



Raadsbijeenkomst

Omgevingswet/Omgevingsvisie

Zwolle, 26 juni 2018

Situatie en doelen van vandaag

Situatie

- De Omgevingswet wordt van kracht op 1 januari 2021.
- Een belangrijk instrument in de Omgevingswet is de Omgevingsvisie.
- De voorgaande raad heeft het eerste gedeelte van de Omgevingsvisie vastgesteld.
- Op 15 mei is er tijdens het inwerkprogramma van de raad stil gestaan bij de veranderende rol van raad en college.
- De komende periode gaan we intensief aan de slag met het tweede gedeelte van de Omgevingsvisie

Doelen van vandaag

1. Het informeren van de raad over de achtergrond van de Omgevingswet
2. Het op hoofdlijnen bespreken van Omgevingsvisie deel 1
3. Het bespreken van het proces naar Omgevingsvisie deel 2
4. Ideeën voor het participatieproces voor de Omgevingsvisie

1

De Omgevingswet

Maatschappelijke doelen van de wet

De Omgevingswet stelt het bereiken en in stand houden van een **veilige en gezonde** fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit centraal.

Dat centrale doel wordt gesteld met het oog op **duurzame** ontwikkeling.



De Omgevingswet is van toepassing op bijna alle aspecten van de fysieke leefomgeving



- Gezondheid
- Milieu
- Klimaat (adaptatie, CO2 reductie)
- (Omgevings)veiligheid
- Sociale cohesie
- Beleving en ruimtelijke kwaliteit
- Economie en vestigingsklimaat
- Toegankelijkheid openbare ruimte
- Bodem
- Water kwaliteit en beheer
- Natuur
- Bouwen
- Ruimtelijke kwaliteit of welstand
- Archeologie en monumenten
- Cultureel erfgoed
- Gebiedsontwikkeling
- Mobiliteit
- Luchtkwaliteit
- Lokale verordeningen (APV, Bomen)

De Omgevingswet vraagt om nieuwe integrale instrumenten die in een logische volgorde tot stand komen

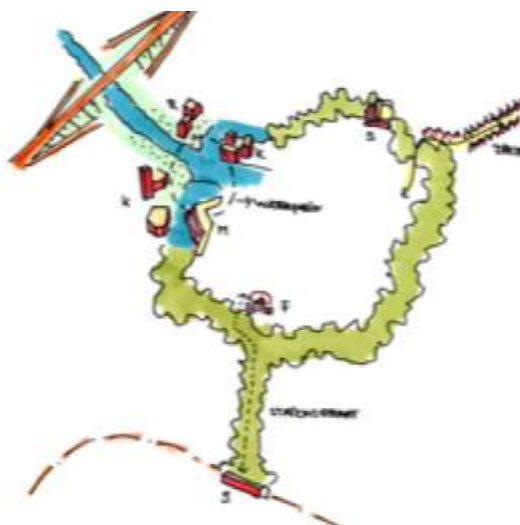
Omgevingsvisie deel 1

- Behoud en versterken ruimtelijke kwaliteiten
- Versterken stedelijkheid
- Centrumgebied vergroten



Omgevingsvisie deel 2

- Gebiedsgerichte uitwerking
- Bijvoorbeeld 'Waterplein'



Omgevingsplan

- Juridische vertaling van gebiedsgerichte uitwerking / stedenbouwkundig plan
- Basis voor omgevingsvergunningen (bouwen)



Programmatistische aanpak: De nieuwe Omgevingswet heeft impact op het instrumentarium en de gemeentelijke organisatie

Doelen omgevingswet



- Vergroten inzichtelijkheid en gebruiksgemak
- Snellere en betere besluitvorming
- Integrale aanpak
- Reductie regels en vergroten bestuurlijke afwegingsruimte

Nieuwe (gemeentelijke) instrumenten

- Omgevingsvisie
- Omgevingsplan
- Omgevingsprogramma's
- Omgevingsvergunning



Impact op gemeentelijke organisatie

Taken / structuur



Mensen



Technologie



Proces



De rol van de raad verandert als gevolg van de Omgevingswet

Wat blijft

De raad

stelt de kaders vast:

- Het strategisch beleid van de gemeente (Omgevingsvisie)
- De wijze waarop dit in regels wordt vertaald (Omgevingsplan)

en blijft controlerend:

- Hoe heeft het college beleid uitgevoerd?

en blijft volks vertegenwoordigend:

- Vormt de verbinding met de samenleving.

