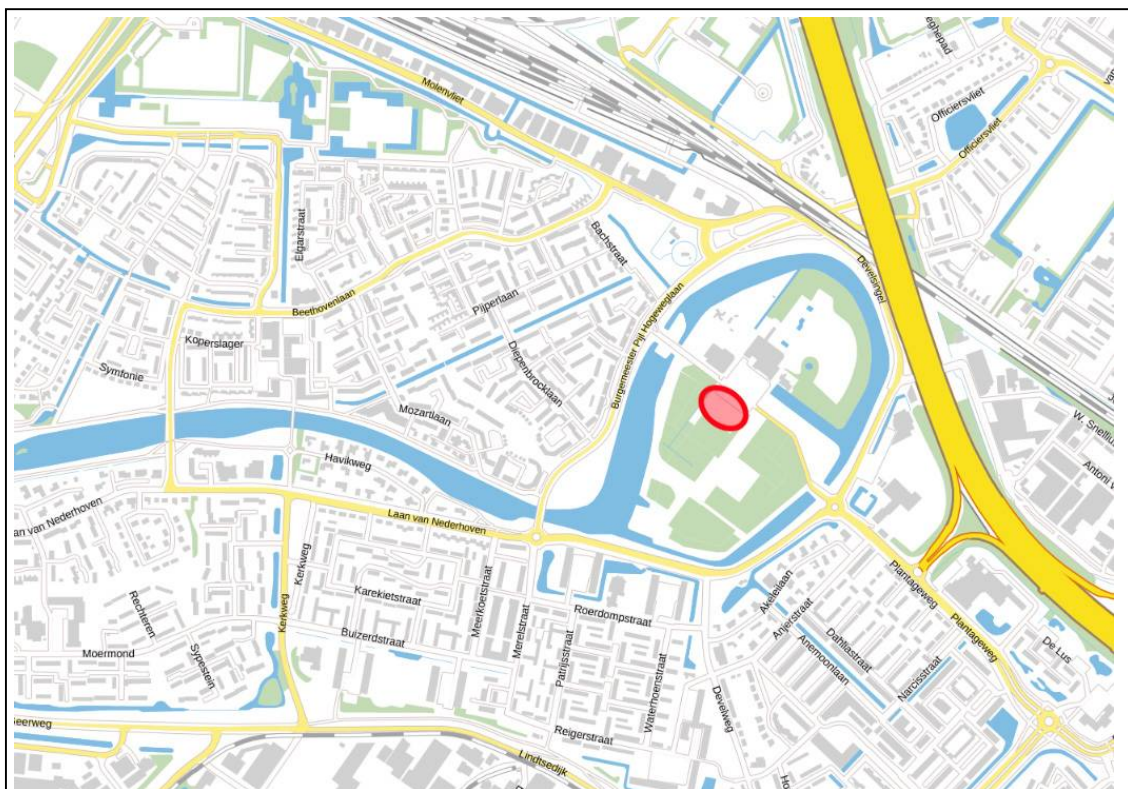
1	INLEIDING.....	2
1.1	AANLEIDING	2
1.2	LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED	2
1.3	VIGEREND BESTEMMINGSPLAN.....	3
1.4	LEESWIJZER.....	4
2	BESCHRIJVING PLANGEBIED	6
2.1	BESTAANDE SITUATIE.....	6
2.2	EVENEMENTENTERREIN DEVELPARK.....	10
2.3	VERTALING IN HET BESTEMMINGSPLAN	18
3	BELEIDSKADER	19
3.1	INLEIDING	19
3.2	RIJKSBELEID	19
3.3	PROVINCIAAL BELEID	20
3.4	GEMEENTELIJK BELEID	22
4	RANDVOORWAARDEN - MILIEUASPECTEN	25
4.1	INLEIDING	25
4.2	GELUID	25
4.3	LUCHTKWALITEIT	25
4.4	EXTERNE VEILIGHEID	27
4.5	BODEM	28
4.6	WATER.....	28
4.7	ECOLOGIE	30
4.8	ARCHEOLOGIE	32
4.9	CULTUURHISTORIE	33
4.10	VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING	34
5	JURIDISCHE ASPECTEN	35
5.1	INLEIDING	35
5.2	OPBOUW REGELS EN VERBEELDING	36
5.3	ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING.....	36
6	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID.....	40
7	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	41
7.1	INLOOPBIJEENKOMST, KLANKBORDGROEP EN COMMUNICATIE	41
7.2	VOOROVERLEG EX ART. 3.1.1 BRO.....	41
7.3	ZIENSWIJZEN ONTWERPBESTEMMINGSPLAN	42

1 INLEIDING

1.1 AANLEIDING

In het midden van het Develpark in Zwijndrecht is een parkeerterrein aanwezig voor de in het park aanwezige voorzieningen. Al een aantal jaren vinden er ook evenementen plaats op dit terrein. Om het gebruik voor evenementen beter te kunnen faciliteren, heeft de gemeenteraad van Zwijndrecht op 15 mei 2018 besloten om een investeringsbudget beschikbaar te stellen voor de aanleg van een semipermanent evenemententerrein in het Develpark. Vervolgens is in de zomer van 2018 het zuidelijk deel van het parkeerterrein, ten zuiden van de Parklaan, heringericht om het geschikt te maken voor het gebruik als evenemententerrein. Naast het gebruik voor evenementen, fungeert het terrein voor het overgrote deel van het jaar nog steeds als parkeerterrein voor de voorzieningen in het park en als JongerenOntmoetingsPlek (JOP).

Hoewel hiermee de fysieke randvoorwaarden voor het houden van evenementen aanwezig zijn, past het evenemententerrein niet binnen de regels van het geldende bestemmingsplan. Om het evenemententerrein ook planologisch-juridisch mogelijk te maken is daarom een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Het voorliggende bestemmingsplan 'Evenemententerrein Develpark' dient hiertoe.



Figuur 1 - Globale ligging plangebied op een topografische kaart (bron: PDOK viewer)

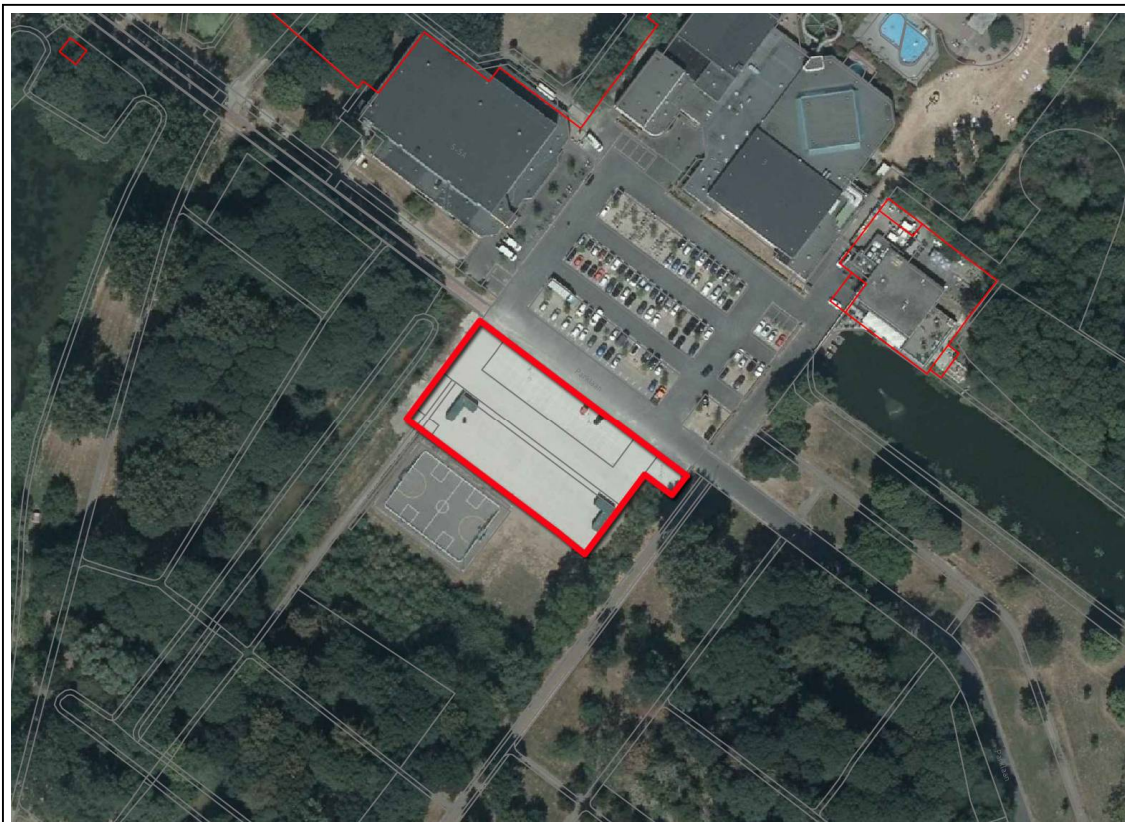
1.2 LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED

Het plangebied ligt in het Develpark en maakt deel uit van het stedelijk gebied van Zwiindrecht. Het gaat om een bestaand verhard terrein direct ten zuiden van de

Parklaan. In het oosten en westen grenst de locatie aan openbaar groen van het Develpark. In het zuiden is een sport- en speelvoorziening in de vorm van een voetbalkooi aanwezig.

Het plangebied is ca. 2.450 m² groot en is kadastraal bekend onder gemeente Zwijndrecht, sectie E, nr. 4536 (gedeeltelijk). De begrenzing van het plangebied is afgestemd op het evenemententerrein zoals dat in 2018 is aangelegd.

De ligging en begrenzing van het plangebied zijn in figuur 1 en 2 weergegeven.



Figuur 2 - Begrenzing plangebied op een luchtfoto, in combinatie met de Basisregistratie Grootchalige Topografie en de Basisregistratie Kadaster

1.3 VIGEREND BESTEMMINGSPLAN

Het plangebied maakt deel uit van het bestemmingsplan 'Heer Oudelands Ambacht – Develpark' (HOA – Develpark) dat op 29 januari 2013 door de gemeenteraad van Zwijndrecht is vastgesteld.

De gronden in het plangebied hebben in dit bestemmingsplan de bestemmingen 'Verkeer' en 'Groen-2'. Voorts hebben de gronden ter bescherming van mogelijk aanwezige archeologische waarden de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie - 2' en vanwege de ligging van een ondergrondse waterstofleiding parallel aan de Parklaan ook deels de dubbelbestemming 'Leiding – Waterstof'.

In figuur 3 is een uitsnede opgenomen van de verbeelding van dit bestemmingsplan waarop het plangebied is aangegeven



Figuur 3 - Uitsnede verbeelding behorend bij het vigerend bestemmingsplan 'HOA – Develpark', ter hoogte van het plangebied (rood omlijnd)

De gronden hebben overwegend de bestemming 'Verkeer'. Deze gronden zijn onder meer bestemd voor verkeerswegen, alsmede straten, wandel- en fietspaden met een functie voornamelijk gericht op de afwikkeling van het doorgaande verkeer. Maar ook parkeer-, groen- en speelvoorzieningen met bijbehorende hekwerken, alsook water en voorzieningen voor de waterhuishouding zijn toegestaan.

Een klein deel van het plangebied in het westen, alsook in het oosten, heeft de bestemming 'Groen-2'. Gronden met deze bestemming zijn onder meer bestemd voor groenvoorzieningen, bermen en beplanting en paden. Maar ook parkeervoorzieningen, water en voorzieningen voor de waterhuishouding, en dagrecreatieve voorzieningen zijn toegestaan.

Hoewel de gronden binnen het plangebied in de huidige situatie ook al gebruikt worden voor het houden van evenementen, is in het geldende bestemmingsplan 'HOA – Develpark' geen juridisch-planologische regeling getroffen voor deze functie. Met het voorliggende bestemmingsplan 'Evenemententerrein Develpark' wordt hierin voorzien.

1.4 LEESWIJZER

De toelichting is verder als volgt opgebouwd. Hoofdstuk 2 beschrijft de huidige en toekomstige situatie van het plangebied. Het van toepassing zijnde beleid op zowel rijks-, provinciaal-, en gemeentelijk niveau wordt in hoofdstuk 3 verwoord. Hoofdstuk 4 gaat in op een aantal relevante milieu- en omgevingsaspecten, ook wel de randvoorwaarden van het plan genoemd, waarna in hoofdstuk 5 'Juridische

aspecten', een toelichting op de verbeelding (plankaart en de planregels) volgt. In hoofdstuk 6 wordt de economische uitvoerbaarheid van het plan beschreven. Ten slotte komt in hoofdstuk 7 de maatschappelijke uitvoerbaarheid aan de orde.

2 BESCHRIJVING PLANGEBIED

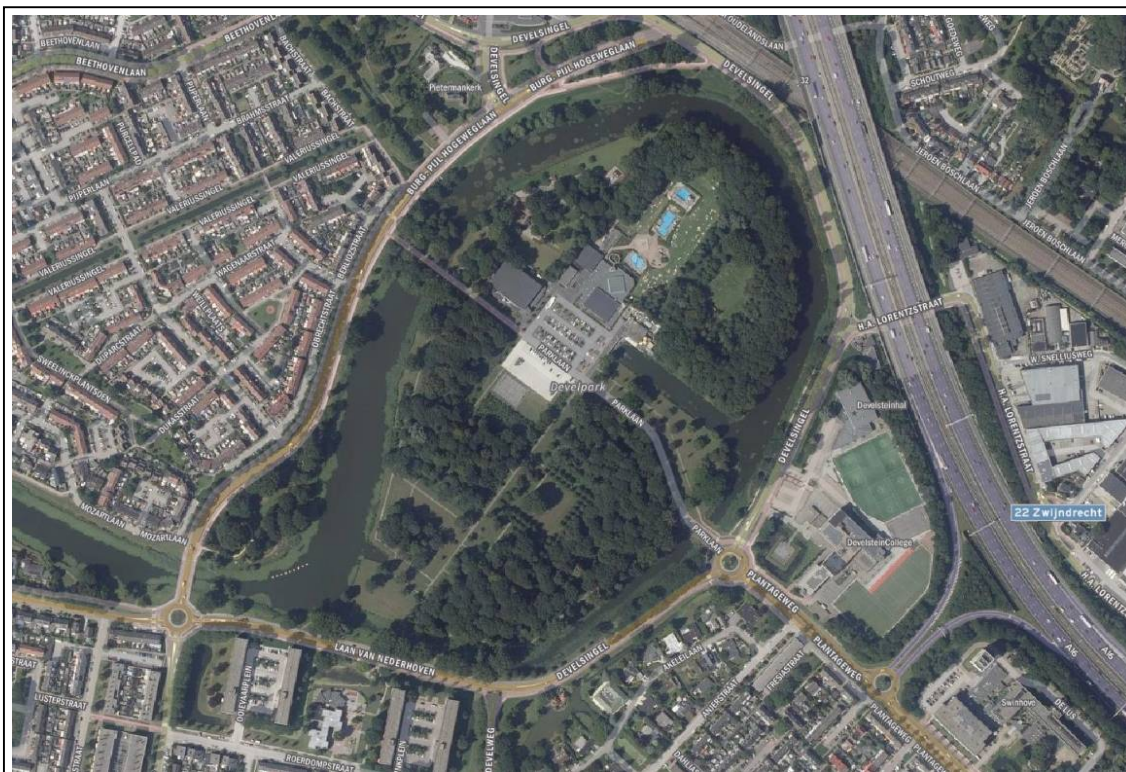
2.1 BESTAANDE SITUATIE

Het plangebied ligt in het Develpark. Het Develpark is ontworpen door landschapsarchitect Hans Warnau in de ontwerpstyl van de wederopbouw; strak, sober en overzichtelijk opgebouwd volgens een systeem waarin de ruimtewerking belangrijk is.

