

Raadsvoorstel en -besluit

2023-0019670

Robert Kreukniet
Afdeling: Realisatie
17/02/23

Kredietvrijgave Kadeherstel Veerplein e.o. (Maashaven, Thorhoofd en Zomerlust)

Aan de leden van de raad,

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor te besluiten:

1. in te stemmen met het laten vervallen van het raadsvoorstel "Kredietvrijgave kade Zomerlust (2022-0068375) d.d. 13 mei 2022;
2. in te stemmen met de voorbereiding van de uitvoering van het deelproject kadeherstel Veerplein e.o., onderdeel kade Maashaven, Thorhoofd en Zomerlust;
3. akkoord te gaan met het beschikbaar stellen van het op 29 september 2020 vastgestelde krediet van € 5.648.000,- uit het totale krediet (€ 11.115.328,-) vrij te geven. Hiervan is € 1.500.000,- gedekt uit de Regiodeal-subsidie;
4. akkoord te gaan met het aanvullend beschikbaar stellen van een krediet als gevolg van algehele prijsstijgingen in de markt van € 1.725.000,-;
5. de kapitaallasten van het extra benodigde krediet € 1.725.000,- ad. € 60.375,- op te nemen in de huidige begroting vanaf 2025 ten laste van het geraamde resultaat.

De secretaris,

De burgemeester,

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

Toelichting

Inleiding

De Nieuwstraat en Maasplein/Werf en de uitbreiding van parkeerplaatsen op de Ringdijk (inclusief inrichting 30km/h zone) zijn gereed. Hiermee zijn ruim voldoende nieuwe parkeerplaatsen gerealiseerd. Voor de start van het werk waren er 223 parkeerplaatsen. Uiteindelijk realiseren we 230 parkeerplaatsen. Er is sprake van een duurzame, klimaatadaptieve inrichting van de openbare ruimte. De nieuwe bomen en hagen planten we in februari 2023.

In aansluiting op deze werkzaamheden starten wij medio 2023 met de uitvoering van het kadeherstel, conform het door de raad vastgestelde definitief plan nr. 2020 – 16022 d.d. 29 september 2020.

Door de gemeente Zwijndrecht is op 26 januari 2023 de omgevingsvergunning voor het kadeherstel verleend. Op dezelfde datum is ook door Rijkswaterstaat de waterwetvergunning verleend. Voor beide besluiten geldt een bezwaartermijn van 6 weken na publicatiedatum.

Damwandkade Maashaven en Thorhoofd

Dit deel van de kade wordt voorzien van nieuwe stalen damwanden. De kade wordt tegelijkertijd op de nieuwe hoogte gebracht (2,58 +N.A.P.) waarmee het overstromingsrisico teruggebracht wordt naar eens in de 100 jaar in plaats van nu eens in de 2 jaar. We verwijderen de strekdam en slaan de stenen tijdelijk op. De sleepboten en werksteiger van Van der Wees gaan tijdelijk naar de overzijde van de rivier.

Het vernieuwde Thorhoofd heeft geen afmeervoorziening. Het Thorhoofd wordt verbreed zodat dit beter aansluit op het Veerplein. Om te voldoen aan de eisen van Rijkswaterstaat verplaatsen we de oeverlijn meer landinwaarts.

Afmeersteiger/Golfbreker voor de Maashaven

Op ongeveer de plaats van de huidige strekdam komt een drijvende steiger/golfbreker. Hiermee schermen we de Maashaven, gehuurd door van der Wees, af van de rivier. De steiger wordt 135 meter lang zodat aan de buitenzijde een afmeerplaats voor de binnenvaart komt. Hier maken we een auto afzetplaats voor de binnenvaart. Tevens dient deze als "boodschappen" steiger. Hier geldt een maximale ligtijd van 3 uur. Aan de binnenzijde is een nood/halteplaats voor jachten ingeval er storingen zijn bij de bediening van de stadsbrug.

De steiger sluit met een loopbrug aan op het vernieuwde Thorhoofd.

De steiger kan tijdens de werkzaamheden aan het talud gebruikt worden door de waterbus. De steiger is tijdens de afmeertijden van de waterbus toegankelijk voor publiek. Daartoe brengen we de benodigde veiligheidsvoorzieningen aan.