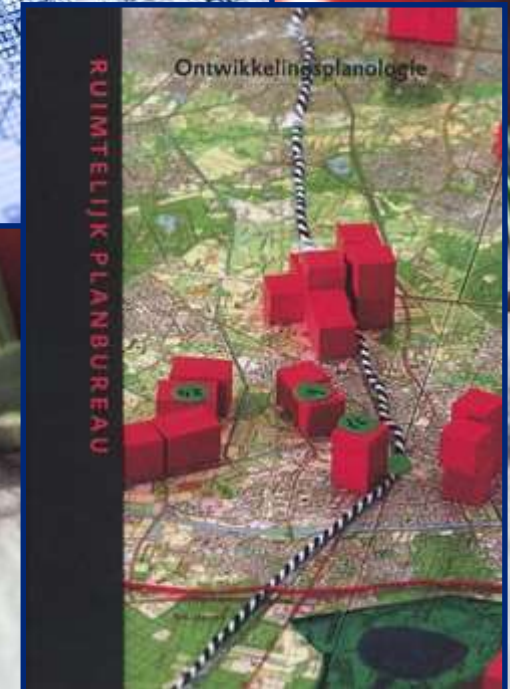
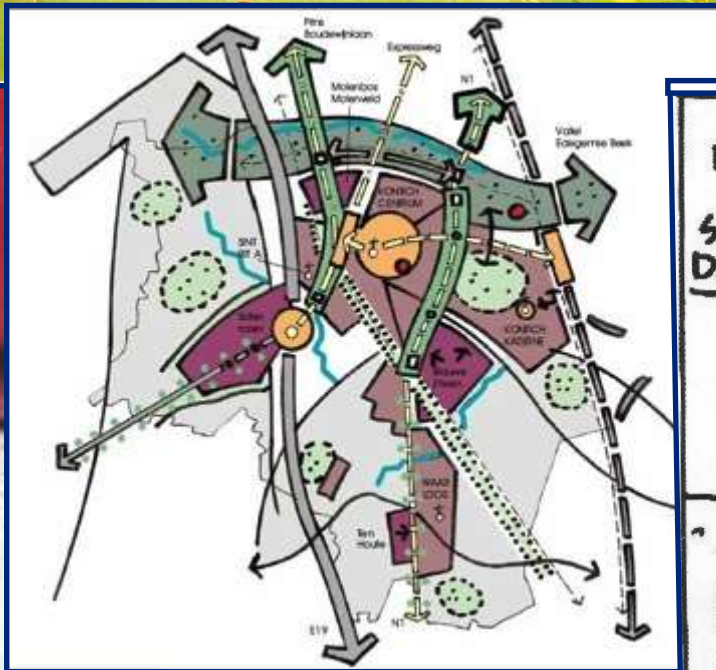
Wat verandert

- College krijgt meer bevoegdheden bij de uitvoering van het beleid (binnen kaders Omgevingsvisie);
- Integraal afwegen, niet alleen van fysieke aspecten, maar bijvoorbeeld gezondheid;
- Raad beslist waar meer ruimte wordt gegeven en waar niet. Flexibiliteit en verantwoordelijkheid dus bij de samenleving
- De raad geeft kader voor participatie.

2

Omgevingsvisie deel 1

Visievorming door de jaren heen



Wat is een Omgevingsvisie

- Verplichte strategische integrale lange termijn visie
- Voor de gehele fysieke leefomgeving
- Raad is bevoegd
- Inhoudelijke en digitale vereisten/ Plan-MER plicht
- Start vernieuwing gemeentelijk :
 - beleid (omgevingsvisie en programma's)
 - regels (omgevingsplan)

Uitgangspunten gemeenteraad

- Omgevingsvisie, deel 1 bevat de leidende ambities en kernopgaven voor Zwolle 2030
- We maken de visie samen met de stad
- De visie, deel 1 volgt het implementatie-pad en de uitwerking van de Omgevingswet
- Het proces om te komen tot de visie, deel 1 kenmerkt zich door een gefaseerde aanpak waarbij we halfjaarlijks herijken
- In het najaar van 2017 stellen we de Omgevingsvisie, deel 1 vast

