

Beslisnota voor de raad

Datum 3 april 2019

Onderwerp Programmabegroting 2020 Veiligheidsregio IJsselland
Versienummer 1

Portefeuillehouder H.J. Meijer
Informant Marijn Hageman / Mark Pierik
Afdeling Fysieke Leefomgeving
Telefoon (038) 498 2108
Email M.Hageman@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 7.2.2 We versterken de fysieke veiligheid door het voorkomen en tegengaan van branden, ongevallen, rampen, crises en gevoelens die daarmee samenhangen

Begroting wijzigen Nee
Dekking ten laste van

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief programmabegroting 2020 Veiligheidsregio IJsselland
2. Programmabegroting 2020 Veiligheidsregio IJsselland
3. Uitgangspunten programmabegroting 2020

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Kennis te nemen van de uitgangspunten programmabegroting 2020, (kaderbrief).
2. Kennis te nemen van de concept programmabegroting 2020;
3. over deze concept programmabegroting 2020 geen zienswijze in te dienen.

[Toelichting op het voorstel](#)

Inleiding

Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland (VRIJ) biedt de uitgangspunten programmabegroting 2020 ter kennisname aan. Op deze uitgangspunten is geen zienswijze mogelijk. De uitgangspunten zijn verwerkt in de concept programmabegroting 2020 (inclusief de meerjarenraming 2021-2023), deze is voor zienswijze aangeboden aan de elf gemeenten. De VRIJ continueert de lijn van de afgelopen jaren om de gemeentelijk bijdragen met uitzondering van autonome kostenstijgingen, niet te laten stijgen. In 2014, het startjaar van VRIJ, was het totaal van de gemeentelijke bijdragen zo'n 34,5 miljoen. In 2020 is dat door autonome ontwikkelingen gestegen tot circa 36 miljoen. Dit is een stijging van gemiddeld 0,6 % per jaar. Voor nieuw beleid worden geen extra middelen gevraagd. Hier geldt het principe 'nieuw voor oud'.

Beoogd effect

Het realiseren van de financiële en beleidsmatige doelen binnen de bestuurlijk vastgestelde kaders.

Datum 3 april 2020

Argumenten

Het voorstel is om geen zienswijze in te dienen. De indexatie is conform gemaakte afspraken. Ook beleidsmatig adviseren we akkoord te gaan met deze begroting. De beleidsmatige ontwikkelingen zijn in lijn met de vastgestelde strategische beleidsagenda. De algemene conclusie is dat de VRIJ hun ambities kan realiseren met de financiële middelen die zij ontvangen.

De programmabegroting 2020 heeft een nieuwe opzet die aansluit bij de strategische beleidsagenda 2019-2023. Tevens is er onderscheid gemaakt tussen de wettelijke taken en aanvullende beleidsambities. Deze aanvullende ambities geven vorm aan doelen uit de strategische beleidsagenda. De begroting is op hoofdlijnen uitgewerkt. De concrete uitwerking van de thema's en van de ambities in de begroting gebeurt in de jaarplannen van 2020. Op dat moment is de VRIJ ook in staat om concreet in beeld te brengen welke dienstverlening er aan de gemeente geleverd wordt. Via de bestuursrapportages worden de begroting en de jaarplannen verbonden tot een samenhangend geheel.

Voor de aanvullende beleidsambities in de begroting 2020 zijn de volgende inhoudelijke thema's uit de beleidsagenda gehanteerd:

1. Veiligheidsrisico's: analyse van nieuwe risico's (digitale verstoring (cyberveiligheid), klimaatverandering, maatschappelijke onrust en terrorisme) en onderzoek kwetsbaarheden in de eigen organisatie.
2. Voorkomen en bestrijden: veiligheidsinitiatieven van burgers en bedrijven in kaart brengen.
3. Samenwerking: nieuwe veiligheidsvraagstukken agenderen bij partners in de regio.
4. Communicatie: informeren van burgers en partners over rol en prestaties VRIJ

Bijzonderheden uit de programmabegroting zijn:

Voorkomen

Het regionaal risicoprofiel en het brandrisicoprofiel worden dynamisch en zijn herkenbaar voor gemeenten. Naast een regionaal risicobeeld worden ook de risico's per gemeente inzichtelijk gemaakt

100% van alle wettelijke aanvragen van provincie en gemeenten om een advies van de veiligheidsregio worden beantwoord, zodanig dat deze adviezen geen bezwaarschriften opleveren. In ieder advies op een omgevingsvergunning is een paragraaf risicogerichtheid opgenomen. Hier staat een advies, aanvullend op de wettelijke regels, gericht op het verder beperken van onveilige situaties.