Het park is in 1962 aangelegd en is in totaal ca. 19 hectare groot.

Met een uitgekiend ruimtelijk spel tussen open en gesloten vlakken en een doeltreffend padenstelsel is een bijzondere compositie neergelegd. Een compositie waarbij het gebruik voorop stond en nog altijd staat. In het park moest gewandeld, gespeeld en gesport kunnen worden.

De ligging van het park is uitzonderlijk, namelijk op een eiland in een meander van de Devel. De Parklaan deelt dit eiland, een zandophoping, in tweeën. De noordelijke helft had bij aanleg een minder openbaar karakter dan de zuidelijke helft. Met de strakke geometrische opzet, vormt het park een contrast met de omgeving.



Figuur 4 – Het Develpark op een luchtfoto (bron: PDOK.nl)

Bij de realisatie van het park is een openluchtzwembad op het Develeiland aangelegd. In 1987 is het overdekte gecombineerde recreatie- en wedstrijdbad gebouwd. De bebouwing rond het openluchtbad heeft toen plaatsgemaakt voor het huidige zwembad, De Hoge Devel.

In 1987 is ook een sporthal aan het park toegevoegd, de Develhal. In 1997 zijn de binnen- en buitenbaden gerenoveerd. Zowel het buitenbad als de lig- en speelweide zijn hierbij aanzienlijk verkleind.

Naast het zwembad bevindt zich sinds 1969 de kinderboerderij de 'Kieboe-hoeve'. Deze is opgericht door de gemeente Zwijndrecht, met behulp van een groot aantal

bedrijven uit de omgeving. Aan de westzijde van het zwembad is sinds 1967 een restaurant/partycentrum aanwezig. Tegenwoordig staat het bekend als het Partycentrum Develpaviljoen en het restaurant genaamd 'Restaurant Boathouse 078'.

De gronden tussen en ten zuiden van de gebouwen van de Develhal, De Hoge Devel en het Develpaviljoen zijn als parkeerterrein ingericht en ook als zodanig in gebruik.



Figuur 5 – Luchtfoto bestaande situatie van het plangebied (rood omlijnd), in relatie tot de omliggende functies in het Develpark

Het plangebied zelf fungeert ook voor het overgrote deel van het jaar als parkeerplaats voor de in het park aanwezige voorzieningen. Tevens doet de locatie dienst als JongerenOntmoetingsPlek (JOP). Specifiek voor deze functie zijn een tweetal bouwwerken (in de vorm van zeecontainers) aanwezig, aan de oost- en westzijde van het terrein.

Daarnaast worden er jaarlijks diverse evenementen in het plangebied gehouden. In 2018 is het terrein heringericht om de locatie hiervoor nog beter geschikt te maken.

Het betrof onder andere het verwijderen van fysieke belemmeringen in de vorm van bomen (met beschermring), een haag alsook het draaien van de twee

aanwezige JOP-bouwwerken. Ook is de verharding aangepast in een evenementvriendelijker ondergrond (betonstraatstenen). Met herinrichting is een semipermanent evenemententerrein gecreëerd.

Bijgaande figuur en foto's geven een impressie van de huidige situatie van het plangebied en haar directe omgeving.



Figuur 6 – Foto bestaande situatie plangebied, gezien vanuit het zuidoosten, met op de achtergrond een JOP-bouwwerk (aan de linkerzijde) en de Develhal (aan de rechterzijde)



Figuur 7 – Foto bestaande parkeerterrein noordelijk van het plangebied, met op de achtergrond aan de linkerzijde de Develhal (bron: Google Streetview)



Figuur 8 – Foto van de Parklaan in oostelijke richting, gezien ter hoogte van het plangebied (bron: Google Streetview)

2.2 EVENEMENTENTERREIN DEVELPARK

In deze paragraaf worden de uitgangspunten beschreven voor het evenemententerrein in het Develpark. Deze vormen de basis voor de planologisch-juridische regeling voor het terrein in het bestemmingsplan. De uitgangspunten komen voort uit het locatieprofiel dat voor het evenemententerrein is opgesteld in het kader van het gemeentelijk evenementenbeleid, zie paragraaf 3.4.2. Overigens wordt in het locatieprofiel een categorisering in 0, A, B en C-evenementen gehanteerd. Deze komt hieronder niet terug aangezien deze categorisering met name voortkomt uit openbare orde en veiligheid en er in het locatieprofiel binnen deze categorisering geen onderscheid in geluidnormen of verdeling in aantallen is gehanteerd. Het gebruik van de genoemde categorisering is daarom voor het bestemmingsplan niet doelmatig. Het bestemmingsplan regelt namelijk niet de openbare orde en veiligheid, maar alleen ruimtelijk relevante zaken. De openbare orde en veiligheid wordt gereguleerd via de evenementenvergunning.

2.2.1 Ruimtelijk en functioneel

Het plangebied wordt, zoals hierboven is aangegeven, ook gebruikt als evenemententerrein. Het evenemententerrein is bestraat (verhard). Er zijn geen bevestigingspunten in de grond aanwezig. Evenementenorganisatoren moeten zelfdragende constructies tijdens hun evenementen gebruiken. Er mogen geen markeringen worden aangebracht.

Op het evenemententerrein is krachtstroom aanwezig. Andere facilitaire voorzieningen, zoals een aansluiting op de watervoorziening, afvoer van water en/of aansluitingen op het riool voor tijdelijke toiletvoorzieningen en/of toiletten, zijn er niet. Organisatoren van evenementen dienen hiervoor zelf tijdelijke voorzieningen te regelen. Op het evenemententerrein, maar ook in de nabije omgeving, is voldoende verlichting aanwezig. Het evenemententerrein heeft zelf twee grote lichtmasten.

2.2.2 Programmering evenementen

Algemeen

Het is in ieders belang dat Zwijndrecht goed bereikbaar is en blijft, ook tijdens evenementen. De gemeente stelt daarom dat in de programmering van evenementen waar artiesten, bands of andere optredens gepland worden, duidelijk rekening gehouden moet worden met de potentiële aantrekkingskracht en uitstraling van de act of het optreden. De act of het optreden moet bij de gemeente Zwijndrecht en het Develpark passen en mag niet leiden tot extra risico's, veiligheids- of beheerproblemen en/of extra inzet van de politie en/of toezichthouders/BOA's.

Het is aan organisatoren van evenementen om aan te tonen dat zij:

- in hun programmering rekening hebben gehouden met deze facetten;
- maatregelen hebben genomen om té grote toeloop van publiek te voorkomen (bijvoorbeeld door het instellen van kaartverkoop of een maximumaantal bezoekers);
- inzet plegen om in alle gevallen zelfstandig te kunnen zorgen voor het beheer van orde en rust op en rondom het evenemententerrein; en
- de programmering moet vroegtijdig worden afgestemd met de gemeente Zwijndrecht. Als dit niet het geval is, dan kan dit consequenties hebben voor de beslissing op de aanvraag voor een evenementenvergunning.

Specifiek

De gemeente Zwijndrecht streeft naar een diversiteit aan evenementen in het Develpark. De programmering van het evenement moet aansluiten bij de open uitstraling die de gemeente Zwijndrecht wenst. Dit kunnen (muziek)evenementen, zoals een muziekfestival of een dancefeest zijn. Vanwege de ondergrond van het evenemententerrein (het parkeerterrein aan de zuidzijde van de Parklaan) is deze locatie (fysiek gezien) ook geschikt voor evenementen zoals een avondvierdaagse, een kermis of een circus. Sinds aan aantal jaren vinden al evenementen op het terrein plaats, zoals Wattan.

Evenementen moeten rekening houden met de reguliere functies van het Develpark. Een evenement kan immers impact hebben op de omgeving en de veiligheid. Een belangrijk uitgangspunt daarbij is dat voldoende parkeerplaatsen beschikbaar blijven voor de 'reguliere' functies in het Develpark (zie ook paragraaf 2.2.8).

Risico-evenementen

Op het evenemententerrein in het Develpark mogen geen risico-evenementen (ook wel C-evenementen genoemd) worden georganiseerd. Dit zijn risicovolle evenementen met een grote impact op de omgeving/regio en/of verkeer en waarbij extra capaciteit van hulpdiensten is vereist.

2.2.3 Maximumaantal evenementen en evenementendagen

Op het evenemententerrein Develpark zijn maximaal 12 evenementen per kalenderjaar toegestaan: zes reguliere evenementen en zes sterk geluiddragende evenementen. Sterk geluiddragende evenementen zijn evenementen waarbij een voorzienbaar geluidniveau van meer dan 70 dB(A) aan geluid wordt geproduceerd, gemeten op de gevel van woningen of andere geluidgevoelige objecten in de omgeving van het terrein. Reguliere evenementen zijn evenementen waarbij de geluidbelasting lager ligt en dus maximaal 70 dB(A) bedraagt.

Om het woon- en leefklimaat in de omgeving van het evenemententerrein te beschermen, geldt er niet alleen een maximumaantal evenementen per jaar, maar ook een maximum aantal evenementendagen per jaar en een maximum aantal dagen per evenement. Dit voorkomt dat het terrein jaarrond kan worden gebruikt en zorgt ervoor dat de evenementen altijd kortdurend zijn. Een regulier evenement mag maximaal 6 dagen duren en een sterk geluiddragend evenement maximaal 3 dagen. Het totaal aantal evenementendagen bedraagt per jaar maximaal 32. Hierbij dient te worden bedacht dat voor enkele evenementen, zoals een avondvierdaagse of circus, al veel dagen nodig zijn. Het genoemde aantal dagen is exclusief het op- en afbouwen dat nodig is voor het evenement.

Met het maximumaantal van 12 evenementen per jaar, zes reguliere evenementen en zes sterk geluiddragende, en het genoemde maximum aantal evenementendagen, is ruimte gelaten voor vernieuwing. De bestaande evenementen krijgen de mogelijkheid hun kwaliteit en aantrekkingskracht te verhogen en er is ruimte voor nieuwe evenementen in de gemeente Zwijndrecht. Tegelijkertijd wordt dit maximumaantal evenementen en evenementendagen aanvaardbaar geacht voor het woon- en leefklimaat in de omgeving. Het betreft immers gemiddeld één evenement per maand, met een duur van gemiddeld 2 of 3 dagen, op een solitair gelegen terrein in een park, op ruime afstand van de dichtstbijzijnde woningen in de omgeving.

2.2.4 Maximumaantal bezoekers evenementen

Voor het maximale aantal bezoekers op het evenemententerrein in het Develpark, kan aan de hand van de in de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid gehanteerde normen voor het berekenen van het maximaal beschikbare vierkante meter (m²) publieksruimte, de volgende indicatieve berekening worden gemaakt:

- het evenemententerrein Develpark heeft een oppervlakte van circa 2.450 m²;
- bij evenementen vervalt ongeveer 15% voor het podium, tenten, bar, wc's, overige bouwsels, etc.;
- de resterende ruimte bedraagt dan 2.082 m² (2.450 m² - 368 m²);
- gemiddeld zijn er 2,5 personen per m² mogelijk, hetgeen betekent dat er in totaal 5.205 personen op het evenemententerrein kunnen.

Het bovenstaande aantal van 5.205 personen is echter een theoretisch aantal. Dit aantal is om diverse redenen, zoals het woon- en leefklimaat in de omgeving, logistieke redenen en het creëren van voldoende vrije ruimte op het terrein, in de praktijk niet wenselijk. De gemeente hanteert daarom op het evenemententerrein Develpark een maximumaantal van 2.500 personen (gelijktijdig). Dit aantal bezoekers bedraagt meer dan de helft van het aantal bezoekers dat volgens de normen mogelijk is. Mede daarom wordt dit aantal aanvaardbaar geacht.

Los daarvan zal de organisator van een evenement bij de aanvraag voor een evenementenvergunning en het eventuele veiligheidsplan, het maximum aantal bezoekers nader moeten onderbouwen.

2.2.5 Begin- en eindtijden evenementen

Voor het evenemententerrein in het Develpark gelden de onderstaande begin- en eindtijden voor evenementen en het produceren van daarbij behorende muziek. Om de bezoekers geleidelijk van het evenemententerrein te laten vertrekken, dient de muziek een half uur voor de eindtijd van het evenement te stoppen, de zogeheten cooling-down periode. Het einde van de taptijd is gekoppeld aan de eindtijd van het evenement. Tijdens de cooling-down periode mag een organisator rustige achtergrondmuziek op een gereduceerde volumestand ten gehore brengen, waarbij ook sprake is van geleidelijke lichtversterking.

