Omgevingsdienst
IJSSELLAND

Gemeenteraden en Provinciale Staten van
deelnemende overheden
Omgevingsdienst IJsselland

Zwolle, 10 januari 2019

Onderwerp: Kaderbrief 2020

Geachte Raden en Staten,

In deze kaderbrief willen we u vroegtijdig inzicht geven in de taken van de Omgevingsdienst IJsselland, de te verwachten ontwikkelingen en de financiële meerjarenkaders, vooruitlopend op de conceptbegroting 2020 die u in het tweede kwartaal van 2019 zult ontvangen.

Omgevingsdiensten hebben het doel om meerwaarde te creëren op het gebied van de fysieke leefomgeving en veiligheid. De Omgevingsdienst IJsselland wil van toegevoegde waarde zijn voor het bedrijfsleven, de inwoners en de leefomgeving van IJsselland. De feitelijke werkzaamheden zijn gestart per 1 januari 2018.

De ambitie voor 2020 is om onze uitvoerende taken efficiënt en kwalitatief hoogwaardig uit te voeren. De Omgevingsdienst IJsselland richt zich primair op de uitvoering van de gemandateerde taken op het werkveld milieu & ruimte. We fungeren daarnaast als regionaal kenniscentrum en ondersteunen daarmee het beleid van de bevoegde gezagen. Om dit te realiseren wordt in 2019 verder gewerkt aan het klanttevredenheidsonderzoek, bij onze partners en de bedrijven.

De verbinding van kwaliteitsverbetering en efficiencywinst komt zo binnen bereik. De Omgevingsdienst IJsselland is ook partner in de keten met het Openbaar Ministerie (OM), politie, Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst IJsselland (GGD) en Veiligheidsregio IJsselland (VR) en samenwerkingspartner van de waterschappen waar wij het grondgebied mee delen.

Het management geeft tot en met 2020 prioriteit aan de volgende ontwikkelopgaven voor de nieuwe organisatie:

- borgen en doorontwikkelen van politieke sensitiviteit en lokale binding;
- vormen van één organisatie op basis van onze kernwaarden (nabijheid, efficiency en kwaliteitsverbetering) en

OD IJsselland
Lübeckplein 2
8017 JZ Zwolle
Postbus 40252
8004 DG Zwolle
088 525 10 50
info@odijsselland.nl
www.odijsselland.nl

KVK 68066805
BTW NL857287722B01
IBAN NL23 BNGH 028 5172 956
BIC BNGHNL2G

- anticiperen op inwerkingtreding van onder meer de Omgevingswet, wet VTH, wet Natuurbescherming en wet Kwaliteitsborging voor het bouwen.

Na de ontwikkelfase willen we ons richten op het stabiliseren van een volwassen organisatie. In het kader van de volwassen wordende organisatie hebben we nog een aantal opgaven. In 2019 wordt het mobiliteitsplan en sociaal plan geëvalueerd en mogelijk bijgesteld. Verder wordt ook het organisatie- en formatieplan dat opgesteld is tijdens de oprichtingsfase opnieuw tegen het licht gehouden. Bovenstaande heeft mogelijkerwijs invloed op de organisatie en kent wellicht financiële consequenties voor de begroting 2020 e.v. De evaluatierapporten, met eventueel voorstellen, volgen in de loop van 2019.

In deze brief gaan we in op de relevante ontwikkelingen en de meerjarenbegrotingen.

Relatie Raden en Staten GR
De Omgevingsdienst IJsselland wil blijvend investeren in de goede relatie met Raden en Staten. Immers, werkzaam vanuit het adagium: "Waarborgt de leefomgeving, versterkt de bedrijven" werken wij voor een veilige en gezonde samenleving in de hele regio. Het ingezette traject samen met de Griffierskring, de Veiligheidsregio, de GGD en het RSJ zullen wij daarbij continueren. We investeren daarbij in korte lijnen, 'elkaar kennen' en nabijheid waarmee we onze Raden en Staten optimaal willen faciliteren om hun kaderstellende en controlerende rol in te vullen.

Kaders programmabegroting 2020-2024
De kaders voor de programmabegroting 2020-2024 zijn gebaseerd op de Wet Gemeenschappelijke Regelingen, het Besluit Begroting en Verantwoording en de kaders van begroting 2019. De doelstelling om vanaf 2020 t/m 2023 een efficiencybesparing te kunnen realiseren van 2% per jaar wordt nader toegelicht in de programmabegroting 2020.

De berekening van de bijdrage voor de begroting 2020 en verder gebeurt op dezelfde manier als bij de begroting van 2019. De verdeelsleutel blijft ook hetzelfde. Daarnaast is er een voornemen om een start te maken met outputfinanciering. Concreet wordt hierop ingegaan in de programmabegroting 2020. Hierdoor zal mogelijkerwijs de verdeelsleutel gaan veranderen. De voorgestelde indexaties voor loon- en overige kosten zijn gelijk aan de systematiek zoals deze wordt toegepast door de Veiligheidsregio IJsselland. Deze zijn als volgt opgebouwd:

Meerjarenbegroting	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Loonsom	7.141.181	7.141.181	7.405.405	7.605.351	7.848.722	8.099.881
Indexatie		3,7%	2,7%	3,2%	3,2%	3,2%
Subtotaal loonsom	7.141.181	7.405.405	7.605.351	7.848.722	8.099.881	8.359.077
Overige kosten	2.461.766	2.461.766	2.533.157	2.578.754	2.627.750	2.677.677
Indexatie		2,9%	1,8%	1,9%	1,9%	1,9%
Subtotaal overige kosten	2.461.766	2.533.157	2.578.754	2.627.750	2.677.677	2.728.553
Totale basisbegroting	9.602.947	9.938.562	10.184.104	10.476.472	10.777.558	11.087.630
Besparingsperc cumulatief	-	2%	4%	6%	8%	8%
Beoogde besparing cumulatief	-	-198.771	-407.364	-628.588	-862.205	-887.010
VTH-2	364.744	375.322	382.077	389.337	396.734	404.272
Smartdocuments	25.588	26.330	26.804	27.314	27.833	28.361
Ontwikkelbudget	270.000	130.000	-			
Begroting na besparing	**10.263.279**	**10.271.442**	**10.185.622**	**10.264.534**	**10.339.920**	**10.633.253**

Loonindexatie
In begroting 2019 is rekening gehouden met een indexatie van 2,4%. Uit de meest recente cijfers blijkt dat dit 2,9% zou moeten zijn. Daarom wordt dit verschil gecorrigeerd met de indexatie voor 2020, 3,2%. Waardoor de uiteindelijke indexatie 3,7% wordt (3,2% + 0,5%).

Overige kosten indexatie
In de begroting 2019 is rekening gehouden met een indexatie van 1,6%. Uit de meest recente blijkt dat dit 2,5% zou moeten zijn. Daarom wordt dit verschil gecorrigeerd met de indexatie voor 2020, 2%. Waardoor de uiteindelijke indexatie 2,9% wordt (2% + 0,9%).

*indexatiecijfers komen uit de septembercirculaire 2018 en zijn gebaseerd op prijs bruto binnenlands product en prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers.

ICT
Een goed werkende ICT-infrastructuur is onontbeerlijk voor een goed functionerende omgevingsdienst. Daarom investeren wij samen met onze gemeenten/provincie, maar ook met Rijk en de collega-omgevingsdiensten (ODNL) veel hierin. Onze samenleving digitaliseert in een hoog tempo en dat vraagt om permanente doorontwikkeling van onze systemen/processen om ons werk goed te blijven doen en onze dienstverlening optimaal te laten zijn.
Deze omstandigheden vragen ook in 2020 en verder veel van ons. Daarbij zal de focus op de korte termijn 2020/2021 vooral liggen op de invoering van de Omgevingswet en het daarmee samenhangende digitale stelsel (DSO). Wij zullen onze systemen en processen klaar moeten maken voor het nieuwe regime van deze Wet. Het inzicht in de effecten op de ICT systemen van deze wet zijn nog niet bekend. Hier zullen wij, met het bestemmen van het resultaat van 2018, op terug komen.

