

Onderwerp: Raadsvoorstel opvang Asielzoekers in hotel Ara

De raad van de gemeente Zwijndrecht in vergadering bijeen op 27 februari 2024

Besluit:

De tekst in het raadsvoorstel van beslispunt 2:

2. Op grond van het voorgaande ontwerpbesluit en het bepaalde in artikel 169, lid 4, Gemeentewet, wensen en bedenkingen kenbaar te maken aan het college.

Te wijzigen in:

2. Op grond van het voorgaande ontwerpbesluit en het bepaalde in artikel 169, lid 4, Gemeentewet de volgende wensen en bedenkingen kenbaar te maken aan het college:
 - a) In lijn met de spreidingwet bij aanvang maximaal 230 asielzoekers op te vangen waaronder 19 amv-ers (alleenstaande minderjarige vreemdelingen) e.e.a. zoals aangegeven in de Capaciteitsraming, provinciale opvangopgave en indicatieve verdeling per gemeente 2024, gepubliceerd in de Staatscourant van het Koninkrijk der Nederlanden dd 31-01-2024. (<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2024-3320.html>). Indien operationeel onmogelijk dan vind er overleg met de raad plaats over het aantal AMV-ers.
 - b) Na een positief advies van de op te richten kerngroep kan na een periode van 6 maanden het aantal op te vangen asielzoekers verhoogd worden naar 300 asielzoekers waaronder 40 amv-ers (alleenstaande minderjarige vreemdeling). Indien operationeel onmogelijk vind opnieuw overleg met de raad plaats over het aantal AMV-ers.
 - c) Gedurende de looptijd van de overeenkomst vragen wij het college zich in te spannen om in afspraken met andere gemeenten het surplus aan opvang in te zetten als uitruil voor huisvesting van minder statushouder conform de afspraken die daar in de RRT (Regionale RegieTafel) over zijn gemaakt en de Raad over de uitkomst daarvan te informeren.

Toelichting:

Punt 2

- a/b: Conform de spreidingswet is Zwijndrecht gehouden om 230 asielzoekers waaronder 19 amv-ers te huisvesten. In de beantwoording zien wij dat zowel het college als het COA mee bewegen met de wensen en bedenkingen zoals deze geuit zijn tijdens de behandeling op 6 februari. De indienende partijen zijn daarop bereid om het eerder ingenomen standpunt 200 in 2024 en vanaf 2025 230 waaronder 19 amv-ers aan te passen.

In de toelichting van het raadsvoorstel staat nu *“Op het moment dat de opvang goed verloopt kan worden opgebouwd tot maximaal 300.”* Met dit amendement geven wij inhoud aan *“goed verloopt”*.

- c: Daarnaast staat vermeld: *“Door nu de mogelijkheden te benutten en extra asielzoekers op te vangen kan gemeente Zwijndrecht met andere gemeenten afspreken om de komende periode minder statushouders te huisvesten”*. Wij zien dit als een soortgelijke afspraak zoals deze tussen Alblasterdam en Sliedrecht. Voor ons reden om dit ook toe te voegen aan dit raadsvoorstel.

- d: In de brief aan de raad 2024 – 0018079 Brief aan de raad – Reactie op wensen en bedenkingen over de opvang asielzoekers ARA staat vermeld:

Bij een ernstiger incident kan het COA een bewoner (tijdelijk) de toegang tot de locatie ontzeggen.

Het kunnen inzetten van het ontzeggen van de toegang na een ernstiger incident is wat ons betreft te vrijblijvend en daarnaast wordt niet beschreven niet beschreven er onder *“ernstiger incident”* valt.

In de bijlage bij het raadsvoorstel *“Bijlage bij RIB – reactie op wensen en bedenkingen per partij”* is opgenomen:

Dit is een standaardmaatregel van het COA, die we op grond van de wensen en bedenkingen graag expliciet opgenomen wilden zien in de werkafspraken. In de werkafspraken is een artikel toegevoegd, waarin de mogelijkheid tot inzet hiervan expliciet wordt benoemd, evenals de mogelijkheid voor de gemeente om het COA te bevragen op de inzet hiervan.

De mogelijkheid tot inzet hiervan is wat ons betreft te vrijblijvend. Wij zijn van mening dat deze maatregelen toegepast moet worden zodra een bewoner een strafbaar feit (APV of Wetboek van strafrecht).

- e: In de brief aan de raad 2024 – 0018079 Brief aan de raad – Reactie op wensen en bedenkingen over de opvang asielzoekers ARA staat vermeld:

De mogelijkheid dat de burgemeester de overeenkomst met het COA kan opzeggen is wat ons betreft te vrijblijvend. Wij zijn van mening dat de burgemeester de overeenkomst éézijdig opzegt bij langdurige en ernstige overlast.

- g: In de brief aan de raad 2024 – 0018079 Brief aan de raad – Reactie op wensen en bedenkingen over de opvang asielzoekers ARA staat vermeld:

De inzet kan geïntensiveerd worden in de zomerperiode als het kruisbadje wordt gebruikt.

De inzet kunnen intensiveren is wat ons betreft te vrijblijvend. Wij zijn van mening dat bij mooi weer extra toezicht bij het zwembad op de veerplaat vereist is.

In de bijlage bij het raadsvoorstel “Bijlage bij RIB – reactie op wensen en bedenkingen per partij” is opgenomen:

Met diverse maatregelen draagt het college bij aan het kunnen blijven recreëren op de Veerplaat. Een belangrijk onderdeel is de extra inzet van BOA. De BOA ziet met name toe op het recreatiegebied en de omliggende woningen, wat geïntensiveerde kan worden in zomermaanden om veiligheid bij het Spartelbadje te verhogen.

De mogelijkheid dat extra maatregelen geïntensiveerd kunnen worden is wat ons betreft te vrijblijvend. Wij zijn van mening dat bij mooi weer extra toezicht bij het zwembad op de veerplaat vereist is.

- h/i: De inzet van de oprichting van de kerngroep en de klankbord groep vinden wij een goed initiatief.

In de brief aan de raad 2024 – 0018079 Brief aan de raad – Reactie op wensen en bedenkingen over de opvang asielzoekers ARA staat vermeld:

De raad heeft de wens geuit om geïnformeerd te blijven over hoe het gaat in en rond de opvang. Als er tussentijds onverwachtse ontwikkelingen zijn die van invloed zijn op het functioneren van de opvang en de gemeente, dan deelt het college deze transparant met u.

Omtrent de communicatie van nog de kerngroep nog de klankbord groep is niets opgenomen in de genoemde brief ander dan de bovenstaande tekst. De wens van de raad gaat verder dan alleen te worden geïnformeerd te worden bij tussentijdse onverwachte ontwikkelingen. De tekst in de bijlage is daarin specifieker.

In de bijlage bij het raadsvoorstel “Bijlage bij RIB – reactie op wensen en bedenkingen per partij” is opgenomen:

Brief aan de raad



Reactie op wensen en bedenkingen over opvang van asielzoekers in Hotel ARA

Geachte leden van de raad,

Met deze informatiebrief reageert het college op de door u gegeven wensen en bedenkingen tijdens de carrouselvergadering op dinsdag 6 februari. Per thema wordt aangegeven op welke manier het college invulling geeft aan de wensen en bedenkingen.

Aanleiding

De gemeente Zwijndrecht heeft een opgave om de huisvesting te organiseren voor diverse doelgroepen, waaronder asielzoekers. De gemeenteraad heeft het college in november 2022 gevraagd passende locaties te zoeken voor de opvang van vluchtelingen. Deze opdracht van de raad aan het college om huisvesting voor asielzoekers te onderzoeken en organiseren is bevestigd in de besloten raadsbijeenkomsten in juli en november. Het college heeft op grond hiervan gezocht naar huisvestingsmogelijkheden in zowel het gemeentelijke vastgoed als privaat vastgoed. Uit de inventarisatie bleek dat veel locaties (te) dicht liggen bij of in de woonkernen, te weinig capaciteit hebben en/of niet voldoen aan wet en regelgeving. Hotel ARA kwam naar voren als mogelijke locatie voor de opvang van asielzoekers. De locatie ligt buiten de bebouwde kom, is tijdelijk en legt geen druk op de woningmarkt. Met deze locatie heeft de gemeente Zwijndrecht de mogelijkheid om aan de opgave te voldoen, op een manier die zo min mogelijk druk legt op de Zwijndrechtse samenleving. Daarmee zijn we eventuele verplichte opvang of druk vanuit het Rijk voor. Met de spreidingswet heeft het college ook los van die opdracht de bevoegdheid om opvang voor asielzoekers mogelijk te maken.

Het college heeft het ontwerpbesluit genomen om medewerking te verlenen aan het mogelijk maken van de opvang van asielzoekers in hotel Ara, Veerweg 10 in Zwijndrecht. Dit ontwerpbesluit heeft veel reactie teweeggebracht in de samenleving. Inwoners zijn geschrokken en maken zich zorgen om veiligheid en leefbaarheid. Bij verschillende inwoners is onrust over wat opvang van asielzoekers voor hen betekent. Andere inwoners zijn blij dat de gemeente haar verantwoordelijkheid neemt en opvang wil realiseren. Het college snapt de onrust. Het college heeft in de verschillende bijeenkomsten met inwoners en ondernemers geluisterd naar vragen en zorgen.

Tijdens de carrouselvergadering van dinsdag 6 februari is het ontwerpbesluit besproken. Diverse insprekers hebben hun reactie laten horen. De raad heeft wensen en bedenkingen over dit ontwerpbesluit geuit. Het college neemt alle geuite wensen en bedenkingen mee, evenals de vragen en zorgen die zijn geuit door inwoners.

Voor een deel van de zorgen was al voorzien met de conceptafspraken die zijn gemaakt met het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA). Aanvullend hierop zijn na 6 februari gesprekken gevoerd met het COA om de afspraken aan te vullen, om tegemoet te komen aan wensen en bedenkingen van uw raad en de vragen en zorgen van inwoners. De conceptafspraken die in de verschillende gesprekken zijn gemaakt worden vastgelegd in een bestuursovereenkomst tussen COA en gemeente Zwijndrecht, met als bijlage aanvullende werkafspraken. Na de raadsvergadering van 27 februari neemt het college een besluit over het al dan niet aangaan van deze bestuursovereenkomst met het COA.

In deze raadsinformatiebrief reageert het college op de wensen en bedenkingen die zijn geuit tijdens de carrouselvergadering van dinsdag 6 februari. Het college ligt toe hoe deze een plek hebben gekregen in de voorlopige afspraken die met het COA zijn gemaakt en in de praktische voorbereiding op de mogelijke opvang. In het laatste deel van deze brief gaat het college in op het vervolgproces, waaronder het raadsvoorstel dat op 27 februari wordt besproken in de raadsvergadering en het bindend adviesrecht van de gemeenteraad voor de omgevingsvergunning. In de bijlage zijn de wensen en bedenkingen per partij uiteen gezet, met daarbij de verwijzing naar de reactie van het college.

Dagbesteding en werk

Een veelgehoorde wens is om te zorgen voor een goede dagbesteding. Het belang van dagbesteding is groot. Het is belangrijk dat de nieuwe bewoners van Hotel ARA genoeg omhanden hebben. Met het COA is daarover afgesproken dat COA zich inspant om zoveel mogelijk dagbestedingsactiviteiten binnen en buiten de opvanglocatie aan te bieden, zoals bijvoorbeeld recreatieve activiteiten en (basale) Nederlandse taalles door vrijwilligers. Het COA werkt hierin samen met lokale organisaties. Hierin wordt ook de buitenruimte rondom Hotel ARA betrokken. Zo zijn er al gesprekken met organisaties die actief zijn in het recreatiegebied. COA, Staatsbosbeheer en vrijwilligers van Stichting Natuur Landschap Zwijndrechtse Waard onderzoeken de mogelijkheid om asielzoekers te betrekken bij het onderhoud van het gebied.

COA richt ook een informatiebalie in waar asielzoekers informatie kunnen krijgen over activiteiten op de locatie en in Zwijndrecht. De gevraagde inzet van lokale organisaties gaat niet ten koste van de reguliere opdracht in Zwijndrecht. De gemeente bespreekt de het dagbestedingsprogramma in de structurele afstemmingsoverleggen.