Categorie evenement	Weekdag	Begintijd evenement en bijbehorende muziek	Eindtijd evenement	Eindtijd muziek*
Sterk geluiddragend evenement	Maandag tot en met zaterdag	9.00 uur	0.00 uur	23.30 uur
	Zondag	13.00 uur	0.00 uur	23.30 uur
Regulier evenement	Maandag tot en met zaterdag	9.00 uur	0.00 uur	23.30 uur
	Zondag	13.00 uur	0.00 uur	23.30 uur

* uitgezonderd rustige achtergrondmuziek in de periode tussen eindtijd muziek en eindtijd evenement

Tabel 2.1 Begin- en eindtijden evenementen en bijbehorende muziek evenemententerrein Develpark

Met de begin- en eindtijden wordt bescherming geboden aan het woon- en leefklimaat in de omgeving. Hierdoor zijn in de nacht na 0.00 uur nooit evenementen mogelijk en vanaf 23.30 uur zullen de bezoekers geleidelijk vertrekken. Mede gelet op het maximum aantal evenementen en evenementendagen alsmede de ligging van het evenemententerrein, worden deze begin- en eindtijden aanvaardbaar geacht. Overigens zullen veel evenementen in de praktijk niet de volledige tijdsperiode tussen begin- en eindtijd benutten, omdat ze later zullen beginnen

en/of eerder zullen eindigen. De exacte begin- en eindtijden zullen voor elk evenement in de evenementenvergunning worden vastgelegd.

Kermis of circus

Voor een kermis of circus gelden andere eindtijden op het evenemententerrein Develpark. Dit vanwege het specifieke karakter dat deze evenementen hebben. Van een kermis is sprake, als minimaal vijf attracties, of drie of meer grootvermaak-kermisattracties (zoals een botsautobaan, reuzenrad of spookhuis) op het evenemententerrein staan. De eindtijd van een kermis of circus en de daarbij behorende muziek is 22.00 uur. De begintijden zijn gelijk aan die van de andere evenementen.

2.2.6 Geluidnormen evenementen

Hierboven is al aan de orde gekomen dat voor de evenementen in het Develpark onderscheid is gemaakt tussen reguliere (≤ 70 dB(A)) en sterk geluiddragende evenementen (> 70 dB(A)). In de onderstaande tabel zijn de geluidnormen voor elektronisch en/of mechanisch versterkt geluid voor het evenemententerrein in het Develpark opgenomen. Deze geluidsniveaus worden vastgesteld op de gevel van woningen of andere geluidgevoelige objecten in de omgeving van het terrein.

Categorie evenement	Weekdag	Tijdperiode	Maximaal geluidniveau in dB(A)	Maximaal geluidniveau in dB(C)
Sterk geluiddragend evenement	Maandag tot en met zaterdag	9.00 – 23.30 uur	75	85
		23.30 – 0.00 uur	65	75
	Zondag	13.00 – 23.30 uur	75	85
		23.30 – 0.00 uur	65	75
Regulier evenement	Maandag tot en met zaterdag	9.00 – 23.30 uur	70	80
		23.30 – 0.00 uur	60	70
	Zondag	13.00 – 23.30 uur	70	80
		23.30 – 0.00 uur	60	70

Tabel 2.2 Geluidnormentabel evenemententerrein Develpark op de gevel van woningen of andere geluidgevoelige objecten

Vanwege de omstandigheid dat het evenemententerrein in het Develpark op grote afstand van woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen ligt, geven de hierboven beschreven maximale geluidsnormen onnodig veel geluidsruijme. Om deze reden gelden voor sterk geluiddragende muziekevenementen op het evenemententerrein in het Develpark specifieke lagere geluidsnormen ter plaatse van geluidgevoelige objecten die gelegen zijn ten westen van de Burgemeester Pijl Hogeweglaan, ten zuiden van de Laan van Nederhoven en ten zuidoosten van de Develsingel. Deze normen zijn opgenomen in de onderstaande tabel.

Weekdag	Tijdperiode	Maximaal geluidniveau in dB(A)	Maximaal geluidniveau in dB(C)
Maandag tot en met zaterdag	9.00 – 23.30 uur	70	80
	23.30 – 0.00 uur	60	70
Zondag	13.00 – 23.30 uur	70	80
	23.30 – 0.00 uur	60	70

Tabel 2.3 Geluidnormentabel sterk geluiddragende muziekevenementen evenemententerrein Develpark op de gevel van woningen of andere geluidgevoelige objecten.

Voor sterk geluiddragende muziekevenementen op het evenemententerrein Develpark gelden bovendien ook aanvullende normen voor de geluidbelasting ter plaatse van de mengtafel (Front of House) of overige geluidsbron. Deze normen zijn in de onderstaande tabel weergegeven.

Weekdag	Tijdsperiode	Maximaal geluidniveau in dB(A)	Maximaal geluidniveau in dB(C)
Maandag tot en met zaterdag	9.00 – 23.30 uur	95	105
	23.30 – 0.00 uur	85	95
Zondag	13.00 – 23.30 uur	95	105
	23.30 – 0.00 uur	85	95

Tabel 2.4 Geluidnormentabel sterk geluiddragende muziekevenementen evenemententerrein Develpark ter plaatse van de mengtafel (Front of House) of overige geluidsbron

De geluidnormen voor het evenemententerrein Develpark zijn conform de uitgangspunten in de 'Beleidsregels evenementenvergunning gemeente Zwijndrecht' en sluiten aan op de 'Nota evenementen met een luidruchtig karakter' van de Inspectie Milieuhygiëne Limburg¹ (Nota Limburg). In de beleidsregels is opgenomen dat de gemeente Zwijndrecht aansluit bij de 'Nota evenementen met een luidruchtig karakter'. Deze nota maakt onderdeel uit van de beleidsregels en daarmee van het gemeentelijk beleid. Uit jurisprudentie van de Raad van State blijkt ook dat voor het bepalen van acceptabele geluidsniveaus op de Nota Limburg kan worden aangesloten. Deze nota gaat er vanuit dat, rekening houdend met een gevelisolatie van 20 à 25 dB(A), een geluidbelasting van maximaal 75 dB(A) op de gevel van woningen overdag en 's avonds en maximaal 70 dB(A) 's nachts, als duldbaar kan worden beschouwd, gelet op hinder/spraakverstaanbaarheid. De bovenstaande geluidnormen voor het evenemententerrein Develpark leiden derhalve niet tot onevenredige hinder en onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat. Deze maximale geluidsniveaus worden dan ook aanvaardbaar geacht, mede vanwege het gegeven dat het aantal sterk geluiddragende evenementen beperkt is tot 6 per jaar en gezien het maatschappelijk belang dat gediend is met het organiseren van evenementen, zoals het creëren van een levendige en aantrekkelijke gemeente Zwijndrecht op het gebied van economie, wonen en welzijn.

In geluidsnormering is rekening gehouden met de cooling-down periode. Een half uur voor de eindtijd van het evenement liggen de normen daarom 10 dB(A) lager. Binnen de geluidnormen voor reguliere evenementen, zijn evenementen zoals een circus, kermis of een sportevenement, goed mogelijk. Muziek is hier normaal gesproken ondersteunend aan het evenement en is meer bedoeld als sfeermuziek. Ook de verslaggeving door speakers tijdens een sportevenement is prima mogelijk bij deze geluidnormen. Voor muziekevenementen geldt dat deze goed te realiseren zijn binnen de geluidnormering voor sterk geluiddragende muziekevenementen. Muziekevenementen zijn evenementen waarbij de muziek een prominente rol vervult, zoals concerten en dance events. Wattan is hiervan een voorbeeld. Dat het houden van evenementen binnen de geluidnormering goed mogelijk is, blijkt ook uit geluidmetingen die de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid gedaan heeft tijdens evenementen die in het Develpark hebben plaatsgevonden.

2.2.7 Op- en afbouwen evenementen

Voor het evenemententerrein in het Develpark geldt dat de op- en afbouwwerkzaamheden ten behoeve van evenementen plaats mogen vinden op:

- Maandag tot en met zaterdag tussen 7.00 uur en 0.00 uur;
- Zondag tussen 13.00 uur en 0.00 uur.

Voor elk evenement geldt dat het op- en afbouwen niet langer mag duren dan 7 dagen. Dit betreft het aantal dagen dat gezamenlijk nodig is voor het op- en

¹ Inspectie milieuhygiëne Limburg, 'Nota evenementen met een luidruchtig karakter', januari 1996

afbouwen van een evenement, dus het aantal opbouwdagen plus het aantal afbouwdagen.

De op- en afbouw tijden en -dagen bieden bescherming aan het woon- en leefklimaat in de omgeving. In de nachtperiode na 0.00 uur kunnen er geen op- en afbouw werkzaamheden worden uitgevoerd en het beperkte aantal op- en afbouwdagen waarborgt dat het op- en afbouwen een korte periode omvat.

2.2.8 Bereikbaarheid, verkeer en parkeren

Bereikbaarheid

Het evenemententerrein in het Develpark is vanuit verschillende richtingen goed te bereiken, zowel te voet, op de fiets, per openbaar vervoer of met de auto. De ingang naar het evenemententerrein verloopt via de Parklaan. Deze sluit in het zuiden aan op de rotonde met de Develsingel en Plantageweg. Deze wegen vormen hoofdontsluitingswegen binnen de kern Zwijndrecht. Op korte afstand van de rotonde liggen aan de Plantageweg de op- en afritten van de snelweg A16. Te voet en/of per fiets is het evenemententerrein ook bereikbaar vanuit het noorden. Langs de Parklaan liggen een fiets- en voetpad die in het noorden aansluiten op de Burgemeester Pijl Hogeweg.

Zwijndrecht heeft een eigen treinstation. Station Zwijndrecht heeft rechtstreekse verbindingen naar Dordrecht en Rotterdam. Vanaf het station is het circa 25 minuten lopen naar het Develpark. Bij het treinstation is ook het busstation met streeklijnen. De buslijnen 2 en 22 hebben een halte nabij het Develpark. Bij een evenement kan een organisator ook pendelbussen inzetten van/naar het station. In Zwijndrecht is ook een opstapplaats voor de waterbus naar Dordrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Papendrecht, Sliedrecht, Alblasterdam en Rotterdam. Van/naar deze opstapplaats kunnen bij een evenement eveneens pendelbussen worden ingezet.

Verkeer

Organisatoren van evenementen in het Develpark worden er op gewezen dat zij zoveel mogelijk ervoor moeten zorgen dat bezoekers lopend, per fiets of met het openbaar vervoer komen. Dit kan onder meer door adequate stallingsmogelijkheden voor fietsen aan te bieden en een goede verbinding met het treinstation en/of opstapplaats waterbus te realiseren door middel van de inzet van pendelbussen.

De ervaring van de afgelopen jaren laat zien dat bij evenementen in het Develpark inderdaad een aanzienlijk deel van de bezoekers te voet, per fiets of met het openbaar vervoer komt. Dit betreft naar schatting circa 70% van de bezoekers. De overige bezoekers (ca. 30% dus) komen per auto. Uitgaande van een bezetting van gemiddeld circa 2,5 personen per auto, betekent dit bij maximaal 2.500 bezoekers ($2.500 \times 0,3/2,5$) circa 300 komende en 300 vertrekkende motorvoertuigbewegingen op een evenementendag. De Develsingel en Plantageweg zijn hoofdontsluitingswegen die deze verkeersbewegingen qua capaciteit adequaat kunnen afwikkelen. Echter, op piekmomenten kan wel grote drukte met enige vertraging/opstoppen optreden. Dit zal zich met name na afloop van evenementen voordoen omdat veel bezoekers dan tegelijkertijd huiswaarts gaan. Omdat dit zich maar een beperkt aantal malen per jaar zal voordoen, wordt dit aanvaardbaar geacht. Bovendien zullen evenementenorganisatoren ervoor moeten zorgen dat het verkeer zoveel mogelijk doorstroomt en tegelijkertijd de verkeersveiligheid gewaarborgd wordt. Hiervoor kunnen zij bijvoorbeeld verkeersregelaars inzetten. Voor elk evenement

zal tevens in het kader van de evenementenvergunning worden bekeken of er tijdelijke omleidingen of wegafzettingen nodig zijn.

Parkeren

Op basis van de bovengenoemde ervaring dat circa 30% van de bezoekers van evenementen in het Develpark per auto komt, zijn er bij maximaal 2.500 bezoekers en uitgaande van een gemiddelde autobezetting van 2,5 personen, circa 300 parkeerplaatsen nodig ($2.500 \cdot 0,3/2,5$).

In het Develpark zijn naast het evenemententerrein 129 parkeerplaatsen beschikbaar. Tijdens evenementen dienen er minimaal 29 parkeerplaatsen vrij te blijven voor de voorzieningen in het park, zoals het zwembad, de Develhal, kinderboerderij en restaurant/partycentrum. Ten behoeve van een evenement zijn er derhalve 100 parkeerplaatsen beschikbaar. Daarnaast kan er in de omgeving geparkeerd worden op de parkeerplaats van de Develsteinhal (circa 90 plaatsen) en onder het viaduct bij restaurant De Beren (circa 38 plaatsen). Voorts is parkeren op het nabij gelegen bedrijventerrein Develpoort mogelijk langs de H.A. Lorentzstraat. Langs deze straat zijn langspaarkeerplaatsen aanwezig en meerdere parkeerterreinen. Alles bij elkaar zijn er meer dan 300 parkeerplaatsen beschikbaar en kan derhalve in voldoende parkeergelegenheid worden voorzien. In het verleden is bovendien gebleken dat er voldoende parkeergelegenheid is voor de bezoekers van de evenementen in het Develpark. Organisatoren van evenementen dienen het parkeren in goede banen te leiden. Hiervoor kunnen zij bijvoorbeeld parkeerbegeleiders inzetten. Het is echter nooit geheel uit te sluiten dat bezoekers op enige afstand van het evenemententerrein in een woonwijk parkeren en te voet verder gaan. Dit kan voor enige overlast voor bewoners leiden, maar dit ongemak is niet van dien aard dat dit als onaantvaardbaar moet worden beschouwd. Dit mede gelet op het aantal evenementen en evenementendagen dat per jaar is toegestaan. Via de evenementenvergunning wordt nader gereguleerd hoe bij een bepaald evenement met het parkeren wordt omgegaan en indien nodig kunnen in de vergunning ook voorwaarden worden gesteld aan het parkeren.

Fietsenstalling

Bij zwembad De Hoge Devel zijn enkele parkeermogelijkheden voor fietsen. Dit is onvoldoende voor een evenement. Organisatoren van evenementen dienen daarom extra stallingsmogelijkheden voor fietsen te realiseren ten tijde van evenementen. Hiervoor is voldoende ruimte aanwezig nabij het evenemententerrein.

