



Beslisnota voor het college

Datum 20 maart 2019

Openbaar

Openbaar

Onderwerp Bodemenergieplan Breezicht Zuid en Verordening Interferentiegebied Bodemenergiesystemen Stadshagen – Breezicht 2019.

Versienummer 1

Portefeuillehouder Monique Schuttenbeld
Informant Otto Hettinga / Francis Spikman
Afdeling ZWPP
Telefoon 06-54297185 / 038-4985167
Email o.hettinga@zwolle.nl / f.spikman@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 6.4.1 We bevorderen dat Zwolle op termijn Energieneutraal is.
Begroting wijzigen Nee
Dekking ten laste van N.v.t.

Parafering

datumparaaf

Afdelingshoofd
Esther Wolfkamp
Portefeuillehouder
Monique Schuttenbeld

Raad

- ☐ Informatienota voor de raad
- ☐ Opinienota voor de raad
- ☒ Beslisnota voor de raad
- ☐ n.v.t.

Bijlagen

1. Bodemenergieplan Breezicht Zuid
2. Verordening interferentiegebied Bodemenergiesystemen Stadshagen – Breezicht 2019
3. Kaart interferentiegebied Breezicht

Ontwerp besluit

Het college besluit:

1. Het Bodemenergieplan Breezicht Zuid vast te stellen, als toetsingskader voor de vergunningverlening voor gesloten bodemenergiesystemen.
2. De gemeenteraad voor te stellen in te stemmen met de Verordening interferentiegebied Bodemenergiesystemen Stadshagen – Breezicht 2019.

Collegebesluit d.d.:

- ☐ Conform
- ☐ Gewijzigd
- ☐ Aangehouden
- ☐ Teruggenomen

Datum 20 maart 2019

Inleiding

Breezicht wordt een aardgasloos en energieneutraal woongebied. De woningen worden ontwikkeld met een EPC van minimaal 0. Alle energie die nodig is voor het verwarmen, koelen en ventileren van de woning (= gebouwgebonden energie) wordt duurzaam en op eigen kavel opgewekt.

Een energieneutrale woning heeft een lage warmtevraag. Een keuze voor een individueel all electric warmtevoorziening met behulp van een bodem- of lucht-warmtepomp ligt daardoor voor de hand. Het staat ontwikkelaars en woningbouwcorporaties vrij te kiezen voor een kleinschalige duurzame collectieve voorziening. In Breezicht wordt geen warmtenet gerealiseerd.

Voor een optimaal gebruik van bodemenergiesystemen en voor het borgen van overige bodembelangen in Breezicht is regie door de gemeente Zwolle gewenst bij de toepassing van gesloten bodemenergiesystemen. Deze regie is mogelijk door een bodemenergieplan voor Breezicht Zuid en de Verordening Interferentiegebied Bodemenergiesystemen Stadshagen – Breezicht 2019 vast te stellen.

Het Bodemenergieplan is het toetsingskader voor de vergunningverlening. In het bodemenergieplan staan ordeningsregels (o.a. boordiepterestrictie 90 m en afstanden tot kavelsgrenzen en bodemenergiesystemen onderling). Daarnaast wordt in het Bodemenergieplan een maximaal beschikbaar energiebudget per woning(categorie) vastgelegd. Het energiebudget beschrijft de maximale hoeveelheid energie die op kavel jaarlijks aan de bodem mag worden onttrokken.

De Verordening Interferentiegebied Bodemenergiesystemen Stadshagen – Breezicht 2019 stelt regels over het gebruik van gesloten bodemenergiesystemen in aangewezen gebieden, zogenaamde interferentiegebieden. Het rechtsgevolg van de aanwijzing van een interferentiegebied is dat voor alle gesloten bodemenergiesystemen een vergunning vereist is. Getoetst wordt of het aangevraagde gebruik geen negatieve invloed heeft op het gebruik van bodemenergie door andere (particuliere) eigenaren en dat de diepterestrictie van 90 m wordt nageleefd. Daardoor kan het potentieel aan bodemenergie optimaal worden gebruikt.

Momenteel is voor heel Zwolle een diepterestrictie voor gesloten bodemenergiesystemen van 90 m in voorbereiding (*ontwerp verordening bodembescherming Zwolle 2019*).