Er is onderzocht of het mogelijk is dat de asielzoekers zelf koken, maar dat blijkt in de afspraken tussen COA en Hotel ARA niet mogelijk te zijn voor alle asielzoekers. Voor de zestig alleenstaande minderjarige vluchtelingen (hierna AMV'ers) is dit zeer waarschijnlijk wel mogelijk en wordt een kookvoorziening gerealiseerd tijdens de opvang. Op deze manier kunnen zij hun dag goed invullen en werken aan zelfstandigheid.

Ook (betaald en vrijwillig) werk is een manier om de dag in te vullen. Op het moment dat een asielzoekers zes maanden of langer in procedure is kan deze met een tewerkstellingsvergunning aan de slag. Er is met ondernemers in Zwijndrecht al gesproken over deze mogelijkheid en diverse ondernemers zijn geïnteresseerd in de mogelijkheid om asielzoekers werk aan te bieden. Het COA begeleidt en ondersteunt bewoners met kennis en een netwerk van keten- en samenwerkingspartners. Samen met partners, zoals gemeenten,

UWV, SDD, uitzendbureaus en regionale mobiliteitsteams, werkt het COA aan de toeleiding van bewoners naar werk.

Onderwijs

Uw raad heeft aangegeven dat scholing belangrijk is. De wens is geuit om scholing liefst vijf dagen in de week te organiseren. Het realiseren van onderwijs is een verantwoordelijkheid van de gemeente omdat de kinderen leerplichtig zijn. Er worden voor basisonderwijs op dit moment gesprekken gevoerd met diverse scholen binnen en buiten de gemeente, om te inventariseren wat mogelijk is. Zodra bekend is hoeveel kinderen in Hotel ARA worden opgevangen, worden er concrete afspraken gemaakt. De afspraak is dat de kinderen van asielzoekers alle dagen naar school gaan, zoals bij regulier onderwijs.

Middelbaar onderwijs wordt gegeven in internationale schakelklassen (ISK). Er worden gesprekken gevoerd met ISK Dalton. Alle kinderen gaan (wanneer er voldoende capaciteit aan leerkrachten is) alle reguliere lesdagen naar school. Op het ISK Dalton wordt dagelijks les gegeven van 09:00 tot 16:15 uur.

De kans is reëel dat er in de beginfase onvoldoende onderwijshuisvesting en -personeel beschikbaar is in de gemeente. Afspraak met COA is dat het COA garant staat voor het verzorgen van zo veel mogelijk dagbestedingsactiviteiten, idealiter met de focus op taal. Het COA zorgt voor een alternatief onderwijsprogramma. In de vakantie periodes worden er als dagprogramma activiteiten georganiseerd (sport, cultuur, etc.) door de begeleiders van het COA.

Jeugdzorg

Sinds 1 januari 2019 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdhulp aan kinderen die in een opvanglocatie wonen en aan alleenreizende minderjarige vreemdelingen (amv) conform de afspraken Publieke Gezondheidszorg Asielzoekers (PGA). Gemeenten krijgen hiervoor een vergoeding op basis van het aantal kinderen in de Opvanglocatie. De gemeente koopt de jeugdhulp in en zet de eigen infrastructuur (jeugdteam) in voor kinderen op COA-locaties.

Daarnaast kunnen gemeenten verwijzen naar gespecialiseerde jeugdhulp. De 'Gezondheidszorg Asielzoekers' (GZA) huisarts, de jeugdarts en Nidos blijven bevoegd rechtstreeks naar (door de gemeente gecontracteerde) jeugdhulp te verwijzen. Ook Veilig Thuis kan in voorkomende gevallen zorgen voor de toeleiding naar jeugdhulp. In Zwijndrecht is Jong JGZ verantwoordelijk om Jeugdgezondheidszorg te bieden aan minderjarige vluchtelingen. Tussen de zorgpartners op de COA-locatie en Jong JGZ worden afspraken gemaakt over signalering, afstemming, verwijzing en regievoering.

De ervaring van het COA leert dat het om enkele jeugdzorgcasussen per jaar gaat. Indien dit er meer blijken te zijn en dit een (te) hoge druk legt op de gemeentelijke voorzieningen, dan kan dit in gezamenlijkheid besproken worden. Als dit leidt tot veel hogere kosten voor de gemeente, is het college hier transparant over en zoekt met COA naar een passende oplossing.

Samenwerking gemeente en COA

Voor een goede opvanglocatie is samenwerking tussen gemeente en COA van groot belang. De raad heeft het college opgeroepen om duidelijke afspraken te maken met COA.

De klankbordgroep van direct omwonenden, overige bewoners en organisaties heeft een belangrijke rol in de samenwerking. De klankbordgroep vertegenwoordigt belangen van diverse groepen, waaronder inwoners. Daarom is het college met omwonenden bezig met de opstart van de klankbordgroep. Direct omwonenden krijgen hierin een belangrijke rol. Door een bewonersvertegenwoordiging in de klankbordgroep is er een direct contact tussen bewoners en gemeenten. Ook anderen, zoals ondernemers op de Geer en inwoners van omliggende wijken krijgen een rol in de klankbordgroep. Het COA, gemeente en politie zijn ook vertegenwoordigd.

In de bestuursovereenkomst tussen gemeente Zwijndrecht en COA ligt vast hoe lang asielzoekers worden opgevangen. Hierin is een periode van drie jaar opgenomen. In de overeenkomst staat geen mogelijkheid tot verlenging. Als verlenging gewenst is, moet het proces opnieuw doorlopen worden.

In de bestuursovereenkomst wordt ook het aantal op te vangen asielzoekers vastgelegd. Uw raad heeft zowel de sterke wens geuit om dit te maximeren op 230 als de wens geuit om een passend aantal te huisvesten. Het college is, na gesprek met COA, van mening dat 300 een passend aantal is voor de ruimte die Hotel ARA biedt. Het is niet het maximale aantal dat op de locatie gehuisvest kan worden, wat bijdraagt aan ruimte en leefbaarheid. Met het aantal van 300 kan het COA een goed dagprogramma organiseren en een stabiel team inzetten. Door nu de mogelijkheden te benutten en extra asielzoekers op te vangen kan gemeente Zwijndrecht met andere gemeenten afspreken om de komende periode minder statushouders te huisvesten of na de periode van drie jaar tijdelijk geen opvang te organiseren. Hiermee houdt de gemeente Zwijndrecht de regie en benut ze de mogelijkheid van de locatie om een aandeel te leveren in de landelijke opgave van de opvang van asielzoekers.

Ook is de wens geuit om maximaal dertig amv'ers op te vangen. Het COA hanteert voor de opvang van amv'ers de norm om minimaal vijftig en maximaal tachtig op te vangen. De minimumeis is vanuit financieel en organisatorisch oogpunt, om een passend team op te zetten is een minimale omvang vereist. De maximumeis is vanuit begeleidbaarheid, tot tachtig kan COA de groep goede kwaliteit begeleiding bieden. Voor Hotel ARA is onderzocht hoeveel jongeren passend zijn op de locatie, waarbij het resultaat is dat zestig passend en geschikt is. Het college is daarom van mening dat zestig een passend aantal is.

Om tegemoet te komen aan de wens van de gemeenteraad is het college met het COA overeengekomen om bij aanvang van de opvang het aantal asielzoekers te maximeren op 230. Op het moment dat de opvang goed verloopt kan worden opgebouwd tot maximaal 300.

Veiligheid

Uw raad en de inwoners hebben veel wensen en bedenkingen geuit over veiligheid. Veiligheid van de asielzoekers én de inwoners van Zwijndrecht heeft een belangrijke positie in de afspraken tussen de gemeente en het COA. Het college neemt de zorgen rondom veiligheid serieus en heeft daarom diverse afspraken en maatregelen genomen. Tegelijkertijd kan volledige veiligheid en het uitblijven van incidenten niet gegarandeerd worden. Om zoveel mogelijk in te zetten op veiligheid start binnenkort de kerngroep

veiligheid azc. In deze kerngroep zitten vertegenwoordigers van de gemeente, het COA, Toezicht & Handhaving en politie. De burgemeester zal zo vaak als nodig is (minimaal eens per week) worden geïnformeerd door de ambtelijke vertegenwoordigers in de kerngroep over de gang van zaken betreffende de asielzoekers. Wanneer de bewoners hun intrek nemen in het azc, komt de kerngroep in begin wekelijks bijeen. De kerngroep monitort de situatie rondom en in de omgeving van het azc. De kerngroep voert voor de start van de opvang een nulmeting uit, zowel kwalitatief (met input van de klankbordgroep) als kwantitatief. Deze nulmeting wordt periodiek herhaald. Wanneer een toename blijkt van overlastsituaties wordt in de kerngroep besproken wie deze overlast veroorzaakt en welke passende maatregelen hierop genomen kunnen worden. De input vanuit de klankbordgroep wordt meegenomen in het overleg van de kerngroep veiligheid.

Direct vanaf de eerste instroom van bewoners, is een BOA beschikbaar die als direct aanspreekpunt voor het azc én de omgeving dient. In de eerste maanden zal er aanvullend verhoogde inzet van toezichthouders zijn in het gebied. Samen met de extra inzet van een jongerencoach vanuit het COA wordt hiermee extra toezicht gecreëerd in de openbare ruimte rondom het azc en in de omgeving. Mocht blijken dat de inzet van extra toezicht op een locatie nodig is, dan wordt bekeken hoe deze extra inzet (bv beveiliging) georganiseerd kan worden. Afhankelijk van de situatie kan de kerngroep veiligheid besluiten de inzet op- of af te schalen. Wanneer sprake is van incidenten wordt hierover niet anders dan nu (publiekelijk) gecommuniceerd. Wanneer er aanleiding toe is kan ter voorkoming van onnodige onrust over incidenten worden bericht. Vanuit de kerngroep wordt de op te richten klankbordgroep periodiek geïnformeerd over de incidenten.

Het is niet mogelijk om op voorhand te selecteren wie in de opvang in Zwijndrecht komen wonen. Wel zorgt het COA voor een evenwichtige spreiding van asielzoekers over opvanglocaties. Bij overlast kunnen het COA en gemeente ingrijpen. Dit is vastgelegd in de afspraken met het COA, op verzoek van het college. Ingrijpen gaat getrapt. Bij lichte incidenten kan het COA maatregelen binnen de locatie opleggen. Bij een ernstiger incident kan het COA een bewoner (tijdelijk) de toegang tot de locatie ontzeggen. Als de overlastgever niet zelf onderdak kan regelen, biedt het COA een versoberde ruimte in een ander azc aan. Na de time-out kan de overlastgever terug naar de eigen woonunit in het azc of plaatst het COA degene over naar een ander azc. Bij ernstige incidenten en/of terugkerende overlast zet COA de 'htl-maatregel' in. Dit is de mogelijkheid om een bewoner die veel overlast veroorzaakt over te plaatsen naar een 'handhaving en toezichtlocatie'. Dat is een locatie in Hoogeveen. De overlastgever wordt op deze locatie geconfronteerd met het vertoonde gedrag en wordt in staat gesteld dit gedrag te verbeteren. Zij krijgen hier intensieve begeleiding met als doel terugkeren naar een regulier AZC. Dit kan de opvanglocatie zijn waar de persoon vandaan komt, maar het kan ook een andere locatie zijn.

Wanneer het hier een amv betreft, dan kan het COA deze plaatsen in het programma Perspectief Opvang Nidos (PON). Dit gebeurt wanneer het COA niet de mogelijkheid meer heeft om de jongere goed te begeleiden. Door de jongere in dit programma op te nemen wordt de rust en veiligheid op het AZC hersteld. In het PON krijgen de jongeren intensieve begeleiding en werken zij aan hun gedrag en toekomstperspectief binnen of buiten Nederland.

De raad heeft het college opgeroepen om af te spreken met het COA dat de burgemeester eenzijdig de overeenkomst met het COA kan opzeggen bij langdurige en ernstige overlast waarbij COA de ongeregelde heden ondanks maatregelen niet kan voorkomen of beperken, naar het voorbeeld van onder andere gemeenten Moerdijk en Dordrecht. Het college heeft dit besproken met het COA en is tot het resultaat gekomen dat eenzelfde afspraak wordt opgenomen in de bestuursovereenkomst van de gemeente Zwijndrecht met het COA.

Recreëren

Door uw raad en inwoners is de zorg geuit of recreëren op de Veerplaat nog mogelijk blijft. Het college heeft met het COA een aantal afspraken gemaakt die hieraan bijdragen. Er is afgesproken dat de parkeerplaats van Hotel ARA deels beschikbaar blijft voor gebruik door inwoners van Zwijndrecht en Hoeksche Waard. Het gaat om 100 plaatsen die beschikbaar blijven.

Er is afgesproken dat wordt onderzocht of het Natuur- en educatiecentrum (Veerweg 57) ingezet kan worden als horecalocatie, met behoud van de functie van het centrum. Hotel ARA overweegt het pand per direct over te nemen van gemeente Zwijndrecht en in te zetten als kleine horecagelegenheid in samenwerking met COA. COA ziet mogelijkheden om asielzoekers hier te laten participeren en bij te dragen aan integratie. Daarmee blijft het voor inwoners mogelijk om koffie te nuttigen op de Veerplaat, kan er gebruik worden gemaakt van het toilet, kan een deel van het huidige personeel van ARA er blijven werken en wordt bijgedragen aan integratie. Er is ook gesproken over het deels openhouden van de horecagelegenheid in Hotel ARA, met behoud van werkgelegenheid voor het huidige personeel, maar dit is lastig uitvoerbaar.

Direct omwonenden hebben aangegeven dat verlichting in het gebied rondom ARA niet altijd voldoende functioneert. Op verzoek van de gemeente is de afgelopen weken een aantal lichtmasten gerepareerd. Met gemeente Dordrecht, de uitvoerder van het beheer van de lantaarnpalen, is nu afgesproken dat regelmatig wordt gecontroleerd of lantaarnpalen functioneren.

De inzet vanuit veiligheid draagt bij aan het kunnen blijven recreëren in het gebied. Hiervoor is al benoemd dat er extra inzet van een BOA is, die met name op het recreatiegebied en de omliggende woningen toeziet. De inzet kan geïntensiveerd worden in de zomerperiode als het kruisbadje wordt gebruikt. Er is verzocht om mobiele camera's in te zetten. Het gebruik van publiek cameratoezicht is beperkt in de wetgeving en kan alleen ingezet worden als verlengstuk van een bredere veiligheidsaanpak. Inzet van cameratoezicht op grond van artikel 151c Gemeentewet of artikel 3 Politiewet is aan strenge eisen verbonden. Enkel wanneer andere veiligheidsmaatregelen niet afdoende zijn gebleken kan als ultiem middel cameratoezicht overwogen worden, waarbij cameratoezicht de proportionaliteits- en subsidiariteitstoets moet doorstaan. Wanneer uit een veiligheidsanalyse onderbouwd met objectieve (politie)cijfers de feitelijke huidige openbare orde problematiek als negatief wordt beoordeeld waarbij andere minder vergaande maatregelen niet afdoende zijn gebleken, kan cameratoezicht worden ingezet.

Het Snorkeltje biedt momenteel zwemles aan in Hotel ARA. Uw raad heeft de wens geuit dat er gezocht wordt naar manieren om deze zwemlessen voort te zetten. Het is vanwege het

gebruik van de ruimte van het zwembad voor de opvang niet mogelijk om de zwemlessen in Hotel ARA voort te zetten. Daarom wordt hard gezocht naar een manier om de zwemlessen op een andere manier voort te zetten. In de afgelopen weken zijn verschillende gesprekken gevoerd tussen de gemeente, het Snorkeltje en het Sportbedrijf. In goed overleg wordt gezocht naar een oplossing. Binnenkort geeft het Snorkeltje les in het zwembad van het sportbedrijf om het te ervaren. Als dit mogelijk blijkt, werken beide partijen aan samenwerkingsafspraken voor de komende periode. Zo wordt gewerkt aan voortzetting van de zwemlessen aan kinderen voor wie reguliere zwemles niet altijd passend is.

Begeleiding en organisatie opvang

De wens is geuit om te werken met een zo stabiel mogelijk team vanuit het COA, die de organisatie van de opvang uitvoert. Het COA zorgt voor de begeleiding op de locatie. Zij werken met een mix van ervaren en nieuwe krachten. Het team bedraagt ongeveer 14,5 fte. De inzet bestaat uit verschillende teamonderdelen: woonbegeleiders, programmabegeleiders, huismeester, casemanagers, NT2 docenten, managementassistent en locatiemanager. Het zwaartepunt ligt bij woonbegeleiders, ongeveer 6,5 fte. Er wordt gestreefd naar een zo stabiel mogelijke bezetting van het team door COA.

Begeleiding voor AMV bestaat uit een team van ongeveer 21 fte. Iedereen is pedagogisch geschoold (denk aan MBO pedagogisch-werk of HBO social work). Een aantal begeleiders heeft een SKJ registratie. Dit is een vereiste. In iedere dienst moet een SKJ geregistreerde medewerker ingeroosterd zijn. Het team wordt inhoudelijk begeleid door een gedragsdeskundige. Verder wordt het team ondersteund door een senior medewerker: dat is een ervaren AMV medewerker die het team begeleidt in de specifiek werkprocessen.

Voor de locatie Hotel ARA stelt het COA een emailadres en telefoonnummer beschikbaar. Dat nummer is de directe lijn voor inwoners en voor de gemeente. Vanuit de diverse overleggen heeft de gemeente een korte lijn met de locatiemanager. Het contact met de beoogd locatiemanager is al gelegd en verloopt goed.

Communicatie

Het is belangrijk om inwoners goed te informeren over ontwikkelingen. Het college heeft daarbij speciale aandacht voor de direct omwonenden. Zij worden via de klankbordgroep nauw betrokken. De locatiemanager en de coördinator AMV-ers van het COA nemen plaats in de klankbordgroep en zorgen zo voor goed contact met direct omwonenden. Ook heeft onlangs met hen een gesprek plaatsgevonden over veiligheid, met burgemeester Haan en wethouder Kreukniet.

De komende periode wordt extra ingezet op communicatie over opvang van asielzoekers en wat dit kan betekenen voor de gemeente Zwijndrecht. Als de opvang wordt gerealiseerd en is gestart zal ook met regelmaat worden gecommuniceerd. Daarnaast is met het COA afgesproken dat open dagen een goed middel zijn om inwoners kennis te laten maken met de opvang. Er wordt jaarlijks een open dag georganiseerd. Aanvullend daarop wordt vlak voor de start van de opvang een open dag georganiseerd voor alle inwoners. Direct omwonenden krijgen los daarvan de mogelijkheid om de opvang te zien.

De raad heeft de wens geuit om geïnformeerd te blijven over hoe het gaat in en rond de opvang. Als er tussentijds onverwachtse ontwikkelingen zijn die van invloed zijn op het functioneren van de opvang en de gemeente, dan deelt het college deze transparant met u.

Vervolgproces

- Op 27 februari is de raadsvergadering.
- Op 5 maart besluit het college of ze een bestuursakkoord aangaat met COA.
- De omgevingsvergunning wordt ingediend. Het is afhankelijk van de volledigheid van de ingediende aanvraag wanneer dit in de raad behandeld kan worden. Deze komt op zijn vroegst op 9 april in de carrouselvergadering. De raad heeft hierin een bindend adviesrecht. Bij een positief advies van de raad kan het op z'n vroegst eind april tot een verstrekte vergunning komen. Daarna gaat de bezwaar- en beroepsprocedure in.
- Op 6/7 maart worden direct omwonenden uitgenodigd om invulling te geven aan de klankbordgroep, onder voorbehoud van besluit college
- Op 11 maart worden direct omwonenden rond de haven in Puttershoek geïnformeerd over de opvang in Zwijndrecht en de praktische werkafspraken die gemeente en COA hebben gemaakt.

Op 27 februari vergadert de gemeenteraad over de opvang van asielzoekers in Hotel ARA. Het college heeft de gemeenteraad voorgesteld om kennis te nemen van het ontwerpbesluit 'Locaties huisvestingspuzzel' en op grond van het voorgaande ontwerpbesluit en het bepaalde in artikel 169, lid 4, Gemeentewet, wensen en bedenkingen kenbaar te maken aan het college. Het college beschouwt de wensen en bedenkingen die zijn geuit in de carrouselvergadering van 6 februari én de wensen en bedenkingen die daar in de raadsvergadering van 27 februari aan worden toegevoegd als de wensen en bedenkingen waar het voorstel op doelt. Het college zal alle door de gemeenteraad meegegeven wensen en bedenkingen betrekken bij de besluitvorming over het aangaan van een bestuursovereenkomst met het COA.

De gemeenteraad heeft bindend adviesrecht. Onder de Omgevingswet is de gemeenteraad adviseur voor een aanvraag omgevingsvergunning voor het afwijken van het omgevingsplan (ofwel: buitenplanse omgevingsplanactiviteit), maar alleen als de aanvraag ziet op een door de raad aangewezen geval waarover hij wenst te adviseren (artikel 4.21 Omgevingsbesluit). De raad heeft een besluit genomen over de categorisering waarbij bindend adviesrecht van toepassing is. Het besluit over de omgevingsvergunning van het COA valt daarbinnen. Het advies van de gemeenteraad is bindend voor het college van burgemeester en wethouders. Als de gemeenteraad negatief adviseert, dan zal het college de vergunning moeten weigeren. Als de gemeenteraad positief adviseert, kan het college de vergunning verlenen. Het besluit wordt gepubliceerd in weekblad De Brug, op de website van de gemeente Zwijndrecht en op www.overheid.nl. Tegen dit besluit kan binnen zes weken bezwaar worden gemaakt.

Hoogachtend,

De secretaris,

De burgemeester,

Brief aan de raad



Reactie op wensen en bedenkingen over opvang van asielzoekers in Hotel ARA

Geachte leden van de raad,

Met deze informatiebrief reageert het college op de door u gegeven wensen en bedenkingen tijdens de carrouselvergadering op dinsdag 6 februari. Per thema wordt aangegeven op welke manier het college invulling geeft aan de wensen en bedenkingen.

Aanleiding

De gemeente Zwijndrecht heeft een opgave om de huisvesting te organiseren voor diverse doelgroepen, waaronder asielzoekers. De gemeenteraad heeft het college in november 2022 gevraagd passende locaties te zoeken voor de opvang van vluchtelingen. Deze opdracht van de raad aan het college om huisvesting voor asielzoekers te onderzoeken en organiseren is bevestigd in de besloten raadsbijeenkomsten in juli en november. Het college heeft op grond hiervan gezocht naar huisvestingsmogelijkheden in zowel het gemeentelijke vastgoed als privaat vastgoed. Uit de inventarisatie bleek dat veel locaties (te) dicht liggen bij of in de woonkernen, te weinig capaciteit hebben en/of niet voldoen aan wet en regelgeving. Hotel ARA kwam naar voren als mogelijke locatie voor de opvang van asielzoekers. De locatie ligt buiten de bebouwde kom, is tijdelijk en legt geen druk op de woningmarkt. Met deze locatie heeft de gemeente Zwijndrecht de mogelijkheid om aan de opgave te voldoen, op een manier die zo min mogelijk druk legt op de Zwijndrechtse samenleving. Daarmee zijn we eventuele verplichte opvang of druk vanuit het Rijk voor. Met de spreidingswet heeft het college ook los van die opdracht de bevoegdheid om opvang voor asielzoekers mogelijk te maken.

Het college heeft het ontwerpbesluit genomen om medewerking te verlenen aan het mogelijk maken van de opvang van asielzoekers in hotel Ara, Veerweg 10 in Zwijndrecht. Dit ontwerpbesluit heeft veel reactie teweeggebracht in de samenleving. Inwoners zijn geschrokken en maken zich zorgen om veiligheid en leefbaarheid. Bij verschillende inwoners is onrust over wat opvang van asielzoekers voor hen betekent. Andere inwoners zijn blij dat de gemeente haar verantwoordelijkheid neemt en opvang wil realiseren. Het college snapt de onrust. Het college heeft in de verschillende bijeenkomsten met inwoners en ondernemers geluisterd naar vragen en zorgen.

Tijdens de carrouselvergadering van dinsdag 6 februari is het ontwerpbesluit besproken. Diverse insprekers hebben hun reactie laten horen. De raad heeft wensen en bedenkingen over dit ontwerpbesluit geuit. Het college neemt alle geuite wensen en bedenkingen mee, evenals de vragen en zorgen die zijn geuit door inwoners.

