

Raadsvoorstel en -besluit

2022-0064490

Jacqueline van Dongen

Afdeling: Staf

29/04/22

1. Brief zienswijze OZHZ
ontwerpbegroting 2023 en resultaat
2021.docx

Zienswijze begroting 2023 OZHZ

Aan de leden van de raad,

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor op grond van Artikel 147 lid 2 Gemeentewet te besluiten:

1. Bijgevoegde zienswijze over de ontwerpbegroting 2023 en de bestemming van het jaarresultaat 2021 van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid in te dienen en de financiële gevolgen te verwerken in de meerjarenraming 2023 en verder van Zwijndrecht.
2. Kennis te nemen van de voorlopige jaarrekening 2021 van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
3. De benodigde extra middelen voor het jaarprogramma OZHZ 2022, zoals beschreven in de Raadsinformatiebrief van 18 jan 2022 met kenmerk 2021-0168794 op te nemen in de begroting 2022.

De secretaris,

De burgemeester,

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

Toelichting

Inleiding

Het dagelijks bestuur van de GR Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (hierna OZHZ) heeft op 15 april 2022 de ontwerpbegroting 2023 aangeboden met de uitnodiging hierop uw zienswijze te geven. Daarnaast heeft u de voorlopige jaarrekening 2021 van OZHZ ontvangen.

Het algemeen bestuur neemt op 7 juli 2022 bij de definitieve vaststelling van de jaarstukken 2021 een besluit over de bestemming van het rekeningresultaat, gezien in samenhang met het meerjarige begrotingsbeeld. In dat kader stelt het dagelijks bestuur u in de gelegenheid om (indien gewenst) een reactie te geven op het resultaat uit de jaarrekening 2021 en deze te betrekken bij de zienswijze op de ontwerpbegroting 2023.

Hierna volgt een toelichting op de aangeboden stukken. Voor de inhoud van de zienswijze verwijzen we u naar de bijgevoegde concept brief aan het dagelijks bestuur.

Beoogd effect

Op grond van de wet op de gemeenschappelijke regelingen krijgt u de gelegenheid uw wensen en bedenkingen te geven op de ontwerpbegroting 2023. De voorlopige jaarrekening 2021 wordt op grond van deze wet ter kennisname aangeboden.

Argumenten

1.1 De ontwerpbegroting geeft aanleiding tot het indienen van een zienswijze

De gemeenten en gemeenschappelijke regelingen in Zuid-Holland Zuid werken met eenduidige kaders voor de begroting, de jaarlijkse kaderbrief. Daarnaast bepaalt de provincie Zuid-Holland elk jaar de provinciale (financiële) uitgangspunten voor de meerjarenbegroting van OZHZ. Op grond van de regionale en provinciale kaders stelt het AB de begrotingsrichtlijnen vast. De ontwerpbegroting 2023 is gebaseerd op de begrotingsrichtlijnen die het AB op 2 december 2021 heeft vastgesteld. De in de Wet gemeenschappelijke regelingen voorgeschreven algemene financiële en beleidsmatige kaders zijn opgenomen in deel I van de ontwerpbegroting. De begroting is meerjarig in evenwicht.

Inhoudelijke ontwikkelingen

Inhoudelijk kijkt OZHZ in de begroting vooruit op een aantal actuele ontwikkelingen:

- Implementatie van de Omgevingswet
- Implementatie van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen.
- De overgang van bodemtaken van provincie naar gemeenten.
- Zeer zorgwekkende stoffen.
- De energieagenda.
- De aanpak van ondermijning.
- Doorontwikkeling van de VTH-taken.
- De oorlog in Oekraïne.

In de ontwerpbegroting zijn de financiële effecten van deze ontwikkelingen nog niet altijd aangegeven. Gemeenten moeten de begroting van GR-en direct vertalen in de eigen begroting. Andersom is de begroting van de GR daarbij het budgettaire uitgangspunt voor de gemeentelijke begroting en worden wijzigingen in de begroting van de GR-en die leiden tot een aanvullende gemeentelijke bijdrage tot een minimum beperkt.

1.2. Er zijn veel (financiële) onzekerheden met betrekking tot de overdracht van bodemtaken

Reeds vorig jaar bij de ontwerpbegroting 2022 heeft OZHZ de (financiële) onzekerheden rondom de overgang van het bevoegd gezag voor de bodemsaneringstaken kenbaar gemaakt.

Het gaat om een onvermijdelijke wettelijke ontwikkeling die, bij het uitblijven van financiering door het Rijk, gemeenten voor negatieve financiële gevolgen stelt. Gezien de wettelijke grondslag hebben wij er in de basis begrip voor dat hiermee kosten gepaard gaan. Echter, wij uiten onze zorg over de stelling dat 2023 nog slechts een overgangsjaar is waarna meer duidelijkheid over de precieze kosten moet ontstaan.

