

Raadsvoorstel en -besluit

2021-0171719

Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Zwijndrecht 2022

Aan de leden van de raad,

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor op grond van Artikelen 18.20 en 18.23 van de Omgevingswet en artikel 149 van de Gemeentewet. te besluiten:

1. De Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Zwijndrecht 2022 vast te stellen

De secretaris,

De burgemeester,

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

Toelichting

Inleiding

De Omgevingswet (hierna: Ow) treedt naar verwachting op 1 juli 2022 in werking. Eén van de bestaande wetten die in de Ow wordt ondergebracht is de Wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (hierna: VTH) - paragraaf 5.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) - welke op 14 april 2016 in werking is getreden.

De wet VTH regelt de randvoorwaarden voor gemeenten en provincies om tot een hogere kwaliteit van handhaving te komen. Zo wordt het basistakenpakket van de omgevingsdiensten wettelijk vastgelegd en worden gemeenten verplicht een verordening 'kwaliteit VTH' te hebben. Deze verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht Zwijndrecht is door uw raad op 5 juli 2016 vastgesteld.

Op het moment van inwerkingtreding van de Ow vervalt de Wabo als grondslag voor de huidige verordening. De Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Zwijndrecht 2022 - welke ter besluitvorming voorligt en als bijlage is opgenomen - vervangt vanaf dat moment de Verordening kwaliteit VTH. De Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Zwijndrecht 2022 heeft de artikelen 18.20 en 18.23 van de Ow als grondslag. Volledigheidshalve zijn ter informatie een toelichting op de verordening van de VNG en het IPO (bijlage 2) en de ledenbrief van de VNG (bijlage 3) als bijlage opgenomen.

De verordening is gelijk aan de modelverordening uitvoering en handhaving welke door de VNG en het IPO is opgesteld. De huidige verordening kwaliteit VTH was ook gelijk aan de modelverordening van de VNG.

Belangrijkste aanpassingen (Model) Verordening uitvoering en handhaving

De citeertitel van de (model)verordening, de grondslagen en de teksten zijn gewijzigd om aan te sluiten bij de tekst, artikelen en terminologie onder de Ow. Inhoudelijk is de (model)verordening niet gewijzigd.

De Wet VTH wordt beleidsneutraal naar de Omgevingswet overgeheveld. Uitgangspunt is dat taken en bevoegdheden na de omzetting vergelijkbaar zijn met de huidige taken en bevoegdheden.

Eerdere besluitvorming

2016-13909 - Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) Gemeente Zwijndrecht (5 juli 2016)

Beoogd effect

Door het vaststellen van de Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Zwijndrecht 2022 willen we bereiken dat we ook na inwerkingtreding van de Omgevingswet voldoen aan de wet- en regelgeving.

Argumenten

1.1 Het vaststellen van de verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Zwijndrecht 2022 is een wettelijke verplichting.

Door het vaststellen van de verordening geeft de raad uitvoering aan de Omgevingswet.

1.2 We voldoen hiermee aan één van de door de VNG geformuleerde 'Minimale acties Omgevingswet'.

Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Zwijndrecht 2022

Het overzicht 'Minimale acties Omgevingswet' geeft aan welke voorbereidingen gemeenten minimaal moeten hebben getroffen vóór de inwerkingtredingsdatum, om te kunnen starten met werken volgens de Omgevingswet.

Kanttekeningen

Toekomstige aanpassingen kwaliteitscriteria

De kwaliteitscriteria (artikel 5 van de verordening) zijn bedoeld om de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (de VTH-taken) door gemeenten en provincies in het Omgevingsrecht te professionaliseren en de kwaliteit in de organisatie te borgen. De criteria gaan over proces, inhoud en kritieke massa. Pas in 2023 zal een inhoudelijke aanpassing van de kwaliteitscriteria plaatsvinden om deze aan te laten sluiten bij de Ow. Dit betekent dat pas na 2023 getoetst kan worden of de gemeente Zwijndrecht voldoet aan deze - nog vast te stellen – criteria. Tot die tijd zal gebruik gemaakt worden van de huidige kwaliteitscriteria.

