



Planning voor procedure:

Dagelijks Bestuur 14 november 2022

Algemeen Bestuur 1 december 2022

VOORSTEL ALGEMEEN BESTUUR

Soort notitie: kaderstellend beleid		Datum 10 november 2022
Steller F.C. Haisma	E-mail Bestuurgroesociaal@rechtsteden.nl	Telefoonnummer

Onderwerp

Financiële verwerking van de kostenverdeelsleutels

Voorstel

1. Instemmen met de alternatieve wijze om kostenverdeling te verwerken in de Begroting 2023, conform het voorstel van dhr. Bosland.
2. Instemmen met het nemen van de herverdeellevecten vanuit het besluit over de ingroeiperiode op de nieuwe kostenverdeelprincipes en kostenverdeelsleutels in 2023 in plaats van over de afgesproken periode van de vier jaar.
3. Instemmen met het verwerken de punten onder 1 en 2 in de uitgangspunten voor de begroting 2024, vooruitlopend op de definitieve besluitvorming van het AB over de begrotingswijziging.
4. Instemmen met bijgaande aanbiedingsbrief richting colleges waarmee de gemeenteraden van de Drechtstedengemeenten in de gelegenheid worden gesteld hun zienswijze hierover kenbaar te maken.

Bevoegdheid

GR Sociaal, financiële zaken (hoofdstuk 9 GR Sociaal), artikel 35 (GR tekst die per 1-1-2023 geldt).

Samenvatting

Aan het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld om in te stemmen met een alternatieve wijze om de kostenverdeling en de ingroeiperiode in de begroting op te nemen, conform een voorstel van adviseur dhr. Bosland. Hiermee wordt bereikt dat de gehele begroting vanaf 2023 kan worden ingericht naar de nieuwe verdeelsleutels, waarmee de effecten van het maatwerk financieel kunnen worden toegerekend naar gemeenten. Daarnaast wordt voorgesteld om de financiële herverdeellevecten die de wijziging van de kostenverdeelprincipes met zich meebracht in één keer te verrekenen in plaats van over een periode van vier jaar. De verdeelprincipes en de kostenverdeling hoeven daarvoor niet te wijzigen en volgen daarmee hoe dit is opgenomen in de GR Sociaal en de Bijdrageverordening. Wel verandert de wijze van verwerking in de begroting. Daardoor is het voorliggende voorstel feitelijk een begrotingswijziging voor 2023 en verder. Voor een begrotingswijziging geldt dat de gemeenteraden hun zienswijze moeten geven. Daarom wordt voorgesteld om namens het Dagelijks Bestuur een brief te sturen naar de colleges om de gemeenteraden in de gelegenheid te stellen hun zienswijze kenbaar te maken.

Toelichting op het voorstel

➤ Aanleiding

Op 5 oktober 2021 heeft de Drechttraad een besluit genomen over de kostenverdeelprincipes van de GR Sociaal vanaf 1 januari 2023. Hierbij is afgesproken dat voor de optredende financiële herverdelingseffecten een ingroeiperiode wordt gehanteerd van vier jaar. Op dit moment is het proces rondom de herijking van het minimabeleid in volle gang en komt bijna tot een afronding. Hierbij is het voor gemeenten van belang dat lokaal gemaakte keuzes in het beleid ook in financiële zin kunnen worden toegerekend aan de betreffende gemeente. De manier waarop de nieuwe set van verdeelsleutels op dit moment is verwerkt in de begroting, maakt dat dit op dit moment nog niet (volledig) het geval is. Daarom stellen we voor om, conform bijgaand advies van dhr. Bosland, die ook betrokken was bij de totstandkoming van de nieuwe verdeelprincipes in 2021, de ingroeiperiode op een andere manier te verwerken in de begroting van 2023 en verder zodat het effect van de maatregelen direct zichtbaar is.

De in 2021 vastgestelde wijzigingen in de kostenverdeelprincipes zorgden ervoor dat de gemeentelijke bijdrage van een aantal gemeenten zou gaan stijgen, terwijl dit voor andere gemeenten zou dalen. Om deze herverdeeleeffecten te dempen, is een ingroeiperiode afgesproken van vier jaar, die in 2023 in gaat. De wijze waarop nu deze ingroeiperiode is verwerkt in de begroting zorgt ervoor dat gemeenten de komende jaren nog (deels) meebetalen aan maatwerkkeuzes van andere gemeenten.

