



Beslisnota voor het college

Datum 25 februari 2019

Openbaar: Embargo tot 15 maart 2019

Onderwerp Mogelijke komst 2e crematorium op Kranenburg
Versienummer 1

Portefeuillehouder W. Dogger
Informant Hester Nijmeijer
Afdeling Proces-, Programma- en Projectmanagement
Telefoon (038) 498 5109
Email H.Nijmeijer@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 6.1.5 We ondersteunen de ruimtelijke ontwikkeling van de stad door middel van actief of faciliterend grondbeleid
Begroting wijzigen Nee
Dekking ten laste van N.v.t.

Parafering

Datumparaaf

Afdelingshoofd
E. Wolfkamp
Portefeuillehouder
W. Dogger

Raad

- ☒ Informatienota voor de raad
- ☐ Opinionota voor de raad
- ☐ Beslisnota voor de raad
- ☐ n.v.t.

Bijlagen

1. Toetsing Initiatief realisatie crematorium Respectrum Zwolle Kranenburg (Ecorys)
2. Toetsing haalbaarheid tweede crematorium (Kybys)
3. Informatienota voor de raad

Ontwerp besluit

Het college besluit:

- 1 Geen gevolg te geven aan de intentieovereenkomst die gesloten is tussen initiatiefnemer Respectrum en de gemeente Zwolle.
- 2 Dit voorstel onder Embargo te plaatsen tot het moment dat de initiatiefnemer, de belanghebbendenraad Kranenburg en de zittende partijen Kranenburg over het besluit geïnformeerd zijn.
- 3 In te stemmen met de informatienota voor de raad.

Collegebesluit d.d.:

- ☐ Conform
- ☐ Gewijzigd

Datum 25 februari 2019

- ☐ Aangehouden
- ☐ Teruggenomen

Inleiding

Respectrum is in 2016 bij de gemeente gekomen met een zoekvraag voor een locatie. Er volgden een aantal gesprekken waarin zowel gemeente als ook Respectrum mogelijke locaties hebben aangedragen. Dit leidde uiteindelijk tot een focus op Kranenburg (maart 2017)

Om te onderzoeken of het initiatief van Respectrum haalbaar is hebben Respectrum en de gemeente Zwolle een intentieovereenkomst gesloten met een looptijd tot begin maart 2019. Deze overeenkomst bindt partijen om te onderzoeken of het door initiatiefnemer gewenste initiatief mogelijk is. In deze nota wordt de stand van zaken inzake de marktonderzoeken weer gegeven en de gevolgen hiervan voor de intentieovereenkomst en voor het (in procedure zijnde) bestemmingsplan Berkum.

Marktonderzoeken

Respectrum heeft in oktober 2017 een marktonderzoek door Responsum laten uitvoeren naar de vestiging van een 2^e crematorium in Zwolle. Op verzoek van de gemeente heeft Respectrum het onderzoek laten verdiepen. Ecorys heeft dit onderzoek in opdracht van Respectrum uitgevoerd en het onderzoek van Responsum hierin meegenomen. Vervolgens heeft de gemeente het onderzoek van Ecorys extern laten toetsen door Kybys (zie bijlage). N.a.v. de contra toetsing door bureau Kybys heeft Ecorys het eerder aangeleverde rapport aangepast en hun rapport definitief gemaakt (zie bijlage).

Beide rapporten trekken verschillende conclusies over de kwantitatieve en kwalitatieve behoefte. Het rapport van Ecorys geeft aan dat er binnen 5 – 10 jaar zowel een kwantitatieve als kwalitatieve behoefte is voor een 2^e crematorium in Zwolle. Het rapport van Kybys geeft aan dat er tot 2035 geen kwantitatieve en kwalitatieve markt is voor een 2^e crematorium in Zwolle. Welk rapport nu de waarheid zegt over de kwantitatieve en kwalitatieve behoefte, is voor de gemeente onduidelijk.

De conclusie is dat de uitkomsten van de onderzoeken verschillen. Respectrum heeft echter met de aangeleverde onderzoeken niet onomstotelijk kunnen onderbouwen dat er afdoende marktbehoefte is voor een tweede crematorium in Zwolle. De haalbaarheid van een tweede crematorium in Zwolle is daarom voor de gemeente niet voldoende aangetoond.

Bovenstaande maakt dat er geen gevolg gegeven kan worden aan de intentieovereenkomst.

We gaan de komende jaren monitoren hoe de markt voor cremieren in Zwolle zich daadwerkelijk gaat ontwikkelen. Zowel kwantitatief als kwalitatief.

Bestemmingsplan:

De uitkomsten van de marktonderzoeken hebben ook gevolgen voor het bestemmingsplan Berkum. Het ontwerp bestemmingsplan Berkum heeft enige tijd geleden ter inzage gelegen, namelijk van 26 april 2018 tot en met 6 juni 2018. In het plangebied van bestemmingsplan Berkum is Kranenburg opgenomen. Er is o.a. een zienswijze binnen gekomen van Crematorium Kranenburg.