Extern draagvlak

Samen met het kabinet werken gemeenten en provincies aan het verbeteren van de uitvoering van het omgevingsrecht. De visie van het kabinet over de verbetering staat beschreven in het kabinetsstandpunt (november 2008). Hiermee reageert het kabinet op de analyses en voorstellen van de commissies Mans, Oosting, Lodders, d'Hondt. De verbeterpunten zijn terug te brengen tot drie hoofdpunten:

1. Kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken
2. Het verbeteren van de afstemming strafrecht-bestuursrecht
3. De bevoegdheidsverdeling overheden, interbestuurlijk toezicht en bestuurlijke drukte.

IPO en VNG

Het IPO en de VNG hebben afspraken gemaakt met het kabinet over hoe zij gezamenlijk met de departementen werken aan het verbeteren van deze punten. Deze afspraken zijn deels vastgelegd in een Packagedeal (29 september 2009). Hiertoe is een gezamenlijk programma opgezet, dat inmiddels is afgerond. Zo is er nu een landelijk stelsel van omgevingsdiensten, zijn er kwaliteitscriteria voor de uitvoering van de Wabo (de zogenoemde kwaliteitscriteria 2.1) en is er een landelijke handhavingstrategie voor bestuurs- en strafrecht. De modelverordening is door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en het Interprovinciaal Overleg (IPO) gezamenlijk opgesteld.

Duurzaamheid

n.v.t.

Aanpak/uitvoering/evaluatie

In de verordening is een jaarlijkse rapportage verplichting opgenomen. Dit betekent dat u - net als nu al het geval is - jaarlijks door ons op de hoogte wordt gehouden van de VTH taken. Zie hiervoor bijvoorbeeld het jaarverslag handhaving RO waarover u dit jaar geïnformeerd bent. Daarnaast wordt u jaarlijks op de hoogte gehouden door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid voor wat betreft de milieutaken.

Communicatie/publicatie/participatie

Na vaststelling wordt de verordening bekend gemaakt op de wettelijk voorgeschreven wijze. De verordening treedt in werking op het moment de Ow inwerking treedt.

Personeel/organisatie/SCD

n.v.t.

Financiën

n.v.t.

Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Zwijndrecht 2022

Besluit van de raad van de gemeente Zwijndrecht tot vaststelling van de Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Zwijndrecht 2022

De raad van de gemeente Zwijndrecht;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van [datum en nummer];
gelet op de artikelen 18.20, en 18.23 van de Omgevingswet en artikel 149 van de Gemeentewet;

Besluit

vast te stellen de volgende verordening:

Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Zwijndrecht 2022

Artikel 1. Definities

In deze verordening en daarop berustende bepalingen wordt onder betrokken wetten verstaan: Omgevingswet en Wet milieubeheer, voor zover paragraaf 18.3.3 van de Omgevingswet van overeenkomstige toepassing is verklaard.

Artikel 2. Reikwijdte

Deze verordening is van toepassing op de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten door of in opdracht van burgemeester en wethouders.

Artikel 3. Betrokkenheid van [de raad OF provinciale staten]

De raad ziet toe op de hoofdlijnen van het door burgemeester en wethouders gevoerde beleid voor de kwaliteit van de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten.

Artikel 4. Kwaliteitsdoelen

1 . Burgemeester en wethouders beoordelen de kwaliteit van de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten in het licht van daarvoor door hen gestelde doelen in de uitvoerings- en handhavingstrategie.

2 . De doelen in de uitvoerings- en handhavingstrategie voor de betrokken wetten hebben in ieder geval betrekking op:

- a. de dienstverlening;
- b. de uitvoeringskwaliteit van diensten en producten;
- c. de financiën;

Artikel 5. Kwaliteitsborging

1 . Op de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten door of in opdracht van burgemeester en wethouders zijn de actuele kwaliteitscriteria van toepassing die in landelijke samenwerking tussen bevoegde gezagen ontwikkeld en beschikbaar gesteld zijn inzake de beschikbaarheid en de deskundigheid van organisaties die met de kwaliteit van de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten zijn belast.

2 . Over de naleving van de kwaliteitscriteria doen burgemeester en wethouders jaarlijks mededeling aan de raad.

Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Zwijndrecht 2022

3 . Voor zover de kwaliteitscriteria niet zijn of konden worden nageleefd, doen burgemeester en wethouders daarvan gemotiveerd opgave.

Artikel 6. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op het tijdstip waarop de Omgevingswet in werking treedt.

2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Zwijndrecht 2022.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van [datum].

De voorzitter,

De griffier,