Omgevingsdienst IJSSELLAND

Omgevingswet
Door alle partners wordt hard gewerkt aan de voorbereidingen op de invoering van de Omgevingswet. De Omgevingsdienst IJsselland wordt daarin steeds meer betrokken vanuit haar expertise op de ruimtelijke milieuthema's externe veiligheid, bodem, lucht, geluid en energie en duurzaamheid. Daarnaast investeert de Omgevingsdienst IJsselland in de samenwerking met de veiligheidsregio en de GGD, met het oog op procedurele afstemming en integrale advisering aan de bevoegde gezagen. Naarmate het verwachte invoeringsjaar 2021 dichterbij komt wordt die samenwerking geïntensiveerd.

Externe Veiligheid
De Omgevingsdienst IJsselland ontvangt van de provincie Overijssel financiële middelen voor uitvoering van de taken in het kader van extern veiligheidsbeleid. Die taken liggen op het gebied van vergunningverlening en advisering over de kans op groepsrisico's in geplande ruimtelijke projecten. De middelen zijn door het Rijk beschikbaar gesteld in het kader van het programma Impuls Omgevingsveiligheid 2015-2018 (IOV) en hebben een tijdelijk karakter. Het programma is verlengd in 2019 en dat jaar zal benut worden om het omgevingsveiligheidsbeleid, met voorstellen, voor 2020 structureel in te bedden in de nieuwe omgevingswet.

Asbest
Recent heeft de Tweede Kamer ingestemd met de datum waarop het asbestdakenverbod in werking treedt. Deze datum (31-12-2024) lijkt nog ver weg, maar het gaat sneller dan we denken. De provincie heeft in samenwerking met de gemeenten een zogenaamde aanjaaggroep gevormd om ervoor te zorgen dat de randvoorwaarden om alle asbestdaken in Overijssel op tijd gesaneerd te krijgen worden ingevuld.
De komende jaren zal er dus in Overijssel een grote druk op de asbestsaneerders komen om al het werk op tijd te kunnen uitvoeren. Wij verwachten dat, naast de gevolgen van het aantrekken van de bouw, het aantal asbestmeldingen en saneringen de komende jaren sterk zal groeien. Dit zal een grote druk leggen op de beschikbare toezichtcapaciteit van de Omgevingsdienst IJsselland. De Omgevingsdienst IJsselland verwacht dat het toezicht op asbest, zowel in de keten als daarbuiten, zal moeten worden geïntensiveerd, om te voorkomen dat de leefomgeving gevaar loopt door het vrijkomen van asbestvezels. Wij verwachten, op basis van voorstellen in 2019, daar vanaf 2020 voldoende capaciteit voor te hebben.

Omgevingsdienst IJSSELLAND

Energie & Duurzaamheid
In het kader van het Klimaatakkoord zijn voorstellen gepresenteerd voor het terugdringen van de CO_2-emissie met 49% in 2030. Voor de bedrijven in de regio IJsselland zijn relevant de voorstellen van de klimaattafels industrie, landbouw en gebouwde omgeving. Voor een succesvolle energietransitie zijn soms ook gebied-specifieke maatregelen nodig. Tot 2030 zal het terugdringen van de CO_2-emissie o.a. moeten komen van energiebesparing, verhoging van de energie-efficiency en inzet van reststromen. Een definitief Klimaatakkoord wordt verwacht in 2019.
De taken die wij daarvoor uitvoeren binnen vergunningverlening, toezicht en handhaving worden gefinancierd met incidentele middelen van het Rijk, de provincie Overijssel en de VNG. Voor de periode na 2020 is die financiering van deze milieutaken voor de Omgevingsdienst IJsselland nog ongewis. Weliswaar wordt het hoge belang van dit thema breed onderkend en in vrijwel alle lokale bestuursakkoorden expliciet benoemd, de middelen om deze werkzaamheden voort te zetten zijn niet in alle jaaropdrachten van de individuele partners beschikbaar. De Omgevingsdienst IJsselland zal daarover in gesprek gaan met onze partners. Daarbij is het van belang het beschikbaar stellen van middelen op landelijk niveau, zowel ambtelijk als bestuurlijk te adresseren.