Daarnaast constateren wij dat de gesprekken met het Rijk, het Interprovinciaal Overleg, de VNG en de Unie van Waterschappen nog geen concreet resultaat hebben opgeleverd. Immers, er is geen duidelijkheid over eventuele middelen vanuit het Rijk. Wij vinden dit jammer en verzoeken OZHZ daarom deze gesprekken waar mogelijk te intensiveren en wellicht op scherpere toon te voeren.

1.3 De cyclus begroting en jaarprogramma moet goed op elkaar afgestemd zijn

In de ontwerpbegroting wordt onderscheid gemaakt tussen de inwonerbijdrage en de kosten voor het jaarprogramma 2023.

OZHZ maakt individuele afspraken met de deelnemende gemeenten over het uit te voeren jaarprogramma. In de lasten voor het jaarprogramma zijn onder andere de kosten voor de eerder genoemde overdracht van de bodemtaken meegenomen. De bedragen in de ontwerpbegroting nemen wij over in de kaderbrief en daarmee in onze begroting voor het opvolgende jaar. De gesprekken over het jaarprogramma vinden plaats in de tweede helft van het jaar voorafgaand aan het jaar van het jaarprogramma (met andere woorden; in het najaar van 2021 vonden de gesprekken plaats over het jaarprogramma 2022).

De afgelopen jaren leidden de gesprekken over de jaarprogramma's niet alleen tot een nadere concretisering maar kwamen hier ook extra kosten uit naar voren bovenop het bedrag dat voor het jaarprogramma in de betreffende begroting was opgenomen. Door de gesprekken over het jaarprogramma 2023 naar voren te halen sluit het benodigde budget voor het jaarprogramma 2023 aan op het bedrag dat opgenomen is in de ontwerpbegroting 2023. Wij zijn blij dat deze gesprekken naar voren gehaald zijn maar benadrukken voor de volledigheid de kosten voor het jaarprogramma 2023 volgens de ontwerpbegroting 2023 kaderstellend is.

1.4. Wij stemmen niet in met de toevoeging van het totale resultaat aan het weerstandsvermogen

OZHZ sluit 2021 af met een positief saldo van € 267.000. Ten opzichte van de tweede bestuursrapportage 2021 bedraagt het resultaat € 27.000 nadelig. Dit wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door de combinatie van een hogere omzet en lagere lasten voor zowel de wettelijke en offertetaken als personeelslasten.

Bestemming van het resultaat

Conform de geldende regionale afspraken kan van het positieve saldo € 47.000 worden toegevoegd aan het weerstandsvermogen. Het restant van € 220.000 moet worden uitgekeerd aan de deelnemers. Gegeven de hoge inflatie en de onzekerheden hieromtrent, heeft het Dagelijks Bestuur de voorkeur om ook het restant toe te voegen aan het weerstandsvermogen. Daarmee wordt voorkomen dat op later moment, bij een negatief rekeningresultaat, het weerstandsvermogen voor een groter deel moet worden aangesproken en OZHZ de deelnemers alsnog om aanvulling van het weerstandsvermogen moet vragen.

Gezien de regionale afspraken over het weerstandsvermogen hebben wij begrip voor de toevoeging van € 47.000 aan het weerstandsvermogen. Echter, wij gaan niet akkoord met de aanvullende toevoeging van € 220.000. Wij zijn van mening dat de gemeenschappelijke regelingen waaraan wij deelnemen slechts een beperkt bedrag hoeven te reserveren. Gemeenten zijn tenslotte altijd achtervang voor de GR-en. Dit standpunt hebben wij ook bij eerdere zienswijzen kenbaar gemaakt. Overigens zien wij de inflatie en de onzekerheden die daarmee gepaard gaan wel, maar juist vanwege de inherente onzekerheid willen wij de ontwikkelingen afwachten. Het weerstandsvermogen kan, net als bij de andere GR-en in ZHZ aangevuld worden uit toekomstige positieve resultaten.

3.1 Zie voor een toelichting in de bijlage genoemde raadsinformatiebrief

Kantttekeningen

Niet van toepassing

Extern draagvlak

Niet van toepassing

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Aanpak/uitvoering/evaluatie

Niet van toepassing

Communicatie/publicatie/participatie

Niet van toepassing

Personeel/organisatie/SCD

Niet van toepassing

Financiën

De financiële consequenties van de ontwerpbegroting 2023 zijn verwerkt in de kaderbrief 2023