Nadat damwand en steiger gereed zijn komt Van der Wees terug in de Maashaven.

Voor de steiger komt een nieuwe walstroom- en drinkwatervoorziening. De drinkwatervoorziening wordt gecombineerd met een publiek drinkwatertappunt van Oasen. Het Thorhoofd wordt hiermee een aantrekkelijke verblijfplaats voor bezoekers.

Taludkade Zomerlust

Tot slot brengen we voor kade Zomerlust een nieuw talud aan. Ook dit talud eindigt op een hoogte van 2,58 +N.A.P. Het hoogste punt van het talud komt meer landinwaarts, ongeveer ter plaatse van de tijdelijk aangebrachte hekjes rond de beplanting. Het talud sluit aan op het talud met wandelpad richting watertoren. Bij het talud worden de stortstenen uit de strekdam hergebruikt.

Tijdens deze werkzaamheden wordt het ponton van de waterbus verplaatst en opgeknapt. Het ponton komt weer terug op dezelfde plaats. De op- en afgang komt aan het nieuwe, verbrede Thorhoofd.

Kredietvrijgave Kadeherstel Veerplein e.o. (Maashaven, Thorhoofd en Zomerlust)

Aan de taludkade is geen afmeermogelijkheid meer voor de binnenvaart. Deze is verplaatst naar de nieuwe afmeersteiger.

Eerdere besluitvorming

2018 – 15206 Visie Veerplein

11 december 2018

De raad besloot de visie op het Veerplein e.o. vast te stellen en financiële middelen beschikbaar te stellen voor de ruimtelijke uitwerking.

2020 – 16022 Definitief plan Veerplein

29 september 2020

De raad besloot het definitief ontwerp en de benodigde kredieten vast te stellen en op te nemen in de begroting.

2021 – 54599 Kredietvrijgave Veerplein

25 mei 2021

De raad besloot in te stemmen met de verdere uitwerking van het deelproject buitenruimte Veerplein e.o. onderdeel Nieuwstraat en Maasplein/de Werf en hiervoor €2.200.000 uit het totale krediet beschikbaar te stellen

Beoogd effect

Het beoogd resultaat is dat er uitvoering kan worden gegeven aan het raadsbesluit van 29 september 2020.

Argumenten

1.1 Raadsvoorstel 13 mei 2022

Tijdens de bespreking in de raadscarrousel van 7 juni 2022 is geconstateerd dat eerst de benodigde vergunningen verleend moeten worden en dat bovendien een beter inzicht in de kosten van het kadeherstel wordt verschaft, mede gezien de lange periode na vaststelling van het definitief ontwerp en de benodigde kredieten op 29 september 2020.

2.1 Voor het uitvoeringsplan van Kade, Steiger en Talud is overleg gevoerd met diverse stakeholders en belanghebbenden.

- Met diverse vertegenwoordigers van Rijkswaterstaat is overleg gevoerd. Ambtelijk is overeenstemming over het plan. De waterwetvergunning is in juni 2022 aangevraagd en op 26 januari 2023 verleend. Hier vindt ook afstemming plaats met de gemeente Zwijndrecht en het Havenbedrijf Rotterdam.
- Met waterbus/provincie voeren we overleg over aanpassingen aan het ponton en de tijdelijke ligplaats aan de steiger. Voor verbetering van de halte/aanlegplaats vragen we een bijdrage van de provincie.
- Met Van der Wees is doorgesproken hoe de nieuwe inrichting van de Maashaven wordt uitgevoerd, inclusief benodigde aanpassingen aan de kade, walstroomkast etc.
- Met BLN Schuttevaer is afgesproken dat binnen het gebied een boodschappenkade met auto-afzetmogelijkheid komt.
- Regelmatig voeren we overleg met de Regiodeal organisatie over de toegezegde subsidie.
- Zowel met ondernemers, omwonenden als via (digitale) bijeenkomsten met de klankbordgroep wordt overleg gevoerd.

4.1 Extra krediet

Na 13 mei 2022 is de begroting aangepast. We hebben te maken met prijsstijgingen in de markt. In dit nieuwe voorstel is op basis van een directieraming (november 2022) een nieuwe begroting opgesteld. In afwijking van de meeste IP-projecten zijn voor de kade legeskosten verschuldigd. Daarnaast is

Kredietvrijgave Kadeherstel Veerplein e.o. (Maashaven, Thorhoofd en Zomerlust)

sprake van algemene prijsstijgingen, in het bijzonder de sterk gestegen staalprijzen. Ook zijn enkele aanpassingen op de nieuw te maken aanlegsteiger toegevoegd.

4.2 Voor investeringen die zijn opgenomen in het investeringsprogramma boven de € 200.000,- (bruto) is een raadsbesluit nodig.

Volgens artikel 3 van de Financiële verordening gemeente Zwijndrecht moeten investeringen die zijn opgenomen in het investeringsprogramma maar hoger zijn dan € 200.000,- (bruto) apart aan de raad worden voorgelegd. Het benodigde investeringsbedrag is hoger dan € 200.000,- en wordt daarom met dit voorstel aan uw raad voorgelegd. Daarnaast is in artikel 3, lid 1c opgenomen dat het investeringsprogramma in zijn totaliteit wordt vastgesteld. Een nieuwe of aanvulling op een bestaande investering gaat boven dit plafond. Tevens geldt artikel 3, lid 1d "Investeringsprogramma gebaseerd op maatschappelijk en/of politieke wensen worden altijd via een apart kredietvoorstel aan de raad voorgelegd."

Kanttekeningen

2.1 Grondverkoop door het Rijksvastgoedbedrijf is niet aan de orde.

Dit betekent wel dat voor het onderhoud en gebruik van rijksground de nodige zakelijke rechten moeten worden gevestigd. Bestaande huurcontracten worden aangepast. De kade, de steiger en het talud worden door de gemeente aangelegd en onderhouden. Dit geldt ook voor voorzieningen (straatmeubilair, verlichting, kabels en leidingen etc). die op de kade worden aangebracht. De kade en afmeestersteiger wordt verhuurd via het Havenbedrijf Rotterdam, de Maashaven wordt verhuurd aan van der Wees.

Voor de start van de werkzaamheden wordt nog een vergunning verleend op basis van de scheepvaartverkeerswet. RWS heeft het plan reeds getoetst en advies verstrekt. Deze vergunning regelt vooral het aanlegregime van de nieuwe afmeestersteiger.

2.2 Vanwege de Porthos uitspraak van de Raad van State 2022 dient per bouwproject een stikstofdepositieberekening te worden gemaakt.

In overleg met de omgevingsdienst Haaglanden wordt nader bepaald op welke wijze dit project uitgevoerd kan worden. Gezien het gewijzigde beleid leidt dit mogelijk tot verdere vertraging.

3.1 De regiodealmiddelen worden ingezet bij damwandkade en afmeestersteiger.

Het rijk stelt dat de BTW component uit de toegekende subsidie van € 1.500.000,- direct in het btw-compensatiefonds gestort wordt. Dit geldt echter niet voor werkzaamheden ten behoeve van btw-belaste activiteiten. Door de subsidie toe te rekenen aan de kade en steiger wordt optimaal gebruik gemaakt van de subsidie. De btw-component bedraagt dan € 57.794.

Extern draagvlak

Er is grote interesse vanuit de samenleving voor dit gebied, zowel vanaf het water als vanaf het land. Deze voor Zwijndrecht belangrijke locatie staat daarmee vol in de belangstelling. Waterveiligheid is in dit buitendijkse gebied een serieus item. Over de urgentie van de maatregelen bestaat geen twijfel. De huidige kade is afgeschreven. We kunnen binnen het gebied niet alles tegelijkertijd uitvoeren maar willen de verschillende deelprojecten zo kort mogelijk op elkaar aan laten sluiten.

Duurzaamheid

In het besluit van 29 september 2020 staan de duurzaamheidsmaatregelen die we in het gebied toepassen

- Klimaatadaptatie, groen en biodiversiteit:

Er wordt veel groen toegevoegd aan het gebied, waaronder bomen en hagen.

Kredietvrijgave Kadeherstel Veerplein e.o. (Maashaven, Thorhoofd en Zomerlust)

Daarnaast worden water passerende parkeervakken op het Maasplein gemaakt, zodat het water goed in de bodem kan zakken. Het materiaal dat hiervoor gebruikt wordt, is momenteel getest in een proefvlak om te kijken wat het effect is.