Voor een deel van de zorgen was al voorzien met de conceptafspraken die zijn gemaakt met het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA). Aanvullend hierop zijn na 6 februari gesprekken gevoerd met het COA om de afspraken aan te vullen, om tegemoet te komen aan wensen en bedenkingen van uw raad en de vragen en zorgen van inwoners. De conceptafspraken die in de verschillende gesprekken zijn gemaakt worden vastgelegd in een bestuursovereenkomst tussen COA en gemeente Zwijndrecht, met als bijlage aanvullende werkafspraken. Na de raadsvergadering van 27 februari neemt het college een besluit over het al dan niet aangaan van deze bestuursovereenkomst met het COA.

In deze raadsinformatiebrief reageert het college op de wensen en bedenkingen die zijn geuit tijdens de carrouselvergadering van dinsdag 6 februari. Het college ligt toe hoe deze een plek hebben gekregen in de voorlopige afspraken die met het COA zijn gemaakt en in de praktische voorbereiding op de mogelijke opvang. In het laatste deel van deze brief gaat het college in op het vervolgproces, waaronder het raadsvoorstel dat op 27 februari wordt besproken in de raadsvergadering en het bindend adviesrecht van de gemeenteraad voor de omgevingsvergunning. In de bijlage zijn de wensen en bedenkingen per partij uiteen gezet, met daarbij de verwijzing naar de reactie van het college.

Dagbesteding en werk

Een veelgehoorde wens is om te zorgen voor een goede dagbesteding. Het belang van dagbesteding is groot. Het is belangrijk dat de nieuwe bewoners van Hotel ARA genoeg omhanden hebben. Met het COA is daarover afgesproken dat COA zich inspant om zoveel mogelijk dagbestedingsactiviteiten binnen en buiten de opvanglocatie aan te bieden, zoals bijvoorbeeld recreatieve activiteiten en (basale) Nederlandse taalles door vrijwilligers. Het COA werkt hierin samen met lokale organisaties. Hierin wordt ook de buitenruimte rondom Hotel ARA betrokken. Zo zijn er al gesprekken met organisaties die actief zijn in het recreatiegebied. COA, Staatsbosbeheer en vrijwilligers van Stichting Natuur Landschap Zwijndrechtse Waard onderzoeken de mogelijkheid om asielzoekers te betrekken bij het onderhoud van het gebied.

COA richt ook een informatiebalie in waar asielzoekers informatie kunnen krijgen over activiteiten op de locatie en in Zwijndrecht. De gevraagde inzet van lokale organisaties gaat niet ten koste van de reguliere opdracht in Zwijndrecht. De gemeente bespreekt de het dagbestedingsprogramma in de structurele afstemmingsoverleggen.

Er is onderzocht of het mogelijk is dat de asielzoekers zelf koken, maar dat blijkt in de afspraken tussen COA en Hotel ARA niet mogelijk te zijn voor alle asielzoekers. Voor de zestig alleenstaande minderjarige vluchtelingen (hierna AMV'ers) is dit zeer waarschijnlijk wel mogelijk en wordt een kookvoorziening gerealiseerd tijdens de opvang. Op deze manier kunnen zij hun dag goed invullen en werken aan zelfstandigheid.

Ook (betaald en vrijwillig) werk is een manier om de dag in te vullen. Op het moment dat een asielzoekers zes maanden of langer in procedure is kan deze met een tewerkstellingsvergunning aan de slag. Er is met ondernemers in Zwijndrecht al gesproken over deze mogelijkheid en diverse ondernemers zijn geïnteresseerd in de mogelijkheid om asielzoekers werk aan te bieden. Het COA begeleidt en ondersteunt bewoners met kennis en een netwerk van keten- en samenwerkingspartners. Samen met partners, zoals gemeenten,

UWV, SDD, uitzendbureaus en regionale mobiliteitsteams, werkt het COA aan de toeleiding van bewoners naar werk.

Onderwijs

Uw raad heeft aangegeven dat scholing belangrijk is. De wens is geuit om scholing liefst vijf dagen in de week te organiseren. Het realiseren van onderwijs is een verantwoordelijkheid van de gemeente omdat de kinderen leerplichtig zijn. Er worden voor basisonderwijs op dit moment gesprekken gevoerd met diverse scholen binnen en buiten de gemeente, om te inventariseren wat mogelijk is. Zodra bekend is hoeveel kinderen in Hotel ARA worden opgevangen, worden er concrete afspraken gemaakt. De afspraak is dat de kinderen van asielzoekers alle dagen naar school gaan, zoals bij regulier onderwijs.

Middelbaar onderwijs wordt gegeven in internationale schakelklassen (ISK). Er worden gesprekken gevoerd met ISK Dalton. Alle kinderen gaan (wanneer er voldoende capaciteit aan leerkrachten is) alle reguliere lesdagen naar school. Op het ISK Dalton wordt dagelijks les gegeven van 09:00 tot 16:15 uur.

De kans is reëel dat er in de beginfase onvoldoende onderwijshuisvesting en -personeel beschikbaar is in de gemeente. Afspraak met COA is dat het COA garant staat voor het verzorgen van zo veel mogelijk dagbestedingsactiviteiten, idealiter met de focus op taal. Het COA zorgt voor een alternatief onderwijsprogramma. In de vakantie periodes worden er als dagprogramma activiteiten georganiseerd (sport, cultuur, etc.) door de begeleiders van het COA.

Jeugdzorg

Sinds 1 januari 2019 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdhulp aan kinderen die in een opvanglocatie wonen en aan alleenreizende minderjarige vreemdelingen (amv) conform de afspraken Publieke Gezondheidszorg Asielzoekers (PGA). Gemeenten krijgen hiervoor een vergoeding op basis van het aantal kinderen in de Opvanglocatie. De gemeente koopt de jeugdhulp in en zet de eigen infrastructuur (jeugdteam) in voor kinderen op COA-locaties.

Daarnaast kunnen gemeenten verwijzen naar gespecialiseerde jeugdhulp. De 'Gezondheidszorg Asielzoekers' (GZA) huisarts, de jeugdarts en Nidos blijven bevoegd rechtstreeks naar (door de gemeente gecontracteerde) jeugdhulp te verwijzen. Ook Veilig Thuis kan in voorkomende gevallen zorgen voor de toeleiding naar jeugdhulp. In Zwijndrecht is Jong JGZ verantwoordelijk om Jeugdgezondheidszorg te bieden aan minderjarige vluchtelingen. Tussen de zorgpartners op de COA-locatie en Jong JGZ worden afspraken gemaakt over signalering, afstemming, verwijzing en regievoering.

De ervaring van het COA leert dat het om enkele jeugdzorgcasussen per jaar gaat. Indien dit er meer blijken te zijn en dit een (te) hoge druk legt op de gemeentelijke voorzieningen, dan kan dit in gezamenlijkheid besproken worden. Als dit leidt tot veel hogere kosten voor de gemeente, is het college hier transparant over en zoekt met COA naar een passende oplossing.

Samenwerking gemeente en COA

Voor een goede opvanglocatie is samenwerking tussen gemeente en COA van groot belang. De raad heeft het college opgeroepen om duidelijke afspraken te maken met COA.

De klankbordgroep van direct omwonenden, overige bewoners en organisaties heeft een belangrijke rol in de samenwerking. De klankbordgroep vertegenwoordigt belangen van diverse groepen, waaronder inwoners. Daarom is het college met omwonenden bezig met de opstart van de klankbordgroep. Direct omwonenden krijgen hierin een belangrijke rol. Door een bewonersvertegenwoordiging in de klankbordgroep is er een direct contact tussen bewoners en gemeenten. Ook anderen, zoals ondernemers op de Geer en inwoners van omliggende wijken krijgen een rol in de klankbordgroep. Het COA, gemeente en politie zijn ook vertegenwoordigd.

In de bestuursovereenkomst tussen gemeente Zwijndrecht en COA ligt vast hoe lang asielzoekers worden opgevangen. Hierin is een periode van drie jaar opgenomen. In de overeenkomst staat geen mogelijkheid tot verlenging. Als verlenging gewenst is, moet het proces opnieuw doorlopen worden.

In de bestuursovereenkomst wordt ook het aantal op te vangen asielzoekers vastgelegd. Uw raad heeft zowel de sterke wens geuit om dit te maximeren op 230 als de wens geuit om een passend aantal te huisvesten. Het college is, na gesprek met COA, van mening dat 300 een passend aantal is voor de ruimte die Hotel ARA biedt. Het is niet het maximale aantal dat op de locatie gehuisvest kan worden, wat bijdraagt aan ruimte en leefbaarheid. Met het aantal van 300 kan het COA een goed dagprogramma organiseren en een stabiel team inzetten. Door nu de mogelijkheden te benutten en extra asielzoekers op te vangen kan gemeente Zwijndrecht met andere gemeenten afspreken om de komende periode minder statushouders te huisvesten of na de periode van drie jaar tijdelijk geen opvang te organiseren. Hiermee houdt de gemeente Zwijndrecht de regie en benut ze de mogelijkheid van de locatie om een aandeel te leveren in de landelijke opgave van de opvang van asielzoekers.

Ook is de wens geuit om maximaal dertig amv'ers op te vangen. Het COA hanteert voor de opvang van amv'ers de norm om minimaal vijftig en maximaal tachtig op te vangen. De minime is vanuit financieel en organisatorisch oogpunt, om een passend team op te zetten is een minimale omvang vereist. De maxime is vanuit begeleidbaarheid, tot tachtig kan COA de groep goede kwaliteit begeleiding bieden. Voor Hotel ARA is onderzocht hoeveel jongeren passend zijn op de locatie, waarbij het resultaat is dat zestig passend en geschikt is. Het college is daarom van mening dat zestig een passend aantal is.

Om tegemoet te komen aan de wens van de gemeenteraad is het college met het COA overeengekomen om bij aanvang van de opvang het aantal asielzoekers te maximeren op 230. Op het moment dat de opvang goed verloopt kan worden opgebouwd tot maximaal 300.

Veiligheid

Uw raad en de inwoners hebben veel wensen en bedenkingen geuit over veiligheid. Veiligheid van de asielzoekers én de inwoners van Zwijndrecht heeft een belangrijke positie in de afspraken tussen de gemeente en het COA. Het college neemt de zorgen rondom veiligheid serieus en heeft daarom diverse afspraken en maatregelen genomen. Tegelijkertijd kan volledige veiligheid en het uitblijven van incidenten niet gegarandeerd worden. Om zoveel mogelijk in te zetten op veiligheid start binnenkort de kerngroep

veiligheid azc. In deze kerngroep zitten vertegenwoordigers van de gemeente, het COA, Toezicht & Handhaving en politie. De burgemeester zal zo vaak als nodig is (minimaal eens per week) worden geïnformeerd door de ambtelijke vertegenwoordigers in de kerngroep over de gang van zaken betreffende de asielzoekers. Wanneer de bewoners hun intrek nemen in het azc, komt de kerngroep in begin wekelijks bijeen. De kerngroep monitort de situatie rondom en in de omgeving van het azc. De kerngroep voert voor de start van de opvang een nulmeting uit, zowel kwalitatief (met input van de klankbordgroep) als kwantitatief. Deze nulmeting wordt periodiek herhaald. Wanneer een toename blijkt van overlastsituaties wordt in de kerngroep besproken wie deze overlast veroorzaakt en welke passende maatregelen hierop genomen kunnen worden. De input vanuit de klankbordgroep wordt meegenomen in het overleg van de kerngroep veiligheid.

Direct vanaf de eerste instroom van bewoners, is een BOA beschikbaar die als direct aanspreekpunt voor het azc én de omgeving dient. In de eerste maanden zal er aanvullend verhoogde inzet van toezichthouders zijn in het gebied. Samen met de extra inzet van een jongerencoach vanuit het COA wordt hiermee extra toezicht gecreëerd in de openbare ruimte rondom het azc en in de omgeving. Mocht blijken dat de inzet van extra toezicht op een locatie nodig is, dan wordt bekeken hoe deze extra inzet (bv beveiliging) georganiseerd kan worden. Afhankelijk van de situatie kan de kerngroep veiligheid besluiten de inzet op- of af te schalen. Wanneer sprake is van incidenten wordt hierover niet anders dan nu (publiekelijk) gecommuniceerd. Wanneer er aanleiding toe is kan ter voorkoming van onnodige onrust over incidenten worden bericht. Vanuit de kerngroep wordt de op te richten klankbordgroep periodiek geïnformeerd over de incidenten.

Het is niet mogelijk om op voorhand te selecteren wie in de opvang in Zwijndrecht komen wonen. Wel zorgt het COA voor een evenwichtige spreiding van asielzoekers over opvanglocaties. Bij overlast kunnen het COA en gemeente ingrijpen. Dit is vastgelegd in de afspraken met het COA, op verzoek van het college. Ingrijpen gaat getrapt. Bij lichte incidenten kan het COA maatregelen binnen de locatie opleggen. Bij een ernstiger incident kan het COA een bewoner (tijdelijk) de toegang tot de locatie ontfeggen. Als de overlastgever niet zelf onderdak kan regelen, biedt het COA een versoberde ruimte in een ander azc aan. Na de time-out kan de overlastgever terug naar de eigen woonunit in het azc of plaatst het COA degene over naar een ander azc. Bij ernstige incidenten en/of terugkerende overlast zet COA de 'htl-maatregel' in. Dit is de mogelijkheid om een bewoner die veel overlast veroorzaakt over te plaatsen naar een 'handhaving en toezichtlocatie'. Dat is een locatie in Hoogeveen. De overlastgever wordt op deze locatie geconfronteerd met het vertoonde gedrag en wordt in staat gesteld dit gedrag te verbeteren. Zij krijgen hier intensieve begeleiding met als doel terugkeren naar een regulier AZC. Dit kan de opvanglocatie zijn waar de persoon vandaan komt, maar het kan ook een andere locatie zijn.

Wanneer het hier een amv betreft, dan kan het COA deze plaatsen in het programma Perspectief Opvang Nidos (PON). Dit gebeurt wanneer het COA niet de mogelijkheid meer heeft om de jongere goed te begeleiden. Door de jongere in dit programma op te nemen wordt de rust en veiligheid op het AZC hersteld. In het PON krijgen de jongeren intensieve begeleiding en werken zij aan hun gedrag en toekomstperspectief binnen of buiten Nederland.

De raad heeft het college opgeroepen om af te spreken met het COA dat de burgemeester eenzijdig de overeenkomst met het COA kan opzeggen bij langdurige en ernstige overlast waarbij COA de ongeregelde heden ondanks maatregelen niet kan voorkomen of beperken, naar het voorbeeld van onder andere gemeenten Moerdijk en Dordrecht. Het college heeft dit besproken met het COA en is tot het resultaat gekomen dat eenzelfde afspraak wordt opgenomen in de bestuursovereenkomst van de gemeente Zwijndrecht met het COA.

Recreëren

Door uw raad en inwoners is de zorg geuit of recreëren op de Veerplaat nog mogelijk blijft. Het college heeft met het COA een aantal afspraken gemaakt die hieraan bijdragen. Er is afgesproken dat de parkeerplaats van Hotel ARA deels beschikbaar blijft voor gebruik door inwoners van Zwijndrecht en Hoeksche Waard. Het gaat om 100 plaatsen die beschikbaar blijven.

Er is afgesproken dat wordt onderzocht of het Natuur- en educatiecentrum (Veerweg 57) ingezet kan worden als horecagelegenheid, met behoud van de functie van het centrum. Hotel ARA overweegt het pand per direct over te nemen van gemeente Zwijndrecht en in te zetten als kleine horecagelegenheid in samenwerking met COA. COA ziet mogelijkheden om asielzoekers hier te laten participeren en bij te dragen aan integratie. Daarmee blijft het voor inwoners mogelijk om koffie te nuttigen op de Veerplaat, kan er gebruik worden gemaakt van het toilet, kan een deel van het huidige personeel van ARA er blijven werken en wordt bijgedragen aan integratie. Er is ook gesproken over het deels openhouden van de horecagelegenheid in Hotel ARA, met behoud van werkgelegenheid voor het huidige personeel, maar dit is lastig uitvoerbaar.

Direct omwonenden hebben aangegeven dat verlichting in het gebied rondom ARA niet altijd voldoende functioneert. Op verzoek van de gemeente is de afgelopen weken een aantal lichtmasten gerepareerd. Met gemeente Dordrecht, de uitvoerder van het beheer van de lantaarnpalen, is nu afgesproken dat regelmatig wordt gecontroleerd of lantaarnpalen functioneren.

De inzet vanuit veiligheid draagt bij aan het kunnen blijven recreëren in het gebied. Hiervoor is al benoemd dat er extra inzet van een BOA is, die met name op het recreatiegebied en de omliggende woningen toeziet. De inzet kan geïntensiveerd worden in de zomerperiode als het kruisbadje wordt gebruikt. Er is verzocht om mobiele camera's in te zetten. Het gebruik van publiek cameratoezicht is beperkt in de wetgeving en kan alleen ingezet worden als verlengstuk van een bredere veiligheidsaanpak. Inzet van cameratoezicht op grond van artikel 151c Gemeentewet of artikel 3 Politiewet is aan strenge eisen verbonden. Enkel wanneer andere veiligheidsmaatregelen niet afdoende zijn gebleken kan als uitiem middel cameratoezicht overwogen worden, waarbij cameratoezicht de proportionaliteits- en subsidiariteitstoets moet doorstaan. Wanneer uit een veiligheidsanalyse onderbouwd met objectieve (politie)cijfers de feitelijke huidige openbare orde problematiek als negatief wordt beoordeeld waarbij andere minder vergaande maatregelen niet afdoende zijn gebleken, kan cameratoezicht worden ingezet.

Het Snorkeltje biedt momenteel zwemles aan in Hotel ARA. Uw raad heeft de wens geuit dat er gezocht wordt naar manieren om deze zwemlessen voort te zetten. Het is vanwege het

gebruik van de ruimte van het zwembad voor de opvang niet mogelijk om de zwemlessen in Hotel ARA voort te zetten. Daarom wordt hard gezocht naar een manier om de zwemlessen op een andere manier voort te zetten. In de afgelopen weken zijn verschillende gesprekken gevoerd tussen de gemeente, het Snorkeltje en het Sportbedrijf. In goed overleg wordt gezocht naar een oplossing. Binnenkort geeft het Snorkeltje les in het zwembad van het sportbedrijf om het te ervaren. Als dit mogelijk blijkt, werken beide partijen aan samenwerkingsafspraken voor de komende periode. Zo wordt gewerkt aan voortzetting van de zwemlessen aan kinderen voor wie reguliere zwemles niet altijd passend is.

Begeleiding en organisatie opvang

De wens is geuit om te werken met een zo stabiel mogelijk team vanuit het COA, die de organisatie van de opvang uitvoert. Het COA zorgt voor de begeleiding op de locatie. Zij werken met een mix van ervaren en nieuwe krachten. Het team bedraagt ongeveer 14,5 fte. De inzet bestaat uit verschillende teamonderdelen: woonbegeleiders, programmabegeleiders, huismeester, casemanagers, NT2 docenten, managementassistent en locatiemanager. Het zwaartepunt ligt bij woonbegeleiders, ongeveer 6,5 fte. Er wordt gestreefd naar een zo stabiel mogelijke bezetting van het team door COA.

Begeleiding voor AMV bestaat uit een team van ongeveer 21 fte. Iedereen is pedagogisch geschoold (denk aan MBO pedagogisch-werk of HBO social work). Een aantal begeleiders heeft een SKJ registratie. Dit is een vereiste. In iedere dienst moet een SKJ geregistreerde medewerker ingeroosterd zijn. Het team wordt inhoudelijk begeleid door een gedragsdeskundige. Verder wordt het team ondersteund door een senior medewerker: dat is een ervaren AMV medewerker die het team begeleidt in de specifiek werkprocessen.

Voor de locatie Hotel ARA stelt het COA een emailadres en telefoonnummer beschikbaar. Dat nummer is de directe lijn voor inwoners en voor de gemeente. Vanuit de diverse overleggen heeft de gemeente een korte lijn met de locatiemanager. Het contact met de beoogd locatiemanager is al gelegd en verloopt goed.

Communicatie

Het is belangrijk om inwoners goed te informeren over ontwikkelingen. Het college heeft daarbij speciale aandacht voor de direct omwonenden. Zij worden via de klankbordgroep nauw betrokken. De locatiemanager en de coördinator AMV-ers van het COA nemen plaats in de klankbordgroep en zorgen zo voor goed contact met direct omwonenden. Ook heeft onlangs met hen een gesprek plaatsgevonden over veiligheid, met burgemeester Haan en wethouder Kreukniet.

De komende periode wordt extra ingezet op communicatie over opvang van asielzoekers en wat dit kan betekenen voor de gemeente Zwijndrecht. Als de opvang wordt gerealiseerd en is gestart zal ook met regelmaat worden gecommuniceerd. Daarnaast is met het COA afgesproken dat open dagen een goed middel zijn om inwoners kennis te laten maken met de opvang. Er wordt jaarlijks een open dag georganiseerd. Aanvullend daarop wordt vlak voor de start van de opvang een open dag georganiseerd voor alle inwoners. Direct omwonenden krijgen los daarvan de mogelijkheid om de opvang te zien.

De raad heeft de wens geuit om geïnformeerd te blijven over hoe het gaat in en rond de opvang. Als er tussentijds onverwachtse ontwikkelingen zijn die van invloed zijn op het functioneren van de opvang en de gemeente, dan deelt het college deze transparant met u.

Vervolgproces

- Op 27 februari is de raadsvergadering.
- Op 5 maart besluit het college of ze een bestuursakkoord aangaat met COA.
- De omgevingsvergunning wordt ingediend. Het is afhankelijk van de volledigheid van de ingediende aanvraag wanneer dit in de raad behandeld kan worden. Deze komt op zijn vroegst op 9 april in de carrouselvergadering. De raad heeft hierin een bindend adviesrecht. Bij een positief advies van de raad kan het op z'n vroegst eind april tot een verstrekte vergunning komen. Daarna gaat de bezwaar- en beroepsprocedure in.
- Op 6/7 maart worden direct omwonenden uitgenodigd om invulling te geven aan de klankbordgroep, onder voorbehoud van besluit college
- Op 11 maart worden direct omwonenden rond de haven in Puttershoek geïnformeerd over de opvang in Zwijndrecht en de praktische werkafspraken die gemeente en COA hebben gemaakt.

Op 27 februari vergadert de gemeenteraad over de opvang van asielzoekers in Hotel ARA. Het college heeft de gemeenteraad voorgesteld om kennis te nemen van het ontwerpbesluit 'Locaties huisvestingspuzzel' en op grond van het voorgaande ontwerpbesluit en het bepaalde in artikel 169, lid 4, Gemeentewet, wensen en bedenkingen kenbaar te maken aan het college. Het college beschouwt de wensen en bedenkingen die zijn geuit in de carrouselvergadering van 6 februari én de wensen en bedenkingen die daar in de raadsvergadering van 27 februari aan worden toegevoegd als de wensen en bedenkingen waar het voorstel op doelt. Het college zal alle door de gemeenteraad meegegeven wensen en bedenkingen betrekken bij de besluitvorming over het aangaan van een bestuursovereenkomst met het COA.

De gemeenteraad heeft bindend adviesrecht. Onder de Omgevingswet is de gemeenteraad adviseur voor een aanvraag omgevingsvergunning voor het afwijken van het omgevingsplan (ofwel: buitenplanse omgevingsplanactiviteit), maar alleen als de aanvraag ziet op een door de raad aangewezen geval waarover hij wenst te adviseren (artikel 4.21 Omgevingsbesluit). De raad heeft een besluit genomen over de categorisering waarbij bindend adviesrecht van toepassing is. Het besluit over de omgevingsvergunning van het COA valt daarbinnen. Het advies van de gemeenteraad is bindend voor het college van burgemeester en wethouders. Als de gemeenteraad negatief adviseert, dan zal het college de vergunning moeten weigeren. Als de gemeenteraad positief adviseert, kan het college de vergunning verlenen. Het besluit wordt gepubliceerd in weekblad De Brug, op de website van de gemeente Zwijndrecht en op www.overheid.nl. Tegen dit besluit kan binnen zes weken bezwaar worden gemaakt.