Mijn Zwolle van Morgen

Drager: menselijk kapitaal

**Versterken
stedelijkheid
en economie**

**Klimaat-
bestendig
en energie-
neutraal**

**Vitale
solidaire
gezonde
duurzame
stadsdelen**



Fundament: fysiek kapitaal



De topambities en kernopgaven van de gemeente Zwolle

- Zwolle behoudt en versterkt haar ruimtelijke, **cultuurhistorische en landschappelijke kwaliteiten**
- Zwolle versterkt en benut het **menselijk kapitaal** van de stad
- Zwolle versterkt haar **stedelijkheid**, wordt nationaal en internationaal aantrekkelijker en bestendigt zo haar (economische) toppositie als regio
- Zwolle is in 2050 **klimaatbestendig en energieneutraal**
- Zwolle nodigt uit om samen te werken aan **vitale, solidaire, gezonde en duurzame stadsdelen**

Omdat de mensen de stad maken hanteren we **vijf kernwaarden**. Deze zijn:

- Positioneren: vanuit identiteit de ruimte inrichten en samen werken
- Verbinden: barrières wegnemen
- Vernieuwen: stedelijke dynamiek
- Ontplooien: kansen om maximaal tot hun recht te komen
- Beschermen: dragen zorg voor de veiligheid en bevorderen de gezondheid

Raadsbesluitvorming 30 oktober 2017

- Instemmen met omgevingsvisie “Mijn Zwolle van Morgen 2030, deel 1: Kernopgaven en ambities” en de hierin opgenomen topambities
- De topambities als uitgangspunt te nemen voor het vervolgproces naar de omgevingsvisie, deel 2
- Het Structuurplan 2020 en de structuurvisie Vechtcorridor Noord houden de status van structuurvisie
- De hoofdlijnen van omgevingsvisie deel 1 zijn richtinggevend voor nieuwe initiatieven die niet passen binnen bestaande bestemmingsplannen

3

Plan van aanpak Omgevingsvisie (deel 2) en de rol van raad

Omgevingsvisie (deel 2)

Onderwerpen

- Omgevingsvisie: wat is dat?
- Ingrediënten Plan van Aanpak
- Processtructuur
- Rol gemeenteraad
- Specifiek voor de Omgevingsvisie Zwolle: het doorvertalen van de ambities en opgaven uit deel 1 naar de gebieden.

Voorbeeld:

- Deel 1: Besluit over vergroting van het centrum
- Deel 2: Ambities formuleren voor deelgebieden van het centrum
- Omgevingsplan: betekent in ieder geval regelgeving uit binnenstad toepassen op groter centrum (o.a. meer ruimte voor horeca)

Ingrediënten Plan van Aanpak

Rol van de raad

- Kaderstellend met deel 1
- Kaderstellend met vaststelling uitgangspunten PvA
- Vaststellen Omgevingsvisie

Rol College

- Vaststelling PvA
- College voert het vastgestelde PvA uit, “staat aan het roer”

Participatie bij de Omgevingsvisie

- Combineren met andere vragen voor de stad
- Input stad hoeft niet alleen voor Omgevingsvisie te zijn
- Leidende principes van college 11 januari 2018, informatienota raad

Inhoudelijke vraagstukken: waarover gaat Omgevingsvisie duidelijkheid geven?

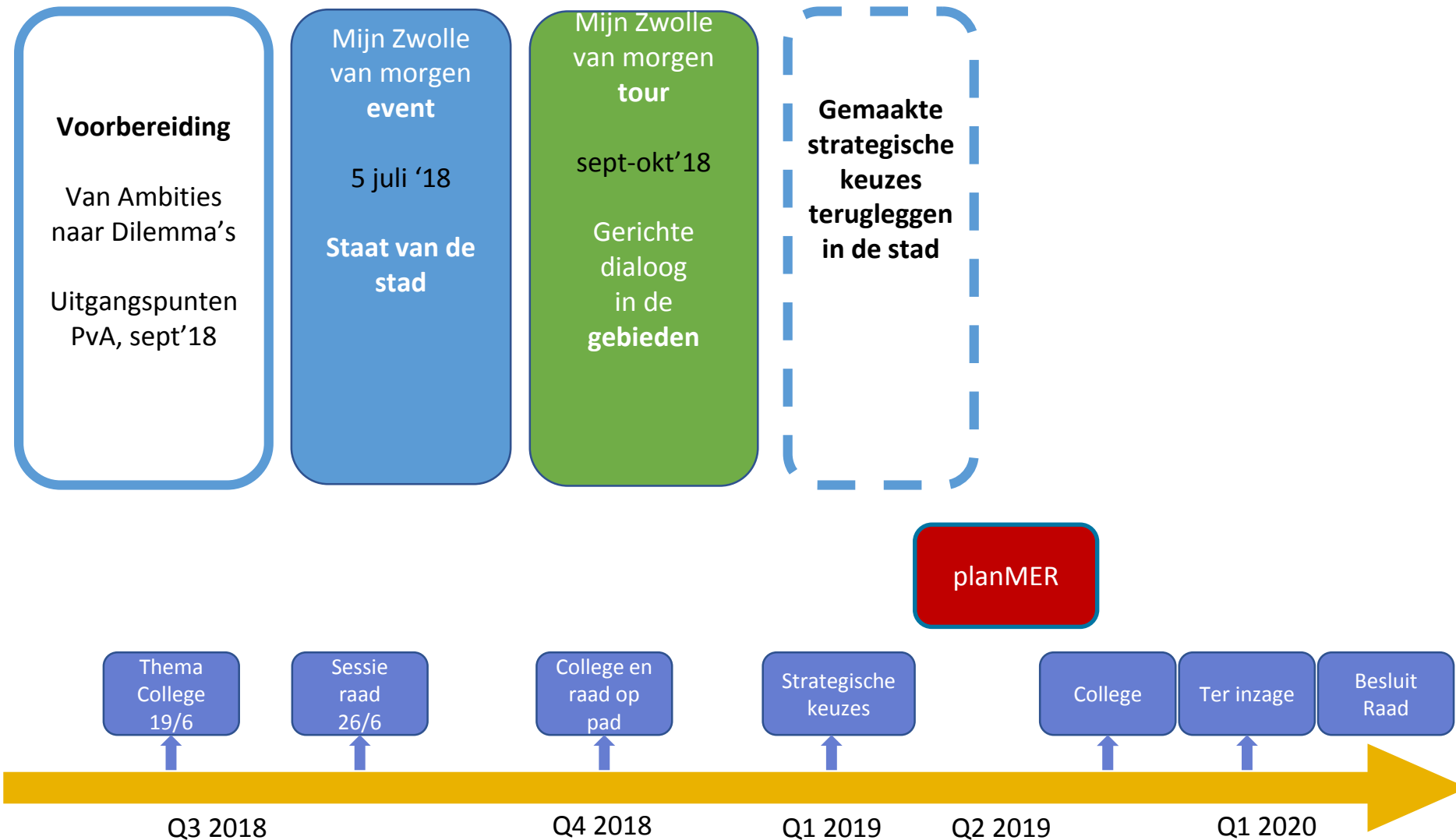
- Woonvisie / Spoorzone → Omgevingsvisie
- Mobiliteitsvisie / Spoorzone → Omgevingsvisie

Processen lopende beleidsstukken en omgevingsvisie

- Waar komen ze samen?
- In welke vorm worden ze vastgesteld?

Planning

Processtructuur



4

participatie proces

Zwolle

OMGEVINGSVISIE het proces



ONDERSTEUND DOOR



WAT WILLEN WE MET PARTICIPATIE?

"Welwillend, maar nog niet goed wetend hoe..."

POLITIEKE AMBITIE! NODIG!

democratische vernieuwing

"Wat is de rol van de Raad?"

START ➡

RUSTIG VOORTBOUWEN
OP WAT ER IS...

"discussies niet opnieuw voeren"

Workshop
Diep
Democracy

enthousiasme
bij inwoners &
politiek!
alleen...
HOE...?

fakkelteit

Ontwerp
Ateliers

Strip the
City

31-5-2017
"Mijn Zwolle
Van Morgen"

75 'Stadsmakers'
"Hoe kunnen we in fase 2
zoveel mogelijk meningen
bereiken?"

visie van
de stad

TIJD VOOR...

