

## **Raadsvoorstel en -besluit**

2021-0173934

### **Zienswijze Stichting risicobeheer VRZHZ**

Aan de leden van de raad,

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor op grond van artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen te besluiten:

1. Kennis te nemen van het concept besluit van het algemeen bestuur van de GR VRZHZ tot oprichting van en deelneming in de Stichting risicobeheer veiligheidsregio's
2. Geen wensen en bedenkingen ter kennis te brengen aan het algemeen bestuur van de GR VRZHZ inzake de oprichting van en deelneming in de Stichting risicobeheer veiligheidsregio's

De secretaris,

De burgemeester,

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

### Toelichting

#### Inleiding

Op 4 oktober jl. heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio, mede op advies van de Bestuurlijke Advies Commissie Brandweer het principebesluit genomen tot het oprichten van een stichting Risicobeheer, die veiligheidsregio's adviseert op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en voor de veiligheidsregio's verzekeringen inkoopt.

Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen is een toenemend bewustzijn bij veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. Dit bewustzijn is de afgelopen jaren gegroeid door een toenemende onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak. In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker hadden. Veelal spitst zich dit toe op de vraag of aan alle elementen van ongevalsdefinitie is voldaan, terwijl de medewerker evident letsel heeft opgelopen tijdens zijn werk. Daarnaast is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekeraarbaarheid onder druk komt te staan.

Daarnaast is gebleken dat de verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is ingevuld door 'eenpitters' met beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring. Door onderling samen te werken en verbindingen te leggen met externe expertise in bestuurlijke context kan deze kwetsbaarheid worden verminderd.

Kort gezegd is het de bedoeling om:

- Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen
- Het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
- Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
- Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
- Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden, w.o. met de VNG.

#### Beoogd effect

De veiligheidsregio's kunnen door samenwerking een beter antwoord bieden op interne en externe ontwikkelingen op het gebied van verzekeringen en schades.

#### Argumenten

*1.1 In artikel 11 van de gemeenschappelijke regeling van de VRZHZ is de bevoegdheid van het algemeen bestuur opgenomen om te besluiten tot oprichting van en deelneming in een stichting.*

De veiligheidsregio's hebben straks een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en deze schades kunnen afwikkelen. Voor de activiteiten van het expertisebureau risicobeheer is een vergunning van de Autoriteit Financiële Markten (AFM) vereist. Dit vloeit voort uit wet- en regelgeving over het adviseren en bemiddelen rondom verzekeringen. Deze vergunningsplicht heeft tot gevolg dat het oprichten van een privaatrechtelijke rechtspersoon noodzakelijk is. Het is niet mogelijk om deze activiteiten onder te

brenge bij een veiligheidsregio of een andere rechtspersoon. De aangewezen rechtsvorm voor deze samenwerking is een stichting.

*2.1 Artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) regelt dat en hoe een gemeenschappelijke regeling een stichting kan oprichten en hierin kan deelnemen.*

De besluitvorming daarover is voorbehouden aan het algemeen bestuur. In de gemeenschappelijke regeling zelf moet die bevoegdheid zijn opgenomen en de deelneming in de stichting moet 'in het bijzonder aangewezen worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang'. Daarnaast dient het voornemen of ontwerpbesluit te worden toegezonden aan de gemeenteraden en dienen zij in de gelegenheid te worden gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis te brengen van het algemeen bestuur.

*2.2. De oprichting van de stichting risicobeheer levert een landelijke, eenduidige aanpak bij de afhandeling van ongevallen en de gezamenlijke inkoop van een ongevallenverzekering.*

Dit draagt enerzijds bij aan goed werkgeverschap richting de medewerkers van de veiligheidsregio en anderzijds een efficiëntere en uiteindelijk naar alle waarschijnlijkheid goedkopere ongevallenverzekering (samen met andere veiligheidsregio's sta je immers sterker dan alleen).

*2.3. De samenwerking levert naar verwachting behalve een kwaliteitsslag tevens een efficiëncyslag op*

Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadebehandeling centraal plaats. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. Het expertisebureau risicobeheer heeft bovendien samenwerkingsverbanden afgesloten met soortgelijke organisaties, zoals VNG Risicobeheer en Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam om het initiatief waar mogelijk te versterken.

### Kanttekeningen

*2.1. Een meer exacte van verwachte voordelen op financiën en een inschatting van financiële risico's is op dit moment nog niet te geven*

Deelname aan de stichting betekent het gezamenlijk financieren in een mix van verzekeren en zelf/samen dragen van aanspraken. De risico's van niet deelname aan de stichting zijn groter: een zeer dure, zo niet onbetaalbare ongevallenverzekering en het alleen dragen van (onverzekerbare) aanspraken.

### Extern draagvlak

In de vergadering van het Veiligheidsberaad van 4 oktober 2021 is het principe-besluit genomen om te komen tot de oprichting van een expertisebureau risicobeheer.

### Duurzaamheid

n.v.t.

### Aanpak/uitvoering/evaluatie

Strikt genomen heeft het Algemeen Bestuur van VRZHZ nog geen besluit genomen tot oprichting van en de deelneming in de Stichting risicobeheer veiligheidsregio's. Na het ophalen van wensen en bedenkingen bij de raden van de deelnemende gemeenten zal het Algemeen Bestuur van de VRZHZ dan naar verwachting in het eerste kwartaal van 2022 een definitief besluit nemen.

Wat volgt is een waarborgfonds, dat eveneens een (separate) stichting dient te zijn. Dit fonds beoogt een financieringsoplossing te zijn voor in ieder geval niet-verzekerbare risico's. Naar verwachting is een voorstel hierover in de eerste helft van 2022 gereed, waarna ook voor dit fonds een voorstel voor een soortgelijke procedure volgt.

## **Zienswijze Stichting risicobeheer VRZHZ**

---

Het is niet mogelijk om de oprichting van beide stichtingen tegelijkertijd voor te leggen als gevolg van de beperkte tijd die resteert tot aan de einddatum van de ongevallenverzekeringen van de veiligheidsregio's. Aangezien voor het invullen van het expertisebureau risicobeheer een aantal extra stappen moet worden gezet, zoals de aanvraag van een vergunning bij de AFM en het bemensen van deze organisatie is ervoor gekozen om eerst te komen tot de oprichting van het expertisebureau.

### Communicatie/publicatie/participatie

n.v.t.

### Personeel/organisatie/SCD

n.v.t.

### Financiën

Naar verwachting levert de samenwerking behalve een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn ook een besparing op door één gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades.

De kosten worden verdeeld op basis van hoofdelijke omslag. Naar verwachting bedragen de kosten circa € 22.500 incl. btw per veiligheidsregio per jaar. Te zijner tijd wordt in relatie tot onder meer de oprichting van het waarborgfonds opnieuw gekeken naar de verdeelsleutel voor de jaren 2024 en verder. De VRZHZ heeft nu ook te maken met kosten voor verzekeringen, die naar verwachting minder worden door de deelname aan de stichting en overname van taken.