Hoogachtend,

De secretaris,

De burgemeester,

Wensen & bedenkingen – overwegingen en uitwerking

Carrousel Gemeenteraad Zwijndrecht

Datum: 06-02-2024

Leeswijzer:

BO = Bestuursovereenkomst

WA = Werkafspraken (bijlage bij bestuursovereenkomst)

RIB = raadsinformatiebrief waar dit document een bijlage bij is

GroenLinks

Wensen en bedenkingen	Overweging(en)	Opname in BO/WA - COA
Je kunt er niet vanuit gaan de bewoners vooral op locatie zullen blijven. We vinden dat de bewoners zich vrij(er) in Zwijndrecht moeten bewegen. De gemeente moet zich inzetten om de relatie tussen bewoners en inwoners. Zorgen voor zinvolle dagbesteding, betaald werk en onderwijs zijn hierin van belang. De gemeente moet hierin regie houden.	Naar aanleiding van de wensen en bedenkingen, zijn de werkafspraken (WA) op meerdere artikelen aangescherpt en ook zijn er een aantal artikelen toegevoegd. Hierdoor kan de gemeente beter regie houden en inzetten op de relatie tussen bewoners en inwoners, zinvolle dagbesteding, werk en onderwijs. Zie ook de toelichting onder de alinea's 'Dagbesteding en werk' en 'Onderwijs' in de RIB.	☐ BO ☒ WA Artikel 6, Begeleiding AMV jongeren Artikel 7, Begeleiding regulier bewoners Artikel 8, vrijwilligers en aanvullende dagbesteding Artikel 10, Onderwijs Artikel 12, Mobiliteit
We wensen dat u stuurt op de lokale economische voordelen die mogelijk zijn, als bewoners zouden kunnen werken in Zwijndrecht.	Artikel aangescherpt waarin staat dat COA zich inzet voor de toeleiding naar werk. Het COA houdt een actueel overzicht bij van vacatures (in de Gemeente Zwijndrecht), die met hen zijn gecommuniceerd en faciliteert daar waar mogelijk in de matching tussen kandidaat en werkgever. Daarnaast standaard artikel over bedrijfsvoering, waarin staat dat het COA zich inspent om diensten en producten die nodig zijn voor de uitvoering van de werkzaamheden, zoveel mogelijk vanuit de gemeente en de regio aan te trekken. Zie ook de toelichting onder de alinea 'Dagbesteding en werk' in de RIB	☐ BO ☒ WA Artikel 7, begeleiding regulier bewoners Artikel 9, bedrijfsvoering
Een zo stabiel mogelijke bezetting van het AZC is noodzakelijk	We hebben een overzicht gekregen van de beoogde bezetting gekregen. Zie ook de	☐ BO

	toelichting onder de alinea 'Dagbesteding' in de RIB. Daarnaast n.a.v. deze W&B, de volgende concept werkafpraak toegevoegd onder artikel 9 bedrijfsvoering: "Er wordt gestreefd naar een zo stabiel mogelijke bezetting van het team door COA, die de organisatie van de opvang uitvoert. Mocht het COA moeite ondervinden om deze bezetting in te vullen, dan wordt de gemeente hiervan tijdig op de hoogte gesteld in de daartoe bestemde overleggen"	☒ WA Artikel 9, Bedrijfsvoering
Vervoer is ook van belang. Beter openbaar vervoer is een wens van de partij maar ook van de inwoners. Ze wensen geruststelling van het college op dit gebied.	Met betrekking tot het openbaar vervoer worden er bij aanvang minimale wijzigingen beoogd. Er is goed contact met Pontje (Blue Amigo), de voorbereiding en hun zorgen worden hierin meegenomen. In 2025 wordt Openbaar vervoer beleid herzien, daarin kan ook de impact van het asielzoekerscentrum en de gewenste aanpassingen worden meegenomen. De realistische verwachting is dat dit niet zal leiden tot grote veranderingen.	☐ BO ☐ WA
Er zijn vragen over de financiële ondersteuning van het COA bij jeugdhulpvragen. Transparantie over extra financiële druk hiervoor bij de raad.	In de RIB is onder het kopje "Jeugdzorg" benoemt welke verantwoordelijkheid hierin ligt bij de gemeente. Er is in reactie op deze wens een extra artikel in de werkafspraken WA voorgelegd aan het COA, waarin staat dat indien er knelpunten ontstaan op het gebied van gezondheidszorg, het COA en het gemeentebestuur dit gezamenlijk aankaarten bij het verantwoordelijke Ministerie. Als dit leidt tot veel hogere kosten voor de gemeente, is het college hier transparant over en zoekt met COA naar een passende oplossing.	☐ BO ☒ WA Artikel 11, Gezondheidszorg
Brede samenstelling van de klankbordgroep: ook lokale organisaties en bewoners.	Artikel in de werkafspraken (WA) dat hierover gaat is aangepast n.a.v. deze wens. Hierin staat nu dat de samenstelling bestaat uit vertegenwoordiging van de gemeente, de wijkagent, vertegenwoordiging van de omwonenden, andere door de gemeente aan te	☐ BO ☒ WA Artikel 3, overleg COA en gemeente

	wijzen belanghebbenden, door het COA aan te wijzen diensten en instellingen die in de opvanglocatie werkzaam zijn en het lokale COA-management.	
We wensen dat het ARA openblijft met beperkte horecafunctie. Maken zich zorgen over het huidige personeel. Zorgen dat zij elders aan de slag kunnen. Graag hierover geïnformeerd.	Zie de toelichting onder de alinea 'Recreëren' in de RIB. Er is afgesproken dat wordt onderzocht of het Natuur- en educatiecentrum (Veerweg 57) ingezet kan worden als horecalocatie. Hotel ARA overweegt het pand per direct over te nemen van gemeente Zwijndrecht en in te zetten als kleine horecagelegenheid in samenwerking met COA. COA ziet mogelijkheden om asielzoekers hier te laten participeren en bij te dragen aan integratie. Daarmee blijft het voor inwoners mogelijk om koffie te nuttigen op de Veerplaat, kan er gebruik worden gemaakt van het toilet, kan een deel van het huidige personeel van ARA er blijven werken en wordt bijgedragen aan integratie. Er is ook gesproken over het deels openhouden van de horecagelegenheid in Hotel ARA, met behoud van werkgelegenheid voor het huidige personeel, maar dit is lastig uitvoerbaar. De ambitie om bewoners mogelijk te laten werken/vrijwilligerswerk te laten doen in dit centrum, is benoemd in de werkafspraken met het COA.	☐ BO ☒ WA Artikel 8, vrijwilligers en aanvullende dagbesteding
Transparante en frequentie communicatie over de gang van zaken	Zie de toelichting onder de alinea 'Communicatie' in de RIB	☐ BO ☐ WA
Op tijd op zoek naar alternatieve locaties, voordat de periode in Ara ten einde loopt.	Het college onderschrijft het belang om tijdig op zoek te gaan naar alternatieve locaties.	

CDA

Wensen en verwachtingen	Overweging(en)	Opname in BO/WA - COA
Veiligheid van inwoners en bewoners. Kaders stellen om risico's te minimaliseren. Verwachting dat het college aan het COA meegeeft dat alleen reactief toezicht op de locatie niet voldoende is. Actief toezicht op	Het veiligheidsartikel binnen de werkafspraken was al zeer uitgebreid. Naar aanleiding van de carrousel en W&B is dit artikel nogmaals onder de loep genomen. In de RIB onder de alinea	☐ BO ☒ WA

en rondom de locatie – of richting Heerjansdam. Aan het COA om met een voorstel te komen om dit uit te werken. Naast telefoonnummer, één aanspreekpunt bij COA en één aanspreekpunt bij de gemeente voor inwoners.	"Veiligheid" is toegelicht welke wensen wel en niet uitvoerbaar zijn geacht. Een aanvulling op de werkafspraken (WA), is dat de inzet van de maatregelen van het COA expliciet zijn benoemd, evenals de mogelijkheid voor de gemeente om actief te informeren naar de inzet van deze maatregelen in het veiligheidsoverleg. Voor wat betreft de aanspreekpunten, zijn er diverse artikelen binnen de werkafspraken, die hierop toezien, waaronder: "De locatiemanager is vanuit het COA het eerste aanspreekpunt voor vragen en klachten uit de directe omgeving". "Het COA is telefonisch en per e-mail bereikbaar voor vragen en klachten uit de wijk en stelt daartoe een vast lokaal aanspreekpunt aan" ""Door het COA wordt een telefoonnummer en e-mailadres opengesteld voor meldingen en klachten met betrekking tot de opvanglocatie. De telefoon wordt 24/7 opgenomen door iemand van het locatiepersoneel of beveiliging"	Artikel 2, Communicatie Artikel 4, klachtenafhandeling Artikel 5, veiligheid
Recreatiegebied moet beschikbaar blijven. Extra hulpmiddelen zoals (mobiele) camera's. Maar ook de verwachting dat het Hotel en COA hierin hun verantwoordelijkheid nemen.	Met betrekking tot de mobiele camera's is in de RIB onder alinea "Recreëren" toegelicht dat de mogelijkheden voor de inzet van (mobiele) camera's wettelijk beperkt zijn. Onder hetzelfde kopje recreëren, worden de maatregelen uiteengezet die het recreatiegebied beschikbaar moeten houden, waarin zowel gemeente als COA hun verantwoordelijkheid hebben.	☐ BO ☒ WA Artikel 5, Veiligheid Artikel 8, vrijwilligers en aanvullende dagbesteding
Afkoellocaties van het COA. Indien er sprake is van een misdrijf; dan moeten deze locaties ingezet kunnen worden.	Dit is een standaardmaatregel van het COA, die we op grond van de wensen en bedenkingen graag expliciet opgenomen wilden zien in de werkafspraken. In de werkafspraken is een artikel toegevoegd, waarin de mogelijkheid tot inzet hiervan expliciet wordt benoemd, evenals de mogelijkheid voor de gemeente om het COA te bevragen op de inzet hiervan.	☐ BO ☒ WA Artikel 5, Veiligheid

	Zie de toelichting onder de alinea 'Veiligheid' in de RIB	
Hooge Nesse onderhoudsploeg; verwachting dat het college met het COA hiermee afspraken maken voor de omgeving of zelfs bewoners met hen koppelt.	Artikel toegevoegd aan de werkafspraken. In de afspraak staat dat COA vrijwilligerswerk in het onderhoud van het omliggende gebied stimuleert. De partijen die het recreatiegebied onderhouden, Staatsbosbeheer en vrijwilligers van Stichting Natuur Landschap Zwijndrechtse Waard, staan open voor samenwerking met het COA om asielzoekers vrijwilligerswerk te laten doen in het onderhoud van het gebied. Zie de toelichting onder de alinea 'Recreëren' in de RIB	☐ BO ☒ WA Artikel 8, vrijwilligers en aanvullende dagbesteding
Zinvolle dagbesteding voor de mensen die we opvangen.	Aantal artikelen toegevoegd en aangescherpt in de werkafspraken. Artikel 8: vrijwilligers, uitgebreid tot artikel 8: vrijwilligers & aanvullende dagbesteding. Zie de toelichting onder de alinea 'Dagbesteding en werken' in de RIB	☐ BO ☒ WA Artikel 7, begeleiding regulier bewoners Artikel 8, vrijwilligers en aanvullende dagbesteding
Blijvende evaluatiecyclus: elke 6 maanden een formele evaluatie naar de raad, of eerder als dit nodig is. Dan kan de raad bijsturen.	Zie de toelichting onder de alinea 'Communicatie' in de RIB. Het college gaat graag het gesprek aan met de raad over hoe ze geïnformeerd wil worden. Een mogelijkheid is om de gemeenteraad vanaf de start van de opvang kwartaalgewijs te informeren met een raadsinformatiebrief over de stand van zaken met betrekking tot de onderwerpen die ook in deze brief zijn besproken. Na verloop van tijd kan deze frequentie in afstemming met de gemeenteraad worden afgebouwd tot halfjaarlijks of jaarlijks	☐ BO ☐ WA
Verwachting: goed als de raad, maar ook inwoners mee worden genomen naar de locatie om hier een beter beeld van te krijgen.	Zie de toelichting onder de alinea 'Communicatie' in de RIB Naast de standaard jaarlijkse inloop dag, die al was vastgelegd, is er een nieuwe artikel	☐ BO ☒ WA

	toegevoegd. Hierin staat dat ook bij of voor aanvang een inlooptmogelijkheid wordt geboden vanuit het COA.	Artikel 2, communicatie
Periode maximaal 3 jaar	In de overeenkomst (BO) staat standaard een artikel met de mogelijkheid tot verlenging. Als reactie op deze wens heeft het college dit artikel laten schrappen. Als verlenging gewenst is, moet het proces opnieuw doorlopen worden.	☒ BO Artikel 4, duur overeenkomst ☐ WA