In het bestemmingsplan is de regeling uit het geldende bestemmingsplan Kranenburg door vertaald. In het geldende plan is opgenomen dat een crematorium is toegestaan, waarbij het aantal niet is gemaximeerd. Het woord 'een' kan onder deze omstandigheid worden gelezen als onbepaald lidwoord



Datum 25 februari 2019

en niet als telwoord zo blijkt uit jurisprudentie. Dit is in de regels van het nieuwe bestemmingsplan Berkum door vertaald naar 'crematoria'. Echter, het vigerende bestemmingsplan van destijds heeft niet inzicht gegeven in de behoefte aan meerdere crematoria. Het plan van een tweede crematorium was destijds niet aan de orde en de onderbouwing van de behoefte (Ladder voor duurzame verstedelijking) was destijds nog niet vereist.

Het door vertalen van de geldende regels naar 'crematoria' vraagt, met de inzichten van nu, om een onderbouwing van de behoefte hieraan. Oftewel, een zorgvuldige onderbouwing die recht doet aan de verschillende standpunten van de belanghebbende partijen op Kranenburg. Onderbouwing van de haalbaarheid en van de ruimtelijke aspecten.

Op basis van twee onderzoeken van twee deskundige partijen, met dezelfde vraagstelling maar met verschillende uitkomsten, kan planologisch niet onderbouwd worden of er behoefte is aan een tweede crematorium in Zwolle.

Beoogd effect

Door geen gevolg te geven aan de intentieovereenkomst wordt er geen tweede crematorium op Kranenburg gerealiseerd.

Argumenten

1.1. *De twee marktonderzoeken geven niet eenduidig aan dat er een kwantitatieve en kwalitatieve behoefte is aan een 2^e crematorium in Zwolle op middellange- en lang termijn.*

Doordat beide rapporten verschillende conclusies trekken is de haalbaarheid voor een 2^e crematorium in Zwolle niet voldoende aangetoond om een gevolg te geven aan de intentieovereenkomst.

1.2. *Bij een planologische procedure kan de behoefte aan het 2^e crematorium niet aangetoond worden.*

Bij een planologische procedure kan de behoefte aan de ontwikkeling, die onderbouwd moet worden in het kader van de Ladder voor duurzame verstedelijking, ter discussie worden gesteld door bezwaarmakers. Gezien de verschillende conclusies van de marktonderzoeken inzake de kwantitatieve behoefte is de kans reëel dat het bezwaar gehonoreerd zal worden en de procedure niet vervolgd kan worden.

2. *De belanghebbendenraad Kranenburg en de zittende partijen Kranenburg zijn nog niet geïnformeerd over het collegebesluit.*

Zie kopje communicatie

Risico's

1. *De initiatiefnemer gaat bezwaar maken tegen het collegebesluit om geen gevolg te geven aan de intentieovereenkomst.*

Als alle onderzoeksdoelen genoemd in de intentieovereenkomst tot een positieve uitkomst zouden leiden dan zou als vervolgstap een koopovereenkomst – met voorbehoud goedkeuring

Datum 25 februari 2019

college – ter besluitvorming worden aangeboden. Indien één onderzoekspunt negatief beantwoord wordt dan kan de gemeente besluiten het initiatief geen verdere doorgang te laten vinden.

Zoals eerder is beschreven hebben de marktonderzoeken niet eenduidig aangetoond dat er marktruimte is voor een tweede crematorium. Daardoor is duidelijk geworden dat het initiatief niet passend en haalbaar is. Dit betekent dat de gemeente afdoende juridische basis heeft om te besluiten geen verder gevolg te geven aan de intentieovereenkomst.

Financiën

De kosten die zijn gemaakt zijn gedeeltelijk gedekt door een bijdrage van de initiatiefnemer. De overige kosten zijn bekostigd uit budget ruimtelijke plannen.

Communicatie

De betrokken wethouder heeft de initiatiefnemer voorafgaande aan het collegebesluit gesproken en toegelicht waarom er geen gevolg wordt gegeven aan de intentieovereenkomst. De belanghebbendenraad Kranenburg en de zittende partijen Kranenburg zijn uitgenodigd voor een bestuurlijk overleg. Tijdens dit overleg zal de wethouder de partijen informeren over het besluit van het college en op de hoogte worden gebracht van de resultaten van de marktonderzoeken.

Vervolg

- De gemeente zal formeel (schriftelijk) aan Respectrum bevestigen dat er geen gevolg aan de intentieovereenkomst wordt gegeven.
- De zittende partijen Kranenburg willen naar verwachting in gesprek met de gemeente om hun plannen voor natuur begraven (zoals eerder gepresenteerd aan de wethouder en raadsleden) verder vorm te gaan geven. De gemeente zal op dat moment opnieuw overwegen wat er met de kavel gaat gebeuren. Mocht in de toekomst de kavel uitgegeven worden dan zal de haalbaarheid van het initiatief moeten worden aangetoond en zal er een marktconforme prijs worden gerekend.
- Het bestemmingsplan Berkum zal worden bijgesteld en verder in procedure worden gebracht. Eerstvolgende stap is vaststelling door de raad met overweging van de ingediende zienswijzen. In het vast te stellen bestemmingsplan Berkum wordt het woord 'crematoria' niet opgenomen omdat de behoefte aan een tweede crematorium niet eenduidig onderbouwd kan worden.

Openbaarheid

Het voorstel is onder embargo totdat de belanghebbendenraad Kranenburg en zittende partijen Kranenburg d.m.v. een bestuurlijk overleg over het besluit zijn geïnformeerd.