

Jaarprogramma Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid 2022

Aan de leden van de raad,

Graag willen wij u informeren over het feit dat wij het Jaarprogramma 2022 van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) hebben vastgesteld. Het jaarprogramma is als bijlage bij deze brief gevoegd.

Achtergrond

De OZHZ voert een groot deel van de gemeentelijke milieutaken uit. Deze taken kunnen worden ingedeeld in:

- Wettelijke taken,
- Expertise- en adviestaken en
- Offertetaken.

WETTELIJKE TAKEN

De wettelijke taken komen voort uit onder andere de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet milieubeheer (Wm). Het grootste deel van deze taken richt zich op bedrijven. OZHZ verzorgt daarin de vergunningverlening aan bedrijven, behandelt meldingen van bedrijven, controleert bedrijven (toezicht) op de naleving van vergunningvoorschriften of algemene regels en treedt zo nodig handhavend op wanneer vergunningvoorschriften of algemene regels niet worden nageleefd. Handhaving kan plaatsvinden door het opleggen van een last onder dwangsom om een einde te maken aan de overtreding.

EXPERTISE- EN ADVIESTAKEN

Hierbij gaat het om het beheer van milieu-informatiesystemen en databeheer waarmee inzicht kan worden gegeven in bijvoorbeeld bodemkwaliteit, luchtkwaliteit, veiligheidscontouren in kader van externe veiligheid en geluidbelasting van verschillende bronnen en ligging van gezoneerde bedrijventerreinen. Deze informatie wordt toegepast bij beleidsevaluaties, advisering rond bestemmingsplanprocedures en voorbereidend op Omgevingswet. Duurzaamheid (o.a. energiebesparingsopgave, klimaatadaptatie en circulariteit) krijgt daar een steeds prominenter plek in. OZHZ sluit daarbij zoveel mogelijk aan bij de ambities uit het Raadsprogramma.

OFFERTETAKEN

OZHZ heeft een adviserende rol bij projecten en ruimtelijke ontwikkelingen. Voor dergelijke advisering stelt OZHZ voorafgaand een offerte op omdat het Jaarprogramma niet berekend is op dergelijke advisering. Kosten voor dergelijke specifieke advisering worden gedekt uit de begroting van het project of ruimtelijke plan. OZHZ heeft voorgesteld om deze offertetaken ook op te gaan nemen in de jaarprogramma's met bijbehorend adviesbudget. Voor het Jaarprogramma 2023 zullen de mogelijkheden daartoe nader worden afgestemd met OZHZ.

Jaarprogramma, regie en regionaal uitvoeringsniveau

JAARPROGRAMMA EN REGIE

De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid stelt elk jaar een jaarprogramma op. Dit programma beschrijft hoe de dienst uitvoering geeft aan de hierboven genoemde taken en de hiervoor benodigde financiële ruimte. Het jaarprogramma is daarmee een instrument voor de gemeente om regie te voeren op de OZHZ.

REGIONAAL UITVOERINGSNIVEAU

De inhoud van het Jaarprogramma OZHZ wordt grotendeels bepaald door het Regionaal UitvoeringsNiveau (RUN). Het RUN is vastgesteld regionaal beleid wat kwantitatieve uitgangspunten en planmethodieken voor vergunningverlening, toezicht en handhaving vastlegt. Het beschikbare budget is wel toereikend om aan het gewenste Regionaal UitvoeringsNiveau (RUN) te blijven voldoen.

Kanttekening

Voor 2022 zijn middelen geraamd voor de uitvoering van het Jaarprogramma 2022. Deze middelen zijn op basis van de inschatting van OZHZ onvoldoende om alle taken op het gewenste niveau uit te kunnen voeren. Dit heeft enerzijds te maken met nieuwe taken waar momenteel nog geen structureel budget voor beschikbaar is. Anderzijds komt deze vraag ook voort uit het op niveau brengen van beschikbaar budget voor 2022 vanwege bestaande tekorten op het kunnen behandelen van klachten, meldingen en Omgevingsvergunningen. Daarbij gaat het om een structureel bedrag van € 65.000,- wat nodig is om het budget op gewenst niveau te brengen voor de taken die hieronder zijn opgesomd:

1. Opnemen van het benodigde budget voor de basisregistratie ondergrond (BRO).
2. Incidenteel financieren van het actualiseren van Omgevingsvergunningen milieu (inhaalslag).
3. Verhogen van het benodigde budget voor Omgevingsvergunningen milieu en toestemmingen & meldingen milieu.
4. Opnemen van structureel budget voor ondermijning.
5. Verhogen van het budget Omgevingsveiligheid i.v.m. structurele werkzaamheden Kijfhoek.
6. Verhogen van het budget voor toezicht en het behandelen van klachten en meldingen.
7. Verhogen van het budget voor geluidtaken en integrale advisering.
8. Incidenteel financieren van het opstellen van het Register Externe Veiligheid.

Een aantal van deze taken werd in 2021 op offertebasis uitgevoerd (zoals de werkzaamheden in kader van Omgevingsveiligheid Kijfhoek). Bij de Eerste Bestuursrapportage 2021 is structureel budget beschikbaar gesteld voor de toen bekende nieuwe taken. Per 1 januari 2022 zijn er taken bijgekomen en/of zijn bepaalde taken in volume of complexiteit toegenomen. Voor het uitvoeren van deze taken is aanvullend budget nodig. We zullen u een apart voorstel doen voor de extra benodigde middelen.

Conclusie

Het in het Jaarprogramma 2022 voorgestelde uitvoeringsniveau voldoet aan het RUN. Daarmee is een afweging gemaakt tussen de door de OZHZ te leveren inspanningen (in de vorm van vergunningverlening, toezicht en handhaving) en de effecten van inrichtingen op het (fysieke) leefmilieu. Om deze reden hebben wij gemeend het Jaarprogramma 2022 te kunnen vaststellen.

Hoogachtend,

De secretaris,

De burgemeester,