ZPP en ABZ

Wensen en bedenkingen	Overweging(en)	Opname in BO/WA - COA
We zullen moeten meebewegen. Daarom vragen wij nu om maximaal 200 asielzoekers. Aantal genoemd in de infographic en wat we eerder besproken hebben. We zullen met tegenzin akkoord gaan met de 230 en 19 AMV uit de spreidingswet. Als het COA dit niet wil, dan zullen ze op zoek moeten naar een andere plek.	Zie de toelichting onder alinea 'Samenwerking gemeente en COA' in de RIB. Om tegemoet te komen aan de wens van de gemeenteraad is het college met het COA overeengekomen om bij aanvang van de opvang het aantal asielzoekers te maximeren op 230. Op het moment dat de opvang zonder ernstige incidenten verloopt kan dit aantal worden opgebouwd tot maximaal 300.	☒ BO Artikel 3, aantal vreemdelingen en capaciteitsplaatsen ☐ WA
Leveren onder de voorwaarde dat: onze inwoners er geen overlast van ondervinden. Bij pleging van misdrijf buiten het AZC, het verblijf per direct beëindigt.	Het COA heeft standaardmaatregelen bij overlast en misdrijven. De maatregelen van het COA om een bewoner (tijdelijk of definitief) over te plaatsen zijn expliciet benoemt in een toegevoegd artikel aan de werkafspraken (WA), op grond van de geuite wens. Ook is hierin de afspraak voor de gemeente opgenomen om het COA te bevragen op de inzet hiervan. Zie de toelichting onder de alinea 'Veiligheid' in de RIB	☐ BO ☒ WA Artikel 5, Veiligheid
De mogelijkheid om het AZC te sluiten bij langdurige overlast.	Op grond van deze wens is het college met COA overeengekomen dat in de bestuursovereenkomst wordt opgenomen dat de burgemeester eenzijdig de overeenkomst met het COA kan opzeggen bij langdurige en ernstige overlast waarbij COA de ongeregelde heden ondanks maatregelen niet kan voorkomen of beperken, naar het voorbeeld van onder andere gemeenten Moerdijk en Dordrecht. Dit is een aanpassing van zowel de BO als de WA.	☒ BO ☒ WA

	Zie de toelichting onder de alinea 'Veiligheid' in de RIB	
Extra beveiliging bij winkelcentrum. Ondersteuning van ondernemers/winkeliers daar.	Zie de toelichting onder de alinea 'Veiligheid' in de RIB. Als blijkt dat de inzet van extra toezicht op een locatie, zoals het winkelcentrum, nodig is dan wordt bekeken hoe dit georganiseerd kan worden. De input van de kerngroep veiligheid, waaraan onder andere de politie en toezichthouders deelnemen, speelt hierin een belangrijke rol.	☐ BO ☐ WA
Voldoende beveiliging bij Spartelbadje.	Zie de toelichting onder de alinea 'Recreëren in de RIB. Met diverse maatregelen draagt het college bij aan het kunnen blijven recreëren op de Veerplaat. Een belangrijk onderdeel is de extra inzet van BOA. De BOA ziet met name toe op het recreatiegebied en de omliggende woningen, wat geïntensiveerde kan worden in zomermaanden om veiligheid bij het Spartelbadje te verhogen. Dit is ook een belangrijk onderwerp van gesprek in de diverse overleggen (veiligheidsoverleg, klankbordgroep, ambtelijk & bestuurlijke overleggen).	☐ BO ☒ WA Artikel 5, veiligheid
Inzicht in de overeenkomst zoals deze nu is opgesteld.	De inhoudelijke afspraken die in de conceptovereenkomsten staan deelt het college via de raadsinformatiebrief. Na de raadsvergadering op 27 februari neemt het college een besluit over de bestuursovereenkomst met het COA. Als het college besluit om de bestuursovereenkomst met het COA aan te gaan worden deze stukken gedeeld met de gemeenteraad.	☐ BO ☐ WA
Maximaal 3 jaar.	In de overeenkomst (BO) staat standaard een artikel met de mogelijkheid tot verlenging. Als reactie op deze wens heeft het college dit artikel laten schrappen. Als verlenging gewenst is, moet het proces opnieuw doorlopen worden.	☒ BO Artikel 4, duur van de overeenkomst ☐ WA
Welke verantwoordelijkheid neemt van der Valk? Eerder wilden we een jongerenfestival organiseren, daar was van der Valk op tegen. Wat gaat van der Valk bijdragen aan de leefbaarheid?	Dit is de verantwoordelijkheid van Hotel ARA.	☐ BO ☐ WA

Wensen en bedenkingen	Overweging(en)	Opname in BO/WA - COA
Maximaal 200. Toewerken naar 230 in 2025.	Om tegemoet te komen aan de wens van de gemeenteraad is het college met het COA overeengekomen om bij aanvang van de opvang het aantal asielzoekers te maximeren op 230. Op het moment dat de opvang zonder ernstige incidenten verloopt kan dit aantal worden opgebouwd tot maximaal 300.	☒ BO Artikel 3 , aantal vreemdelingen en capaciteitsplaatsen ☐ WA
Contract periode van 3 jaar en eindigt van rechtswege. Opnieuw opstarten van aanvraagprocedure is geen optie. Willen het Hotel terug voor Zwijndrecht.	In de overeenkomst (BO) staat standaard een artikel met de mogelijkheid tot verlenging. Als reactie op deze wens heeft het college dit artikel laten schrappen. Als verlenging gewenst is, moet het proces opnieuw doorlopen worden.	☒ BO Artikel 4 , duur van de overeenkomst ☐ WA
Bij overlast wordt er direct ingegrepen. Zij die zich niet houden aan de wet worden direct uit Zwijndrecht verwijderd.	Het COA heeft standaardmaatregelen bij overlast en misdrijven. De maatregelen van het COA om een bewoner (tijdelijk of definitief) over te plaatsen zijn expliciet benoemt in een toegevoegd artikel aan de werkafspraken (WA), op grond van de geuite wens. Ook is hierin de afspraak voor de gemeente opgenomen om het COA te bevragen op de inzet hiervan. Zie de toelichting onder de alinea 'Veiligheid' in de RIB	☐ BO ☒ WA Artikel 5 , Veiligheid
Kunnen sluiten van opvang bij langdurige overlast.	Op grond van deze wens is het college met COA overeengekomen dat in de bestuursovereenkomst wordt opgenomen dat de burgemeester eenzijdig de overeenkomst met het COA kan opzeggen bij langdurige en ernstige overlast waarbij COA de ongeregelheden ondanks maatregelen niet kan voorkomen of beperken, naar het voorbeeld van onder andere gemeenten Moerdijk en Dordrecht. Dit is een aanpassing van zowel de BO als de WA. Zie de toelichting onder de alinea 'Veiligheid' in de RIB	☒ BO ☒ WA

Wensen en bedenkingen	Overweging(en)	Opname in BO/WA - COA
Afspraken met COA om recreatiegebied te behouden. Ook afspraken over dagbesteding en onderwijs, of financiële tegemoetkoming voor de gemeenten indien nodig.	<u>Onderwijs</u> Zie alinea "Onderwijs" in de RIB. In de werkafspraken is aanvullend met COA afgesproken dat gemeente en het COA zich gezamenlijk inspannen om maatwerkoplossingen te realiseren als regulier onderwijs (nog) niet georganiseerd kan worden. <u>Recreatiegebied</u> Zie alinea 'Recreëren' in de RIB. <u>Dagbesteding</u> Een aantal artikelen is toegevoegd en aangescherpt in de werkafspraken, waaronder artikel 8: vrijwilligers, uitgebreid tot artikel 8: vrijwilligers & aanvullende dagbesteding. <u>Financiële tegemoetkoming:</u> In het algemeen geeft Artikel 8 van het faciliteitenbesluit COA, altijd mogelijkheden om aanvullende financiering te verkrijgen vanuit het COA, als een bepaald onderdeel zou leiden tot een onbillijkheid van overwegende aard. Voor gezondheidszorg en onderwijs is expliciet in de werkafspraken vastgelegd dat als er knelpunten ontstaan COA en gemeente dit gezamenlijk aankaarten bij het betrokken ministerie.	☐ BO ☒ WA Deze wens omvat meerdere artikelen.
De afspraken met de rijksoverheid voor veerkrachtige buurten belangrijk.	Het college heeft de brief van het ministerie verstrekt aan de raad. Met de brief heeft gemeente Zwijndrecht een formele toezegging gekregen voor een (financiële) bijdrage en ondersteuning van het programma veerkrachtige buurten.	
De probleemgroep wensen we niet te ontvangen. De burgemeester moet hierop kunnen ingrijpen. Inzetten op goede landing in Zwijndrecht	Het is niet mogelijk om op voorhand te selecteren wie in de opvang in Zwijndrecht komen wonen. Wel zorgt het COA voor een evenwichtige spreiding van asielzoekers over opvanglocaties. Het COA maakt hier nadrukkelijk geen onderscheid in per gemeente, tenzij zij van mening zijn dat een bepaalde locatie geschikter is voor een bepaalde doelgroep. De locatie in Zwijndrecht is bevonden als geschikt voor de reguliere doelgroep & AMV. Het COA heeft standaardmaatregelen bij overlast en misdrijven. De maatregelen van het COA om een bewoner (tijdelijk of definitief) over te plaatsen zijn expliciet benoemt in een toegevoegd artikel aan de	☐ BO ☒ WA Artikel 5, veiligheid Artikel 8, vrijwilligers en aanvullende dagbesteding

	werkafspraken (WA), op grond van de geuite wens. Ook is hierin de afspraak voor de gemeente opgenomen om het COA te bevragen op de inzet hiervan. Zie hiervoor de alinea 'Veiligheid' in de RIB Het COA zet in op een goede landing in Zwijndrecht en betreft hierbij maatschappelijke organisaties. Zie de toelichting onder de alinea 'Dagbesteding en werk' in de RIB.	
Niet slechts 2 of 3 dagen scholing; reguliere 5 dagen. Werk is belangrijk voor asielzoekers, help daarbij ondernemers goed. Voorkom verveling in samenspraak met het COA.	<u>Onderwijs</u> Zie hiervoor ook de alinea 'Onderwijs' in de RIB. Het streven is om reguliere scholing van vijf dagen per week te organiseren. Dit is naar verwachting niet direct bij aanvang, maar wel na verloop van tijd. <u>Werk</u> Artikel aangescherpt waarin staat dat COA zich inzet voor de toeleiding naar werk. Het COA houdt een actueel overzicht bij van vacatures (in de Gemeente Zwijndrecht), die met hen zijn gecommuniceerd en faciliteert daar waar mogelijk in de matching tussen kandidaat en werkgever. Daarnaast is er een standaard artikel over bedrijfsvoering, waarin staat dat het COA zich inspent om diensten en producten die nodig zijn voor de uitvoering van de werkzaamheden, zoveel mogelijk vanuit de gemeente en de regio aan te trekken. <u>Verveling</u> Er zijn een aantal additionele dagbestedingsmogelijkheden toegevoegd aan de werkafspraken (WA), waaronder bijv. bij het natuur-educatiecentrum. Daarnaast ook nadrukkelijk het gebruik van de buitenruimtes rondom de locatie benoemd, als manier om recreatie/sport aan te bieden.	☐ BO ☒ WA Artikel 6, Begeleiding AMV jongeren Artikel 7, begeleiding reguliere bewoners Artikel 8, vrijwilligers en aanvullende dagbesteding Artikel 10, Onderwijs
In de eerste week wensen we dat er veel ondersteuning is van de straatcoach, boa en jongerenwerkers in de directe omgeving. Als de ervaringen goed zijn	Zie ook alinea's 'Veiligheid' en 'Recreëren' van de RIB: Direct vanaf de instroom van bewoners is een BOA beschikbaar die als direct aanspreekpunt voor het azc	☐ BO ☒ WA Artikel 3, overleg COA en gemeente