Bestrijden

De ontwikkeling van een toekomstbestendige uitrukorganisatie van de brandweer wordt in 2020 op het niveau van brandweereenheden (voertuig en bemensing) verder vormgegeven.

Eind 2019 is er een nieuw dekkingsplan voor de brandweer. Onderdeel daarvan is de invoering van gebiedsgerichte opkomsttijden vanaf 2020. Als brandweerposten daarvoor belangstelling hebben kunnen ze aan de slag met uitruk op maat.

De VRIJ organiseert de rampenbestrijding en de crisisbeheersing zodat bij een ramp of crisis de continuïteit van de samenleving zoveel mogelijk geborgd wordt. In opdracht van de gemeenten coördineert de VRIJ het proces Bevolkingszorg.

Datum 3 april 2020

Het landelijk project dat met leiden tot vorming van een Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) ging in 2014 van start en loopt door tot circa 2022. De VRIJ draagt in 2020 het meldkamerbeheer (informatievoorziening ICT en bedrijfsvoering) over aan de politieorganisatie, als eerste concrete stap in de samenvoeging van de vier meldkamers in Oost-Nederland. Wettelijk gezien blijven we als veiligheidsregio verantwoordelijk voor de instandhouding van de meldkamerfunctie.

Aanvullende ambities

Het jaar 2020 staat in het teken van voorbereiding op nieuwe risico's. Voorkomen waar het kan, bestrijden waar het met, luidt het principe. Dit vertaalt zich naar risicocommunicatie en stimuleren zelfredzaamheid door aansluiting te zoeken bij initiatieven van inwoners, bedrijven en instellingen. De professionals, ook van gemeenten en veiligheidspartners bereiden zich voor op crisissituaties door middel van opleiden, trainen en oefenen.

De VRIJ levert een bijdrage in de integrale veiligheidsplannen van gemeenten door inbreng van kennis en kunde van de (nieuwe) veiligheidsrisico's.

In risicogebieden (bv. buitengebieden) starten we met bereidwillige inwoners een pilot om hen op te leiden en te trainen om beginnende branden te bestrijden.

De VRIJ organiseert in 2020 voor de 4 keer een Veiligheidsdag (in Deventer).

Bedrijfsvoering

De invoering van de Wet normalisering rechtsposities ambtenaren is uitgesteld in verband met de rechtspositie van vrijwilligers. De VRIJ houdt rekening met een mogelijke wijziging van deze rechtspositie. Dit zou ertoe kunnen leiden dat voor deze doelgroep op termijn deeltijdregelgeving van toepassing is. In deze arbeidsrelatie hebben de vrijwilligers dan ook recht op pensioenopbouw, vakantiedagen, et cetera. Dit is van invloed op de bedrijfsvoering van de VRIJ.

Financiën

Zoals aangegeven neemt de begroting van de Veiligheidsregio alleen toe door loon- en prijsindexatie. Nieuw beleid wordt opgevangen binnen de eigen begroting door herprioritering. Deze indexatie is conform gemaakte afspraken en past binnen de uitgangspunten die de gemeente Zwolle hanteert voor verbonden partijen. De hogere bijdrage voor Zwolle past dus binnen onze uitgangspunten. De gemeentelijke bijdrage voor Zwolle voor 2020 bedraagt € 9.534.951,--.

Het inderdieneffect 2019 (€ 352.000,--) verwoord in de "uitgangspunten voor de begroting 2020" is in de begroting 2020 en verder verwerkt. Dit is ingevuld door kritisch de begroting door te lopen, vacatures niet in te vullen en aanwending van de hogere Rijksbijdrage. Dit heeft geen gevolgen voor de dienstverlening aan de deelnemers.

De bezuinigingstaakstelling vanwege het oplopend BTW nadeel (€ 130.000,--) wordt in 2023 en verder ingevuld.

Vervolg

De gemeenteraad heeft tot uiterlijk 22 mei 2019 de tijd om een schriftelijke zienswijze op de ontwerp begroting in te dienen. Gedurende de periode tot 22 mei organiseert de VRIJ in samenwerking met de griffies, GGD IJsselland en de Omgevingsdienst drie informatiebijeenkomsten in de regio. De bijeenkomsten vinden plaats op 14 mei in Raalte, 22 mei in Dalfsen en op 29 mei in Steenwijk.

Wanneer alle gemeenteraden in IJsselland instemmen wordt de begroting 2020 vastgesteld en de financiële gevolgen verwerkt in de begroting 2020 van de Gemeente Zwolle.

Datum 3 april 2020

Openbaarheid

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris