

Informatienota voor de raad

Datum 25 februari 2019

Onder Embargo tot 6 maart 12.00 uur

Onderwerp	Crematorium Kranenburg
Versienummer	V1.

Portefeuillehouder Wethouder Dogger

Informant H.A.F. Nijmeijer
Afdeling Proces-, Programma- en Projectmanagement / OW
Telefoon 038 498 5109
Email H.Nijmeijer@zwolle.nl
Bijlagen

1. Toetsing Initiatief realisatie crematorium Respectrum Zwolle Kranenburg (Ecorys)
2. Toetsing haalbaarheid tweede crematorium (Kybys)

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

- Het besluit van het college om geen gevolg te geven aan de intentieovereenkomst mogelijke komst 2^e crematorium Kranenburg.

Datum 25 februari 2019

Inleiding

Uw raad is in april 2018 geïnformeerd over het doorlopen proces en het vervolg rondom de mogelijke vestiging van een tweede crematorium op de locatie Kranenburg. Deze informatienota is geagendeerd voor de informatieronde op 11 juni jl. Meerdere partijen hebben ingesproken tijdens deze informatieronde. Aan einde van de informatieronde is besloten de informatienota alsnog voor kennisgeving aan te nemen. Tevens is afgesproken dat zodra er duidelijkheid is over de uitkomst van de intentieovereenkomst uw raad geïnformeerd zou worden over het besluit van het college inzake wel of geen gevolg geven aan de intentieovereenkomst.

Om te onderzoeken of het initiatief van Respectrum haalbaar is hebben Respectrum en de gemeente Zwolle een intentieovereenkomst gesloten met een looptijd tot begin maart 2019. Deze overeenkomst bindt partijen om te onderzoeken of het door initiatiefnemer gewenste initiatief mogelijk is. In deze nota wordt de stand van zaken inzake de marktonderzoeken weer gegeven en de gevolgen hiervan voor de intentieovereenkomst.

Marktonderzoeken

Respectrum heeft in oktober 2017 een marktonderzoek door Responsum laten uitvoeren naar de vestiging van een 2^e crematorium in Zwolle. Op verzoek van de gemeente heeft Respectrum het onderzoek laten verdiepen. Ecorys heeft dit onderzoek in opdracht van Respectrum uitgevoerd en het onderzoek van Responsum hierin meegenomen. Vervolgens heeft de gemeente het onderzoek van Ecorys extern laten toetsen door Kybys (zie bijlage). N.a.v. de contra toetsing door bureau Kybys heeft Ecorys het eerder aangeleverde rapport aangepast en hun rapport definitief gemaakt (zie bijlage).

Beide rapporten trekken verschillende conclusies over de kwantitatieve en kwalitatieve behoefte. Het rapport van Ecorys geeft aan dat er binnen 5 – 10 jaar zowel een kwantitatieve als kwalitatieve behoefte is voor een 2^e crematorium in Zwolle. Het rapport van Kybys geeft aan dat er tot 2035 geen kwantitatieve en kwalitatieve markt is voor een 2^e crematorium in Zwolle. Welk rapport nu de waarheid zegt over de kwantitatieve en kwalitatieve behoefte, is voor de gemeente onduidelijk.

De conclusie is dat de uitkomsten van de onderzoeken verschillen. Respectrum heeft echter met de aangeleverde onderzoeken niet onomstotelijk kunnen onderbouwen dat er afdoende mark behoefte is voor een tweede crematorium in Zwolle. De haalbaarheid van een tweede crematorium in Zwolle is daarom voor de gemeente niet voldoende aangetoond.

Bovenstaande maakt dat er geen gevolg gegeven kan worden aan de intentieovereenkomst.

De gemeente gaat de komende jaren monitoren hoe de markt voor cremieren in Zwolle zich daadwerkelijk gaat ontwikkelen. Zowel kwantitatief als kwalitatief.

Kernboodschap

Er komt geen 2^e crematorium in Zwolle, omdat de haalbaarheid voor een 2^e crematorium in Zwolle niet voldoende aangetoond is.

Datum 25 februari 2019

Consequenties

1. *In het vast te stellen bestemmingsplan Berkum wordt het woord crematoria niet opgenomen.*

De uitkomsten van de marktonderzoeken hebben ook gevolgen voor het ontwerp bestemmingsplan Berkum. Het ontwerp bestemmingsplan Berkum heeft enige tijd geleden ter inzage gelegen, namelijk van 26 april 2018 tot en met 6 juni 2018. In het plangebied van bestemmingsplan Berkum is Kranenburg opgenomen. Er is o.a. een zienswijze binnen gekomen van Crematorium Kranenburg.