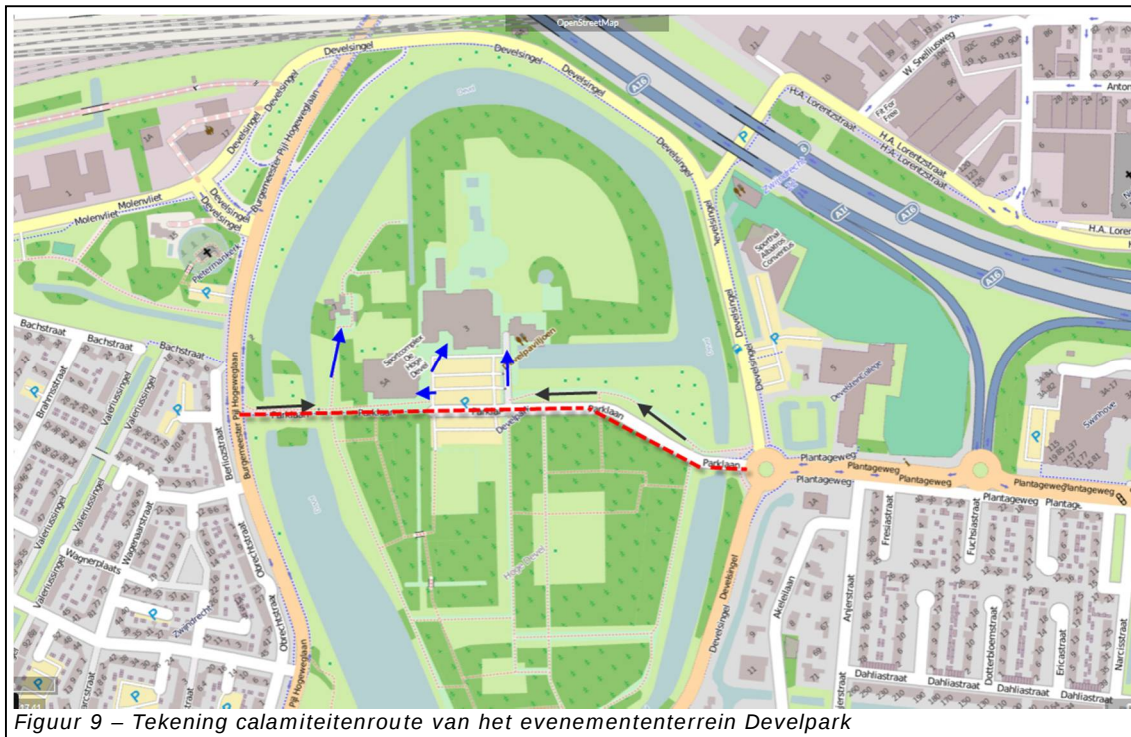
2.2.9 Veiligheid evenementen

Calamiteitenroute

Er mogen geen obstakels geplaatst worden op de hoofdtoegangsweg de Parklaan in het Develpark. Er moet een doorgang van minimaal 3,5 meter breed en tenminste 4,20 meter hoog beschikbaar blijven voor het calamiteitenverkeer. De EHBO-post (indien aanwezig) moet aan een calamiteitenroute worden ingericht.

De brandweer gebruikt in principe de route via de Develsingel naar de Parklaan. De zwarte pijlen in de onderstaande figuur zijn voor de brandweer (de hulpdiensten in algemene zin); de routes met een minimale doorgang van tenminste 3,5 meter op de rechte stukken en 4,5 meter in de bochten. De rode stippellijn wordt door de ambulance gebruikt als doorsteek. De blauwe pijlen zijn de objecten die vrij bereikbaar moeten blijven. Deze normen/uitgangspunten moeten te allen tijde

worden gegarandeerd. Deze aspecten worden nader uitgewerkt in de evenementenvergunning.



Vluchtwegen

Aan de hand van de in de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid gehanteerde normen, is het indicatief minimum aan benodigde meters vluchtweg voor het Develpark berekend. Bij deze berekening is rekening gehouden met het maximumaantal aanwezige bezoekers van 2.500 personen. Het minimum aan vluchtbreedte bedraagt in dat geval (90 personen per meter breedte x 8 minuten ontruimingstijd) circa 3,47 meter.

Daarbij geldt dat er altijd minimaal twee nooduitgangen moeten zijn en de spreiding van de vluchtwegen moet daarnaast goed, overzichtelijk en logisch zijn. De Parklaan (hoofdtoegangsweg en fietspad) heeft tenminste 3,47 meter vluchtweg. In het draaiboek/veiligheidsplan dat in het kader van de aanvraag evenementenvergunning moet worden opgesteld, beschrijft de organisator van het evenement het feitelijke aantal meters vluchtweg.

In de uitwerking van het ontruimingsplan (als onderdeel van het draaiboek of het veiligheidsplan) moet een eventueel conflict van de uitstroomroutes met de calamiteitenroutes worden voorkomen.

2.2.10 Communicatie evenementen

Goede communicatie is cruciaal voor het hebben en houden van draagvlak voor evenementen. Organisatoren mogen het evenemententerrein in het Develpark alleen gebruiken, als ze omwonenden en ondernemers daarover ruim van te voren informeren. Organisatoren dienen hun communicatie te richten op omwonenden en ondernemers/exploitanten van de voorzieningen in het Develpark, te weten het partycentrum/restaurant, het zwembad, de sporthal, de kinderboerderij en overige ondernemers.

Organisatoren bezorgen tenminste twee weken voor het evenement huis-aan-huis een informatiebrief aan deze bewoners en ondernemers/exploitanten. Bij sterk geluiddragende evenementen wordt de informatiebrief in ieder geval huis-aan-huis bezorgd binnen een cirkel van de volgende straten:

- Burgemeester Pijl Hogeweglaan;
- Laan van Nederhoven;
- Develsingel.

In de informatiebrief staat in ieder geval:

- waar en wanneer het evenement plaatsvindt;
- welke (mate van) overlast er te verwachten is (geluidsbelasting, omleidingen, afzettingen, parkeren van de fiets en de auto, etc.);
- welke overlast beperkende maatregelen er getroffen worden;
- hoe winkels, bedrijven en woningen bereikbaar blijven;
- waar en hoe omwonenden en andere partijen overlast kunnen melden of een klacht kunnen indienen; en
- een naam en telefoonnummer van de organisator en een verwijzing naar de website van de organisator voor meer informatie.

De evenementencoördinator van de gemeente Zwijndrecht kan in aanvulling op het bovenstaande aan de organisator vragen om specifieke (aanvullende) informatie in de informatiebrief op te nemen.

2.3 VERTALING IN HET BESTEMMINGSPLAN

Het evenemententerrein in het Develpark is vastgelegd op de verbeelding en in de regels van het bestemmingsplan.

Het gehele plangebied heeft op de verbeelding de bestemming 'Verkeer' gekregen. De gronden van het evenemententerrein zijn en blijven het overgrote deel van het jaar in gebruik voor parkeren. De bestemming 'Verkeer' maakt dit mogelijk omdat binnen deze bestemming onder andere parkeervoorzieningen, wegen en straten zijn toegestaan.

Aan het gehele plangebied is op de verbeelding binnen de bestemming 'Verkeer' tevens de aanduiding 'evenemententerrein' toegekend. Deze aanduiding maakt het gebruik van de gronden voor een evenemententerrein mogelijk. In de regels zijn voorwaarden opgenomen voor het gebruik van het terrein overeenkomstig de beschrijving in paragraaf 2.2. Dit betreft onder meer het maximum aantal evenementen per jaar, het maximum aantal evenementendagen per evenement en in totaal per jaar, het maximum aantal bezoekers, de begin- en eindtijden van evenementen en muziek, de geluidsnormen, de tijdstippen van op- en afbouwen, het maximum aantal op- en afbouwdagen, etc. Risico-evenementen zijn in de regels uitgesloten. In de regels van het bestemmingsplan zijn uitsluitend ruimtelijk relevante zaken met betrekking tot het evenemententerrein opgenomen. In een bestemmingsplan kunnen namelijk alleen ruimtelijk relevante aspecten worden geregeld. Organisatorische zaken (zoals communicatie, afval, programmering, inzet verkeersregelaars/parkeerbegeleiders, etc.) of zaken die betrekking hebben op de openbare orde en veiligheid (zoals vrijhouden en omvang calamiteitenroutes en vluchtwegen, inzet hulpdiensten, etc.) kunnen niet door het bestemmingsplan worden gereguleerd. Deze zaken worden geregeld middels de evenementenvergunning die voor een evenement nodig is.

3 BELEIDSKADER

3.1 INLEIDING

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen, zoals een bestemmingsplan, moet rekening worden gehouden met het beleid van diverse overheden. De meest relevante beleidsaspecten die betrekking hebben op het plangebied worden in dit hoofdstuk uiteengezet. Onderscheid is aangebracht in rijksbeleid (paragraaf 3.2), provinciaal beleid (paragraaf 3.3) en gemeentelijk beleid (paragraaf 3.4).

3.2 RIJKSBELEID

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De kaders van het rijksbeleid op het gebied van ruimte en mobiliteit zijn opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) die op 13 maart 2012 door de Minister van I&M is vastgesteld.

In de SVIR wordt geschetst hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Daarbij kiest het Rijk voor een selectievere inzet en ziet toe op slechts 13 nationale belangen. Hiermee wordt de ruimtelijke ordening in toenemende mate neergelegd bij gemeenten en provincies. De nationale belangen hebben onder andere betrekking op bijvoorbeeld ruimte voor waterveiligheid, behoud van nationale unieke cultuurhistorische kwaliteiten en ruimte voor een nationaal netwerk van natuur.

Verder gaat de SVIR uit van een ladder voor duurzame verstedelijking die ook is opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2 Bro). Doel is om enerzijds een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte te bevorderen en anderzijds overprogrammering te voorkomen. Per 1 juli 2017 is de nieuwe ladder voor duurzame verstedelijking in werking getreden. Deze houdt in dat indien een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt, de behoefte aan die ontwikkeling moet worden beschreven en, indien die ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt buiten het bestaand stedelijk gebied, gemotiveerd moet worden waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Relatie met het plangebied

Nationale belangen

Volgens de nationale ruimtelijke hoofdstructuur wordt de Zuidvleugel van De Randstad, waar Zwijndrecht binnen valt, aangemerkt als de 'stedelijke regio van de mainport Haven van Rotterdam'. Voor een aantrekkelijk vestigingsklimaat in een stedelijke regio is het nodig om te beschikken over een voldoende voorraad (kwalitatief en kwantitatief) woningen, bedrijventerreinen, kantoren en andere voorzieningen. Met het planologisch borgen van een evenemententerrein in het Develpark, zodat evenementen in Zwijndrecht meer structureel mogelijk gemaakt kunnen worden, wordt hieraan een bijdrage geleverd. Immers, door goede randvoorwaarden te creëren kunnen evenementen voor de inwoners van Zwijndrecht worden gehouden, die kunnen bijdragen aan een aantrekkelijk vestigingsklimaat.

Andere nationale belangen zijn niet in het geding. De voorgenomen ontwikkeling in het plangebied past binnen de beleidsuitgangspunten van de SVIR.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Met het voorliggende bestemmingsplan wordt uitsluitend een planologische regeling voor evenementen getroffen, ter plaatse van een bestaand evenemententerrein in het bestaand stedelijk gebied van de kern Zwijndrecht waar momenteel ook al evenementen worden gehouden. Het terrein is hiervoor al geschikt gemaakt waarmee de fysieke randvoorwaarden voor het houden van evenementen aanwezig zijn. Het terrein is en blijft het overgrote deel van de tijd in gebruik als parkeerterrein en is ook als zodanig bestemd in het geldende bestemmingsplan. Volgens vaste jurisprudentie van de Raad van State voorziet een bestemmingsplan dat een stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, maar ten opzichte van het voorgaande planologische regime geen nieuw planologisch ruimtebeslag mogelijk maakt, maar alleen een planologische functiewijziging, niet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Dat is hier het geval. Het evenemententerrein brengt namelijk geen extra ruimtebeslag met zich mee ten opzichte van het als zodanig bestemde parkeerterrein. Het gebruik voor evenementen betreft in feite een ondergeschikt medegebruik van het parkeerterrein, omdat het terrein voor het grootste deel van de tijd in gebruik is en blijft voor parkeren. Met andere woorden, de Ladder voor duurzame verstedelijking is niet van toepassing. Overigens voldoet het plan wel aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. Zoals gezegd ligt het evenemententerrein in het bestaand stedelijk gebied van de kern Zwijndrecht. Daarnaast is de behoefte aan het evenemententerrein evident. Er vinden immers al een aantal jaren evenementen plaats in het Develpark.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Ten behoeve van de bescherming van de in de SVIR genoemde nationale belangen, worden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) algemene regels voorgeschreven die bindend zijn voor de lagere overheden als provincie en gemeente. In het Barro worden de kaderstellende uitspraken uit de SVIR bevestigd.

Doel van het Barro is om onderwerpen uit de SVIR te verwezenlijken, danwel te beschermen. Het gaat hierbij onder meer om de volgende onderwerpen:

- Rijksvaarwegen;
- Hoofdwegen en hoofdspoorwegen;
- Elektriciteitsvoorziening;
- Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- Natuur Netwerk Nederland (voorheen ecologische hoofdstructuur);
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Relatie met het plangebied

Het plangebied maakt geen deel uit van een van de bovengenoemde gebieden. Derhalve is de beoogde ontwikkeling in het bestemmingsplan niet strijdig met het nationaal ruimtelijk belang, zoals neergelegd in het Barro.

3.3 PROVINCIAAL BELEID

3.3.1 Omgevingsvisie Zuid-Holland

Het Omgevingsbeleid van Zuid-Holland omvat al het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. Het bestaat uit twee kaderstellende instrumenten: de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening (zie volgende paragraaf). De Omgevingsvisie Zuid-Holland is door Provinciale Staten vastgesteld op 20 februari 2019 en op 1 april 2019 in werking getreden.

Met het Omgevingsbeleid streeft de provincie naar een optimale wisselwerking tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede leefomgevingskwaliteit. Hieraan geeft zij richting door het maken van samenhangende beleidskeuzes, die volgen uit provinciale opgaven. Het geheel aan beleidskeuzes vormt het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. Centraal doel van het integrale omgevingsbeleid is het verbeteren van de omgevingskwaliteit.

De provincie ziet zes richtinggevende ambities in de fysieke leefomgeving:

- Naar een klimaatbestendige delta;
- Naar een nieuwe economie: the next level;
- Naar een levendige meerkernige metropool;
- Energievernieuwing;
- Best bereikbare provincie;
- Gezonde en aantrekkelijke leefomgeving.

De ambities zijn de kaders waarbinnen de provincie ruimte geeft. Een belangrijke provinciale opgave daarbij is om te zorgen voor een zorgvuldig ruimtegebruik en een compact, samenhangend en kwalitatief hoogwaardig bebouwd gebied.

Relatie met het plangebied

In dit bestemmingsplan wordt een juridisch-planologische regeling gegeven voor het houden van evenementen in het Develpark, in het stedelijk gebied van Zwijndrecht.

Hiermee zijn geen provinciale belangen gemoeid. Het plangebied wordt immers in de huidige situatie ook reeds gebruikt als evenemententerrein. Het terrein is hiervoor al geschikt gemaakt waarmee de fysieke randvoorwaarden voor het houden van evenementen aanwezig zijn.

3.3.2 Provinciale Omgevingsverordening

Tegelijkertijd met de Omgevingsvisie hebben Provinciale Staten de Omgevingsverordening Zuid-Holland 2019 vastgesteld. De verordening vormt een juridische vertaling van het beleid uit de omgevingsvisie en bevat daartoe instructieregels over de inhoud van bestemmingsplannen.

Ruimtelijke kwaliteit

In artikel 6.9 van de Omgevingsverordening zijn regels opgenomen omtrent de ruimtelijke kwaliteit. Artikel 6.9, lid 1, luidt als volgt:

1. *Een bestemmingsplan kan voorzien in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, onder de volgende voorwaarden ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit:*
 - a. *de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, voorziet geen wijziging op structuurniveau, past bij de aard en schaal van het gebied en voldoet aan de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart (inpassen);*

Richtpunten kwaliteitskaart

In artikel 6.9, wordt gesproken over de kwaliteitskaart. De kwaliteitskaart is voor de provincie een belangrijk instrument om ruimtelijke ontwikkelingen zodanig te sturen dat ze een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit. De kaart geeft een beschrijving van de gebiedskenmerken en kwaliteiten van Zuid-Holland, waar rekening mee gehouden dient te worden in de planvorming.

Relatie met het plangebied

Zoals reeds aangegeven wordt met dit bestemmingsplan voorzien in een juridisch-planologische regeling voor het houden van evenementen in het Develpark, in het stedelijk gebied van Zwijndrecht. Het betreft een terrein ten zuiden van de Parklaan dat voor het overgrote deel van het jaar voor parkeren wordt gebruikt, maar waar nu ook al jaarlijks diverse evenementen gehouden worden. Het terrein is hiervoor al geschikt gemaakt waarmee de fysieke randvoorwaarden voor het houden van evenementen aanwezig zijn.

De functie van het plangebied als evenemententerrein heeft dan ook geen effecten op de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse, anders dan nu aanwezig is. Daarmee is sowieso sprake van 'inpassen' en wordt voldaan aan artikel 6.9 lid 1 van de Omgevingsverordening.

Bovendien wordt met het voorliggende bestemmingsplan juist een planologisch kader gecreëerd dat meer duidelijkheid geeft omtrent het maximum aantal evenementen dat per kalenderjaar gehouden mag worden, het totaal aantal toegestane evenementendagen, het maximum aantal bezoekers, alsook de maximaal toegestane geluidbelasting die tijdens een evenement geproduceerd wordt.

Ook wordt er met het voorliggende plan geen 'nieuwe' stedelijke ontwikkeling mogelijk gemaakt waarop de 'Ladder voor duurzame verstedelijking van toepassing is'. Zie hiervoor ook paragraaf 3.2.1.

3.4 GEMEENTELIJK BELEID

3.4.1 Structuurvisie Zwijndrecht 2020 'De ondernemende tuinstad'

De Structuurvisie Zwijndrecht 2020 'De ondernemende tuinstad', is vastgesteld door de gemeenteraad op 16 februari 2010. In deze structuurvisie heeft de gemeente haar ruimtelijk beleid voor de komende tien jaar vastgelegd. Speerpunten hierin zijn de versterking van het aanbod van woningen voor iedereen, aantrekkelijke vestigingslocaties voor bestaande en nieuwe bedrijven en een blijvend goede bereikbaarheid vanuit de Randstad en vanuit het zuiden van het land.

Zwijndrecht vormt qua woonomgeving een overgang van het dorpse woonmilieu van de omringende gemeenten naar het stedelijk woonmilieu van Dordrecht. Het is een tuinstad.

In de visie wordt aangegeven dat Zwijndrecht haar attractiviteit als woongemeente verder wil versterken, waarbij wordt ingezet op een verbijzondering van enkele sociale plekken, zoals het Develpark. Tegelijkertijd wordt aangegeven dat bij 'goed wonen' ook een adequaat voorzieningenaanbod hoort. Hieronder worden ook culturele voorzieningen verstaan.

Het Develpark wordt specifiek als 'structuurvisieproject' genoemd om een bijdrage te leveren aan de doelstellingen uit de structuurvisie, waarbij voor de zuidkant van het park het toevoegen van publiekstrekkende functies worden beoogd.

Met de aanleg van een semipermanent evenemententerrein in het Develpark, ten zuiden van de Parklaan, waarvoor in 2018 een herinrichting van het parkeerterrein heeft plaatsgevonden, is hieraan invulling gegeven. Met het voorliggende bestemmingsplan wordt deze functie ook planologisch-juridisch vastgelegd. De mogelijkheid om evenementen in het Develpark te organiseren sluit daarmee aan bij de ambitie uit de structuurvisie om een ruim cultureel aanbod mogelijk te maken in Zwijndrecht.

3.4.2 Evenementenbeleid gemeente Zwijndrecht (concept)

Het college van de gemeente Zwijndrecht heeft een tweetal beleidsnota's opgesteld die samen het 'evenementenbeleid' in de gemeente vormen. Het betreft:

- De nota 'Evenementenbeleid gemeente Zwijndrecht';
- De nota 'Beleidsregels evenementenvergunning gemeente Zwijndrecht'.

Het 'Evenementenbeleid gemeente Zwijndrecht' is het strategische kader en de 'Beleidsregels evenementenvergunning gemeente Zwijndrecht' vormt het uitvoeringskader voor evenementen(vergunningen).

Concept nota 'Evenementenbeleid gemeente Zwijndrecht'

In het Evenementenbeleid is een strategisch kader voor bruisende evenementen opgenomen, waarbij sprake is van een gezonde balans tussen leefbaarheid, veiligheid en levendigheid. In dit beleid is de ambitie voor evenementen vastgelegd. De ambitie is om evenementen te ondersteunen en tegelijkertijd de leefbaarheid en veiligheid voor inwoners en ondernemers in het oog te blijven houden. Vanuit deze gedachte wordt gestreefd naar een gezonde balans tussen leefbaarheid, veiligheid en levendigheid. Vanuit deze ambitie wil de gemeente ook ruimte bieden aan jongeren- en seniorenevenementen. Dit om jongeren aan de gemeente te binden en om in te spelen op de vergrijzing in de gemeente.

De doelstelling van het Evenementenbeleid is drieledig:

1. het bevorderen van evenementen zodat Zwijndrecht onder andere door evenementen bruist;
2. het streven naar een juiste balans tussen gezelligheid en feestelijkheden aan de ene kant en het bewaken van de openbare orde en veiligheid, leefbaarheid en het beperken van overlast aan de andere kant;
3. het verschaffen van duidelijkheid aan alle belanghebbenden, zoals organisatoren, inwoners en ondernemers over de randvoorwaarden waaronder evenementen plaats kunnen vinden en de wijze waarop de gemeente medewerking verleent.

Doelstellingen twee en drie zijn nader uitgewerkt in de 'Beleidsregels evenementenvergunning gemeente Zwijndrecht'.

In het Evenementenbeleid wordt invulling gegeven aan de gemeentelijke ambitie en doelstellingen. In dit beleid wordt een link gelegd met bestaande beleidsdocumenten zoals het 'Raadsprogramma 2018-2022: Krachtig Zwijndrecht' en 'Kunst- en Cultuurnota 2017-2020'.

Het Evenementenbeleid gemeente Zwijndrecht geeft algemene kaders voor meer reuring in de gemeente en dus een levendige gemeente door evenementen. In het Evenementenbeleid wordt onder meer ingegaan op het belang van evenementen voor de gemeente Zwijndrecht, de facilitering en stimulering van evenementen, de evenementenvergunning, communicatie en participatie, etc.

Het Wattan festival in het Develpark wordt als jaarlijks terugkerend evenement dat goed past bij de identiteit van de gemeente Zwijndrecht expliciet in het Evenementenbeleid benoemd.

Concept nota 'Beleidsregels evenementenvergunning gemeente Zwijndrecht'

In het 'Evenementenbeleid gemeente Zwijndrecht' is opgenomen dat het de ambitie is om evenementen bruisend te laten zijn, maar tegelijkertijd de leefbaarheid en veiligheid voor inwoners en ondernemers in het oog te blijven houden. Dit wil de gemeente via een duidelijk juridisch en beleidsmatig kader voor de

evenementenvergunning bereiken. In de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) zijn algemene 'spelregels' en randvoorwaarden voor de evenementenvergunning opgenomen. De 'Beleidsregels evenementenvergunning gemeente Zwijndrecht' zijn een (nadere) uitwerking van de APV en het Evenementenbeleid. In de beleidsregels zijn de doelstellingen twee en drie van het 'Evenementenbeleid' nader uitgewerkt.

In de Beleidsregels evenementenvergunning gemeente Zwijndrecht zijn duidelijke 'spelregels' en randvoorwaarden opgenomen. Deze beleidsregels geven in het bijzonder aan wat het vergunningenkader is voor evenementen in de gemeente en geven aan welke wettelijke voorschriften relevant zijn voor evenementen. Met deze 'spelregels' en randvoorwaarden zorgt de gemeente voor meer duidelijkheid, rechtszekerheid, spreiding en goede communicatie rondom evenementen.

In de 'Beleidsregels evenementenvergunning gemeente Zwijndrecht' zijn onder meer de volgende zaken opgenomen:

- een duidelijk(e) evenementenproces en evenementenvergunningenprocedure voor organisatoren, inwoners, ondernemers, gemeente en haar partners, en overige belanghebbenden;
- de uitgangspunten voor locatieprofielen, die voor de 'evenementenlocaties' op worden gesteld en de algemene kaders (zoals de begin- en eindtijden, de op- en afbouwtijden en de geluidsnormen) die voor evenementen gelden;
- een nadere duiding en beschrijving van bijzondere evenementen, zoals kermissen, circussen, etc.
- een duidelijk kader voor het houden van toezicht op de naleving van wettelijke voorschriften en de voorschriften en beperkingen in de evenementenvergunning, en de handhaving van overtredingen;
- een duidelijke beschrijving van de communicatieafspraken (waaronder de eisen voor een informatiebrief voor inwoners en ondernemers) die voor evenementen gelden.

Aanvullend op de 'Beleidsregels evenementenvergunning gemeente Zwijndrecht' worden voor de locaties waar regelmatig evenementen georganiseerd worden, locatieprofielen opgesteld. In deze profielen worden specifieke 'spelregels' voor 'evenementenlocaties' opgenomen. In de locatieprofielen worden de specifieke mogelijkheden en randvoorwaarden die voor de betreffende 'evenementenlocatie' gelden uiteengezet. Op deze manier wil de gemeente bereiken dat de aard van het evenement en de aard van de locatie beter bij elkaar passen. Ook voor het evenemententerrein in het Develpark is een dergelijk locatieprofiel opgesteld.

Relatie met het plangebied

Hoewel er al een aantal jaren evenementen plaatsvinden in het Develpark, en de fysieke randvoorwaarden voor het houden van evenementen in het plangebied aanwezig zijn doordat ten zuiden van de Parklaan op de bestaande parkeerplaats een semipermanent evenemententerrein is aangelegd, is er nog geen planologisch-juridische regeling voor het terrein in het bestemmingsplan opgenomen. Met het voorliggende bestemmingsplan wordt een planologisch kader gecreëerd voor het evenemententerrein dat aansluit op en een uitwerking vormt van het 'Evenementenbeleid', de 'Beleidsregels evenementenvergunning' en het locatieprofiel voor het evenemententerrein Develpark. Het bestemmingsplan is dan ook opgesteld overeenkomstig de uitgangspunten uit het Evenementenbeleid en de Beleidsregels. Oftewel, de regeling voor evenementen in dit bestemmingsplan borduurt voort op het Evenementenbeleid en de Beleidsregels en biedt zo een duidelijk planologisch kader voor evenementen in de toekomst.

4 RANDVOORWAARDEN - MILIEUASPECTEN

4.1 INLEIDING

In dit hoofdstuk wordt een aantal milieu- en omgevingsaspecten toegelicht die bij een ruimtelijk plan in beschouwing moeten worden genomen. Na een algemene beschrijving, gebaseerd op beleid en regelgeving, wordt voor elk onderdeel ingegaan op de relatie met het plangebied.

4.2 GELUID

4.2.1 Beleid en regelgeving

De Wet geluidhinder (Wgh) biedt het toetsingskader voor het geluidniveau op de gevels van geluidgevoelige bestemmingen. De Wgh kent een ondergrens, de zogenaamde voorkeursgrenswaarde. Wanneer de geluidbelasting lager is dan deze waarde, zijn er geen belemmeringen vanuit de Wgh voor de realisatie van geluidgevoelige bestemmingen. Onder geluidgevoelige bestemmingen worden in dit kader woningen, woonwagendplaatsen, onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, en speciaal benoemde gezondheidszorggebouwen verstaan. Daarnaast is er in de Wgh een bovengrens opgenomen, de maximaal toelaatbare geluidbelasting. Indien de geluidbelasting hoger is dan deze waarde, is het realiseren van geluidgevoelige bestemmingen in principe niet mogelijk.

Wanneer de geluidbelasting tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting ligt, is het realiseren van geluidgevoelige bestemmingen aan beperkingen gebonden en alleen onder voorwaarden mogelijk. Dit wordt een 'hogere waarde' genoemd ('hoger' in de zin van hoger dan de voorkeursgrenswaarde) die via een formele procedure wordt vastgesteld. Er wordt een onderscheid gemaakt in geluidbelasting ten gevolge van (spoor)wegverkeer en ten gevolge van industrie.