De alternatieve wijze die wordt voorgesteld door dhr. Bosland zorgt ervoor dat de te betalen of te ontvangen ingroeibijdragen (de in de tijd afbouwende compensatie voor de herverdeeleeffecten) hetzelfde blijven, dat deze contant worden gemaakt, en dat tegelijkertijd de begroting vanaf 2023 volledig kan worden ingericht volgens de nieuwe verdeelprincipes. Dit betekent dat bijvoorbeeld de kosten van het minimabeleid vanaf 2023 al volledig worden verdeeld op basis van nut. Hiermee wordt het besluit van de Drechttraad van 5 oktober 2021 gerespecteerd en tegelijkertijd het principe van de GR Sociaal dat maatwerkkeuzes financieel worden toegerekend aan de vragende gemeente, althans voor de onderdelen van de begroting die zullen worden verdeeld op basis van nut.

Omdat deze alternatieve wijze om de ingroeiperiode te verwerken in de begroting ook een wijziging inhoudt van de begroting 2023 en verder, is het Dagelijks Bestuur gehouden de raden om hun zienswijze te vragen alvorens dit besluit voor te leggen aan het Algemeen Bestuur. Aan het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld om in te stemmen met de alternatieve wijze om de ingroeiperiode van de nieuwe kostenverdeelprincipes in de begroting te verwerken en met de aanbiedingsbrief die namens het Dagelijks Bestuur zal worden verstuurd aan de colleges om de gemeenteraden in de gelegenheid te stellen hun zienswijze kenbaar te maken. Ook wordt voorgesteld om tot een versnelde ingroei te komen, waardoor de ingroeibijdrage in één keer wordt afgerekend tussen gemeenten. Daarnaast wordt ook voorgesteld om volgens de voorgestelde lijn de uitgangspunten voor de begroting 2024 op te stellen, vooruitlopend op de definitieve besluitvorming in het voorjaar van 2023.

➤ *Beoogd resultaat*

Met bovenstaand voorstel wordt beoogd om recht te doen aan enerzijds de afgesproken ingroeiperiode voor de kostenverdeelprincipes en anderzijds het uitgangspunt dat maatwerkkeuzes in het beleid vanaf 2023 volledig kunnen worden doorgerekend naar de betreffende gemeente voor die onderdelen van de begroting waar het kostenverdeelprincipe van nut zal gelden.

➤ *Argumenten*

Met het voorstel van dhr. Bosland wordt de ingroeibijdrage op zo'n manier in de begroting verwerkt, dat de begroting vanaf 2023 al volledig volgens de nieuwe verdeelprincipes kan worden ingericht.

➤ *Kanttekeningen*

Door de zienswijzeprocedure van drie maanden zal het voorgestelde besluit pas in het voorjaar van 2023 in de begroting kunnen worden verwerkt. Eerder is qua planning en termijnen niet mogelijk.

Consequenties

➤ *Financiële consequenties*

Met bovenstaand voorstel worden de kosten van de GR Sociaal vanaf 2023 volledig volgens de nieuwe verdeelprincipes verdeeld. De consequenties worden in het voorjaar van 2023 in de begroting verwerkt middels een begrotingswijziging die aan het AB zal worden voorgelegd. Na de gekozen lijn in het DB wordt direct ook de begrotingswijziging gemaakt en daarmee de exacte doorrekening. Immers in de notitie van de dhr. Bosland is gerekend vanuit de besluitvorming rond de kostenverdeelprincipes en -sleutels en feitelijk op de primaire begroting 2022. De wijziging die wordt voorgesteld heeft betrekking op het begrotingsjaar 2023.

➤ *Personele en organisatorische consequenties*

n.v.t.

➤ *Juridische consequenties*

n.v.t.

➤ *Relatie met andere beleidsvelden, organisaties en duurzaamheid*

n.v.t.

Fatale termijn

n.v.t.

Advies en draagvlak

Het voorstel zal worden afgestemd in het Eigenarenoverleg en het Opdrachtgevend Overleg (OGO). Omdat kostenverdeling een zaak is van de Drechtstedengemeenten is het van belang de wethouders financiën te betrekken. Vanuit praktisch oogpunt ligt het voor de hand om daarvoor het AB van 1 december te gebruiken omdat dan de wethouders financiën al zijn uitgenodigd voor de behandeling van de 2^e Burap.

Verdere procedure en uitvoering

Na afloop van de zienswijzeprocedure zal het DB reageren op de ingediende zienswijzen en zal deze reactie samen met het voorstel om de begroting 2023 aan te passen aan het AB worden voorgelegd.

Communicatie

Er is een conceptaanbiedingsbrief gemaakt voor de colleges.

Bijlagen

1. Notitie G.J. Bosland - Werking kostenverdeelsleutel en versnelde ingroei