- Circulaire economie:

In dit gebied maken we geen gebruik van eerder gebruikte grondstoffen of producten. Wel worden de stenen uit de huidige strekdam gebruikt voor het nieuwe talud. We gebruiken zoveel mogelijk duurzame materialen zoals natuursteen en houten bankjes. Bij de keuze van de materialen is ook gekeken naar de gevolgen voor het beheer en onderhoud. Om ervoor te zorgen dat het materiaal netjes blijft, wordt dan ook extra budget aangevraagd voor het beheer en onderhoud van de buitenruimte in dit gebied.

- Energie neutrale gemeente:

Met de nieuwe inrichting wordt het gebied aantrekkelijker voor fietsers en voetgangers. We stimuleren daarmee ook dat bezoekers minder met de auto naar het gebied komen. Dit wordt ook gestimuleerd door het hanteren van betaald parkeren in het gebied.

- Vermindering milieubelasting:

Met de groene inrichting verbetert de luchtkwaliteit en minder verkeersbewegingen leiden tot minder uitstoot.

Aanpak/uitvoering/evaluatie

Omdat de aanneemsom boven het drempelbedrag komt is een Europese aanbesteding nodig. In overleg met het Ingenieursbureau Drechtsteden starten we na akkoord van de raad de aanbesteding op. De uitvoering van de kade in twee fasen zal c.a. 1 jaar in beslag nemen.

In het najaar 2023 volgt een volgende kredietaanvraag voor de werkzaamheden aan Veerplein - buitenruimte (onderdeel Boulevard en het Veerplein).

Communicatie/publicatie/participatie

Communicatie en participatie vinden op gebruikelijke wijze plaats. Dat betekent dat de bewoners geïnformeerd blijven via diverse kanalen, zoals bewonersbrief, wijkenwebsite.nl, social media en Stadsnieuws. Met vertegenwoordigers van de diverse verenigingen en ondernemers in het plangebied is een klankbordgroep ingesteld. In deze groep worden de plannen besproken en zal ook tijdens de uitvoering regelmatig contact zijn.

Personeel/organisatie/SCD

N.v.t.

Financiën

In september 2020 is voor de kade een bedrag vastgesteld van € 4.827.067 als een onderdeel van het in september 2020 vastgestelde krediet. Daarmee zijn de kapitaallasten van dit bedrag (€144.812) gedekt in de begroting. Daarnaast is in het voorstel van september 2020 het krediet opgehoogd ingeval een subsidie regiodeal van € 820.800 voor de afmeersteiger beschikbaar werd gesteld. Het totaal krediet kwam daarmee op € 5.647.867.

In het raadsvoorstel van 2021 met nummer 2021-054599 is aangekondigd de totale regiodeal van € 1.500.000 toe te delen aan de kade. Door de Regiodeal volledig toe te delen aan herstel van de damwandkade en afmeersteiger wordt voorkomen dat het BTW deel van de investering ingehouden wordt op het subsidiebedrag. De dekking voor de gemeente voor het onderdeel Maasplein/de Werf is

Kredietvrijgave Kadeherstel Veerplein e.o. (Maashaven, Thorhoofd en Zomerlust)

in 2021 hierdoor met € 648.000,- verlaagd en de dekking voor Kadeherstel is in 2021 met € 648.000,- verhoogd. Op het project Veerplein blijft de dekking gelijk en was dit alleen een verplaatsing tussen de budgetten buitenruimte versus kade

Na 12 mei 2022 is een nieuwe raming gemaakt, rekening houdend met algehele prijsstijgingen in de markt. In dit nieuwe voorstel is op basis van een directieraming een nieuwe begroting opgesteld. In afwijking van de meeste IP-projecten zijn voor de kade legeskosten verschuldigd. Daarnaast is sprake van algemene prijsstijgingen, in het bijzonder de sterk gestegen staalprijzen. Ook zijn enkele aanpassingen op de nieuw te maken aanlegsteiger toegevoegd.

Het extra benodigde krediet bedraagt € 1.725.000,-. Op grond van de nota waarden en afschrijven uit 2020 bedragen de extra kapitaallasten bij een afschrijvingstermijn van 50 jaar € 60.375 vanaf 2025.

Met Rijkswaterstaat zijn we nog in gesprek over de verdeling van kosten van hergebruik stortstenen en eventueel afvoeren bagger.