4.2.2 Geluid in relatie tot het plangebied

In dit bestemmingsplan wordt het bestaande evenemententerrein in het Develpark, direct zuidelijk van de Parklaan, planologisch vastgelegd en gereguleerd. Een evenemententerrein zelf is geen geluidgevoelige functie als bedoeld in de Wgh. Een nadere toets en/of afweging is op dat aspect niet nodig.

Voor wat betreft het geluid afkomstig van het evenemententerrein zelf en de daarvoor geldende normen voor de omgeving, wordt verwezen naar paragraaf 2.2.6 van deze plantoelichting.

4.2.3 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect geluid voor het plan.

4.3 LUCHTKWALITEIT

4.3.1 Beleid en regelgeving

De hoofdlijnen van de regelgeving voor luchtkwaliteit zijn te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer, ook wel de Wet luchtkwaliteit genoemd. De regelgeving is uitgewerkt in onderliggende Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en Ministeriële Regelingen. In de Wet Luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen in de vorm van grenswaarden en richtwaarden voor een aantal luchtverontreinigende stoffen. De belangrijkste zijn fijn stof (PM₁₀

en PM_{2,5}) en stikstofdioxide (NO₂) omdat deze in Nederland soms worden overschreden. De grenswaarden van de overige stoffen worden, op enkele uitzonderingen na, in de regel niet overschreden. De grenswaarde van PM₁₀ of NO₂ bedraagt 40 µg/³. De grenswaarde van PM_{2,5} ligt op 25 µg/³.

In de Wet luchtkwaliteit (artikel 5.16 van de Wet milieubeheer) is aangegeven in welke gevallen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmeringen vormen voor ruimtelijke ontwikkelingen:

1. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde ;
2. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
3. een project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtverontreiniging.

Besluit Niet In Betekenende Mate (NIBM)

In dit besluit is bepaald in welke gevallen een ruimtelijke ontwikkeling vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet hoeft te worden getoetst aan de grenswaarden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de zogenaamde 3% grens niet wordt overschreden. De 3% grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof of stikstofdioxide. Deze grenswaarde is gesteld op 40 µg/m³. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂.

Als de 3% grens voor PM₁₀ of NO₂ niet wordt overschreden is het project NIBM, en hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

In de Regeling NIBM is de bovengenoemde 3%-grens uitgewerkt in concrete getallen. Zo ligt voor woningbouwplannen de grens van 3% bij 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg.

Besluit gevoelige bestemmingen

Het besluit gevoelige bestemmingen is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijn stof en stikstofdioxide, met name kinderen, ouderen en zieken. Daartoe voorziet het besluit in zones waarbinnen luchtkwaliteitsonderzoek nodig is: 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen, in beide gevallen gemeten vanaf de rand van de weg. Als in een onderzoekszone de grenswaarden voor fijn stof of stikstofdioxide (dreigen te) worden overschreden, mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een 'gevoelige bestemming' niet toenemen.

4.3.2 Luchtkwaliteit in relatie tot het plangebied

In dit bestemmingsplan wordt het bestaande evenemententerrein in het Develpark, direct zuidelijk van de Parklaan, planologisch vastgelegd en gereguleerd. Het evenemententerrein zal 'niet in betekenende mate' bijdragen aan de luchtkwaliteit. Dit wordt ondersteund door de Regeling NIBM voor woningbouwplannen, waarin de NIBM-grens op 1.500 woningen aan één ontsluitingsweg ligt. Als verkeerskundig kengetal kan voor 1.500 woningen een aantal verkeersbewegingen van circa 7.500 motorvoertuigen per etmaal worden gehanteerd (5 motor-voertuigen per etmaal, per woning). Het aantal verkeersbewegingen dat het evenemententerrein genereert, zal ruim onder het verkeerskundige kengetal van de NIBM-grens liggen. Het voorgaande betekent dat het plan voldoet aan het wettelijk kader.

Voor wat betreft de bijdrage van het plan aan de concentratie PM_{2,5} kan het volgende opgemerkt worden. PM_{2,5} maakt deel uit van de bijdrage PM₁₀. Dit

betreft immers alle stofdeeltjes met een diameter van 10 µm of kleiner. Aangezien de bijdrage PM10 lager is dan 1,2 µg/m³, is de bijdrage PM2,5 dat ook. De huidige achtergrondconcentratie PM2,5 bedraagt ter hoogte van het plangebied minder dan 11 µg/m³ (bron: GCN kaarten RIVM, jaar 2019). Derhalve leidt het evenemententerrein niet tot een overschrijding van de grenswaarde voor PM2,5 (25 µg/m³).

Voorts is een evenemententerrein in het Besluit gevoelige bestemmingen niet aangemerkt als een gevoelige bestemming. Het plan voorziet derhalve niet in de realisatie van gevoelige bestemmingen.

4.3.3 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect luchtkwaliteit voor het plan.

4.4 EXTERNE VEILIGHEID

4.4.1 Beleid en regelgeving

Externe veiligheid heeft betrekking op de gevaren die mensen lopen als gevolg van aanwezigheid in de directe omgeving van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Er kan onderscheid worden gemaakt tussen inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden bewaard en/of bewerkt, transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd en ondergrondse buisleidingen. De aan deze activiteiten verbonden risico's moeten tot een aanvaardbaar niveau beperkt blijven.

Wettelijk kader

Het wettelijk kader voor risicobedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het wettelijke kader vastgelegd in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen, het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en de Regeling Basisnet. De regelgeving voor ondergrondse buisleidingen is vastgelegd in het Besluit Externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Bij de beoordeling van de externe veiligheidssituatie zijn twee begrippen van belang:

- Het plaatsgebonden risico (PR) richt zich als maat voor het risico vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen vooral op de basisveiligheid voor personen in de omgeving van die activiteiten. Aan het PR is een wettelijke grenswaarde verbonden die niet mag worden overschreden. Het PR wordt "vertaald" als een risicocontour rondom een risicovolle activiteit, waarbinnen geen kwetsbare objecten (bijv. woningen) mogen liggen.
- Het groepsrisico (GR) is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbare aantal doden, de z.g. oriënterende waarde (OW). Dit is een richtwaarde, waarvan het bevoegd gezag, mits afdoende gemotiveerd, kan afwijken. Deze verantwoordingsplicht geldt voor elke toename van het GR, ook als de OW niet wordt overschreden.

4.4.2 Externe veiligheid in relatie tot het plangebied

PM

4.4.3 Conclusie

PM

4.5 BODEM

4.5.1 Beleid en regelgeving

De bodemkwaliteit is in het kader van de Wro van belang indien er sprake is van functieveranderingen en/of een ander gebruik van de gronden.

Voor locaties waar ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde ontwikkeling met het oog op de uitvoerbaarheid van het plan. Mocht er een verontreiniging zijn, dan dient inzichtelijk gemaakt te worden dat de bodem geschikt kan worden gemaakt.

4.5.2 Bodem in relatie tot het plangebied

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet uitsluitend in een planologische regeling voor het houden van evenementen, op een bestaand terrein waar momenteel ook al evenementen worden gehouden. Hiervoor vinden geen bouwactiviteiten en/of graafwerkzaamheden plaats. Er is alleen sprake van het planologisch reguleren van een functie waar mensen niet langdurig verblijven. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is hiervoor niet vereist.

Bovendien zijn er binnen de gemeente Zwijndrecht en/of de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid geen gegevens bekend waaruit blijkt dat de bodem ter plaatse van het terrein verontreinigd is. De informatie vanuit het bodemloket (www.bodemloket.nl) bevestigt dit beeld.

Op grond van het bovenstaande zijn er dan ook geen redenen om te veronderstellen dat het aspect bodemkwaliteit in de weg staat aan de uitvoering van het bestemmingsplan.

4.5.3 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen voor het plan vanuit het aspect bodem.

4.6 WATER

4.6.1 Waterbeheer en watertoets

Het is sinds 2003 verplicht om bij ruimtelijke plannen en besluiten een beschrijving op te nemen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. De watertoets is een proces waarbij de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium afspraken maken over de toepassing en uitvoering van het waterhuishoudkundig en ruimtelijk beleid. Het waterschap is het eerste aanspreekpunt in het watertoets proces, waarbij het waterschap rekening houdt met het provinciale grondwaterbeleid.

In het Besluit ruimtelijke ordening is de 'watertoets' wettelijk verankerd. Deze heeft tot doel om ruimtelijke ontwikkelingen te toetsen aan het vigerende waterbeleid en de wateraspecten volwaardig mee te laten wegen bij de besluitvorming omtrent een goede ruimtelijke ordening. Dit proces komt in samenwerking tussen de gemeente en waterbeheerder tot stand. De voor het kwantiteits- en het kwaliteitsbeheer verantwoordelijke waterbeheerder in het plangebied is het Waterschap Hollandse Delta.

Het overlegproces tussen gemeenten en het hoogheemraadschap is makkelijker en sneller gemaakt. Sinds een aantal jaren is de zogenaamde digitale watertoets in het leven geroepen. Met behulp van deze toets kan men zelf bepalen wat voor gevolgen het plan heeft voor water en welke procedures gevolgd moeten worden. Voor kleinere ontwikkelingen hoeven initiatiefnemers lang niet altijd letterlijk in gesprek met de waterbeheerder. Met een speciale website (www.dewatertoets.nl) kan een groot deel van de watertoetsprocedure zelf uitgevoerd worden.

4.6.2 Beleid waterbeheer

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding, allen met als doel een duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief). Deze paragraaf geeft een overzicht van de relevante nota's.

Europa

- Kaderrichtlijn Water (KRW).

Nationaal

- Nationaal Waterplan 2016-2021 (NW);
- Waterbeleid voor de 21ste eeuw (WB21);
- Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW);
- Deltaprogramma;
- Waterwet.

Provinciaal

- Omgevingsverordening.

Regionaal / lokaal

- Waterbeheerplan Waterschap Hollandse Delta 2016-2021

4.6.3 Water in relatie tot het plangebied

In dit bestemmingsplan wordt het bestaande evenemententerrein in het Develpark, direct zuidelijk van de Parklaan, planologisch vastgelegd en gereguleerd. Het betreft een bestaande parkeerplaats in het Develpark in de bebouwde kom/het stedelijk gebied van Zwijndrecht, die tevens voor evenementen wordt gebruikt. Er wordt geen bebouwing toegevoegd. Ook vindt geen herinrichting van de gronden plaats. Daarbij wordt opgemerkt dat het gehele plangebied momenteel al is verhard met betonstraatstenen.

Binnen de geldende bestemming 'Verkeer' uit het bestemmingsplan 'Heer Oudelands Ambacht – Develpark' (HOA – Develpark, 2013) wordt een extra aanduiding 'evenemententerrein' toegevoegd.

Omdat met bestemmingsplan geen fysieke aanpassingen in de buitenruimte plaatsvinden die een verharding van het terrein tot gevolg hebben, zal het voorliggende plan geen (negatieve) effecten op de waterhuishouding in het plangebied en omgeving hebben.

Ook ligt het plangebied niet binnen beschermingszones van (regionale) waterkeringen en/of grondwaterbeschermingsgebieden en is er evenmin oppervlaktewater binnen het plangebied aanwezig. Ook zijn er geen kunstwerken ten behoeve van de waterhuishouding (zoals gemalen, stuwen of sluizen) aanwezig. Andere waterhuishoudkundige thema's die normaliter voor een ruimtelijk plan

worden beschouwd, zijn derhalve niet relevant voor het onderhavige bestemmingsplan.

Watertoets

Het bestemmingsplan wordt in het kader van de watertoets voorgelegd aan het waterschap Hollandse Delta.

4.6.4 Conclusie

Het plan heeft geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding in het plangebied en omgeving.

4.7 ECOLOGIE

4.7.1 Beleid en regelgeving

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op natuurwaarden. Daartoe wordt onderscheid gemaakt in:

- Gebiedsbescherming;
- Soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

Wet Natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. De Wnb richt zich op de bescherming van Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden). Activiteiten en ontwikkelingen die kunnen leiden tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden zijn in beginsel niet toegestaan, tenzij hiervoor een vergunning op grond van de Wnb is verkregen.

Natuurnetwerk Nederland

Naast de bescherming van de Wet Natuurbescherming kunnen waardevolle gebieden ook beleidsmatig beschermd zijn doordat zij behoren tot het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het NNN is een samenhangend netwerk van belangrijke natuurgebieden. Zij bestaat uit bestaande natuurgebieden, nieuwe natuurgebieden en ecologische verbindingen. De provincie Zuid-Holland is verantwoordelijk voor de begrenzing van het NNN en heeft deze in de Omgevingsverordening vastgelegd. Artikel 6.24, lid 1 van de verordening bepaalt dat een bestemmingsplan voor gronden binnen het NNN geen bestemmingen aanwijst die de instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden significant beperken, of leiden tot een significante vermindering van de oppervlakte, kwaliteit of samenhang van die gebieden.

Soortenbescherming

De soortenbescherming is eveneens geregeld in de Wet natuurbescherming (Wnb). Het doel van de Wnb is het in stand houden en beschermen van in het wild voorkomende planten- en diersoorten. De Wnb kent zowel een zorgplicht als verbodsbepalingen. De zorgplicht geldt te allen tijde voor alle in het wild levende dieren en planten en hun leefomgeving. De verbodsbepalingen zijn gebaseerd op het 'nee, tenzij'-principe. Alle schadelijke handelingen ten aanzien van beschermde planten- en diersoorten zijn in principe verboden, maar er kunnen vrijstellingen en ontheffingen (door het bevoegd gezag) worden verleend van de verbodsbepalingen.

De Wnb kent een apart beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (alle vogels), Habitatrichtlijnsoorten en nationaal beschermde soorten. Voor Vogel- en Habitatrichtlijnsoorten geldt een strikte bescherming. Voor de nationaal beschermde soorten hebben provincies de bevoegdheid om in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden een vrijstelling te verlenen van de verbodsbepalingen. Dit moet worden geregeld in een provinciale verordening.

Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden nagegaan, c.q. onderbouwd worden, of zich in het betreffende gebied beschermde soorten bevinden.

