

Raadsvoorstel en -besluit

2024-0005871

Ronald de Meij
Afdeling: Realisatie
26/01/24

2024-0005869_Raadsvoorstel_Aanleg
padelbanen bij tennisverenigingen DDH
en Heer Jan_Bijlage.pdf

Aanleg padelbanen bij tennisverenigingen DDH en Heer Jan

Aan de leden van de raad,

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor op grond van op grond van artikel 147, tweede lid, van de Gemeentewet en artikel 3, lid 1c en lid 1d, van de Financiële verordening van de gemeente Zwijndrecht te besluiten:

1. akkoord te gaan met het vervangen van twee tennisbanen voor vier padelbanen bij zowel tennisvereniging DDH als tennisvereniging Heer Jan;
2. een aanvullend (netto) uitvoeringskrediet beschikbaar te stellen ad € 240.500, om te investeren in de aanleg van de padelbanen;
3. de samenwerking met, de verhuur aan en het onderhoud van de drie tennisverenigingen (T.V. Heer Jan, T.V. DDH en T.V. Ter Steeghe) te harmoniseren, waarmee de kapitaallasten worden gedekt.

De secretaris,

De burgemeester,

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

Toelichting

Inleiding

Sporten en bewegen dragen bij aan een gezond Zwijndrecht. Sportverenigingen zijn belangrijk voor de ontwikkeling van onze jeugd en sociale cohesie. Ze vormen een thuisbasis waar inwoners elkaar kunnen ontmoeten. In 'Krachtig Zwijndrecht 2.0' en het 'Sport- en preventieakkoord 2.0' is het belang hiervan benadrukt:

"Onze gemeente wil mogelijk maken, dat iedereen die wil sporten en bewegen ook daadwerkelijk kán sporten en bewegen".

Onze gemeente Zwijndrecht ondersteunt sportverenigingen o.a. met het ter beschikking stellen van gemeentelijke sportaccommodaties tegen maatschappelijk tarief.

Zwijndrechtse tennisverenigingen

Zwijndrechtse tennisverenigingen T.V. DDH, Ter Steeghe en T.V. Heer Jan zijn gehuisvest op terreinen die eigendom zijn van gemeente Zwijndrecht. Deze tennisverenigingen kampten de afgelopen jaren met een teruglopend ledenaantal. Tussen 2016 en 2020 nam het ledenaantal af met ruim 15%. De ledenaantallen variëren in 2022 tussen 300 en 450 leden per vereniging.

Historie en achtergronden drie tennisverenigingen in Zwijndrecht

Vanaf 2022 zijn conform het huidige Beheerplan Buitensportaccommodaties (2021-0154885) frequent accountgesprekken gevoerd met de tennisverenigingen.

Uit deze gesprekken is gebleken dat:

- Van de drie tennisverenigingen, willen T.V. DDH en T.V. Heer Jan ieder twee tennisbanen ombouwen naar vier padelbanen. Beide verenigingen zijn van mening dat de continuïteit beter gewaarborgd is met vier padelbanen en minder tennisbanen. Het gaat om in totaal vier tennisbanen, twee bij iedere vereniging, die naar in totaal acht padelbanen verbouwd kunnen worden.
- T.V. Ter Steeghe heeft deze behoefte niet.
- Historisch gezien zijn er met elke tennisvereniging andere beheerafspraken gemaakt met de gemeente en daarmee verschillende huurtarieven gehanteerd.

Werkwijze

In de raadsbrief van 8 november 2022 *Verkenning ontwikkeling tennis en padel in Zwijndrecht (2022-0167900)* bent u door het college geïnformeerd over het toekomstperspectief van tennis en padel in Nederland en Zwijndrecht. Hieruit bleek dat tennis en padel bijdragen aan onze beleidsdoelstellingen op het gebied van sport en beweging. Maar ook dat er een overschot aan tennisbanen in Zwijndrecht is, met parallel een groeiend toekomstperspectief voor padel.

Vervolgens is samen met de verenigingen, de voorzitter Sportplatform Zwijndrecht en de commerciële padelaanbieder Topspin Plaza de mogelijkheden verkend. Zo is gekozen voor een gedeelde investering, door een eigen bijdrage van de verenigingen en het harmoniseren van de beheerafspraken met de tennisverenigingen, waaronder ook een verhoging van de huurtarieven valt. De eigen bijdrage en harmonisering is in goed overleg overeengekomen met alle tennisverenigingen. T.V. DDH en T.V. Heer Jan zijn bereid om naast de nieuwe huurprijzen een eenmalige bijdrage van € 30.000 in te leggen.

Met voorliggend voorstel stelt het college uw raad voor akkoord te gaan met het vervangen van de aangewezen tennisbanen voor padelbanen, de daarvoor benodigde financiële middelen beschikbaar te stellen en akkoord te gaan met de harmonisering van de huurtarieven van de tennisverenigingen.

Eerdere besluitvorming

Zwijndrechts Sport- en Preventieakkoord 2.0 2024-2026

In oktober 2023 is het Zwijndrechts Sport- en Preventieakkoord 2.0 aangenomen, met aandacht voor de toegankelijkheid van sport, een groter bereik en de maatschappelijke en sociale waarde van het sportverenigingsleven in combinatie met scholen.

2022-0167900 Brief aan de raad - Verkenning ontwikkeling tennis en padel in Zwijndrecht

Het toekomstperspectief van tennis en padel in Nederland en Zwijndrecht is onderzocht door Mulier Instituut. Hieruit blijkt – veroorzaakt door een afnemend ledenbestand - een overschot aan tennisbanen, maar ook een groeiend toekomstperspectief voor padel in Zwijndrecht.

2021-0154885 Beheerplan buitensportaccommodaties

Op 30 november 2021 heeft het college het Beheerplan buitensportaccommodaties 2022-2025 vastgesteld. In dit beheerplan is de wens beschreven om een harmonisatieslag te maken richting verenigingen.

Beoogd effect

De beoogde effecten van de realisatie van de padelbanen zijn:

- Meer zekerheid over de continuering van het bestaansrecht van de tennisverenigingen;
- Extra mogelijkheden om inwoners te laten sporten op een multifunctioneel sportpark;
- Meer sportende/gezonde inwoners.

Daarnaast is het beoogde effect van de harmonisering van de samenwerking met de tennisverenigingen gelijkgestelde huurtarieven tussen alle tennisverenigingen binnen Zwijndrecht.

Argumenten

1.1 Het vervangen van tennisbanen door padelbanen draagt bij aan de beleidsdoelstellingen van Krachtig Zwijndrecht 2.0 op het gebied van 'Welzijn, zorg, sport en cultuur'.

De verwachting is dat er meer actieve leden worden aangetrokken en daarmee de beweeg- en sportdeelname van inwoners in Zwijndrecht stijgt. Padel kan worden verbonden met organisaties en groepen uit de lokale samenleving, de SROI van Zwijndrecht kan stijgen, en talentontwikkeling in Zwijndrecht wordt bevorderd (onderzoek Mullier, 2022-0167900).

1.2 Het vervangen van de tennisbanen door padelbanen is technisch uitvoerbaar. De resterende tennisbanen zijn nog van voldoende kwaliteit.

Onderzoek heeft aangetoond dat de huidige banen met de nodige onderhoudsmaatregelen nog niet direct hoeven te worden vervangen. De tennisbanen waarvoor nu budget beschikbaar is kunnen met een optimaal onderhoudsniveau zeker nog minimaal 5 jaar mee. De ondergrond van de te vervangen banen kan technisch hergebruikt worden. Hierdoor worden grotendeels de (bestaande) materialen hergebruikt voor de aanleg van padelbanen.

