

**Beslisnota voor de raad**

Datum 6 maart 2019

Openbaar

Onderwerp Verklaring van geen bedenkingen zonnepark Bomhofsplas  
Versienummer 2

Portefeuillehouder Monique Schuttenbeld  
Informant Gert Tromp/Tim Idema  
Afdeling Ruimtelijke Planvorming / ZWRP  
Telefoon (038) 498 2360  
Email [gj.tromp@zwolle.nl](mailto:gj.tromp@zwolle.nl) / [t.idema@zwolle.nl](mailto:t.idema@zwolle.nl)

Bijlagen 1. ruimtelijke onderbouwing;  
2. nota van vooroverleg en zienswijzen

**Financiële gevolgen**

Betreft doel 1.2.1 We beschermen en bevorderen de gezondheid van onze inwoners  
6.1.2 We zorgen voor een stad met ruimtelijke kwaliteit en heldere toekomstbestendige ruimtelijke structuren op niveau van concrete projecten en initiatieven  
7.4.1 We sturen op vitaliteit en gezondheid van de mens en de omgeving waarin we wonen, werken en recreëren  
7.4.3 We blijven voldoen aan de milieunormen

Begroting wijzigen Nee

Dekking t.l.v.: Leges/antérieure overeenkomst

**De raad wordt voorgesteld te besluiten om:**

1. in te stemmen met de nota van vooroverleg en zienswijzen;
2. in te stemmen met de ruimtelijke onderbouwing;
3. een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de omgevingsvergunning voor het zonnepark Bomhofsplas, op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht, zodat het besluit voor de omgevingsvergunning ter inzage kan worden gelegd;
4. geen exploitatieplan vast te stellen, omdat het kostenverhaal anderszins verzekerd is (artikel 6.12, lid 2 sub a van de Wro).



Datum 6 maart 2019

### Toelichting op het voorstel

#### **Inleiding**

Er wordt een plan voorbereid voor de realisatie van een zonnepark op de Bomhofsplas door Groen Leven in samenwerking met de eigenaar (de Dekker Groep).

De realisatie van het zonnepark past niet in het geldende bestemmingsplan. Er kan medewerking worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) indien dit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Op 1 oktober 2018 heeft u een ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgegeven voor dit plan. Vervolgens heeft deze ontwerpverklaring gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Er zijn 8 zienswijzen ingediend en er zijn 3 reacties ontvangen in het kader van het vooroverleg.

Ten aanzien van de ontstane onrust in het najaar van 2018 over de verondiepingsplannen van de Dekker Groep en het voornemen om het eindinrichtingsplan te gaan wijzigen, is in de informatienota van 10 januari 2019 aangegeven dat het hier om verschillende procedures gaat, die los van elkaar gezien dienen te worden. De procedure voor het wijzigen van het bestemmingsplan ten behoeve van de verondiepingsplannen zal niet eerder starten dan nadat de procedure voor het zonnepark is afgerond.

#### **Beoogd effect**

Het doel is om op basis van de aanvraag en de ruimtelijke onderbouwing een verklaring van geen bedenkingen te verkrijgen, zodat de bovengenoemde procedure op grond van de Wabo kan worden doorlopen en de omgevingsvergunning verleend kan worden.

#### **Argumenten**

*1.1. De reactie in het kader van het vooroverleg en de ingediende zienswijzen geven geen aanleiding tot aanpassing van de ingediende vergunningaanvraag.*

Er zijn reacties in het kader van het vooroverleg ontvangen van de provincie, het waterschap en Tennet. De provincie geeft aan dat het plan bijdraagt aan het provinciaal ruimtelijk beleid.

Voorts zijn er 8 zienswijzen ingediend. Enkele belangrijke onderwerpen van de zienswijzen zijn:

- dat de procedure voorafgaand aan de terinzagelegging van de ontwerp verklaring van geen bedenkingen gebrekkig is verlopen;
- dat er niet vooruitgelopen mag worden op de verondieping van de Bomhofsplas;
- dat de Bomhofsplas een natuurgebied is en daarom valt onder de natuurwetgeving;
- dat er alsnog een milieu-effectrapportage opgesteld moet worden.

De zienswijzen zijn tijdig ontvangen en daarmee ontvankelijk. Ze geven aanleiding om de volgende aanpassingen door te voeren:

1. In de ruimtelijke onderbouwing is ander beeldmateriaal opgenomen, waarin duidelijker is aangegeven dat deze aanvraag uitsluitend betrekking heeft op het zonnepark.
2. Het aanbod van de initiatiefnemers aan de omwonenden die binnen een straal van 300 meter van de installatie wonen of met een directe zichtrelatie om tegen kostprijs een zonne-energie installatie te mogen kopen was in eerste instantie van te korte duur en zal daarom alsnog nogmaals in het voorjaar van 2019 aan de omwonenden worden gedaan met ruimere reactietermijn. Wie hiervan geen gebruik wil maken kan in plaats daarvan een éénmalige vergoeding van € 500 aanvragen.



Datum 6 maart 2019

3. De natuurtoets is op de volgende punten aangevuld c.q. verduidelijkt:

- er is een goedgekeurde Aeries-berekening toegevoegd;
- er is aandacht besteed aan het voorkomen van de otter in het gebied;
- de handelwijze rond eventuele broedvogels is verduidelijkt;
- er is aannemelijk gemaakt dat zogenaamde externe werking op niet-broedvogels van het nabijgelegen Natura 2000 gebied niet aan de orde is

Korthedshalve wordt voor de inhoudelijke beoordeling verwezen naar de bijgevoegde nota van vooroverleg en zienswijzen.

#### *2.1 Het zonnepark Bomhofsplas past in de omgeving.*

De aanvraag is niet in strijd met het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. De aanvraag geeft geen aanleiding de medewerking aan de afwijking van het bestemmingsplan te weigeren; er bestaan geen ruimtelijke bezwaren tegen het initiatief. Een en ander is uitgewerkt in de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing.

#### *3.1 Een verklaring van geen bedenkingen is nodig, gezien dit plan formeel niet past in het beleid waarbij kan worden afgezien van het vragen van een verklaring van geen bedenkingen.*

Uw raad heeft op 1 november 2010 ingestemd met een beleid waarbij in aangewezen categorieën van gevallen kan worden afgezien van het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen. Het plan voor het zonnepark Bomhofsplas past echter niet binnen één van de genoemde categorieën van gevallen en daarom leggen wij u dit plan voor en wordt uw raad – eveneens in lijn met de afspraken die gemaakt zijn bij het vaststellen van de Zwolse energiegids - verzocht om een dergelijke verklaring alsnog af te geven.

#### *4.1. Er hoeft geen exploitatieplan vastgesteld te worden.*

Er hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld, omdat het kostenverhaal anderszins verzekerd is (artikel 6.12, lid 2 sub a van de Wro).

### **Risico's**

Er zijn geen risico's aan het besluit verbonden.

### **Financiën**

Er zijn geen gemeentelijke kosten (met uitzondering van de kosten voor het in procedure brengen van de omgevingsvergunning) aan het plan verbonden. De kosten die de gemeente maakt voor de procedure kunnen worden gedekt uit de leges.

Gelet op de aard (geen gebouw) en omvang van het planvoornemen kan een exploitatieplan achterwege blijven. De uitvoering van het planvoornemen en daarmee samenhangende kosten komen voor rekening van de initiatiefnemer. Initiatiefnemer heeft een overeenkomst "vrijwaring planschade" ondertekend. Aanvullend wordt een overeenkomst tussen de initiatiefnemer en gemeente gesloten, waarin in elk geval de afspraken rondom de criteria uit de Zwolse Energiegids zijn vastgelegd. Hierin is onder andere vastgelegd dat een afdracht van de opbrengsten van het zonnepark zal plaatsvinden ten behoeve van de energietransitie in Zwolle. Deze overeenkomst zal voor het verstrekken van de omgevingsvergunning worden ondertekend.

### **Communicatie**

*Dit besluit wordt bekendgemaakt zoals voorgeschreven in artikel 7.17 Wet milieubeheer*



Datum 6 maart 2019

Dit besluit wordt gepubliceerd in het digitale Gemeenteblad via [www.officiële bekendmakingen.nl](http://www.officiële bekendmakingen.nl). Het besluit met bijlage wordt ter inzage gelegd.

Er staat geen bezwaar of beroep open tegen dit besluit over de procedure ter voorbereiding van een besluit, conform het bepaalde in artikel 6.3 Awb.

De initiatiefnemer vindt participatie van de omwonenden belangrijk uit het oogpunt van draagvlak en betrokkenheid van de omgeving. In lijn met de Zwolse Energiegids is er een communicatieplan opgesteld ten behoeve van deze ontwikkeling en de direct omwonenden zijn in een informatiebijeenkomst op de hoogte gesteld van het initiatief. Tevens biedt Groenleven de mogelijkheid te participeren via obligatieleningen. Op deze manier kunnen inwoners van Zwolle zelf investeren in het zonnepark. Over de verdere invulling van de uitgangspunten van de Zwolse Energiegids bij dit project is uw raad, zoals eerder al aangegeven, middels een aparte informatienota (d.d. 10 september 2018) al geïnformeerd. Deze informatie zal ook bij de stukken voor de (ontwerp) omgevingsvergunning worden betrokken. Verder worden de afspraken met de initiatiefnemer vastgelegd in een op te stellen anterieure overeenkomst.

### **Vervolg**

Het besluit en de verklaring van geen bedenkingen worden bekend gemaakt in de Peperbus, in de Staatscourant, op de gemeentelijke website en op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl).

Na afgifte van de verklaring van geen bedenkingen door de raad, zal het college de omgevingsvergunning verlenen. Tegen de verleende vergunning kan bezwaar worden gemaakt door belanghebbenden.

### **Openbaarheid**

Dit besluit met bijlagen is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris



Datum 6 maart 2019

## Besluit

Nummer 2019-161  
Onderwerp Zonnepark Bomhofspas

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 6 maart 2019

besluit:

1. in te stemmen met de nota van vooroverleg en zienswijzen;
2. een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de omgevingsvergunning voor het zonnepark Bomhofspas op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht, zodat het besluit voor de omgevingsvergunning ter inzage kan worden gelegd;
3. dit besluit te publiceren en ter inzage te leggen conform artikel 7.17, lid 5 Wet milieubeheer en Algemene wet bestuursrecht;
4. geen exploitatieplan vast te stellen, omdat het kostenverhaal anderszins verzekerd is (artikel 6.12, lid 2 sub a van de Wro).

Aldus besloten in de openbare vergadering van

de voorzitter,

de griffier,