4.7.2 Ecologie in relatie tot het plangebied

Gebiedsbescherming

Natura 2000

Het plangebied is gelegen tussen enkele Natura 2000-gebieden; 'Oude Maas', 'Oudeland van Strijen' en 'Biesbosch'. Gelet op de aard van het voorgenomen plan (uitsluitend de planologische vastlegging van een bestaand evenemententerrein), de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ('Oude Maas', ruim 4,7 km) en de aard van het tussenliggende gebied (bebouwing, snelwegen, watergangen), worden er geen negatieve effecten op Natura 2000-gebieden verwacht. Nader onderzoek is daarom niet nodig.

Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied is gelegen buiten het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het dichtstbijzijnde NNN-gebied ligt op circa 1,8 kilometer afstand ten westen van het plangebied. Het betreft 'De Munnikendevél', een zijstrang van de Oude Maas. Er is geen sprake van aantasting van de wezenlijke waarden en kenmerken van het NNN als gevolg van het plan. Verder onderzoek naar invloeden op het NNN is niet van toepassing.

Soortbescherming

In dit bestemmingsplan wordt het bestaande evenemententerrein in het Develpark, direct zuidelijk van de Parklaan, planologisch vastgelegd en gereguleerd. Het betreft een bestaande parkeerplaats die voor het overgrote deel van het jaar ook voor parkeren wordt gebruikt. Bovendien fungeert het terrein ook als JongerenOntmoetingsPlek (JOP). Daarnaast worden er jaarlijks diverse evenementen gehouden.

Het terrein is volledig verhard (met betonstraatstenen) en er zijn geen bomen, hagen en/of struiken aanwezig.

Als onderdeel van het voorliggende plan om de functie van het plangebied als evenemententerrein ook planologisch vast te leggen, zijn geen sloop- of bouwwerkzaamheden voorzien. Bovendien is het terrein in 2018 reeds heringericht om de locatie nog beter geschikt te maken voor het houden van evenementen. Gelet op al deze omstandigheden is het niet aannemelijk dat vaste rust- en verblijfplaatsen van beschermde soorten vernietigd of verstoord worden door de beoogde functiewijziging.

Zorgplicht

Wel geldt er te allen tijde de zorgplicht. Deze zorgplicht houdt in dat nadelige gevolgen voor flora en fauna zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Deze zorg geldt voor alle individuen van in Nederland voorkomende soorten planten en

dieren, ongeacht of deze soort beschermd is en ongeacht of ontheffing of vrijstelling is verleend.

4.7.3 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen voor het plan vanuit het aspect ecologie.

4.8 ARCHEOLOGIE

4.8.1 Beleid en regelgeving

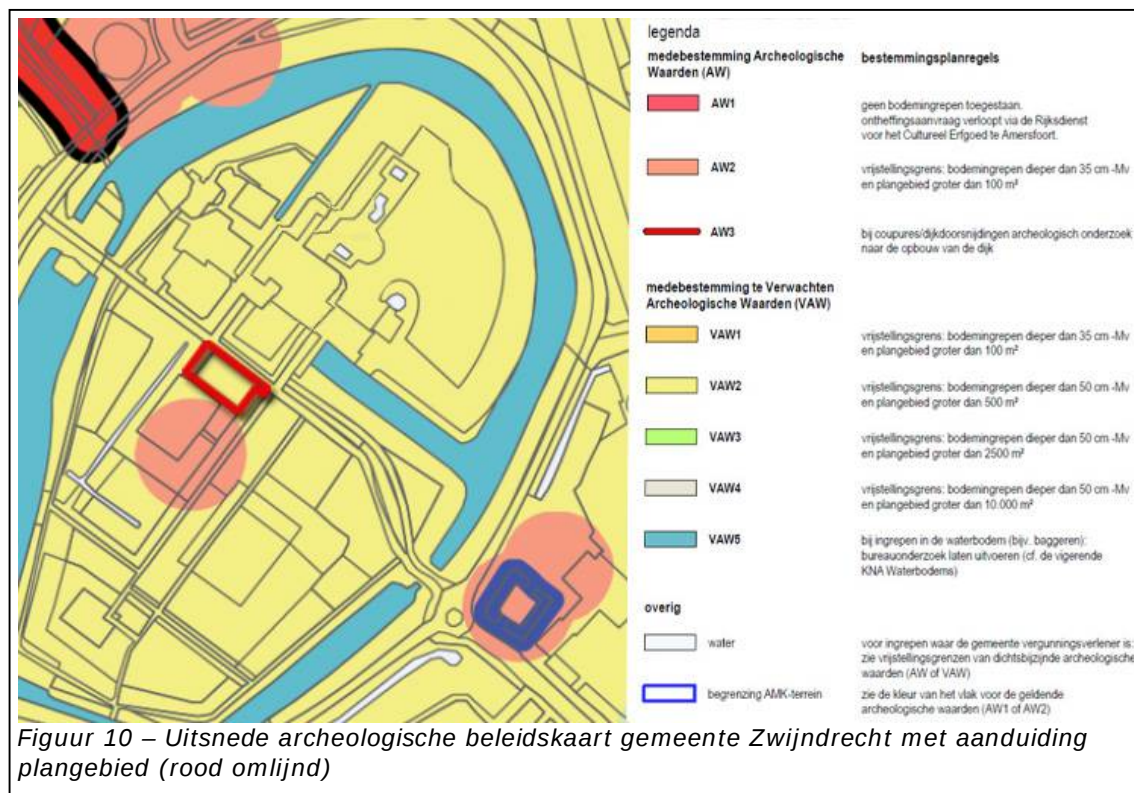
Als gevolg van het Verdrag van Malta (Valetta) zijn overheden verplicht om in het ruimtelijke beleid zorgvuldig om te gaan met het archeologisch erfgoed. De zorgplicht voor het archeologisch erfgoed is vastgelegd in de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), die is geïmplementeerd in de Monumentenwet 1988. De wet regelt:

- Bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem;
- Inpassen van archeologisch erfgoed in de ruimtelijke ordening;
- Financiering onderzoek: de veroorzaker betaalt.

Op 1 juli 2016 is de nieuwe Erfgoedwet in werking getreden. Deze wet vervangt onder meer de Monumentenwet 1988. In artikel 9.1 van de Erfgoedwet is echter bepaald dat tot het tijdstip waarop de nieuwe Omgevingswet in werking is getreden de bepalingen uit de Monumentenwet 1988 met betrekking tot archeologie van toepassing blijven. Naar verwachting treedt de Omgevingswet niet eerder dan 2022 in werking.

Gemeentelijk archeologiebeleid

Begin 2012 heeft de gemeente Zwijndrecht archeologiebeleid vastgesteld in de nota 'Archeologie gemeente Zwijndrecht'. De bijbehorende archeologische beleidskaart maakt onderscheid tussen meerdere archeologische waarden en te verwachten archeologische waarden. Er zijn 8 categorieën onderscheiden, elk met een 'eigen'



beschermingsregime. Deze categorieën vormen de basis voor de bescherming van archeologische (verwachtings) waarden in bestemmingsplannen.

4.8.2 Archeologie in relatie tot het plangebied

Volgens de archeologische beleidsadvieskaart van de gemeente Zwijndrecht ligt het plangebied in een gebied met te Verwachten Archeologische Waarden 2 (VAW2, zie figuur 11). Dit omdat het plangebied op een stroomgordel van de Devel ligt. Hiervoor geldt een hoge archeologische verwachting voor vindplaatsen (bewoningsresten) uit respectievelijk de IJzertijd/Romeinse tijd en Middeleeuwen. Archeologisch onderzoek is noodzakelijk bij bodemingrepen dieper dan 50 cm beneden maaiveld en plangebieden groter dan 500 m².

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet uitsluitend in een planologische regeling voor het houden van evenementen, op een bestaand terrein waar momenteel ook al evenementen worden gehouden. Er zullen als gevolg van het bestemmingsplan geen bodemingrepen plaatsvinden. Desalniettemin is wel de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 2' op de verbeelding en in de regels opgenomen, zodat wordt aangesloten bij het gemeentelijk archeologiebeleid. Hiermee zijn mogelijke archeologische waarden bij eventuele toekomstige bodemingrepen die groter zijn dan 500 m² en die dieper gaan dan 50 cm beschermd. Voor nu betreft het dus vooral een signaleringsfunctie.

4.8.3 Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

4.9 CULTUURHISTORIE

4.9.1 Beleid en regelgeving

Goede ruimtelijke ordening betekent dat er onder meer bij het opstellen van bestemmingsplannen, een integrale afweging plaatsvindt van alle belangen die effect hebben op de kwaliteit van de ruimte. Een van die belangen is de cultuurhistorie. Het bestemmingsplan is daarbij een belangrijk instrument om cultuurhistorische waarden in een gebied te beschermen.

Door wijziging per 1 januari 2012 van het Besluit ruimtelijke ordening (art. 3.1.6) dienen cultuurhistorische waarden uitdrukkelijk te worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen. Hierdoor wordt de bescherming van cultuurhistorische waarden niet meer alleen geregeld via de Monumentenwet 1988, maar ook via het proces van de ruimtelijke ordening. Cultuurhistorische waarden kunnen geborgd worden via de ruimtelijke ordening en het bestemmingsplan.

Naast rijks- en gemeentelijke monumenten kunnen nu ook de waardevolle elementen, niet zijnde monumenten, beschermd worden, zoals structuren, objecten en patronen die zichtbaar of niet zichtbaar onderdeel uitmaken van onze leefomgeving en een beeld geven van een historische situatie of ontwikkeling.

4.9.2 Cultuurhistorie in relatie tot het plangebied

Het plangebied maakt geen deel uit van een beschermd stads- en/of dorpsgezicht. Ook zijn in het plangebied geen monumenten of andere cultuurhistorisch waardevolle objecten of structuren aanwezig, zo blijkt uit de provinciale Cultuurhistorische atlas.

4.9.3 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen voor het plan vanuit het aspect cultuurhistorie.

4.10 VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING

4.10.1 Regelgeving

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is volgens de Wet milieubeheer verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Welke activiteiten dat betreft is aangegeven in het Besluit mer en de daarbij behorende bijlage. In de bijlage is onderscheid gemaakt tussen een:

- C-lijst met m.e.r.-plichtige activiteiten en daarbij behorende drempelwaarden;
- D-lijst met m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en de daarbij behorende drempelwaarden.

Het doel van de m.e.r. is het milieubelang volwaardig mee te laten wegen bij de vaststelling van deze plannen en besluiten. Een belangrijk product van de m.e.r.-procedure is het milieueffectrapport (MER). Bij sommige besluiten is niet meteen duidelijk of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. In deze grensgevallen moet eerst worden beoordeeld of sprake is van een m.e.r.-plicht. Dit gebeurt door middel van een aparte procedure, de zogenoemde m.e.r.-beoordeling.

Deze m.e.r.-beoordeling is ook vereist voor activiteiten die onder de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. liggen. In dat geval gelden er geen vormvoorschriften en is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling moet er volgens bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling worden getoetst aan de 3 volgende hoofdcriteria:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

4.10.2 Beoordeling plan

In dit bestemmingsplan wordt het bestaande evenemententerrein in het Develpark, direct zuidelijk van de Parklaan, planologisch vastgelegd en gereguleerd. Een evenemententerrein komt niet voor op de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Derhalve geldt er voor het bestemmingsplan geen m.e.r.-plicht en is het verrichten van een vormvrije m.e.r.-beoordeling niet noodzakelijk.

4.10.3 Conclusie

Voor dit bestemmingsplan is geen m.e.r.-procedure nodig.

5 JURIDISCHE ASPECTEN

5.1 INLEIDING

5.1.1 Algemeen

Dit hoofdstuk geeft inzicht hoe de nieuwe situatie is vertaald in juridisch bindende regels, met hieraan gekoppeld een verbeelding. De regels bevatten het juridische instrumentarium voor de gebruiksmogelijkheden en bouwmogelijkheden. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van deze regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De toelichting heeft geen juridisch bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en soms voor de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

Het belangrijkste onderdeel van een bestemmingsplan is de bestemming. Aan alle in het plan begrepen gronden worden ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening bestemmingen toegewezen. Zo nodig worden aan deze bestemmingen regels gekoppeld omtrent het gebruik van de in het plan begrepen gronden en van de zich daarop bevindende opstallen. Naast de bestemmingen kunnen ook dubbelbestemmingen voorkomen. Deze overlappen de 'gewone' bestemmingen en geven eigen regels, waarbij er sprake is van een rangorde tussen de bestemmingen en de dubbelbestemmingen.

Bij bestemmingen kunnen aanduidingen voorkomen met als doel bepaalde zaken nader of specifiek te regelen. Aanduidingen zijn terug te vinden op de (analoge) verbeelding en hebben een juridische betekenis in het bestemmingsplan. Alle overige op de (analoge) verbeelding voorkomende zaken worden verklaringen genoemd. Verklaringen hebben geen juridische betekenis, maar zijn op de (analoge) verbeelding opgenomen om deze beter leesbaar te maken (bijvoorbeeld topografische ondergrond). Verklaringen worden in de digitale verbeelding niet uitgewisseld, waardoor die informatie de burger via de digitale weg niet zal bereiken.

5.1.2 Digitaliseringsvereisten

Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn ook digitaliseringsverplichtingen aan een bestemmingsplan gesteld. De regels en de verbeelding dienen daarom te zijn opgesteld volgens IMRO en SVBP, onderdeel van de zogenaamde RO Standaarden.

IMRO staat voor Informatie Model Ruimtelijke Ordening en heeft betrekking op de inrichting van de ruimtelijke instrumenten van de Wro. Het is het informatiemodel voor het opstellen en het uitwisselen van visies, plannen, besluiten, verordeningen en algemene regels op alle bestuurlijke niveaus. Het model is geschikt voor uitwisseling van informatie tussen de organisaties op het gebied van de ruimtelijke ordening en aanverwante werkterreinen.

SVBP staat voor Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen. Doel van deze standaard is het op vergelijkbare wijze inrichten, vormgeven en verbeelden van bestemmingsplannen en de daarbij behorende uitwerkings- en wijzigingsbesluiten.

Vanaf 1 juli 2013 zijn de RO Standaarden 2012 verplicht. Concreet betekent dit dat nieuwe bestemmingsplannen vanaf die datum volgens deze nieuwe standaard opgesteld en gepubliceerd moeten worden.

Het voorliggende bestemmingsplan is overeenkomstig deze nieuwe vereisten opgesteld en is hiermee gereed om digitaal beschikbaar te stellen voor eenieder.