2.1 Van de benodigde investering ad € 768.000, is al € 467.500 beschikbaar uit het investeringsbudget.

Er is al € 467.500 gereserveerd voor de renovatie van tennisbanen. Terwijl het onderzoek door Mullier wijst op een toekomstig overschot aan tennisbanen en juist een toename van padel. Het lijkt daarom de meest duurzame toekomstige inrichting van ons tennis- en padellandschap, om het beschikbare budget niet aan te wenden om tennisbanen te renoveren en wel te gebruiken om padelbanen te plaatsen. Daarnaast dragen de tennisverenigingen evenredig bij aan de investering. Zo komt het aanvullend benodigd uitvoeringskrediet op € 240.500.

3.1 Het vervangen van de tennisbanen door padelbanen is een belangrijke zet in de stap naar de gewenste harmonisatie tussen de tennisverenigingen.

In de verloop van tijd zijn er in het eigendom, beheer en onderhoud bij de tennisverenigingen in de gemeente Zwijndrecht een hoop verschillen ontstaan. Het afgelopen jaar is dan ook onvrede ontstaan bij de verenigingen over deze ontstane verschillen en voor het gevoel andere/mindere behandeling. De mogelijke komst van padelbanen hebben wij dan ook bij alle drie de verenigingen voorgelegd. Dit is dan ook het ideale moment om ook de huurprijzen voor de tennisbanen en het onderhoud wat er bij komt kijken gelijk te trekken. Zelfredzaamheid is hier de enige flexibele/variabele factor voor alle drie de verenigingen. Dit zal conform een cafetaria-model terugkomen. Hier zal dan ook voor alle verenigingen transparantie de boventoon voeren. Het zal te allen tijde te verklaren zijn op basis van gelijke behandeling en hulp. Deze harmonisatie zal opgezet worden in een nieuwe huurovereenkomst, welke elk jaar met de betreffende verenigingen wordt herzien waar nodig.

Kantttekeningen

1.1 Er is reeds een commerciële aanbieder van padelbanen in Zwijndrecht: Topspin Plaza (TSP).

De gemeente wil geen oneerlijke concurrent zijn van de markt en zeker niet van lokale partijen. Daarom zullen de padelbanen alleen beschikbaar zijn voor 'gebonden sporters': leden van tennisverenigingen. Zo voldoet de gemeente aan de regels van de Wet Markt en Overheid (WMO).

Ook biedt de omgevingswet kansen om voorwaarden te verbinden aan het realiseren van padelbanen bij beide verenigingen, zoals gezonde sportkantines en rookvrije verenigingsaccommodaties. De gemeente Zwijndrecht kan dergelijke voorwaarden niet of in mindere mate verbinden aan het padelaanbod bij TSP.

Voorts draagt de toevoeging van padelbanen bij aan de continuering van de verenigingen, door het verwachte tegengaan van de krimp in het ledenaantal.

Tot slot maakt het aanleggen van padelbanen bij de tennisverenigingen, het spelen van padel financieel toegankelijker. De verenigingen willen de padelbanen in het bijzonder beschikbaar stellen aan onderwijsinstellingen en Toppie Zwijndrecht. Toppie Zwijndrecht organiseert een sport- en cultuurprogramma voor jongeren die het om allerlei redenen moeilijk hebben.

1.2 Padelbanen kunnen geluidsoverlast veroorzaken.

Op basis van geluidsmetingen door een onderzoeksbureau, gespecialiseerd in geluidsonderzoeken rondom padel, is beoordeeld dat er aan de richtlijnen en wetgeving wordt voldaan bij T.V. DDH. Op het complex bij T.V. Heer Jan wordt de kritische grens net overschreden. Met het nemen van maatregelen (geluidschermen op en om het complex) wordt wel voldaan aan de richtlijnen en wetgeving. Dit wordt meegenomen in de inkoop van de aanleg.

1.3 Er is geen vastgesteld accommodatiebeleid om dit soort vraagstukken gemeentebreed eenduidig te beoordelen.

Zoals veel gemeenten voelt de gemeente Zwijndrecht zich verantwoordelijk voor het beleidsterrein "sport en bewegen". Alleen de gemeentewet biedt (nog) geen wettelijk kader voor het sport- en beweegbeleid en is daarmee dus geen gemeentelijke kerntaak. Ons lokaal sport- en beweegbeleid is primair gericht op een sportaanbod, dat voor iedereen toegankelijk is en waar mensen plezier aan beleven en op andere gebieden is het een beleidsinstrument.