In het bestemmingsplan is de regeling uit het geldende bestemmingsplan Kranenburg door vertaald. In het geldende plan is opgenomen dat een crematorium is toegestaan, waarbij het aantal niet is gemaximeerd. Het woord 'een' kan onder deze omstandigheid worden gelezen als onbepaald lidwoord en niet als telwoord zo blijkt uit jurisprudentie. Dit is in de regels van het nieuwe bestemmingsplan Berkum door vertaald naar 'crematoria'. Echter, het vigerende bestemmingsplan van destijds heeft niet inzicht gegeven in de behoefte aan meerdere crematoria. Het plan van een tweede crematorium was destijds niet aan de orde en de onderbouwing van de behoefte (Ladder voor duurzame verstedelijking) was destijds nog niet vereist.

Het door vertalen van de geldende regels naar 'crematoria' vraagt, met de inzichten van nu, om een onderbouwing van de behoefte hieraan. Oftewel, een zorgvuldige onderbouwing die recht doet aan de verschillende standpunten van de belanghebbende partijen op Kranenburg. Onderbouwing van de haalbaarheid en van de ruimtelijke aspecten.

Op basis van twee onderzoeken van twee deskundige partijen, met dezelfde vraagstelling maar met verschillende uitkomsten, kan planologisch niet onderbouwd worden of er behoefte is aan een tweede crematorium in Zwolle.

2. *De initiatiefnemer kan bezwaar gaan maken tegen het collegebesluit om geen gevolg te geven aan de intentieovereenkomst.*

Als alle onderzoeksdoelen genoemd in de intentieovereenkomst tot een positieve uitkomst zouden leiden dan zou als vervolgstap een koopovereenkomst – met voorbehoud goedkeuring college – ter besluitvorming worden aangeboden. Indien één onderzoekspunt negatief beantwoord wordt dan kan de gemeente besluiten het initiatief geen verdere doorgang te laten vinden.

Zoals eerder is beschreven hebben de marktonderzoeken niet eenduidig aangetoond dat er marktruimte is voor een tweede crematorium. Daardoor is duidelijk geworden dat het initiatief niet passend en haalbaar is. Dit betekent dat de gemeente afdoende juridische basis heeft om te besluiten geen verder gevolg te geven aan de intentieovereenkomst.

Communicatie

De betrokken wethouder heeft de initiatiefnemer voorafgaande aan het collegebesluit gesproken en toegelicht waarom er geen gevolg wordt gegeven aan de intentieovereenkomst. Belanghebbendenraad

Datum 25 februari 2019

Kranenburg en de zittende partijen Kranenburg zijn uitgenodigd voor een bestuurlijk overleg. Tijdens dit overleg zal de wethouder de partijen informeren over het besluit van het college en op de hoogte worden gebracht van de resultaten van de marktonderzoeken. .

Vervolg

- De gemeente zal formeel (schriftelijk) aan Respectrum bevestigen dat er geen gevolg aan de intentieovereenkomst wordt gegeven.
- De zittende partijen Kranenburg willen naar verwachting in gesprek met de gemeente om hun plannen voor natuur begraven (zoals eerder gepresenteerd aan de wethouder en raadsleden) verder vorm te gaan geven. De gemeente zal op dat moment opnieuw overwegen wat er met de kavel gaat gebeuren. Mocht in de toekomst de kavel uitgegeven worden dan zal de haalbaarheid van het initiatief moeten worden aangetoond en zal er een marktconforme prijs worden gerekend.
- Het bestemmingsplan Berkum zal worden bijgesteld en verder in procedure worden gebracht. Eerstvolgende stap is vaststelling door de raad met overweging van de ingediende zienswijzen. In het vast te stellen bestemmingsplan Berkum wordt het woord 'crematoria' niet opgenomen omdat de behoefte aan een tweede crematorium niet eenduidig onderbouwd kan worden.

Openbaarheid

De informatienota is onder embargo totdat de belanghebbendenraad Kranenburg en zittende partijen Kranenburg d.m.v. een bestuurlijk overleg over het besluit zijn geïnformeerd.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris

Datum

25 februari 2019