Op 12 maart 2018 heeft de gemeenteraad Breezicht aangewezen als interferentiegebied. Door een wetswijziging is deze aanwijzing niet meer voldoende en is een verordening interferentiegebied Bodemenergiesystemen nodig.

Beoogd effect

Het vaststellen van het Bodemenergieplan Breezicht Zuid in combinatie met de Verordening Interferentiegebied Bodemenergiesystemen Stadshagen – Breezicht 2019 geeft de gemeente Zwolle de wettelijke basis om regie te kunnen voeren op bodemenergie in interferentiegebieden. Dit voorkomt negatieve onderlinge beïnvloeding tussen bodemenergiesystemen, borgt de belangen van bodemsystemen en zorgt voor een optimale benutting van bodemenergie op woning- en gebiedsniveau. Daarnaast wordt voorkomen dat de scheidende laag tussen zoet en zout grondwater in het diepe ondergrond wordt doorboord.

Datum 20 maart 2019

Argumenten

1.1 Vergunningaanvragen voor gesloten bodemenergiesystemen worden getoetst aan het bodemenergieplan.

Het bodemenergieplan vormt het toetsingskader bij vergunningverlening voor gesloten bodemenergiesystemen. Daarnaast geeft het vooraf duidelijkheid over de gestelde eisen en voorwaarden aan degenen die een bodemenergiesysteem willen aanleggen.

1.2 Verzilting van het zoete grondwater wordt voorkomen

Onder Breezicht ligt tot een diepte van ca. 90 m een watervoerende zandlaag met zoet grondwater. Onder dit watervoerende pakket ligt een ondoorlatende kleilaag. Daaronder ligt een volgende watervoerend pakket. Het water in dit pakket is zout.

Doorboring van de ondoorlatende kleilaag kan leiden tot verzilting van het zoete grondwater in het bovenste watervoerende pakket vanuit het watervoerende pakket met zout water. Verzilting van zoet grondwater is een onomkeerbaar proces. Verzilting kan een bedreiging vormen voor functies die afhankelijk zijn van zoet grondwater.

2.1 Vergunningplicht voor gesloten bodemenergiesystemen

Zonder de Verordening Interferentiegebied Bodemenergiesystemen Stadshagen – Breezicht 2019 geldt voor de aanleg van gesloten bodemenergiesystemen alleen een meldplicht. Bij veelvuldige toepassing van bodemenergiesystemen kan met een meldingsplicht onvoldoende worden gestuurd op het voorkomen/beperken van interferentie van bodemenergiesystemen onderling en afkoeling van de bodem.

Door de Verordening Interferentiegebied Bodemenergiesystemen Stadshagen – Breezicht 2019 zijn gesloten bodemenergiesystemen in Breezicht vergunningplichtig. Daarmee is de gewenste regie mogelijk.

Datum 20 maart 2019

Risico's

Een diepterestrictie en een maximaal beschikbaar energiebudget per woning(categorie) kan leiden tot beperkingen en kostenverhoging bij de het realiseren van de woningen.

Om die reden is door de gemeente Zwolle in samenwerking met de ontwikkelende partners een bodemwarmte-potentieelstudie uitgevoerd. Uit de uitgevoerde studie blijkt dat, mits enkele bouwkundige maatregelen worden genomen, binnen de diepterestrictie 100% toepassing van gesloten bodemenergiesystemen mogelijk is. Technisch is er daarmee geen belemmering.

Woningontwikkelaars kunnen vanuit kostenoverweging kiezen voor een luchtwarmtepomp.

Financiën

Dit voorstel leidt niet tot extra kosten. In afstemming met vergunningverlening passen de activiteiten binnen de bestaande afspraken.

Communicatie

Het Bodemenergieplan Breezicht Zuid wordt na uw besluit gepubliceerd.

Vervolg

Na uw besluit zal het Bodemenergieplan Breezicht Zuid gepubliceerd worden. Het Bodemenergieplan treedt pas in werking als de Verordening Interferentiegebied Bodemenergiesystemen Stadshagen – Breezicht 2019 door de Raad is vastgesteld.

Het college kan de ordeningsregels en voorwaarden in Bodemenergieplan wijzigen wanneer een optimale benutting van bodemenergiesystemen daarom vraagt.

Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar