

Raadsvoorstel en -besluit

2024-0005638

Edo Haan
Afdeling: Staf
26/01/24
92570_Brief colleges wijziging
WGR_signed secr en vz.pdf

Zienswijze wijziging Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Aan de leden van de raad,

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor op grond van Artikel 1 lid 3 wet gemeenschappelijke regeling te besluiten:

1. geen zienswijze over de wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (GR VRZHZ) naar voren te brengen;
2. kennis te nemen van de zienswijzen en het besluit van het Algemeen Bestuur op de begrotingswijziging bij de 1^e Burap 2023 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (GR VRZHZ).

De secretaris,

De burgemeester,

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

Toelichting

Inleiding

Met ingang van 1 juli 2022 is de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) gewijzigd. Een aantal wijzigingen is direct ingegaan, maar voor andere onderwerpen geldt een overgangstermijn van 2 jaar om de gemeenschappelijke regelingen aan te passen. Niet iedere verandering behoeft te worden opgenomen in de tekst van de gemeenschappelijke regeling. Bepaalde wijzigingen vloeien direct voort uit de gewijzigde Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) en hoeven daarom niet apart in de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (hierna GR VRZHZ) verwerkt te worden. Bijvoorbeeld waar het gaat om het recht van enquête en de verduidelijking van de onderzoeksbevoegdheid van de lokale rekenkamers.

Het Algemeen Bestuur van de de GR VRZHZ vraagt u uw zienswijze te geven op de voorgestelde wijzigingen.

Op 26 september 2023 heeft u uw zienswijze gegeven op de begrotingswijziging bij de 1^e bestuursrapportage 2023 van de GR VRZHZ. Het Algemeen Bestuur informeert u met bijgevoegde brief (94905) over hun besluit en de ingediende zienswijzen (bijlage bij genoemde brief).

Eerdere besluitvorming

2023-0124142 Zienswijze 1e bestuursrapportage 2023 VRZHZ

Beoogd effect

Een definitief voorstel tot wijziging van de GRVZHZ door het Algemeen Bestuur

Argumenten

1.1 De aanpassingen in de gemeenschappelijke regeling sluiten aan bij de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022

De volgende onderwerpen zijn relevant voor eventuele wijziging van de gemeenschappelijke regeling:

1. De mogelijkheid om de begrotingscyclus aan te passen.
2. De mogelijkheid om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen.
3. De mogelijkheid om een zienswijzeprocedure toe te passen op besluiten van het AB (anders dan op de ontwerpbegroting).
4. Het opnemen van bepalingen in de gemeenschappelijke regeling over wijziging, opheffing, toetreding en uittreding.
5. Het betrekken van inwoners en belanghebbenden bij beleid.
6. Evaluatie van de gemeenschappelijke regeling.

Op deze onderwerpen wordt nader ingegaan in bijgevoegde brief (92570). In het algemeen heeft dit geleid tot slechts beperkte aanpassingen in de GR-VRZHZ en dan met name op de termijnen voor het indienen van een zienswijze (onderwerp 1). De gewijzigde GR-VRZHZ is bijgesloten evenals een overzicht van de aanpassingen die gedaan zijn (geel gemarkeerd).

1.2. De zienswijzeprocedure blijft, rekening houden met de wettelijke termijnen, gelijk aan de praktijk van de afgelopen jaren.

De wijzigingen in de begrotingscyclus zoals nu opgenomen in de Wgr kent een aantal praktische bezwaren, waaronder een zienswijzetermijn die valt in het zomerreces. Ook is de aanlevering van de

Zienswijze wijziging Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

kadernota van gemeenschappelijke regelingen verplaatst van 15 april naar 30 april. Deze datum ligt laat ten opzichte van de planning van de gemeentelijke kadernota. Door aan te sluiten bij de huidige praktijk wordt een zienswijzeprocedure in de zomermaanden voorkomen en wordt de begroting voor de zomer vastgesteld waardoor gemeenten de definitieve bijdrage in de gemeentelijke begroting kunnen verwerken.

De zienswijzetermijn is verruimd van 8 weken naar 12 weken. De termijn van 8 weken was expliciet voor de gemeenteraden om na aanbidding van de stukken te reageren. De termijn van 12 weken telt terug vanaf het moment dat het dagelijks bestuur uw zienswijze met reactie aanbiedt aan het Algemeen Bestuur. In de praktijk wijzigt uw reactietijd niet veel.

1.3. De wijziging geeft geen uitsluitel over het instellen van een regionale raadscommissie

Als de raden daar unaniem om vragen (artikel 24a Wgr) is het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling verplicht om bij verordening een regionale raadscommissie in te stellen. In de verordening worden de bevoegdheden, de taken en werkwijze van de commissie beschreven. Alleen leden van de raden kunnen in de commissie zitting hebben. De bevoegdheid om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen volgt rechtstreeks uit de Wgr. Aanpassing van de gemeenschappelijke regeling van VRZHZ is dus niet nodig.

Het is aan de raden in gezamenlijkheid om tot een voorstel tot oprichting van een dergelijke commissie bij de GR VRZHZ te komen.

2. Het Algemeen Bestuur heeft na weging van de ontvangen zienswijzen ingestemd met de voorgestelde begrotingswijziging

We zien in deze reacties dat 6 gemeenteraden besloten hebben geen zienswijze te geven of in kunnen stemmen met de voorgestelde wijziging. Drie gemeenten – waaronder gemeente Zwijndrecht - vragen m.b.t. het cao-deel om deze alleen incidenteel voor 2023 te verhogen en voor 2024 en verder eerst de cao-ontwikkeling in 2024 af te wachten. Eén gemeente heeft geen reactie gestuurd.

Meerdere gemeenteraden spreken de zorg uit over de financiële positie van gemeenten, zeker gezien de ontwikkelingen in het gemeentefonds. Het algemeen bestuur heeft de zienswijzen besproken. Er is ingestemd de (bijgestelde) begrotingswijziging van € 2,48 mln structureel vanaf 2023 op te nemen. Het algemeen bestuur deelt de zorgen over de financiële positie van gemeenten, maar ziet ook dat de verhoging gaat om exogene ontwikkelingen die niet binnen de exploitatie van de VRZHZ kunnen worden opgevangen.

Bij Burap-II van de VRZHZ blijkt dat de loonkosten niet uitkomen op een verhoging van € 2,5 mln, maar van € 2,27 mln. Dit betekent dat de gemeentelijke extra bijdrage kan worden bijgesteld van € 2,71 mln naar € 2,48 mln.

Kanttelingen

nvt

Extern draagvlak

nvt

Duurzaamheid

nvt

Aanpak/uitvoering/evaluatie

De raden worden eerst in de gelegenheid gesteld hun zienswijze te geven over de ontwerp wijziging van de gemeenschappelijke regeling. De colleges worden verzocht de door hun vertegenwoordigende

Zienswijze wijziging Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

organen ingebrachte zienswijzen aan VRZHZ te sturen. Het algemeen bestuur besluit dan tot een definitief wijzigingsvoorstel dat vervolgens aan de deelnemers en (wederom) de raden wordt voorgelegd. Voor een definitief besluit van de deelnemers om de regeling te wijzigen is toestemming van de raden vereist. Dit betekent dat de raden twee keer in het proces tot wijziging van de regeling worden betrokken.

Communicatie/publicatie/participatie

nvt

Personeel/organisatie/SCD

nvt

Financiën

Aan de wijziging van de gemeenschappelijke regeling zijn geen financiële consequenties verbonden.

Het besluit van het Algemeen Bestuur om in te stemmen - na zienswijzen - met de begrotingswijziging naar aanleiding van de 1e bestuurswijziging 2023 (CAO en disagio). De structurele consequenties voor 2024 en verder ad € 245.211 worden verwerkt in de 1e bestuursrapportage 2024.