5.2 OPBOUW REGELS EN VERBEELDING

5.2.1 Regels

De planregels zijn opgesteld volgens het SVBP2012 en voldoen tevens aan de eisen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) die op 1 oktober 2010 in werking is getreden. De systematiek van de regels sluit zoveel mogelijk aan op de regels van het geldende bestemmingsplan 'Heer Oudelands Ambacht – Develpark' (HOA – Develpark, 2013).

In de planregels is een standaard hoofdstukindeling aangehouden die begint met Inleidende regels (begrippen en wijze van meten), vervolgens met de bestemmingsregels, de algemene regels (de regels die voor alle bestemmingen gelden) en de overgangs- en slotregels. Daarbij staan de verschillende bestemmingen op alfabetische volgorde

Ook de regels van een bestemming kennen een standaardopbouw en worden als volgt benoemd:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels;
- Nadere eisen;
- Afwijking van de bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels;
- Afwijking van de gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning voor de uitvoering van werken, geen bouwwerk zijnde en van werkzaamheden;
- Wijzigingsbevoegdheid.

Opgemerkt wordt dat een bestemmingsregel niet alle elementen hoeft te bevatten, dit verschilt per bestemming.

5.2.2 Analoge verbeelding (plankaart)

Uit de SVBP2012 volgen diverse verplichtingen voor wat betreft de verbeelding, zoals de kleur van de ondergrond (grijs) en minimaal weer te geven aspecten op de ondergrond. Ook de diverse kleuren van de bestemmingen, alsmede de verhouding van de op de verbeelding voorkomende lijndiktes zijn verplicht voorgeschreven.

Voor wat betreft de ondergrond van de verbeelding is gebruik gemaakt van de Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT), waar nodig aangevuld met de Basisregistratie Kadaster (BRK). In de legenda van de verbeelding is de versie van het bestemmingsplan vermeld. Verder staat de noordpijl in de legenda aangegeven.

5.3 ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

De begrippen die in het bestemmingsplan gebruikt worden, zijn in dit artikel gedefinieerd. Dit is gedaan om interpretatieverschillen te voorkomen. Er is zoveel mogelijk aangesloten bij de SVBP2012 en de begrippen uit het bestemmingsplan

'Heer Oudelands Ambacht – Develpark' (HOA – Develpark, 2013). Waar nodig is dit verder aangevuld met voor het plan relevante begrippen.

Artikel 2 Wijze van meten

Dit artikel maakt duidelijk hoe de lengte, breedte, hoogte, diepte en oppervlakte en dergelijke van gronden en bouwwerken worden gemeten of berekend.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

Artikel 3 Verkeer

Aan het gehele plangebied is de bestemming 'Verkeer' toegekend. Binnen deze bestemming zijn onder meer wegen, straten, wandel- en fietspaden en parkeervoorzieningen toegestaan. Maar ook groen- en speelvoorzieningen, water en voorzieningen voor de waterhuishouding zijn mogelijk. Deze bestemmingsomschrijving is afgestemd op de verkeersbestemming uit het bestemmingsplan 'HOA – Develpark'.

Het gehele plangebied heeft tevens de aanduiding 'evenemententerrein' gekregen, waarmee de gronden tevens bestemd zijn voor een evenemententerrein. Aan deze functie zijn specifieke regels verbonden, zoals het maximum aantal evenementen dat per kalenderjaar gehouden mag worden, het maximum aantal evenementendagen dat per jaar is toegestaan, het maximum aantal bezoekers dat is toegestaan, alsook de maximale geluidbelasting die tijdens een evenement is toegestaan. Zie paragraaf 2.2

Binnen de bestemming 'Verkeer' zijn geen gebouwen toegestaan (uitgezonderd kleinschalige nutsvoorzieningen). Bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn wel mogelijk. Ook deze bouwregels zijn afgestemd op het bestemmingsplan 'HOA – Develpark'.

Artikel 4 Leiding - Waterstof

In het noordelijk deel van het plangebied, parallel aan de Parklaan, ligt een ondergrondse waterstoftransportleiding. Deze leiding is aangegeven met de figuur 'hartlijn leiding – waterstof'. Langs de leiding geldt een beschermingsstrook van 3 meter aan weerszijden van de leiding, waarvoor een dubbelbestemming 'Leiding – Waterstof' geldt. Op deze gronden worden extra regels gesteld aan het bouwen en uitvoeren van werken en werkzaamheden ter bescherming van de aanwezige waterstofleiding.

Artikel 5 Waarde - Archeologie 2

Aan het plangebied is ook de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2' toegekend. Dit omdat het gebied volgens de gemeentelijke archeologische beleidskaart behoort tot beleidscategorie VAW2, zie paragraaf 4.8.2. De voor 'Waarde - Archeologie 2' aangewezen gronden zijn behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden.

In de regels van deze bestemming is bepaald dat voor het oprichten van bouwwerken eerst archeologisch onderzoek moet worden verricht, tenzij het betreffende bouwwerk een oppervlakte heeft van niet meer dan 500 m² en de graafwerkzaamheden niet dieper gaan dan 50 cm onder het bestaande maaiveld en het bouwwerk zonder heiwerkzaamheden kan worden geplaatst.

In de bestemming geldt ook een omgevingsvergunningenstelsel voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden voor de bescherming van de archeologische waarden. Alleen als er archeologisch onderzoek is verricht kan een vergunning worden verkregen. Uitgezonderd van de vergunningplicht zijn onder meer werken en werkzaamheden die niet dieper gaan dan 50 cm onder het bestaande maaiveld of die een oppervlakte hebben van niet meer dan 500 m².

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Artikel 6 Anti-dubbeltelregel

In het Besluit ruimtelijke ordening is hiervoor een standaard bepaling opgenomen. Het besluit verplicht om deze bepaling in het bestemmingsplan op te nemen.

De anti-dubbeltelbepaling beoogt te voorkomen dat door het herhaaldelijk gebruik van dezelfde oppervlakte van gronden als berekeningsgrondslag voor de oppervlaktebepaling van met name gebouwen, er op het betreffende of het aangrenzende perceel een situatie ontstaat die in strijd is met het bestemmingsplan.

Door het "overhevelen" van gronden tussen percelen, via al of niet tijdelijke huurcontracten of eigendomsoverdrachten, zou op een van de percelen of op alle betrokken percelen uiteindelijk een bebouwde oppervlakte kunnen ontstaan, die groter is dan het bestemmingsplan blijkens de regels beoogt toe te staan.

Artikel 7 Algemene bouwregels

In dit artikel zijn onder andere regels opgenomen voor bestaande bouwwerken, ondergronds bouwen, ondergeschikte bouwdelen alsmede regels die bouwwerken ten behoeve van gasboringen verbieden.

Artikel 8 Algemene gebruiksregels

Het verbod om gronden en bouwwerken te gebruiken in strijd met het bestemmingsplan (zonder omgevingsvergunning) is opgenomen in artikel 2.1, lid 1, sub c van de Wabo. Bij de algemene gebruiksregels is dan ook enkel aangegeven welk gebruik in ieder geval als strijdig met dit bestemmingsplan moet worden aangemerkt. Naast de algemene gebruiksregels, die voor elke bestemming gelden, bevat het bestemmingsplan ook specifieke gebruiksregels. Deze zijn opgenomen in de bestemming waar ze van toepassing zijn.

Artikel 9 Algemene afwijkingsregels

Hier zijn algemene afwijkingsregels (onder voorwaarden) opgenomen die voor alle bestemmingen gelden. Het betreft onder meer een afwijkingsmogelijkheid om maximaal 10% van de voorgeschreven maatvoering af kunnen te wijken.

Artikel 10 Algemene wijzigingsregels

Op grond van de hier opgenomen regels kunnen Burgemeester en wethouders het plan onder voorwaarden wijzigen voor een enigszins andere plaats, ligging en/of afmetingen van bestemmingsgrenzen.

Ook kan onder voorwaarden de bestemming 'Waarde - Archeologie 2' geheel of gedeeltelijk worden verwijderd.

Artikel 11 Overige regels

In dit artikel is onder meer bepaald dat de wettelijke regelingen waarnaar in de regels wordt verwezen, gelden zoals deze luiden op het moment van vaststelling

van het plan. Tevens is hier een voorrangsregeling opgenomen die bepaalt dat in geval van strijdigheid van belangen tussen een bestemming en een dubbelbestemming het belang van de dubbelbestemming voor gaat.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

Artikel 12 Overgangsrecht

Deze overgangsregels zijn overgenomen uit het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), en toegespitst op de Wabo. De grootste verandering ten opzichte van de tot voorheen gebruikelijke overgangsregels is dat de peildatum voor bouwen en gebruik, gelijk is getrokken. Ook voor het bouwen is nu de datum van inwerkingtreding van het bestemmingsplan beslissend. Dat was voorheen de datum van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. De wetgever heeft met die gelijkschakeling beoogd eenduidigheid te scheppen.

Indien bouwwerken die onder het overgangsrecht vallen tenietgaan ten gevolge van een calamiteit, dan bestaat de mogelijkheid om terug te bouwen. Onder een calamiteit wordt hier verstaan: een verwoesting door een onvermijdelijk, eenmalig, buiten schuld van de indiener van de bouwaanvraag veroorzaakt onheil.

Artikel 13 Slotregel

Hier is bepaald hoe de regels van dit bestemmingsplan aangehaald kunnen worden.

6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Op grond van artikel 6.12 van de Wro is de gemeenteraad verplicht voor gronden waarvoor een bestemmingsplan wordt vastgesteld tegelijkertijd een exploitatieplan vast te stellen. Op basis van het exploitatieplan kunnen (plan)kosten worden verhaald.

Een exploitatieplan hoeft niet opgesteld te worden als het kostenverhaal 'anderszins verzekerd' is, door middel van bijvoorbeeld anterieure overeenkomsten of als de gemeente eigenaar is van de gronden. Eveneens hoeft geen exploitatieplan te worden opgesteld als:

- Er geen sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro;
- Het totaal der exploitatiebijdragen dat met toepassing van artikel 6.19 van de Wro kan worden verhaald, minder bedraagt dan € 10.000,-;
- Er geen verhaalbare kosten zijn als bedoeld in artikel 6.2.4, onderdelen b tot en met f, van het Bro;
- De verhaalbare kosten, bedoeld in artikel 6.2.4, onderdelen b tot en met f, van het Bro, uitsluitend de aansluiting van een bouwperceel op de openbare ruimte of de aansluiting op nutsvoorzieningen betreffen.

Met het voorliggende bestemmingsplan wordt een planologische regeling voor evenementen getroffen, ter plaatse van een bestaand evenemententerrein in de kern Zwijndrecht waar momenteel ook al evenementen worden gehouden. Daarmee is er volgens artikel 6.2.1 Bro geen sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro. Derhalve is het vaststellen van een exploitatieplan niet nodig.

7 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

7.1 INLOOPBIJEENKOMST, KLANKBORDGROEP EN COMMUNICATIE

7.1.1 Inloopbijeenkomst

Op 6 juni 2019 is in de kantine van de Develhal een inloopbijeenkomst georganiseerd over het evenemententerrein in het Develpark. Tijdens deze bijeenkomst zijn omwonenden en andere belangstellenden geïnformeerd over het bestemmingsplan voor het terrein en het vervolgproces. Men kon vrij binnen lopen en vragen stellen aan de medewerkers van de gemeente en Omgevingsdienst. Ook kon men zich tijdens de inloopbijeenkomst aanmelden voor een klankbordgroep om in samenspraak met andere omwonenden, gebruikers van het park, wijkplatform en de gemeente de uitgangspunten voor het bestemmingsplan te bepalen.

7.1.2 Klankbordgroep

Op 11 juli 2019 is in de kantine van de Develhal een bijeenkomst gehouden met de klankbordgroep voor het evenemententerrein in het Develpark. De bijeenkomst bestond uit drie delen. In het eerste deel is een presentatie gegeven over wat er in een bestemmingsplan geregeld kan worden en over de werking van geluid. In het tweede deel van de bijeenkomst werden de leden van de klankbordgroep verdeeld over drie werkgroepen en werd er in iedere werkgroep door de leden gesproken over een aantal aan het evenemententerrein gelieerde onderwerpen en vragen. De gesprekken werden begeleid door een gespreksleider vanuit de gemeente. Besproken zijn onder meer de positieve kanten, de nadelen en verwachte problemen, mogelijke oplossingen daarvoor en waar de grens tussen acceptabel en onacceptabel ligt. In het derde deel van de bijeenkomst werden de uitkomsten van de drie werkgroepen door de gespreksleiders gedeeld met de hele klankbordgroep, zodat alle klankbordgroepleden kennis konden nemen van de meningen van de verschillende werkgroepen. In het voorliggende bestemmingsplan is rekening gehouden met de resultaten van de klankbordgroepbijeenkomst. Zo is bijvoorbeeld het maximum aantal evenementen verlaagd en is er een maximum aantal evenementendagen opgenomen. In het bestemmingsplan is alleen rekening gehouden met de resultaten die een ruimtelijke relevantie hebben. In een bestemmingsplan kunnen namelijk alleen aspecten worden geregeld die ruimtelijk relevant zijn. Organisatorische zaken, uitvoeringsaspecten of zaken die betrekking hebben op de openbare orde en veiligheid kunnen derhalve niet middels het bestemmingsplan worden geregeld. Voor deze zaken is de evenementenvergunning, die nodig is voor een evenement, het juiste instrument.

7.1.3 Communicatie evenementen

Voor wat betreft de communicatie met betrekking tot het houden van evenementen op het evenemententerrein Develpark wordt verwezen naar paragraaf 2.2.10 van deze plantoelichting.

7.2 VOOROVERLEG EX ART. 3.1.1 BRO

In het kader van artikel 3.1.1 Bro zal overleg gevoerd worden over het bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners in het kader van de ruimtelijke ordening, waaronder het waterschap en de provincie. Zodra de resultaten van dit overleg bekend zijn, zullen deze op deze plaats vermeld worden.

7.3 ZIENSWIJZEN ONTWERPBESTEMMINGSPLAN

De formele bestemmingsplanprocedure start met de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. Gedurende de periode van terinzagelegging kan eenieder zienswijzen tegen het ontwerpbestemmingsplan indienen. Zodra de zienswijzen bekend zijn, dan zal op deze plaats een beknopte inhoud van de zienswijzen alsmede de gevolgen van de zienswijzen voor het bestemmingsplan vermeld worden.