kan de inzet verandert worden. Gebruik de klankbordgroep.	én de omgeving dient. In de eerste maanden zal er aanvullend verhoogde inzet van toezichthouders zijn in het gebied. Samen met de extra inzet van een jongerencoach vanuit het COA wordt hiermee extra toezicht gecreëerd in de openbare ruimte rondom het azc en in de omgeving. Afhankelijk van de situatie kan de kerngroep veiligheid besluiten de inzet op- of af te schalen. De ervaringen van de klankbord worden hierbij betrokken. Artikel toegevoegd aan de werkafspraken (WA) waarin het overleg op bestuurlijk niveau (met de burgemeester) bij aanvang twee keer per maand wordt gehouden om de ervaringen goed te monitoren. Daarnaast verruiming van het artikel voor de klankbordgroep, met deelname van "door de gemeente aan te wijzen belanghebbenden". De werkafspraken over de overleggen op ambtelijk niveau (bij aanvang wekelijks) en het veiligheidsoverleg (tweewekelijks) zijn ongewijzigd.	Artikel 5, Veiligheid
Zwemles in Hotel Ara. We wensen dat de gemeente volop helpt in het zoeken naar een oplossing op een andere locatie.	Zie de alinea 'Recreëren' in de RIB. Er wordt volop gezocht naar een manier om de zwemlessen op een andere manier voort te zetten. In de afgelopen weken zijn verschillende gesprekken gevoerd tussen de gemeente, het Snorkeltje en het Sportbedrijf. In goed overleg wordt gezocht naar een oplossing. Binnenkort geeft het Snorkeltje les in het zwembad van het sportbedrijf om het te ervaren. Als dit mogelijk blijkt, werken beide partijen aan samenwerkingsafspraken voor de komende periode.	☐ BO ☐ WA
Aandacht voor de mening van veel mensen dat de veiligheid in het geding zou zijn (in het recreatiegebied). Genoeg inzet dat hier goed samengeleefd kan worden. Wanneer er veel mensen in één gebied zijn; dan komen er incidenten. Wel eerlijkheid en transparantie hierover. Geef niemand het idee dat er niet naar hen geluisterd wordt. Veel inzet van ondersteuning als dit nodig is.	Zie alinea 'Veiligheid' en alinea 'Recreëren' in de RIB. Het college is heeft diverse maatregelen genomen, en vastgelegd in de BO en WA (zie ook eerdere antwoorden) om gevoel van veiligheid te verhogen. Wanneer sprake is van incidenten wordt hierover (publiekelijk) gecommuniceerd. Wanneer er aanleiding toe is kan ter voorkoming van onnodige onrust over incidenten worden bericht. Vanuit de kerngroep wordt de op te richten klankbordgroep periodiek geïnformeerd over de incidenten.	☐ BO ☒ WA Artikel 3, overleg COA en de gemeente (klankbordgroep)
Maak gebruik van vrijwilligers of andere mensen die willen helpen	In de WA is vastgelegd dat het COA een verantwoordelijkheid heeft in het werven en	☐ BO

	begeleiden van vrijwilligers, in samenwerking met lokale organisaties. Diverse mensen hebben zich al gemeld als vrijwilliger. Dit is doorgegeven aan de beoogd locatiemanager van het COA, die op korte termijn contact met hen opneemt om concreet te maken wat mogelijk is.	☒ WA Artikel 8, vrijwilligers en aanvullende dagbesteding
Wens: overeenkomst tussen hotel en Ara (getal 300) wordt acceptabel geacht. Ernstige bedenkingen bij het afwijken van het praktische aantal van 300 om politieke redenen.	Om tegemoet te komen aan de wens van de gemeenteraad is het college met het COA overeengekomen om bij aanvang van de opvang het aantal asielzoekers te maximeren op 230. Op het moment dat de opvang zonder ernstige incidenten verloopt kan dit aantal worden opgebouwd tot maximaal 300.	☒ BO Artikel 3, aantal vreemdelingen en capaciteitsplaatsen ☐ WA

D66

Wensen en bedenkingen	Overweging(en)	Opname in BO/WA - COA
Communicatie. Informeer inwoners vroegtijdig over ontwikkelen. Speciale aandacht voor direct omwonenden. Contactpersoon inclusief telefoonnummer waar inwoners contact mee kunnen opnemen.	Zie ook alinea 'Communicatie' in de RIB. De komende periode wordt extra ingezet op communicatie over opvang van asielzoekers en wat dit kan betekenen voor de gemeente Zwijndrecht. Als de opvang wordt gerealiseerd en is gestart zal ook met regelmaat worden gecommuniceerd. Voor wat betreft de aanspreekpunten, zijn er diverse artikelen binnen de werkafspraken, die hierop toezien, waaronder de afspraak dat de locatiemanager direct aanspreekpunt is voor de omgeving. Ook is afgesproken dat het COA één telefoonnummer heeft voor deze locatie dat 24/7 kan worden opgenomen. Dit is zowel voor inwoners als de gemeente een directe lijn met de locatie.	☐ BO ☒ WA Artikel 2, Communicatie Artikel 4, klachtenafhandeling
Een open dag is belangrijk.	Naast de standaard jaarlijkse inloop dag, die al was vastgelegd, is het artikel aangepast. Hierin staat nu dat ook bij of voor aanvang een inloopmogelijkheid wordt geboden vanuit het COA.	☐ BO ☒ WA Artikel 2, communicatie
Faciliteer de klankbordgroep actief. Laat hierin ook bewoners AZC en andere betrokkenen zitting nemen.	Zie alinea 'Samenwerking gemeente en COA' in de RIB.	☐ BO

	Artikel in de werkafspraken (WA) dat hierover gaat is aangepast n.a.v. deze wens. Hierin staat nu dat de samenstelling bestaat uit een vertegenwoordiging van de gemeente, de wijkagent, vertegenwoordiging van de omwonenden, andere door de gemeente aan te wijzen belanghebbenden, door het COA aan te wijzen diensten en instellingen die in de opvanglocatie werkzaam zijn en het lokale COA-management. Daags na een besluit van het college over de bestuursovereenkomst staat een eerste afspraak met direct omwonenden over de klankbordgroep gepland. De direct omwonenden worden hier komende week voor uitgenodigd per brief. Later wordt de klankbordgroep uitgebreid met hiervoor benoemde groepen.	☒ WA Artikel 3 , overleg COA en gemeente
Veiligheid: 24/7 beveiliging in AZC. Klankbordgroep betrekken bij dit Thema. Gewoon kunnen blijven recreëren is essentieel.	Zie alinea's "Veiligheid" en "Recreëren" in de RIB.	☐ BO ☒ WA Artikel 5 , veiligheid
Werk: zorg hier voor indien mogelijk	Artikel aangescherpt waarin staat dat COA zich inzet voor de toeleiding naar werk. Het COA houdt een actueel overzicht bij van vacatures (in de Gemeente Zwijndrecht), die met hen zijn gecommuniceerd en faciliteert daar waar mogelijk in de matching tussen kandidaat en werkgever. Daarnaast is er een standaard artikel over bedrijfsvoering, waarin staat dat het COA zich inspent om diensten en producten die nodig zijn voor de uitvoering van de werkzaamheden, zoveel mogelijk vanuit de gemeente en de regio aan te trekken.	☐ BO ☒ WA Artikel 7 , begeleiding regulier bewoners Artikel 9 , bedrijfsvoering
Dagbesteding: vrijwilligerswerk en faciliterende en ondersteunende houding vanuit het COA	Zie de alinea's 'Dagbesteding en werk' en 'Recreëren' in de RIB. Aantal artikelen toegevoegd en aangescherpt in de werkafspraken. Artikel 8: vrijwilligers, uitgebreid tot artikel 8: vrijwilligers & aanvullende dagbesteding. Er is een aantal additionele dagbestedingsmogelijkheden toegevoegd aan de werkafspraken (WA), waaronder bijv. bij het natuur-educatiecentrum. Daarnaast ook nadrukkelijk het gebruik van de buitenruimtes rondom de locatie benoemd, als manier om recreatie/sport aan te bieden.	☐ BO ☒ WA Artikel 7 , begeleiding regulier bewoners Artikel 8 , vrijwilligers en aanvullende dagbesteding

Het belang van Taalles.	Met het COA is daarover afgesproken dat COA zich inspent om zoveel mogelijk dagbestedingsactiviteiten binnen en buiten de opvanglocatie aan te bieden, zoals bijvoorbeeld recreatieve activiteiten en (basale) Nederlandse taalles door vrijwilligers. Voor statushouders die in de opvanglocatie verblijven organiseert het COA een programma Voorbereiding op inburgering, waaronder lessen NT2.	☐ BO ☒ WA Artikel 7, begeleiding reguliere bewoners
Spreekuren voor bewoners. Meerdere keren per week op verschillende momenten.	Dit is een standaardonderdeel van de werkwijze van het COA.	☐ BO ☐ WA
Activiteiten voor kinderen en jongeren; met deze doelgroep moet rekening gehouden worden met de invulling van de buitenruimte. Gebruik hiervoor de input van jongerenwerkers.	Er is een aantal additionele dagbestedingsmogelijkheden toegevoegd aan de werkafspraken (WA), waaronder bijv. bij het natuur-educatiecentrum. Daarnaast ook nadrukkelijk het gebruik van de buitenruimtes rondom de locatie benoemd, als manier om recreatie/sport aan te bieden. Zie ook alinea 'Dagbesteding en werk' in de RIB>	☐ BO ☒ WA Artikel 6, begeleiding AMV jongeren Artikel 7, begeleiding regulier bewoners.
Vrijwilligers; blijf met de mensen in contact die iets willen betekenen.	In de WA is vastgelegd dat het COA een verantwoordelijkheid heeft in het werven en begeleiden van vrijwilligers, in samenwerking met lokale organisaties. Diverse mensen hebben zich al gemeld als vrijwilliger. Dit is doorgegeven aan de beoogd locatiemanager van het COA, die op korte termijn contact met hen opneemt om concreet te maken wat mogelijk is.	☐ BO ☒ WA Artikel 8, vrijwilligers en aanvullende dagbesteding

PvdA

Wensen en bedenkingen	Overweging(en)	Opname in BO/WA - COA
Wanneer er sprake is van langdurige overlast; dan kunnen wij het AZC sluiten. Naar voorbeeld van Moerdijk en Dordrecht.	Op grond van deze wens is het college met COA overeengekomen dat in de bestuursovereenkomst wordt opgenomen dat de burgemeester eenzijdig de overeenkomst met het COA kan opzeggen bij langdurige en ernstige overlast waarbij COA de ongeregelde heden ondanks maatregelen niet kan voorkomen of beperken, naar het voorbeeld van onder andere gemeenten	☒ BO ☒ WA

	Moerdijk en Dordrecht. Dit is een aanpassing van zowel de BO als de WA. Zie de toelichting onder de alinea 'Veiligheid' in de RIB	
Zinvolle dagbesteding. Wens om ook voorzieningen om een eigen potje te kunnen koken.	Er is onderzocht of het mogelijk is dat de asielzoekers zelf koken, maar dat blijkt in de afspraken tussen COA en Hotel ARA niet mogelijk te zijn voor alle asielzoekers. Voor de zestig alleenstaande minderjarige vluchtelingen (hierna AMV'ers) is dit zeer waarschijnlijk wel mogelijk en wordt een kookvoorziening gerealiseerd tijdens de opvang. Op deze manier kunnen zij hun dag goed invullen en werken aan zelfstandigheid. Zie ook alinea 'Dagbesteding en werk' in de RIB.	☐ BO ☐ WA
Elk halfjaar wordt de gemeenteraad bijgepraat over hoe het gaat in de opvang.	Zie de toelichting onder de alinea 'Communicatie' in de RIB. Het college gaat graag het gesprek aan met de raad over hoe ze geïnformeerd wil worden. Een mogelijkheid is om de gemeenteraad vanaf de start van de opvang kwartaalgewijs te informeren met een raadsinformatiebrief over de stand van zaken met betrekking tot de onderwerpen die ook in deze brief zijn besproken. Na verloop van tijd kan deze frequentie in afstemming met de gemeenteraad worden afgebouwd tot halfjaarlijks of jaarlijks	
Stop niet met de zoektocht naar andere opvanglocaties. 3 jaar zijn zo voorbij.	Het college onderschrijft het belang om tijdig op zoek te gaan naar alternatieve locaties.	