In dit verband is padel een nieuwe vorm van een racketsport, dat ook als uitbreiding kan worden gezien van tennis. Op dit moment bestaat er geen lokaal vastgesteld accommodatiebeleid, waarin is vastgelegd welke sporten door onze gemeente worden ondersteund. Wel past de uitbreiding van tennis met padel in het landelijke beleid van het Gezond Actief Leven Akkoord (GALA), lokaal uitgewerkt in ons sport- en preventieakkoord, dat erop is gericht om mensen meer te laten bewegen: "Hoe meer mensen bewegen, hoe beter, hoe gezonder!"

Aanleg padelbanen bij tennisverenigingen DDH en Heer Jan

Extern draagvlak

De vervanging van tennisbanen door padelbanen is besproken met alle tennisverenigingen, regionale ondernemer Topspin Plaza en de voorzitter van het Sportplatform. De voorzitter van het Sportplatform, behartigt de belangen van scholen en sociale organisaties, zoals Toppie. Overdag zullen de padelbanen veelal ook voor deze groep ingezet kunnen worden.

Duurzaamheid

Bij het inkopen van de realisatie van de padelbanen wordt rekening gehouden met duurzaamheid zoals gesteld binnen het beheerplan buitensportaccommodaties (2021-0154885).

Energietransitie:

Binnen het inkoopbeleid is aandacht voor zo duurzaam mogelijke aanleg. De verlichting is LED.

Klimaatadaptatie:

N.v.t. Er wordt geen groen verwijderd voor de aanleg van de padelbanen. Zie ook de afbeeldingen in de bijlage.

Circulair:

De grond en (deel)drainage worden hergebruikt.

Aanpak/uitvoering/evaluatie

Na vaststelling van het raadsvoorstel zal begin maart gestart worden met het inkooptraject. Wat grotendeels al voorbereid zal worden in de maand februari. Na het doorlopen van het inkooptraject in maart en april is de verwachte uitvoeringsdatum in mei/juni, om zo in 2024 de padelbanen te realiseren.

Communicatie/publicatie/participatie

In het kader van 'bouwen aan vertrouwen', geeft de gemeente extra aandacht aan ideeën van maatschappelijke partners die bijdragen aan een 'krachtig Zwijndrecht'. Alle tennisverenigingen binnen Zwijndrecht zijn daarom betrokken in dit traject. In ruim een jaar tijd hebben maandelijks gesprekken plaatsgevonden tussen de drie tennisverenigingen en de voorzitter van het Sportplatform, als belangenbehartiger voor scholen en overige(sport) belangen in Zwijndrecht. Ook is de commercieel aanbieder Topspin Plaza geconsulteerd.

Personeel/organisatie/SCD

Geen personele consequenties van toepassing.

Financiën

Uitvoeringskrediet

Het aangevraagde bedrag van € 240.500 voor de aanleg van padelbanen is als volgt opgebouwd:

	Totale investering	Reeds beschikbaar (huidig investeringsbudget)	Eigen inleg verenigingen	Netto benodigd uitvoeringskrediet
T.V. Heer Jan	€ 393.000	€ 276.000	€ 30.000	€ 87.000
T.V. DDH	€ 375.000	€ 191.500	€ 30.000	€ 153.500
Totaal	€ 768.000	€ 467.500	€ 60.000	€ 240.500

Aanleg padelbanen bij tennisverenigingen DDH en Heer Jan

Dekking van de verhoging van de kapitaallasten

De verhoging van de kapitaallasten met € 12.000 per jaar door het aanleggen van padelbanen in plaats van het behouden van de tennisbanen, wordt gedekt met de verhoging van de huurprijzen. Dit is in goed overleg met de tennisverenigingen afgesproken.