

Raadsvoorstel en -besluit

2022-0157080

Tycho Jansen

Afdeling: Ruimtelijke Ontwikkeling

25/11/22

2022 11 15 Verordening kwijtschelding
gemeentelijke heffingen 2023.pdf

Verordening kwijtschelding van gemeentelijke heffingen 2023

Aan de leden van de raad,

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor op grond van Artikel 255 van de Gemeentewet, artikel 26 van de Invorderingswet 1990, de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 en de Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden te besluiten:

1. De verordening kwijtschelding gemeentelijke heffingen Zwijndrecht 2023 vast te stellen

De secretaris,

De burgemeester,

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

Toelichting

Inleiding

Tot op heden konden huishoudens, die daarvoor in aanmerking kwamen, kwijschelding aanvragen voor de afvalstoffenheffing, de hondenbelasting en de rioolheffing. Dit wordt geregeld in de verordening "kwijschelding van gemeentelijke heffingen". Deze verordening dient aangepast te worden. De belangrijkste redenen daarvoor zijn:

- *De invoering van het recycle-tarief per 1 januari 2023.*
In artikel 1 "Heffingen waarvoor kwijschelding wordt verleend" van de nieuwe verordening is daarom de kwijscheldingregeling m.b.t. de afvalstoffenheffing aangepast (zie ook de toelichting hieronder).
- *Uw besluit d.d. 8 november 2022 om de hondenbelasting af te schaffen.*
In artikel 1 "Heffingen waarvoor kwijschelding wordt verleend" is daarom de hondenbelasting als heffing komen te vervallen.
- *Op 17 september 2022 is de Regeling kwijschelding belastingen medeoverheden in werking getreden.*
Op basis van deze regeling is artikel 5 "Extra toegestane financiële middelen" aan de verordening toegevoegd.

De kwijschelding m.b.t. de rioolheffing blijft ongewijzigd.

Recycle-tarief: aanpassing kwijschelding m.b.t. de afvalstoffenheffing

Het Grondstoffenbeleidsplan 2022-2025 is op 14 december 2021 door de gemeenteraad vastgesteld. Dit plan zet in op invoering van het recycle-tarief per 1 januari 2023. Het doel is om in 2025 per inwoner maximaal 100 kilogram restafval per jaar te produceren.

Recycle-tarief is een financiële prikkel op het aanbieden van restafval. Onze inwoners krijgen daarmee zelf invloed op de hoogte van hun afvalstoffenheffing. Op deze manier willen we onze inwoners stimuleren minder restafval aan te bieden door grondstoffen beter van het restafval te scheiden. Om de doelstelling te kunnen behalen is het belangrijk dat iedereen die prikkel ervaart.

In de huidige situatie hebben sociale minima 100% vrijstelling van betaling van de afvalstoffenheffing (kwijschelding). Het in stand houden van deze vrijstelling betekent dat huishoudens die daarvoor in aanmerking komen, niet de financiële stimulans ervaren om afval te scheiden. Daarom passen we de kwijscheldingsregeling aan via de voorliggende verordening.

De aangepaste regeling voorziet in een maximaal kwijscheldingsbedrag, dat bestaat uit het gehele vaste tarief en een deel van het variabele tarief. Er is gekozen voor een groeimodel, waarbij de doelgroep in het eerste jaar (2023) al met een relatief kleine inspanning er zelf voor kan zorgen dat de kwijschelding 100% is. In het tweede jaar, wanneer er meer gewenning is t.a.v. afval scheiden, zal deze prikkel worden versterkt.

In 2023 komt het maximaal kwijscheldingsbedrag overeen met het tarief voor 52 restafvalzakken van 60 liter. Een huishouden dat in aanmerking komt voor kwijschelding kan dit aantal kosteloos aanbieden, hetzij via een (ondergrondse) verzamelcontainer, hetzij via een minicontainer. Wanneer er vaker restafval aangeboden wordt, dan betaalt men voor die extra aanbiedingen.