Zeer Zorgwekkende Stoffen
Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zijn gevaarlijke stoffen. Ze zijn kankerverwekkend, giftig voor de voortplanting of hebben andere gevaarlijke eigenschappen. ZZS worden in veel producten gebruikt en komen dus ook in veel afvalstoffen voor. Voorbeelden zijn vlamvertragers in plastics, kleurstoffen in textiel of de vulling in een matras.
Doel van het overheidsbeleid is om deze stoffen zoveel mogelijk uit de leefomgeving te weren. Het overheidsbeleid is vastgelegd in het Activiteitenbesluit. Dit verplicht bedrijven hun lozingen en uitstoot van ZZS naar lucht en water te voorkomen. Als dat niet haalbaar is, dan moeten de emissies zoveel mogelijk worden beperkt (minimalisatieverplichting). Als Omgevingsdienst IJsselland gaan wij na of bedrijven voldoen aan de verplichtingen van het Activiteitenbesluit. Waar dat mogelijk is, adviseren wij ondernemers.

Overige speerpunten:

- **Ketentoezicht**
  De Omgevingsdienst IJsselland voert samen met hun bestuur en strafrechtelijke partners projecten uit in het kader van de afvalverwijderingsketen (o.a. gevaarlijke stoffen en afvalstromen, covergisting, dumping drugsafval, ect.). Samenwerking op deze dossiers is essentieel omdat de capaciteit van de individuele organisaties onvoldoende is om dit zelfstandig effectief uit te voeren.

Omgevingsdienst IJSSELLAND

- **Strafrecht**

Naast bestuursrechtelijke handhaving bij (grove) milieuovertredingen wordt steeds vaker strafrecht toegepast om overtreders te bewegen niet in herhaling te vallen. Onze BOA capaciteit wordt daarbij, ook op verzoek van partners, ingezet bij geconstateerde overtredingen. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de bevoegdheid tot het opleggen van een bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBM). Vaak leidt het gebruik hiervan, in samenwerking met de politie en het OM, tot een efficiëntere inzet van onze capaciteit.

- **Circulaire economie**

Nederland hecht grote waarde aan de transitie naar een circulaire economie. In een circulaire economie behouden producten hun waarde en ontstaan er geen afvalstoffen. Het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP) is één van de instrumenten om deze ambitie waar te maken en te vertalen naar de praktijk. Het is belangrijk dat de vergunningen actueel zijn en aansluiten bij dit beleid, en dat adequaat toezicht plaatsvindt.

- **Veehouderij, land- en tuinbouw; op weg naar kringlooplandbouw en verduurzaming**

Het toewerken naar een kringlooplandbouw is een speerpunt van de lokale, provinciale en rijksoverheid. De inzet is om te komen tot een duurzame landbouw met respect voor dierenwelzijn en de leefomgeving (natuur, milieu en voor gezondheid). Een pakket van maatregelen wordt ontwikkeld om de agrarische sector te helpen en concrete stappen te zetten. Voor Omgevingsdienst IJsselland betekent dit dat verder wordt ingezet op een zorgvuldige belangenafweging en wordt ingespeeld op de toenemende kennisbehoefte van ondernemers en burgers, in verbinding met o.a. de GGD.

Tot slot

Door middel van deze brief geeft het Dagelijks Bestuur u de mogelijkheid om te reageren op de in deze brief geschetste uitgangssituatie. Uw reactie kan dan betrokken worden in de opstelling van de begroting 2020 en de meerjarenbegroting. Wij verzoeken u deze reactie uiterlijk 15 maart as. kenbaar te maken.
De GR staat van nature op enige afstand van uw raad c.q. staten. Om deze afstand te overbruggen zijn we altijd bereid een toelichting te geven op de werking, financiën en/of sturing en resultaten van de Omgevingsdienst IJsselland.

Omgevingsdienst
IJSSELLAND

Met vriendelijke groet,

Mr. drs. B. Koelewijn
Voorzitter Dagelijks Bestuur Omgevingsdienst IJsselland