

Raadsvoorstel en -besluit

2022-0180403

Jacqueline van Dongen
Afdeling: Ruimtelijke Ontwikkeling
25/11/22

Vervanging inwerpzuiden ondergrondse containers

Aan de leden van de raad,

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor op grond van Art. 192 van de Gemeentewet te besluiten:

1. Alle inwerpzuiden van de ondergrondse containers te vervangen door de "Antwerpen zuil" met volumekeuze;
2. Het éénmalige nadeel van € 278.000,-, te weten € 178.000,- lagere opbrengsten en € 100.000,- hogere lasten, ten laste te brengen van het verwachte begrotingssaldo van het jaar 2023;
3. De structurele kapitaallasten van € 82.000,- jaarlijks ten laste te brengen van het begrotingssaldo;
4. Akkoord te gaan met een kostendekkendheid van de afvalstoffenheffing van minder dan 100%;
5. De begroting dienovereenkomstig te wijzigen.

De secretaris,

De burgemeester,

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

Toelichting

Inleiding

Uw raad heeft tijdens de vergadering van 11 oktober 2022 de motie "Maatwerk voor iedereen" aangenomen.

Daarin roept u het college op:

- De "Antwerpse zuil" met de 30 en 60 liter invoermogelijkheid voor 1 mei 2023 op alle locaties in Zwijndrecht en Heerjansdam te plaatsen;
- De afschrijvingskosten voor de aanschaf en plaatsing (inclusief projectkosten) te bekostigen uit de Algemene Reserve en niet nu of in de toekomst ten laste van de Afvalstoffenheffing te laten komen;
- Tot het moment dat op alle locaties in Zwijndrecht en Heerjansdam de dubbele inwerpmogelijkheid gebruikt kan worden voor het aanleveren van afval, per klepopening het lagere tarief van € 0,85 in rekening te brengen. Ongeacht of de 30 of 60 liter invoermogelijkheid wordt gebruikt. En dezelfde tijdelijke tariefsaanpassing te hanteren voor de grijze restafvalcontainer van 240 liter wanneer er of nog geen ondergrondse container geplaatst is of op locaties waar de grijze restcontainer gehandhaafd blijft;
- De kosten die bovenstaande met zich meebrengt ten laste te brengen van de reserve afvalstoffenheffing/reiniging;
- Duidelijk en tijdig te communiceren met de inwoners.

In de raadsbrief van 18 oktober 2022 bent u door het college geïnformeerd dat deze motie wordt uitgevoerd. Daarin is toegezegd dat u in december een voorstel zal worden voorgelegd om de uitvoering van de motie in financiële zin te borgen.

Eerdere besluitvorming

Vaststelling Grondstoffenbeleidsplan 2022 – 2025, inclusief motie "geleidelijk naar maatwerk voor iedereen" (2021-0104425)

- gemeenteraad d.d. 14 december 2021

Vaststelling motie "Maatwerk voor iedereen" (22M5)

- gemeenteraad d.d. 11 oktober 2022

Beoogd effect

Na vervanging van alle inwerpzulen heeft iedere inwoner van de gemeente Zwijndrecht de keuze om of een 30 liter of een 60 liter restafvalzak aan te bieden tegen behorend tarief.

Argumenten

1.1 Conform uw motie "maatwerk voor iedereen"

In de motie "maatwerk voor iedereen" wordt het college opgeroepen de "Antwerpse zuil" met de 30 en 60 liter invoermogelijkheid voor 1 mei 2023 op alle locaties in Zwijndrecht en Heerjansdam te plaatsen. Via dit besluit wordt daar uitvoering aan gegeven.

2.1 Het éénmalige nadeel drukt op deze manier niet op de afvalstoffenheffing

De strekking van de motie "maatwerk voor iedereen" is dat de kosten, zowel de éénmalige als de structurele, die als gevolg van de uitvoering van de motie gemaakt worden, niet ten laste mogen komen van de afvalstoffenheffing.

Het voorstel is om het éénmalige nadeel ten laste te laten komen van het begrotingssaldo van 2023. Het nadeel komt daarmee niet ten laste van de afvalstoffenheffing.

Vervanging inwerpzuilen ondergrondse containers

3.1 De structurele kapitaallasten drukken op deze manier niet op de afvalstoffenheffing

Naar aanleiding van de motie "maatwerk voor iedereen" vragen wij HVC om te investeren in nieuwe inwerpzuilen. Conform de DVO brengt HVC de structurele kapitaallasten van € 82.000,- jaarlijks bij ons in rekening. Door deze structurele kapitaallasten jaarlijks ten laste te laten komen van het begrotingssaldo, worden deze kosten buiten de afvalstoffenheffing gehouden.

4.1 Hiermee kunnen de structurele kapitaallasten buiten de afvalstoffenheffing worden gehouden

Door de kostendekkendheid niet meer op 100% te stellen, maar op 100% minus € 82.000,-, valt het saldo van € 82.000,- in het rekeningresultaat en daarmee indirect in de algemene reserve.

Kanttelingen

Kapitaalvernietiging

Binnen een paar jaar willen wij ons containerbestand, conform het grondstoffenbeleidsplan, gaan uitdunnen. Wanneer alle containers zijn voorzien van een nieuwe inwerpzuil zal dat leiden tot kapitaalvernietiging.

De nieuwe inwerpzuil is nog niet getest in de Zwijndrechtse praktijk

Het was onze bedoeling om met de eerste 20 nieuwe inwerpzuilen ervaring op te doen in onze gemeente. Hoewel we in technische zin vertrouwen hebben in de Antwerpen-zuil (deze wordt immers al toegepast in andere gemeenten), weten we niet zeker of de zuil (en ook het zwerfafvalklepje) voorziet in de behoefte van onze inwoners. Ook weten we niet in hoeverre onze inwoners de zuil op de juiste manier gaan gebruiken.

Extern draagvlak

De nieuwe inwerpzuilen bieden onze inwoners de mogelijkheid om te kiezen voor het aanbieden van een 30 liter of een 60 liter restafvalzak tegen bijbehorend tarief. Dit geeft onze inwoners meer vrijheid om het scheiden van afval zo goed mogelijk af te stemmen op hun situatie.

Vanuit de doelgroep "senioren" hebben we al positieve reacties gekregen op de mogelijkheid om ook 30 liter restafvalzakken te kunnen aanbieden. De keuzemogelijkheid zal ook gewaardeerd worden door eenpersoonshuishoudens en huishoudens, die beperkt de ruimte hebben in hun woning. Onze verwachting is daarom dat er onder onze inwoners voldoende draagvlak is voor het toepassen van de inwerpzuil met keuzemogelijkheid.

Duurzaamheid

De inwerpzuil met keuzemogelijkheid stelt onze inwoners in staat om het scheiden van afval zo goed mogelijk af te stemmen op hun situatie of voorkeur. De drempel om afval te scheiden wordt zo verlaagd. Het vervangen van de inwerpzuilen draagt daarmee bij aan betere afvalscheiding. Daardoor zullen meer waardevolle en herbruikbare grondstoffen gescheiden worden aangeboden. Er wordt duurzamer omgegaan met grondstoffen. Deze verdwijnen niet meer met het restafval in de verbranding en blijven zo langer behouden. De CO2 uitstoot als gevolg van huishoudelijk afval neemt daardoor af.

Aanpak/uitvoering/evaluatie

De nieuwe inwerpzuilen worden door HVC aangeschaft en geplaatst, onder regie van de gemeente Zwijndrecht.

De nieuwe ondergrondse containers die dit jaar nog worden geplaatst, worden direct voorzien van de "Antwerpen zuil".

In de periode van 1 januari tot en met 30 april 2023 worden alle bestaande inwerpzuilen vervangen. Voor 1 mei 2023 zijn alle inwerpzuilen vervangen.

Vervanging inwerpzuilen ondergrondse containers

In eerste instantie is in een nieuwe zuil alleen de 60 liter inwerptoptie mogelijk. Wanneer alle inwerpzuilen zijn vervangen, wordt vanaf 1 mei op alle zuilen ook de 30 liter inwerptoptie geactiveerd. In april 2023 besteden we daar in communicatieve zin extra aandacht aan.

Communicatie/publicatie/participatie

Er wordt volop gecommuniceerd over de invoering van het recycle-tarief.

Het vervangen van alle inwerpzuilen en het instellen van een aanlooperperiode met 50% tarieven tot 1 mei 2023 is een wijziging ten opzichte van het oorspronkelijke plan. We hebben onze communicatie daarop aangepast.

Onze inwoners worden via verschillende kanalen geïnformeerd over het vervangen van alle inwerpzuilen en over de volumekeuze die er na 1 mei 2023 is. Ook communiceren we over de aanlooperperiode tot 1 mei, waarin onze inwoners kunnen wennen aan het recycle-tarief met lagere tarieven.

HVC verzorgt de meer praktische communicatie met de inwoners en voorziet de nieuwe inwerpzuilen van stickers met duidelijke instructies.

Personeel/organisatie/SCD

Dit voorstel heeft geen gevolgen voor personeel, organisatie of SGD.

Financiën

De uitvoering van de motie "Maatwerk voor iedereen" heeft de volgende financiële consequenties.

Eénmalig nadeel in 2023

De uitvoering van de motie leidt tot een éénmalig nadeel in 2023 van € 278.000,-.

Dit bedrag bestaat uit € 178.000,- minder opbrengsten uit het variabele tarief dan geraamd en € 100.000,- meer kosten dan geraamd.

Minder opbrengsten dan geraamd in 2023

De motie vraagt om alle tarieven, m.u.v. het tarief voor de 30 liter restafvalzakken, tot 1 mei 2023 met 50% te verminderen.

Tarieven 2023		
Omschrijving	"aanlooptarief" tot 1 mei 2023	"origineel" tarief vanaf 1 mei 2023
30 liter restafvalzak	€ 0,85	€ 0,85
60 liter restafvalzak	€ 0,85	€ 1,70
140 liter minicontainer	€ 1,98	€ 3,97
240 liter minicontainer	€ 3,40	€ 6,80

De geraamde opbrengsten voor 2023 uit het variabele tarief bedragen € 54,40 per huishouden. Gedurende de eerste vier maanden dalen deze geraamde opbrengsten met 50%.

$4 \text{ maanden} / 12 \text{ maanden} \times 50\% = 16\%$.

$16\% \times € 54,40 = € 8,71$ per huishouden.

$20.500 \text{ huishoudens} \times € 8,71 = € 178.000$ minder opbrengst in 2023.

Meer kosten dan geraamd in 2023

Het vervangen van alle inwerpzuilen leidt tot éénmalige kosten, welke niet zijn geraamd.

Vervanging inwerpzuilen ondergrondse containers

Deze éénmalige kosten bedragen € 100.000,- en bestaan o.a. uit kosten voor projectleiding, kosten voor communicatie en de kosten om de te vervangen inwerpzuilen, die nog een boekwaarde hebben, af te schrijven.

Structurele kapitaallasten vanaf 2023

In de dienstverleningsovereenkomst (DVO) tussen de gemeente Zwijndrecht en HVC is vastgelegd dat vervangingsinvesteringen voor rekening komen van HVC. De kapitaallasten voor deze investeringen worden jaarlijks door HVC bij de gemeente Zwijndrecht in rekening gebracht. De jaarlijkse afrekening is onderdeel van de totale kosten waarop de afvalstoffenheffing gebaseerd is.

De investering voor de inwerpzuilen bedraagt in totaal € 1.000.000,- en is voor rekening van HVC. De jaarlijkse kapitaallasten voor deze investering zijn € 82.000,-. Deze worden jaarlijks in rekening gebracht bij de gemeente.

Advies

De motie "Maatwerk voor iedereen" vraagt om zowel de éénmalige als de structurele kosten niet ten laste te laten komen van de afvalstoffenheffing. Daarom wordt het volgende geadviseerd.

- De extra kosten / minderopbrengsten 2023 van € 278.000,- ten laste te laten komen van het begrotingssaldo van 2023.
- De structurele kapitaallasten van € 82.000,- jaarlijks ten laste te laten komen van het begrotingssaldo.
En, om dit mogelijk te maken:
- De kostendekkendheid van de afvalstoffenheffing niet meer op 100% te stellen.