Eerdere besluitvorming

Vaststelling Verordening kwijschelding gemeentelijke heffingen Zwijndrecht 2019
- gemeenteraad d.d. 13 november 2018 (2018-15110)

Beoogd effect

Een kwijscheldingsregeling, die aansluit bij het recycle-tarief en sociale minima voldoende houvast biedt en tegelijk stimuleert om afval te scheiden.

Argumenten

1.1 Met de invoering van recycletarief per 1 januari 2023 is aanpassing van de huidige kwijscheldingsregeling nodig

In de huidige situatie betalen alle huishoudens een vast tarief aan afvalstoffenheffing. Sociale minima krijgen vrijstelling van betaling voor het volledige bedrag (kwijschelding). Wanneer het recycletarief is ingevoerd bestaat de afvalstoffenheffing uit een vast deel en een variabel deel. Het vaste deel is voor elk huishouden gelijk, de hoogte van het variabele deel wordt bepaald door hoe vaak een huishouden restafval aanbiedt. Deze prikkel is van belang om de hoeveelheid restafval per inwoner terug te dringen en het doel van het grondstoffenbeleidsplan van 100 kilogram per inwoner per jaar te kunnen behalen. Het in stand houden van de huidige kwijscheldingsregeling betekent dat huishoudens die daarvoor in aanmerking komen, niet de financiële stimulans ervaren om afval te scheiden. Daarom wordt de verordening kwijschelding gemeentelijke heffingen aangepast.

1.2 De verordening biedt een kwijscheldingsregeling die sociale minima voldoende houvast biedt en tegelijk stimuleert om afval te scheiden

Huishoudens die in aanmerking komen voor kwijschelding kunnen er in 2023 zelf voor zorgen dat de uiteindelijke kwijschelding 100% is.

1.3 De Regeling kwijschelding belastingen medeoverheden is op 17 september 2022 in werking getreden

Deze regeling vervangt de Nadere regels kwijschelding gemeentelijke en waterschapbelastingen. Deze geeft gemeenten, naast de andere reeds bestaande beleidsvrijheden, meer beleidsvrijheid een ruimere vermogensvrijstelling toe te passen bij kwijschelding van gemeentelijke belastingen. Aangezien de gemeente Zwijndrecht tot op heden heeft gekozen binnen de wettelijke kaders het kwijscheldingsbeleid zo ruim mogelijk toe te passen is het opnemen van deze mogelijkheid gewenst.

1.4 U heeft besloten de hondenbelasting af te schaffen

Tijdens de behandeling van de begroting d.d. 8 november 2022 heeft uw raad besloten de hondenbelasting af te schaffen. De hondenbelasting was onderdeel van de verordening kwijschelding gemeentelijke heffingen. De verordening dient daarop te worden aangepast.

Kanttekeningen

Huishoudens die niet of onvoldoende afval scheiden lopen het risico een deel van de variabele kosten van de afvalstoffenheffing te moeten betalen. Door monitoring van het aanbodgedrag en samenwerking met maatschappelijke partners willen wij deze huishoudens vroegtijdig signaleren. Vervolgens kunnen we proberen om dit aanbodgedrag samen met deze huishoudens aan te passen. De kwijschelding m.b.t. de rioolheffing blijft ongewijzigd op 100%.

Extern draagvlak

De verordening is getoetst door Gemeentebelastingen en Basisinformatie Drechtsteden en in overeenstemming met de modelverordening van de VNG.

Duurzaamheid

Het Grondstoffenbeleidsplan 2022-2025 draagt bij aan de ambitie "Nederland Circulair in 2050". In ons Programma Duurzaamheid wordt de Zwijndrechtse aanpak beschreven om toe te werken naar deze landelijke ambitie. De invoering van recycletarief is onderdeel van die aanpak.

De voorliggende kwijscheldingsregeling stimuleert ook huishoudens die voor kwijschelding in aanmerking komen om beter afval te scheiden. Daarmee draagt deze bij aan het kunnen behalen van de doelstelling uit het Grondstoffenbeleidsplan van maximaal 100 kilogram restafval per inwoner per jaar in 2025. Op deze wijze wordt er duurzamer omgegaan met grondstoffen.

Verordening kwijtschelding van gemeentelijke heffingen 2023

Aanpak/uitvoering/evaluatie

Deze regeling wordt uitgevoerd door Gemeentebelastingen en Basisinformatie Drechtsteden evenals de inning van de afvalstoffenheffing. Volgend jaar zal tijdens de uitvoering blijken welke eventuele bijstellingen van het beleid nodig zijn. Deze worden dan in een volgende verordening verwerkt.

Communicatie/publicatie/participatie

De verordening zal na vaststelling op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend worden gemaakt.

Personeel/organisatie/SCD

Niet van toepassing.

Financiën

De financiële consequenties van de nieuwe kwijtschelding zijn meegenomen in de begroting en tariefstelling 2023.

Verordening kwijtschelding van gemeentelijke heffingen 2023

De raad van de gemeente Zwijndrecht;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 22 november 2022;

Gelet op artikel 255 van de Gemeentewet, artikel 26 van de Invorderingswet 1990, de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 en de Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden

B e s l u i t

vast te stellen de volgende verordening:

Verordening kwijtschelding gemeentelijke heffingen 2023

Artikel 1 Heffingen waarvoor kwijtschelding wordt verleend

Kwijtschelding kan aangevraagd en verleend worden voor

1. Afvalstoffenheffing:
 - a. voor de vaste bedragen als bedoeld in artikel 4 van de verordening afvalstoffenheffing geldend tot en met 2022 en artikel 5, lid 1 van de verordening afvalstoffenheffing 2023;
 - b. voor de tarieven per lediging of ontgrendeling als bedoeld in artikel 5, leden 2 en 3 van de verordening afvalstoffenheffing 2023, met dien verstande dat het maximaal kwijt te schelden bedrag wordt gesteld op € 73,95 (17 maal het tarief van artikel 5, lid 3, letter a. plus 35 maal het tarief van artikel 5, lid 3, letter b, onder ii);
2. Rioolheffing woningen.

Artikel 2 Uitgesloten van kwijtschelding

Voor alle overige gemeentelijke heffingen wordt geen kwijtschelding verleend.

Artikel 3 Kosten van bestaan

1. Bij de kwijtschelding wordt in afwijking van artikel 16, eerste en tweede lid, van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 het percentage voor de berekening van de kosten van bestaan gesteld op 100 procent.
2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid wordt overeenkomstig artikel 3 van de Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden voor de vaststelling van de kosten van bestaan van pensioengerechtigden in plaats van de bijstandsnorm het netto-ouderdomspensioen gehanteerd.

Artikel 4 Netto kosten kinderopvang

Als uitgaven als bedoeld in artikel 15, eerste lid, van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 worden mede in aanmerking genomen de in artikel 28, derde lid, van genoemde regeling bedoelde netto kosten van kinderopvang.

Artikel 5 Extra toegestane financiële middelen

In afwijking van artikel 12, tweede lid, onderdeel d, van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 wordt het totale bedrag aan financiële middelen, bedoeld in dat onderdeel, verhoogd met:

- a. het maximumbedrag genoemd in artikel 4, onder a. van de Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden voor de belastingschuldige en zijn echtgenoot,
- b. 75% van het bedrag genoemd onder a. voor een alleenstaande, en
- c. 90% van het bedrag genoemd onder a. voor een alleenstaande ouder.

Artikel 6 Inwerkingtreding en citeertitel

1. De verordening kwijtschelding gemeentelijke heffingen 2019 van 13 november 2018 wordt ingetrokken met ingang van de in lid 2 genoemde datum.
2. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2023.
3. Deze verordening kan worden aangehaald als 'Verordening kwijtschelding gemeentelijke heffingen Zwijndrecht 2023'.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 20 december 2022.

De griffier,

De voorzitter,

I. Odinot

W.H.J.M. van der Loo