Verbinden
inhoud
gebied
& data

vertraging
in de tijd...

valt stil...

Ideeen
ontwikkelen

Focus op 'het gesprek'
in de gebieds-

Nadenken
over rol Raad

LEIDENDE
PRINCIPES
PARTICIPATIE
VASTGESTELD

21-3
VERKIEZINGEN

DEEL 2

(experimenteren met inhoud)

DEEL 1

(experimenteren met interactie)

2016

2017

2018

Ambitieniveau participatie

Groeiende ambitie

Elementen participatie

- Brede dialoog (“iedereen doet mee”)
- Focus op bewoners en ondernemers in alle gebieden (=straten, buurten, wijken, stadsdelen)
- Participatieladder: meedenken, meedoen en meebeslissen
- Leidende principes participatie: WAT en HOE
- Gespreksagenda: WAAR en WIE
- Activeren van jongeren (12-23 jaar)
- Deep democracy

Leidende principes voor participatie

INHOUD (wat)

Inhoud staat centraal:

Steeds praten met mensen over zaken die hen echt raken. Gespreksonderwerpen hebben urgentie en relevantie voor gesprekspartners.

Elk gesprek op de juiste schaal:

De gespreksagenda steeds aanpassen aan de plek waar we zijn en de mensen die we spreken.

Participatie met impact:

Alleen praten over zaken waar we stappen in willen zetten, verder in willen komen. Elke vraag heeft een eigenaar die daar graag het antwoord op wil weten om te kunnen vertalen in de Omgevingsvisie.

Uitgaan van kernwaarden: positioneren, verbinden, vernieuwen, ontplooiën en beschermen.

Elk gesprek draagt bij aan een Omgevingsvisie die Zwolle beter in staat stelt om aan deze kernwaarden te voldoen.

Leidende principes voor participatie

PROCES (hoe)

Persoonlijk en dichtbij:

Mensen gericht uitnodigen, aansluitend bij hun interesses, belangen en persoonlijke leefwereld. We gaan naar mensen toe, spreken in een taal die zij begrijpen.

We willen ieders stem kunnen horen:

Breed uitnodigen (usual en unusual suspects) en voor verschillende doelgroepen verschillende participatie-instrumenten inzetten. Extra ons best om jongeren te bereiken.

Transparant en consistent:

Laten zien met wie we wanneer spreken en wat we met hun input doen.

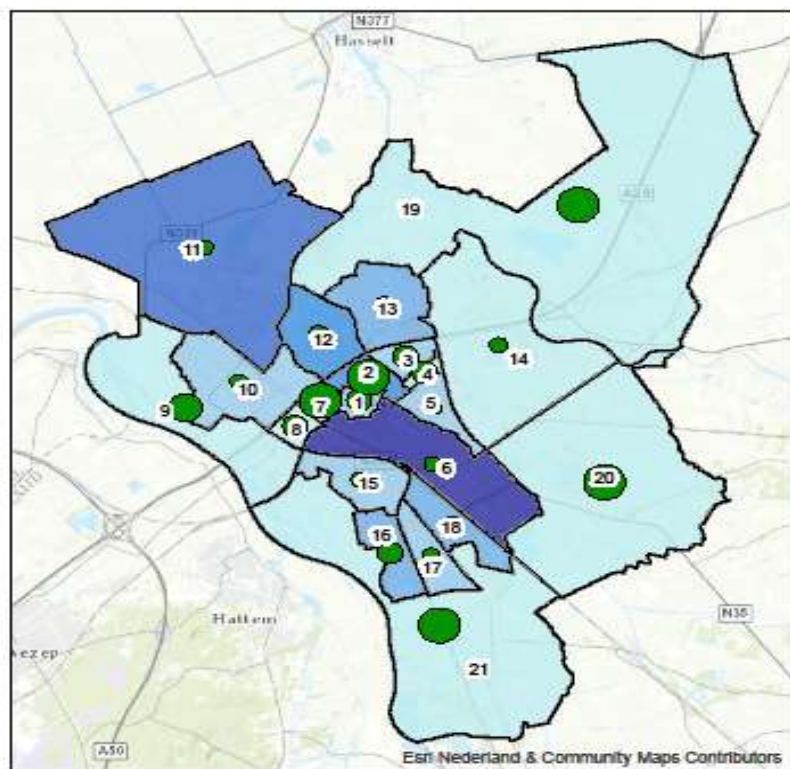
Wendbaar:

Blijven kijken hoe we ervoor staan en bijsturen waar nodig.

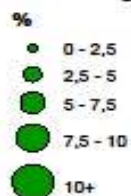
Party-cipatie!

Niet alleen zorgen voor een goed gesprek, maar ook voor inspiratie, lekker eten en drinken en muziek.

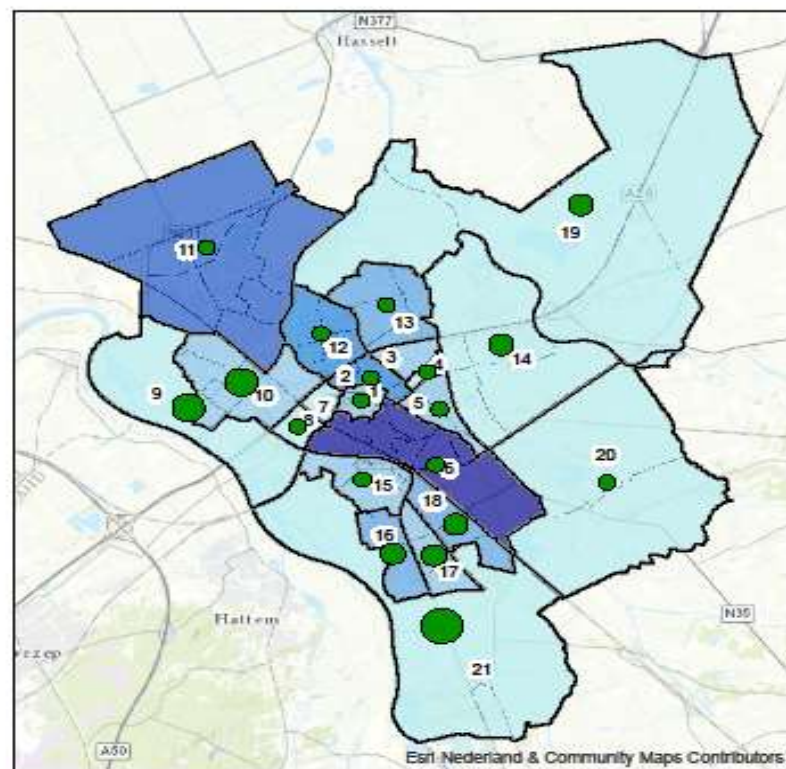
Participatie omgevingsvisie



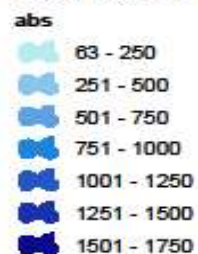
18-23 Jarigen respons BvB



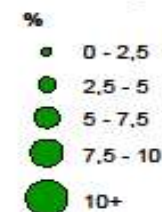
Buurten	
1 Binnenstad	12 Kamperpoort
2 Oldeneel	13 Schelle
3 Indische buurt	14 Stadshagen
4 Holtenbroek	15 Dieze-Oost
5 Buitengebied-Oost	16 Spoolde
6 Veerallee	17 Dieze-West
7 Ittersum	18 Assendorp
8 Wipstrik	19 Aa-landen
9 Buitengebied-Zuid	20 Berkum
10 Buitengebied-Noord	21 Westenholte
11 Geren	



Aantal Inwoners 18-23



18-23 Jarigen lid van burgerpanel





www.zwolle.nl/jouwzwolle2030

Kansenkaart

<https://zwolle.maps.arcgis.com/apps/GeoForm/index.html?appid=14ff08a00dd14a84b541ce5c3d690fb2>

Party-cipatie

- Festival “mijn Zwolle van Morgen”
- Tour “mijn Zwolle van Morgen”
- Deep democracy gesprek over strategische keuzes
- Inspraak (MER en concept-omgevingsvisie)
- Besluitvorming



1. WAT MAAKT DAT IK
GA MEEDENKEN EN
MEEDOEN?

2. WAT HEB IK DAARVOOR
NODIG?