

**Beslisnota voor de raad**

Datum 7 maart 2019

Openbaar

Onderwerp Beslisnota Verordening Interferentiegebied Bodemenergiesystemen  
Stadshagen – Breezicht 2019

Versienummer 1

Portefeuillehouder Monique Schuttenbeld  
Informant Otto Hettinga / Francis Spikman  
Afdeling ZWPP  
Telefoon 06-54297185 / 038-4985167  
Email [o.hettinga@zwolle.nl](mailto:o.hettinga@zwolle.nl) / [f.spikman@zwolle.nl](mailto:f.spikman@zwolle.nl)**Financiële gevolgen**Betreft doel 6.4.1 We bevorderen dat Zwolle op termijn energieneutraal is.  
Begroting wijzigen Nee  
Dekking ten laste van N.v.t.Bijlagen  

1. Verordening Interferentiegebied Stadshagen – Breezicht 2019
2. Kaart interferentiegebied Breezicht
3. Bodemenergieplan Breezicht Zuid (ter informatie)

**De raad wordt voorgesteld te besluiten om:**

1. De Verordening Interferentiegebied Bodemenergiesystemen Stadshagen – Breezicht 2019 vast te stellen.

Datum 7 maart 2019

### **Inleiding**

Breezicht wordt een aardgasloos en energieneutraal woongebied. De woningen worden ontwikkeld met een EPC van minimaal 0. Alle energie die nodig is voor het verwarmen, koelen en ventileren van de woning (= gebouwgebonden energie) wordt duurzaam en op eigen kavel opgewekt.

Een energieneutrale woning heeft een lage warmtevraag. Een keuze voor een individueel all electric warmtevoorziening met behulp van een bodem- of lucht-warmtepomp ligt daardoor voor de hand. Het staat ontwikkelaars en woningbouwcorporaties vrij te kiezen voor een kleinschalige duurzame collectieve voorziening. In Breezicht wordt geen warmtenet gerealiseerd.

Bij veelvuldige toepassing van bodemenergiesystemen bestaat het risico op negatieve onderlinge beïnvloeding van de systemen. Bij een te grote interferentie is een duurzame warmtevoorziening in de toekomst niet gegarandeerd omdat de bodem teveel afkoelt. Daarnaast is voor heel Zwolle een diepterestrictie voor gesloten bodemenergiesystemen van 90 m in voorbereiding (*ontwerp verordening bodembescherming Zwolle 2019*). Dit om verzilting van het watervoerende pakket met zoet grondwater te voorkomen.

Voor een optimaal gebruik van bodemenergiesystemen en voor het borgen van de bodembelangen is regie door de gemeente Zwolle gewenst bij de toepassing van bodemenergiesystemen. Deze regie is mogelijk om door Breezicht op grond van de Wabo een verordening vast te stellen. De Verordening Interferentiegebied Stadshagen – Breezicht 2019 stelt regels over het gebruik van gesloten bodemenergiesystemen in aangewezen gebieden, zogenaamde interferentiegebieden. Het rechtsgevolg van de aanwijzing van een interferentiegebied is dat voor alle gesloten bodemenergiesystemen een vergunning vereist is. Getoetst wordt of het aangevraagde gebruik geen negatieve invloed heeft op het gebruik van bodemenergie door andere (particuliere) eigenaren en dat de diepterestrictie van 90 m wordt nageleefd. Daardoor kan het potentieel aan bodemenergie optimaal worden gebruikt.

Naast de Verordening Interferentiegebied Bodemenergiesystemen Stadshagen – Breezicht 2019, wordt een Bodemenergieplan voor Breezicht Zuid vastgesteld (collegebevoegdheid). Het Bodemenergieplan is het toetsingskader voor de vergunningverlening. In het bodemenergieplan staan ordeningsregels (o.a. boordiepterestrictie 90 m en afstanden tot kavelsgrenzen en bodemenergiesystemen onderling). Daarnaast wordt in het Bodemenergieplan een maximaal beschikbaar energiebudget per woning(categorie) vastgelegd. Het energiebudget beschrijft de maximale hoeveelheid energie die op kavel jaarlijks aan de bodem mag worden onttrokken.

Op 12 maart 2018 heeft de gemeenteraad Breezicht aangewezen als interferentiegebied. Door een wetswijziging is deze aanwijzing niet meer voldoende en is een verordening nodig.

Voor het opstellen van de verordening is gebruik gemaakt van een model-verordening van de VNG.

### **Beoogd effect**

Het vaststellen van de Verordening Interferentiegebied Stadshagen – Breezicht 2019 geeft de gemeente Zwolle de wettelijke basis om regie te kunnen voeren op bodemenergie in interferentiegebieden. Dit voorkomt negatieve onderlinge beïnvloeding tussen bodemenergiesystemen, borgt de belangen van bodemsystemen en zorgt voor een optimale benutting van bodemenergie op woning- en gebiedsniveau. Daarnaast wordt voorkomen dat de scheidende laag tussen zoet en zout grondwater in het diepe ondergrond wordt doorboord.

### **Argumenten**

Datum 7 maart 2019

### 1.1 *Voorkomen van Interferentie van gesloten bodemenergiesystemen*

De energietransitie vraagt om een alternatieve wijze van verwarmen (en koelen) van woningen. Het gebruik van bodemwarmte in combinatie met een warmtepomp is in beginsel een volwaardig en duurzame verwarmingssysteem. Bij veelvuldige toepassing van gesloten bodemenergiesystemen bestaat het risico dat er teveel warmte aan de bodem wordt onttrokken en de bodem netto afkoelt. Naastgelegen bodemenergiesystemen worden hierdoor negatief beïnvloed en een goede warmtevoorziening op lange termijn is in het geding.

### 1.2 *Verziltiging van het zoete grondwater wordt voorkomen*

Onder Breezicht ligt tot een diepte van ca. 90 m een watervoerende zandlaag met zoet grondwater. Onder dit watervoerende pakket ligt een ondoorlatende kleilaag. Daaronder ligt een volgende watervoerend pakket. Het water in dit pakket is zout. Doorboring van de ondoorlatende kleilaag kan leiden tot verziltiging van het zoete grondwater in het bovenste watervoerende pakket vanuit het watervoerende pakket met zout water. Verziltiging van zoet grondwater is een onomkeerbaar proces. Verziltiging kan een bedreiging vormen voor functies die afhankelijk zijn van zoet grondwater.

### 1.3 *De verordening regelt vergunningplicht voor gesloten bodemenergiesystemen*

Zonder een verordening Interferentiegebied geldt voor de aanleg van gesloten bodemenergiesystemen alleen een meldplicht. Bij veelvuldige toepassing van bodemenergiesystemen kan met een meldingsplicht onvoldoende worden gestuurd op het voorkomen/beperken van interferentie van bodemenergiesystemen onderling en afkoeling van de bodem.

Door aanwijzing van Breezicht als interferentiegebied zijn gesloten bodemenergiesystemen in Breezicht vergunningplicht. Daarmee is de gewenste regie mogelijk.

## **Risico's**

Een diepterestrictie en een maximaal beschikbaar energiebudget per woning(categorie) kan leiden tot beperkingen en kostenverhoging bij de het realiseren van de woningen. Om die reden is door de gemeente Zwolle in samenwerking met de ontwikkelende partners een bodemwarmte-potentieelstudie uitgevoerd. Uit de uitgevoerde studie blijkt dat, mits enkele bouwkundige maatregelen worden genomen, binnen de diepterestrictie 100% toepassing van gesloten bodemenergiesystemen mogelijk is. Technisch is er daarmee geen belemmering.

Woningontwikkelaars kunnen vanuit kostenoverweging kiezen voor een luchtwarmtepomp.

## **Financiën**

Dit voorstel leidt niet tot extra kosten. In afstemming met vergunningverlening passen de activiteiten binnen de bestaande afspraken.

## **Communicatie**

De Verordening Interferentiegebied Bodemenergiesystemen Stadshagen – Breezicht 2019 wordt na uw besluit gepubliceerd.

Het interferentiegebied wordt tevens opgenomen in de landelijke WKO-tool. Deze tool wordt door de installatiebranche geraadpleegd bij toepassing van bodemenergiesystemen.

## **Vervolg**

Datum 7 maart 2019

Na uw besluit zal de Verordening Interferentiegebied Bodemenergiesystemen Stadshagen – Breezicht 2019 gepubliceerd worden. Vervolgens zijn gesloten bodemenergiesystemen in Breezicht vergunningplichtig. Het aanwijzen of wijzigen van interferentiegebieden in Breezicht kan vervolgens door het college plaatsvinden.

**Openbaarheid**

Dit voorstel is openbaar

**Openbaarheid**

Deze nota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris