Voorsterpoort, Grote Voort (sporthal)

vastgesteld

nr. NL.IMRO.0193.BP18008-0004

Afdeling Ruimtelijke Planvorming

Stadskantoor
Lübeckplein 2
Postbus 10007
8000 GA Zwolle
postbus@zwolle.nl

www.zwolle.nl

Opdrachtgever ZWPP

Opdrachtnemer ZWRP

Publicatieversie: NL.IMRO.0193.BP18008-0004

Datum: 28 maart 2019

Inhoudsopgave

TOELICHTING **5**

Hoofdstuk 1 Inleiding **6**
1.1 Aanleiding 6
1.2 Plangebied 6
1.3 Geldende bestemmingsplannen 6

Hoofdstuk 2 Beleidskader **7**
2.1 Inleiding 7
2.2 Ruimtelijk beleid 7
2.2.1 Rijksbeleid 7
2.2.2 Provinciaal beleid 8
2.2.3 Gemeentelijk beleid 13
2.3 Archeologisch beleid 15
2.4 Verkeersbeleid 16
2.5 Groenbeleid 16
2.6 Sportbeleid 17
2.7 Waterbeleid 18
2.8 Milieubeleid 19

Hoofdstuk 3 Planbeschrijving **22**
3.1 Stedenbouw 22
3.1.1 Huidige situatie 22
3.1.2 Uitgangspunt bestemmingsplan 22
3.2 Archeologie 23
3.2.1 Huidige situatie 23
3.2.2 Uitgangspunt bestemmingsplan 23
3.3 Verkeer 23
3.3.1 Huidige situatie 23
3.3.2 Uitgangspunt bestemmingsplan 24
3.4 Natuur 25
3.4.1 Huidige situatie 25
3.4.2 Uitgangspunt bestemmingsplan 25
3.5 Water 26
3.5.1 Huidige situatie 26
3.5.2 Uitgangspunt bestemmingsplan 28
3.6 Sport 29
3.6.1 Huidige situatie 29
3.6.2 Uitgangspunt bestemmingsplan 29
3.7 Milieu 29
3.7.1 Geluid 29
3.7.2 Bedrijvigheid (Wet milieubeheer) 30
3.7.3 Luchtkwaliteit 31
3.7.4 Bodemkwaliteit 33
3.7.5 Externe veiligheid 33
3.7.6 Vormvrije m.e.r.-beoordeling 34
3.8 Duurzaamheid 35

Hoofdstuk 4 Juridische aspecten **38**
4.1 Inleiding 38

4.2 Inleidende regels 38
4.3 Bestemmingsregels 38
4.4 Algemene regels 39
4.5 Overgangs- en slotregels 40
4.6 Handboek 40

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid 41
5.1 Economische uitvoerbaarheid 41
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 41
5.2.1 Overleg met de buurt 41
5.2.2 Uitkomsten overleg 41

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING 45

Bijlage 1 Stedenbouwkundig Programma van Eisen WRZV hallen 46

Bijlage 2 Ladderonderzoek WRZV-hallen 79

Bijlage 3 Quickscan natuur 107

Bijlage 4 Kwantitatieve risicoanalyse Voorsterpoort A28 142

Bijlage 5 Onderbouwing vormvrije m.e.r.-beoordeling 214

REGELS 217

Hoofdstuk 1 Inleidende regels 218
Artikel 1 Begrippen 218
Artikel 2 Wijze van meten 224

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels 225
Artikel 3 Groen 225
Artikel 4 Sport 227
Artikel 5 Verkeer 229
Artikel 6 Leiding - Riool 231

Hoofdstuk 3 Algemene regels 233
Artikel 7 Anti-dubbeltelregel 233
Artikel 8 Algemene afwijkingsregels 234
Artikel 9 Algemene wijzigingsregels 236
Artikel 10 Algemene procedureregels 237
Artikel 11 Overige regels 238

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels 239
Artikel 12 Overgangsrecht 239
Artikel 13 Slotregel 241

TOELICHTING

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De WRZV-hallen (sporthallen) aan de Buitengasthuisstraat 8 in Zwolle worden door diverse verenigingen en onderwijsinstellingen gebruikt en vormen door haar brede en unieke maatschappelijke functie een belangrijke schakel in de sociale gemeenschap van Zwolle. Een functie die nadrukkelijk door de gemeente wordt onderschreven welke zij niet wil verliezen voor de stad Zwolle.

De huidige huisvesting van de WRZV-hallen is echter niet meer passend bij haar functie en rol die zij speelt in de Zwolse samenleving. De bestaande accommodatie is gedateerd en de onderhoudsstaat van het gebouw is nu matig tot slecht. Ook qua duurzaamheid zijn er grote verbeteringen mogelijk.

In september 2016 is gestart met een varianten / locatiestudie voor wat betreft de bestaande WRZV hallen.

Hierin is onderzocht of nieuwbouw of renovatie de voorkeur heeft. Op basis van deze studie is door college en de gemeenteraad besloten om nieuwbouw van de WRZV-hallen op Voorsterpoort te realiseren (kavel voormalig BeersStork), naast de Kamperlijn.

Op 12 maart 2018 heeft de gemeenteraad ingestemd met het Stedenbouwkundig Programma van Eisen (SPvE) voor de nieuwbouw van de WRZV-hallen en het investeringskrediet dat hierbij hoort. Tevens heeft de raad ingestemd met het openen van de grondexploitatie Beers Stork. De nieuwbouw past niet binnen het geldende bestemmingsplan Voorsterpoort. Het SPvE vormt de basis voor het op te stellen bestemmingsplan en is als Bijlage 1 Stedenbouwkundig Programma van Eisen WRZV hallen opgenomen.

1.2 Plangebied

Het plangebied is gelegen op Voorsterpoort op de voormalige Beers Stork locatie. Het plangebied wordt begrensd door de Kamperlijn, de Grote Voort en het perceel Grote Voort 8. Daarnaast is een nieuwe ontsluitingsweg vanaf de Russenweg naar de Grote Voort opgenomen.

1.3 Geldende bestemmingsplannen

Bestemmingsplan 'Voorsterpoort'
NL.IMRO.0193.BP12011-0004

Vastgesteld door de raad op 1 juli 2013, in werking getreden op 22 augustus 2013.

Bestemmingsplan 'Zwolle, parapluplan parkeren'
NL.IMRO.0193.BP16012-0003

Vastgesteld door de raad op 3 juli 2017, in werking getreden op 24 augustus 2017.

Hoofdstuk 2 Beleidskader

2.1 Inleiding

2.2 Ruimtelijk beleid

2.2.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Ruimte en Infrastructuur

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Ruimte en Infrastructuur (hierna: SVIR) vastgesteld. Daarmee is het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid zoals uiteengezet in de SVIR van kracht geworden. De SVIR geeft de ambitie aan voor Nederland in 2040. Die ambitie is vertaald in doelen voor de middellange termijn tot 2028.

Uitgangspunt van de SVIR is decentraal wat kan, centraal wat moet. Bij het bepalen van wat centraal moet, zijn slechts 13 rijksbelangen omschreven. Een rijksverantwoordelijkheid is slechts dan aan de orde, als:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt, of;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan, of;
- het een onderwerp betreft dat provincie- of landsgrensoverschrijdend is en ofwel een hoog afwentelingsrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is.

Conclusie

Er is bij het plan geen sprake van rijksbelangen, waardoor de conclusie is dat het plan niet in strijd is met het rijksbeleid.

2.2.1.1 Ladder voor duurzame verstedelijking

Artikel 3.1.6, lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), zoals die geldt vanaf 1 juli 2017, bevat de verplichting om in de toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving te geven van de behoefte aan die ontwikkeling. Daarnaast, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, dient een motivering te worden gegeven waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

In artikel 1.1.1 van het Bro is omschreven wat verstaan moet worden onder een stedelijke ontwikkeling. Namelijk een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Volgens de Handreiking Ladder voor duurzame verstedelijking van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM) vallen onder het begrip 'andere stedelijke voorzieningen' onder meer accommodaties voor onderwijs, zorg, cultuur, bestuur en indoor sport en leisure.

Voor het onderhavig initiatief (de bouw van sporthallen) kan worden beargumenteerd dat het een nieuwe stedelijke ontwikkeling betreft. Bij de ladder gaat het primair om het aantonen van de behoefte. Voor sporthallen zal deze behoefte primair kwalitatief worden beschreven.

BRO Adviseurs heeft in het kader van deze bestemmingsplanprocedure een behoefteonderzoek (Zwolle, Laddertoets modernisering en relocatie WRZV-hallen, rapportnummer P00417_3 d.d. 28 juni 2018) gedaan. Deze is als Bijlage 2 bijgevoegd. De belangrijkste conclusies zijn als volgt:

- Door de groei van de bevolking neemt ook de behoefte naar kwalitatief hoogwaardige sportaccommodaties toe. Uit trends en ontwikkelingen blijkt dat sport een steeds belangrijker onderdeel wordt van de levensstijl van mensen. In Zwolle is het aanbod momenteel in kwantiteit op orde, maar in kwalitatieve zin is een modernisering op onderdelen noodzakelijk om ook in de toekomst een verzorgingsfunctie te kunnen blijven vervullen.

- Gezien het feit dat de locatie van de nieuwbouw op geringe afstand ligt van de huidige locatie, de achterblijvende locatie wordt getransformeerd (niet zijnde een sportvoorziening) en het een relo-catie betreft, worden er geen onaanvaardbare effecten verwacht op andere sportvoorzieningen. Per saldo wordt de sportvoorzieningenstructuur juist versterkt door modernisering van de bestaande tot de structuur behorende WRZV-hallen.
- De locatie op de Voorsterpoort kan een impuls geven/aanjager zijn voor een verdere ontwikkeling van het gebied Voorsterpoort. Het planinitiatief heeft daardoor ook een positief effect op (de ontwikkeling van) Voorsterpoort.
- De laagfrequente en doelgerichte aard van een sportcomplex past binnen overige voorzieningen op Voorsterpoort, waaronder leisure en perifere detailhandel. Verkeersbewegingen kunnen daardoor ten opzichte van de huidige locatie beter worden opgevangen, wat per saldo een positief effect heeft op de omgevingskwaliteit.
- De nieuwbouw van de sporthallen zorgt voor een levendig en aantrekkelijk uitstraling van het gebied. De gevel van de WRZV-hallen aan de Grote Voort, met de centrale entree, is de beelddrager van het gebouw. Daarnaast wordt de openbare omgeving ontworpen met eenvoudige middelen en een beperkt scala aan materialen. De ruimte heeft een herkenbare eenheid. De uitstraling is groen, wat zorgt voor een prettige sfeer in de openbare ruimte en op de parkeerterreinen. Het effect op de ruimtelijke omgevingskwaliteit is daardoor positief.
- Van onaanvaardbare effecten op leegstand is geen sprake. De achterblijvende locatie zal worden ingevuld met andere maatschappelijke functies. De bestemming laat dit momenteel op onderdelen ook al toe.

2.2.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie en Omgevingsverordening provincie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel van 1 mei 2017 geeft de provinciale visie op de fysieke leefomgeving van Overijssel weer. Hierin worden onderwerpen als ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en vervoer, ondergrond en natuur in samenhang voor een duurzame ontwikkeling van de leefomgeving. De Omgevingsvisie is onder andere een structuurvisie onder de Wet ruimtelijke ordening. De Omgevingsvisie is op 12 april 2017 vastgesteld en op 1 mei 2017 in werking getreden.

Duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit zijn de leidende principes of 'rode draden' bij alle initiatieven in de fysieke leefomgeving in de provincie Overijssel.

De ambities in het kader van duurzaamheid zijn: klimaatbestendigheid, het realiseren van een duurzame energiehuishouding, het sluiten van kringlopen (circulaire economie) en het beter benutten van ruimte, bestaande bebouwing en infrastructuur.

Ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit wordt ingezet op het vergroten van de gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is daarbij van belang, waarbij een vitaal en samenhangend stelsel van gebieden met een hoge natuur- en waterkwaliteit wordt ontwikkeld. Ook de ontwikkeling van een continu en beleefbaar watersysteem, het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen en het contrast tussen dynamische en luwe gebieden versterken, zijn ambities op het gebied van ruimtelijke kwaliteit. Het zorgvuldig inpassen van nieuwe initiatieven heeft als doel om de samenhang in en de identiteit van een gebied te versterken en nieuwe kwaliteiten te laten ontstaan. Een zichtbaar en beleefbaar landschap en het behouden en waar mogelijk verbreden van het bestaande aanbod aan woon-, werk- en mixmilieu's betreffen ruimtelijke kwaliteitsambities.

De ambitie van de provincie Overijssel is dat elk project bijdraagt aan de versterking van de ruimtelijke kwaliteit van de leefomgeving en dat nieuwe initiatieven worden verbonden met bestaande kwaliteiten. De Catalogus Gebiedskenmerken, die per gebiedstype beschrijft welke kwaliteiten behouden, versterkt en ontwikkeld moeten worden, is daarbij een instrument om te sturen op ruimtelijke kwaliteit. Ten aanzien van sociale kwaliteit is het koesteren en het gebruik maken van 'noaberschap' de ambitie, evenals het

stimuleren van culturele identiteit van de provincie Overijssel, zowel lokaal als regionaal. Duurzame ontwikkeling van cultureel erfgoed (bijv. herbestemmen/hergebruik monumenten en karakteristieke bebouwing) hoort hier bij. Het realiseren van sociale kwaliteit wordt gedaan door het actief betrekken van bewoners bij projecten en het bieden van ruimte aan initiatieven van onderop.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel 2017. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel 2017 geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

- generieke beleidskeuzes;
- ontwikkelingsperspectieven;
- gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

Generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een behoefte aan een bepaalde voorziening. Ook wordt in deze fase de zgn. 'SER-ladder' gehanteerd. Deze komt er kort gezegd op neer dat eerst bestaande bebouwing en herstructurering worden benut, voordat er uitbreiding kan plaatsvinden.

Andere generieke beleidskeuzes betreffen de reserveringen voor waterveiligheid, randvoorwaarden voor externe veiligheid, grondwaterbeschermingsgebieden, bescherming van de ondergrond (aardkundige en archeologische waarden), landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, begrenzing van Nationale Landschappen, Natura 2000-gebieden, Ecologische Hoofdstructuur en verbindingszones enzovoorts. De generieke beleidskeuzes zijn veelal normstellend.

Ontwikkelingsperspectieven

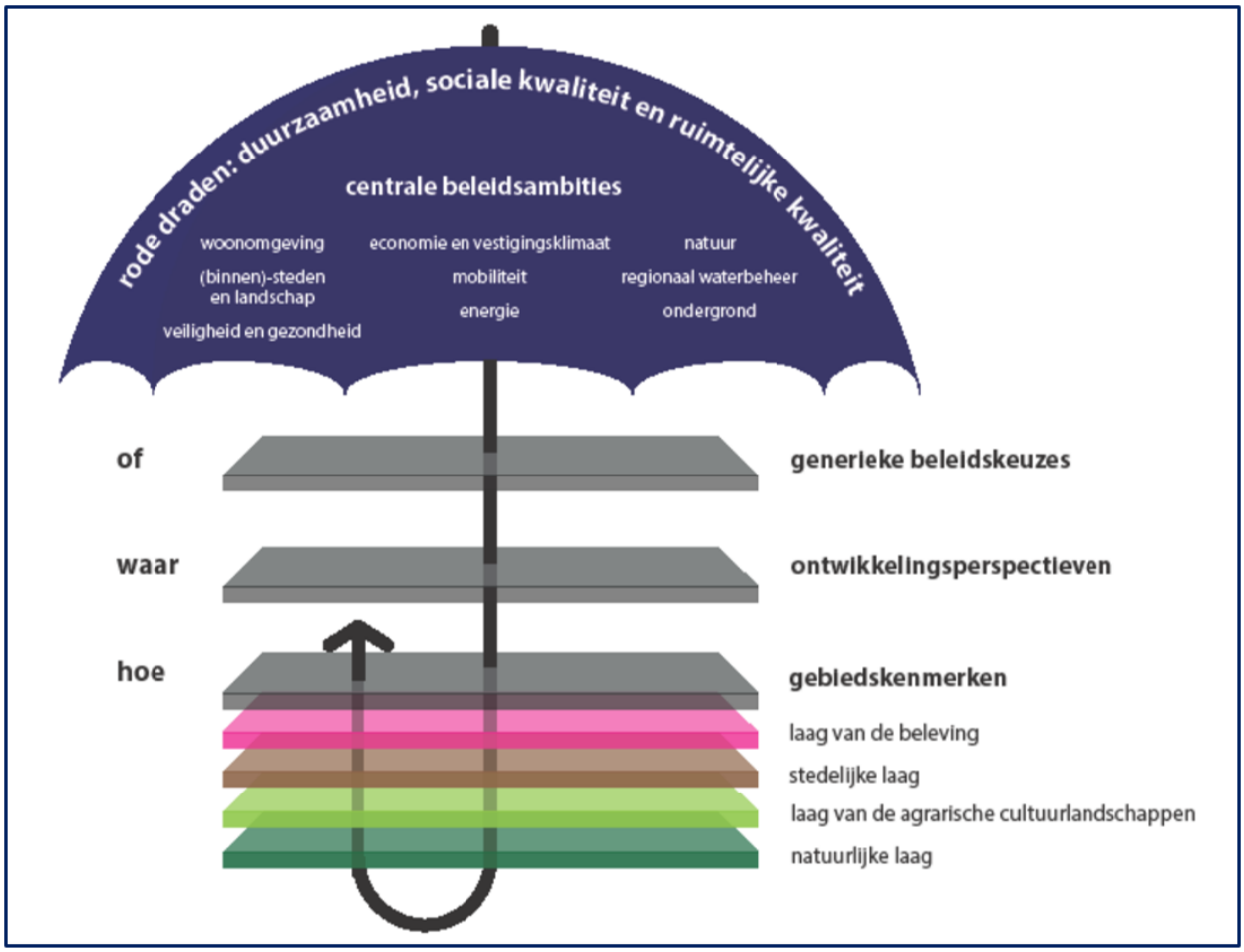
Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelingsperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

De ontwikkelingsperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven.

Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag 'hoe' een ontwikkeling invulling krijgt.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden bezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden.



Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel 2017 (Bron: Provincie Overijssel)

Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten Omgevingsvisie Overijssel 2017

Indien het initiatief, de bouw van sporthallen, wordt getoetst aan de Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

Generieke beleidskeuzes

Of een ontwikkeling nodig of mogelijk is, wordt bepaald op basis van generieke beleidskeuzes.

Toekomstbestendigheid

De eis dat gekozen oplossingen voor maatschappelijke opgaven toekomstbestendig moeten zijn, houdt in dat een initiatief de mogelijkheden van toekomstige generaties om in hun behoeften te kunnen voorzien niet in gevaar mag brengen. Initiatieven moeten bijdragen aan een duurzame benadering van ontwikkelingen die voorzien in de behoefte van de huidige generatie, maar die opties openhoudt om ook te voorzien in behoeften van toekomstige generaties. Het gaat dan om een evenwichtige benadering van het welzijn van mensen, economische welvaart en van het beheer van natuurlijke voorraden. Bij toekomstbestendigheid gaat het ook om de effecten van ingrepen op verschillende schaalniveaus (van directe buren tot ver over de grens) en over de vraag of het project over 20 of 30 jaar nog steeds toegevoegde waarde heeft.

Het concentratiebeleid van de provincie Overijssel houdt in dat stedelijke ontwikkelingen (wonen, werken en voorzieningen) zoveel mogelijk geconcentreerd worden in de stedelijke netwerken Twente (Enschede, Hengelo, Almelo, Oldenzaal en Borne), Zwolle-Kampen en Deventer Stedendriehoek. Daar mag gebouwd

worden voor de (boven)regionale behoefte. De kernen Hardenberg en Steenwijk kunnen bouwen voor de regionale behoefte mits dit past binnen de regionale programmering.

Ontwikkelingsperspectieven

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving. In dit geval zijn de ontwikkelingsperspectieven Woon -en werklocaties binnen stedelijke netwerken

"8.2.1 Ontwikkelingsperspectief Stedelijke netwerken als

Het ontwikkelingsperspectief Stedelijke netwerken als motor omvat de drie stedelijke netwerken in Overijssel: Twente (Enschede, Hengelo, Almelo, Oldenzaal en Borne), Zwolle-Kampen en Deventer-Stedendriehoek.

8.2.1.2 Woon- en werklocaties binnen de stedelijke netwerk

Rond de binnensteden liggen de diverse woon- en werklocaties, elk met hun eigen woon-, werk- of mixmilieu. Herstructurering en transformatie moeten deze vitaal en aantrekkelijk houden en de diversiteit aan milieus versterken. Herstructurering en transformatie bieden kansen om te anticiperen op klimaatverandering (bijvoorbeeld door ruimte voor groen, natuur of water te reserveren). Van belang is de stedelijke ontwikkeling altijd af te stemmen op de kenmerken van het watersysteem, bijvoorbeeld door in laaggelegen gebieden bij bouw- en evacuatieplannen rekening te houden met risico's op overstroming of wateroverlast. Herstructurering en transformatie kunnen ook bijdragen aan de energietransitie (door het nemen van energie-efficiënte maatregelen en/of het opwekken van duurzame energie door bijvoorbeeld het aanwezige dakoppervlak te benutten)."

"10.2.4 Toerisme en vrije tijd

Ambitie:

Ontwikkelingsmogelijkheden voor en kwaliteitsverbetering van toerisme en vrijetijdsbesteding

Strekking van het beleid:

We zetten ons in voor een sterk aanbod voor de vrijetijdsbesteding in Overijssel. Innovatie en versterking van het organiserend vermogen in de toeristische sector staan daarbij centraal.

Wij bieden ondernemers de ruimte om toeristisch-recreatieve voorzieningen te ontwikkelen die bijdragen aan de differentiatie van het aanbod. We stimuleren hierbij het leggen van (nieuwe) koppelingen tussen verschillende sectoren (zoals recreatie, natuur, landschap, water, cultuur, zorg en sport) en hebben aandacht voor cultuur, erfgoed en recreatie- en winkelvoorzieningen. Zo ondersteunen we bijvoorbeeld de winkelfunctie in de binnensteden door beperkingen op te leggen aan detailhandel buiten de kernen (zie paragraaf 10.2.1.4 voor meer informatie).

Bijzondere aandacht vraagt de klimaatverandering. De drogere en warmere zomers maken dat we in onze steden ruimte en mogelijkheden nodig hebben voor verkoeling (groen en water) en, om de warmte van de stad te kunnen ontlopen, goede recreatieve verbindingen tussen stad en ommeland. Onze gemeenten zijn aan zet om hier invulling aan te geven."

Gebiedskenmerken

Stedelijke laag

"Kenmerken 3.4 Stedelijke laag • Bedrijventerreinen

De bedrijventerreinen zijn georganiseerd op basis van uitgegeven kavels aan bedrijven. Het zijn meestal monofunctionele werkgebieden met een 'no nonsense' karakter en vaak krappe openbare ruimtes. De gebieden zijn ingericht en bebouwd op basis van een beperkte set aan kwaliteitsregels. De terreinen zijn

veelal volledig gericht op autobereikbaarheid en hermetisch van karakter en liggen los van de woonwijken en het buitengebied. Er zijn veel verschillen in uitstraling en ambitieniveau per terrein. De bebouwing is functioneel, vaak eenvoudig en eenvormig, soms karakteristiek en historisch.

Hiërarchie:

meestal geen, soms hoofdas.

Typen: industriegebieden, meubelboulevards, kantorenparken en gemengde bedrijventerreinen.

Beeld: Bedrijfspanden, hallen, kantoorcomplexen, industriegebieden, en showrooms. Parkeer- en opslag ruimtes aan een willekeurig netwerk van verkeerslijnen.

Ontwikkelingen

- Gebrekkig onderhoud en leegstand op de uitgegeven kavels.
- Gebrekkig onderhoud en beheer van de openbare ruimte.
- Niet per se op bedrijventerrein horende functies (moskee, disco, evenementenhal) doen hun intrede.
- Nivellering van de verschillen tussen de terreinen (van alles wat terreinen).
- Toename aantal woon- werklocaties.
- Parkmanagement en collectieve beheersorganisatie doen hun intrede.

Ambitie

Vitale werklocaties. Een vernieuwings- en herstructureringsproces van bedrijventerreinen

op gang brengen waardoor:

- de interne structuur verbetert; een multifunctionele route er doorheen kan het hermetische karakter opheffen.
- de aansluiting op het landschap en de omliggende wijken verbetert.
- verdichting en intensivering van grondgebruik plaats vindt, en nieuwe uitleg wordt vermeden (zuinig ruimtegebruik).
- duidelijke profilering en differentiatie van terreinen wordt verkregen
- de kwaliteit van de buitenruimte en de architectuur verbetert en meer samenhang krijgt.
- opwaardering van het beeld en verbetering levensvatbaarheid plaats vindt.
- eventuele culturele / historische waarden worden benut.

Sturing

Richting

- Als ontwikkelingen plaats vinden op of rond bedrijventerreinen, dan dragen deze bij aan versterking van het vitale karakter en de kwaliteit van bedrijventerreinen, aan het verbinden van het terrein met de omgeving en aan versterking van de profilering gericht op onderlinge differentiatie, met respect voor het verstedelijkingspatroon. Actieve kwaliteitsborging via beheer van bebouwing, uitgegeven (parkeer- en opslag-) terreinen en openbare ruimte. Benutten bestaande cultuurhistorische en architectonische kwaliteiten op bedrijventerreinen.
- Toepassen park-management (energie, parkeren, water, groen)."

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de in dit voorliggende bestemmingsplan besloten planologische wijziging overeenstemming is met het in de Omgevingsvisie Overijssel verwoorde en in de Omgevingsverordening verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

2.2.3 Gemeentelijk beleid

2.2.3.1 Structuurplan Zwolle 2020

Het structuurplan dat op 16 juni 2008 door de raad is vastgesteld geeft de gemeentelijke visie op de gewenste sociale, economische en ruimtelijke structuur in 2020 weer. Het Structuurplan verwoordt niet alleen een kwantitatieve opgave, maar heel nadrukkelijk ook een kwalitatieve opgave. De visie wordt uiteengerafeld in programma's voor de verschillende beleidsterreinen. De globale visies op de toekomstige sociale, economische en ruimtelijke structuur zijn uitgewerkt tot de kern van het structuurplan: de plankaart met een beschrijving in hoofdlijnen van de meest gewenste ontwikkelingen voor de komende vijftien jaar. De plankaart geeft zo een integraal beeld van de beoogde functies van stad en ommeland tot 2020.

Op de kaart van het structuurplan is de ontwikkeling aangemerkt als 'centrumstedelijk gebied' Daarmee kan worden geconcludeerd dat de ontwikkeling passend is in het structuurplan.

Omgevingsvisie

Naast het geldende structuurplan Zwolle 2020, wordt inmiddels hard gewerkt aan het opstellen van een omgevingsvisie ter voorbereiding op de komst van de Omgevingswet.

In november 2017 heeft de gemeenteraad de omgevingsvisie "Mijn Zwolle van morgen deel 1" vastgesteld. Een toekomstvisie op hoofdlijnen die uitnodigt, inspireert en stimuleert om samen de ruimte in de stad in te vullen.

Deel 1 is “slechts” een document op hoofdlijnen, waarin, met aandacht voor de strategische opgaven, de verschillende ambities op integrale wijze worden samengebracht. Het document geeft op hoofdlijnen richting aan de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving in de toekomst, maar dient in een opvolgend document, omgevingsvisie deel 2, nader te worden uitgewerkt. Dan kunnen ook keuzes gemaakt worden op gebiedsniveau. Dat betekent dat het Structuurplan 2020 zijn status als structuurvisie, zoals bedoeld onder de huidige Wet ruimtelijke ordening, voor het grootste deel behoudt. Het document kan pas vervallen, nadat de volledige omgevingsvisie (deel 2) zal zijn vastgesteld.

Deze ontwikkeling past binnen de hoofdlijnen en ambities uit de omgevingsvisie deel 1.

Eén van de vijf topambities in de omgevingsvisie is:

"1. Zwolle versterkt en benut het menselijk kapitaal van de stad

De mensen maken de stad. Het menselijk kapitaal is de drager van de stad. Het gaat om mensen die in Zwolle wonen, werken of de stad gebruiken. Zwolle geeft je de mogelijkheid om jezelf te ontplooien en daarmee van toegevoegde waarde te zijn voor de stad. De stad Zwolle is de plek waar mensen elkaar graag ontmoeten, waar wat te beleven valt en waar je je verbonden voelt met de mensen om je heen, met de stad en met de rest van Nederland. We creëren een stedelijk ecosysteem met optimale fysieke en sociale verbindingen, zodat de stad maximaal als netwerk fungeert."

2.2.3.2 Ontwikkelkader Voorsterpoort

Op 5 maart 2012 heeft de gemeenteraad ingestemd met het ontwikkelkader Voorsterpoort. Dit kader beoogd de realisering van een toekomstbestendige, hoogwaardige en flexibele zone waar een mix van programma is: werken, winkelen, ontspannen en ontdekken. Naast een programmatisch kader, zijn kaders gegeven voor de infrastructuur, de beeldkwaliteit en de openbare ruimte. Deze kaders zijn voor zover van toepassing op de WRZV-hallen, overgenomen in dit document.

Een belangrijke notie uit het ontwikkelkader is de aanleg van een nieuwe weg. Deze weg verbindt de Russenweg en Grote Voort en is nodig voor de ontsluiting van toekomstige kavels aan de Blaloweg. Bij de inpassing van de WRZV hallen is rekening gehouden met de komst van deze weg, zowel qua benodigde

ruimte als functioneren van de sporthal.

Op de ontwikkelkaart is het gedeelte van het plangebied, waarop de sporthallen zijn geprojecteerd aangeduid als "combinatie van functies mogelijk". Deze functies zijn wonen, werken , ontspannen.

2.2.3.3 Welstandsnota

Welstandsnota

Algemeen

De welstandsnota 2016 is op 18 april 2017 door de gemeenteraad vastgesteld. Het doel van de Welstandsnota is het bieden van een toetsingskader voor de ruimtelijke kwaliteit van de stad. De nota kent twee belangrijke gebruikers. Voor de overheid biedt de nota een toetsingskader voor ingediende bouwinitiatieven. Voor de burger biedt de welstandsnota vooraf het kader en de randvoorwaarden voor de ontwikkeling van nieuwe bouwinitiatieven.

De welstandstoets wordt uitgevoerd op basis van relatieve criteria. Eigen aan het gebruik van 'relatieve' criteria is dat zij niet uitkomen op één resultaat, maar dat zij meerdere uitkomsten mogelijk maken.

Relatieve criteria vragen dus om nadere oordeelsvorming, bijvoorbeeld de bepaling dat kleurgebruik van een bijgebouw hetzelfde karakter moet hebben als dat van het hoofdgebouw. Om een goede kwaliteit van de ontwerpresultaten te bevorderen, kunnen er aanvullende richtlijnen worden geformuleerd.

Het bestemmingsplan is altijd kaderstellend voor de welstandstoetsing. Wat in het bestemmingsplan is toegelaten of is voorgeschreven aan bouwhoogte, bouwvolume, functie enzovoorts, kan door het welstandsbeleid niet worden ingeperkt. Soms gaan bestemmingsplannen verder en worden ook regels gegeven voor bijvoorbeeld plaatsing in de rooilijn of voor kappen en dakkapellen. Dan is er sprake van enige overlap met welstand.

Door het relatieve karakter van de welstandscriteria ontstaat er geen strijdigheid met eventuele bestemmingsplaneisen. Bij de herziening van bestemmingsplannen, zoals dit plan , is de aansluiting met de welstandsnota een belangrijk aandachtspunt..

Gebiedsgericht welstandsbeleid

Voor het plangebied is in de Welstandsnota beschrijving nummer 11 ´Gemengde zone ' van toepassing.

Hieronder zijn van de beleidskeuzes die hier in het kader van welstand gemaakt zijn samengevat.

Beleidskeuzes

waardering

De gebieden hebben een bijzondere ruimtelijke kwaliteit, vanwege de ligging in de stad en de goede ontsluitingsmogelijkheden. Grootschalige stedelijke instellingen, voorzieningen en bedrijven gebruiken deze gebieden als representatieve en functionele vestigingsplaatsen.

Beleid

- Het niveau van de welstandstoetsing is regulier.
- Versterken van de kwaliteit van de gebieden als hoogwaardig stedelijk verblijfsgebied.
- Respecteren van de diversiteit aan gebouwen en gebouwenensembles.
- Versterken van de relatie van gebouwen en gebouwenensembles met de stedelijke structuur, de wegen en de langzaam verkeersroutes.

Welstandscriteria

Om aan het beleid te voldoen moet de bebouwing zich voegen naar de beschreven kenmerken. Bij de welstandstoets van een bouwplan zijn de volgende criteria van belang.

Plaatsing

- De gebouwen of de gebouwenensembles oriënteren zich meerzijdig op de openbare ruimte.
- De entreezijde van de bebouwing is herkenbaar vormgegeven en oriënteert zich op de openbare ruimte.

Massa en vorm

- In het bouwwerk bestaat samenhang tussen de samenstellende delen van dat bouwwerk.
- Bijbehorende bouwwerken zijn ondergeschikt aan de hoofdmassa.

Gevels

- Bij verbouw en renovatie is respect voor de oorspronkelijke gevelopbouw en het materiaal- en
- kleurgebruik.
- De maat en schaal van de gevelindeling wordt gerespecteerd.
- Er is eenheid in architectuur van de gehele gevel.

Detaillering, kleur en materiaal

- De detaillering bij aanpassing, verbouw of renovatie krijgt eenzelfde mate van aandacht als die bij de bestaande architectuur.
- Bij aanpassing, verbouw of renovatie is het oorspronkelijke kleurgebruik uitgangspunt.
- Bij verbouw of renovatie is het oorspronkelijk materiaalgebruik uitgangspunt.
- Bij nieuwbouw zijn het materiaal- en het kleurgebruik zorgvuldig afgestemd op de architectonische verschijningsvorm.

Erfafscheidingen

- Erfafscheidingen worden terughoudend toegepast;
- Erfafscheidingen zijn transparant, bij voorkeur uitgevoerd als groen;
- Bij de toepassing van hekwerken is het gebruik van stijlenhekwerken het uitgangspunt.

2.2.3.4 Conclusie

Gelet ook op hetgeen is opgemerkt in de paragraaf ten aanzien van de behoefte-onderbouwing van de ladder voor duurzame verstedelijking, kan de conclusie worden getrokken dat het plan in overeenstemming is met het gemeentelijk beleid.

2.3 Archeologisch beleid

Archeologisch beleid

Het archeologisch beleid is gebaseerd op de Wet op de archeologische monumentenzorg. Deze wet is per 1 september 2007 in werking getreden. Deze wet voorzag in een nieuwe regeling voor de archeologie in de Monumentenwet 1988.

Als uitwerking van deze wet heeft de gemeenteraad op 18 augustus 2008 besloten het archeologiebeleid gemeente Zwolle vast te stellen. Het beleid is uitgewerkt aan de hand van een viertal kernbegrippen: kenbaarheid, verankering, betaling en kwaliteit. Centraal thema daarbij is dat de archeologische waarden waar nodig worden beschermd, zonder dat er meer maatschappelijke lasten in het leven worden geroepen dan noodzakelijk zijn. Het archeologiebeleid Zwolle bevat onder andere de Archeologische Waarderingskaart Zwolle (welke gebieden hebben een hoge archeologische waarde), kaders wanneer en hoe archeologisch waardevolle gebieden in het bestemmingsplan worden bestemd met een dubbelbestemming en de Lokale Onderzoeksagenda Archeologie Zwolle (archeologische onderzoeksthema's).

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met het archeologisch en cultuurhistorisch beleid.

2.4 Verkeersbeleid

Mobiliteitsvisie

Het op dit moment vigerende Zwolse mobiliteitsbeleid vloeit voort uit het rijks – en provinciaal beleid en is verwoord in de Mobiliteitsvisie. De Mobiliteitsvisie is door de gemeenteraad vastgesteld op 2 februari 2009.

Uit de Mobiliteitsvisie komt naar voren dat de verdere groei van de mobiliteit niet opgevangen kan worden door de mobiliteitsvraag te faciliteren met nieuwe infrastructuur. Zwolle heeft een gunstige positie qua ontwikkeling. In de na te streven doelen op het gebied van duurzaamheid, milieu, bereikbaarheid, economische groei, leefbaarheid en dergelijke is het daarom noodzakelijk om prioriteiten te stellen. Zwolle wil de kwaliteiten als bereikbare en gezonde stad vasthouden door, naast de noodzakelijke uitbreiding van de infrastructuur, de samenleving te mobiliseren om de groeiende vraag naar mobiliteit om te buigen in een duurzame richting.

Regeling Parkeernormen 2016

In 2016 zijn de Parkeerverordening 2016 en de Regeling Parkeernormen 2016 vastgesteld. De Regeling Parkeernormen 2016 geldt als toetsingskader voor vastgoed ontwikkelingen, bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen in Zwolle.

In deze Regeling is onder andere vastgelegd dat de parkeeropgave bij een ruimtelijke ontwikkeling moet worden opgelost met een parkeervoorziening op eigen terrein. In de Regeling staat verder omschreven hoe de parkeeropgave moet worden bepaald. Ook wordt omschreven onder welke voorwaarden het bevoegd gezag een omgevingsvergunning kan verlenen die afwijkt van de eerder omschreven parkeeropgave.

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met het verkeersbeleid.

2.5 Groenbeleid

Groenbeleidsplan en Structuurplan 2020

Het Groenbeleidsplan, vastgesteld door de gemeenteraad op 30 maart 1998, geeft aan dat de hoofdgroenstructuur stevig genoeg moet zijn om duurzaam in stand te worden gehouden. Het groen zal meerdere functies vervullen, zal natuurwaarden in zich bergen en duidelijk herkenbaar zijn in de stad. Het netwerk van groene dragers in het Structuurplan 2020 is grotendeels afgeleid van het Groenbeleidsplan en aangevuld met nieuw structuurgroen dat voor de periode tot 2020 op het programma staat. Buurtgroen staat niet zelfstandig op de plankaart van het Structuurplan. Wel vormt het een onlosmakelijk onderdeel van de ruimtelijke opzet en inrichting van woon- en werkmilieus.

Bomenverordening en Groene Kaart

Voor de bomen geldt de in 2013 vastgestelde Bomenverordening.

Voor het vellen van een boom binnen de op de Groene Kaart weergegeven groenstructuren (Hoofdgroenstructuur, Wijkgroenstructuur, Groenvoorzienend boomgebied en Hoogstedelijk boomgebied), zoals die staan aangegeven op de Groene Kaart, is een (kap)omgevingsvergunning nodig voor bomen met een omtrek groter dan 30 cm, die staat op een perceel van 400 m² en groter. Onder vellen valt ook het rooien, het verplanten en het verrichten van handelingen die de dood, ernstige beschadiging of ontsiering van een houtopstand als gevolg kunnen hebben.

Bomen die, vanwege ouderdom, omvang, soort of andere redenen bijzonder zijn, staan op de Groene Kaart aangegeven als bijzondere boom. Voor deze bomen geldt dat ze in principe niet gekapt mogen worden, tenzij daarvoor een uitzonderlijke reden is. Dit verbod geldt voor alle bijzondere bomen, ongeacht de locatie op de Groene Kaart, de stamomvang van de boom en de perceelsgrootte van het perceel waarop de bijzondere boom staat. Het basisprincipe is dat bij kap van bomen herplant plaats vindt; voor iedere gekapte

boom een nieuwe boom. Wanneer er geen mogelijkheden zijn voor (voldoende) herplant, moet financiële compensatie plaatsvinden.

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met het groenbeleid.

2.6 Sportbeleid

Sportnota en Masterplan Sportaccommodaties

In 2006 is de sportnota 2006-2011 vastgesteld. Deze sportnota vormt nog steeds het voornaamste kader voor het Zwolse sportbeleid. Daarnaast is in 2009 het Masterplan Sportaccommodaties vastgesteld, dat het vigerende sportaccommodatiebeleid omvat en de kaders schetst voor de gewenste kwaliteit, kwantiteit en spreiding van de Zwolse sportaccommodaties voor de periode 2010 tot 2020. Op basis van de beide nota's en de actuele situatie omvat het huidige sportbeleid, met als missie 'een leven lang sporten en bewegen', de volgende doelstellingen:

- Het in stand houden van de sportparticipatie.
- Sport inzetten als integraal onderdeel van de maatschappij om middels sport andere (maatschappelijke) doelen te verwezenlijken. Sport vormt dan ook een integraal en onlosmakelijk onderdeel van het sociale domein.
- Bevorderen van de samenwerking tussen verenigingen om de sportinfrastructuur te verstevigen.

Het waarborgen van een goede kwaliteit en kwantiteit aan sportvoorzieningen en -accommodaties is een randvoorwaarde om bovenstaande doelstellingen te bereiken.

Actieplan Sport en Bewegen

Zwolse sportverenigingen actief en gezond houden. Dat is het doel van het Actieplan Sport en Bewegen dat Zwolle in samenspel met de sportverenigingen in de stad heeft gemaakt en zoals dat in 2016 door de gemeenteraad is vastgesteld. Zwolle geeft de verenigingen de ruimte om de (meer)waarde van sport en bewegen te vergroten.

Het actieplan komt voort uit zogenoemde stadsgesprekken met vele betrokkenen uit de Zwolse sportwereld, en het Zwolse sportcongres. De dialogen gingen over de stand van zaken bij de verenigingen, over toekomstige ontwikkelingen, over kansen en bedreigingen en vooral ook over mogelijkheden om negatieve trends te keren. Wat dat laatste betreft gaat het ook in Zwolle over de beperktere actieve betrokkenheid van veel sporters bij hun vereniging, en de bezuinigingen die de gemeente ook op het terrein van sport moet toepassen.

Dynamiek

De uitdaging om met ideeën en plannen te komen om sportverenigingen de komende periode actief en gezond te houden is nu neergelegd in het actieplan. Meer dan voorheen is dit actieplan geënt op de lokale dynamiek, en wordt ingezet op maatwerk op stadsdeel-, wijk- en buurtniveau. Verenigingen hebben daar een grote eigen verantwoordelijkheid in. De gemeente zorgt daar waar mogelijk voor ruimte om die verantwoordelijkheid ook in te vullen. Via de buurtsportcoaches van SportService Zwolle is bijvoorbeeld tijdelijk ondersteuning mogelijk, onder meer bij verenigingsmanagement.

Voornemens uit het actieplan zijn bijvoorbeeld het verruimen van de mogelijkheden op sportparken, het stimuleren van vitale samenwerkingen en nieuwe concepten en het verschuiven van het sportaanbod voor doelgroepen als senioren en gehandicapten van instellingen naar sportverenigingen.

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met het sportbeleid.

2.7 Waterbeleid

Europees en nationaal beleid

Duurzaam schoon oppervlaktewater en bescherming van het drinkwater voor de toekomst. Dat zijn heel in het kort de belangrijkste doelstellingen van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) en het Waterbeheer 21e eeuw (WB21), die voortaan samengaan via het Nationaal Bestuursakkoord Water.

Europese Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn Water moet ervoor zorgen dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in 2015 op orde is. In dat jaar moet het oppervlaktewater voldoen aan normen voor bepaalde chemische stoffen (waaronder de zogeheten prioritaire (gevaarlijke) stoffen). Worden die normen gehaald, dan spreken we van 'een goede chemische toestand'. Daarnaast moet het oppervlaktewater goed zijn voor een gevarieerde planten- en dierenwereld. Is dat het geval, dan heet dat “een goede ecologische toestand”. Hieronder valt ook een groot aantal andere chemische stoffen dan de hierboven al genoemde prioritaire (gevaarlijke) stoffen.

Voor het grondwater gelden aparte normen voor chemische stoffen. Daarnaast moet de grondwatervoorraad stabiel zijn en mogen bijvoorbeeld natuurgebieden niet verdrogen door een te lage grondwaterstand (goede kwantitatieve toestand).

In de geldende Europese richtlijnen en de EU richtlijn Prioritaire Stoffen staat precies omschreven wat een goede chemische toestand voor oppervlaktewater is. De ecologische doelstellingen stellen de lidstaten onderling vast in zogeheten (internationale) stroomgebiedbeheersplannen. Voor verschillende typen wateren gelden verschillende ecologische doelstellingen. In een plas leven bijvoorbeeld andere planten- en dierensoorten dan in kustwater. Daarom verschillen de ecologische doelen per watertype. De chemische normen zijn bij ieder water ongeveer hetzelfde, met uitzondering van de nutriënten. Daarvoor geldt weer wel een benadering die per watertype kan verschillen.

Van 2010 tot 2015 is de eerste tranche uitgevoerd. De tweede tranche maatregelen loopt van 2016 tot 2021.

Waterwet

De Waterwet stelt integraal waterbeheer op basis van de watersysteembenadering centraal. Er wordt uitgegaan van het geheel van relaties tussen waterkwaliteit, waterkwantiteit, oppervlaktewater, grondwater, watergebruikers en grondgebruikers. Hierbij wordt het kader geschept voor het Nederlandse waterbeheer in de komende decennia. Per 1 januari 2017 is de Waterwet gewijzigd. De beoordeling van de veiligheid van primaire waterkeringen wordt nu gebaseerd op de overstromingskans. In 2050 moeten de waterkeringen voldoen aan de normen die per 1 januari 2017 van kracht zijn.

Waterbeheer 21e eeuw

De commissie Waterbeheer 21e eeuw (WB21) is gevraagd advies uit te brengen over de waterhuishoudkundige inrichting van Nederland, rekening houdend met ontwikkelingen zoals klimaatverandering, bodemdaling en zeespiegelstijging. Deze ontwikkelingen stellen strengere eisen aan het waterbeheer. In WB21 wordt uitgegaan van twee principes (tritsen) voor duurzaam waterkwantiteit- en waterkwaliteitsbeheer:

- Vasthouden, bergen en vertraagt afvoeren;
- Schoonhouden, scheiden en zuiveren.

Bij 'vasthouden, bergen en afvoeren' wordt regenwater zoveel als mogelijk bovenstrooms vastgehouden in de bodem en het oppervlaktewater. Wanneer er toch een wateroverschot ontstaat wordt het water eerst tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en dan pas afgevoerd. Bij 'schoonhouden, scheiden en zuiveren' gaat het om een voorkeursvolgorde waarbij de voorkeur uitgaat naar het voorkomen van verontreiniging (schoonhouden). Als toch verontreiniging ontstaat, moeten schoon en vuil water zoveel mogelijk worden gescheiden. Ten slotte wordt het verontreinigde water zo goed mogelijk gezuiverd.

Deltawet

Het doel van de Deltawet, aangenomen op 28 juni 2011, is ons land nu en in de toekomst beschermen tegen hoogwater en de zoetwatervoorziening op orde houden.

De afgelopen eeuw is de zeespiegel gestegen, de bodem gedaald en het is warmer geworden. Dat zet door, blijkt uit de cijfers van het KNMI. Hevigere weersomstandigheden, zoals meer regen en periodes van droogte, zijn zaken om rekening mee te houden. Het Deltaprogramma is er om de huidige veiligheid op orde te krijgen en ervoor te zorgen dat ons land is voorbereid op de toekomst. En om daarbij de juiste maatregelen te nemen voor een veilig en aantrekkelijk Nederland met voldoende zoetwater. Deze zaken worden opgepakt door het hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP) Stadsdijken Zwolle. In het Deltaprogramma werken het Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen samen met maatschappelijke organisaties, bedrijfsleven en kennisinstituten. Dit gebeurt onder regie van de Deltacommissaris, waarvan de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu de coördinerende bewindspersoon is.

Naast de lopende programma's, zoals Ruimte voor de Rivier, Maaswerken, Zwakke Schakels Kust en HWBP, staan in het Deltaprogramma vijf deltabeslissingen centraal. Deze beslissingen gaan over de normen van onze belangrijkste dijken en andere waterkeringen en de strategieën voor onze waterveiligheid, over de beschikbaarheid en verdeling van zoetwater, over het peil van het IJsselmeer, over de manier waarop gebieden veilig kunnen blijven zonder aan economische waarde in te boeten en over hoe bij het bouwen van buurten en wijken rekening kan worden gehouden met water. In 2014 zijn de deltabeslissingen in de Tweede Kamer besproken.

Provinciaal beleid
Provincie Overijssel heeft haar beleid vastgelegd in een omgevingsvisie en de omgevingsverordening. Op 12 april 2017 zijn de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening vastgesteld. Hierin is het ruimtelijk beleid van de provincie vastgelegd. De Omgevingsvisie heeft tevens de status van Regionaal Waterplan onder de Waterwet en het Milieubeleidsplan onder de Wet milieubeheer.

Waterschapsbeleid
Het algemene beleid van Waterschap Drents Overijsselse Delta is verwoord in het Waterbeheerplan 2016-2021, de beleidsnota Leven met Water in Stedelijk Gebied, de Strategische Nota Rioleringsbeleid 2007, Visie Beheer en Onderhoud 2050 en het Beleidskader Recreatief Medegebruik. Het beleid van het waterschap sluit nauw aan bij de uitgangspunten van WB21. In 2007 is de nota "Leven met Water in stedelijk gebied" vastgesteld. Deze nota beschrijft de voor het waterschap gewenste situatie in bestaand en nieuw stedelijk gebied. Om deze situatie te bereiken heeft het waterschap in 2015 het beheer en onderhoud van deze wateren overgenomen van de gemeente Zwolle. Op watergangen van Waterschap Drents Overijsselse Delta is de keur van toepassing. In de keur is aangegeven wat wel en niet mag bij watergangen, waterkeringen en kernzones. Bijvoorbeeld regels voor bouwwerken op of langs watergangen. De genoemde beleidsdocumenten liggen ter inzage op het hoofdkantoor van Waterschap Drents Overijsselse Delta. Ook zijn deze te raadplegen op de website: www.wdodelta.nl.

Gemeentelijk beleid
Gemeente Zwolle heeft in de Wateragenda (2015) uitgangspunten vastgelegd om vorm te geven aan de opgaven rondom water en (aanpassen aan het) klimaat. Gemeente Zwolle heeft haar beleid ten aanzien van hemelwaterinfiltratie vastgelegd in de gemeentelijke bouwverordening. Verder zijn in het Gemeentelijk Rioleringsplan 2016-2020 ontwerprichtlijnen en beleidskeuzes beschreven waaraan voldaan moet worden.

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met het waterbeleid.

2.8 Milieubeleid

Milieu algemeen

De gemeenteraad van Zwolle heeft in 2005 de milieuvisie "Milieu op scherp" vastgesteld. De milieuvisie

geeft de richting aan van het Zwolse milieubeleid. In de milieuvisie worden ambities en doelstellingen geformuleerd en worden prioriteiten gesteld in de ontwikkeling en uitvoering van het Zwolse milieubeleid.

In de milieuvisie is de strategie geformuleerd die Zwolle wil hanteren om te komen tot een effectief en efficiënt milieubeleid. Er worden parallelle sporen gevolgd. Per sector (geluid, bodem, externe veiligheid, luchtkwaliteit enz.) wordt beleid geformuleerd. Op dit moment is voor de sectoren energie, duurzaam bouwen, bodem, grondwater, geluid, afval en externe veiligheid beleid vastgesteld.

Zwolle heeft daarnaast gebiedsgericht milieubeleid ontwikkeld. Door middel van een gebiedsgerichte aanpak wordt het sectorale milieubeleid per gebied geïntegreerd. Het principe is dat binnen het grondgebied van Zwolle diverse gebiedstypen worden onderscheiden op basis van ruimtelijke kenmerken en functies. Vervolgens wordt vastgesteld welke milieukwaliteit nagestreefd wordt bij een dergelijk gebiedstype. Uiteindelijk zal dit referentie milieu kwaliteitsprofiel de basis vormen voor de uitwerking van het milieubeleid in een specifiek gebied.

Het beleid voor de aspecten geluid, luchtkwaliteit, bedrijvigheid en externe veiligheid zijn relevant voor de nieuwe WRZV Hallen. Dit beleid wordt in de volgende paragrafen kort beschreven.

Geluid

In de milieuvisie “Milieu op scherp” wordt de ambitie voor geluid als volgt omschreven. Zwolle is een dynamische stad met geluidniveaus die passen binnen de wettelijke grenswaarden. Er zijn alleen geluiden die passen bij de functie van een gebied. Een belangrijke doelstelling is het verminderen van geluidshinder in bestaande woningen en voorkomen van geluidshinder bij renovatie en nieuwbouw. Een belangrijke maatregel om deze doelstelling te bereiken is het toepassen van stillere wegdeksoorten. Een andere maatregel is het meenemen van de geluidsdoelstellingen bij de ruimtelijke planontwikkeling.

In de door de gemeenteraad vastgestelde “Handreiking gebiedsgericht werken aan milieu gemeente Zwolle (juli 2007) en in de beleidsregel Hogere waarden Wet geluidhinder (9 februari 2007) worden de ambities en de grenswaarden (dit is maximale waarde waarvoor nog hogere grenswaarden worden vastgesteld) per gebiedstype genoemd. Het bestemmingsplan Voorsterpoort (waar het plan in gelegen is) behoort tot het gebiedstype “Bedrijfsterrein zwaar”. Voor dit gebiedstype zijn geen geluidambities vastgesteld. Wel geldt voor het bedrijventerrein Voorsterpoort een wettelijke vastgesteld geluidzone.

Ten aanzien van de AMvB-bedrijven, zogenaamde Activiteitenbesluit of BARIM (Besluit Algemene Regels Inrichtingen Milieubeheer) bedrijven, op gezoneerde industrieterreinen is het uitgangspunt dat deze bedrijven niet worden beperkt in de door hun gewenste geluidsruimte, maar dat de representatieve geluidsruimte in beeld wordt gebracht en juridisch wordt vastgelegd. Bij het doen van de melding zal het bedrijf ook toekomstige ontwikkelingen in beeld moeten brengen, zodat hier in het zonemodel rekening mee kan worden gehouden. In de Nota Industriegeluid Zwolle (2007) worden afstandcriteria genoemd voor AMvB-bedrijven.

Indien een bedrijf zich vestigt binnen de gestelde afstand van de zone, dan wordt door de gemeente een akoestisch onderzoek vereist en op basis hiervan eventueel maatwerkvoorschriften opgelegd.

Bedrijvigheid en Inwaartse zonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we enerzijds het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen en gevoelige bestemmingen zoals woningen. Anderzijds worden milieugevoelige functies zoals wonen en recreëren beoordeeld. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. De onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- Het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- Het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteit duurzaam onder aanvaardbare

voorwaarden kunnen uitvoeren.

De gemeente Zwolle hanteert bij de uitwerking van het bovenstaande principe de veel gebruikte VNG-handreiking “Bedrijven en Milieuzonering” (2009). Hierin zijn richtafstanden aangegeven die aangehouden kunnen worden tussen bedrijven en gevoelige bestemmingen (voorzieningen en woningen).

Luchtkwaliteit

Het luchtkwaliteitsplan gemeente Zwolle 2007-2011 beschrijft de situatie van de luchtkwaliteit in Zwolle, de opgave, de ambitie en de aanpak om de vastgestelde doelen te bereiken. Zwolle wil, binnen de beïnvloedingssfeer van de gemeente, een significante bijdrage leveren aan de verbetering van de luchtkwaliteit. Om dat te bereiken zijn de volgende doelen geformuleerd:

1. voldoen aan wet- en regelgeving;
2. anticiperen op de toekomst;
3. knelpunten in de toekomst moeten voorkomen worden.

Dit betekent dat de luchtkwaliteit in het planvormingsproces van ruimtelijke plannen en verkeersplannen wordt meegenomen: beleid ten aanzien van luchtkwaliteit inbedden in bestaand gemeentelijk beleid. De gemeente streeft ernaar dat het aspect door gaat werken in het verkeers- en vervoersbeleid, het ruimtelijke ordeningsbeleid en het beleid van vergunningen en handhaving.

Externe veiligheid

De beleidsvisie externe veiligheid is op 6 maart 2007 vastgesteld door de gemeenteraad. De gemeente streeft ernaar voor haar gehele grondgebied te voldoen aan de basisveiligheid. Dit betekent dat:

- overal voldaan wordt aan de normen voor plaatsgebonden risico;
- een gebiedsgericht invulling wordt gegeven aan groepsrisicobeleid met een gebiedsgericht kader externe veiligheid;
- veiligheidsdoelstellingen passend bij de typering van het gebied worden ontwikkeld;
- zoveel mogelijk geanticipeerd wordt op de landelijke beleidsontwikkeling die een ongunstige invloed kunnen hebben op de veiligheidssituatie in Zwolle met als doel het bewaken van een optimaal veiligheidsniveau.

Op 20 januari 2009 heeft het college van B & W het gebiedsgericht beleidskader externe veiligheid vastgesteld. Het gaat om een ruimtelijke uitwerking van het externe veiligheidsbeleid dat aansluit op het gebiedsgerichte milieubeleid. Op basis van kenmerken (fysieke omgeving, hulpverleningsniveau en zelfredzaamheid) die bij een bepaald gebiedstype horen is een beleidsstandpunt bepaald ten aanzien van ene mogelijke toename van het groepsrisico.

Een afwijkend gebiedstype vormen de stroomzones. Stroomzones zijn gebieden rondom infrastructuur (spoorlijnen, wegen en waterwegen) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Voor stroomzones is een apart beleidskader geformuleerd. Het beleidskader voor de stroomzone is, anders dan de overige gebieden, niet normatief (t.a.v. het groepsrisico) maar is vooral gericht op een goede borging van de externe veiligheid belangen in het gebiedsontwikkelingsproces. Dit betekent dat er bij het ontwerpproces op voorhand geen maximaal groepsrisiconiveau voorgeschreven wordt maar dat er gezamenlijk gezocht wordt naar een verantwoorde ontwikkeling. Dit gebeurt door vanuit het beleidskader randvoorwaarden, uitgangspunten en handreikingen aan het ontwerp mee te geven ten aanzien van functies, inrichting en eventuele maatregelen. Op deze manier zal het groepsrisico zoveel mogelijk beperkt worden en kan het bestuur een verantwoord besluit nemen over het eventueel te accepteren restrisico.

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met het milieubeleid.

Hoofdstuk 3 Planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt de bestaande ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied omschreven. Daarnaast wordt een beschrijving gegeven van de uitgangspunten die gehanteerd zijn bij het maken van dit bestemmingsplan.

3.1 Stedenbouw

3.1.1 Huidige situatie

Voorsterpoort is van oudsher onderdeel van bedrijventerrein Voorst. Inmiddels is het karakter van het gebied veranderd naar een gebied waarin naast bedrijven onder andere hoogwaardige kantoren, een school, leisure en een woonboulevard zijn gevestigd. Voorsterpoort is centraal gelegen en goed bereikbaar. De hoge kantoortorens zoals de IJsseltoren bepalen het aangezicht van Zwolle komend vanuit het westen. Ook presenteert het gebied zich aan de ontsluitingsring van Zwolle, de Blaloweg. Aan de zijde van de A28 bevindt zich een met dicht groen beplante helling naar de snelweg. Hier takt Voorsterpoort aan op het stedelijk weefsel door twee kleinschaliger onderdoorgangen naar de stad (Prinsenpoort en Veerallee). Eén van deze onderdoorgangen faciliteert een belangrijke fietsroute tussen de stad en Stadshagen, de Kamperweg/Kamperpad en Blalopad. Deze routes lopen parallel aan de Kamperspoorlijn.

De bebouwing in Voorsterpoort is zo divers als het programma is: van hoge kantoortorens tot lage bedrijfspanden. De overeenkomst is, dat het allemaal grootschalig is. In afwachting van de transformatie zijn er ook enkele braakliggende percelen. Daartussen ligt de openbare ruimte die stamt uit de tijd van het bedrijventerrein: functioneel en smal gedimensioneerd. Een groenstructuur is niet of sterk versnipperd aanwezig. Met een waterstructuur is een begin gemaakt bij de komst van de kantoortorens, namelijk rondom het Spooldereiland. De Grote Voort is de centrale weg door het gebied.

Het plangebied van dit bestemmingsplan betreft een braakliggend deel van Voorsterpoort, op de hoek van de fietsroute/Kamperlijn en de Grote Voort. Rondom staan enkele bestaande bedrijven bestaande uit bedrijfshallen en vaak een kantoordeel van 1 of 2 bouwlagen. Aan de zijde van de Kamperlijn staat een karakteristieke rij bomen. Ze vormt samen met de naastgelegen fietsroutes en het omliggende groen een kwaliteit voor Voorsterpoort.

3.1.2 Uitgangspunt bestemmingsplan

Op 12 maart 2018 heeft de gemeenteraad ingestemd met het Stedenbouwkundig Programma van Eisen WRZV Hallen (Bijlage 1). In dit programma zijn de randvoorwaarden voor de bouw van de hallen vastgelegd. Het SPvE is de basis voor het bestemmingsplan.

Met de komst van de nieuwe WRZV-hallen wordt bijgedragen aan de programmatisch gewenste mix van functies in Voorsterpoort. Ook aan andere ambities voor Voorsterpoort, namelijk de versterking van de (architectonische) ruimtelijke kwaliteit en van de verblijfswaarde, zal de sporthal een flinke impuls geven. De grootte, schaal en hoogte van het gebouw (maximaal 13 meter) sluiten aan bij de aanwezige panden op Voorsterpoort. Het volume is opgebouwd uit een grote en kleine sporthal, bijbehorende faciliteiten en ondergeschikte horeca. De sporthal oriënteert zich in de eerste plaats op de Grote Voort. Het is de bedoeling dat de Grote Voort de centrale allee in het gebied wordt en een groen karakter krijgt waar het prettig wandelen en fietsen is. Het parkeerterrein wordt zo ingericht dat het een groen en landschappelijk karakter heeft.

Komend vanaf de Kamperweg ligt de kavel goed in het zicht evenals de karakteristieke rij bomen. Om hier openheid te behouden voor de doorgaande fietsroute, de rij bomen en ook voor de positie van de Grote Voort, is ervoor gekozen het bouwvlak naar achteren te positioneren. Dit bevordert de gewenste ruimtelijkheid en daarmee samenhangend de sociale veiligheid naar zowel de Grote Voort als naar het Blalopad en Kamperpad. Voor de kwaliteit van de fietsroutes en de bomenrij blijft een strook bestemd voor

groen.

Langs de kavel wordt een nieuwe weg aangelegd die nodig is voor de ontsluiting van de WRZV kavel en tevens voor de kavel(s) gelegen aan de Blaloweg. De nieuwe weg loopt door tot de Russenweg. De weg is een ondergeschikte weg bedoeld voor bestemmingsverkeer. Daarnaast zal deze weg worden benut om het gewenste groene karakter van Voorsterpoort te realiseren in combinatie met klimaatmaatregelen (waterberging en –afvoer). Langs de weg worden tevens parkeerplaatsen aangelegd.

3.2 Archeologie

3.2.1 Huidige situatie

In 2002 is door de gemeente Zwolle een Archeologische Waarderingskaart Zwolle vervaardigd. Voor de waarderingskaart is gebruik gemaakt van informatie uit het Centraal Archeologisch Archief (CAA) bij de Rijksdienst voor het cultureel erfgoed in Amersfoort (RvCE), informatie van amateur-archeologen, gegevens van de archeologische sectie van de gemeente Zwolle, het kadastrale minuutplan uit 1832, de geomorfologische kaart en waarnemingen in het veld. Dit heeft geresulteerd in een analoge en digitale waarderingskaart. De digitale versie is door de gemeente verwerkt en toegankelijk gemaakt binnen het geografische informatiesysteem Geopoort. In 2002 is vastgelegd dat de kaart dynamisch is. Dit betekent dat de waarde van de gebieden kan veranderen.

In de Wet voor de archeologische monumentenzorg en het daarop gebaseerde archeologiebeleid binnen de gemeente Zwolle is vastgelegd dat de archeologische waarden in de bestemmingsplannen vastgelegd moeten worden met de erbij horende consequenties. Aan de verschillende waarden worden consequenties verbonden. Het archeologisch potentieel van de verschillende gebieden is in de volgende percentages uitgedrukt.

- 0% archeologisch leeg, geheel verstoord of reeds opgegraven.
- 10% archeologische waarde onbekend; proefonderzoek wordt aanbevolen.
- 50% archeologisch waardevol; een opgraving is noodzakelijk en de vondstkans is 1:2. Voor de binnenstad betekent een 50% locatie meestal dat de eerste meter bodemarchief verdwenen is, maar dat de onderste lagen nog bewaard zijn gebleven.
- 90% archeologisch zeer waardevol; een opgraving is noodzakelijk en de vondstkans is nagenoeg 100%.
- 100% archeologische toplocatie; indien bescherming niet kan is een opgraving altijd noodzakelijk, de vondstkans is uiteraard 100%.

De locatie heeft een archeologische verwachtingswaarde van 0%.

3.2.2 Uitgangspunt bestemmingsplan

Voor de locatie is gelet op de archeologische verwachtingswaarde, geen onderzoeken of maatregelen nodig.

3.3 Verkeer

3.3.1 Huidige situatie

Het plangebied ligt op de ontwikkellocatie Beers/Stork ingeklemd tussen de Grote Voort en het Kamperlijntje met naastgelegen fietspad. De Grote Voort is een gebiedsontsluitingsweg (50 km/u) welke ter hoogte van het plangebied over gaat in de Kamperweg, een erftoegangsweg (30 km/u). De Grote Voort sluit aan op de Russenweg welke de ontsluiting vormt van dit deel van Voorsterpoort.

3.3.2 Uitgangspunt bestemmingsplan

Gemotoriseerd verkeer

De verkeersintensiteiten op de wegen in Voorsterpoort zijn laag en de capaciteit op de wegen die het meest in aanmerking komen voor de ontsluiting van de sporthal is in de huidige situatie meer dan voldoende. Dat blijkt uit verkeerstellingen in het najaar van 2018. De verkeersintensiteit is toen gedurende een aantal dagen geteld met behulp van de verkeerslichten en telapparatuur. De maximale verzadigingsgraad van de maatgevende kruispunten Blaloweg-Russenweg en Blaloweg-Grote Voort zijn respectievelijk 30% en 40% en vallen daarmee in de laagste categorie voor kruispuntenbelasting 'Licht belast'. De bestaande functies in Voorsterpoort genereren totaal een kleine 10.000 motorvoertuigen per etmaal.

De planlocatie wordt voor gemotoriseerd verkeer ontsloten vanaf de Grote Voort en de Kamperweg. Voor de ontsluiting van de Beers-Stork locatie is een ontsluiting voorzien dwars door het gebied, die ook voor de WRZV hallen dienst kan doen als ontsluiting. De locatie is daarmee vanaf twee zijden bereikbaar voor gemotoriseerd autoverkeer. De route via de Kamperweg is minder wenselijk gezien dit verkeer door een als fietsstraat ingerichte weg rijdt. De komst van WRZV hallen zorgt voor een extra verkeersdruk op de Grote Voort, de Russenweg en de Blaloweg. Gezien de locatie van het sportpark is het de verwachting dat het grootste aandeel verkeer afkomstig is vanaf de Blaloweg.

De totale verkeersgeneratie ten gevolge van de nieuwe ontwikkelingen bedraagt circa 1300 motorvoertuigen/etmaal op piekdagen met hoge bezoekersaantallen. Op een doordeweekse dag zullen deze aantallen aanzienlijk lager liggen (tot circa 400 motorvoertuigen/ etmaal). Omdat het gebruik van de sporthal vooral plaatsvindt in de weekenden en in de avonduren is de bijdrage aan de maatgevende situatie (ochtend- en avondspitsuren op werkdagen) nog beperkter.

Langzaam verkeer

Vanuit de richting Stadshagen en Westenholte is het gebied voor langzaam verkeer veilig bereikbaar via het Kamperpad en de fietsbrug over de Blaloweg. Langs de Blaloweg ligt een in twee richtingen te berijden fietspad, dat aansluit op de sporthal middels het Blalopad en de Russenweg. De Grote Voort kent deels een eenzijdig in twee richtingen bereden fietspad vanaf de Russenweg in westelijke richting. Ter hoogte van de planlocatie mengt het fietsverkeer met het gemotoriseerd verkeer.

Om de veiligheid van de fietser te garanderen is een gescheiden toegang voor het (brom)fietsverkeer wenselijk. Deze worden gesitueerd aan het Blalopad en aan de nieuwe weg. De fietsenstalling bevindt zich zo dicht mogelijk bij de in- en uitgang van de sporthal.

Openbaar vervoer en hulpdiensten

Er is aan de Blaloweg een bushalte gelegen op circa 150-200 meter. Deze bushalte wordt bediend door de lijnen 5, 71, 74, 171 en 641. In verband met de externe veiligheid is het van belang dat de brandweer de mogelijkheid heeft van twee aanvalsroutes, die van de bron (transportroute) af gericht zijn.

De genoemde nieuwe aansluiting en de Grote Voort voor wat betreft het gedeelte ter hoogte van de nieuwe sporthal krijgen de bestemming Verkeer.

Parkeren

In het plangebied worden 131 parkeerplaatsen gerealiseerd waarvan 101 op eigen terrein en 30 in de openbare ruimte. Op basis van het aantal m² bruto vloeroppervlak en een aanvullende norm voor het aantal tribuneplaatsen zijn er 171 parkeerplaatsen benodigd (conform de Regeling Parkeernormen 2016). De aanvullende norm wordt gehanteerd om te voorzien in voldoende parkeerplaatsen tijdens sportwedstrijden. Er zijn afspraken gemaakt met een bedrijf ten westen van het plangebied om 40 parkeerplaatsen op hun terrein te kunnen gebruiken voor de piekmomenten.

3.4 Natuur

3.4.1 Huidige situatie

Het plangebied is gedeeltelijk in gebruik als akkerland, en deels verhard met asfalt. Tussen het geasfalteerde deel en de akker bevindt zich een droge greppel. Er is geen permanent oppervlaktewater aanwezig binnen het plangebied. Er staan geen bomen in het plangebied. Er is geen bebouwing aanwezig.

3.4.2 Uitgangspunt bestemmingsplan

Ten behoeve van de voorgenomen bouw van de sporthal aan de Grote Voort is door Ecogroen een quickscan natuurtoets uitgevoerd (zie Bijlage 3 Quickscan natuur). De conclusies van het onderzoek zijn hieronder opgenomen.

3.4.2.1 Natuurbescherming

Natura 2000

Het plangebied ligt op circa 1,6 kilometer van de Natura 2000-gebieden Rijntakken en Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht. Gezien deze ruime afstand tot beide Natura 2000-gebieden, tussenliggend afschermend stedelijk gebied en de verstoringsgevoeligheid van soorten is alleen het indirect effect als gevolg van stikstofdepositie te verwachten. Uit de AERIUS-berekening voor de beoogde situatie blijkt dat de bijdrage van het plan minder dan 0,05 mol/ha/jaar is op habitattypen en leefgebieden binnen beide Natura 2000-gebieden. Het plan is niet strijdig met de Wet natuurbescherming, onderdeel gebiedsbescherming.

Natuurnetwerk Nederland

De planlocatie ligt buiten de begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland. Gezien de ruime afstand (1,6 kilometer) en tussenliggende barrières zijn negatieve effecten op het NNN en natuur buiten het NNN (weidevogel- en ganzenrustgebieden) uitgesloten. Vervolgstappen in het kader van het NNN zijn niet aan de orde.

Conclusie

De plannen zijn niet in strijd met gebiedsgerichte bescherming. Ten aanzien van Natura 2000 en het NNN zijn geen vervolgstappen aan de orde.

3.4.2.2 Flora en fauna

Flora

In het plangebied zijn geen in de Wet Natuurbescherming beschermde plantensoorten aangetroffen.

Fauna

In het plangebied zijn geen potentiële verblijfplaatsen van vleermuizen aangetroffen of te verwachten. Schade aan onmisbaar foerageergebied of vliegroutes is evenmin te verwachten.

In het plangebied zijn geen nestlocaties van broedvogels met jaarrond beschermde nesten aangetroffen en deze worden ook niet verwacht.

In het plangebied zijn algemene broedvogels zoals Merel, Houtduif, Heggenmus, Grasmus, Winterkoning en Zwarte roodstaart broedend te verwachten. Bij uitvoering van het plan dient rekening gehouden te worden met het broedseizoen van deze soorten.

Er zijn geen stand- of verblijfplaatsen van beschermde flora, amfibieën, reptielen, vissen en ongewervelden aangetroffen of te verwachten, uitgezonderd enkele soorten zoogdieren en amfibieën waarvoor een

vrijstelling van ontheffingsplicht geldt in de provincie Overijssel.

Conclusie

Het nemen van vervolgstappen ten aanzien van de soortgroep flora is in het kader van de Wet Natuurbescherming niet aan de orde.

Alle nesten van broedvogels zijn gedurende het broedseizoen beschermd en mogen in deze periode niet verstoord of geschaad worden. Bij uitvoering van het plan zal hiermee rekening gehouden moeten worden. Voor verstoring van nestelende vogels wordt voor ruimtelijke ontwikkelingen nooit ontheffing verleend. Als broedseizoen wordt gehanteerd: periode van nestbouw, periode van broed op de eieren en de periode dat de jongen op het nest gevoerd worden. Er wordt geen standaardperiode gehanteerd voor het broedseizoen, maar het is van belang of een broedgeval wordt verstoord, ongeacht de datum. Voor de meeste soorten kan echter de periode tussen half maart en half juli worden aangehouden als broedseizoen.

3.5 Water

3.5.1 Huidige situatie

3.5.1.1 Water

Waterstructuur

Ten noordoosten van het plangebied is een sloot.

Riolering

Het plangebied grenst aan gemeentelijk gemengd rioolstelsel.

Ontwateringsdiepte

In het plangebied wordt een ontwateringsdiepte van minimaal 0,7 m gehanteerd om grondwateroverlast te voorkomen. De ontwateringsdiepte is de afstand tussen de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) en het maaiveld.

3.5.1.2 Overstromingsrisico

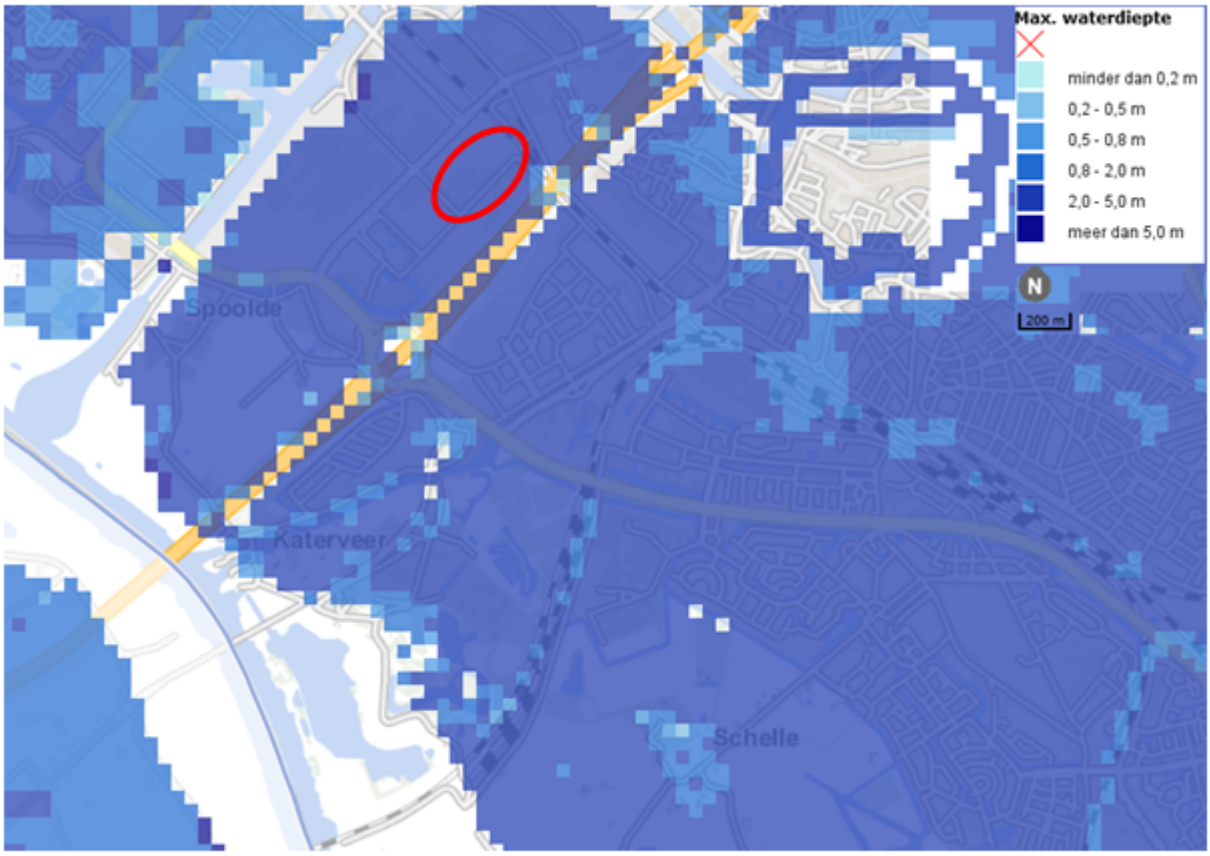
Het plangebied is gelegen achter een waterkering, waarbij in extreme situaties een kans op overstroming bestaat. Het gebied dat dan overstroomt, wordt omsloten door IJssel, Zwolle-IJsselkanaal/Zwarte Water, Vecht en aan de oostzijde door hoger gelegen gronden. Voor bestemmingsplannen in gebieden waar een kans op overstroming vanuit het primaire watersysteem bestaat, is een overstromingsrisicoparagraaf vereist.

Risico-inventarisatie

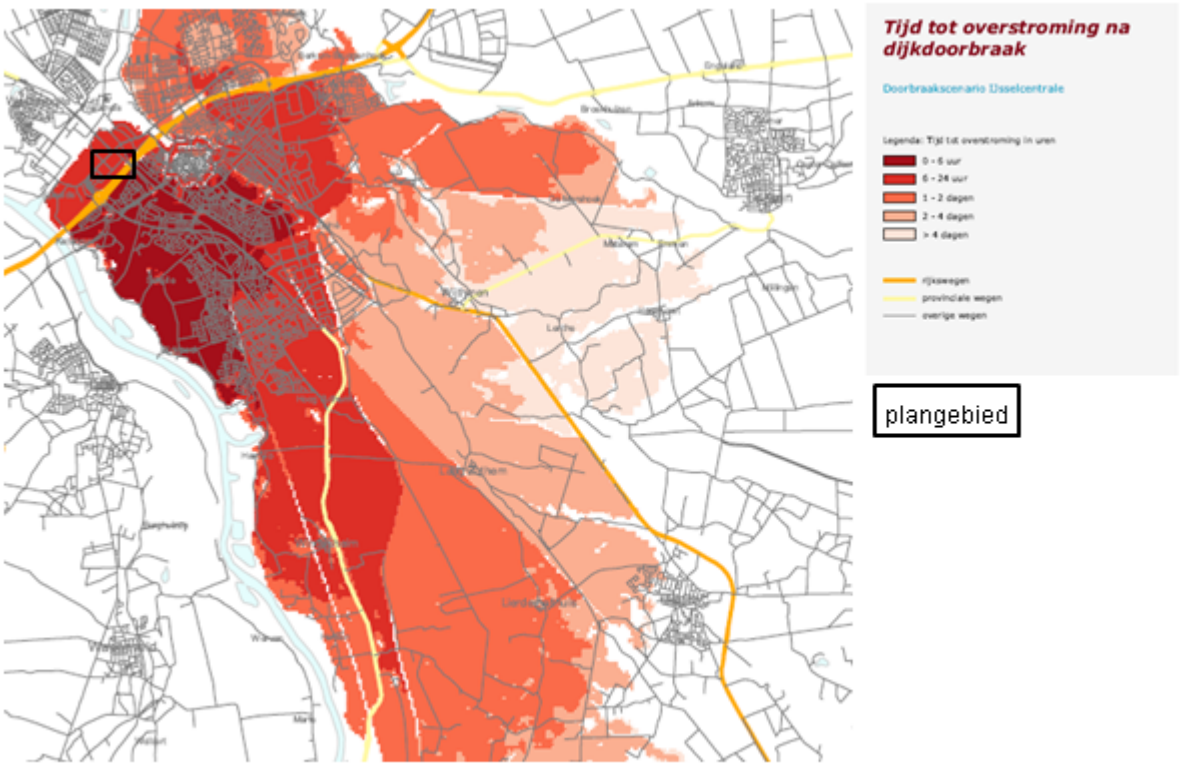
Dijktrajecten die een gebied tegen overstromingen beschermen, kennen een overstromingskans. Voor het primaire dijktraject ten westen van het plangebied geldt een overstromingskans van 1 op 10.000 per jaar. De overstromingskans wordt in de Waterwet toegelicht als: “kans op verlies van waterkerend vermogen van een dijktraject, waardoor het door het dijktraject beschermde gebied zodanig overstroomt, dat dit leidt tot dodelijke slachtoffers of substantiële economische schade”. De regionale waterkering rondom de Zwolse stadsgrachten kent een overschrijdingskans van 1 op 200 per jaar.

Met behulp van de provinciale digitale Wateratlas wordt de maximale waterdiepte in het plangebied tijdens een overstroming geschat tussen de 0,8 tot 2, meter (figuur 1). De mogelijke waterdiepte kan daarmee worden aangeduid als ondiep. De tijd tot overstroming is afhankelijk van de locatie waar de waterkering faalt. In figuur 2 is de tijd tot overstroming van het plangebied bij een dijkdoorbraak van de IJsseldijk bij de

IJsselcentrale weergegeven. Dit is snel, namelijk 0 tot 6 uur.



Figuur 1: Maximale waterdiepte bij een overstroming (bron: Wateratlas Provincie Overijssel)



Figuur 2: Tijd tot overstroming na dijkdoorbraak t.h.v. IJsselcentrale (bron: Provincie Overijssel)

Maatregelen

Bij de ontwikkeling van het plangebied dient rekening te worden gehouden met mogelijke overstroming(en). Het betreft hierbij ook bewustwording dat bouwen in risicovolle gebieden bepaalde risico's met zich meebrengt en dat hier adequaat mee omgesprongen dient te worden. Wat betreft maatregelen kan worden gedacht aan: aanvullend ophogen (voor zover mogelijk) van het plangebied, voldoende hoog aanbrengen vloerpeil, verhoogde drempels, zodanige inrichting gebouw dat bij eventuele overstroming schade zoveel mogelijk wordt beperkt (denk aan materiaalgebruik en minder gevoelige ruimten op de begane grond), aansluiting van het plangebied op dichtstbijzijnde weg waardoor bereikbaarheid gewaarborgd blijft en opstellen van een evacuatieplan. Meer informatie is o.a. te vinden op de website www.onswater.nl.

3.5.2 Uitgangspunt bestemmingsplan

Waterstructuur

Onveranderd ten opzichte van de huidige situatie.

Riolering

Grenzend aan het plangebied ligt een gemengd rioolstelsel van de gemeente Zwolle.

In het plangebied is sprake van een toename van de hoeveelheid afvalwater ten opzichte van de huidige situatie. Er is echter geen sprake van overbelasting ten aanzien van de capaciteit van het rioleringsstelsel en de capaciteit van zuiveringstechnische werken (rioolwaterzuiveringsinstallatie, transportleidingen en rioolgemalen).

De hemelwaterafvoer (HWA) van de daken moet zo veel mogelijk binnen het plangebied worden geborgen (infiltreren). Binnen het plangebied wordt daartoe minimaal een statische berging gecreëerd van 60 mm per

vierkante meter afvoerend verhard oppervlak. De afvoer van overtollig hemelwater uit het plangebied mag, ongeacht de toegepaste methode, niet tot wateroverlast leiden op aangrenzende percelen. Speciale aandacht wordt besteed aan duurzaam bouwen en een duurzaam gebruik van de openbare ruimte om een goede kwaliteit van het afgekoppelde hemelwater te garanderen.

Ontwateringsdiepte

Onveranderd ten opzichte van de huidige situatie.

Wateroverlast

Om wateroverlast en schade in gebouwen te voorkomen, wordt geadviseerd om een vloerpeil van minimaal 20 cm boven het niveau van de openbare weg te hanteren. Ook aan lager, beneden het maaiveld, gelegen ruimtes (kelders, ventilatieschachten) moet aandacht worden besteed om wateroverlast te voorkomen (bv. toepassing van waterdichte materialen of drempels).

3.6 Sport

3.6.1 Huidige situatie

Het plangebied wordt grotendeels gebruikt als tijdelijk parkeerterrein voor vrachtwagens. Dit is contractueel vastgelegd.

3.6.2 Uitgangspunt bestemmingsplan

De WRZV-hallen (sporthallen), welke naast voor regulier sportgebruik ook met enige regelmaat worden gebruikt voor de doelgroep 'aangepast sporten', worden door meer dan 24 verenigingen en onderwijsinstellingen gebruikt en vormen door haar brede en unieke maatschappelijke functie een belangrijke schakel in de sociale gemeenschap van Zwolle.

In het plangebied wordt een nieuwe sportaccommodatie gerealiseerd die bestaande sportverenigingen op een eigentijdse manier faciliteert en nieuwe sportbehoeften mogelijk maakt. De behoefte aan deze accommodatie wordt onderbouwd in 2.2.1.1 Ladder voor duurzame verstedelijking.

In dit bestemmingsplan wordt mogelijk gemaakt dat de sportaccommodatie kan worden gebruikt ten behoeve van een sporthal met de daarbij behorende voorzieningen zoals tribune, kleedruimtes, vergaderruimten, opslagruimte; bewegingsonderwijs voor primair en voortgezet onderwijs en recreatieve sportbeoefening. Daarnaast is ondergeschikte horeca en detailhandel toegestaan.

3.7 Milieu

In deze paragraaf wordt ingegaan op de milieuaspecten die van belang zijn bij het toekennen van bestemmingen. Tevens komt de ligging van kabels, leidingen en straalpaden aan bod.

3.7.1 Geluid

Het plangebied ligt in en maakt onderdeel uit van de geluidszone Voorst (gezoneerd industrieterrein). Er zijn met de ontwikkeling geen zware bedrijfsactiviteiten (met veel geluidsproductie) voorzien, daarom worden er geen problemen verwacht met deze zone. In Voorsterpoort is één bestaande geluidsgevoelige functie (onderwijs) aanwezig op de hoek van de Blaloweg/Russenweg. De ontwikkeling mag niet leiden tot indirect geluidhinder op deze onderwijslocatie ten gevolge van sterke verkeersaantrekkende werking van de sporthal. Echter:

1. de meeste vervoersbewegingen voor de sporthal zijn te voorzien in de avonduren en de weekenden.

2. de meeste onderwijsuren worden overdag en door de week gemaakt.
3. de Blaloweg heeft nu al een groot aantal vervoersbewegingen.

Hierom kunnen we in redelijkheid stellen dat de bouw van de sporthal niet tot belemmeringen zal leiden en is in het kader van een goede ruimtelijke ordening het uitvoeren van akoestisch onderzoek vooralsnog niet van toepassing. Daarbij dient wel opgemerkt te worden dat bij de aanvraag van de Omgevingsvergunning, een akoestisch onderzoek dient te worden toegevoegd om de mogelijke gevolgen te kwantificeren én eventuele maatregelen om de geluidskwaliteit niet te verslechteren te onderzoeken. Tevens dient bij de aanvraag van een omgevingsvergunning een zonetoets gedaan te worden door de zonebeheerder.

3.7.2 Bedrijvigheid (Wet milieubeheer)

Er is een beschouwing gedaan van de ligging van de ontwikkeling ten opzichte van de omgeving op basis van de vigerende bestemmingsplannen. Een sporthal wordt genoemd in bijlage 1 van de VNG-uitgave “Bedrijven en milieuzonering”. Het valt in milieucategorie 3.1 met een richtafstand tot gemengd gebied van 50 meter. Deze richtafstand is gebaseerd op een rustige woonwijk/rustig buitengebied. Binnen deze richtafstand van 50 meter zijn geen woongebieden of andere gevoelige bestemmingen gelegen.

Naar aanleiding van de ontwikkeling is er een beschouwing gemaakt van de ligging van de ontwikkeling ten opzichte van de omgeving in relatie tot de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De sporthal is ten aanzien van de aspecten stof en geluid geen gevoelig object. Ten aanzien van het aspect gevaar (externe veiligheid) is het een gevoelig object (zie hiervoor paragraaf 3.7.5). Daarnaast is een sporthal een verminderd geurgevoelig object, het is een object dat niet de hoogste bescherming geniet. Het aspect geur is hieronder verder toegelicht. De gekozen methode is in overleg met de geurspecialist van de Omgevingsdienst IJsselland opgesteld.

In de omgeving van het plangebied zijn een aantal bedrijven gelegen. Het enige bedrijf dat mogelijk relevant is voor de huidige ontwikkeling is het bedrijf Van Wijhe aan de Russenweg 2-4. Dit bedrijf is gelegen op een afstand van meer dan 100 meter van het plangebied. Ruimtelijk gezien ligt Van Wijhe in het bestemmingsplan "Voorsterpoort" (vastgesteld op 18 juni 2013). Het ligt in de bestemming bedrijf met functieaanduiding "specifieke vorm van bedrijf - zone 5". Binnen deze zone is de hoogst toelaatbare milieucategorie 4.2. Van Wijhe betreft een verfspuitbedrijf en staat vermeld in de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" onder "Verf, lak en vernisfabrieken" met milieucategorie 4.2. De richtafstand voor het aspect geur in gemengd gebied bedraagt 200 meter vanaf de grens van de bestemming van het bedrijf tot en met de gevel van de woning, echter is een sporthal een verminderd geurgevoelig object. Dit betekent dat het een lagere bescherming geniet dan een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). Conform het geurbeleid van de provincie Overijssel valt de sporthal in categorie C van het provinciale geurbeleid. Het provinciale geurbeleid werkt met een viertal categorieën geurgevoelige objecten (A t/m D):

a. categorie A: woningen en vergelijkbare objecten gelegen in gebiedscategorie wonen of buitengebied;
b. categorie B: woningen en vergelijkbare objecten gelegen in gebiedscategorie werken of bedrijfswoningen;
c. categorie C: verblijfsobjecten, niet zijnde woningen of vergelijkbare objecten, gelegen in gebiedscategorie wonen, werken of buitengebied;
d. categorie D: verblijfsobjecten gelegen op een industrieterrein op de gronden die zijn bestemd voor bedrijven in categorie 4 of hoger conform de VNG brochure Bedrijven en Milieuzonering.

Gedeputeerde Staten toetsen voor de categorieën geurgevoelige objecten A, B en C de geurimmissie van de inrichting aan de waarden die zijn opgenomen in onderstaande tabel. In de tabel is te zien dat categorie C (bedrijven) een lagere bescherming geniet dan categorie A (woningen). Het verschil in bescherming tussen een woning en een bedrijf betreft een factor 10.

	Categorie geurgevoelige objecten								
	Categorie A			**Categorie B**			**Categorie C**		
Aard van de geur	Streef-waarde	Richt-waarde	Grens-waarde	Streef-waarde	Richt-waarde	Grens-waarde	Streef-waarde	Richt-waarde	Grens-waarde
zeer hinderlijk	0,05	0,15	0,5	0,15	0,5	1,5	0,5	1,5	5
Hinderlijk	0,15	0,5	1,5	0,5	1,5	5	1,5	5	15
minder hinderlijk	0,5	1,5	5	1,5	5	15	5	15	50
niet hinderlijk	1,5	5	15	5	15	50	15	50	150

De VNG richtafstanden gaan uit van een vergelijking tussen een bedrijf en een woning. Om een goede vergelijking te maken dient een vergelijking gemaakt te worden tussen een bedrijf (Van Wijhe) en het bedrijf (sporthal). Woningen vallen in categorie A en bedrijven in categorie C van het provinciale geurbeleid. Tussen de categorieën zit een factor 10 verschil in bescherming. De richtafstand van 200 meter wordt daarom met een factor 10 verlaagd. De afstand tussen Van Wijhe en de sporthal is circa 100 meter. Gezien de verlaagde richtafstand van 20 meter bestaat er geen overlap. Daarom is het aspect geur geen belemmering voor de realisatie van het plan.

Uit bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het aspect bedrijvigheid geen belemmering is voor de realisatie van het bestemmingsplan.

3.7.3 Luchtkwaliteit

De volgende gebouwen met de bijbehorende terreinen zijn een gevoelige bestemming: scholen, kinderdagverblijven, en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. De ontwikkeling valt niet onder de definitie 'gevoelige bestemming' op grond van het Besluit gevoelige bestemmingen.

In de Regeling Niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) is voor diverse categorieën aangegeven bij welke omvang van een initiatief deze niet in een betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging. Daarbij moet aannemelijk worden gemaakt dat de 3%-grens niet wordt overschreden. Op basis van de gegevens over de verkeersgeneratie zoals uiteengezet in de verkeersparagraaf is de NIBM-tool ingevuld. Daar is uitgegaan van 1300 vervoersbewegingen per etmaal extra verkeer en 6 vervoersbewegingen per etmaal vrachtverkeer (in het ergste geval). De resultaten hiervan zijn hieronder weergegeven.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		**2019**
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		1300
Aandeel vrachtverkeer		0,46%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in µg/m^3	0,91
	PM_{10} in µg/m^3	0,20
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m^3		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Uit de tool is te lezen dat de bijdrage van het extra verkeer ten gevolge van het plan niet in betekende mate is en er geen nader onderzoek nodig is.

De gebiedsontwikkeling Voorsterpoort is samen met het project Spoorzone vanwege de mogelijke nadelige invloed op de luchtkwaliteit opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De effecten worden vanuit het NSL programma gecompenseerd (zowel van generieke als specifieke maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren).

Aan de hand van de monitoringstool die bij het NSL programma hoort is een toetsing van de luchtkwaliteit gedaan voor de jaren 2016, 2020 en 2030. De toetsing is gedaan op de meest nabij de weg gelegen rekenpunten. In de tabel hieronder zijn de resultaten hiervan te zien.

	2016	2020	2030
NO_2-concentratie	< 35 µg/m^3	< 35 µg/m^3	< 35 µg/m^3
$PM_{2,5}$-concentratie	< 20 µg/m^3	< 20 µg/m^3	< 20 µg/m^3
PM_{10}-concentratie	< 35 dagen	< 35 dagen	< 35 dagen
PM_{10} overschrijdingsdagen	< 35 µg/m^3	< 35 µg/m^3	< 35 µg/m^3

Er kan geconcludeerd worden dat het plan niet in betekende mate is en het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen is voor de realisatie van het bestemmingsplan.

3.7.4 Bodemkwaliteit

Op de locatie zijn t/m 2012 bodemonderzoeken uitgevoerd en er zijn daarbij destijds geen bodemverontreinigingen aangetoond. Voor de bouwaanvraag moet nog een bodemonderzoek worden uitgevoerd waarmee wordt aangetoond dat de bodem op dat moment nog dezelfde kwaliteit heeft. Als er sprake is van af te voeren grond dan kan die betreffende partij grond ook direct op de daarvoor voorgeschreven manier worden gekeurd. Voor het deel waarvoor de bestaande huur wordt opgezegd, zal een eindsituatieonderzoek uitwijzen of het huidige gebruik tot verontreiniging heeft geleid. Indien dit het geval is zal dit door de huidige gebruiker moeten worden verwijderd.

3.7.5 Externe veiligheid

De ontwikkeling betreft de realisatie van een sporthal aan de Grote Voort. Het standaard onderzoeksgebied betreft 200 meter vanaf de grens van het plangebied. Binnen 200 meter vanaf het plangebied zijn een aantal risicobronnen gelegen. Dit betreft de voormalige DMI-locatie, hogedrukaardgasleidingen en de A28. Met het bestaande bedrijf Van Wijhe (aan de Russenweg 2-4) binnen het plangebied moet vanuit de invulling van goede ruimtelijk ordening rekening worden gehouden. Voor dit bedrijf geldt dat er buiten de inrichting geen of minimale invloed c.q. beperking is en er geen overlap is met het plangebied. De locatie Van Wijhe Verf BV aan de Russenweg 14 heeft een Risicocontour 10^{-6} van 20 meter. De afstand tussen het plangebied en deze locatie is meer dan 400 meter. Er bestaat geen overlap.

Aangezien de A28 en de nabijgelegen hogedrukaardgasleiding(en) binnen het onderzoeksgebied van 200 meter gelegen zijn is hiervoor door Oostkracht10 een Kwantitatieve Risicoanalyse uitgevoerd (Bijlage 4 Kwantitatieve risicoanalyse Voorsterpoort A28. De conclusies van dit onderzoek zijn hieronder weergegeven.

Plaatsgebonden risico A28

Conform de Regeling Basisnet heeft de A28 ter hoogte van het plangebied een plaatsgebonden risicocontour 1×10-6 /jaar (of Basisnetafstand) als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen. In deze risicocontour (van 13 meter vanaf de as van de weg) zijn geen kwetsbare objecten aanwezig. Daarmee vormt het plaatsgebonden risico geen belemmering voor de planrealisatie.

Groepsrisico A28

Het groepsrisico neemt in de toekomstige situatie op het hoogste punt van de f/N-curve, kijkend naar het kilometertraject met het hoogste groepsrisico ter hoogte van het plangebied, niet toe. Het groepsrisico is in de toekomstige situatie, net als in de huidige situatie, boven de oriëntatiewaarde gelegen.

Plaatsgebonden risico hogedruk aardgasleidingen

Als gevolg van de nabij het plangebied gelegen hogedruk aardgastransportleiding N-570-20 is geen sprake van een plaatsgebonden risicocontour 10-6 per jaar ter hoogte van de planlocatie. Dit betekent dat wordt voldaan aan de gestelde grenswaarde uit het Bevb voor het plaatsgebonden risico. Het plaatsgebonden risico vormt daarmee geen belemmering voor de planrealisatie.

Groepsrisico hogedruk aardgasleidingen

De hoogte van het groepsrisico ter hoogte van het plan ligt onder 10% van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico. De planlocatie zelf levert geen relevante bijdrage aan de hoogte van het groepsrisico. In de verantwoording van het groepsrisico hoeft (conform artikel 12 lid 3 onder b Bevb) alleen aandacht besteed te worden aan de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en de zelfredzaamheid van de aanwezige personen. De verantwoording van het groepsrisico is hieronder uiteengezet.

Verantwoording van het groepsrisico

Omdat de berekeningen laten zien dat het groepsrisico in Voorsterpoort wordt overschreden, zal bij een ontwerpproces gezamenlijk initiatiefnemer/ gemeente/ veiligheidsregio) gezocht worden naar een verantwoorde ontwikkeling. Dit gebeurt door vanuit het "gebiedsgerichte beleidskader externe veiligheid" uit 2009 van de gemeente Zwolle, randvoorwaarden, uitgangspunten en handreikingen aan het ontwerp mee te geven ten aanzien van functies, inrichting en eventuele maatregelen.

Ten aanzien van de verantwoordingsopgave geldt dat deze toeneemt naarmate de afstand tot de A28 kleiner wordt en het aantal relevante (stoffen)scenario's groter wordt. Het plangebied ligt in zone 2 (0-250 meter). Voor het plangebied is het potentiële effect van een calamiteit met brandbare gassen, toxische vloeistoffen en toxische gassen relevant. Als het gaat om effectieve maatregelen wordt in het gemeentelijk beleidskader voor zone 2 aan het volgende gedacht:

- Maatregelen om de vluchttijd en -mogelijkheden te vergroten. Minimaal 2 vluchtroutes en aanrijdroutes hulpdiensten met voldoende capaciteit. De vluchtroutes moeten van de bron (transportroute) af gericht zijn.
- Maatregelen om de gevolgen van een brand zoveel mogelijk te beperken (zoals voldoende bluswater);
- Centraal afgrendelen van het luchtventilatiesysteem of andere maatregelen om schuilmogelijkheden in geval van een toxisch gas te vergroten;
- Aandacht voor risicocommunicatie (wat te doen in geval van een calamiteit).

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er voor externe veiligheid geen onoverkoombare belemmeringen zijn geconstateerd voor de realisatie van het plan.

3.7.6 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) is opgenomen voor welke ruimtelijke ontwikkelingen een aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig is. Het project valt onder een categorie ruimtelijke ontwikkelingen waarvoor een aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig is. Namelijk: “de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen” (categorie D 11.2 bijlage Besluit m.e.r.).

Onderbouwing vormvrije m.e.r.-beoordeling
Er is een onderbouwing vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld door de gemeente (zie Bijlage 5). Samenvatting: Aan de hand van de criteria uit de Europese richtlijn zijn per milieuaspect getoetst of er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Op grond van deze analyse kan geconcludeerd worden dat het project niet leidt tot belangrijke nadelige milieueffecten.

Vormvrije m.e.r.-beoordelingsbesluit
Op grond van de onderbouwing vormvrije m.e.r.-beoordeling is door het bevoegd gezag het besluit genomen om voor de voorbereiding van het bestemmingsplan Voorsterpoort, Grote Voort (sporthal) geen milieueffectrapport op te stellen.

3.8 Duurzaamheid

Duurzaamheid is voor de gemeente Zwolle de langdurige balans tussen people, planet en profit (de 3P's), hier en nu, daar en later. Met deze definitie is duurzaamheid breder dan milieu, duurzame energie en ecologie. Sociale en economische factoren zijn evenzeer van belang. Bovendien geldt de balans tussen de 3P's niet alleen voor onze eigen leefomgeving en economie. Ook op wereldschaal moet de balans er komen (denk bijvoorbeeld aan eerlijke wereldhandel, ecologische footprints, etc.). Klimaatadaptatie, energietransitie en Circulaire economie zijn belangrijke pijlers in het coalitieakkoord en in de contouren van de nog te ontwikkelen Zwolse omgevingsvisie. Het college heeft klimaatadaptatie en energietransitie benoemd als speerpunten voor de toekomstige stad Zwolle waarin het prettige wonen, werken en recreëren is. Zwolle wil koploper zijn in het praktisch maken van het energieakkoord en de deltabeslissing Ruimtelijke Adaptatie en ziet klimaatadaptatie en energietransitie als kans om te innoveren en als verdienmodel. Deze speerpunten worden in balans geïntegreerd in het ontwerp van de sporthal en de buitenruimte. Klimaatadaptie en energietransitie worden hieronder nader beschreven gevolgd door een verdere invulling ten aanzien van duurzame kwaliteit en de relevante milieu-thema's.

Klimaatadaptatie

Waterveiligheid

Het plangebied is evenals het grootste deel van Zwolle gelegen in dijkring 53, Salland. Deze dijkring wordt omsloten door de Vecht aan de noordzijde, de IJssel aan de westzijde en het Zwarte Water aan de noordwestzijde. Omdat het bestemmingsplan ruimte biedt aan de ontwikkeling van niet-incidentele overstromingsgevoelige functies. Omdat het plangebied gelegen is in de overstromingsgevoelige dijkring 53 is een overstromingsrisicoparagraaf verplicht. Voor de keringen van dijkring 53 is de overschrijdingskans genormeerd op 1 keer in de 1.250 per jaar. Op basis van de provinciale risicokaart wordt de maximale waterdiepte, in Zwolle voor dijkring 53 tijdens een overstroming, geschat tussen de 0,8 en 2,0 meter.

Bij de ontwikkeling van het plangebied moet rekening worden gehouden met mogelijke overstroming(en). Bijvoorbeeld door de volgende voorzieningen/ maatregelen:

- aanvullend ophogen (voor zover mogelijk) van het plangebied; Aandachtspunt hierbij is dat bij piekbuien geen waterafvoer en daarmee wateroverlast naar naastgelegen percelen wordt veroorzaakt
- voldoende hoog aanbrengen vloerpeil, eventueel verhoogde drempels;
- aansluiting plangebied op dichtstbijzijnde weg zodat bereikbaarheid gewaarborgd blijft;
- zodanig inrichten gebouw zodat bij eventuele overstromingen schade zoveel mogelijk wordt beperkt (bijv. materiaalgebruik, minder gevoelige ruimten begane grond, elektrische installaties/meterkasten voldoende hoog situeren);
- opstellen van evacuatieplan;

Eis is dat naastgelegen kavels geen wateroverlast mogen krijgen ten gevolge van de gekozen maatregelen. Het op te stellen waterhuishoudkundig plan voor Voorsterpoort zal meer inzicht geven. Wat al bekend is uit eerdere studie, is dat het oorspronkelijke maaiveld op het bedrijventerrein varieerde van circa 0 tot 1 m +NAP. Tijdens het bouwrijp maken is het maaiveld integraal opgehoogd tot NAP +1,30 m. Vervolgens is 15 cm zwarte grond opgebracht. Het huidige maaiveld ligt daardoor in het hele plangebied op NAP +1,45 m.

Wateroverlast

Voor nieuwe ontwikkelingen is het uitgangspunt dat we naar 60 mm berging gaan. Het eerder genoemde op te stellen waterhuishoudkundig plan moet inzicht geven in het gewenste nieuwe watersysteem:

- Op welke wijze hemelwater moet worden geborgen, geïnfiltreerd en afgevoerd op perceelsniveau en in het gebied.
- Wat is hierbij nodig aan rioleringsoplossingen en oppervlaktewater.

Bij dit alles is de voorkeur bergen op/in het gebouw, dan op/in maaiveld en als laatste op riool.

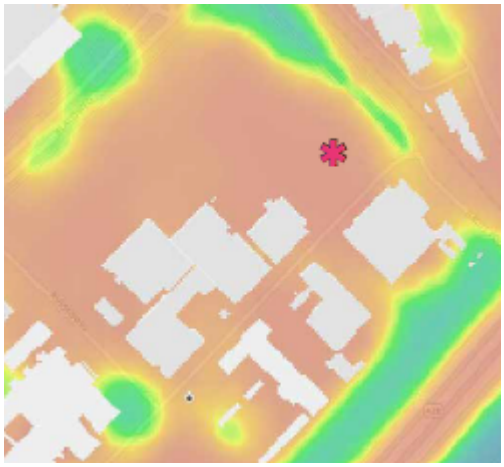
De eis is dat hevige neerslag en droogte nu en in de toekomst niet leiden tot grote overlast. Extreme buien die eens in de 100 tot 250 jaar voorkomen leiden niet tot grote schade of wateroverlast in het gebied en

worden niet afgewenteld op de omgeving. Vanaf t=100 (een bui die 1 keer in de honderd jaar voorkomt) is er sprake van zeer extreme neerslag. Om in die situaties ernstige wateroverlast voorkomen kunnen andere functies worden benut voor het tijdelijk vasthouden en bergen van water, zoals het benutten van parkeerkoffers en groen en indien mogelijk ook het inzetten en verbreden van de nabijgelegen sloot of nieuw aan te leggen oppervlaktewater op het perceel of in de nabije omgeving als waterbergingsgebied. Het op Voorsterpoort aanwezige oppervlaktewater is onvoldoende voor het hele gebied.

In het kader van een bodemonderzoek op het terrein waar destijds Stork Air was gevestigd en nu de sporthal is gepland, zijn in juli 1995 45 boringen geplaatst, waarvan 15 boringen tot 2 m-mv of dieper. Uit de boringen blijkt dat de bovengrond bestaat uit matig grof zand met een humeuze bijmenging. Op enkele plekken is tevens grind aangetroffen in de ophooglaag. De klei/veenlaag begint op 1,5 tot 2,0 m –mv en heeft een minimale dikte van 0,5 m. Onder de klei/ veenlaag is matig grof zand aanwezig. Met het oog op infiltratie van hemelwater in de bodem (zeker daar waar infiltratievoorzieningen worden aangebracht) moet de aanwezige klei/veenlaag worden onderbroken omdat deze slecht waterdoorlatend is.

Hittestress

Door de klimaatverandering gaan we van circa 15 dagen per jaar boven de 25 graden naar circa 35 dagen in 2050. Aandachtspunt is het effect van hittestress op de gezondheid van mensen. Hittestress is een term die aangeeft dat een sterk verhoogde gevoelstemperatuur optreedt, die onaangenaam en zelfs schadelijk kan zijn voor mensen. Het plangebied wordt zo ingericht dat het ook op warme dagen (>250C) een aangename verblijfsplek is. Hiervoor wordt bij het ontwerp een kwalititieve beschrijving gegeven van de te treffen maatregelen om hittestress nu en in de toekomst te voorkomen of beperken. Op onderstaande hittestresskaart kun je aan de rode kleur zien dat de locatie op warme dagen relatief veel warmer is terwijl de nabijgelegen groenstroken langs het fietspad en de A28 relatief koeler (groen en blauw) zijn in het model.



<u>Energietransitie</u>

De gemeente Zwolle wil in 2050 energieneutraal zijn. Vanuit Europese en landelijke wetgeving moeten vanaf 1 januari 2021 alle nieuwe gebouwen in Nederland bijna energie neutrale gebouwen (BENG) zijn. Nieuwe overheidsgebouwen waarvoor vanaf 1 januari 2019 een bouwvergunning aangevraagd wordt, moeten al voldoen aan de BENG-eisen. Omdat we als gemeente in dit geval zelf ontwikkelen is dit een uitgelezen kans om als gemeente een goed en inspirerend voorbeeld te zijn. De invulling van onze eigen verantwoordelijkheid vertaalt zich als volgt: de opgave t.a.v. het gemeentelijk energiegebruik is dat we streven naar energieneutraliteit voor de volledige vastgoed- en openbare ruimteportefeuille. De praktijk leert ons dat niet alle assets even kansrijk zijn om op object/-locatieniveau energieneutraal te zijn. Dit houdt in dat er elders binnen Zwolle gecompenseerd moet worden via zonneweides, etc.

De druk op de Zwolse buitenruimte is (al) groot, waardoor er naar innovatieve en creatieve oplossingen gezocht wordt om het beroep op waardevolle gebieden zo beperkt mogelijk te houden. Concreet houdt het

voor de WRZV locatie in dat deze energieneutraal (gebruik en object) dient te worden gerealiseerd.

De wens van de gemeente Zwolle is dat bij nieuwe ontwikkelingen het gebouw inclusief gebruik energieneutraal wordt gerealiseerd en dat het dak- en gevelpotentieel optimaal benut wordt om andere gemeentelijke objecten te compenseren. Ook voor het ontwerp en het toekomstig gebruik van de parkeervoorziening liggen er kansen om een plus aan duurzame energieopwekking te realiseren en de gebiedsontwikkeling te laten aansluiten bij de ontwikkeling van de verdere verduurzaming van mobiliteit. Denk aan elektrische oplaadpalen voor auto's die in de toekomst naar verwachting veel meer gebruikt gaan worden. Ter inspiratie zijn hierna een aantal voorbeeld opgenomen van gebouwgebonden en gebiedsgebonden maatregelen. Op Voorsterpoort is warmte- koudeopslag mogelijk en op termijn wellicht geothermie. Dit is in Zwolle nog in voorbereiding en het is wenselijk om een installatie met lage temperatuurverwarming te kiezen die het mogelijk maakt om hier op termijn op aan te sluiten. Als transitie kan inzet van een pelletkachel overwogen worden. Een combinatie met riothermie bij eventuele vervanging van het riool biedt wellicht nog kansen.

Circulaire economie

Ten aanzien van de pijler Circulaire economie is in de gemeentelijke begroting het volgende opgenomen: "In een circulaire economie wordt het gebruik van ruwe grondstoffen beperkt door bij de afweging voor en het ontwerp van een nieuw product: het gebruik van ruwe grondstoffen te beperken, in omloop zijnde producten en grondstoffen zo lang mogelijk in omloop te houden en aan het einde van de levenscyclus grondstoffen zo hoogwaardig mogelijk te hergebruiken met zo min mogelijk reststoffen (afval)." Hiermee dient in het ontwerp van het gebouw en de buitenruimte rekening te worden gehouden. De eis voor het gebouw hierbij is het opstellen van een materiaalpaspoort.

Hoofdstuk 4 Juridische aspecten

4.1 Inleiding

Dit bestemmingsplan is gemaakt conform het 'Handboek bestemmingsplannen Zwolle' versie 21. Dit handboek is gebaseerd op de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen SVBP2012, zoals vastgelegd in de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012.
De regels zijn binnen de systematiek van de SVBP2012 aangepast aan de Zwolse situatie en uitgebreid met extra standaardbestemmingen, waaraan in Zwolle behoefte is. De regels van Voorsterpoort, Grote Voort (sporthal) zijn voor zover nodig op hun beurt weer aangepast aan specifieke situaties in het plangebied van het bestemmingsplan Voorsterpoort, Grote Voort (sporthal).

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit de volgende hoofdstukken:

- **Hoofdstuk 1 Inleidende regels;**
- **Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels;**
- **Hoofdstuk 3 Algemene regels;**
- **Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels.**

Hoofdstuk 1 Inleidende regels:

De inleidende regels zijn van algemene aard en bestaan uit de volgende regels:

4.2 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

Hierin worden de in de regels gebruikte begrippen gedefinieerd. Ze zijn alfabetisch gerangschikt met uitzondering van de begrippen plan en bestemmingplan die als eerste zijn genoemd.

Het doel van deze regels is om misverstanden of verschillen in interpretatie te voorkomen. Dit als aanvulling op de gevallen waarbij het woordenboek van Van Dale geen uitsluitsel geeft.

Artikel 2 Wijze van meten

Dit is de handleiding voor de manier van meten van diverse in het plan bepaalde maten.

4.3 Bestemmingsregels

Hierna wordt - voor zover nog nodig - een toelichting op een aantal artikelen van de bestemmingsregels gegeven:

Artikel 3 Groen

Uitgangspunten:

- Het structuurgroen en het buurtgroen is bestemd tot 'Groen'. De overige groengebieden zijn bij de bestemming 'Verkeer' gevoegd. In de bestemming Groen zijn paden voor langzaam verkeer toegestaan maar geen wegen en parkeervoorzieningen voor snelverkeer. Dit is vast beleid waar niet van kan worden afgeweken.
- Bermen en groenstroken langs wegen, die geen structuur- of buurtgroen zijn, zijn opgenomen in de verkeersbestemmingen. Binnen deze laatste bestemmingen is een uitwisseling van groen, verkeer en parkeren overal toegestaan.
- Binnen de bestemming Groen zijn overal trapveldjes en speelvoorzieningen mogelijk.
- Binnen deze bestemming mogen overal gebouwtjes voor openbare nutsvoorzieningen en maatschappelijke voorzieningen tot 50 m² en met een goothoogte tot 3 meter en een nokhoogte tot 6

meter worden gebouwd.

Artikel 4 Sport

Op de gronden met deze bestemming mogen gebouwen ten behoeve van sportvoorzieningen en bewegingsonderwijs met de daarbij behorende voorzieningen zoals tribunes, kleedruimtes, vergaderruimten, opslagruimten, een kantine en een terras.

Artikel 5 Verkeer

Deze bestemming is opgenomen voor het verkeers- en verblijfsgebied met een erftoegangsfunctie. Het heeft een inrichting gericht op gemengd verkeer in een 30 kilometer gebied. Behalve de rijbanen zelf worden ook de bijbehorende bermen, voetpaden, fietspaden en parkeerplaatsen in de bestemming opgenomen. Ook groenvoorzieningen en speelvoorzieningen zijn als onderdeel van de verblijfsfunctie mogelijk in deze bestemming. Binnen deze bestemming mogen ook gebouwtjes voor openbare nutsvoorzieningen en maatschappelijke voorzieningen tot 50 m² en met een goothoogte tot 3 meter en een nokhoogte tot 6 meter worden gebouwd.

4.4 Algemene regels

Artikel 7 Anti-dubbeltelregel

De anti-dubbeltelregel moet op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) worden opgenomen om bijvoorbeeld te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een perceel mogen beslaan, het opengebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Bij een omgevingsvergunning kan hiervan worden afgeweken, indien anderszins in voldoende ruimte kan worden voorzien. Ten slotte kan bij een omgevingsvergunning worden afgeweken in bijzondere omstandigheden, onder andere op basis van criteria van de “Regeling Parkeernormen 2016”.

Artikel 8 Algemene afwijkingsregels

In deze regels is als eerste de op grond van vaste jurisprudentie vereiste algemene afwijking in de vorm van de zogenaamde 'toverformule' opgenomen. Bij een omgevingsvergunning moet van het gebruiksverbod worden afgeweken, indien strikte toepassing zou leiden tot een beperking van het meest doelmatige gebruik, welke niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd.

Daarnaast wordt in deze regels de bevoegdheid gegeven om bij een omgevingsvergunning af te wijken van bepaalde in het bestemmingsplan geregelde onderwerpen. Hierbij gaat het om afwijkingsregels die gelden voor alle bestemmingen in het plan. Deze regels zijn niet van toepassing, indien en voor zover er specifieke in de bestemming zelf geregelde afwijkingsregels van toepassing zijn.

Ten slotte zijn de criteria voor de toepassing van deze afwijkingsregels hier opgenomen.

Artikel 9 Algemene wijzigingsregels

Deze regel maakt het mogelijk de bestemmingen 'Groen', "Verkeer' alsmede 'Sport' onder in deze regel omschreven voorwaarden zodanig te wijzigen dat de situering en de vorm van de in het plan aangegeven bouwvlakken met bijbehorende tuinen, erven, wegen en groenvoorzieningen worden gewijzigd dan wel nieuwe bouwvlakken met bijbehorende tuinen, erven, wegen en groenvoorzieningen worden aangegeven.

Artikel 10 Algemene procedureregels

Hierin wordt de standaardprocedure bij Zwolse bestemmingsplannen voor de voorbereiding van een besluit tot het stellen van een nadere eis beschreven.

4.5 Overgangs- en slotregels

Artikel 12 Overgangsrecht

Het overgangsrecht is vastgelegd in de vorm zoals in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is voorgeschreven.

Tevens is een hardheidsclausule opgenomen in de vorm van persoonsgebonden overgangsrecht op de wijze zoals door de regering bij de totstandkoming van het Bro werd aanbevolen.

Artikel 13 Slotregel

Als laatste wordt de slotregel opgenomen. Deze regel bevat zowel de aanhalingstitel van het plan, de aanhalingstitel van de regels van het plan als de vaststellingsregel van het plan.

4.6 Handboek

Dit bestemmingsplan is vervaardigd conform de richtlijnen van het 'Handboek bestemmingsplannen Zwolle' versie 21.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Inleiding

Indien sprake is van een of meerdere aangewezen bouwplannen in de zin van artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, (hierna “een aangewezen bouwplan”), in combinatie met een bestemmingsplan, wijzigingsplan, projectuitvoeringsbesluit of omgevingsvergunning is de afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening (Grondexploitatiewet) van toepassing. Dit houdt in dat de gemeenteraad een exploitatieplan dient vast te stellen tenzij middels gemeentelijke gronduitgifte dan wel, of in combinatie met, een anterieure overeenkomst de kosten in de grondexploitatie anderszins verzekerd zijn en, indien noodzakelijk, er afspraken zijn gemaakt over een tijdvak, fasering en locatie-eisen.

Gronden in eigendom gemeente

Het onderhavige bestemmingsplan betreft gronden in eigendom van de gemeente. Ten aanzien van de dekking van de reeds gemaakte en nog te maken kosten heeft de gemeenteraad op 12 maart 2018 ingestemd met de definitieve nieuwbouw van de WRZV-hallen op de betreffende locatie. Onderdeel van de besluitvorming was het beschikbaar stellen van een krediet om tot planrealisatie en daarmee nieuwbouw over te gaan.

Conclusie:

Op basis van bovenstaande wordt het bestemmingsplan geacht economisch uitvoerbaar te zijn.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.2.1 Overleg met de buurt

De stakeholders (Van Wijhe, de eigenaar van het voormalig DMI terrein, de Thorbecke school, Scania en het bestuur van de woonboulevard) in de directe omgeving van de planlocatie zijn geïnformeerd over de ontwikkeling en de eventuele gevolgen van het plan. Dit was op hoofdlijnen (locatie/bedoeling). De meeste partijen waren overwegend positief. Daarbij heeft Van Wijhe aangegeven dat zij haar mogelijkheden voor haar bedrijfsvoering belangrijk vindt. Er is aangegeven dat de planologische kaders en bestaande vergunning(en) als uitgangspunt voor het nieuwe bestemmingsplan gelden.

In samenwerking met de partners Stichting Sporthallen WRZV en Stichting Sportservice Zwolle wordt de verdere planuitwerking daadwerkelijk vormgegeven.

In de ontwerpfase zijn de stakeholders en directe omgeving op verschillende manieren geïnformeerd en betrokken bij de planvorming. Hiervoor is een communicatieplan opgesteld (oktober 2018).

5.2.2 Uitkomsten overleg

Op 25 juli 2018 is het voorontwerpbestemmingsplan Voorsterpoort, Grote Voort (sporthal) in het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening naar 7 instanties verzonden met het verzoek om vóór 5 september 2018 schriftelijk te reageren.

Het plan is toegezonden naar de volgende instanties:

1. Provincie Overijssel;
2. Waterschap Drents Overijsselse Delta;
3. Veiligheidsregio IJsselland;
4. TenneT TSO B.V.;

5. Enexis B.V.
6. Rijkswaterstaat Oost Nederland;
7. N.V. Nederlandse Gasunie;

Onderstaand de vooroverlegreacties die ontvangen zijn.

1. Provincie Overijssel

Opmerking:
De provincie constateert dat het bestemmingsplan past in het provinciaal ruimtelijk beleid. Indien het plan in de huidige vorm in procedure wordt gebracht, wordt vanuit het provinciaal belang geen beletsel gezien voor het verdere vervolg van deze procedure. Aangegeven wordt dat hiermee, voor zover het de provinciale diensten betreft, is voldaan aan het wettelijk vooroverleg.

Reactie:
Van de vooroverlegreactie is kennisgenomen.

2. Waterschap Drents Overijsselse Delta

Opmerking:
Bij de beschouwing van het voorontwerpbestemmingsplan Voorsterpoort, Grote Voort (sporthal) wordt geconstateerd dat de waterhuishouding goed is meegenomen in het plan (60 mm berging). Ondanks deze berging blijft het gebied kwetsbaar voor plensbuien vanwege het ontbreken van oppervlaktewater. Het waterschap geeft een positief advies.

Reactie:
Van de vooroverlegreactie is kennisgenomen.

3. Veiligheidsregio IJsselland

Opmerking 1:
De Veiligheidsregio adviseert om het glasoppervlak in de gevels aan de kant van de A28 zoveel mogelijk te beperken en het pand zo in te delen dat ruimtes waar veel mensen verblijven, bijvoorbeeld een kantine, zo ver mogelijk van de A28 af liggen.

Reactie:
Het gebouw wordt definitief achterop het perceel gerealiseerd meest van de A28 af. Het bouwvlak is hierop bijgesteld ten opzichte van het voorontwerpbestemmingsplan. Wel wordt vanuit stedenbouwkundig oogpunt de entree en ook de kantine aan de zijde van de Grote Voort (richting de A28) gerealiseerd. Wel is het glasoppervlak aan de A28-zijde redelijk beperkt. Verder worden aan de achterzijde van het gebouw de nooduitgangen gerealiseerd. Daarnaast zijn ruimten aan de A28-zijde die een afschermende werking hebben richting de sporthal, zoals bergingen, een afvalruimte en een werkplaatsruimte.

Opmerking 2:
De Veiligheidsregio adviseert om te zorgen voor een goede bereikbaarheid van de planlocatie waarbij de aanrijdroutes voor de hulpdiensten de vluchtwegen van de aanwezigen zo min mogelijk kruisen.

Reactie:
De locatie is bereikbaar via de Grote Voort. Daarnaast wordt een nieuwe ontsluitingsweg vanaf de Russenweg naar de Grote Voort gerealiseerd. Dit draagt bij aan de goede bereikbaarheid van de planlocatie.

Opmerking 3:
De Veiligheidsregio adviseert om te zorgen voor voldoende bluswater bij de A28.

Reactie:
Dit is een aspect wat de reikwijdte van het bestemmingsplan te boven gaat. Geadviseerd wordt om dit aan de orde te stellen bij het periodiek overleg tussen Veiligheidsregio en de gemeente Zwolle.

Planologisch kan worden opgemerkt dat de bestemmingen in het voorliggende bestemmingsplan en in bestemmingsplan Voorsterpoort in zijn algemeenheid bluswatervoorzieningen toestaan.

Opmerking 4:
De Veiligheidsregio adviseert om de tekst in 3.7.5 aan te passen. Zo staat er bij de verantwoording als potentieel effect aangegeven dat een calamiteit met toxische vloeistoffen (met mogelijke drukgolf) relevant is. Een drukgolf is niet te verwachten bij een calamiteit met toxische vloeistoffen. Waarschijnlijk is dit bedoeld bij een calamiteit met brandbare gassen. Even verderop wordt brandwerend glas genoemd als mogelijke maatregel bij brand. Als het gaat om brand als gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen dan heeft brandwerend glas bij de sporthal, vanwege de afstand tot de A28, geen meerwaarde. Daarom adviseer ik u om de tekst op deze punten aan te passen.

Reactie:
Paragraaf 3.7.5 is aangepast aan deze opmerking.

Opmerking 5:
De Veiligheidsregio adviseert om het pand te voorzien van mechanisch afsluitbare ventilatie zodat er bij een incident waarbij toxische stoffen vrijkomen langer veilig binnen geschuild kan worden.

Reactie:
Dit zal worden meegenomen bij de planontwikkeling.

Opmerking 6:
De Veiligheidsregio adviseert om de toekomstige gebruikers (waaronder ook BHV-ers) voor te lichten over de risico's die zij lopen en wat zij bij een incident zelf kunnen doen.

Reactie:
Dit zal worden meegenomen bij de planontwikkeling en communicatie met toekomstige gebruikers.

4. TenneT TSO B.V.

Opmerking:
Zoals te zien is op de toegezonden afbeelding, ligt de dichtstbijzijnde kabel op circa 16,80 meter vanaf het randje van de weg. Dit houdt in dat de hoogspanningsverbinding niet opgenomen hoeft te worden in het bestemmingsplan. Verder heeft TenneT binnen de grenzen van dit plan noch bovengrondse-, noch ondergrondse hoogspanningsverbindingen in beheer.

Reactie:
Naar aanleiding van de vooroverlegreactie is de dubbelbestemming 'Leiding - Hoogspanning' van de verbeelding verwijderd en zijn de regels behorend bij deze bestemming uit het plan verwijderd.

5. Enexis B.V.

Opmerking:
Aangegeven wordt dat het plan geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen.

Reactie:
Van de vooroverlegreactie is kennisgenomen.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Stedenbouwkundig Programma van Eisen WRZV hallen

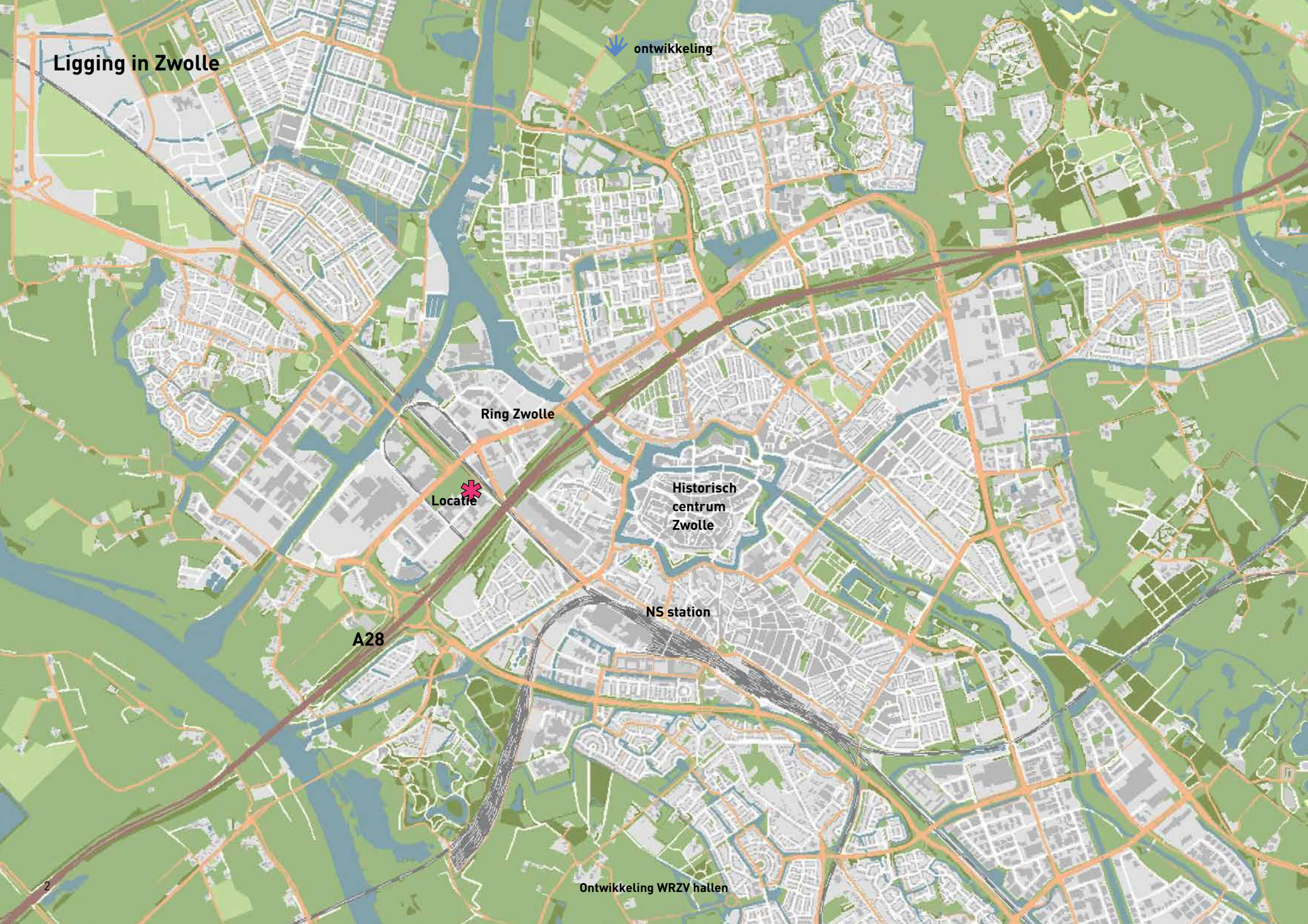
ontwikkeling

Zwolle

Ontwikkeling WRZV hallen

Randvoorwaarden en uitgangspunten

1 februari 2018


Ligging in Zwolle
ontwikkeling
Ring Zwolle
Locatie
Historisch
centrum
Zwolle
NS station
A28
Ontwikkeling WRZV hallen

Ontwikkeling WRZV hallen

Randvoorwaarden en uitgangspunten

1 februari 2018

Inhoudsopgave

1 Inleiding **7**

2 Gebiedsbeschrijving **9**
Ontwikkelkader Voorsterpoort 2012 9
Structuurplan Zwolle 2008 9
Bestemmingsplan 9
Welstandsnota 9
Herkijking en scenario's Voorsterpoort juni 2017 9
Actuele stand van zaken 9

3 Stedenbouwkundige ontwikkeling **11**
Ruimtelijke essentie 11
Bouwprogramma 11
Positionering en oriëntatie 11
Opbouw volume 13

4 Architectuur **17**
Beeldkwaliteit bebouwing 17

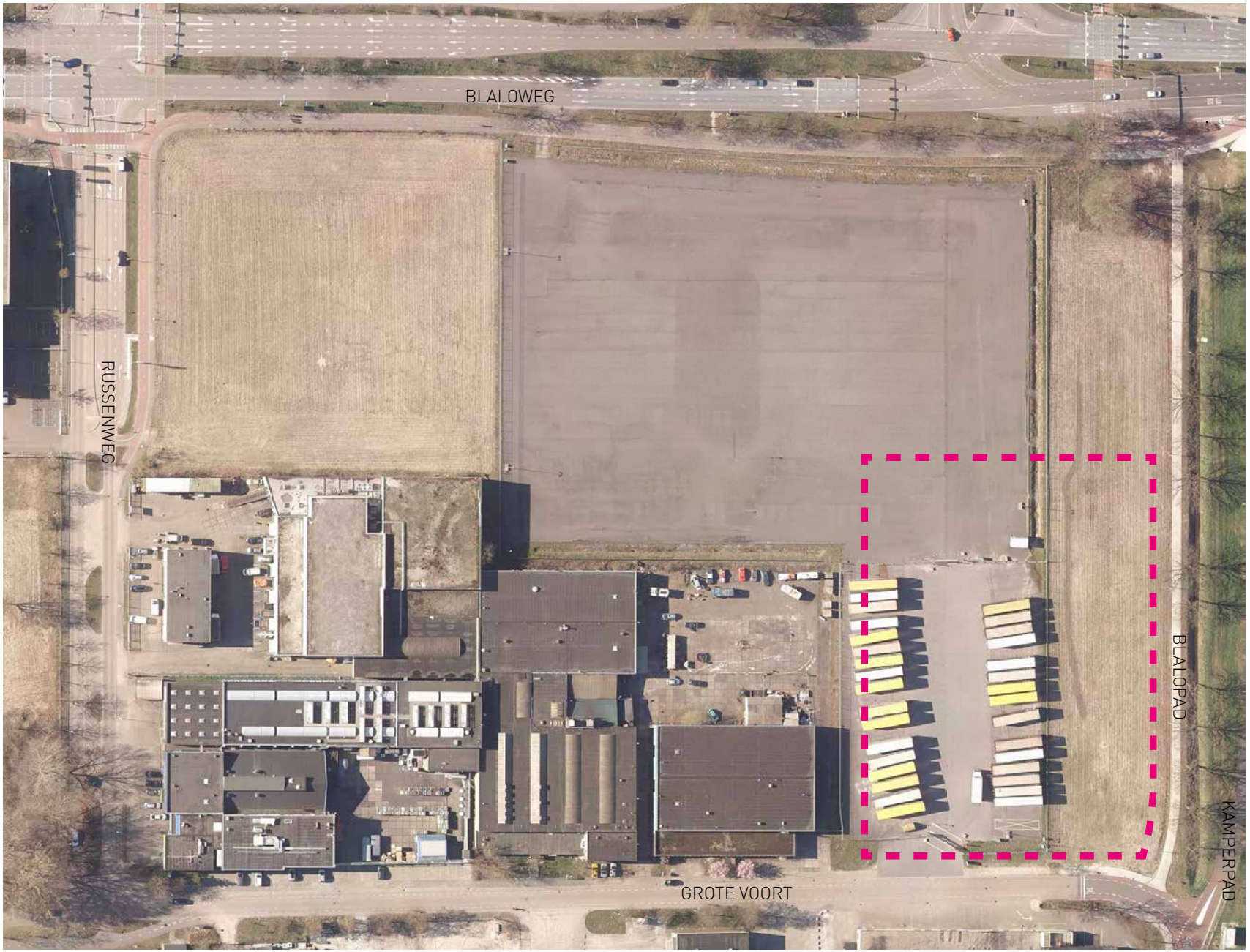
5 Landschap en openbare ruimte **19**
Planvorming openbare ruimte 19
Programma onbebouwde ruimte 19
Beeldkwaliteit onbebouwde ruimte 19

6 Verkeerskundige ontwikkeling **21**
Verkeersgeneratie en verkeersafwikkeling 21
Parkeerterrein personenauto's 21
Expeditie 21
(Brom-)fietsverkeer 22
Openbaar vervoer 22
Bereikbaarheid hulpdiensten 22

8 Duurzaamheid en toekomstbestendige ontwikkeling **23**
Duurzaamheid 23
Klimaatadaptatie 23
Energietransitie 25
Circulaire economie 25
Milieu 27

7 Uitvoeringsaspecten **29**
Archeologie 29
Kabels en leidingen 29
Traforuimtes 29
Beheer 29
Afvalinzameling 29

Colofon **31**


BLALOWEG
RUSSENWEG
BLALOPAD
KAMPERPAD
GROTE VOORT

1 Inleiding

De WRZV-hallen (sporthallen) worden door diverse verenigingen en onderwijsinstellingen gebruikt en vormen door haar brede en unieke maatschappelijke functie een belangrijke schakel in de sociale gemeenschap van Zwolle. Een functie die nadrukkelijk door de gemeente wordt onderschreven welke zij niet wil verliezen voor de stad Zwolle.
De huidige huisvesting van de WRZV-hallen is echter niet meer passend bij haar functie en rol die zij speelt in de Zwolse samenleving. De bestaande accommodatie is gedateerd en de onderhoudsstaat van het gebouw is nu matig tot slecht. Ook qua duurzaamheid zijn er grote verbeteringen mogelijk.
In september 2016 is gestart met een varianten / locatiestudie voor wat betreft de bestaande WRZV-hallen. Hierin is onderzocht of nieuwbouw of renovatie de voorkeur heeft. Op basis van deze studie is door college en raad besloten om nieuwbouw van de WRZV-hallen op Voorsterpoort te realiseren (kavel voormalig BeersStork), naast de Kamperlijn. Beoogde effecten zijn:

- Realisatie van een modern en up to date sporthallencomplex dat voldoet aan de huidige eisen en ambities van de stad Zwolle.
- De huidige sportieve en maatschappelijke functies gaan niet verloren voor de stad Zwolle en kunnen voor een lange reeks van jaren worden gecontinueerd.
- De nieuwbouw wordt gesitueerd op een zichtbare locatie, goed bereikbaar voor alle verkeerssoorten.
- De nieuwe locatie zorgt niet voor overlast in haar omgeving.
- De huidige locatie van de WRZV-hallen komt vrij om nieuwe gebiedsontwikkelingen mogelijk te maken.

Er wordt voor Voorsterpoort gekozen, omdat:

- De locatie op de Voorsterpoort kan een impuls geven/ aanjager zijn voor een verdere ontwikkeling van het gebied Voorsterpoort.
- De nieuwe locatie op de Voorsterpoort is gunstig ten op zichte van de A28 gelegen.
- Op dit punt in Voorsterpoort komen hoofdfietsroutes bij elkaar. Het situeren van de WRZV hallen op deze plek zal dus een belangrijke bijdrage hebben in het verbeteren van de sociale veiligheid op deze fietsroutes en in deze omgeving.

Deze notitie is een vervolg op de locatiestudie en bevat het stedenbouwkundig programma van eisen. Op basis hiervan worden een definitief ontwerp en bouwplan gemaakt.

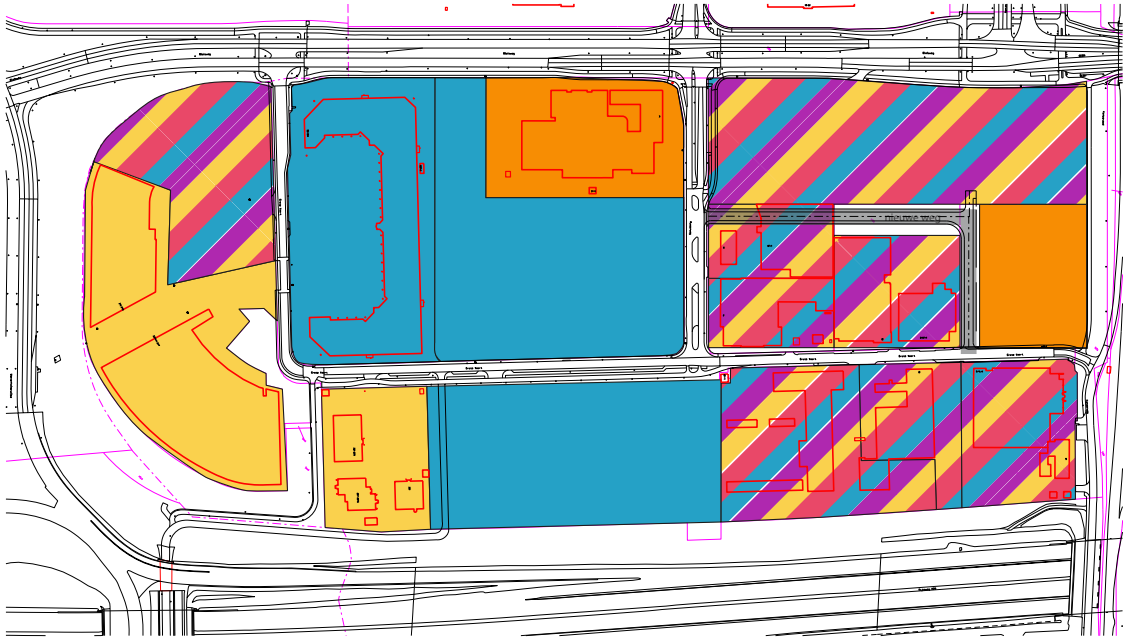
Wensen SSW

Input voor de locatiestudie uit 2016 is een programma van wensen geweest van de SSW, de Stichting Beheer Sporthallen WRZV. Daarbij was opgenomen:

"Bij de verdere uitwerking dient het voorliggende programma op realiteit, haalbaarheid en toekomstige groei te worden getoetst waarbij ook wordt gekeken naar mogelijke bijpassende voorzieningen en uitbreiding van andere functies. Hierbij zal het aspect van duurzaamheid nadrukkelijk onderwerp van studie zijn."

Het programma van wensen uit 2016, in de voor SSW meest wenselijke en maximale grootte, beslaat ruimtelijk 4195 m2, exclusief parkeren. Het omvat twee sporthallen (een grote 28x48x9 en een kleine 24x44x7), met daartussen kleedruimten, horeca en andere noodzakelijke ruimten.

Tijdens het opstellen van dit SPvE zijn de wensen van de SSW nader gespecificeerd door diverse gesprekken en een bezoek aan een vergelijkbare sporthal. Daaruit is gebleken:
-de voorkeur heeft een koppeling van beide sporthallen in een L-vorm



Programmatische verwachting Voorsterpoort

Legenda

- maatschappelijk
- kantoren
- grootschalige retail
- divers programma

Raamwerk Voorsterpoort

Legenda

- ontsluitingswegen inprikkers
- centrale as Grote Voort
- overige wegen en fiespaden
- informele scharrelroute
- bomenstructuur
- water Spooldereiland
- zichtlocaties
- hoogte accenten bebouwing

2 Gebiedsbeschrijving

Ontwikkelkader Voorsterpoort 2012

De beoogde locatie voor de nieuwbouw WRZV-hallen ligt in Voorsterpoort, ten westen van het Kamperlijntje. In 2012 is voor dit gebied het Ontwikkelkader Voorsterpoort vastgesteld. Dit kader beoogd de realisering van een toekomstbestendige, hoogwaardige en flexibele zone waar een mix van programma is: werken, winkelen, ontspannen en ontdekken. Naast een programmatisch kader, zijn kaders gegeven voor de infrastructuur, de beeldkwaliteit en de openbare ruimte. Deze kaders zijn voor zover van toepassing op de WRZV-hallen, overgenomen in dit document.

Een belangrijke notie uit het ontwikkelkader is de aanleg van een nieuwe weg. Deze weg verbindt de Russenweg en Grote Voort en is nodig voor de ontsluiting van toekomstige kavels aan de Blaloweg. Bij de inpassing van de WRZV hallen is rekening gehouden met de komst van deze weg, zowel qua benodigde ruimte als functioneren van de sporthal.

Structuurplan Zwolle 2008

In het Structuurplan is Voorsterpoort aangemerkt als *Centrumstedelijk Gebied*. Dit zijn dynamische gebieden speciaal aangewezen voor stedelijke en regionale centrumfuncties. Elk gebied kent haar eigen mix van functies, zoals kantoren, dienstverlening, onderwijs, detailhandel, gezondheidszorg, vrije tijd en uitgaan.
De gebieden onderscheiden zich daarmee van de bedrijventerreinen. Specifiek voor Voorsterpoort zijn de centrale ligging en de goede bereikbaarheid vanuit de stad waarmee het een cruciaal stedelijk knooppunt is.

Bestemmingsplan

De vigerende bestemming van de kavel valt binnen het bestemmingsplan Voorsterpoort en is Bedrijf - zone 3. Een sporthal past niet binnen deze bestemming, maar voldoet wel aan de gewenste ruimtelijke en programmatische ambities voor deze locatie. De ontwikkeling past in de urgentie om Voorsterpoort te ontwikkelen als centrumstedelijk gebied in Zwolle. Voor het inpassen van de WRZV sporthal zal er een nieuw bestemmingsplan moeten worden opgesteld. Dit SPvE vormt de basis voor het nieuwe bestemmingsplan.

Welstandsnota

Voorsterpoort is een Gemengde zone:
Deze gebieden hebben een bijzondere ruimtelijke kwaliteit, vanwege de ligging in de stad en de goede ontsluitingsmogelijkheden. Grootschalige stedelijke instellingen, voorzieningen en bedrijven gebruiken deze gebieden als representatieve en functionele vestigingsplaatsen. Gebiedsgericht Welstandsbeleid:

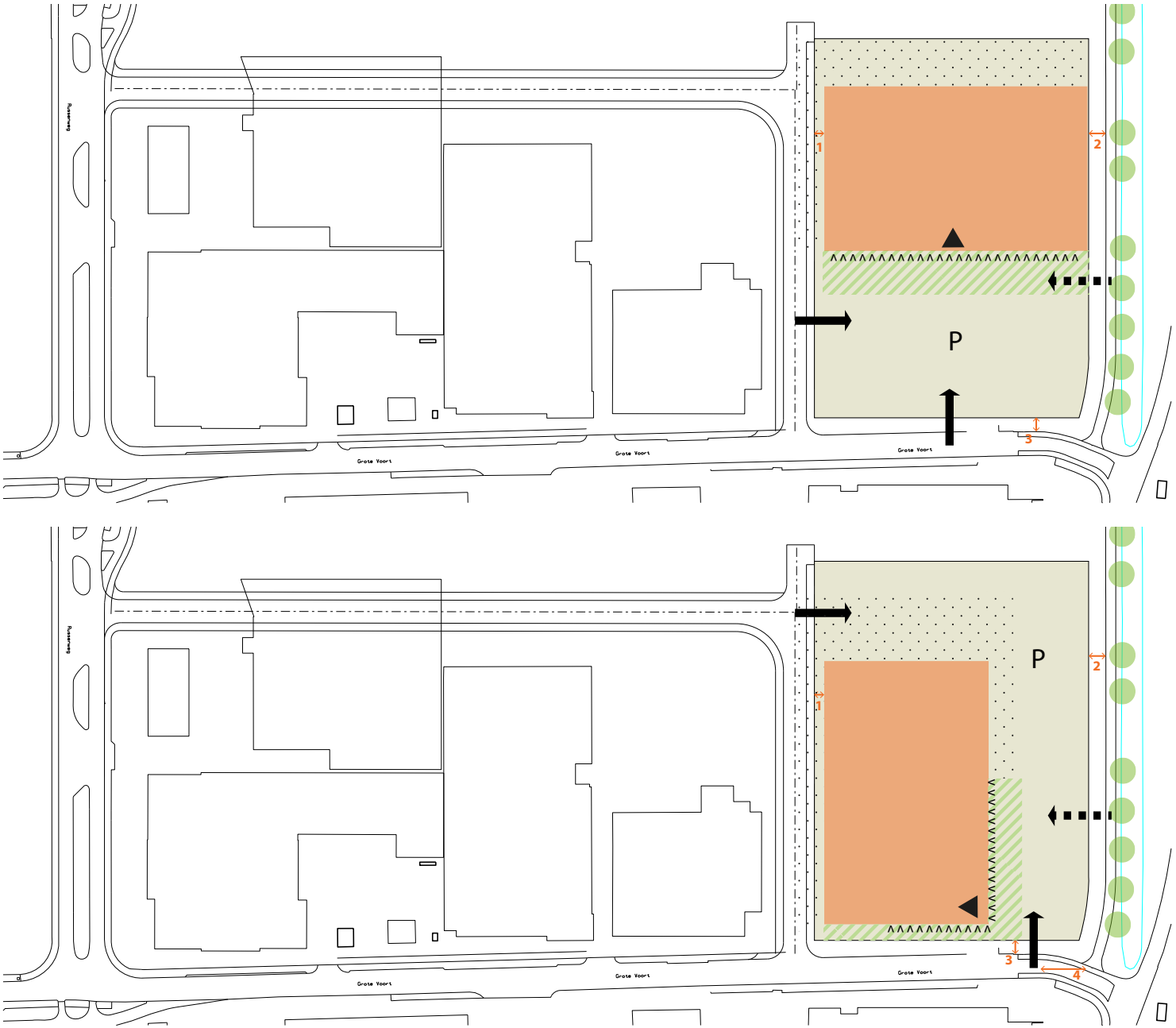
- Het niveau van de welstandstoetsing is regulier.
- Versterken van de kwaliteit van de gebieden als hoogwaardig stedelijk verblijfsgebied.
- Respecteren van de diversiteit aan gebouwen en gebouwenensembles.
- Versterken van de relatie van gebouwen en gebouwenensembles met de stedelijke structuur, de wegen en de langzaam verkeersroutes.

Herkijking en scenario's Voorsterpoort juni 2017

Actuele trends en ontwikkelingen geven nieuwe inzichten voor de programmatische en functionele invullingsmogelijkheden op Voorsterpoort. Er is daarom besloten om op de voormalige Beers Stok locatie (Blaloweg / Russenweg / Grote Voort / Kamperlijn) aanvullend op de gemixte functies en zonering ook (kleinere) bedrijvigheid toe te staan.

Actuele stand van zaken

Op de kaarten hiernaast is de actuele stand van zaken weergegeven omtrent ten eerste het programma op Voorsterpoort en ten tweede het ruimtelijke raamwerk.



Essentiekaart WRZV hallen
boven: model 1
onder: model 2

Legenda

- kavel
- representatieve voorzijde bebouwing
- bebouwingscontour op basis van voorbeelduitwerking
- locatie entree sporthal, indicatief
- voorplein
- in- uitrit voor fietsers
- in- uitrit voor auto's
- zijden waar expeditie, laden&lossen en nooduitgangen mogelijk zijn
- 1. minimaal 3m afstand tov rand openbare weg/kavel
- 2. minimaal 5m afstand tov rand fietspad
- 3. minimaal 4m afstand tov rand huidige rijbaan
- 4. zo groot mogelijke afstand tov kruising fietspad
- hartlijn aan te leggen weg
- bestaande bomen
- huidige bebouwing

0 10 20 30 40 50 m

Noord

3 Stedenbouwkundige ontwikkeling

Ruimtelijke essentie

Met de komst van de nieuwe WRZV-hallen naar Voorsterpoort West, wordt bijgedragen aan de programmatisch gewenste mix van functies in dit gebied. Ook voor de verdere stedenbouwkundige inpassing van de sporthal wordt uitgegaan van de ambities zoals vastgesteld in het Ontwikkelkader Voorsterpoort. Dat betekent:

- de ontwikkeling draagt bij aan het realiseren van een kwalitatief hoogwaardige omgeving, een omgeving waar de synergie tussen programma, de verblijfswaarde en de (architectonische) uitstraling van belang zijn.
- de Grote Voort is de centrale allee in het gebied en heeft een groen karakter waar het prettig wandelen en fietsen is. De sporthal orienteert zich in de eerste plaats op de Grote Voort.
- de bebouwing is hoogwaardig in een optimistische sfeer
- onbebouwde ruimte (parkeerterreinen en dergelijke) wordt landschappelijk ingericht.
- de overige openbare ruimte is eenvoudig en groen ingericht.

Bouwprogramma

Op de beschikbare kavel is het mogelijk om de WRZV sporthallen te realiseren met het volgende programma:

- een grote sporthal van 28x48x9m (1344m2 nvo)
- een kleine sporthal van 24x44x7m (1056m2 nvo)
- ondergeschikte horeca van ca. 422m2 nvo.
- overige faciliteiten als kleedruimten, toestelberging, entreehal enzovoorts van ca. 577m2 nvo.
- toeslagen in verband met indelingsverlies, installaties, verkeersruimte en constructie

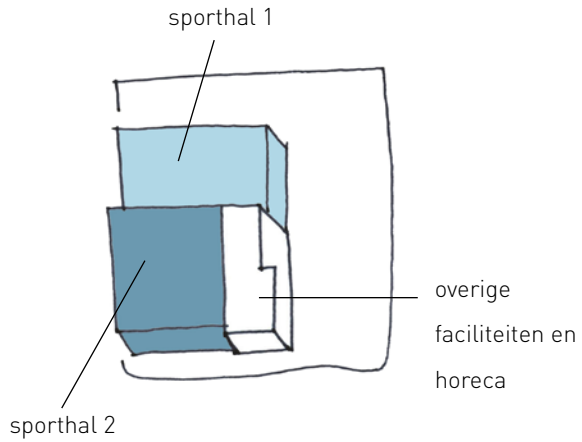
Het totale bouwprogramma zal daarmee uitkomen op een bvo van om en nabij 4000m2 bvo, waarbij er wordt uitgegaan van het stapelen van de horeca en kleedkamers in 2 lagen. Het te gebruiken bouwvlak (excl. parkeren en andere onbebouwde ruimte) is 4000m2 (80x50m). De uiteindelijk benodigde footprint hangt af van diverse keuzes in de architectonische uitwerking.

Beide sporthallen grenzen aan elkaar in een L-vormige opzet, wat voordelen oplevert in het gebruik.

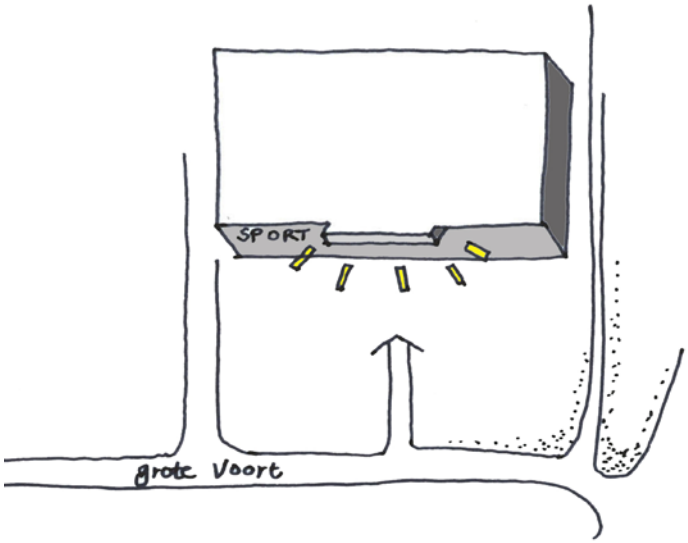
Voor tribunes is er geen extra ruimte opgenomen, daar dit binnen de ruimtes van de beide sporthallen zal worden opgelost. Tribunes kunnen daar waar mogelijk ook geïntegreerd worden in de 2e bouwlaag zonder dat daar extra footprint mee gemoeid is.

Positionering en oriëntatie

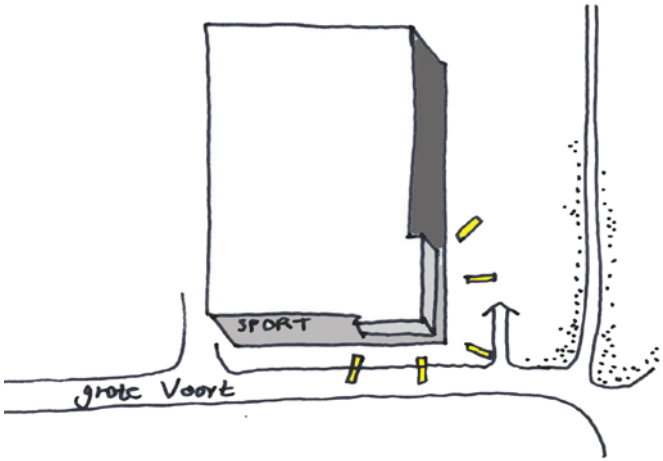
Op basis van analyses, ambities, eisen en visieontwikkeling is een modellenstudie uitgevoerd. Deze studie heeft geleid tot twee mogelijke modellen. In de vervolgfase, wanneer meer inzicht is in de architectonische mogelijkheden voor de sporthal wordt het definitieve model gekozen. Op deze manier wordt in de ontwerpfase nog vrijheid gegeven aan de markt om invulling te geven aan onder meer de energieambitie. De ambitie die staat op bladzijde 27-29 onder "Energietransitie" is hierbij het uitgangspunt. Op bladzijde 14 en 15 is van beide modellen een voorbeelduitwerking weergegeven.



Het hoofdvolume bestaat uit 3 componenten



model 1: royale entree , uitnodigend, gericht op de Grote Voort, verbijzondering van de gevel



model 2: royale entree , uitnodigend, op de hoek met de Grote Voort verbijzondering van de gevel

spel in hoogte opbouw

spel in plasticiteit van de voorgevel

Model 1:

Het bouwvolume wordt terug op de kavel geplaatst ten opzichte van de Grote Voort, eerst komt het parkeerterrein. Hier is voor gekozen vanwege de gewenste openheid en daarmee samenhangend de sociale veiligheid naar zowel de Grote Voort, naar de nog te realiseren straat als naar het Blalopad en Kamperpad. Een andere belangrijke reden is dat hiermee de entree en oriëntatie van de sporthal aan de zijde van de Grote Voort gegarandeerd zijn. Bovendien geeft dit de beste mogelijkheden voor de ontsluiting voor zowel auto's als fietsers als voetgangers.
Het bouwvolume en de inrichting van de rest van de kavel verhouden zich op een klassieke manier tot elkaar: er is een centrale entree middendoor een groen ingericht parkeerterrein, dat uitkomt op het voorplein en de centrale entree van het gebouw.
Voordelen:

- overzicht en sociale veiligheid vanuit de omliggende wegen (de nieuwe weg, het Blalopad, Kamperpad en de Grote Voort).
- eenvoudige en overzichtelijke parkeeroplossing.
- de auto-entree aan de Grote Voort ligt op voldoende afstand van de kruising met het Blalopad en Kamperpad.
- fietsentree die niet kruist met auto-verkeer.

Model 2:

Het bouwvolume wordt aan de westzijde van de kavel geplaatst, met de kopse kant aan de Grote Voort. Het parkeerterrein ligt hier oostelijk van, aan de zijde van het Kamperlijntje. Voor deze opstelling is gekozen om een uitnodigende entree aan de Grote Voort te kunnen realiseren. Bovendien geeft dit model openheid en daarmee sociale veiligheid naar het Blalopad. Dit model leent zich voor een bijzonder architectonisch accent in combinatie met een voorplein op de hoek van het gebouw aan de Grote Voort. De lange relatief gesloten gevel aan de nieuwe weg is een aandachtspunt in de architectonische uitwerking.
Voordelen:

- optimale ligging van het bouwvolume om de energie-ambitie te verwezenlijken.
- relatief gunstige ligging van het bouwvolume in verband met de wensen vanuit externe veiligheid.
- uitnodigende entree van de sporthal direct aan de Grote Voort.

Opbouw volume

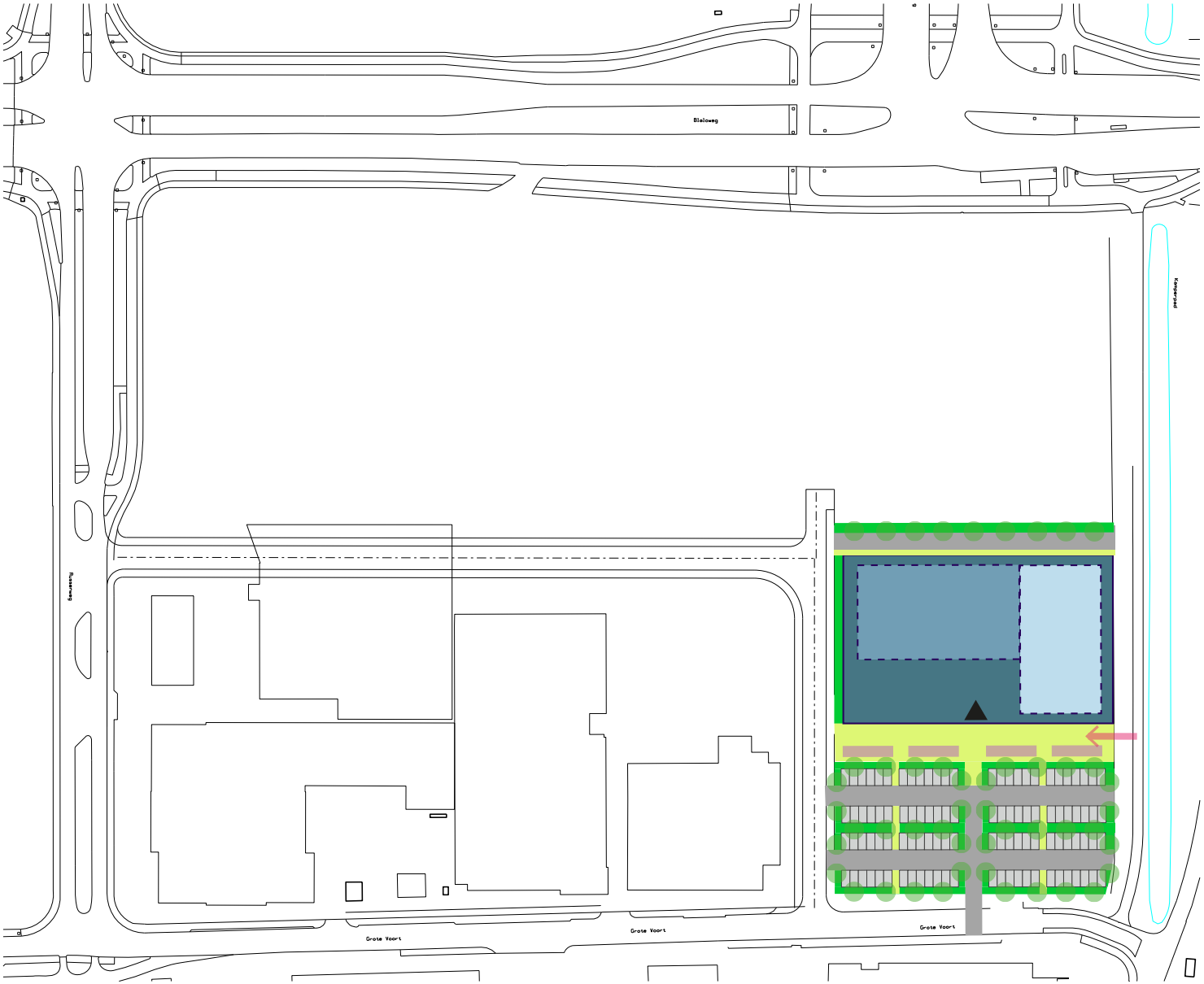
Het volume is opgebouwd uit een grote en kleine sporthal, bijbehorende faciliteiten en ondergeschikte horeca. In de opbouw van het volume is een royale entree met daaraan gekoppeld de horeca het meest uitgesproken en in het oog springend.

De interne indeling kan nog veranderen naar inzicht van de architect. Dat kan ook invloed hebben op de inrichting van de openbare ruimte.

Het volume is eenvoudig van hoofdzopzet: een strak volume met heldere gevellijnen. Dit draagt bij aan een overzichtelijke en sociaal veilige inrichting van de omliggende openbare ruimte.
Verspringingen in de hoogte geven het volume speelsheid. Aan de voorzijde zijn verspringingen in de gevel toegestaan. Daarmee kan de entree extra geaccentueerd worden en wordt ook speelsheid en menselijke maat toegevoegd. Aan de representatieve voorzijde is tevens een balkon (gekoppeld aan de horeca) denkbaar.

Installaties op het dak, brandtrappen en dergelijke worden zoveel als mogelijk integraal meegenomen in het gebouwontwerp.
Het volume heeft in hoofdzaak een hoogte van 7-9m. Waarbij ondergeschikte delen ook een hoogte van 1 verdieping mogen hebben (minimaal 4m).

Voorbeelduitwerking
model 1



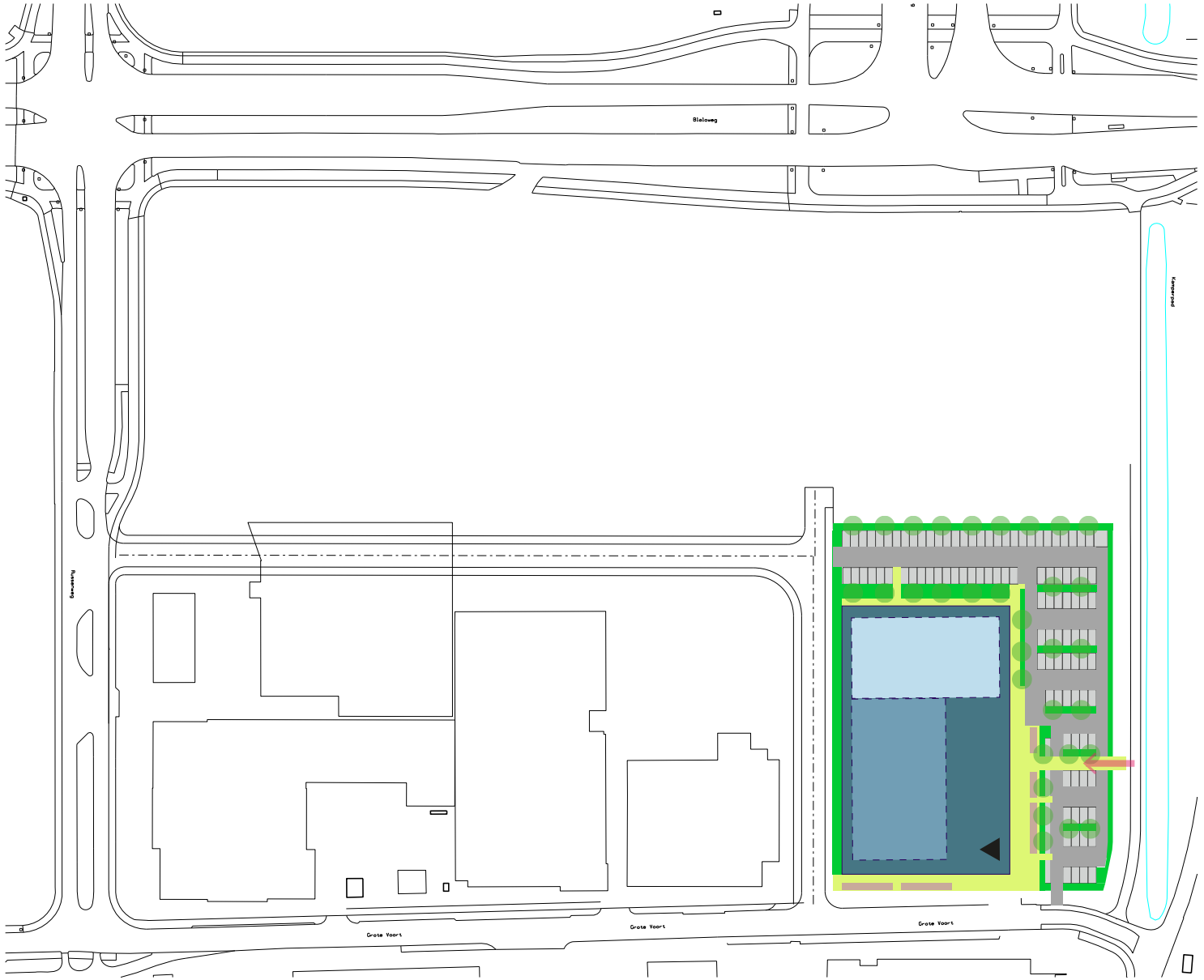
Legenda

- bebouwing
- grote sporthal
- kleine sporthal
- hoofdentree bebouwing
- voetgangersruimte
- ontsluiting fietsers
- groen
- boom
- rijbaan
- parkeerplaatsen
- fietsparkeerplaatsen

0 10 20 30 40 50 m

Noord

Voorbeelduitwerking
model 2

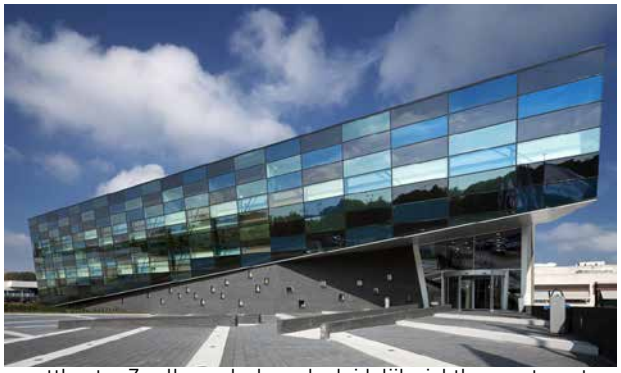


Legenda

- bebouwing
- grote sporthal
- kleine sporthal
- hoofdentree bebouwing
- voetgangersruimte
- ontsluiting fietsers
- groen
- boom
- rijbaan
- parkeerplaatsen
- fietsparkeerplaatsen

0 10 20 30 40 50 m

Noord



sporttheater Zwolle, nadruk op de duidelijk zichtbare entree; transparant met kleuraccenten

squashhal, combinatie open en geloten gevelvlakken

combinatie van open en gesloten vlakken en een transparante plint

signing maakt deel uit van architectonische uitstraling

het beeld 's avonds is onderdeel van het ontwerp

dichte gevel maar toch plasticiteit en menselijke maat

integratie in het ontwerp van duurzaamheidselementen

4 Architectuur

Het vastgestelde ontwikkelkader Voorsterpoort geeft de ambitie van een hoogwaardige toplocatie weer. Met dat in het achterhoofd zijn in het ontwikkelkader diverse richtlijnen gegeven voor de architectuur, die hier voor zover relevant voor de WRZV-hallen zullen worden overgenomen.

Beeldkwaliteit bebouwing

De verschijningsvorm van een sporthal kán met de juiste architectuur levendig en aantrekkelijk zijn. De uitdaging van de architectonische inpassing is daarom om het 'dooskarakter' zo goed mogelijk te doorbreken. Dat vraagt om slim omgaan met de functionele indeling en om een sterk esthetisch concept.

De gevel van de WRZV-hallen aan de Grote Voort, met de centrale entree, is de beelddrager van het gebouw. Hier wordt transparantie en interactie met de omgeving gerealiseerd. Ook omdat dat aan de andere zijden, vanuit de aard van een sporthal, minder vanzelfsprekend zal zijn. De andere zijden van de toekomstige sporthal grenzen direct aan de openbare weg of aan het parkeerterrein. Ook hier is daarom een passende uitstraling met voldoende menselijke maat en waar mogelijk transparantie nodig.

Vanaf het Kamperpad dat op hoogte de Blaloweg kruist, zal het dak van de hallen relatief meer in het zicht liggen dan normaal. Daarom verdient ook het daklandschap een representatieve afwerking.

Uitgangspunten

-De entree aan de voorzijde (Grote Voort) is royaal, herkenbaar, goed zichtbaar en uitnodigend.

-De massa wordt doorbroken door een menselijke maat in de gevels, onder meer door oog voor detaillering, met name bij de gesloten gevelzijden. Het gebouw moet vriendelijk en benaderbaar ogen.

- De gevels zijn rondom eenduidig en consequent vormgegeven.

-De uitstraling is optimistisch: lichte gevels, veel glas, gedeeltelijk groene gevels en incidenteel kleuraccenten.

-ook 's avonds als het donker is, heeft het gebouw een aantrekkelijke en zichtbare entree.

-Naamsaanduidingen e.d. maken deel uit van het architectonisch concept.

- Ondergeschikte bouwdelen (technische ruimtes e.d.) zijn integraal met het gebouwontwerp meegenomen.

- De duurzaamheidselementen zijn goed geïntegreerd in het ontwerp van het gebouw en de landschappelijke inrichting van de kavel, en komen ten goede aan de kwalitatieve uitstraling van het gebouw.

-Het gebouw is toegankelijk voor mindervaliden en mensen met anderszins een beperking.

Welstandsnota

Gemengde zone:

Welstandscriteria

Plaatsing

• De gebouwen of de gebouwenensembles oriënteren zich meerzijdig op de openbare ruimte.

• De entreezijde van de bebouwing is herkenbaar vormgegeven en oriënteert zich op de openbare ruimte.

Massa en vorm

• In het bouwwerk bestaat samenhang tussen de samenstellende delen van dat bouwwerk.

• Bijbehorende bouwwerken zijn ondergeschikt aan de hoofdmassa.

Gevels

• Bij nieuwbouw zijn het materiaal- en het kleurgebruik zorgvuldig afgestemd op de architectonische verschijningsvorm.

Erfafscheidingen

• Erfafscheidingen worden terughoudend toegepast;

• Erfafscheidingen zijn transparant, bij voorkeur uitgevoerd als groen;

• Bij de toepassing van hekwerken is het gebruik van stijlenhekwerken het uitgangspunt.

Groen parkeren: landschappelijke oplossingen met bomen, afschermende hagen en halfverharding

Voorplein met verbijzonderde inrichting en eventueel een terras

5 Landschap en openbare ruimte

In het ontwikkelkader Voorsterpoort zijn richtlijnen voor de openbare ruimte en terreininrichting vastgesteld. Deze worden hier overgenomen en waar nodig aangevuld voor deze specifieke ontwikkeling van de WRZV-hallen.

Planvorming openbare ruimte

Het inrichtingsplan voor de openbare ruimte wordt door de gemeente opgesteld in overleg met de architect van het gebouw. Het inrichtingsplan zal integraal onderdeel van het bouwplan en op te stellen bestemmingsplan zijn.

Programma onbebouwde ruimte

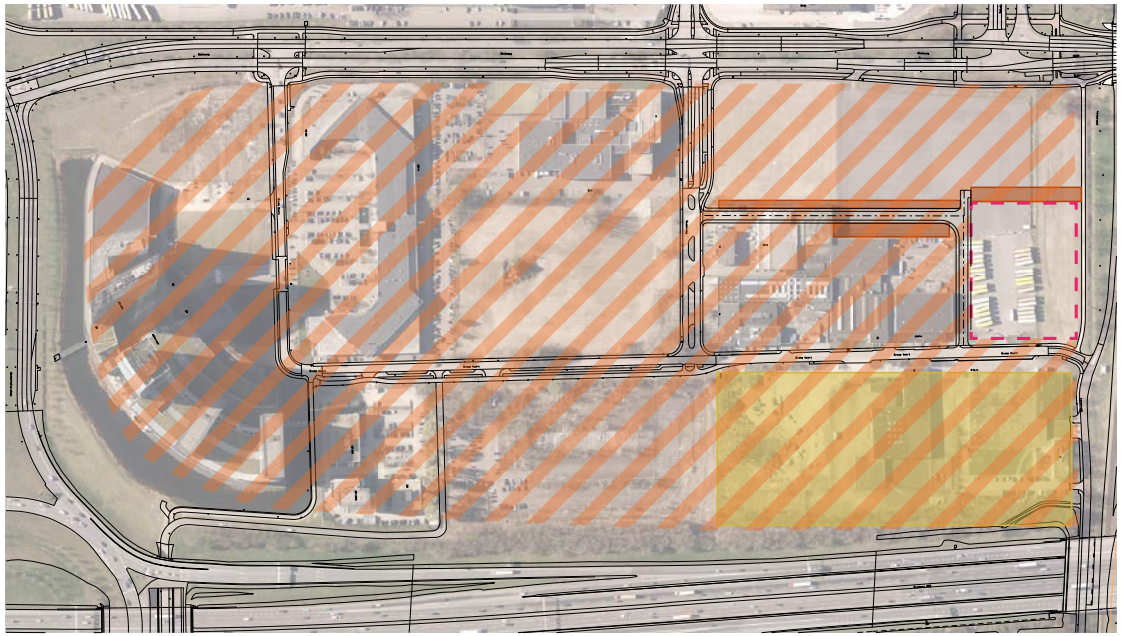
De onbebouwde ruimte op de kavel van de WRZV hallen bestaat uit:
-een voorplein direct voor het gebouw/de entree
-een parkeerterrein
-ruimte voor fietsparkeren
-overgangen van de kavel naar de openbare ruimte.
-voor incidentele buitenactiviteiten is het wenselijk dat een deel van het parkeerterrein vrij is van obstakels, bomen en dergelijke. Het gaat om een veld van ongeveer 45/50*20/25m.

Ook buiten de WRZV-kavel ontstaat een inrichtingsvraagstuk, daar dit de eerste is van een verdere invulling op dit deel van Voorsterpoort (de Beers-Stork locatie). Het gaat dan om:
-de overgang naar het Blalopad. Aan het Blalopad staat een karakteristieke rij eiken en het is samen met het spoortalud onderdeel van de hoofdgroenstructuur van Zwolle.
-het huidige en wenselijke profiel van de Grote Voort en de aansluiting daarop. In het ontwikkelkader is voor de Grote Voort een nieuw en breder profiel voorgesteld. Om ruimte te reserveren voor een nieuw profiel, wordt de kavel 2m extra terug gelegd ten opzichte van de huidige stoep.
-de inpassing van een nieuwe interne weg om de Beers-Stork locatie verder te ontsluiten. In het ontwikkelkader was deze weg ook al opgenomen.
-de overgang naar de achterliggende kavel op de Beers-Storklocatie die beschikbaar is voor een bedrijf, leisure voorziening of retail.

Beeldkwaliteit onbebouwde ruimte

Er wordt ontworpen met eenvoudige middelen en een beperkt scala aan materialen. De ruimte heeft een herkenbare eenheid. De uitstraling is zacht: veel groen zorgt voor een plezierige sfeer in de openbare ruimte en op de parkeerterreinen.

Uitgangspunten:
-het gebouw heeft een royaal voorplein dat verblijfskwaliteit heeft en waar eventueel een terras voor de horeca een plek kan krijgen. Deze bijzondere functie komt terug in een verbijzondering van vormgeving en materialen. Op dit plein krijgt ook het fietsparkeren een plek.
-het parkeerterrein is ruim opgezet waardoor er veel groen ingepast kan worden. Het groen is relatief open van structuur en houdt rekening met de sociale veiligheid.
-De overgang van de kavel naar omliggend gebied wordt gemaakt door een groene rand van 2-3m breed. gezien het openbare karakter van de WRZV-hallen zijn hekken om het terrein niet nodig.
-Voor een goede overgang naar de hoofdgroenstructuur en het Blalopad is een openbare groenstrook van 5m breed ingepast.
-Het groen wordt mede ingezet voor de ambities op het gebied van klimaatadaptatie (wateroverlast, hittestress).
-De keuze voor bestrating, verlichting en dergelijke houdt rekening met de ambities op het gebied van klimaat en energie.
-De openbare ruimte is toegankelijk voor mindervaliden en mensen met anderszins een beperking.



Zoeklocaties bezoekersparkeren

Legenda

- zoeklocatie bij grote evenementen
- mogelijke openbare parkeerlocaties, bij voorkeur meerdere gebruikers
- bestaande bedrijven, zoeklocaties dubbelgebruik
- locatie WRZV hallen

6 Verkeerskundige ontwikkeling

Verkeersgeneratie en verkeersafwikkeling

De planlocatie wordt voor gemotoriseerd verkeer ontsloten vanaf de Grote Voort en de Kamperweg. Voor de ontsluiting van de Beers-Stork locatie is een ontsluiting voorzien dwars door het gebied, die ook voor de WRZV hallen dienst kan doen als ontsluiting. De locatie is daarmee vanaf twee zijden bereikbaar voor gemotoriseerd autoverkeer. De route via de Kamperweg is minder wenselijk gezien dit verkeer door een als fietsstraat ingerichte weg rijdt.

De komst van WRZV hallen zorgt voor een extra verkeersdruk op de Grote Voort, de Russenweg en de Blaloweg. Gezien de locatie van het sportpark is het de verwachting dat het grootste aandeel verkeer afkomstig is vanaf de Blaloweg. De totale verkeersgeneratie ten gevolge van de nieuwe ontwikkelingen bedraagt circa 1300 motorvoertuigen/etmaal op piekdagen met hoge bezoekersaantallen. Op een doordeweekse dag zullen deze aantallen aanzienlijk lager liggen (tot circa 400 motorvoertuigen/ etmaal). Hierbij geldt dat deze extra voertuigbewegingen verspreid over de dag plaats vinden, met een concentratie in de middag en avond.

Parkeerterrein personenauto's

Uitgangspunten

-De gecombineerde auto in- en uitrit is aan de zijde van de Grote Voort gelegen. Deze ligt op voldoende afstand van de kruising met de fietstraat en de fietspaden Kamperpad en Blalopad.

-De voorkeur heeft een extra in- en uitrit om het verkeer te spreiden.

-Er moet worden voldaan aan de parkeeropgave, zoals neergelegd in de "Regeling Parkeernormen 2016". Indien deze regeling wordt gewijzigd, moet rekening worden gehouden met deze wijziging.

-De parkeernorm voor de auto is 2,4 - 2,9 pp per 100m2 (uitgangspunt lage bezoekersaantallen). Zwolle hanteert daarvan het gemiddelde, dus 2,7pp per 100m2.

Het aantal benodigde parkeerplaatsen zal met een gebouwd oppervlak van rond de 4000m2 bvo, uitkomen op 100-108 parkeerplaatsen (ca. 3000m2). Voor de realisatie van deze parkeerplaatsen is voldoende ruimte op de kavel.

-Voor tribuneplaatsen geldt een kencijfer van 0,1-0,2 parkeerplaats per tribuneplaats. Uitgaande van 300 tribuneplaatsen, zijn hiervoor gemiddeld 45 parkeerplaatsen nodig. Het aanbod op eigen terrein is onvoldoende voor dit bezoekersparkeren. Een oplossing zal in de volgende planfasen gezocht worden. Uitgangspunten daarbij zijn:

- dat de parkeerplaatsen binnen een acceptabele loopafstand van de sporthal gelegen zijn
- dat er gezocht wordt naar mogelijkheden voor dubbelgebruik met de omliggende bedrijven
- dat er gezocht wordt naar een optimalisatie van het aantal parkeerplaatsen en alternatieve manieren van organiseren, door bijvoorbeeld onderscheid in evenementen (tot 9x per jaar), toernooien en reguliere wedstrijden.
- Indien een evenement meer bezoekers trekt dan dat de parkeergelegenheid aan kan, neemt de stichting voortijdig contact op met de gemeente. In geval van evenementen dient de organisatie hiervoor een evenementenvergunning aan te vragen. In overleg zullen nadere afspraken worden gemaakt over welke (extra) maatregelen genomen moeten worden. Afspraken hierover worden binnen de vergunning vastgelegd.

Expeditie

Uitgangspunten

-Hier moet rekening worden gehouden met de bereikbaarheid van rijdend materieel ter bevoorrading van de horeca en mogelijk leveren van materialen voor grote evenementen in de hallen.

- Expeditie en laden en lossen zijn zorgvuldig ingepast (worden intern gefaciliteerd). Dat wil zeggen: geen rommelig beeld, geen opslag in de buitenruimte.

-Laden en lossen gebeurt bij voorkeur op eigen terrein.

(Brom-)fietsverkeer

Vanuit de richting Stadshagen en Westenholte is het gebied voor langzaam verkeer veilig bereikbaar via het Kamperpad en de fietsbrug over de Blaloweg. Langs de Blaloweg ligt een in twee richtingen te berijden fietspad, dat aansluit op de sporthal middels het Blalopad en de Russenweg.
De Grote Voort kent deels een eenzijdig in twee richtingen bereden fietspad vanaf de Russenweg in westelijke richting. Ter hoogte van de planlocatie mengt het fietsverkeer met het gemotoriseerd verkeer.

Uitgangspunten

- Om de veiligheid van de fietser te garanderen is een gescheiden toegang voor het (brom)fietsverkeer wenselijk. Deze worden gesitueerd aan het Blalopad en aan de nieuwe weg.
- De fietsenstalling bevindt zich zo dicht mogelijk bij de in- en uitgang van de sporthal.
-De parkeernorm voor de fiets is 1,4-3,9fpp per 100 m2. De Gemeente Zwolle hanteert voor deze hal een kencijfer van 3,5fpp per 100m2 voor regulier gebruik. Daarmee komt het aantal benodigde fietsparkeerplaatsen op 140-160 fietsparkeerplaatsen.
-Met tribune is het aantal benodigde plaatsen groter. Een algemeen kencijfer voor fietsparkeren bij een sporthal betreft ca. 40 plaatsen per 100 bezoekerscapaciteit. Op piekmomenten dient het terrein ook geschikt te zijn voor het stallen van 500-600 fietsen. Het voorplein en de rondom liggende stoep zijn van voldoende afmeting om dit enkele keren per jaar te kunnen faciliteren.

Openbaar vervoer

Er is aan de Blaloweg een bushalte gelegen op circa 150-200 meter. Deze bushalte wordt bediend door de lijnen 5, 71, 74, 171 en 641.

Bereikbaarheid hulpdiensten

Uitgangspunten

-In verband met de externe veiligheid (zie hoofdstuk Duurzame en toekomstbestendige inpassing) is het van belang dat de brandweer de mogelijkheid heeft van twee aanvalsroutes, die van de bron (transportroute) af gericht zijn.
- Het ontwerp dient te worden afgestemd met de brandweer.

8 Duurzaamheid en toekomstbestendige ontwikkeling

Duurzaamheid

Definitie duurzaamheid

Duurzaamheid is voor de gemeente Zwolle de langdurige balans tussen people, planet en profit (de 3P's), hier en nu, daar en later. Met deze definitie is duurzaamheid breder dan milieu, duurzame energie en ecologie. Sociale en economische factoren zijn evenzeer van belang. Bovendien geldt de balans tussen de 3P's niet alleen voor onze eigen leefomgeving en economie. Ook op wereldschaal moet de balans er komen (denk bijvoorbeeld aan eerlijke wereldhandel, ecologische footprints, etc.).

Klimaatadaptatie, Energietransitie en Circulaire economie zijn belangrijke pijlers in het coalitieakkoord en in de contouren van de nog te ontwikkelen Zwolse omgevingsvisie. Het college heeft klimaatadaptatie en energietransitie benoemd als speerpunten voor de toekomstige stad Zwolle waarin het prettige wonen, werken en recreëren is. Zwolle wil koploper zijn in het praktisch maken van het energieakkoord en de deltabeslissing Ruimtelijke Adaptatie en ziet klimaatadaptatie en energietransitie als kans om te innoveren en als verdienmodel. Deze speerpunten worden in balans geïntegreerd in het ontwerp van de sporthal en de buitenruimte.

Klimaatadaptie en energietransitie worden hieronder nader beschreven gevolgd door een verdere invulling ten aanzien van duurzame kwaliteit en de relevante milieu-thema's.

Klimaatadaptatie

Waterveiligheid

Het plangebied is evenals het grootste deel van Zwolle gelegen in dijkring 53, Salland. Deze dijkring wordt omsloten door de Vecht aan de noordzijde, de IJssel aan de westzijde en het Zwarte Water aan de noordwestzijde. Omdat het bestemmingsplan ruimte biedt aan de ontwikkeling van niet-incidentele overstromingsgevoelige functies. Omdat het plangebied gelegen is in de overstromingsgevoelige dijkring 53 is een overstromingsrisicoparagraaf verplicht.

Voor de keringen van dijkring 53 is de overschrijdingskans genormeerd op 1 keer in de 1.250 per jaar. Op basis van de provinciale risicokaart wordt de maximale waterdiepte, in Zwolle voor dijkring 53 tijdens een overstroming, geschat tussen de 0,8 en 2,0 meter.

Bij de ontwikkeling van het plangebied moet rekening worden gehouden met mogelijke overstroming(en). Bijvoorbeeld door de volgende voorzieningen/ maatregelen:

- aanvullend ophogen (voor zover mogelijk) van het plangebied; Aandachtspunt hierbij is dat bij piekbuien geen waterafvoer en daarmee wateroverlast naar naastgelegen percelen wordt veroorzaakt
- voldoende hoog aanbrengen vloerpeil, eventueel verhoogde drempels;
- aansluiting plangebied op dichtstbijzijnde weg zodat bereikbaarheid gewaarborgd blijft;
- zodanig inrichten gebouw zodat bij eventuele overstromingen schade zoveel mogelijk wordt beperkt (bijv. materiaalgebruik, minder gevoelige ruimten begane grond, elektrische installaties/meterkasten voldoende hoog situeren);
- opstellen van evacuatieplan;

Eis is dat naastgelegen kavels geen wateroverlast mogen krijgen ten gevolge van de gekozen maatregelen. Het op te stellen waterhuishoudkundig plan voor Voorsterpoort zal meer inzicht geven.

Wat al bekend is uit eerdere studie, is dat het oorspronkelijke maaiveld op het bedrijventerrein varieerde van circa 0 tot 1 m +NAP. Tijdens het bouwrijp maken is het maaiveld integraal opgehoogd tot NAP +1,30 m. Vervolgens is 15 cm zwarte grond opgebracht. Het huidige maaiveld ligt daardoor in het hele plangebied op NAP +1,45 m.

Wateroverlast

Voor nieuwe ontwikkelingen is het uitgangspunt dat we naar 60 mm berging gaan. Het eerder genoemde op te

stellen waterhuishoudkundig plan moet inzicht geven in het gewenste nieuwe watersysteem:

- Op welke wijze hemelwater moet worden geborgen, geïnfiltreerd en afgevoerd op perceelsniveau en in het gebied.
- Wat is hierbij nodig aan rioleringsoplossingen en oppervlaktewater.

Bij dit alles is de voorkeur bergen op/in het gebouw, dan op/in maaiveld en als laatste op riool.

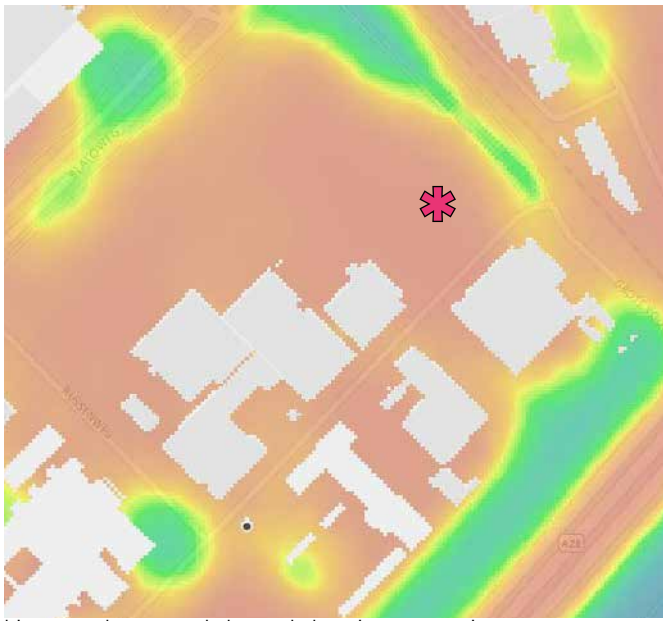
De eis is dat hevige neerslag en droogte nu en in de toekomst niet leiden tot grote overlast. Extreme buien die eens in de 100 tot 250 jaar voorkomen leiden niet tot grote schade of wateroverlast in het gebied en worden niet afgewenteld op de omgeving. Vanaf t=100 (een bui die 1 keer in de honderd jaar voorkomt) is er sprake van zeer extreme neerslag. Om in die situaties ernstige wateroverlast voorkomen kunnen andere functies worden benut voor het tijdelijk vasthouden en bergen van water, zoals het benutten van parkeerkoffers en groen en indien mogelijk ook het inzetten en verbreden van de nabijgelegen sloot of nieuw aan te leggen oppervlaktewater op het perceel of in de nabije omgeving als waterbergingsgebied. Het op Voorsterpoort aanwezige oppervlaktewater is onvoldoende voor het hele gebied.

In het kader van een bodemonderzoek op het terrein waar destijds Stork Air was gevestigd en nu de sporthal is gepland, zijn in juli 1995 45 boringen geplaatst, waarvan 15 boringen tot 2 m-mv of dieper. Uit de boringen blijkt dat de bovengrond bestaat uit matig grof zand met een humeuze bijmenging. Op enkele plekken is tevens grind aangetroffen in de ophooglaag. De klei/veenlaag begint op 1,5 tot 2,0 m –mv en heeft een minimale dikte van 0,5 m. Onder de klei/veenlaag is matig grof zand aanwezig.
Met het oog op infiltratie van hemelwater in de bodem (zeker daar waar infiltratievoorzieningen worden aangebracht) moet de aanwezige klei/veenlaag worden onderbroken omdat deze slecht waterdoorlatend is.

Hittestress

Door de klimaatverandering gaan we van circa 15 dagen per jaar boven de 25 graden naar circa 35 dagen in 2050. Aandachtspunt is het effect van hittestress op de gezondheid van mensen. Hittestress is een term die aangeeft dat een sterk verhoogde gevoelstemperatuur optreedt, die onaangenaam en zelfs schadelijk kan zijn voor mensen.

Het plangebied wordt zo ingericht dat het ook op warme dagen (>25^{0}C) een aangename verblijfsplek is. Hiervoor wordt bij het ontwerp een kwalititieve beschrijving gegeven van de te treffen maatregelen om hittestress nu en in de toekomst te voorkomen of beperken. Op onderstaande hittestresskaart kun je aan de rode kleur zien dat de locatie op warme dagen relatief veel warmer is terwijl de nabijgelegen groenstroken langs het fietspad en de A28 relatief koeler (groen en blauw) zijn in het model.



hittestresskaart van de beoogde locatie en omgeving

Energietransitie

De gemeente Zwolle wil in 2050 energieneutraal zijn. Vanuit Europese en landelijke wetgeving moeten vanaf 1 januari 2021 alle nieuwe gebouwen in Nederland bijna energie neutrale gebouwen (BENG) zijn. Nieuwe overheidsgebouwen waarvoor vanaf 1 januari 2019 een bouwvergunning aangevraagd wordt, moeten al voldoen aan de BENG-eisen. Omdat we als gemeente in dit geval zelf ontwikkelen is dit een uitgelezen kans om als gemeente een goed en inspirerend voorbeeld te zijn.

De invulling van onze eigen verantwoordelijkheid vertaalt zich als volgt: de opgave t.a.v. het gemeentelijk energiegebruik is dat we streven naar energieneutraliteit voor de volledige vastgoed- en openbare ruimteportefeuille. De praktijk leert ons dat niet alle assets even kansrijk zijn om op object/-locatieniveau energieneutraal te zijn. Dit houdt in dat er elders binnen Zwolle gecompenseerd moet worden via zonneweides etc.

De druk op de Zwolse buitenruimte is (al) groot, waardoor er naar innovatieve en creatieve oplossingen gezocht wordt om het beroep op waardevolle gebieden zo beperkt mogelijk te houden. Concreet houdt het voor de WRZV locatie in dat deze energieneutraal (gebruik en object) dient te worden gerealiseerd.

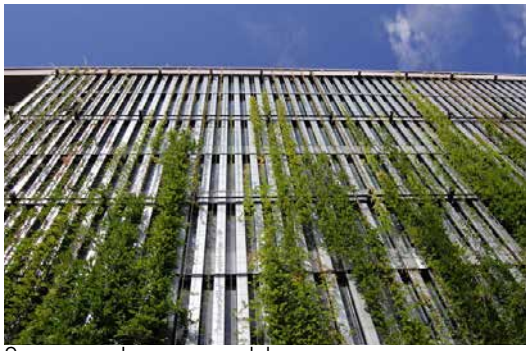
Gelet op de totale gemeentelijk energie opgave, biedt deze gebiedsontwikkeling de mogelijkheid om meer duurzame energie op te wekken dan strikt genomen nodig is voor het object zelf. Hiermee kan de locatieontwikkeling als 'plus' worden ingezet om andere gemeentelijke objecten waar dit niet mogelijk is te compenseren. Op deze manier geeft de gemeente concreet invulling aan het de doelen van het ambitiedocument Energie(k)! van juni 2017. We laten op deze manier aan inwoners en bedrijven in de stad zien hoe de energietransitie zijn beslag kan krijgen door meerwaarde te creëren.

De eis is daarom minimaal een energieneutraal en aardgasloos gebouw te ontwikkelen. De aanvullende wens van de gemeente Zwolle is dat bij nieuwe ontwikkelingen het gebouw inclusief gebruik energieneutraal wordt gerealiseerd en dat het dak- en gevelpotentieel optimaal benut wordt om andere gemeentelijke objecten te compenseren. Ook voor het ontwerp en het toekomstig gebruik van de parkeervoorziening liggen er kansen om een plus aan duurzame energieopwekking te realiseren en de gebiedsontwikkeling te laten aansluiten bij de ontwikkeling van de verdere verduurzaming van mobiliteit. Denk aan elektrische oplaadpalen voor auto's die in de toekomst naar verwachting veel meer gebruikt gaan worden.
Ter inspiratie zijn hierna een aantal voorbeeld opgenomen van gebouwgebonden en gebiedsgebonden maatregelen.

Op Voorsterpoort is warmte- koudeopslag mogelijk en op termijn wellicht geothermie. Dit is in Zwolle nog in voorbereiding en het is wenselijk om een installatie met lage temperatuurverwarming te kiezen die het mogelijk maakt om hier op termijn op aan te sluiten. Als transitie kan inzet van een pelletkachel overwogen worden.
Een combinatie met riothermie bij eventuele vervanging van het riool biedt wellicht nog kansen.

Circulaire economie

Ten aanzien van de pijler Circulaire economie is in de gemeentelijke begroting het volgende opgenomen:
"In een circulaire economie wordt het gebruik van ruwe grondstoffen beperkt door bij de afweging voor en het ontwerp van een nieuw product: het gebruik van ruwe grondstoffen te beperken, in omloop zijnde producten en grondstoffen zo lang mogelijk in omloop te houden en aan het einde van de levenscyclus grondstoffen zo hoogwaardig mogelijk te hergebruiken met zo min mogelijk reststoffen (afval)." Hiermee dient in het ontwerp van het gebouw en de buitenruimte rekening te worden gehouden. De eis voor het gebouw hierbij is het opstellen van een materiaalpaspoort.



Groene gevels en groene daken

Minimaal energieneutraal door bijvoorbeeld zonnepalene op het dak, solar lichtmasten, en/of zonnegevels

Milieu

Bodem

Op de locatie zijn t/m 2012 bodemonderzoeken uitgevoerd en er zijn daarbij destijds geen bodemverontreinigingen aangetoond. Voor de bouwaanvraag moet nog een bodemonderzoek worden uitgevoerd waarmee wordt aangetoond dat de bodem op dat moment nog dezelfde kwaliteit heeft. Als er sprake is van af te voeren grond dan kan die betreffende partij grond ook direct op de daarvoor voorgeschreven manier worden gekeurd. Voor het deel waarvoor de bestaande huur wordt opgezegd, zal een eindsituatieonderzoek uitwijzen of het huidige gebruik tot verontreiniging heeft geleid. Indien dit het geval is zal dit door de huidige gebruiker moeten worden verwijderd.

Lucht

De gebiedsontwikkeling Voorsterpoort is samen met het project Spoorzone vanwege de mogelijke nadelige invloed op de luchtkwaliteit opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De effecten worden vanuit het NSL programma gecompenseerd (zowel van generieke als specifieke maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren).

Geluid

Voorsterpoort ligt in en maakt deel uit van de geluidszone Voorst (gezoneerd industrieterrein). Omdat er geen zware bedrijfsactiviteiten (met veel geluidsproductie) zijn voorzien worden er geen problemen verwacht met deze zone.
In Voorsterpoort is één bestaande geluidsgevoelige functie (onderwijs) aanwezig op de hoek van de Blaloweg/ Russenweg. De planvorming mag niet leiden tot indirecte geluidhinder op deze onderwijslocatie ten gevolge van sterke verkeersaantrekkende werking van de sporthal.
Echter:

- de meeste vervoersbewegingen voor de sporthal zijn te voorzien in de avonduren en de weekenden
- de meeste onderwijsuren worden overdag en door de week gemaakt
- de Blaloweg heeft nu al een groot aantal vervoersbewegingen.

Daarom wordt verondersteld dat de bouw van de sporthal niet tot belemmeringen zal leiden en is het uitvoeren van akoestisch onderzoek nog niet van toepassing.

Externe veiligheid

Bestaande bedrijven
Er zijn geen bedrijven in of nabij het plangebied met grote invloed op de gebruiksmogelijkheden, zoals omschreven in het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI). Het bestaande tankstation aan de Blaloweg heeft geen LPG-tank en valt dus niet binnen de kaders van BEVI. Met het bestaande bedrijf Van Wijhe binnen het plangebied moet vanuit de invulling van goede ruimtelijk ordening rekening worden gehouden. Tussen Van Wijhe en de locatie van de nieuwe sporthal zat voorheen het bedrijf DMI welke was aangeduid als een risicovol bedrijf. De vergunning is volgens het bestemmingsplan van 2013 nog van kracht zodat er in beginsel in dit plan rekening moet worden gehouden met de aanwezigheid van een BRZO bedrijf op de genoemde kavel. Voor Van Wijhe en de voormalige locatie van DMI geldt, dat er buiten de inrichting geen of minimale invloed c.q. beperking is.

Invloed A28
Aan de normstelling van het plaatsgebonden risico van de A28 wordt voldaan. Omdat eerdere berekeningen laten zien dat het groepsrisico in Voorsterpoort wordt overschreden, zal bij een ontwerpproces gezamenlijk initiatiefnemer/ gemeente/veiligheidsregio) gezocht worden naar een verantwoorde ontwikkeling. Dit gebeurt door vanuit het "gebiedsgerichte beleidskader externe veiligheid" uit 2009 van de gemeente Zwolle, randvoorwaarden, uitgangspunten en handreikingen aan het ontwerp mee te geven ten aanzien van functies, inrichting en eventuele maatregelen.
Ten aanzien van de verantwoordingsopgave geldt dat deze toeneemt naarmate de afstand tot de A28 kleiner wordt en het aantal relevante (stoffen)scenario's groter wordt. Het

plangebied ligt in zone 2 (0-250 meter). Voor deze zone is het potentiële effect van een calamiteit met brandbare gassen, toxische vloeistoffen (met mogelijke drukgolf) en toxische gassen relevant. De bebouwing tussen de A28 en het plangebied zorgt voor een bepaalde mate van afscherming. Voor de geplande functie de sporthal wordt verondersteld dat er sprake is van gebruikers met een hoge mate van zelfredzaamheid. Echter het betreft wel een groep mensen die hier af en toe is en daarmee moet in de maatregelen en de risicocommunicatie rekening mee worden gehouden.

Als het gaat om effectieve maatregelen wordt in het gemeentelijk beleidskader voor zone 2 aan het volgende gedacht:

- maatregelen om de vluchttijd en –mogelijkheden te vergroten. Minimaal 2 vluchtroutes en aanrijdroutes hulpdiensten met voldoende capaciteit. De vluchtroutes moeten van de bron (transportroute) af gericht zijn.
- maatregelen om de gevolgen van een brand zoveel mogelijk te beperken (zoals brandwerend glas, voldoende bluswater);
- Centraal afgrendelen van het luchtventilatiesysteem of andere maatregelen om schuilmogelijkheden in geval van een toxisch gas te vergroten;
- Aandacht voor risicocommunicatie (wat te doen in geval van een calamiteit).

Voor meer informatie wordt verwezen naar het het "gebiedsgerichte beleidskader externe veiligheid".

Milieueffectrapportage

Binnen het plangebied worden geen activiteiten mogelijk gemaakt die een MER-procedure verplicht maken. Bij het opstellen van een bestemmingsplan is echter wel een vormvrije MER-beoordeling noodzakelijk.

7 Uitvoeringsaspecten

Archeologie

Op de archeologische waarderingskaart Zwolle is dit gebied aangegeven met een archeologische waarde van 0%. Dit heeft te maken met latere verstoringen van dit gebied. Een archeologisch onderzoek is daarom niet nodig.

Kabels en leidingen

Het gebied is nagenoeg vrij van kabels en leidingen. Onder de Grote Voort en onder het Blalopad liggen riolering, water- en elektraleidingen en dergelijke waar de sporthal op kan aansluiten. Voor de riolering is een nieuw gebiedsbreed model in wording dat uitgangspunt zal zijn voor de WRZV-hallen. De ligging van kabels en leidingen dient integraal onderdeel te zijn van het ontwerp voor de buitenruimte.

Traforuimtes

Eventueel benodigde traforuimtes en dergelijke zullen inpandig worden ingepast.

Beheer

In eerste instantie komt klein, regulier beheer bij de Stichting te liggen. Aandachtspunt hierbij is het beheer van eventuele bijzondere zaken als zonnepanelen en groene daken en gevels. Hierover worden afhankelijk van de verdere planvorming nadere afspraken over gemaakt.

Afvalinzameling

Voor het afval dient de Stichting een overeenkomst af te sluiten met een private ophaaldienst. Voor het stallen van afval dient inpandig ruimte te worden gerealiseerd.

Colofon

Uitgave: Gemeente Zwolle

Bijlage 2 Ladderonderzoek WRZV-hallen

Zwolle, Laddertoets modernisering en relocatie WRZV-hallen

Gemeente Zwolle

Ruimte | om *in* te leven

Zwolle, Laddertoets modernisering en relocatie WRZV-hallen

Gemeente Zwolle

Rapportnummer:	P00417_3
Datum:	28 juni 2018
Contactpersoon opdrachtgever:	Mevrouw J. van den Berg, de heer J.P. Koppert
Projectteam BRO:	Robin van Lieshout, Maartje Verhulst
Trefwoorden:	Sporthal
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 10
Beknopte inhoud:	Onderbouwing en advisering voor de realisatie en verruiming van functies van de WRZV-hallen in Zwolle

BRO
Hoofdvestiging
Postbus 4
5280 AA Boxtel
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
F +31 (0)411 850 401
E info@bro.nl

Ruimte om *in* te leven

Inhoudsopgave

	pagina
1. INTRODUCTIE	**2**
2. LADDER VOOR DUURZAME VERSTEDELIJKING	**4**
3. TRENDS EN ONTWIKKELINGEN	**6**
4. ANALYSE	**10**
4.1 Aanbodanalyse	10
4.2 Vraaganalyse	13
4.3 Beleidsanalyse	14
5. EFFECTBESCHRIJVING	**17**
BIJLAGE	**20**
BIJLAGE 1: BELEIDSKADER	**1**

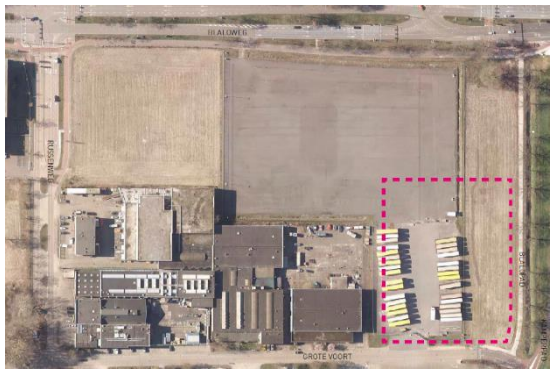
1. INTRODUCTIE

Aanleiding en vraagstelling

De WRZV-hallen (sporthallen), welke naast voor regulier sportgebruik ook met enige regelmaat worden gebruikt voor de doelgroep ‘aangepast sporten’, worden door meer dan 24 verenigingen en onderwijsinstellingen gebruikt en vormen door haar brede en unieke maatschappelijke functie een belangrijke schakel in de sociale gemeenschap van Zwolle. De WRZV-hallen kunnen worden beschouwd als een sportaccommodatie die bestaat uit twee sporthallen met bijbehorende ruimten, twee kantines voorzien van een bar, waarbij de ene in het souterrain aanzienlijk kleiner van afmeting is. Door het multifunctionele karakter worden er naast sport ook concerten, vlooienmarkten, kerkdiensten en beurzen gehouden.

De huidige locatie van de WRZV-hallen aan de Buitengasthuisstraat 8 voldoet niet langer aan de eisen voor moderne sporthallen en is daardoor niet langer toekomstbestendig. De bestaande hallen zijn gedateerd en de onderhoudsstaat van het gebouw is nu matig tot slecht. De parkeermogelijkheden zijn beperkt en de bereikbaarheid kan beter. Ook qua duurzaamheid zijn er grote verbeteringen mogelijk. In 2016 is de gemeente Zwolle gestart met een onderzoek (varianten-/locatiestudie) voor wat betreft de bestaande WRZV-hallen. Hierin is onderzocht of nieuwbouw of renovatie de voorkeur heeft. Op basis hiervan is door de raad en het college besloten om nieuwbouw van de WRZV-hallen op Voorsterpoort te realiseren (kavel voormalig BeersStork), naast de Kamperlijn. Deze locatie kan een meer toekomstbestendig en modern sporthallencomplex faciliteren, wat ook in de toekomst zorgt voor het behoud van sportvoorzieningen met een dergelijke brede en unieke maatschappelijke functie.

Figuur 1.1: planlocatie



Ladder voor duurzame verstedelijking
De beoogde locatie op Voorsterpoort heeft momenteel een bedrijfsbestemming in het vigerende bestemmingsplan 'Voorsterpoort' (juni 2013). Om de verplaatsing van de WRZV-hallen mogelijk te maken moet het bestemmingsplan worden gewijzigd. In het kader van art. 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening ('Bro') moet bij een nieuwe stedelijke ontwikkeling de ladder voor duurzame verstedelijking doorlopen worden. Voor het onderhavig initiatief kan worden beargumenteerd dat het een nieuwe stedelijke ontwikkeling betreft.

Ladder voor Duurzame Verstedelijking (art. 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening)
Dit is een wettelijk verplicht motiveringsinstrument, dat doorlopen moet worden voor iedere 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'. Per 1 juli 2017 luidt het tweede lid van art. 3.1.6. als volgt: "De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien."

Zoals blijkt uit bovenstaande kader gaat het bij de ladder primair om het aantonen van de behoefte. Voor sporthallen zal deze behoefte primair kwalitatief worden beschreven. Dit rapport bevat een nadere beschrijving en (kwalitatieve) onderbouwing van het initiatief en een beschrijving van de effecten.

Planinitiatief nader toegelicht
Op basis van het gemeentelijk ontwikkelingskader van de WRZV-hallen (2018) gelden de volgende programmatische uitgangspunten:

- een grote sporthal van 28x48x9m (1.344 m² nvo)
- een kleine sporthal van 24x44x7m (1.056 m² nvo)
- ondergeschikte horeca van ca. 422 m² nvo.
- overige faciliteiten als kleedruimten, toestelberging, entreehal enzovoorts van ca. 577 m² nvo.
- toeslagen in verband met indelingsverlies, installaties, verkeersruimte en constructie

Het totale bouwprogramma zal daarmee uitkomen op een bvo van circa 4000 m² bvo, waarbij er wordt uitgegaan van het stapelen van de horeca en kleedkamers in 2 lagen. Het te gebruiken bouwvlak (excl. parkeren en andere onbebouwde ruimte) is 4.000 m² (80x50m).

In algemene zin is in het ontwikkelkader nadrukkelijk aandacht voor onder andere een hoogwaardige uitstraling, een goede samenhang met de omgeving, groen, duurzaamheid (gebouw), optimistische uitstraling (lichte gevels, veel glas, gedeeltelijke groene gevels en incidentele kleuraccenten), goede toegankelijkheid voor de doelgroep 'aangepast sporten' en ruimvoldoende parkeerplaatsen op eigen terrein van het sportcomplex conform de gemeentelijke normen.

Ten opzichte van de bestaande hallen zal sprake zijn van een beperkte schaalvergroting, maar in algemene zin op basis van aard, samenstelling en functie, moet gesproken worden van een verplaatsing.

2. LADDER VOOR DUURZAME VERSTEDELIJKING

Navolgend is op basis van de belangrijkste conclusies uit onderhavig onderzoek het planinitiatief getoetst aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

Behoefte
Het initiatief voor verplaatsing en nieuwbouw van de WRZV-hallen speelt in op de behoefte, om de volgende redenen:

- De huidige WRZV-hallen vervullen een belangrijke rol in de verzorgingsstructuur van sportaccommodaties. De WRZV-hallen hebben een multifunctioneel karakter, worden door meer dan 24 verenigingen en onderwijsinstanties gebruikt en maken sport toegankelijk voor de doelgroep 'aangepast sporten'. Doordat het bestaande complex niet langer toekomstbestendig is (beperkt parkeren, verouderd gebouw, weinig duurzaam, voldoet niet meer aan moderne eisen voor een sportaccommodatie conform de NOC*NSF) is modernisering noodzakelijk om ook in de toekomst de belangrijke maatschappelijke en sociale functie, onder andere voor mensen met lage inkomens, te kunnen blijven vervullen.
- Op basis van trends en ontwikkelingen moet geconcludeerd worden dat sport en bewegen steeds belangrijker wordt als onderdeel van een gezonde en bewuste maatschappij. Sport is een levensstijl. Dit vraagt om goede, moderne en kwalitatief hoogwaardige accommodaties die kunnen voorzien in de nieuwe sportbehoefte. Dit is primair een kwalitatieve opgave. Door de verplaatsing en modernisering van de WRZV-hallen wordt ingespeeld op trends en ontwikkelingen en daarmee een behoefte.
- Beleidsmatig wordt zowel op niveau van het Rijk, de provincie als de gemeente Zwolle veel aandacht besteed aan sport en beweging. Een hoge mate van sportparticipatie is belangrijk voor de gezondheid en het welzijn van mensen. In Zwolle is de sportparticipatie bovengemiddeld. Bovendien heeft Zwolle veel verschillende faciliteiten voor verschillende doelgroepen en sporten. De WRZV-hallen maken hier een belangrijk onderdeel vanuit en met de modernisering en verplaatsing kunnen de doelstellingen ten aanzien van sport en bewegen beter gerealiseerd worden.
- De beoogde nieuwe locatie ligt nabij de huidige sporthallen. Hierdoor blijft het sportcomplex binnen hetzelfde verzorgingsgebied en zijn er geen onaanvaardbare verschuivingen in de verzorgingsstructuur te verwachten. Bovendien wordt het aanbod in het verzorgingsgebied versterkt door de modernisering van het sporthalcomplex, waardoor de gebruikers in het verzorgingsgebied meer en beter toegang hebben tot een moderne sportvoorziening.
- Voorsterpoort zal volgens de ambitie van de gemeente Zwolle in de toekomst een hoogwaardig en flexibele zone zijn waarop verschillende programma's kunnen landen. Het initiatief draagt daarmee bij aan de verdere versterking van Voorsterpoort door naast een duurzaam en hoogwaardig gebouw ook nadrukkelijk aandacht te hebben voor de omgevingskwaliteit. De ontwikkeling van de nieuwe WRZV-hallen zal een impuls geven/aanjager zijn voor een verdere ontwikkeling van het gebied Voorsterpoort.

- Verder zijn klimaatadaptatie, energietransitie en circulaire economie belangrijke pijlers in het coalitieakkoord van Zwolle. De ontwikkeling van de nieuwe sporthallen speelt hierop in, omdat deze energieneutraal dient te worden gerealiseerd. Dit sluit daarmee aan op een behoefte.
- Van onaanvaardbare effecten op de leegstand en de omgevingskwaliteit zal geen sprake zijn. Door de verplaatsing van de WRZV-hallen ontstaan nieuwe mogelijkheden op de achterblijvende locatie. Hiervoor is reeds een maatschappelijke instelling in beeld.
- Aangezien de WRZV-hallen een specifieke doelgroep ‘aangepast sporten’ bedienen, blijven voldoende kansen bestaan voor andere sporthallen om te kunnen blijven functioneren, evenals private sportvoorzieningen zoals fitness. Hierdoor zijn geen onaanvaardbare effecten te verwachten op het ondernemersklimaat.
- Per saldo moet geconcludeerd worden dat het initiatief voorziet in een behoefte en dat er positieve effecten te verwachten zijn op de verzorgingsstructuur van sportaccommodaties. Van onaanvaardbare effecten op het woon-, leef- en ondernemersklimaat zal geen sprake zijn.

3. TRENDS EN ONTWIKKELINGEN

In deze paragraaf wordt een beschrijving gegeven van de belangrijkste trends en ontwikkelingen in sport(accommodaties).

Sport als leisure-activiteit

- De Nederlander heeft gemiddeld steeds meer vrije tijd. Deze tijd wordt zeer divers ingevuld, waarbij ook sport een nadrukkelijke rol speelt. De mate waarin men aan sport (als activiteit) doet is al jaren stabiel, maar bij sommige onderdelen is een beperkte toename waar te nemen[1].
- In het verlengde van het bovenstaande neemt de sportparticipatie in traditionele verenigingen en als vrijwilliger af. Er ontstaat een sportbehoefte die meer gericht is op flexibele vormen van sport, vooral in ongeorganiseerd of anders georganiseerd verband. Kortweg wil men die sport beoefenen waar men op dat moment behoefte aan heeft op het tijdstip en de plaats waar men dat zelf wil, zonder gebonden te zijn aan vaste structuren of vrijwilligerstaken.
- Jongeren doen over het algemeen meer aan sport dan ouderen. Ook blijkt dat hoger opgeleiden meer sporten dan lager opgeleiden. Over het algemeen kan sport ook worden beschouwd als onderdeel van een bewuste en gezonde levensstijl.
- Op basis van winkelomzet heeft InRetail het aandeel van verschillende sportbranches onderzocht. Hieruit blijkt dat fitness cardio/kracht, hardlopen en wandelen veruit de belangrijkste sportactiviteiten in Nederland zijn[2].

Toekomstbestendige sportaccommodaties

- Vooral bij grotere gemeenten zijn capaciteitsvraagstukken (clustering, schaalvergroting, nieuwbouw, sluiting) een belangrijk thema in het sportaccommodatiebeleid. Dit is actueel omdat door groei van de bevolking in deze gemeenten druk op de ruimte ontstaat. Dit vraagt om nieuwe keuzes[3].
- De vraag naar kwalitatieve hoogwaardige sportaccommodaties blijft hoog en sluit goed aan op beleidskaders ten aanzien van gezond leven, meer bewegen en een duurzame levensstijl. In algemene zin is een beleidsomslag waar te nemen: van kwantiteit naar kwaliteit.
- Het NOC*NSF heeft in haar Handboek voor Sportaccommodaties richtlijnen opgenomen waaraan toekomstbestendige sportaccommodaties moeten voldoen. Deze richtlijnen gaan onder andere in op de minimale omvang van een sporthal (ten minste 24x44x7m), de inrichting van sportzalen, het gebruik van sportzalen, etc. Voor veel sportaccommodaties ligt een opgave om te moderniseren conform moderne maatstaven voor moderne accommodaties.
- Steeds vaker wordt het initiatief genomen om duurzaam te bouwen of te verbouwen en zo te besparen op de energie- en onderhoudslasten[4]. In een publicatie van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (2015) worden vele voorbeelden gegeven, van LED-verlichting tot zonnepanelen, warmteterugwinning en minder gewasbeschermingsmiddelen.

---

1 PBL (2014), Rapportage Sport.
2 InRetail (2016), Sportfocus 2016.
3 Monitor Lokaal Sportbeleid 2016
4 Monitor lokaal sportbeleid 2016

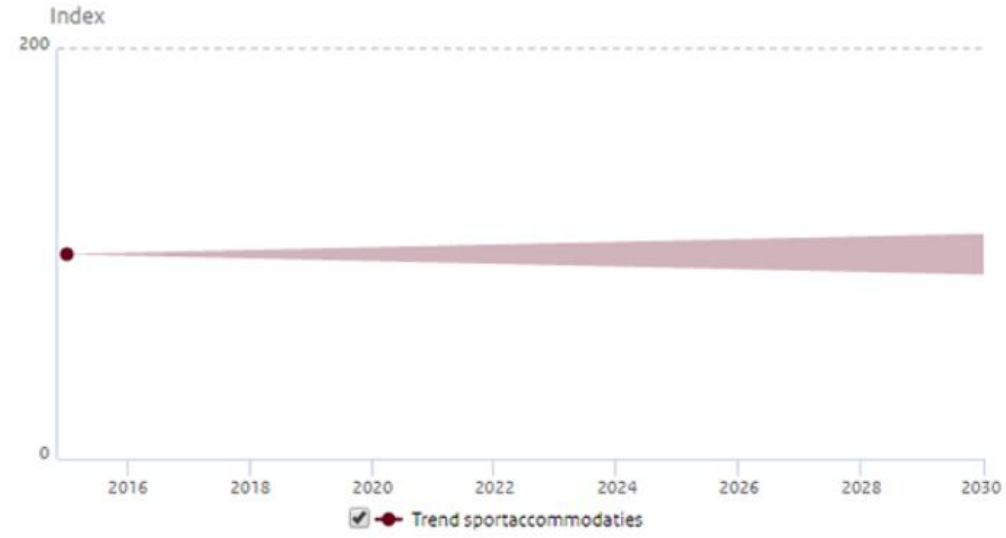
- De belangrijkste aandachtspunten zijn het (beperken van het) gebruik van stroomeenheden (energie, water), duurzaam bouwen en het milieuvriendelijk beheren van buitensportaccommodaties[5]. De grootste milieubelasting door sport lijkt te worden veroorzaakt door het energiegebruik.

Behoefte aan (binnen)sportaccommodaties

- Er bestaan grote (regionale) verschillen in de behoefte naar verschillende sportaccommodaties (zie figuur 3.1). Gemeenten met een grote bevolkingsgroei en instroom bij de onderste leeftijdsgroepen zien een toename in de accommodatiebehoefte, terwijl gebieden waar de krimp en vergrijzing hoogtij voert een omgekeerd beeld zien[6]. In algemene zin blijft de behoefte naar sportvelden en sport in de openbare ruimte hoog.
- In de planologische kengetallen wordt gesproken van een bandbreedte van een sporthal per 15.000 tot 20.000 inwoners. In de praktijk is er landelijk sprake van een sporthal per 10.000 inwoners. Daarentegen geldt voor sportzalen een bandbreedte van een sportzaal per 10.000 tot 12.500 inwoners terwijl er in de praktijk slechts een sportzaal per 25.000 inwoners aanwezig is.
- Het zijn vooral individuele achtergrondkenmerken en sociale omgevingsfactoren die een rol spelen bij het niet-sporten.
- In de navolgende figuur is een prognose van het aantal sportaccommodaties in Nederland weergegeven. Hieruit blijkt dat het aanbod naar verwachting ongeveer stabiel zal blijven tot 2030[7]. Vanwege de vergrijzing, de ontgroening en een groeiend aandeel niet-westerse migranten zal de vraag naar verschillende sporten verschuiven. Naar verwachting zal het aantal voetbalvelden en basketbalhallen afnemen, terwijl de vraag naar golf, fitness en andere sporten zal toenemen[8].
- Veel sportaccommodaties zullen in de toekomst van publiek naar privaat gaan, vanwege de commercialisering van het vrijetijdsaanbod. De fitnessbranche en ook yogascholen zijn een hiervan een goed voorbeeld: zij openden in de laatste decennia een recordaantal accommodaties. Door de toename van de ongeorganiseerde sport (-) is er minder behoefte aan sportaccommodaties en komt de openbare ruimte steeds meer in beeld als locatie voor sport, bewegen en actieve vormen van recreatie. In de toekomst moet rekening gehouden worden met een verschuiving van het soort accommodaties en de locaties.

[5] Sportaccommodaties in Nederland: Kaarten en kengetallen 2016
[6] Vraag en aanbod van sportaccommodaties 2017
[7] Ministerie Volksgezondheid en Milieu, Sport en Bewegen in cijfers (2016).
[8] Ministerie van Volksgezondheid en Milieu, Sport en bewegen in cijfers (2016)

Figuur 3.2: prognose sportaccommodaties Nederland



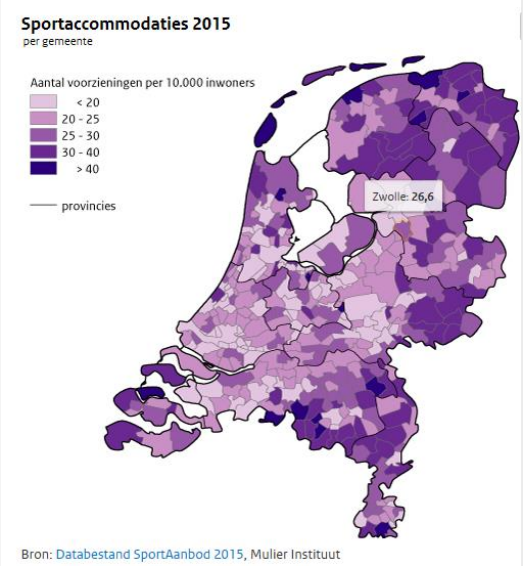
- *Indexgetal 2015=100*
- *Projecties naar de toekomst zijn op basis van kwalitatieve oordelen van de expertwerkgroep*

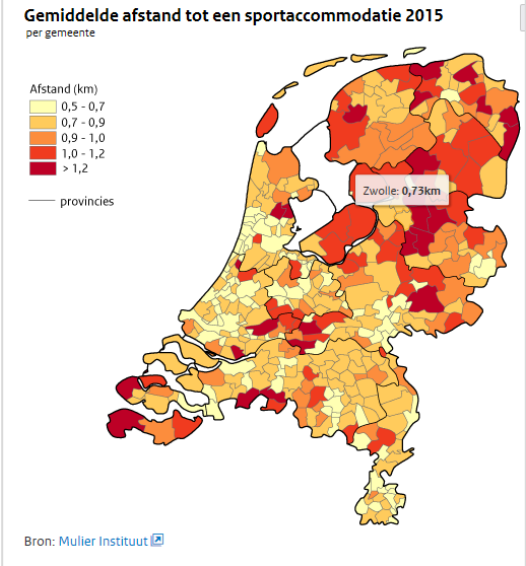
Dichtheid en afstand sportaccommodaties

- De kernindicator Sportaccommodaties is een van de twee ruimtelijke kernindicatoren en drukt de dichtheid van sportaccommodaties per 10.000 inwoners (zie figuur 3.3). De score voor Nederland in 2015 op de kernindicator Sportaccommodaties is 21,6. Voor Zwolle ligt deze indicator op 26,6 wat aangeeft dat er een relatief hoge dichtheid van sportaccommodaties per 10.000 inwoners is in Zwolle.
- Gemiddeld ligt de dichtstbijzijnde sportaccommodatie op minder dan 800 meter van de eigen woning. Het fitnesscentrum, de voetbal- en tennisaccommodatie én de sporthal liggen gemiddeld binnen een straal van 1,6 kilometer van huis.

Figuur 3.3: gemiddelde dichtheid en afstand tot sportaccommodaties Nederland 2015[9]

[9] Volksgezondheid en zorg: Sport op de Kaart 2016





Conclusies

Uit trends en ontwikkelingen blijkt dat de behoefte naar sport over het algemeen stabiel blijft, maar dat wel verschuivingen plaatsvinden binnen verschillende sporten, de bijbehorende accommodaties en locaties. Er blijken grote regionale verschillen te bestaan in de behoefte. Er ligt met name een (toenemende) behoefte naar moderne sportaccommodaties in grotere steden met bevolkingsgroei en veel jongeren. In algemene zin geldt dat er met name een opgave ligt om de kwaliteit van het huidige sportaccommodatieaanbod beter te laten aansluiten op de behoefte van de gebruikers. Dit vraagt om lokale keuzes ten aanzien van concentratie, locatie en kwaliteit (duurzaamheid) van het vastgoed.

In september 2016 is de gemeente Zwolle gestart met een varianten/locatiestudie voor wat betreft de bestaande WRZV-hallen. Hieruit is gebleken dat de bestaande locatie niet meer voldoet en dat nieuwbouw en relocatie boven renovatie wordt gekozen. Realisatie van een modern en up to date sporthallencomplex voldoet aan de huidige eisen en ambities van Zwolle en hierdoor gaan huidige sportieve en maatschappelijke functies niet verloren. In kwalitatieve zin speelt het beoogde planinitiatief daardoor nadrukkelijk in op landelijke trends en ontwikkelingen.

Zwolle had in 2015 een score van 26,6 op de kernindicator sportaccommodaties. Dit betekent dat er in Zwolle per 10.000 inwoners meer sportaccommodaties zijn dan gemiddeld in Nederland. Dit kan verklaard worden door de regionale verzorgingsfunctie van de stad. De gemiddelde afstand tot een sportaccommodatie op 0,7 kilometer van huis. Dit betekent dat men in Zwolle relatief veel sport nabij de eigen woning heeft. Ook in kwantitatieve zin speelt het initiatief in op trends en ontwikkelingen. Hoewel het aanbod aan sportaccommodaties in Zwolle momenteel bovengemiddeld is, bedienen de WRZV-hallen een belangrijke niche (doelgroep ‘aangepast sporten’) in sport die de gemeente Zwolle graag wil behouden. Het planinitiatief betreft een verplaatsing van een bestaande sportaccommodatie. Hierdoor neemt het aanbod per saldo niet toe, maar wordt vooral ingezet op een hogere kwaliteit.

4. ANALYSE

4.1 Aanbodanalyse

Ontwikkelingen sportvoorzieningen gemeente Zwolle algemeen
In het Masterplan Sportaccommodaties (2009) van de gemeente Zwolle is geconstateerd dat de sportaccommodaties goed gespreid zijn over de stad en dat deze qua aantal, capaciteit en kwaliteit goed zijn. Sinds die tijd is de kwaliteit en kwantiteit van de voorzieningen toegenomen met de realisatie van de nieuwe zwembaden (de Vrolijkheid; Stadshagen en bij hogeschool Windesheim), de nieuwe hockeyaccommodatie op het Hooge Laar, het Landstede sportcentrum en de nieuwe sporthal bij het Anker in Westenholte. Ook is het Openluchtbad gerenoveerd waardoor de unieke kenmerken van dit bad behouden zijn gebleven. Zo ligt er een 50-meter bad die geschikt is voor (internationale) zwemwedstrijden. Sinds het voorjaar van 2016 is de beschikking over een wielerbaan in Stadshagen, dit is echter een tijdelijke voorziening. Het streven is er op gericht elders in de stad een definitieve voorziening te realiseren. Daarnaast heeft Zwolle veel en goed gespreide sport- en beweegvoorzieningen al dan niet in de openbare ruimte zoals de trap- en basketbalveldjes, fitnesstuinen bij zorgvoorzieningen, sportparken en in openbare parken.

Aanbod sporthallen Zwolle
- Op basis van de gegevens uit de Sportatlas is te vinden dat Zwolle naast de WRZV-hallen 6 (grotere) sporthallen telt[10]. Deze locaties zijn navolgend nader uiteengezet.
- Geconcludeerd kan worden dat de sportvoorzieningen in Zwolle een goede ruimtelijke spreiding hebben. Bovendien is de kwaliteit van het aanbod op veel plekken goed door recente modernisering.
- De WRZV-hallen hebben een belangrijke verzorgingsfunctie voor de inwoners uit Stadshagen en de andere wijken in het noordwesten van Zwolle. Daarnaast vervullen de WRZV-hallen een unieke sociale en maatschappelijke functie in de sportvoorzieningenstructuur. Door de sporthal te verplaatsen gaan de huidige sportieve en maatschappelijke functies niet verloren voor de(ze kant van de) stad.

[10] Sportatlas 2017.

Afbeelding 4.1: spreiding van sporthallen in Zwolle[11]

Navolgend is het aanbod aan sporthallen (vanuit de Sportatlas) in de gemeente Zwolle nader uiteengezet. Sportzaal Gerenlanden is niet in deze analyse opgenomen, omdat het alleen een sportzaal betreft en geen sporthal[12].

- **Sporthal Stilohal:** Deze locatie is al enige jaren geleden door de gemeente Zwolle afgestoten als sportaccommodatie, omdat er nieuwe en voldoende ruimte ontstond bij Landstede. Voorjaar 2017 is door de raad ingestemd met een Plan van Aanpak aangaande de locatie om deze te ontwikkelen tot een woningbouwlocatie. Randvoorwaardelijk daarvoor is de sloop van de hal. Er komt ook geen andere (juridisch/planologische) (binnen)sportfunctie terug.
- **Sporthal ZBC:** Dit is een speciaal voor badminton gebouwde sporthal met in totaal twaalf banen en een restaurant. Er zijn ook andere verenigingen, zoals onderwijs, volleybal en basketbal die gebruik maken van deze accommodatie.
- **Calo / On Campus:** On Campus is een modern, multifunctioneel sportcomplex in Zwolle, naast hogeschool Windesheim, met drie zwembaden, een fitnesscentrum, klimmuur, judozaal en veertien sportzalen.
- **Landstede Sportcentrum:** Een multifunctionele topsportaccommodatie voor onder andere studenten van Landstede Sport & Bewegen en het Centre for Sports & Education. Het Theater van de Sport beschikt over een vijf sportzalen, een danszaal, fitnessruimte, vier vergaderzalen en Businesslounge.
- **Sporthal Zwolle-Zuid:** De BDG-sporthal is vanaf 2015 omgedoopt tot Sporthal Zwolle-Zuid. In 2013 is de vloer van de sporthal geheel vernieuwd en op verzoek van de gehandicaptensport beschikt de sporthal over een demontabele hellingbaan. Daarnaast is er een moderne kantine.

[11] Volksgezondheid en zorg: Sport op de Kaart 2016

[12] Een sporthal omvat drie gymzaaldelen en omvat circa 1.056 m² tot 2.816 m² aan netto vloeroppervlak.

- **Het Anker**: Het Anker bevat een wijkcentrum met drie vergaderruimtes en een bestuurskamer, een ontmoetingsruimte, een grote sportzaal die door scheidingswanden gedeeld kan worden en een multifunctionele dansruimte. Basisscholen uit de wijken Westenholte en Stadshagen maken voor hun gymnastieklessen gebruik van de sporthal. Ook zijn diverse verenigingen verhuisd naar het nieuwe onderkomen.
- **Overige:** Vanuit de nulmeting sportaccommodaties zijn er ook een aantal accommodaties opgenomen. Dit zijn voornamelijk sportzalen behorende bij onderwijsinstellingen, zoals AOC de Groene Welle, Greidanus en Meiander. Het Bewegingshuis en Deltion zijn in de Sportatlas niet opgenomen, maar zijn hieronder wel kort besproken, omdat het hier sporthallen betreft.
    - *Bewegingshuis:* Het Bewegingshuis is in de wijk Stadshagen gelegen. De binnensportaccommodatie bestaat uit een sporthal en een gymzaal. De accommodatie wordt met name gebruikt voor het bewegingsonderwijs van diverse basisscholen. Daarnaast maken verenigingen gebruik van deze accommodatie voor volleybal, gymnastiek en zaalkorfbal.
    - *Deltion:* In de nieuwbouw van het Deltion College zijn diverse binnensportruimtes opgenomen, waaronder een danszaal, drie gymzalen, sporthal en vechtsportruimte. De binnensportaccommodaties worden gebruikt voor het bewegingsonderwijs van de onderwijsinstelling en door sportverenigingen.

Aanbod sporthallen omgeving Zwolle

In de nabije omgeving van Zwolle (een straal van 15 kilometer) zijn er circa 10 sporthallen te vinden. Deze hallen zijn voornamelijk ten zuiden van Zwolle te vinden. Wezep, Hasselt en Hattem liggen het dichtst in de buurt en hebben gezamenlijk 4 sporthallen. Heerde, Wijhe, Heino, Staphorst en Genemuiden liggen wat verder weg en hebben ieder een sporthal per kern/gemeente. De sporthallen in de regio hebben met name een lokale verzorgingsfunctie voor de inwoners van de eigen wijk, het dorp en/of de gemeente.

Afbeelding 4.2: spreiding van sporthallen in omgeving van Zwolle[13]

[13] Volksgezondheid en zorg: Sport op de Kaart 2016

Conclusie aanbodanalyse
Het aanbod aan sportaccommodaties in de gemeente Zwolle is momenteel grotendeels op orde. Het aanbod is relatief ruim, maar voorziet ook in een behoefte ten aanzien van specifieke niches in de sport, waaronder een zwembad met Olympische afmetingen, een wielerbaan, een multifunctionele topsportaccommodatie, een sportaccommodatie voor de doelgroep 'aangepast sporten'. Dit laatste staat centraal bij de WRZV-hallen. Dit sportcomplex vervult een belangrijke functie binnen de sportvoorzieningenstructuur in de gemeente Zwolle. Met het beoogde planinitiatief kan deze belangrijke maatschappelijke en sociale functie ook in de toekomst behouden blijven in Zwolle.

4.2 Vraaganalyse

Bevolkingsprognose
In de navolgende tabellen zijn de bevolkingsprognoses van de gemeente Zwolle weergegeven op basis van de gemeentelijke prognose (2012) en de Primos prognose (2018).

Tabel 4.1: demografische gegevens gemeente Zwolle naar aantal en leeftijdscategorieën[14]

	2018	2020	2025
0-3 jaar	5%	5%	5%
4-11 jaar	10%	10%	9%
12-17 jaar	7%	7%	7%
18-24 jaar	9%	9%	9%
25-39 jaar	22%	22%	22%
40-54 jaar	20%	20%	19%
55-64 jaar	11%	12%	12%
65-74 jaar	9%	9%	9%
75-84 jaar	4%	5%	5%
85 jaar e.o.	2%	2%	2%
Totaal aantal inwoners	128.650	130.910	136.370

[14] O&I Zwolle, 2012

Tabel 4.2: demografische gegevens regio stedendriehoek Zwolle naar aantal en leeftijdscategorieën[15]

	2020	2025	2030	2035	2040
< 14 jaar	17%	17%	17%	17%	17%
15-29 jaar	18%	17%	16%	15%	15%
30-44 jaar	17%	18%	18%	18%	17%
45-64 jaar	28%	26%	25%	23%	23%
65-74 jaar	11%	12%	12%	13%	12%
75+ jaar	9%	10%	12%	14%	15%
Totaal aantal inwoners	992.457	1.004.364	1.012.115	1.016.447	1.014.607

Op basis van landelijke en gemeentelijke bevolkingsprognoses van de gemeente Zwolle kan geconcludeerd worden dat het inwoneraantal van de gemeente Zwolle de komende jaren nog redelijk gaat stijgen, met circa 8.000 inwoners tot 2025 (+6%). Ook in de regio Zwolle is sprake van bevolkingsgroei, maar deze groei kan (bijna) volledig worden verklaard door de gemeente Zwolle.

Naar leeftijdscategorie
In Zwolle betreft de toename van het aantal inwoners volgens de prognose een evenredige toename naar de huidige leeftijdsverdeling. Op basis van de regionale prognose moet rekening worden gehouden met een sterke vergrijzing en beperkte afname van het aantal jongvolwassenen. Aangezien de leeftijdsverdeling in de gemeente Zwolle de komende jaren nagenoeg vergelijkbaar blijft, zullen de demografische transformaties in de regio primair betrekking hebben op de kleinere dorpen/steden rondom Zwolle. Dit is ook conform landelijke trends.

Sportparticipatie
Uit cijfers van het Ministerie van Volksgezondheid en Milieu blijkt dat Zwolle in de sportparticipatie al jaren hoog scoort. Daarnaast is ook het aandeel sporters dat lid is van één of meerdere sportverenigingen hoog ten opzichte van landelijke cijfers. Een hoge mate van sportparticipatie als activiteit en in bij instituten geeft een beeld van de vraag. Op dit moment is er sprake van een bovengemiddelde vraag ten opzichte van het landelijk gemiddelde.

4.3 Beleidsanalyse

Het planinitiatief past binnen de vigerende beleidskaders, omdat:

- Sport en bewegen zijn belangrijke onderwerpen in het gezondheidsbeleid van de gemeente Zwolle. Belangrijke uitgangspunten zijn een hoge sportparticipatie binnen alle doelgroepen, een goede en stevige sportinfrastructuur met een kwalitatief goed sportaanbod binnen een veelheid van sportdisciplines en een stevig accommodatiebeleid, met een zeer goed kwalitatief en kwanti-

[15] Primos 2018

tatief accommodatieaanbod. Deze beleidsuitgangspunten sluiten ook aan op provinciale en landelijke gezondheids-, participatie-, welzijns- en zorgdoelstellingen. Het initiatief speelt in op deze beleidsuitgangspunten, omdat:

  - WRZV-hallen vervullen een belangrijke maatschappelijke en sociale verzorgingsfunctie voor specifieke doelgroepen (de doelgroep 'aangepast sporten' . Door het planinitiatief wordt deze functie ook naar de toekomst toe geborgd.
  - Het initiatief zet in op het verhogen van de kwaliteit van de bestaande WRZV-hallen op het gebied van bereikbaarheid, parkeermogelijkheden, duurzaamheid en ruimtelijke uitstraling.
  - Het initiatief zet in op een toekomstbestendig multifunctioneel sportcomplex voor verschillende (specifieke) doelgroepen en sporten.

- Vanuit het *Actieplan Sport en bewegen* wordt ingezet op verbindingen maken met andere beleidsterreinen om in het kader van (arbeids)participatie, gezondheid, welzijn en zorg gezamenlijk op te trekken. Vanuit dit plan is het kerndoel een bijdrage te leveren aan vitale inwoners. Door met verschillende beleidsterreinen op te trekken, liggen er ook kansen om sport te verbinden met maatschappelijke en arbeidsparticipatie. Doordat er verschillende activiteiten binnen de sporthallen gefaciliteerd worden, en met het beoogde initiatief dit ook in de toekomst verder gecontinueerd dan wel versterkt kan worden, voldoet het initiatief aan de wens om maatschappelijke- en arbeidsparticipatie te stimuleren. Door nieuwbouw te plegen en de functies van de sporthal te verplaatsen, worden de uitgangspunten voor deze vormen van participatie versterkt.
- Een modern en toekomstbestendig sporthalcomplex met een kwalitatief hoogwaardige uitstraling, goede bereikbaarheid en voldoende parkeren sluit goed aan op de gewenste ruimtelijke en programmatische ambities voor Voorsterpoort. In 2012 is voor dit gebied het *Ontwikkelkader Voorsterpoort* vastgesteld. Dit kader beoogt de realisering van een toekomstbestendige, hoogwaardige en flexibele zone waar een mix van programma is: werken, winkelen, ontspannen en ontdekken.
- Klimaatadaptatie, Energietransitie en Circulaire economie zijn belangrijke pijlers in het coalitieakkoord en in de contouren van de *nog te ontwikkelen Zwolse omgevingsvisie*. Het college heeft klimaatadaptatie en energietransitie benoemd als speerpunten voor de toekomstige stad Zwolle waarin het prettige wonen, werken en recreëren is. Zwolle wil koploper zijn in het praktisch maken van het energieakkoord en de deltabeslissing Ruimtelijke Adaptatie en ziet klimaatadaptatie en energietransitie als kans om te innoveren en als verdienmodel. Als onderdeel van het planinitiatief wordt nadrukkelijk ingezet op een duurzaam gebouw.
- Het *Masterplan Sportaccommodaties 2009* zet eveneens in op de multifunctionaliteit van sportaccommodaties. De multifunctionaliteit van de sportaccommodatie komt al in het huidige gebruik tot uiting en kan in de vernieuwde sporthal nog beter tot uiting komen.
- In de *Nulmeting Sportaccommodaties 2011* is door gemeente Zwolle een basisvisie geformuleerd op multifunctionaliteit en medegebruik voor de sportaccommodaties in Zwolle. Momenteel voldoen de WRZV-hallen al aan deze visies en het is zaak om hier ook in het toekomstige gebouw invulling aan te geven.
- Vanuit het gezondheidsbeleid en evenementenbeleid wordt voornamelijk gesteld dat iedereen in de gemeente voldoende gezond moet zijn en dit kan op veel verschillende manieren bereikt worden. De modernisering en relocatie van de WRZV-hallen kan hier een bijdrage aan leveren, omdat het toekomstperspectief van deze sportvoorzieningen toeneemt. Daarnaast is het de ambitie om

meer sportgerelateerde evenementen te organiseren. De aanwezigheid van een nieuwe, duurzame sportaccommodatie kan bijdragen om deze ambitie te verwezenlijken.

5. EFFECTBESCHRIJVING

Vanuit de ladder staat het aantonen van de behoefte centraal. Daarnaast moeten ook de ruimtelijk-functionele effecten van het planinitiatief in beeld gebracht worden en mogen deze niet onaanvaardbaar zijn voor ruimtelijk relevante onderwerpen, zoals de voorzieningenstructuur, de verzorgingsstructuur, de leegstand en in het verlengde daarvan het woon-, leef- en ondernemersklimaat. Navolgend wordt ingegaan op de te verwachten ruimtelijk-functionele effecten van het planinitiatief:

- Door de groei van de bevolking neemt ook de behoefte naar kwalitatief hoogwaardige sportaccommodaties toe. Uit trends en ontwikkelingen blijkt dat sport een steeds belangrijker onderdeel wordt van de levensstijl van mensen. In Zwolle is het aanbod momenteel in kwantiteit op orde, maar in kwalitatieve zin is een modernisering op onderdelen noodzakelijk om ook in de toekomst een verzorgingsfunctie te kunnen blijven vervullen. Door modernisering en relocatie van de WRZV-hallen, neemt de kwaliteit van het sportcomplex aanzienlijk toe. Er wordt ingespeeld op een goede bereikbaarheid, voldoende parkeren, hoogwaardige (ruimtelijke) uitstraling, duurzaamheid en moderne sportvoorzieningen (schaalvergroting). Hierdoor neemt het perspectief van de WRZV-hallen, die een belangrijke maatschappelijke en sociale functie hebben voor de gemeente Zwolle, toe. Door de sporthal te verplaatsen gaan de huidige sportieve en maatschappelijke functies niet verloren voor de stad Zwolle en deze functies kunnen voor een lange periode worden gecontinueerd.
- Gezien het feit dat de locatie van de nieuwbouw op geringe afstand ligt van de huidige locatie, de achterblijvende locatie wordt getransformeerd (niet zijnde een sportvoorziening) en het een relocatie betreft, worden er geen onaanvaardbare effecten verwacht op andere sportvoorzieningen. Per saldo wordt de sportvoorzieningenstructuur juist versterkt door modernisering van de bestaande tot de structuur behorende WRZV-hallen.
- In 2012 is voor Voorsterpoort een ontwikkelkader vastgesteld, waarin de realisatie van een toekomstbestendige, hoogwaardige en flexibele zone wordt beoogd. Hier is een mix van zowel werken, winkelen, ontspannen en ontdekken mogelijk. Daarnaast valt het gebied in het structuurplan binnen de zone Centrumstedelijk; een dynamisch gebied wat speciaal aangewezen is voor stedelijke en regionale centrumfuncties. De locatie op de Voorsterpoort kan een impuls geven/aanjager zijn voor een verdere ontwikkeling van het gebied Voorsterpoort. Het planinitiatief heeft daardoor ook een positief effect op (de ontwikkeling van) Voorsterpoort.
- Het situeren van de WRZV-hallen op de beoogde plek past binnen het bereikbaarheids- en verkeersprofiel van Voorsterpoort. De laagfrequente en doelgerichte aard van een sportcomplex past binnen overige voorzieningen op Voorsterpoort, waaronder leisure en perifere detailhandel. Verkeersbewegingen kunnen daardoor ten opzichte van de huidige locatie beter worden opgevangen, wat per saldo een positief effect heeft op de omgevingskwaliteit.
- Verder zorgt de nieuwbouw van de sporthallen voor een levendig en aantrekkelijk uitstraling van het gebied. De gevel van de WRZV-hallen aan de Grote Voort, met de centrale entree, is de beelddrager van het gebouw. Daarnaast wordt de openbare omgeving ontworpen met eenvoudige middelen en een beperkt scala aan materialen. De ruimte heeft een herkenbare eenheid. De uitstraling is groen, wat zorgt voor een prettige sfeer in de openbare ruimte en op de parkeerterreinen. Het effect op de ruimtelijke omgevingskwaliteit is daardoor positief.

- Van onaanvaardbare effecten op leegstand is geen sprake. De achterblijvende locatie zal worden ingevuld met andere maatschappelijke functies,. De bestemming laat dit momenteel op onderdelen ook al toe.

BIJLAGE

BIJLAGE 1: BELEIDSKADER

Bestemmingsplan Voorsterpoort
De vigerende bestemming van de beoogde kavel valt binnen het bestemmingsplan Voorsterpoort en is Bedrijf - zone 3. Een sporthal past niet binnen deze bestemming, maar voldoet wel aan de gewenste ruimtelijke en programmatische ambities voor deze locatie. De ontwikkeling past in de urgentie om Voorsterpoort te ontwikkelen als centrumstedelijk gebied in Zwolle. Voor het inpassen van de WRZV-sporthal zal de bestemming worden gewijzigd.

Ontwikkelingskader Voorsterpoort
De beoogde locatie voor de nieuwbouw van de WRZV-hallen ligt op Voorsterpoort, ten westen van het Kamperlijntje. In 2012 is voor dit gebied het Ontwikkelkader Voorsterpoort vastgesteld. Dit kader beoogt de realisering van een toekomstbestendige, hoogwaardige en flexibele zone waar een mix van programma aanwezig is: werken, winkelen, ontspannen en ontdekken. Naast een programmatisch kader, zijn kaders opgesteld voor de infrastructuur, de beeldkwaliteit en de openbare ruimte. Deze kaders zijn voor zover van toepassing op de WRZV-hallen, overgenomen in onderhavig document. Een belangrijke notie uit het ontwikkelkader is de aanleg van een nieuwe weg. Deze weg verbindt de Russenweg en Grote Voort en is nodig voor de ontsluiting van toekomstige kavels aan de Blaloweg. Bij de inpassing van de WRZV-hallen is rekening gehouden met de komst van deze weg, zowel qua benodigde ruimte als functioneren van de sporthal.

Structuurplan Zwolle 2008
In het Structuurplan is Voorsterpoort aangemerkt als Centrumstedelijk Gebied. Dit zijn dynamische gebieden speciaal aangewezen voor stedelijke en regionale centrumfuncties. Elk gebied kent haar eigen mix van functies, zoals kantoren, dienstverlening, onderwijs, detailhandel, gezondheidszorg, vrije tijd en uitgaan. De gebieden onderscheiden zich daarmee van de bedrijventerreinen. Voorsterpoort is vanwege de centrale ligging en de goede bereikbaarheid vanuit de stad een belangrijk stedelijk knooppunt voor de stad Zwolle.

Op te stellen omgevingsvisie Zwolle
Klimaatadaptatie, Energietransitie en Circulaire economie zijn belangrijke pijlers in het coalitieakkoord en in de contouren van de nog te ontwikkelen Zwolse omgevingsvisie. Het college heeft klimaatadaptatie en energietransitie benoemd als speerpunten voor de toekomstige stad Zwolle waarin het prettige wonen, werken en recreëren is. Zwolle wil koploper zijn in het praktisch maken van het energieakkoord en de deltabeslissing Ruimtelijke Adaptatie en ziet klimaatadaptatie en energietransitie als kans om te innoveren en als verdienmodel.

Actieplan sport en bewegen
Vanuit het Actieplan sport en bewegen blijkt dat Zwolle het in tegenstelling tot landelijke trends nog steeds goed doet op het gebied van sport en bewegen. Sport en bewegen neemt een prominente plaats in binnen Zwolle Gezonde Stad en zijn er ook projecten gestart op het gebied van arbeidsparti-

cipatie en in het kader van jeugdzorg bij en met de sportverenigingen. De aanwezige sportinfrastructuur met veel en goede sportaccommodaties gespreid over de stad is voor dit alles een belangrijke drager.

Sportaccommodaties en behoefte
In het Masterplan Sportaccommodaties (2009) is geconstateerd dat de sportaccommodaties goed gespreid zijn over de stad en dat deze qua aantal, capaciteit en kwaliteit goed zijn. Sinds die tijd is de kwaliteit van de voorzieningen alleen nog maar toegenomen. Ook beschikt Zwolle over veel en goed gespreide sport- en beweegvoorzieningen al dan niet in de openbare ruimte zoals de trap- en basketbalveldjes, fitnesstuinen bij zorgvoorzieningen, sportparken en in park de Wezenlanden en het Twistvlietpark. Dit draagt bij aan de sportbehoefte die meer gericht is op flexibele vormen van sport, vooral in ongeorganiseerd of anders georganiseerd verband. De gemeente streeft naar een verdere versterking (kwalitatief) van het aanbod aan sportaccommodaties en -voorzieningen.

Kerndoel sportbeleid
Kerndoel van het sportbeleid is een bijdrage te leveren aan vitale inwoners. Sport en bewegen dragen als onderdeel van een gezonde leefstijl bij aan het langer gezond en actief zijn van inwoners. Daarnaast draagt sporten en bewegen bij aan de maatschappelijke participatie. Mensen ontmoeten elkaar via sport of dat nu bij de sportvereniging is, bij de sportschool of op straat. Men sport met anderen en zet zich, al dan niet als vrijwilliger, in om de sport en alles wat eromheen hangt op een goede en positieve manier en vaak samen met anderen invulling te geven. Daarnaast ziet de gemeente in sport een uitstekend instrument om een bijdrage te leveren aan het bevorderen van arbeidsparticipatie. Vanuit deze focus op de maatschappelijke rol van sport en bewegen blijft de doelstelling om een zo hoog mogelijke sport- en beweegparticipatie na te streven, waarbij integraal en inclusief sporten als uitgangspunt in levendige, multifunctionele en efficiënte gebruikte sportaccommodaties wordt gehanteerd.

Accommodaties
Accommodatievraagstukken en –knelpunten worden stadsdeelgericht en zo nodig stedelijk opgelost. Dit betekent dat accommodatievraagstukken en capaciteitsproblemen niet zonder meer op de betreffende locatie worden opgelost, maar dat een oplossing voor een capaciteits- of kwaliteitstekort altijd eerst gezocht wordt op of in bestaande andere sportaccommodaties in het stadsdeel of desnoods de stad. Pas zodra de daar bestaande capaciteit volledig benut is, wordt een afweging gemaakt of uitbreiding noodzakelijk is en zo ja, op welke locatie uitbreiding het meest opportuun is. Uitgangspunt is verder dat de gemeente bij ingebruikgeving van accommodaties een hoge mate van kostprijsdekkendheid nastreeft voor in elk geval die accommodaties waarvoor de gemeente verantwoordelijk is. Daarnaast zijn ook onderstaande uitgangspunten van belang:

- stimuleren van nieuwe concepten bij samenwerkende sportverenigingen ter bevordering van sportparticipatie;
- verruiming van de bestemming alle sportparken, voor zover de (landelijke) wet- en regelgeving zich daar niet tegen verzet;
- stimuleren en initiëren van energiebesparende maatregelen op en in sportaccommodaties;

- efficiënte en optimale benutting van sportaccommodaties realiseren door waar nodig het vergroten van medegebruik en gebruik voor andersoortige activiteiten, prioritering in gebruik en gebruikersgroepen en het afstoten resp. anders benutten van overtollige capaciteit en/of accommodatie(-onderdelen).

Nulmeting Sportaccommodaties 2011
In het Masterplan Sportaccommodaties is door gemeente Zwolle een basisvisie geformuleerd op multifunctionaliteit en medegebruik voor de sportaccommodaties in Zwolle. Deze definities zijn als volgt:

> *Multifunctionaliteit houdt in dat de sportaccommodatie voor meer verschillende functies gebruikt gaat worden dan nu. Functies die kunnen worden toegevoegd dienen beleidsdoelen uit de driehoek onderwijs-sportwelzijn te ondersteunen. Daarmee wil de gemeente een impuls geven aan het versterken van de integrale aanpak tussen deze beleidsterreinen en de exploitatie van accommodaties verbeteren. Multifunctionaliteit is geen doel, maar een middel om daar waar inhoudelijk en financieel kansen liggen, accommodaties ruimtelijk te versterken.*
>
> *Medegebruik betekent dat er naast de bestaande gebruikers ook andere organisaties van dezelfde sport gebruik maken van de sportaccommodatie. Een optimaal medegebruik van de stadsaccommodaties is daarbij het uitgangspunt om daarmee de exploitatie van de accommodaties te verbeteren. Medegebruik door sporters met een handicap wordt gefaciliteerd door accommodaties daartoe te equiperen.*

Gezondheidsvisie
De visie van Zwolle is: *"*We willen dat inwoners van onze stad voldoende gezond zijn, zodat zij naar vermogen kunnen meedoen. Gezondheid wordt in samenwerking bevorderd, dat wil zeggen met lokale partners in de stad, integraal binnen de gemeentelijke organisatie en waar mogelijk in samenspraak met inwoners. Hierbij heeft de gemeente speciaal oog voor het verkleinen van gezondheidsachterstanden*".* Vanuit deze visie zijn verschillende speerpunten benoemd. Deze punten hebben echter weinig betrekking op sportaccommodaties en zijn daardoor niet nader uiteengezet.

Evenementenbeleid
Evenementen zijn belangrijk voor Zwolle. Dat geldt voor toeristische evenementen, voor sportevenementen en voor culturele evenementen. Evenementen zorgen voor levendigheid en sfeer in de stad. Ze dragen bij aan de leefbaarheid van de stad en voorzien in een omvangrijke behoefte aan ontspanning en vermaak. Evenementen versterken de sociale cohesie. En, zeker belangrijk, evenementen en festivals dragen bij tot de trots op de stad. Sportevenementen hebben daarnaast een groot belang voor de sportdeelname in Zwolle van de Zwolse burgers.

BRO heeft vestigingen in Boxtel | Amsterdam | Tegelen
www.BRO.nl

Bijlage 3 Quickscan natuur

eco groen

natuurtoets

Quickscan natuurtoets WRZV-hallen, Zwolle

Inventarisatie en beoordeling in het kader van natuurwetgeving en beleid

Opdrachtgever

Gemeente Zwolle

Status

Definitief

advies & ingenieursbureau

Emmastraat 16
8011 AG Zwolle

T (038) 423 64 64
E info@ecogroen.nl
I www.ecogroen.nl

Colofon

Titel

Quickscan natuurtoets WRZV-hallen, Zwolle

Subtitel

Inventarisatie en beoordeling in het kader van natuurwetgeving en beleid

Projectcode	Datum	Status
18-250	17 september 2018	Definitief

Auteur(s)

A.J.A. (Astrid) van Teeffelen

Tweede lezer

D.j. (David) Sietses

Opdrachtgever

Gemeente Zwolle

© Ecogroen bv

Alles uit deze uitgave mag worden vermenigvuldigd en/of openbaar gemaakt, mits onder vermelding van bron en status.

Teeffelen, A.J.A. van (2018). Quickscan natuurtoets WRZV-hallen, Zwolle. Inventarisatie en beoordeling in het kader van natuurwetgeving en beleid. Rapport 18-250. Ecogroen bv Zwolle.

Inhoud

Samenvatting 1

1. Inleiding 3
1.1 Aanleiding en doelstelling 3
1.2 Huidige situatie en planwijziging 3

2. Kader en Methode 5
2.1 Wettelijk kader 5
2.2 Onderzoeksmethode 6

3. Gebiedsbescherming 7
3.1 Natura 2000 7
3.2 Natuurnetwerk Nederland 11
3.3 Natuur buiten het NNN 12

4. Soortbescherming 13
4.1 Flora 13
4.2 Zoogdieren 13
4.3 Broedvogels 14
4.4 Amfibieën 15
4.5 Overige beschermde soorten 15

5. Geraadpleegde bronnen 16

Bijlagen

Bijlage 1: Rekenresultaat AERIUS beoogd
Bijlage 2: Rekenresultaat AERIUS worst-case scenario

Samenvatting

Aanleiding en doelstelling

In opdracht van Gemeente Zwolle heeft Ecogroen een quickscan natuurtoets uitgevoerd ten behoeve van een voorgenomen herbestemming ten behoeve van een sportcomplex (WRZV) op de Voorsterpoort naast de Kamperlijn te Zwolle. De natuurtoets is gebaseerd op een bureaustudie in combinatie met een veldbezoek. De consequenties van het plan op de aanwezige natuurwaarden zijn getoetst aan de Wet natuurbescherming en de bescherming van het Natuurnetwerk Nederland (NNN).

Effectbeoordeling gebiedsbescherming

Het plangebied ligt op circa 1,6 kilometer van de Natura 2000-gebieden Rijntakken en Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht. Gezien deze ruime afstand tot beide Natura 2000-gebieden, tussenliggend afschermend stedelijk gebied en de verstoringsgevoeligheid van soorten is alleen het indirect effect als gevolg van stikstofdepositie te verwachten. Uit de AERIUS-berekening voor de beoogde situatie blijkt dat de bijdrage van het plan minder dan 0,05 mol/ha/jaar is op habitattypen en leefgebieden binnen beide Natura 2000-gebieden. Het plan is niet strijdig met de Wet natuurbescherming, onderdeel gebiedsbescherming.

De planlocatie ligt buiten de begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland. Gezien de ruime afstand (1,6 kilometer) en tussenliggende barrières zijn negatieve effecten op het NNN en natuur buiten het NNN (weidevogel- en ganzenrustgebieden) uitgesloten. Vervolgstappen in het kader van het NNN zijn niet aan de orde.

Effectbeoordeling soortbescherming

- In het plangebied zijn geen potentiële verblijfplaatsen van vleermuizen aangetroffen of te verwachten. Schade aan onmisbaar foerageergebied of vliegroutes is evenmin te verwachten.
- In het plangebied zijn geen nestlocaties van broedvogels met jaarrond beschermde nesten aangetroffen en deze worden ook niet verwacht.
- In het plangebied zijn algemene broedvogels zoals Merel, Houtduif, Heggenmus, Grasmus, Winterkoning en Zwarte roodstaart broedend te verwachten. Bij uitvoering van het plan dient rekening gehouden te worden met het broedseizoen van deze soorten.
- Er zijn geen stand- of verblijfplaatsen van beschermde flora, amfibieën, reptielen, vissen en ongewervelden aangetroffen of te verwachten, uitgezonderd enkele soorten zoogdieren en amfibieën waarvoor een vrijstelling van ontheffingsplicht geldt in de provincie Overijssel.

Eindconclusie en aanbevelingen

- De plannen zijn niet in strijd met gebiedsgerichte bescherming. Ten aanzien van Natura 2000 en het NNN zijn geen vervolgstappen aan de orde.
- Alle nesten van broedvogels zijn gedurende het broedseizoen beschermd en mogen in deze periode niet verstoord of geschaad worden. Bij uitvoering van het plan zal hiermee rekening gehouden moeten

worden. Voor verstoring van nestelende vogels wordt voor ruimtelijke ontwikkelingen nooit ontheffing verleend. Als broedseizoen wordt gehanteerd: periode van nestbouw, periode van broed op de eieren en de periode dat de jongen op het nest gevoerd worden. Er wordt geen standaardperiode gehanteerd voor het broedseizoen, maar het is van belang of een broedgeval wordt verstoord, ongeacht de datum. Voor de meeste soorten kan echter de periode tussen half maart en half juli worden aangehouden als broedseizoen.

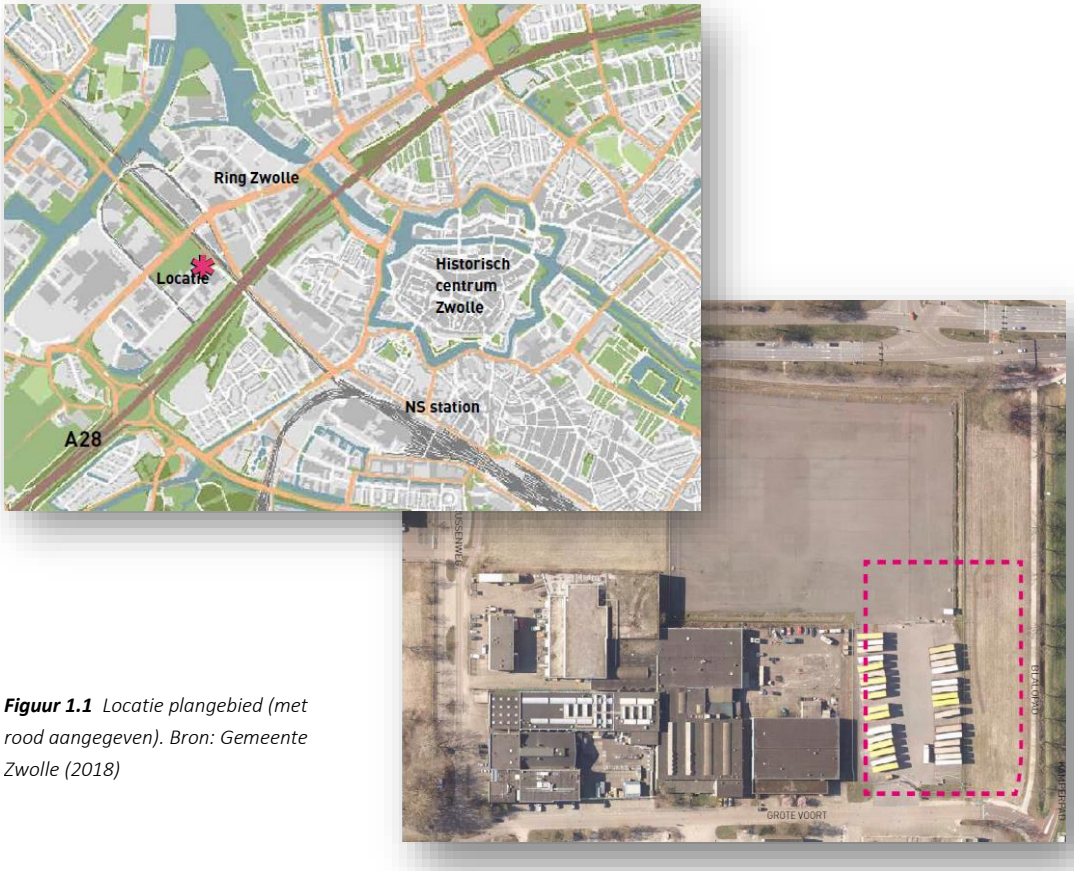
1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

In opdracht van Gemeente Zwolle heeft Ecogroen een quickscan natuurtoets uitgevoerd ten behoeve van een voorgenomen herbestemming ten behoeve van een sportcomplex (WRZV) op de Voorsterpoort naast de Kamperlijn te Zwolle. De Wet natuurbescherming en het beleid ten aanzien van het Natuur Netwerk Nederland (NNN) verplichten vooraf te toetsen of plannen conflicteren met aanwezige beschermde plant- en diersoorten en habitats. In voorliggende rapportage wordt gerapporteerd over de natuurtoets.

1.2 Huidige situatie en planwijziging

Het plangebied maakt onderdeel uit van het Bestemmingsplan Voorsterpoort, en ligt aan de Grote Voort in het westen van Zwolle, ten westen van het Kamperlijntje (zie Figuur 1.1). Het plangebied is deels ingezaaid met Tarwe (het rechter deel binnen het rode kader van Figuur 1.1), en deels verhard met asfalt (het linkerdeel binnen het rode kader van Figuur 1.1). Het terrein wordt aan de noordoostzijde begrenst door een fietspad (Blalopad), aan de zuidoostzijde door de Grote Voort. Langs de Grote Voort bevinden zich



Figuur 1.1 *Locatie plangebied (met rood aangegeven). Bron: Gemeente Zwolle (2018)*

bedrijven, en ten noordwesten van het plangebied lopen de akker en het asfalt door. Tussen het geasfalteerde deel en de akker bevindt zich een droge greppel. Er is geen permanent oppervlaktewater aanwezig binnen het plangebied. Er staan geen bomen in het plangebied, noch is er bebouwing aanwezig. Het plan maakt de realisatie van een sportcomplex mogelijk van in totaal 4000 m^2 bruto vloeroppervlak (bvo) en 100-108 parkeerplaatsen (ca. 3000 m^2) (Gemeente Zwolle, 2018).

Het kader waarbinnen de natuurtoets is uitgevoerd en de gebruikte methodiek zijn beschreven in hoofdstuk 2. Op basis van de verzamelde informatie volgt een beschrijving van te verwachten effecten van het plan op beschermde gebieden (hoofdstuk 3) en soorten (hoofdstuk 4).

2. Kader en Methode

2.1 Wettelijk kader

Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Staatsblad 2016) regelt de bescherming van Natura 2000-gebieden, soorten en houtopstanden. In dit rapport gaan wij in op de gebieds- en soortbescherming. Conform de vraagspecificatie gaan we niet in op de bescherming van houtopstanden. Voor de volledige wettekst van de Wet natuurbescherming verwijzen wij naar: http://wetten.overheid.nl/BWBR0037552. In kader 2.1 geven we een samenvatting van de relevante wetteksten.

Kader 2.1 Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming (Natura 2000)

Artikelen 2.1 tot en met 2.11 van de Wet natuurbescherming regelen de bescherming van Natura 2000-gebieden (Vogel- en Habitatrichtlijngebieden). Voor Natura 2000-gebieden zijn instandhoudingsdoelen opgesteld voor habitats, soorten, broedvogels en / of niet-broedvogels. In artikel 2.7 verplicht de Wet natuurbescherming om vooraf te beoordelen of plannen in of in de nabijheid van Natura 2000-gebieden significant negatieve effecten kunnen hebben op de voor deze gebieden aangewezen instandhoudingsdoelen. Mocht sprake zijn van (significant) negatieve effecten dan is vaststelling van het plan niet zondermeer mogelijk.

Soortbescherming

Artikelen 3.1 tot en met 3.11 van de Wet natuurbescherming regelen de bescherming van soorten. De bescherming van soorten is opgedeeld in drie categorieën:

- Vogels zoals genoemd in de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 Wet natuurbescherming), in de praktijk onderverdeeld in:
  - Vogels met jaarrond beschermde nesten zoals Huismus, Gierzwaluw en Buizerd, en
  - Overige vogels wier nesten alleen tijdens het broedseizoen (periode van nestbouw, eileg, broeden en voeren van de jongen op het nest) zijn beschermd;
- Soorten van de Habitatrichtlijn (bijlage IV) en de Verdragen van Bern (bijlage II) en Bonn (bijlage I) zoals bedoeld in artikel 3.5 van de Wet natuurbescherming;
- Overige nationaal beschermde soorten (artikel 3.10 Wet natuurbescherming), onderverdeeld in:
  - Soorten waarvoor provinciaal geen vrijstelling geldt, en
  - Soorten waarvoor provinciaal wel vrijstelling geldt.

Voor het overtreden van verbodsartikelen bij ruimtelijke ingrepen is het noodzakelijk om ontheffing aan te vragen bij bevoegd gezag (veelal de provincie waarbinnen de ingreep plaatsvindt). Voor het verkrijgen van een ontheffing dient een aanvullende rapportage opgesteld te worden waarin o.a. wordt aangegeven hoe gezorgd wordt dat schade tot een minimum beperkt blijft en of compenserende maatregelen aan de orde zijn.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De bescherming van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is vastgelegd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro: Stb 2016 nr. 351) en uitgewerkt in provinciale verordeningen.

In het Barro staat dat bij provinciale verordening gebieden moeten worden aangewezen die het Natuurnetwerk Nederland vormen. De ligging van die gebieden wordt geometrisch vastgelegd. Bij provinciale

verordening worden in het belang van de bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden, regels gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. Voor nieuwe ontwikkelingen binnen het NNN, waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan, geldt een 'nee, tenzij'-afweging. Dit houdt kortweg in dat significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN niet toegestaan is. Regels voor beoordeling van effecten op het NNN zijn vastgelegd in provinciale verordeningen.

2.2 Onderzoeksmethode

De voorgenomen plannen zijn mogelijk in strijd met de wettelijke bescherming van natuurwaarden (Wet natuurbescherming, het Barro en de provinciale verordening). Daarom is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezige of te verwachten beschermde waarden binnen de invloedssfeer van het plan.

Literatuuronderzoek
Gestart is met literatuuronderzoek om na te gaan of het beschermde soorten bekend zijn in en rondom het plangebied. Hiervoor is gebruik gemaakt van verspreidingsatlassen en de NDFF. Ook is de ligging van het plangebied ten opzichte van (beschermde waarden van) Natura 2000-gebieden en/of het NNN onderzocht.

De verzamelde informatie uit het literatuuronderzoek waaronder de NDFF (geraadpleegd op 24 juli 2018), vormt de basis voor het veldbezoek dat op 6 juli 2018 (Droog, licht bewolkt, 25°C, windkracht 1-2 Bft) is uitgevoerd. Het plangebied en de directe omgeving zijn onderzocht door een ecoloog van Ecogroen. Tijdens het veldbezoek is aandacht besteed aan beschermde soorten binnen de Wet natuurbescherming en mogelijke relaties tussen het onderzoeksgebied en beschermde gebieden.

Op basis van het uitgevoerde literatuuronderzoek en het veldbezoek is beoordeeld welke soorten (mogelijk) aanwezig zijn en is bepaald of het plangebied gelegen is in of nabij beschermde gebieden. Vervolgens is op basis van het voornemen bepaald welke effecten kunnen optreden op beschermde soorten en gebieden. Indien sprake is van negatieve effecten, worden te nemen vervolgstappen benoemd.

3. Gebiedsbescherming

3.1 Natura 2000

Ligging in relatie tot Natura 2000-gebieden

Het plangebied ligt op circa 1,6 kilometer van de Natura 2000-gebieden Rijntakken, en Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht (zie Figuur 3.1).

Figuur 3.1 *ligging plangebied (rood omlijnd) ten opzichte van Natura 2000-gebieden Rijntakken en Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht (blauw: Vogelrichtlijngebied, groen: zowel Habitat- als Vogelrichtlijngebied) (Bron: Aerius Calculator).*

Mogelijke effecten

Gezien de ruime afstand tot Natura 2000-gebieden (ca. 1.6 km), tussenliggend afschermend stedelijk gebied en de verstoringsgevoeligheid van soorten is alleen het indirect effect als gevolg van stikstofdepositie te verwachten. Hieronder is beoordeeld of de voorgenomen ontwikkelingen kunnen leiden tot significante aantasting van de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebied(en).

Effecten stikstofdepositie

Programma Aanpak Stikstof (PAS)

Stikstof heeft een vermestend en verzurend effect waarvoor diverse planten en vegetaties gevoelig zijn. Daardoor kan een (significant) effect ontstaan op voor stikstof gevoelige habitattypen en leefgebieden. Het Programma Aanpak Stikstof (PAS) heeft tot doel de effecten van stikstofdepositie op beschermde waarden weg te nemen door:

- de emissies van stikstof (ammoniak en stikstofoxiden) te verminderen (bronmaatregelen); en
- (herstel)maatregelen te nemen in de Natura 2000-gebieden.

Door bovengenoemde maatregelen is met het PAS voor projecten ontwikkelingsruimte gecreëerd. Het rekenmodel AERIUS is ontwikkeld om de te verwachten emissie van stikstof (N) van een project te berekenen en te bepalen of er (voldoende) ontwikkelruimte in het betreffende Natura 2000-gebied beschikbaar is. Het PAS gaat uit van een drempelwaarde en een grenswaarde, te weten 0,05 mol N/ha/jaar of 1 mol N/ha/jaar. Een depositie lager dan 0,05 mol N/ha/jaar is conform PAS-systematiek verwaarloosbaar. Vervolgstappen ten aanzien van stikstof zijn voor ontwikkelingen of activiteiten met een dergelijk lage depositie niet nodig. Voor een depositie hoger dan 3 mol N/ha/jaar is geen ontwikkelruimte beschikbaar. Het project of de activiteit dient in dat geval te worden aangepast. Voor een depositie hiertussen is ontwikkelruimte beschikbaar. Om hiervan gebruik te maken is melding of vergunning nodig:

- Bij een depositie > 1 mol N/ha/jaar (grenswaarde) moet ontwikkelruimte worden geclaimd via een toestemmingsbesluit (vergunningprocedure);
- Bij een depositie < 1 mol N/ha/jaar (grenswaarde) kan worden volstaan met melding (mits sprake is van meldingsplichtige categorie) via AERIUS.

De tweede optie (melding via AERIUS) is voor diverse Natura 2000-gebieden weggevallen, omdat nog maar weinig of helemaal geen ontwikkelruimte voor meldingen beschikbaar is. Voor projecten met effecten op dergelijke gebieden kan alleen nog ontwikkelruimte worden aangevraagd via een toestemmingsbesluit (i.c. vergunningaanvraag Wet Natuurbescherming).

Voor Natura 2000-gebied Rijntakken is dit inderdaad het geval (conform laatste wijziging 11 april 2018, www.bij12.nl), waardoor bij een overschrijding van 0,05 mol N/ha/jaar een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming aangevraagd dient te worden.

Het PAS regelt de vergunningverlening ten aanzien van stikstofdepositie als gevolg van projecten en niet van plannen. Voor plannen kan immers geen vergunning worden aangevraagd. Wel kan AERIUS Calculator voor plannen gebruikt worden om aan te tonen of uitvoering van het plan leidt tot strijdigheid met de Wet natuurbescherming. Onderstaand wordt op deze berekening en het resultaat ingegaan.

Uitgangspunten AERIUS-berekening

In de AERIUS-berekening is uitsluitend de emissie in de gebruiksfase berekend. De emissie door de werkzaamheden in de aanlegfase wordt - gezien de beperkte uitvoeringsduur - ondergeschikt geacht aan de

permanente emissiebronnen. Er is in AERIUS Calculator (versie 2016L) voor het rekenjaar 2018 een berekening van de beoogde situatie gemaakt. Voor de invoer van AERIUS is uitgegaan van de uitstoot als gevolg van gebouwverwarming en verkeersbewegingen. Hieronder zijn de uitgangspunten uitgewerkt.

Bebouwing

Voor stikstofuitstoot als gevolg van bebouwing (Tabel 3.) is als uitgangspunt genomen dat deze gebruik maken van conventionele gasgestookte CV-installaties. Hiervoor is het totale toekomstige vloeroppervlak van 4.000 m^2 gemodelleerd. De gebouwemissies hebben we bepaald aan de hand van energiekentallen uit Sipma & Rietkerk (2016). Voor de beoogde situatie (een sportcomplex) zijn we uitgegaan van het gasverbruik van een 'sportaccommodatie binnen' (bouwjaar 1994-2016). Daarnaast hebben we een *worst-case* scenario voor de beoogde bestemming doorgerekend door ook het gasverbruik van een zwembad te modelleren (bouwjaar 1994-2016). Het aardgasverbruik is vervolgens berekend door het energiekental te vermenigvuldigen met het totale vloeroppervlak. Voor het omrekenen van het aardgasverbruik naar stikstofemissie is het aardgasverbruik vermenigvuldigd met een emissienorm van 70 mg stikstof per Nm^3 (Activiteitenbesluit milieubeheer art. 3.10) en een rookgasfactor van 8,99 Nm^3 rookgas per Nm^3 aardgas (Tebodin 2016). Vervolgens is vermenigvuldigd met 1.000.000 om op kilogrammen uit te komen (zie tabel 3.1).

Tabel 3.1 *Gebouwemissies in de beoogde situatie en worst-case. De energiekentallen (Sipma & Rietkerk 2016) zijn uitgedrukt in m^3 aardgas per m^2 gebruiksoppervlak.*

Scenario	Energiekental (m^3/m^2)	Aardgasverbruik (m^3)	NOx-emissie[1] (kg/jaar)
Beoogde situatie (sportaccommodatie binnen)	16,0	64 000	40,3
Worst-case (zwembad)	51,0	204 000	128,4

Om het maximale effect te bepalen (*worst case*) is het bebouwingsoppervlak met een puntbron op zo kort mogelijke afstand van het Natura 2000-gebied gepositioneerd. Tenslotte is gerekend met een uitstoothoogte van 10 meter (conform bestemmingsplan), een warmte-inhoud van 0,014 MW (overeenkomstig de emissiekenmerken van de bron 'kantoren en winkels' uit de Aerius-calculator) en een temporele variatie gelijk aan continue emissie (rekening houdend met mogelijke lange openingstijden).

Verkeer

De input qua verkeersbewegingen is afgeleid uit de berekening op basis van (verwachte) bezoekersaantallen en parkeervraag voor de categorie 'sportzaal' (Crow 2012). AERIUS Calculator gaat uit van verkeersgegevens per etmaal, uitgedrukt in weekdaggemiddelden (Verhees & Aalbers 2016). In AERIUS is het aantal verkeersbewegingen (etmaalgemiddelde, berekend over een periode van een jaar,) voor de categorieën licht verkeer (personenauto's) en middelzwaar vrachtverkeer ingevoerd (zie Tabel 3.1). De verkeersaantallen zijn als lijnbronnen met bijbehorende standaardwaarden in de categorie wegverkeer, binnen bebouwde kom ingetekend vanaf de parkeerplaats tot aan de N331. Vanaf dat punt gaat het verkeer op in

[1] Emissienorm 70 mg/Nm3 en een rookgasfactor van 8,99 Nm3 rookgas per Nm3 aardgas.

het heersende verkeersbeeld. In het *worst case* scenario is een aangenomen dat er als sportaccommodatie een zwembad gerealiseerd wordt i.p.v. een sportzaal, welk een groter aantal verkeersbewegingen van licht verkeer inhoudt (Tabel 3.2).

Tabel 3.1 *Aantal verkeersbewegingen (daggemiddelde) per categorie voor beoogde ontwikkeling, uitgesplitst in licht verkeer (personenauto's) en Middel-zwaar vrachtverkeer (t.b.v. leveranciers horeca). Daggemiddelden voor het licht verkeer zijn afgeleid uit CROW 2012, op basis van categorie 'sportzaal' (beoogde situatie). Voor vrachtverkeer is de aanname gedaan dat één keer per dag goederen geleverd worden.*

Categorie	Bezoekers	Leveranciers	Totaal
Licht verkeer	712	-	**712**
Middel-zwaar vrachtverkeer	-	1	**1**

Tabel 3.2 *Aantal verkeersbewegingen (daggemiddelde) per categorie voor beoogde ontwikkeling, uitgesplitst in licht verkeer (personenauto's) en Middel-zwaar vrachtverkeer (t.b.v. leveranciers horeca). Daggemiddelden voor het licht verkeer zijn afgeleid uit CROW 2012, op basis van een zwembad (worst-case scenario). Voor vrachtverkeer is de aanname gedaan dat één keer per dag goederen geleverd worden.*

Categorie	Bezoekers	Leveranciers	Totaal
Licht verkeer	1564	-	**1564**
Middel-zwaar vrachtverkeer	-	1	**1**

Resultaat

De effecten van het voornemen zijn gemodelleerd in twee AERIUS-berekeningen: beoogde situatie en een worst-case scenario (met kenmerken RkB9BA2M5KqV en RwuSbWRSzttr (23 juli 2018). Uit de berekeningen blijkt geen van beide scenario's resulteert in stikstofdeposities die hoger zijn dan de drempelwaarde van 0,05 mol N/ha/jr. De AERIUS-berekeningen zijn in bijlage 2 en 3 toegevoegd.

Conclusie Natura 2000

Het plangebied ligt op circa 1,6 kilometer van de Natura 2000-gebieden Rijntakken en Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht. Gezien deze ruime afstand tot Natura 2000-gebieden, tussenliggend afschermend gebied en de verstoringsgevoeligheid van soorten is alleen het indirect effect als gevolg van stikstofdepositie te verwachten.

Uit de uitgevoerde AERIUS-berekeningen concluderen wij dat de maximale toename van stikstofdepositie als gevolg van de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied onder de huidige grenswaarde van 0,05 mol N/ha/jr van omliggende Natura 2000-gebieden ligt. Stikstofdepositie leidt dus niet tot een negatief effect op de instandhoudingsdoelen van deze gebieden. Het onderdeel gebiedsbescherming van de Wet natuurbescherming staat vaststelling van het bestemmingsplan niet in de weg.

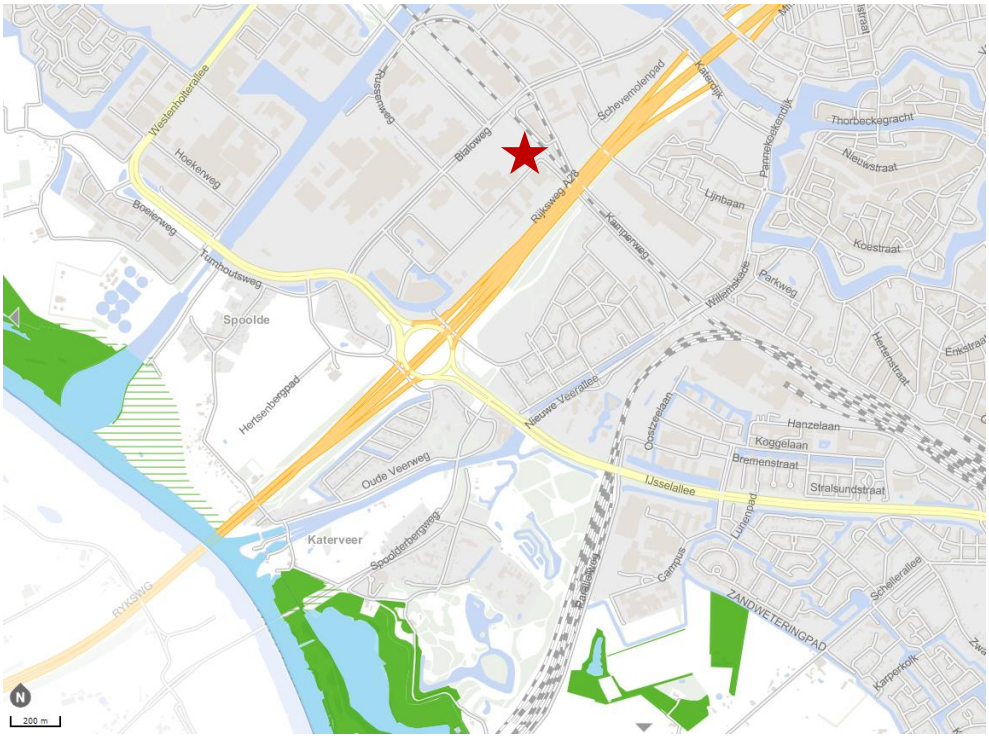
3.2 Natuurnetwerk Nederland

Het Overijsselse natuurbeleid is uitgewerkt in de Omgevingsvisie (Provincie Overijssel 2017a). De regels ten aanzien van het NNN zijn vastgelegd in de Omgevingsverordening (Provincie Overijssel 2017b). Daarnaast heeft Overijssel de 'Zone Ondernemen met Natuur en Water' (Zone ONW) aangeduid. Hier is het beleid gericht op ruimte te creëren voor economische ontwikkelingen zoals de landbouw, recreatie en natuurgebonden woon- en werklocaties (bijvoorbeeld nieuwe landgoederen) die in harmonie samen met de natuur-, water- en landschappelijke kwaliteiten plaats kunnen vinden.

Effectbeoordeling en conclusie

Het plangebied ligt op ruime afstand (circa 1,6 kilometer) van het NNN (zie **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.**). De provincie Overijssel hanteert bij de beoordeling van effecten op het NNN geen externe werking. Echter, op basis van een uitspraak van de Raad van State[1] dient in verband met goede ruimtelijke ordening, externe werking op het NNN altijd beoordeeld te worden. Gezien de afstand tussen plangebied en NNN en tussenliggende barrières (o.a. Woonboulevard Zwolle en de N331 en N337) zijn negatieve effecten op het NNN uitgesloten. Er is geen noodzaak voor een nadere effectbeoordeling ten aanzien van het NNN.

[1] ABRVS Uitspraak 201509359/1/R1



Figuur 3.2 *Ligging plangebied (rode asterisk) ten opzichte van begrenzing NNN. Groen: bestaande natuur NNN - land, blauw: bestaande natuur NNN - water, Gearceerd: zone Ondernemen met Natuur en Water buiten het NNN (Atlas van Overijssel, kaartlaag NNN).*

3.3 Natuur buiten het NNN

Het plangebied ligt niet in gebied met bijzondere natuurwaarden buiten het NNN. Zo is geen sprake van ganzenfoerageergebied of weidevogelgebied in het plangebied of directe omgeving. Vervolgstappen zijn dan ook niet aan de orde.

4. Soortbescherming

4.1 Flora

Tijdens het veldbezoek zijn op de planlocatie geen in de Wet Natuurbescherming beschermde plantensoorten aangetroffen. Op basis van de aangetroffen soortensamenstelling, de terreingesteldheid en bekende verspreidingsgegevens wordt in de Wet natuurbescherming beschermde flora ook niet verwacht. Het nemen van vervolgstappen ten aanzien van de soortgroep flora is in het kader van de Wet Natuurbescherming niet aan de orde.

4.2 Zoogdieren

Vleermuizen

Vleermuizen zijn beschermd door art 3.5 van de Wet natuurbescherming. Het leefgebied van de in artikel 3.5 (Habitatrichtlijn bijlage IV) beschermde vleermuizen bestaat uit verblijfplaatsen, vliegroutes en foerageergebieden (zie ook kader 4.1). Hieronder worden deze onderdelen nader beschreven.

Kader 4.1 Vleermuizen

Verblijfplaatsen

Verblijfplaatsen kunnen zich bevinden in donkere en voor vleermuizen bereikbare ruimten in bomen, huizen, kelders et cetera en kunnen aanwezig zijn in de vorm van kraamverblijven / zomerverblijven, baltslocaties / paarverblijven en winterverblijven. Verstoring, beschadiging, vernietiging of het verwijderen van deze verblijfplaatsen is verboden.

Vliegroutes

Voor oriëntatie tijdens de trek van en naar hun verblijfplaatsen en foerageergebieden gebruiken vleermuizen veelal jarenlang dezelfde structuren. Vanwege dit traditiegetrouwe gedrag van vleermuizen vormen bepaalde lijnvormige structuren (bijvoorbeeld rijen woningen, watergangen en bomenrijen) een belangrijk onderdeel van een vliegroute. Wanneer alternatieve structuren ontbreken zijn dergelijke structuren ‘onmisbaar’ en zodoende beschermd.

Foerageergebieden

Locaties waar insecten aanwezig zijn, bijvoorbeeld langs randen van bossen, bomenrijen of boven water zijn van belang als foerageergebied voor vleermuizen. Foerageergebied van vleermuizen geniet binnen de Wet natuurbescherming echter geen juridische bescherming, tenzij het onmisbaar is voor het voortbestaan van een populatie.

Verblijfplaatsen

Tijdens het veldbezoek zijn geen potentiële verblijfplaatsen van vleermuizen aangetroffen. Binnen het plangebied ontbreken gebouwen of bomen met geschikte holten danwel spleten voor vleermuizen. Zodoende worden verblijfplaatsen van vleermuizen uitgesloten.

Vliegroutes en foerageergebieden

De omliggende gebouwen en bomensingels hebben mogelijk een functie als vliegroute voor vleermuizen als Laatvlieger, Ruige dwergvleermuis en Gewone dwergvleermuis. Rondom het plangebied blijven in de omgeving ruim voldoende alternatieve vliegroutes voor vleermuizen in de vorm van bebouwing en bo-

mensingels. Hierdoor is geen aantasting van belangrijke vliegroutes van vleermuizen te verwachten. Omdat er beperkt groen aanwezig is, verwachten we dat slechts sporadisch op het terrein gefoerageerd wordt door vleermuizen. Vervolgstappen voor vliegroutes en foerageergebieden van vleermuizen zijn niet aan de orde.

Beschermde grondgebonden zoogdieren

Verblijfplaatsen van beschermde grondgebonden zoogdieren die zijn opgenomen in de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn en nationaal beschermde zoogdieren (zoals Steenmarter en Eekhoorn) worden op basis van terreinkenmerken, het terreingebruik, het veldbezoek en bekende verspreidingsgegevens uitgesloten. Vervolgstappen voor deze soorten zijn niet aan de orde.

Wel zijn in het plangebied vaste verblijfplaatsen van grondgebonden zoogdiersoorten aangetroffen en/of te verwachten. Dit zijn onder andere Konijn, Bosmuis, Mol, en Egel. Bij de geplande ingrepen kunnen enkele verblijfplaatsen en/of exemplaren van deze grondgebonden zoogdieren geschaad worden. In voorliggende situatie geldt voor deze soorten in de provincie Overijssel automatisch vrijstelling van de verbodsartikelen uit de Wet natuurbescherming, waardoor het nemen van vervolgstappen voor deze zoogdieren niet aan de orde is.

4.3 Broedvogels

Bij broedvogels wordt onderscheid gemaakt tussen twee categorieën met een verschillende beschermingsregime (zie kader 2.1).

Broedvogels met jaarrond beschermde nesten

Van veel broedvogels zijn nesten alleen gedurende het broedseizoen beschermd. Nestlocaties kunnen dan buiten het broedseizoen zonder overtreding van de Wet Natuurbescherming worden verwijderd. Voor een aantal broedvogelsoorten geldt echter dat de nestlocaties inclusief de functionele omgeving jaarrond beschermd zijn (zie kader 4.2).

Op basis van het uitgevoerde veldbezoek en de terreinkenmerken worden nesten van broedvogels met jaarrond beschermde nesten uitgesloten.

Kader 4.2 Broedvogels met jaarrond beschermde nestplaatsen

Onder jaarrond beschermde nesten van broedvogels wordt verstaan: in functie zijnde nesten van de Ooievaar, Boomvalk, Buizerd, Havik, Ransuil, Roek, Wespendief, Zwarte wouw, Slechtvalk, Sperwer, Steenuil, Kerkuil, Oehoe, Gierzwaluw, Grote gele kwikstaart en Huismus. Voor sommige andere soorten geldt dat de nesten jaarrond beschermd zijn als zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden dat rechtvaardigen.

Overige broedvogels

Nabij het plangebied is broedbiotoop aanwezig voor algemene vogelsoorten zoals Merel, Houtduif, Heggenmus, Grasmus, Winterkoning en Zwarte roodstaart. Er zijn ook waarnemingen van Bosrietzanger in de nabijheid van het plangebied (de groenstrook ten oosten van het plangebied; NDFF 2018). Voor genoemde vogelsoorten loopt het broedseizoen globaal van eind maart tot eind juli (zie kader 4.3). Er wordt echter geen standaardperiode gehanteerd voor het broedseizoen, maar het is van belang of een broedgeval wordt verstoord, ongeacht de datum: een soort als Houtduif kan bijvoorbeeld tot in november broedend worden aangetroffen.

Kader 4.3 Broedvogels beschermd tijdens broedseizoen

Alle broedvogels zijn gedurende het broedseizoen beschermd en mogen in deze periode niet verstoord of geschaad worden. Voor verstoring van nestelende vogels wordt geen ontheffing verleend, aangezien het uitvoeren van de werkzaamheden buiten het broedseizoen over het algemeen een goed alternatief vormt. Als broedseizoen wordt gehanteerd: periode van nestbouw, periode van broed op de eieren en de periode dat de jongen op het nest gevoerd worden. Voor de meeste soorten kan de periode tussen half maart en half juli worden aangehouden als broedseizoen. Er wordt echter geen standaardperiode gehanteerd voor het broedseizoen, maar het is van belang of een broedgeval wordt verstoord, ongeacht de datum.

4.4 Amfibieën

Op basis van het veldbezoek, terreinkenmerken en verspreidingsgegevens (NDFF, 2018) wordt aanwezigheid van in de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn en overige nationaal beschermde amfibieën (zoals Kamsalamander en Poelkikker) uitgesloten. Vanwege het ontbreken van permanent oppervlaktewater wordt voortplanting van algemeen voorkomende, laag beschermde amfibieën als Bruine kikker, Bastaardkikker en Gewone pad uitgesloten. Wel is op zeer beperkte schaal overwintering van deze algemene amfibieënsoorten te verwachten in de strooisellaag van de aanwezige vegetatie. Bij de geplande ingrepen kunnen enkele verblijfplaatsen en/of exemplaren van deze amfibieën geschaad worden. In voorliggende situatie geldt voor deze soorten in de provincie Overijssel automatisch vrijstelling van de verbodsartikelen uit de Wet natuurbescherming, waardoor het nemen van vervolgstappen voor deze amfibieën niet aan de orde is.

4.5 Overige beschermde soorten

Op basis van de terreinkenmerken, habitateisen en bekende verspreidingsgegevens (NDFF, 2018) worden in het plangebied geen voortplanting of vaste verblijfplaatsen verwacht van beschermde reptielen, ongewervelden en/of vissen. Het nemen van vervolgstappen in het kader van de Wet natuurbescherming zijn niet aan de orde voor deze soortgroepen.

5. Geraadpleegde bronnen

Literatuur

CROW (2012). CROW-publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie', 8 oktober 2012

Gemeente Zwolle (2018) Ontwikkeling WRZV hallen Randvoorwaarden en uitgangspunten. Gemeente Zwolle.

Provincie Overijssel (2017a). Omgevingsvisie Overijssel 2017, 12-04-2017.**Fout! De hyperlinkverwijzing is ongeldig.**

Provincie Overijssel (2017b). Omgevingsverordening Overijssel 2017, vastgesteld: 12-04-2017.

Sipma, J.M. & M.D.A. Rietkerk (2016) Ontwikkeling energiekentallen utiliteitsgebouwen. Een analyse van 24 gebouwtypen in de dienstensector en 12 industriële sectoren. ECN-E--15-068. Petten

Staatsblad van het koninkrijk der Nederlanden (2016). Jaargang 2016, Nr. 34. Wet van 16 december 2015, houdende regels ter bescherming van de natuur (Wet natuurbescherming).

Tebodin (2016). Aanvraag revisievergunning Wabo De Ganzepan. Luchtkwaliteits en- en geurtoets. Documentnummer: 3313001. Tebodin, Den Haag.

Verhees, L. & M. Aalbers (2016). Instructie gegevensinvoer voor AERIUS Calculator. Tauw bv, 18 mei 2016.

Internet

AERIUS Calculator (https://calculator.aerius.nl/). Versie 2016L.

Atlas van Overijssel (http://gisopenbaar.overijssel.nl/viewer/app/atlasvanoverijssel_basis/v1)

Bij12: grenswaarden Natura 2000-gebieden (https://www.bij12.nl/onderwerpen/programma-aanpak-stikstof/vergunningen-en-meldingen/overzicht_grenswaarde-_verlagingen/)

Gebiedendatabase Natura 2000 (http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000)

NDFF (https://ndff-ecogrid.nl). Geraadpleegd 2 juli 2018.

Bijlagen

Bijlage 1: Rekenresultaat AERIUS beoogd

AERIUS CALCULATOR

Dit document bevat resultaten van een stikstofdepositieberekening met AERIUS Calculator. U kan dit document gebruiken voor de onderbouwing van depositie onder de drempelwaarde (0.05 mol/ha/j) in het kader van de Wet natuurbescherming, afhankelijk van de door u gekozen rekeninstellingen.

De berekening op basis van stikstofemissies gaat uit van de componenten ammoniak (NH_3) en stikstofoxide (NOx), of één van beide. Hiermee is de depositie van de activiteit berekend en uitgewerkt. Op basis van de gekozen rekeninstellingen zijn de resultaten op Natura 2000-gebieden inzichtelijk gemaakt.

Wilt u verder rekenen of gegevens wijzigen? Importeer de pdf dan in de Calculator. Voor meer toelichting verwijzen we u naar de websites pas.bij12.nl, www.aerius.nl en pas.natura2000.nl.

Berekening Situatie 1

- Kenmerken
- Samenvatting emissies
- Depositiekaart
- Depositieresultaten
- Gedetailleerde emissiegegevens

Verdere toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via: www.aerius.nl en pas.natura2000.nl.

AERIUS CALCULATOR

Contact

Rechtspersoon	Inrichtingslocatie
-	-

Activiteit

Omschrijving	AERIUS kenmerk
-	RkB9BA2M5KqV

Datum berekening	Rekenjaar	Rekeninstellingen
23 juli 2018, 15:45	2018	Berekend voor Wnb.

Totale emissie

	Situatie 1
NOx	121,02 kg/j
NH3	6,14 kg/j

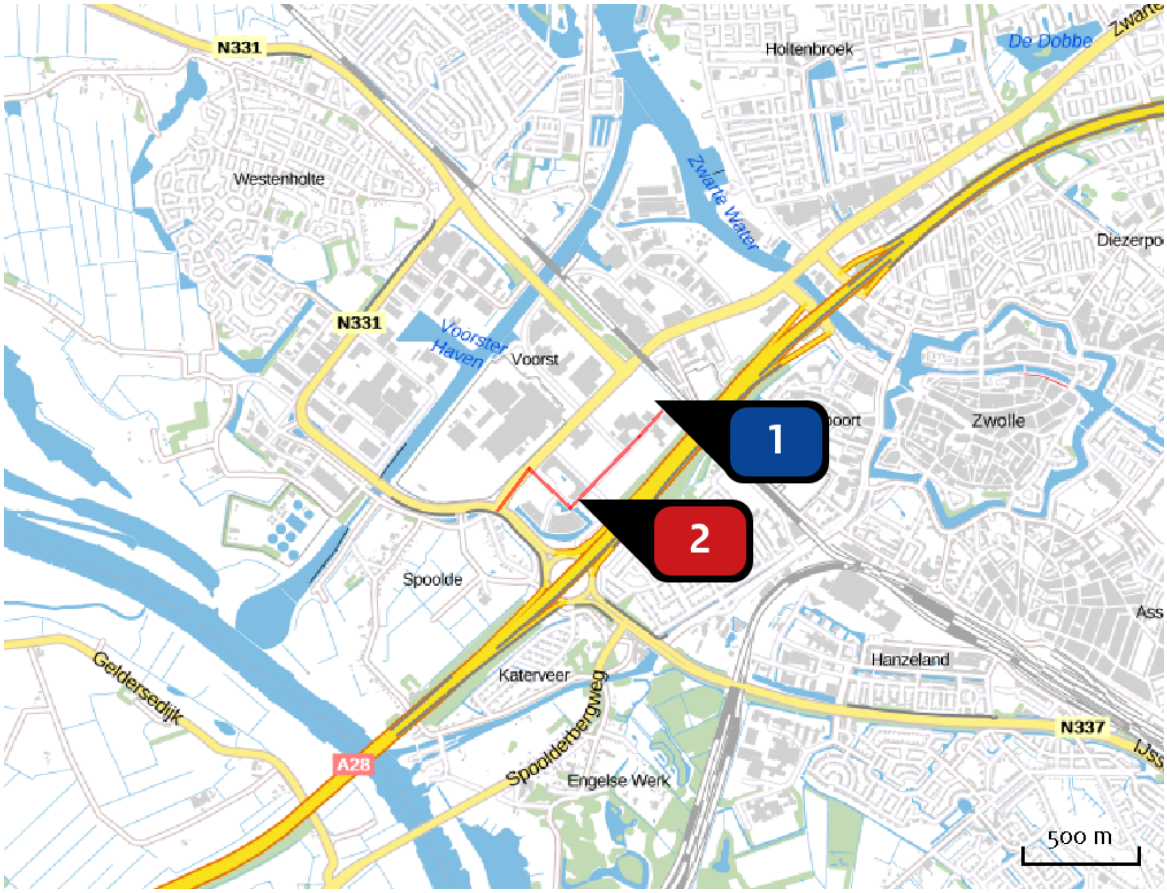
Resultaten

Hectare met hoogste bijdrage (mol/ha/j)

Natuurgebied	Bijdrage
-	-

Toelichting

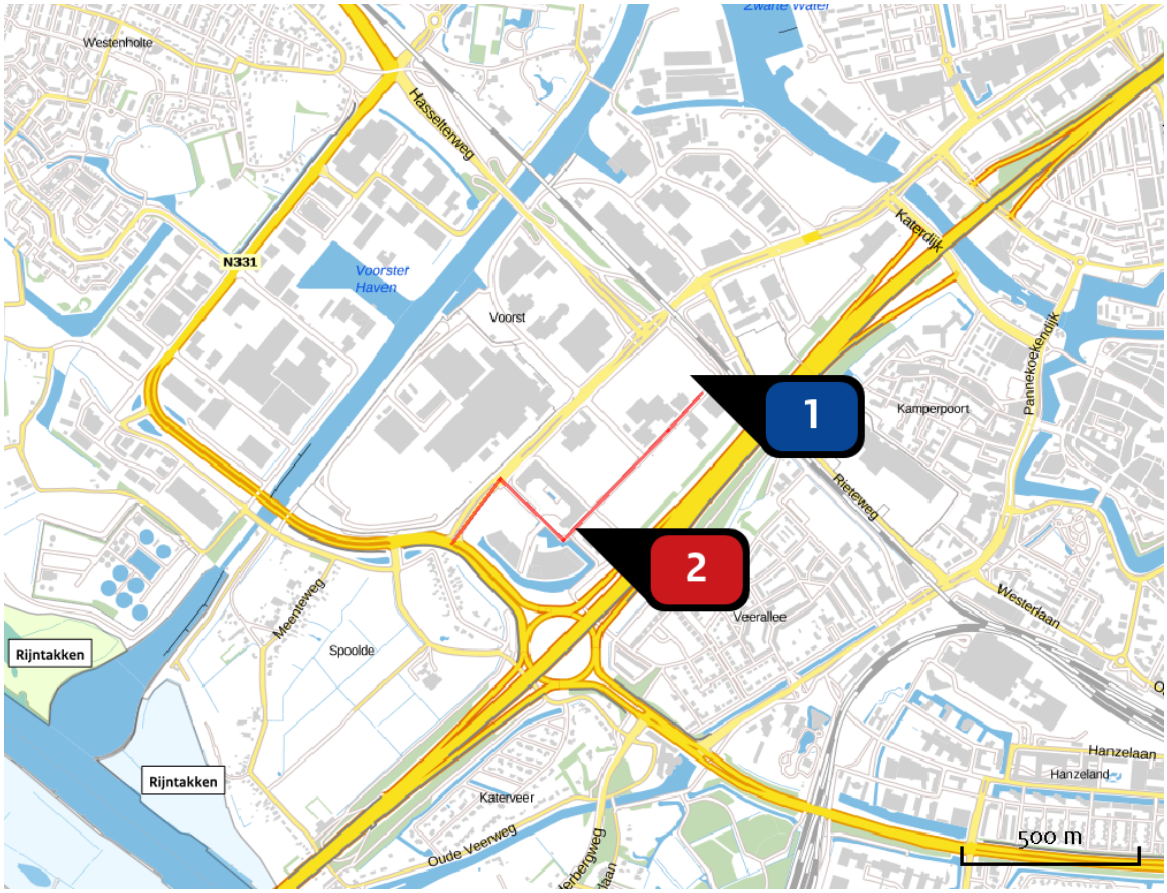
Locatie
Situatie 1



Emissie
Situatie 1

Bron Sector			Emissie NH3	Emissie NOx
1	•••	Bron 1 Anders... | Anders...	-	40,30 kg/j
2		Bron 2 Wegverkeer | Binnen bebouwde kom	6,14 kg/j	80,72 kg/j

Depositie natuur-gebieden



Hoogste projectbijdrage

Hoogste projectbijdrage per natuurgebied

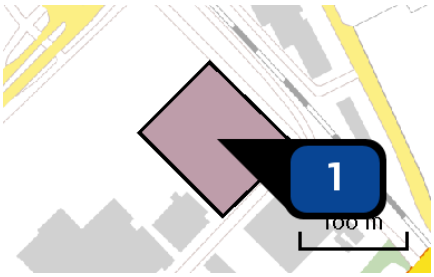
Habitatrichtlijn

Vogelrichtlijn

Habitatrichtlijn, Vogelrichtlijn

Emissie (per bron)

Situatie 1



Naam	Bron 1
Locatie (X,Y)	201535, 503090
Uitstoothoogte	10,0 m
Oppervlakte	1,0 ha
Spreiding	0,0 m
Warmteinhoud	0,014 MW
Temporele variatie	Continue emissie
NOx	40,30 kg/j

Naam	Bron 2
Locatie (X,Y)	201209, 502659
NOx	80,72 kg/j
NH3	6,14 kg/j

Soort	Voertuig	Aantal voertuigen (/dag)	Stof	Emissie
Standaard	Licht verkeer	712,0	NOx	79,52 kg/j
			NH3	6,13 kg/j
Standaard	Middelzwaar vrachtverkeer	1,0	NOx	1,19 kg/j
			NH3	< 1 kg/j

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden verleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

AERIUS	versie 2016L_20171215_64190d2d2b
Database	versie 2016L_20170828_c3f058f00f

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:
https://www.aerius.nl/nl/factsheets/uitleg

Bijlage 2: Rekenresultaat AERIUS worst-case scenario

AERIUS CALCULATOR

Dit document bevat resultaten van een stikstofdepositieberekening met AERIUS Calculator. U kan dit document gebruiken voor de onderbouwing van depositie onder de drempelwaarde (0.05 mol/ha/j) in het kader van de Wet natuurbescherming, afhankelijk van de door u gekozen rekeninstellingen.

De berekening op basis van stikstofemissies gaat uit van de componenten ammoniak (NH3) en stikstofoxide (NOx), of één van beide. Hiermee is de depositie van de activiteit berekend en uitgewerkt. Op basis van de gekozen rekeninstellingen zijn de resultaten op Natura 2000-gebieden inzichtelijk gemaakt.

Wilt u verder rekenen of gegevens wijzigen? Importeer de pdf dan in de Calculator. Voor meer toelichting verwijzen we u naar de websites pas.bij12.nl, www.aerius.nl en pas.natura2000.nl.

Berekening Situatie 1

- Kenmerken
- Samenvatting emissies
- Depositiekaart
- Depositieresultaten
- Gedetailleerde emissiegegevens

Verdere toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via: www.aerius.nl en pas.natura2000.nl.

AERIUS CALCULATOR

Contact

Rechtspersoon	Inrichtingslocatie
-	-

Activiteit

Omschrijving	AERIUS kenmerk
-	RwuSbWRSzttr

Datum berekening	Rekenjaar	Rekeninstellingen
23 juli 2018, 15:47	2018	Berekend voor Wnb.

Totale emissie

	Situatie 1
NOx	304,27 kg/j
NH3	13,47 kg/j

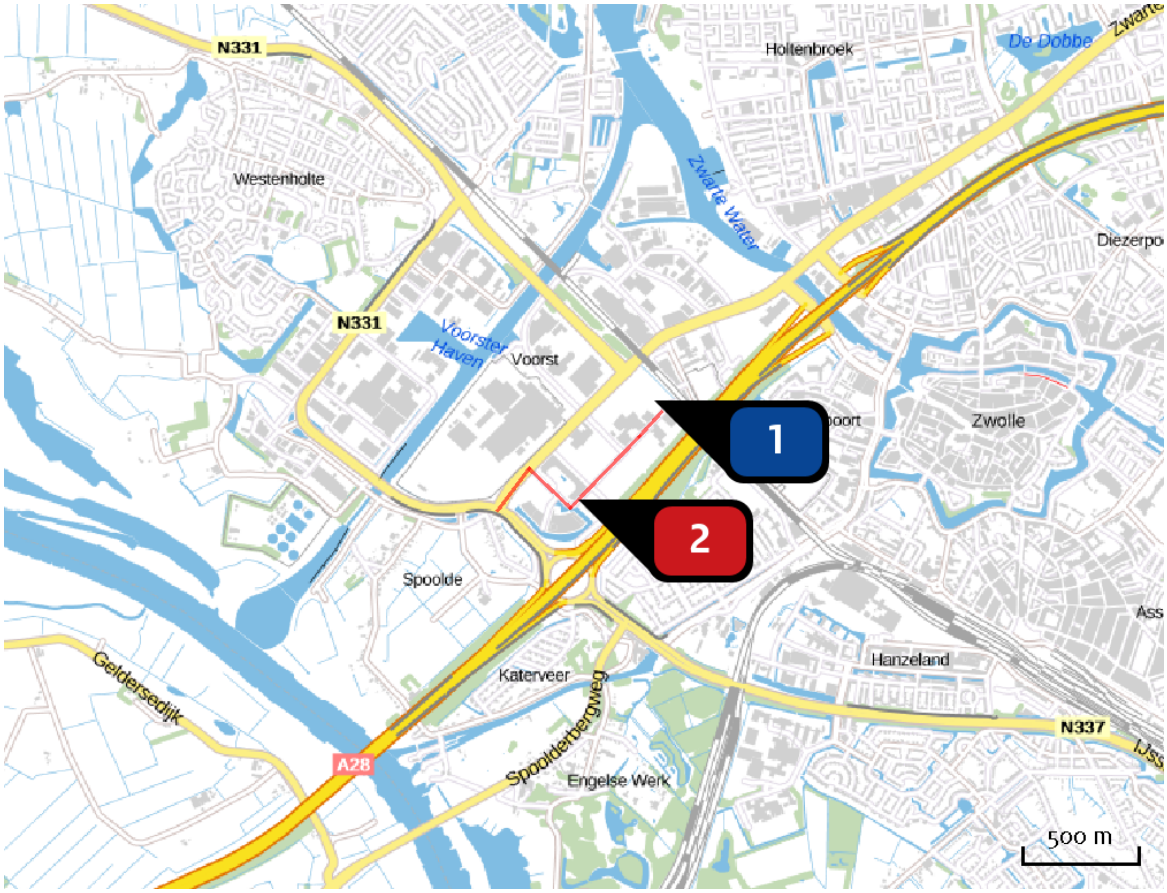
Resultaten

Hectare met hoogste bijdrage (mol/ha/j)

Natuurgebied	Bijdrage
-	-

Toelichting

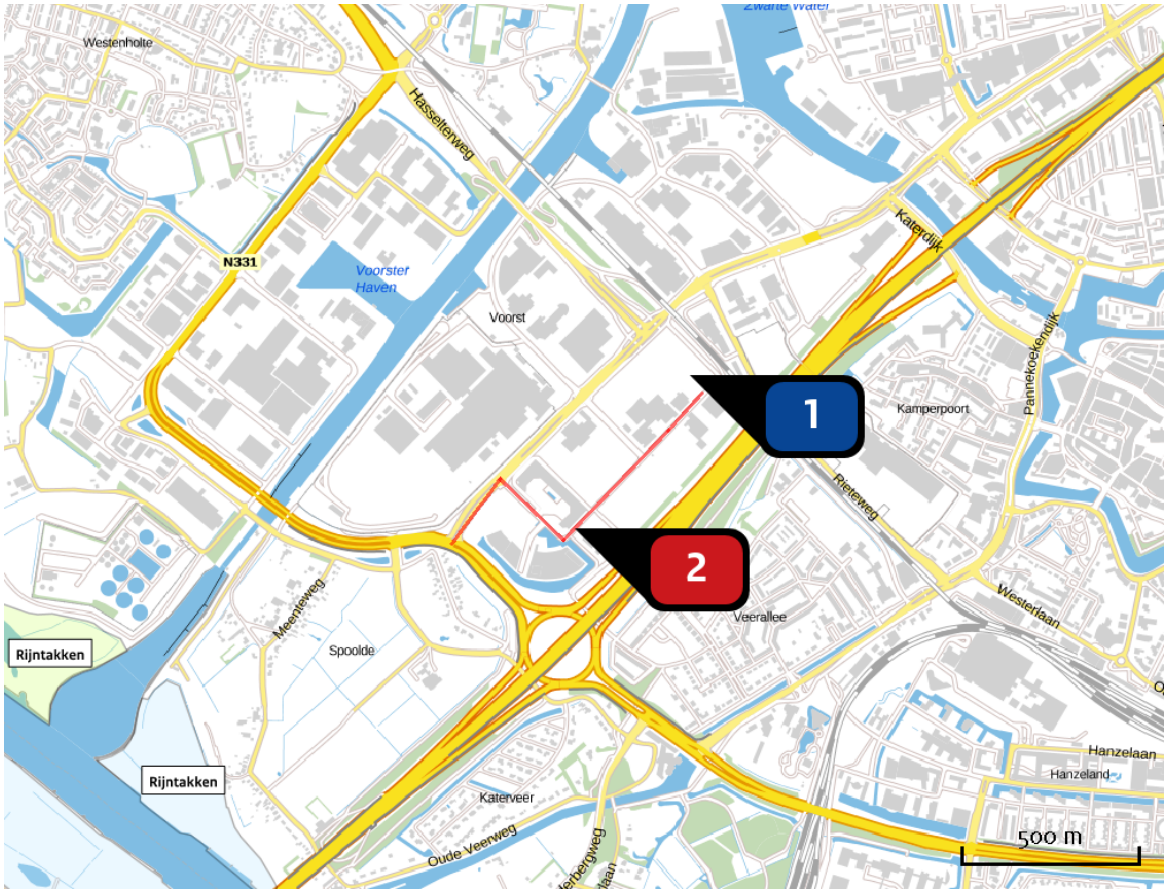
Locatie
Situatie 1



Emissie
Situatie 1

Bron Sector			Emissie NH3	Emissie NOx
1	•••	Bron 1 Anders... | Anders...	-	128,40 kg/j
2		Bron 2 Wegverkeer | Binnen bebouwde kom	13,47 kg/j	175,87 kg/j

Depositie natuur-gebieden



Hoogste projectbijdrage

Hoogste projectbijdrage per natuurgebied

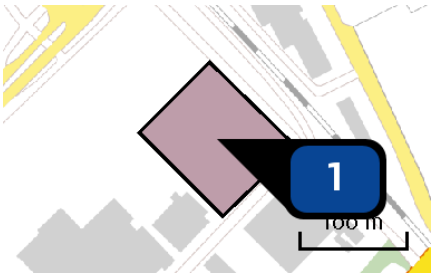
Habitatrichtlijn

Vogelrichtlijn

Habitatrichtlijn, Vogelrichtlijn

Emissie (per bron)

Situatie 1



Naam	Bron 1
Locatie (X,Y)	201535, 503090
Uitstoothoogte	10,0 m
Oppervlakte	1,0 ha
Spreiding	0,0 m
Warmteinhoud	0,014 MW
Temporele variatie	Continue emissie
NOx	128,40 kg/j

Naam	Bron 2
Locatie (X,Y)	201209, 502659
NOx	175,87 kg/j
NH3	13,47 kg/j

Soort	Voertuig	Aantal voertuigen (/dag)	Stof	Emissie
Standaard	Licht verkeer	1.564,0	NOx	174,68 kg/j
			NH3	13,47 kg/j
Standaard	Middelzwaar vrachtverkeer	1,0	NOx	1,19 kg/j
			NH3	< 1 kg/j

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden verleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

AERIUS	versie 2016L_20171215_64190d2d2b
Database	versie 2016L_20170828_c3f058f00f

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

https://www.aerius.nl/nl/factsheets/uitleg

Bijlage 4 Kwantitatieve risicoanalyse Voorsterpoort A28

Kwantitatieve Risicoanalyse – Voorsterpoort A28

Gemeente Zwolle

Auteur
Emily de Bree
085 – 070 47 32
emily@oostkracht10.nl

25 september 2018
Projectnummer: 2018027
Documentnummer: R01-2018027 – QRA Zwolle Voorsterpoort A28 07-2018 – v2
Revisie: 06-11-2018

Oostkracht10
Leeuwenbrug 87a
7411 TH Deventer
oostkracht10.nl

Revisie	Datum	Auteur	Documentbeschrijving
0	25-09-2018	Emily de Bree	Concept uitgave
1	06-11-2018	Emily de Bree	Definitieve uitgave n.a.v. bevindingen

© Copyright Oostkracht10
Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt worden door middel van druk, fotokopie of op welke andere wijze ook zonder uitdrukkelijke toestemming van de uitgever.

Inhoudsopgave

1 INLEIDING 7

1.1 AANLEIDING 7
1.2 DOEL VAN HET ONDERZOEK 7
1.3 LEESWIJZER 7

2 JURIDISCH KADER 8

2.1 ALGEMEEN 8
2.2 PLAATSGEBONDEN RISICO 8
2.3 GROEPSRISICO 8
2.4 WET- EN REGELGEVING 9

3 BESCHRIJVING PLANGEBIED 10

3.1 LIGGING EN VOORGENOMEN ONTWIKKELINGEN 10
3.1.1 A – WRZV hallen 10
3.1.2 B – Kleinschalige leisure ontwikkelingen 10
3.1.3 C – Woonboulevard Deltion Locatie 11
3.1.4 D – Woonboulevard Rova Locatie 11
3.1.5 E – Spooldereiland 11
3.2 INVENTARISATIE RISICOBRONNEN TEN AANZIEN VAN HET PLAN 11

4 QRA TRANSPORT GEVAARLIJKE STOFFEN OVER DE A28 14

4.1 UITGANGSPUNTEN BEREKENING 14
4.1.1 Gehanteerde rekenmethodiek 14
4.1.2 Gegevens risicobron 14
4.1.3 Bebouwing 14
4.1.4 Beschouwde situaties 15
4.1.5 Overige invoergegevens 15
4.2 RESULTATEN 16
4.2.1 Plaatsgebonden risico 16
4.2.2 Groepsrisico 16

5 QRA HOGEDRUK AARDGASLEIDING(EN) 18

5.1 UITGANGSPUNTEN BEREKENING 18
5.1.1 Gehanteerde rekenmethodiek 18
5.1.2 Gegevens risicobron 18
5.1.3 Bebouwing 18
5.1.4 Beschouwde situaties 19
5.2 RESULTATEN 19
5.2.1 Plaatsgebonden risico 19
5.2.2 Groepsrisico 19

6 CONCLUSIE 21

6.1 QRA TRANSPORT GEVAARLIJKE STOFFEN OVER DE A28 21
6.2 QRA HOGEDRUK AARDGASLEIDING(EN) 21

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De Gemeente Zwolle is de locatie Voorsterpoort momenteel aan het ontwikkelen. Voorsterpoort is een gemengd bedrijventerrein dat is gelegen aan de snelweg A28, ter hoogte van het verkeersplein Zwolle-Zuid. De ontwikkelingen behelzen het realiseren van een nieuwe sporthal (WRZV hallen), een woonboulevard bestaande uit drie deellocaties en een nieuw gebouw ten behoeve van vrijetijdsbesteding (hierna: leisure). De nieuwe sporthal bevindt zich reeds in de bestemmingsplanfase en de woonboulevard in de ontwikkelingsfase. De plannen voor het gebouw voor leisure zijn nog niet concreet.

Ten behoeve van deze ontwikkelingen is reeds een ‘quickscan Externe Veiligheid’ uitgevoerd. Uit de quickscan is gebleken dat er een verantwoording van het groepsrisico moet plaatsvinden van de risico’s van het transport van gevaarlijke stoffen over de A28 en de nabijgelegen hogedrukaardgasleiding(en). Hiervoor is eerst inzicht nodig in de hoogte van de risico’s. De gemeente Zwolle heeft Oostkracht10 gevraagd haar daarbij te ondersteunen.

1.2 Doel van het onderzoek

Het doel van dit onderzoek is het inzichtelijk maken van de externe veiligheidsrisico’s die van invloed zijn op het plangebied en de daarin voorgenomen ontwikkelingen. Daar zal een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) voor worden uitgevoerd. De uitkomsten van deze QRA worden beschouwd in het kader van de wetgeving op het gebied van externe veiligheid.

1.3 Leeswijzer

Dit rapport is als volgt opgebouwd:

Hoofdstuk 2: Juridisch kader
Hoofdstuk 3: Beschrijving plangebied en inventarisatie risicobronnen
Hoofdstuk 4: QRA transport gevaarlijke stoffen over de A28
Hoofdstuk 5: QRA hogedruk aardgasleiding(en)
Hoofdstuk 6: Conclusies

2 Juridisch kader

2.1 Algemeen

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, wegen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

2.2 Plaatsgebonden risico

Het PR is het risico op een plaats nabij een risicobron, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die bepaalde plaats zou verblijven, overlijdt als gevolg van een ongewoon voorval bij de risicobron. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven door middel van risicocontouren rond de risicobron en is onafhankelijk van de aanwezige bevolking.

Voor het PR zijn grenswaarden voor kwetsbare objecten vastgesteld en richtwaarden voor beperkt kwetsbare objecten die binnen de PR-contour aanwezig zijn. Kwetsbare objecten zijn bijvoorbeeld huizen, ziekenhuizen en scholen en beperkt kwetsbare objecten zijn bijvoorbeeld winkels, horecagelegenheden en sporthallen. In tabel 1 zijn de grens- en richtwaarden gegeven die volgen uit het juridisch kader.

Tabel 1 – Grens- en richtwaarden PR

		Transport	Buisleidingen
Bestaande situatie	Kwetsbare objecten		Grenswaarde PR 10^{-6}
	Beperkte kwetsbare objecten		Richtwaarde PR 10^{-6}
Nieuwe situatie	Kwetsbare objecten	Grenswaarde PR 10^{-6}	Grenswaarde PR 10^{-6}
	Beperkte kwetsbare objecten	Richtwaarde PR 10^{-6}	Richtwaarde PR 10^{-6}

2.3 Groepsrisico

Het GR is de cumulatieve kans per jaar dat ten minste tien mensen slachtoffer worden van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR wordt berekend aan de hand van de aard en dichtheid van de bebouwing in de nabijheid van de risicobron waar risicovolle activiteiten plaatsvinden. De uitkomst van de GR-berekening geeft de kans dat zich een mogelijke ramp met veel slachtoffers kan voordoen.

Per stofcategorie wordt de 1% letaliteitafstand bepaald. Deze afstand schetst de contour waarbinnen 1% van de bevolking komt te overlijden ten gevolge van een ramp of een ongeval met een bepaalde stof. Dit gebied wordt uitgedrukt als het invloedsgebied. De personen die binnen het invloedsgebied aanwezig zijn, bepalen de hoogte van het GR. Het GR wordt weergegeven in een zogenaamde f/N-curve waarin op de verticale as de cumulatieve kans op het aantal doden per jaar en op de horizontale as het aantal doden logaritmisch is

weergegeven. Voor het groepsrisico geldt een oriëntatiewaarde (OW) waaraan getoetst wordt. De OW is een richtwaarde.

Het bevoegd gezag mag gemotiveerd afwijken van de OW. Dit is de verantwoording van het GR. De OW geldt in alle situaties, dus zowel tracé- als omgevingsbesluiten en zowel in bestaande als nieuwe situaties. Bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico of een toename van het groepsrisico, moeten beslissingsbevoegde overheden het groepsrisico betrekken bij de vaststelling van het vervoersbesluit of omgevingsbesluit.

2.4 Wet- en regelgeving

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. De volgende besluiten zijn relevant:

1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
Met het Bevi zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

2. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi, te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het PR en de oriëntatiewaarde voor het GR.

3. Basisnet
Het basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over de weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). Het basisnet is vastgelegd in onder andere de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

4. Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)
Voor ruimtelijke ordening in relatie tot de transportroutes is het Bevt opgesteld. Hierin zijn de regels voor de ruimtelijke ordening rondom het basisnet wettelijk vastgelegd.

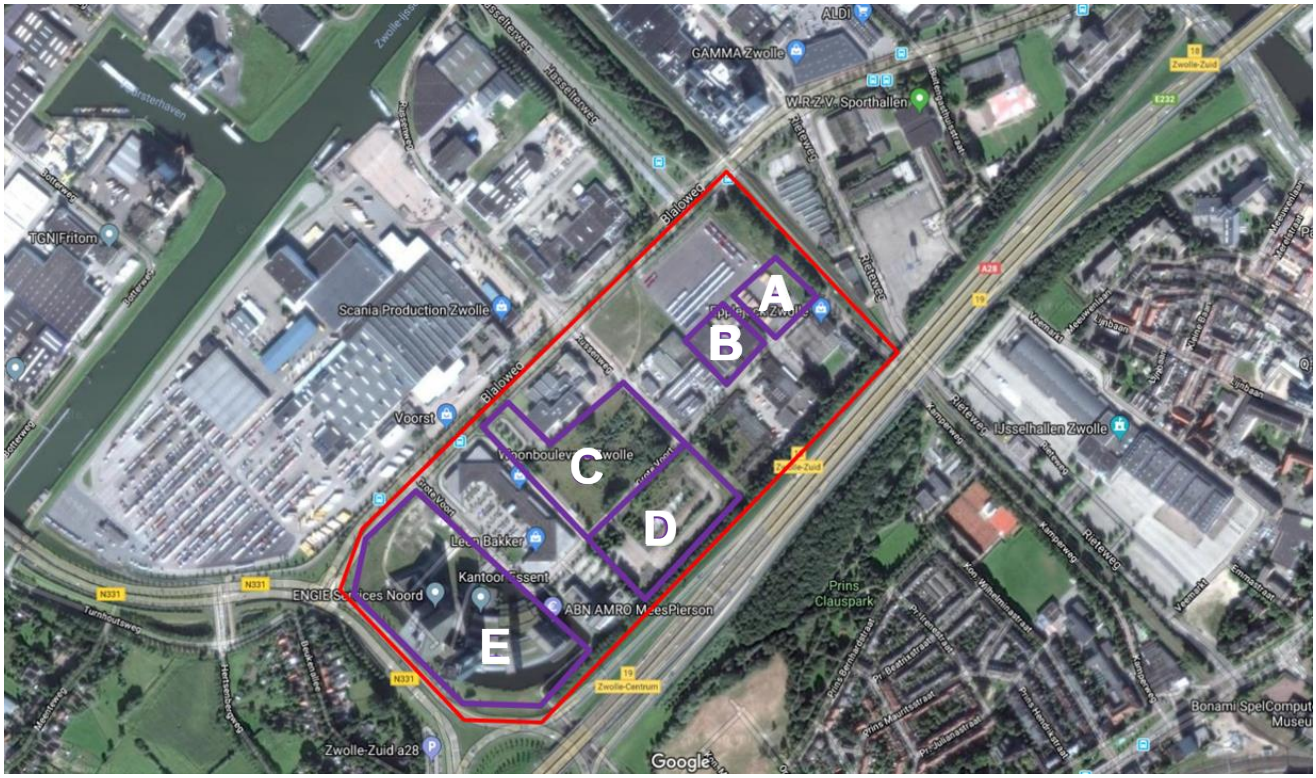
5. Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit)
Het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is de opvolger van een groot aantal AMvB's. In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden waaraan voldaan moet worden.

Verantwoordingsplicht
In het Bevi, Bevb en het Bevt is onder andere een verantwoordingsplicht GR opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat in bepaalde gevallen planologische keuzes moeten worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag.

3 Beschrijving plangebied

3.1 Ligging en voorgenomen ontwikkelingen

Het plangebied betreft de locatie Voorsterpoort in de gemeente Zwolle. Voorsterpoort is een gemengd bedrijventerrein dat is gelegen aan de snelweg A28, ter hoogte van het verkeersplein Zwolle-Zuid. In Figuur 1 zijn de ligging van het plangebied (rode lijn) en de daarin voorgenomen ontwikkelingen (paars omlijnd A t/m E) weergegeven.



Figuur 1 – Ligging plangebied

In onderstaande paragrafen worden de voorgenomen ontwikkelingen kort omschreven. De letters corresponderen met de letters in Figuur 1.

3.1.1 A – WRZV hallen

De bestaande WRZV hallen zijn sporthallen die door diverse verenigingen en sporthallen gebruikt worden. Naar aanleiding van een locatiestudie in 2016 is door de gemeenteraad besloten om de nieuwe WRZV hallen op de locatie Voorsterpoort te realiseren. Mogelijk dat bij de nieuwe sporthallen ook kleinschalige horeca gerealiseerd zal worden.

3.1.2 B – Kleinschalige leisure ontwikkelingen

Bij ‘kleinschalige leisure ontwikkelingen’ kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een escape room, een muziekschool en creatieve organisaties.

3.1.3 C – Woonboulevard Deltion Locatie

De Deltion Locatie zal circa 14.000 m^2 aan retail bevatten. Een alternatief scenario voor deze locatie is een combinatie van retail en evenementenlocatie.

3.1.4 D – Woonboulevard Rova Locatie

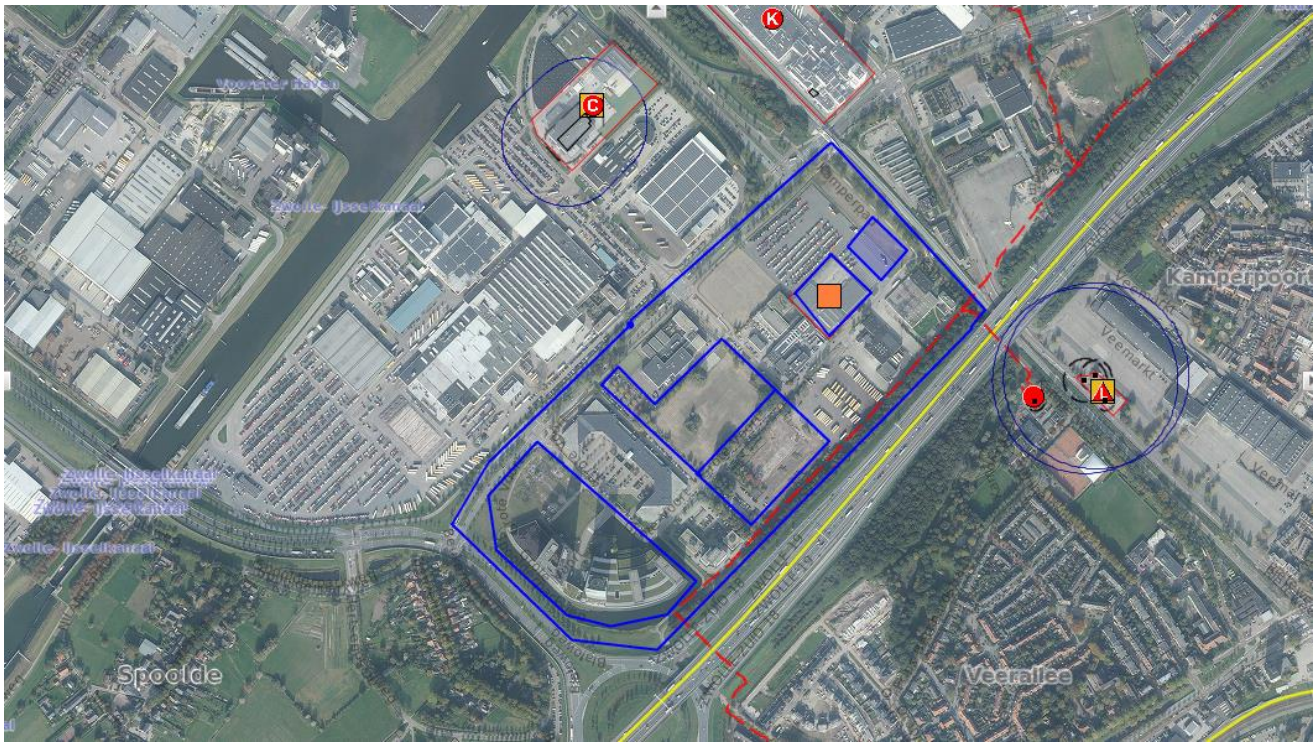
Gegeven de behoefte en het tijdelijk anders gebruiken van de kavels op Voorsterpoort door het faciliteren van evenementen is ook onderzocht of de voormalige Rova-locatie tot structurele evenementenlocatie kan worden ontwikkeld. Gegeven de totale grootte van de locatie (circa 19.000 m^2) is dit een mogelijkheid.

3.1.5 E – Spooldereiland

Het Spooldereiland zal circa 7.000 m^2 aan retail bevatten.

3.2 Inventarisatie risicobronnen ten aanzien van het plan

Voordat de externe veiligheidsrisico's voor het plangebied inzichtelijk gemaakt kunnen worden is het noodzakelijk de relevante risicobronnen te inventariseren. Uit de professionele Risicokaart blijkt dat in de directe nabijheid van het plangebied risicobronnen zijn gelegen.



Figuur 2 Mogelijke risicobronnen

Inrichtingen

In Figuur 2 zijn de risicobronnen zoals deze op de Professionele Risicokaart zijn vermeld, weergegeven. In de directe nabijheid bevinden zich een tweetal, voor externe veiligheid, relevante inrichtingen. Dit zijn Van Wijhe Verf B.V. (PGS 15 opslag), ten noordoosten van het plangebied, en Esso Tankstation IJsselhal (LPG installatie), ten zuidwesten van het plangebied. Deze worden als niet relevant beschouwd voor de voorgenomen ontwikkelingen gezien het invloedsgebied niet over het plangebied reikt.

Verder is ten noorden van het plangebied ook een ammoniakinstallatie gevestigd waar 1.499 kg ammoniak in een insluitsysteem aanwezig is. Omdat dit minder is dan 1.500 kg ammoniak, is er geen invloedsgebied bepaald en wordt deze inrichting niet als zijnde risicobron beschouwd (artikel 1b lid a, Regeling externe veiligheid inrichtingen).

Transportroutes - weg

Het plangebied grenst direct aan de snelweg A28, wegvak O11. Deze snelweg maakt onderdeel uit van het Basisnet weg. Aangezien het plangebied is gelegen binnen 200 meter van de transportroute is deze route relevant voor de voorgenomen ontwikkelingen (artikel 8 lid 1, Besluit externe veiligheid transportroutes). Uit de tellingen van Rijkswaterstaat, versie 2018-06, blijkt dat over dit wegvak onder meer de stofcategorieën LT1, LT2 en GT4 worden vervoerd. Volgens tabel 4-2 uit de Handleiding risicoberekeningen transportroutes (HART) geldt voor deze stofcategorieën een afstand tot de grens van het invloedsgebied zoals opgenomen in tabel 2. Het invloedsgebied van dit wegvak reikt daarmee over het plangebied waardoor het relevant is voor de voorgenomen ontwikkelingen. Het plangebied is gelegen buiten het plasbrandaandachtsgebied.

Tabel 2 Stof categorieën snelweg A28

Stof categorieën	Invloedsgebied 1%- letaliteitsafstand (m)
LT1	730
LT2	880
GT4	>4000

Transportroutes - spoor

Het plangebied ligt direct naast het spoortraject Zwolle-Kampen. Dit traject maakt geen onderdeel uit van het Basisnet spoor. Het traject Zwolle-Hattem maakt wel onderdeel uit van het Basisnet spoor maar ligt op een afstand van meer dan 200 meter van het plangebied. Conform artikel 8 lid 1 Bevt is dit traject niet relevant voor de risicoberekeningen ten behoeve van de voorgenomen ontwikkelingen.

Transportroutes - water

In de directe nabijheid van het plangebied bevindt zich geen vaarroute die onderdeel uitmaakt van het Basisnet water. Het transport van gevaarlijke stoffen over het water is daarom niet relevant voor de voorgenomen ontwikkelingen.

Transportroutes – buisleiding

Uit de Professionele Risicokaart blijkt dat er een hogedruk aardgasleiding door het plangebied loopt en dat er een aardgasontvangststation is gelegen in de nabijheid van het plangebied.

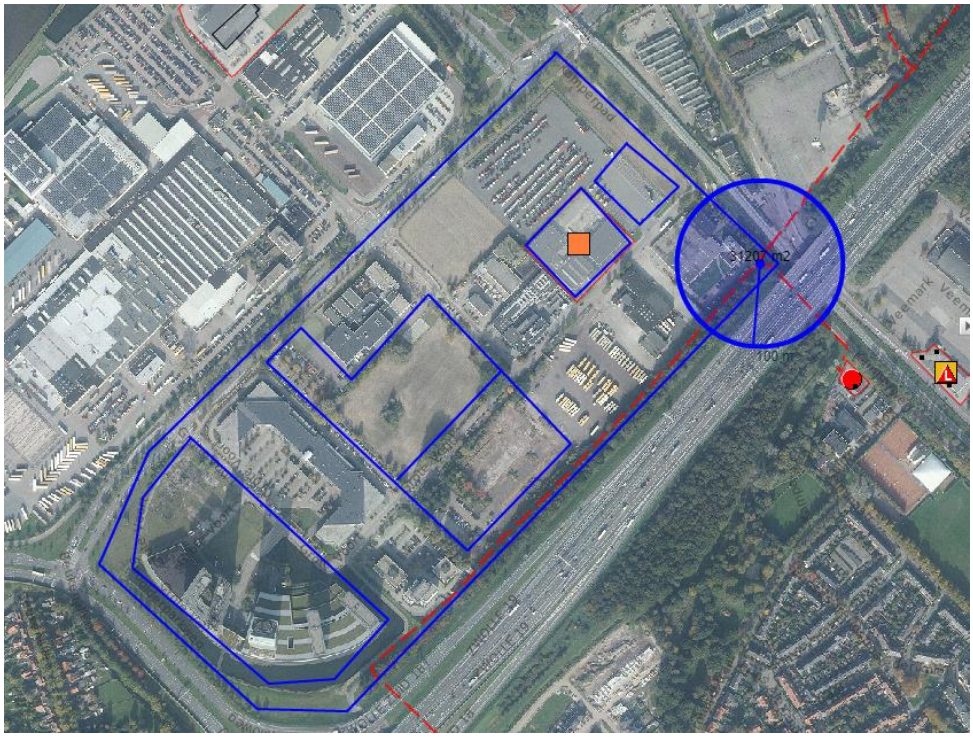
Buisleiding N-570-20 heeft een maximale werkdruk van 40 bar en een diameter van 12 inch. Daarbij is de 100% letaliteitsafstand circa 70 meter en de 1% letaliteitsafstand circa 140 meter. Buisleiding N-570-19 is de buisleiding die vanaf het gasontvangststation onder de snelweg loopt en zich vervolgens splitst in de buisleiding N-570-20. De buisleiding N-570-19 heeft ook een maximale werkdruk van 40 bar, maar heeft een diameter van

8 inch. De 100% letaliteitsafstand is hierbij indicatief 50 meter en de 1% letaliteitsafstand indicatief 100 meter. Deze gegevens zijn in onderstaande tabel weergegeven.

Tabel 3 Gegevens buisleidingen

Buisleiding	Diameter (inch)	Bar	100% letaliteit	1% letaliteit
N-570-20	12	40	70 meter	140 meter
N-570-19	8	40	50 meter	100 meter

In onderstaande Figuur 3, is de 1% letaliteitsafstand (100 meter) weergegeven op het dichtstbijzijnde punt van buisleiding N-570-19. Hieruit valt op te maken dat de contour over het plangebied valt, maar niet over de te realiseren ontwikkelingen. De leiding vormt geen belemmeringen voor het plan.



Figuur 3 1% letaliteitsafstand buisleiding N-570-19

Het invloedsgebied van de buisleiding N-570-20 valt wél over de te realiseren ontwikkelingen en is daarmee dan ook relevant bevonden.

Samenvattend de risicobronnen die relevant zijn voor de voorgenomen ontwikkelingen:

- Snelweg A28, wegvak O11
- Buisleiding N-570-20

4 QRA transport gevaarlijke stoffen over de A28

4.1 Uitgangspunten berekening

4.1.1 Gehanteerde rekenmethodiek

Het plaatsgebonden risico en het groepsrisico worden berekend met het computerprogramma RBM II overeenkomstig de Handleiding Risicoanalyse Transport (hierna HART), versie 1.2, uitgave 11 januari 2017.

4.1.2 Gegevens risicobron

Het plangebied ligt ten noorden van de snelweg A28, wegvak O11. Dit wegvak maakt onderdeel uit van het basisnet weg. In Bijlage I van de Regeling basisnet zijn de volgende gegevens opgenomen over dit wegvak.

Tabel 4 – Gegevens wegvak Regeling basisnet

Wegvak	Naam Basisnetweg	PR plafond	GR plafond	Plasbrand-aandachtsgebied	Vervoers-hoeveelheden
-	-	*PR 10^{-6}*	*PR 10^{-7}*	-	*stofcategorie GF3*
O11	A28: afrit 20 (Zwolle Noord) - afrit 18 (Zwolle-Zuid)	13 m	-	Ja	3.093

Uit de tellingen van Rijkswaterstaat, versie 2018-06, blijkt dat over dit wegvak de volgende stofcategorieën en hoeveelheden (op basis van de waarden voor de Beleidsregels-EV) worden vervoerd.

Tabel 5 – Jaarintensiteit wegvak op basis van tellingen Rijkswaterstaat

LF1	LF2	LT1	LT2	LT3	GF1	GF2	GT2	GT3	GT4	GT5
16.550	43.462	469	833	0	0	49	0	0	480	0

4.1.3 Bebouwing

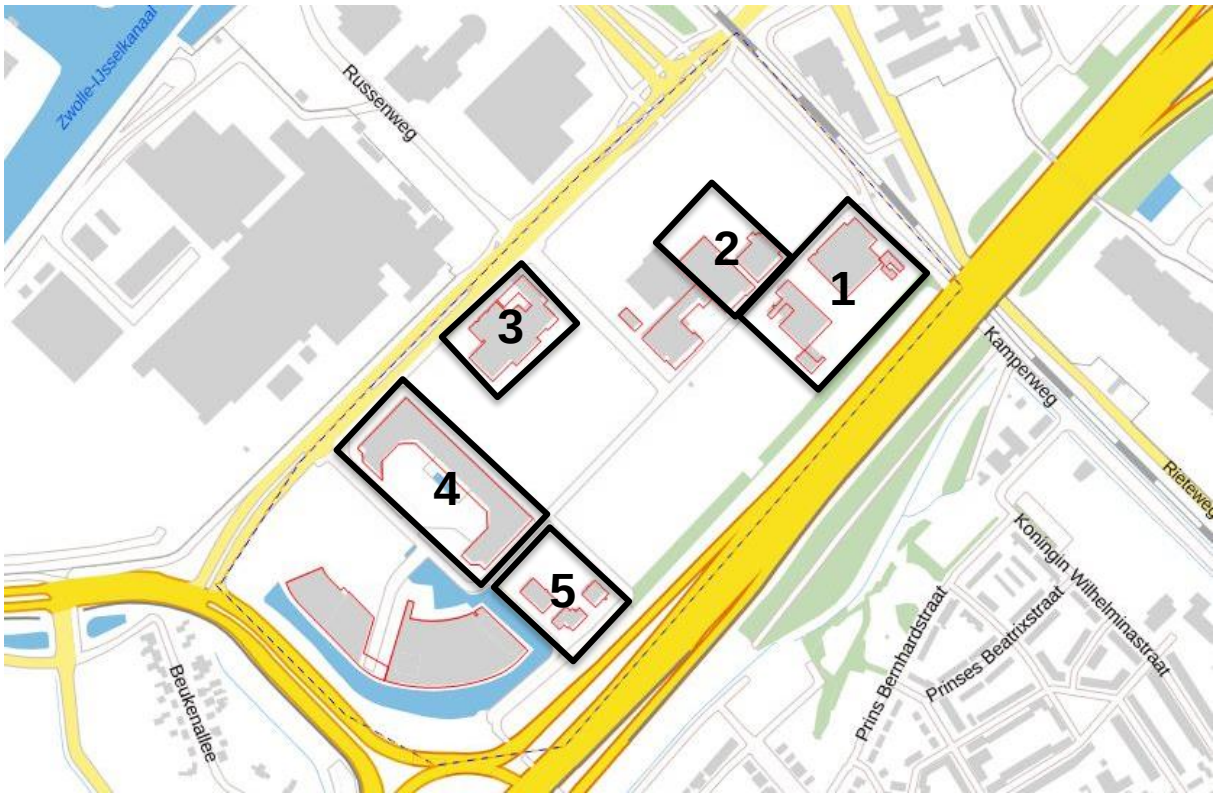
Voor de berekening van het GR zijn binnen het gehele invloedsgebied van het te modelleren deel van de transportroute, de bebouwing met het aantal personen geïnventariseerd in de dag- en nachtperiode met behulp van de BAG populatieservice. Voor de toekomstige situatie binnen het plangebied is met betrekking tot de nieuwe bestemmingen uitgegaan van de populatie zoals opgenomen in tabel 6. De HART en het PGS 1, deel 6 zijn hiervoor geraadpleegd. Met betrekking tot deelgebied B, Leisure, is uitgegaan van een ‘worstcase scenario’ waarbij 200 personen continu aanwezig zijn. Voor de bestemmingen die in de toekomstige situatie zullen blijven bestaan, is uitgegaan van de huidige populatie middels de populatieservice.

Tabel 6

Deelgebied	Functie	Oppervlakte	Populatie Dag	Populatie Nacht
A	Sporthallen	0,4 hectare	920	380
B	Leisure	0,4 hectare	200	200
C	Retail+Evenementen	1,4 hectare	467	0
D	Retail	1,9 hectare	633	0
E	Retail	0,7 hectare	233	0

Onderstaand een weergave van het huidige plangebied waarbij de zwart omlijnde huidig aanwezige objecten ook meegenomen zijn in de berekening voor de toekomstige situatie. De objecten 3 en 4 (zie Figuur 4) zijn niet gemodelleerd omdat deze buiten het invloedsgebied vallen en dus niet relevant zijn voor de berekening.

Daarnaast zijn de nieuwe ontwikkelingen, deelgebieden A tot en met E ook meegenomen in de berekening voor de toekomstige situatie.



Figuur 4 Huidige ontwikkelingen die meegenomen zijn in de berekening voor de toekomstige situatie Voorsterpoort

4.1.4 Beschouwde situaties

De volgende situaties zijn beschouwd:

- Huidige situatie
- Toekomstige situatie inclusief voorgenomen ontwikkelingen (met uitzondering van object 3 en 4)

4.1.5 Overige invoergegevens

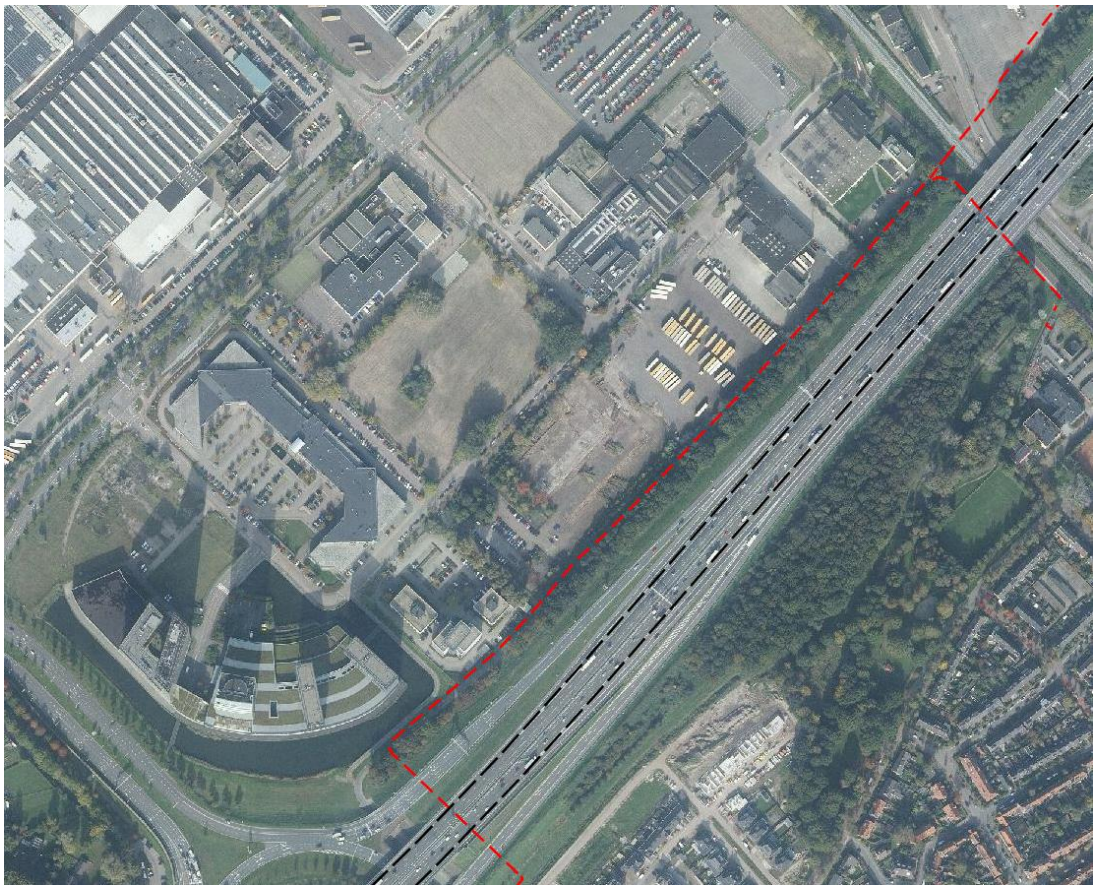
Overige uitgangspunten in de berekening zijn:

- Meteorologische gegevens van weerstation Twente
- Een dagperiode van 8.00 uur tot 18.30 uur (10,5 uur) en een nachtperiode van 18.30 uur tot 8.00 uur (13,5 uur)
- De A28 is gemodelleerd als snelweg met een breedte van 56 meter

4.2 Resultaten

4.2.1 Plaatsgebonden risico

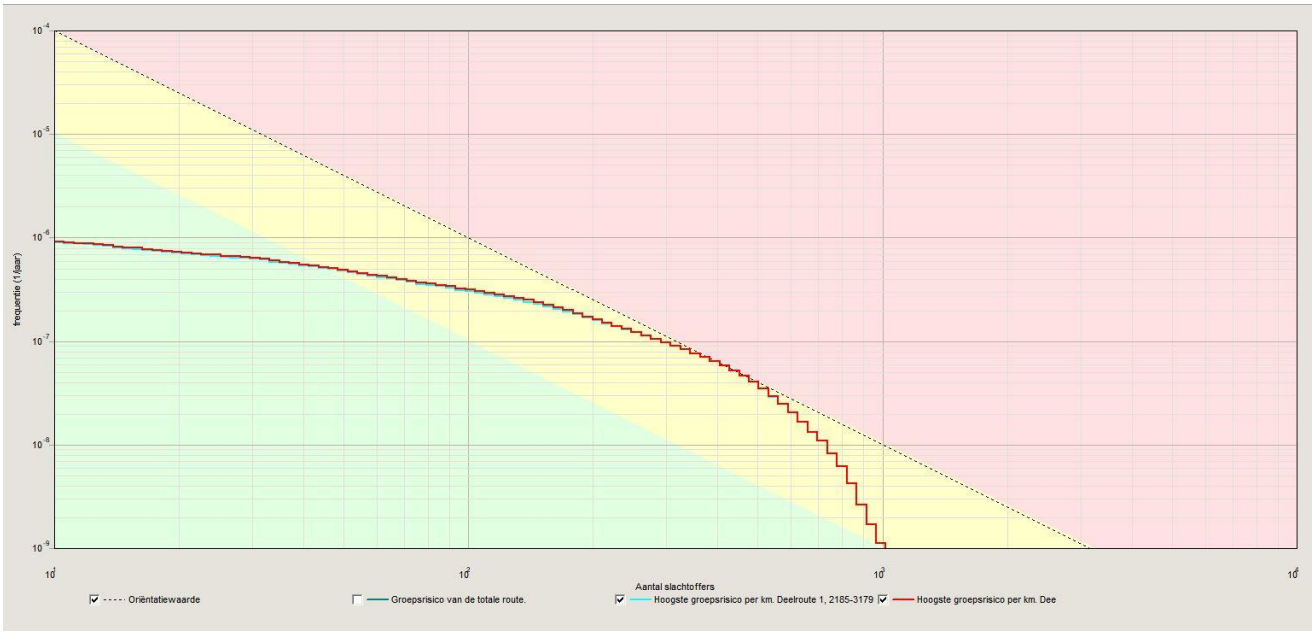
Het plaatsgebonden risico (de Basisnetafstand conform de Regeling Basisnet) als gevolg van het transport met gevaarlijke stoffen over de A28 is weergegeven in Figuur 5 met de onderbroken zwarte lijnen. De Basisnetafstand bedraagt 13 m, gerekend vanuit de as van de weg. Uit Figuur 5 blijkt dat er geen kwetsbare objecten zijn gelegen binnen deze afstand.



Figuur 5 Plaatsgebonden risico 1×10^{-6}/jaar snelweg A28

4.2.2 Groepsrisico

Figuur 6 toont de fN-curves als resultaat van de groepsrisicoberekeningen voor de huidige (blauwe lijn) en de toekomstige situatie (rood lijn). Het groepsrisico is berekend met het rekenprogramma RBMII. Het groepsrisico neemt bij de lagere slachtofferaantallen licht toe, maar het hoogste punt van het groepsrisico blijft gelijk. De toekomstige planvorming heeft dan ook slechts een zeer beperkte invloed op het groepsrisico. De oriëntatiewaarde wordt zowel in de huidige als de toekomstige situatie overschreden op het hoogste punt, met een factor 1,06.



Figuur 6 fN-curve huidig (blauw) en toekomstige (rood) situatie

Het groepsrisico wordt in belangrijke mate veroorzaakt door het transport van stofcategorie GT4 (op zichzelf geeft dit toxische gas een groepsrisico van 0,707 × de OW). De stofcategorieën afzonderlijk zorgen voor een groepsrisico als opgenomen in navolgende tabel.

Aard van de stoffen	Stofcategorieën	Afzonderlijke bijdrage aan Groepsrisico [factor tov OW]
Brandbare vloeistoffen	LF1 + LF2	0,0
Toxische vloeistoffen	LT1 + LT2	0,0
Brandbare gassen	GF2 + GF3	0,370
Toxische gassen	GT4	0,707

5 QRA hogedruk aardgasleiding(en)

5.1 Uitgangspunten berekening

5.1.1 Gehanteerde rekenmethodiek

Het plaatsgebonden risico en het groepsrisico worden berekend met het computerprogramma CAROLA versie 1.0.0.52 met parameterbestand 1.3 overeenkomstig de Handleiding Risicoberekeningen Bevb, versie 2.0, uitgave 1 juli 2014.

5.1.2 Gegevens risicobron

Het door de Nederlandse Gasunie aangeleverde leidingdatabestand bevat alle eigenschappen van de leiding N-570-20 die noodzakelijk zijn voor de berekening. Het databestand is alleen te gebruiken in het programma Carola en is door de gebruiker zelf niet te wijzigen. De lengte van de leiding die relevant is voor de berekening is 1 kilometer plus de afstand van het invloedsgebied aan weerszijden van het interessegebied. Het invloedsgebied van de leiding N-570-20 betreft circa 140 meter.

Uit de professionele risicokaart zijn de volgende details opgenomen over deze leiding.

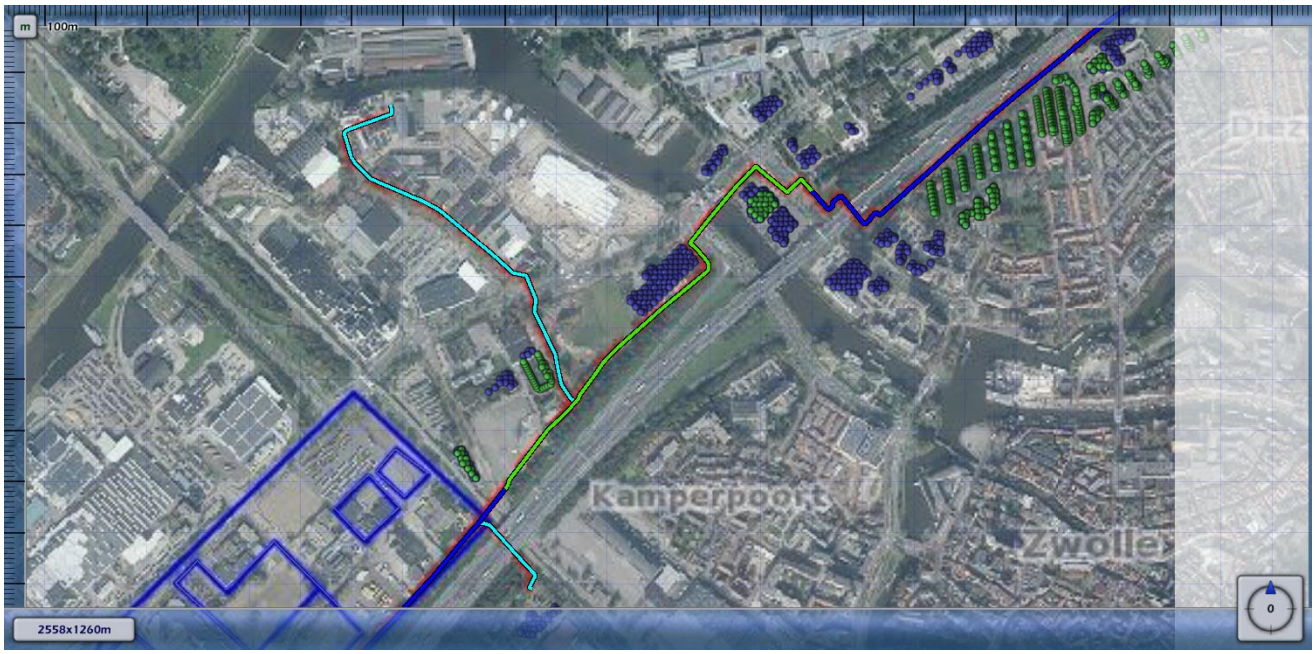
Tabel 7 – Details buisleiding

Beheerder	*Gasunie Grid Services*	
Uitwendige diameter	*324,00 [mm]*	*12,76 [inch]*
Wanddikte buisleiding	*7,00 [mm]*	*0,28 [inch]*
Maximale werkdruk	*40,00 [bar]*	*4000,00 [kpa]*
Ligging bovenkant buisleidingdeel	*244 [cm]*	
Staalsoort	*GRADE B*	

5.1.3 Bebouwing

Voor de berekening van het groepsrisico zijn binnen het gehele invloedsgebied van het te modelleren deel van de transportroute de bebouwing met het aantal personen geïnventariseerd in de dag- en nachtperiode met behulp van de BAG populatieservice. Het toekomstig aantal personen binnen het plangebied is opgenomen in paragraaf 4.1.3.

In Figuur 7 (pagina 19) wordt een deel van de gemodelleerde buisleiding en populatie visueel weergegeven.



Figuur 7 Populatiepolygonen binnen invloedsgebied (lichtblauw omlijnd) het lichtgroene deel van de gasleiding betreft de voor het groepsrisico meest relevante kilometer

5.1.4 Beschouwde situaties

De volgende situaties zijn beschouwd:

- Huidige situatie
- Toekomstige situatie inclusief voorgenomen ontwikkelingen

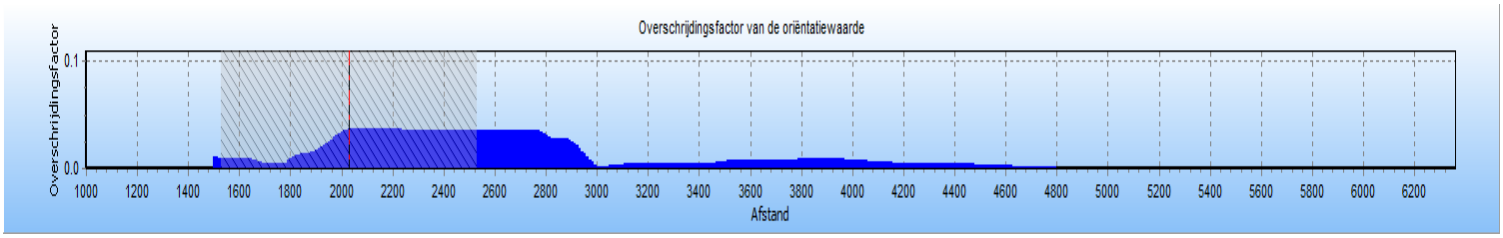
5.2 Resultaten

5.2.1 Plaatsgebonden risico

Er is geen sprake van een plaatsgebonden risicocontour 1×10^{-6}/jaar ter hoogte van de planlocatie. Dit betekent dat wordt voldaan aan de gestelde grenswaarde uit het Bevb voor het plaatsgebonden risico. Het plaatsgebonden risico vormt daarmee geen belemmering voor de planrealisatie.

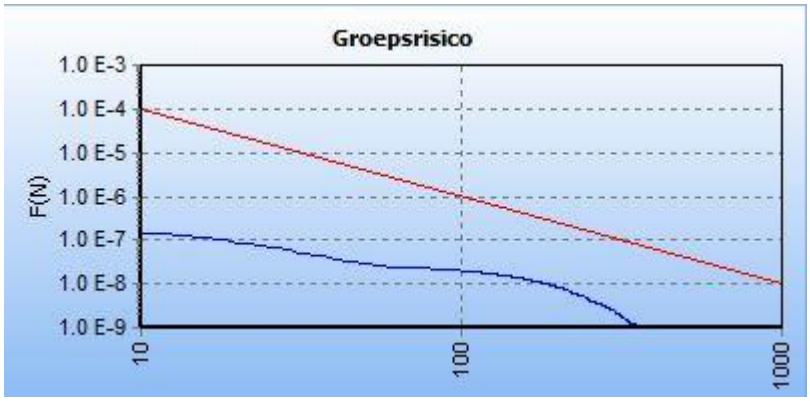
5.2.2 Groepsrisico

De bepalende kilometer voor het groepsrisico ligt ten noorden van de planlocatie. De planlocatie ligt bij deze sectie van de leiding aan de rand van het invloedsgebied en heeft slechts een beperkte bijdrage aan het groepsrisico. De planontwikkeling heeft geen invloed op de hoogte van het groepsrisico.



Figuur 8 GR-screening met de overschrijdingsfactor van de oriëntatiewaarde als functie van de afstand

De fN-curve van de voor het groepsrisico meest relevante kilometer voor de huidige en toekomstige situatie is weergegeven in Figuur 9.



Figuur 9 fN-curve hogedruk aardgasleiding op de voor het GR meest relevante kilometertraject

6 Conclusie

6.1 QRA transport gevaarlijke stoffen over de A28

Plaatsgebonden risico
Conform de Regeling Basisnet heeft de A28 ter hoogte van het plangebied een plaatsgebonden risicocontour 1×10^{-6}/jaar (of Basisnetafstand) als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen. In deze risicocontour (van 13 meter vanaf de as van de weg) zijn geen kwetsbare objecten aanwezig. Daarmee vormt het plaatsgebonden risico geen belemmering voor de planrealisatie.

Groepsrisico
Het groepsrisico neemt in de toekomstige situatie op het hoogste punt van de f/N-curve, kijkend naar het kilometertraject met het hoogste groepsrisico ter hoogte van het plangebied, niet toe. Het groepsrisico is in de toekomstige situatie, net als in de huidige situatie, boven de oriëntatiewaarde gelegen.

Over een plan binnen het invloedsgebied een groepsrisicoverantwoording worden afgelegd (artikel 7, 8 en 9 Bevt). De verantwoording van het groepsrisico is een taak van het bevoegd gezag. Zij dient advies in te winnen bij het bestuur van de veiligheidsregio. Bij de verantwoording GR dienen de ambities uit het gebiedsgericht beleid betrokken te worden.

6.2 QRA hogedruk aardgasleiding(en)

Plaatsgebonden risico
Als gevolg van de nabij het plangebied gelegen hogedruk aardgastransportleiding N-570-20 is geen sprake van een plaatsgebonden risicocontour 10-6 per jaar ter hoogte van de planlocatie. Dit betekent dat wordt voldaan aan de gestelde grenswaarde uit het Bevb voor het plaatsgebonden risico. Het plaatsgebonden risico vormt daarmee geen belemmering voor de planrealisatie.

Groepsrisico
De hoogte van het groepsrisico ter hoogte van het plan ligt onder 10% van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico. De planlocatie zelf levert geen relevante bijdrage aan de hoogte van het groepsrisico. In de verantwoording van het groepsrisico hoeft (conform artikel 12 lid 3 onder b Bevb) alleen aandacht besteed te worden aan de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en de zelfredzaamheid van de aanwezige personen. De verantwoording van het groepsrisico is een taak van het bevoegd gezag.

Geadviseerd wordt om een herberekening van het groepsrisico te laten uitvoeren indien de aangenomen en gemodelleerde populatie niet langer overeenkomt met de feitelijk gerealiseerde functies en samenhangende populatie. Hierbij gaat het met name om deelgebied D waar mogelijk evenementen gerealiseerd worden en deelgebied B, Leisure.

Rapportage

Niet ingevuld

Versie: 2.3.0 Build: 535
Releasedatum: 14-11-2013
Datum: 6-11-2018, tijd: 15:54:25

1 Projectgegevens

1.1 Samenvatting

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Projectnaam	Niet ingevuld	
Omschrijving	Niet ingevuld	
Modaliteit	Weg	
Weerfile	Twente	
Totale lengte van de route	3179	m
Berekend	Groepsrisico's	

Gemiddelde afstand tot de contouren

Contour	Afstand
1/j	m
10-5	Niet aanwezig
10-6	Niet aanwezig
10-7	Niet aanwezig
10-8	Niet aanwezig

Oppervlak onder de contouren

Contour	Oppervlak
1/j	m²
10-5	Niet aanwezig
10-6	Niet aanwezig
10-7	Niet aanwezig
10-8	Niet aanwezig

1.2 Versies

Onderdeel	Versie	Datum
RBM_II.exe	2.3.0 Build: 535	14/11/2013
Parameters	1.3.	14/11/2013
Weer	1.0	24-8-2012
Scenariobestand	nvt	24-8-2012
Stoffenbestand	Niet ingevuld	24-8-2012
Helpbestand	2.2	24-8-2012
Systeemdatum	-	6-11-2018

1.3 Werkgebied

Punt	X-waarde	Y-Waarde
Linksonder	198750	500300

Rechtsboven	203750	505300

1.4 Algemene gegegevens

Eigenschap	Waarde
Projectnaam	Niet ingevuld
Omschrijving	Niet ingevuld
Extra informatie	Geen informatie
Projectcode	Niet ingevuld
Datum afronding	Niet ingevuld
Uitgevoerd door	
Analist	Niet ingevuld
Telefoon	Niet ingevuld
E-mail	Niet ingevuld
Bedrijf	Niet ingevuld
Postadres	Niet ingevuld
Postcode	Niet ingevuld
Plaats	Niet ingevuld
In opdracht van	
Naam	Niet ingevuld
Telefoon	Niet ingevuld
E-mail	Niet ingevuld
Organisatie contactpersoon	Niet ingevuld
Postadres	Niet ingevuld
Postcode	Niet ingevuld
Plaats	Niet ingevuld

1.4.1 Weer: Twente

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Weerstation	Twente	
Specificaties	CPR 18E pag. 4.35	
Aantal windrichtingen	12	
Aantal weersklassen	6	
Begin van de dag (hh:mm)	08:00	
Begin van de nacht (hh:mm)	18:30	
Meteo gegevens		

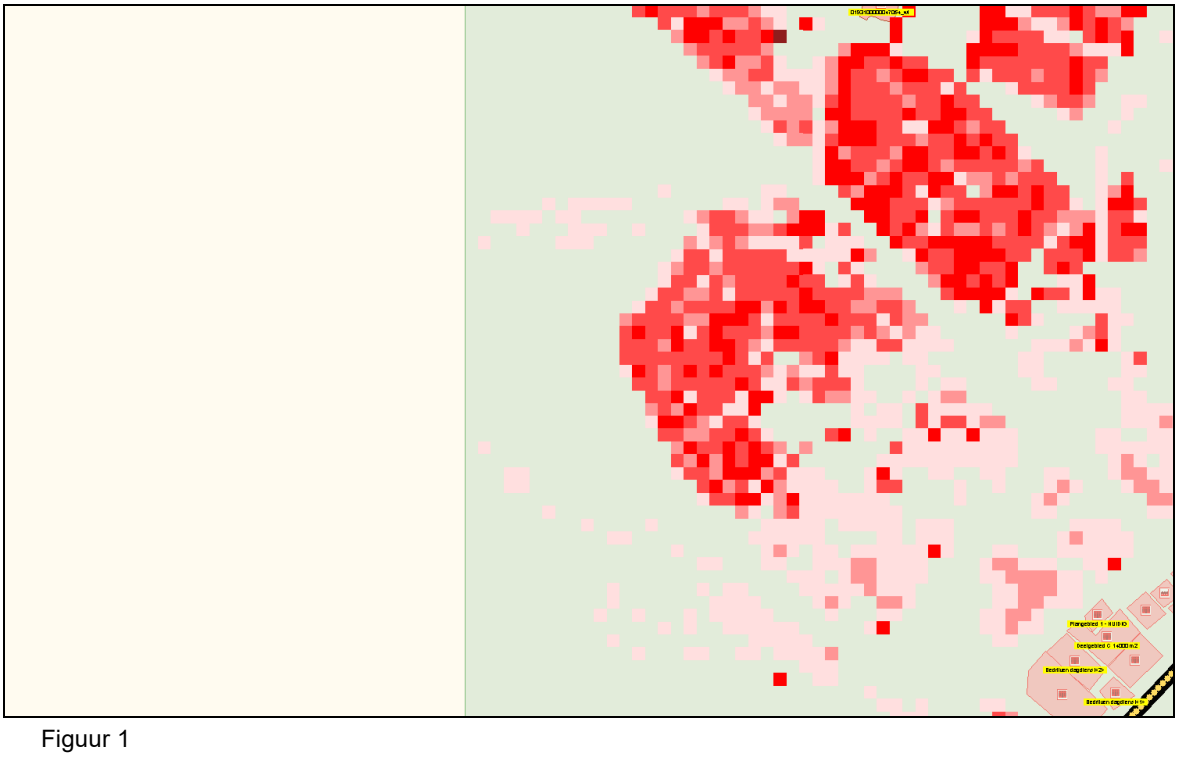
Meteo gegevens

Weerstabili		B	D	D	D	E	F
Windsnelh	m/s	3,0	1,5	5,0	9,0	5,0	1,5
6:0	o/o	1,800	1,400	1,600	0,700	0,000	0,000
0:1	o/o	2,400	1,400	1,600	0,400	0,000	0,000
1:1	o/o	3,200	1,500	2,100	0,900	0,000	0,000
1:2	o/o	3,400	1,500	1,900	0,800	0,000	0,000
2:2	o/o	2,500	1,400	1,300	0,300	0,000	0,000
2:3	o/o	1,700	1,300	1,100	0,200	0,000	0,000
3:3	o/o	1,800	1,600	2,900	1,300	0,000	0,000
3:4	o/o	2,600	2,700	6,900	5,100	0,000	0,000
4:4	o/o	2,000	2,000	5,500	4,900	0,000	0,000
4:5	o/o	1,400	1,500	3,200	3,300	0,000	0,000
5:5	o/o	1,500	1,400	3,000	2,700	0,000	0,000
5:6	o/o	1,600	1,500	2,300	1,300	0,000	0,000

Meteo gegevens

Weerstabili		B	D	D	D	E	F
Windsnelh	m/s	3,0	1,5	5,0	9,0	5,0	1,5
6:0	o/o	0,000	1,100	0,700	0,200	0,300	1,500
0:1	o/o	0,000	1,500	1,200	0,100	0,600	2,700
1:1	o/o	0,000	1,800	2,000	0,500	1,700	3,400
1:2	o/o	0,000	1,700	1,900	0,600	1,900	3,200
2:2	o/o	0,000	1,700	1,200	0,200	1,300	2,900
2:3	o/o	0,000	1,600	1,100	0,200	0,600	2,500
3:3	o/o	0,000	2,300	3,200	1,100	1,500	3,000
3:4	o/o	0,000	3,200	6,000	4,300	1,700	3,400
4:4	o/o	0,000	2,200	4,100	3,400	1,000	2,000
4:5	o/o	0,000	1,500	2,100	1,600	0,500	1,500
5:5	o/o	0,000	1,400	1,300	0,800	0,300	1,400
5:6	o/o	0,000	1,100	0,900	0,300	0,200	1,100

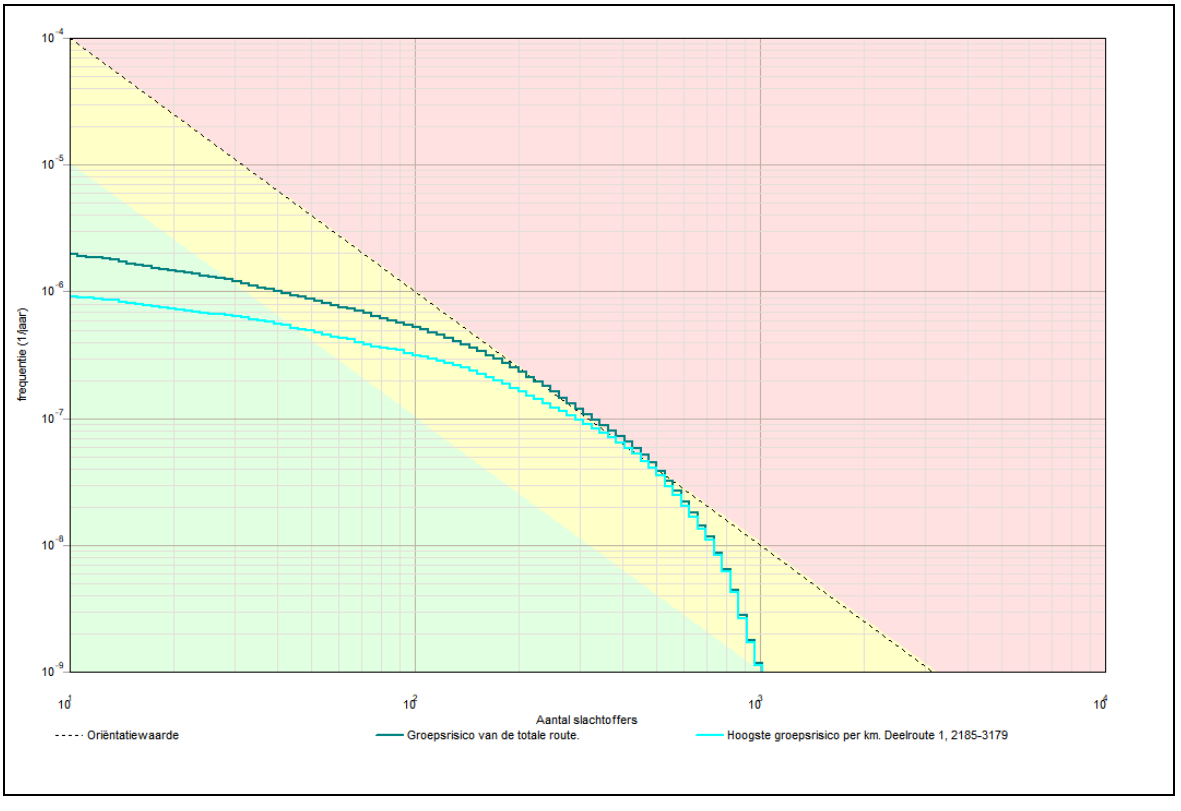
2 Situatie plot + PR-contouren



Figuur 1

3 Groepsrisico's

3.1 Groepsrisicocurve



3.1.1 Kenmerken van het berekende groepsrisico

Eigenschap	Waarde
Naam GR-curve	Groepsrisico van de totale route.
Normwaarde (N:F)	0,01188 (427 : 6,5E-008)
Max. N (N:F)	1018 (1018 : 1,2E-009)
Max. F (N:F)	2,0E-006 (11 : 2,0E-006)
Naam GR-curve	Hoogste groepsrisico per km. Deelroute 1, 2185-3179
Normwaarde (N:F)	0,01063 (427 : 5,8E-008)
Max. N (N:F)	1018 (1018 : 1,1E-009)
Max. F (N:F)	9,1E-007 (11 : 9,1E-007)

4 Route en transportgegevens

4.1 Wegroute: A28

Eigenschap	Waarde	Unit
Omschrijving	Wegvak O11	
Type wegtraject	Snelweg	
Breedte	56	m
Frequentie (1/vtg.km)	8,300E-008	
Beginpunt is eindpunt voorgaand traject	Niet waar	
Coordinaten		
Transport van voorgaand traject	Niet waar	

Transport

Stof	Aantal transp. 1/jaar	Transp. middel	Transp. overdag o/o	Transp. werkweek o/o
LF1 (brandbare vloeistoffen)	16550	Tankwagen (brandb. vloeistof)	70	100
LF2 (zeer brandbare vloeistoffen)	43462	Tankwagen (brandb. vloeistof)	70	100
LT1 (toxische vloeistoffen)	469	Tankwagen (tox. vloeistof)	70	100
LT2 (toxische vloeistoffen cat. 2)	833	Tankwagen (tox. vloeistof)	70	100
GF2 (brandbare gassen)	49	Tankwagen (brandb. gas)	70	100
GF3 (licht ontvlambare gassen)	3093	Tankwagen (brandb. gas)	70	100
GT4 (toxische gassen cat. 4)	480	Tankwagen (tox. gas)	70	100
Lengte	3179	m		

5 Standaard bebouwing

5.1 0193100000000373_wonend

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000000373_wonend	
Omschrijving	wonen	
Type bebouwing	Woonbebouwing	
Aantal mensen		1/ha
Dag	1,472	
Nacht	2,946	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	0,01	
Oppervlak	6940,91	m²
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

5.2 0193100000047054_wonend

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000047054_wonend	
Omschrijving	wonen	
Type bebouwing	Woonbebouwing	
Aantal mensen		1/ha
Dag	162,5	
Nacht	325	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	0,01	
Oppervlak	17001,7	m²
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

5.3 bouwblok01976_wonend

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	bouwblok01976_wonend	
Omschrijving	wonen	
Type bebouwing	Woonbebouwing	
Aantal mensen		1/ha
Dag	36,26	
Nacht	72,51	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	0,01	
Oppervlak	20451,6	m²
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

5.4 bouwblok02060_wonend

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	bouwblok02060_wonend	
Omschrijving	wonen	
Type bebouwing	Woonbebouwing	
Aantal mensen		1/ha
Dag	26,37	
Nacht	52,75	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	0,01	
Oppervlak	9947,54	m²
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

5.5 Bevolking

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	Bevolking	
Omschrijving	Niet ingevuld	
Type bebouwing	Woonbebouwing	
Aantal mensen		1/ha
Dag	333	
Nacht	0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	0,01	
Oppervlak	45444,2	m²
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	RBM	

6 Bedrijven dagdienst

6.1 0193100000000005_onderwijs

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000000005_onderwijs	
Omschrijving	onderw	
Aantal mensen		1/ha
Dag	1553,05011925307	
Nacht	dag: 1553, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	dag: 0,07, nacht: 0	
Oppervlak	8664,88	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

6.2 0193100000000019_onderwijs

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000000019_onderwijs	
Omschrijving	onderw	
Aantal mensen		1/ha
Dag	1589,95308621337	
Nacht	dag: 1590, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	dag: 0,07, nacht: 0	
Oppervlak	6810,26	m²

Aantal verblijfplaatsen	1
Complexiteit bouwvlak	Ok
Herkomst data	NBB

6.3 0193100000000020_kantoor

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000000020_kantoor	
Omschrijving	kantor	
Aantal mensen		1/ha
Dag	140,850657705492	
Nacht	dag: 140,9, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	dag: 0,07, nacht: 0	
Oppervlak	4943,75	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

6.4 0193100000000195_onderwijs

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000000195_onderwijs	
Omschrijving	onderw	
Aantal mensen		1/ha
Dag	777,432045559332	
Nacht	dag: 777,4, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	dag: 0,07, nacht: 0	
Oppervlak	12213,3	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

6.5 0193100000000373_onderwijs

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000000373_onderwijs	
Omschrijving	onderw	
Aantal mensen		1/ha
Dag	1092,50778011185	
Nacht	dag: 1093, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	dag: 0,07, nacht: 0	
Oppervlak	6940,91	m²

Aantal verblijfplaatsen	1
Complexiteit bouwvlak	Ok
Herkomst data	NBB

6.6 0193100000000569_onderwijs

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000000569_onderwijs	
Omschrijving	onderw	
Aantal mensen		1/ha
Dag	1492,57636545698	
Nacht	dag: 1493, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	dag: 0,07, nacht: 0	
Oppervlak	5271,42	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

6.7 0193100000047054_kantoor

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000047054_kantoor	
Omschrijving	kantor	
Aantal mensen		1/ha
Dag	203,724735781184	
Nacht	dag: 203,7, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	dag: 0,07, nacht: 0	
Oppervlak	17001,7	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

6.8 0193100000048060_kantoor

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000048060_kantoor	
Omschrijving	kantor	
Aantal mensen		1/ha
Dag	673,859456964685	
Nacht	dag: 673,9, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	dag: 0,07, nacht: 0	
Oppervlak	20981,8	m²

Aantal verblijfplaatsen	1
Complexiteit bouwvlak	Ok
Herkomst data	NBB

6.9 0193100000048060_onderwijs

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000048060_onderwijs	
Omschrijving	onderw	
Aantal mensen		1/ha
Dag	20,2399284513369	
Nacht	dag: 20,24, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	dag: 0,07, nacht: 0	
Oppervlak	20981,8	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

6.10 0193100000049369_kantoor

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000049369_kantoor	
Omschrijving	kantor	
Aantal mensen		1/ha
Dag	1490,37421254967	
Nacht	dag: 1490, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	dag: 0,07, nacht: 0	
Oppervlak	5304,04	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

6.11 0193100000050124_onderwijs

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000050124_onderwijs	
Omschrijving	onderw	
Aantal mensen		1/ha
Dag	1270,89894979176	
Nacht	dag: 1271, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	dag: 0,07, nacht: 0	
Oppervlak	7224,02	m²

Aantal verblijfplaatsen	1
Complexiteit bouwvlak	Ok
Herkomst data	NBB

6.12 0193100000052128_onderwijs

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000052128_onderwijs	
Omschrijving	onderw	
Aantal mensen		1/ha
Dag	2240,31170355676	
Nacht	dag: 2240, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	dag: 0,07, nacht: 0	
Oppervlak	4110,59	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

6.13 0193100000059708_kantoor

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000059708_kantoor	
Omschrijving	kantor	
Aantal mensen		1/ha
Dag	53,5158400962989	
Nacht	dag: 53,52, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	dag: 0,07, nacht: 0	
Oppervlak	16487,3	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

6.14 0193100000059708_onderwijs

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000059708_onderwijs	
Omschrijving	onderw	
Aantal mensen		1/ha
Dag	712,610480536099	
Nacht	dag: 712,6, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	dag: 0,07, nacht: 0	
Oppervlak	16487,3	m²

Aantal verblijfplaatsen	1
Complexiteit bouwvlak	Ok
Herkomst data	NBB

6.15 0193100000059709_onderwijs

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000059709_onderwijs	
Omschrijving	onderw	
Aantal mensen		1/ha
Dag	2814,89106815057	
Nacht	dag: 2815, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	dag: 0,07, nacht: 0	
Oppervlak	24452,5	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

6.16 0193100000060386_kantoor

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000060386_kantoor	
Omschrijving	kantor	
Aantal mensen		1/ha
Dag	1179,30460379823	
Nacht	dag: 1179, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	dag: 0,07, nacht: 0	
Oppervlak	7803,18	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

6.17 0193100000060665_onderwijs

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000060665_onderwijs	
Omschrijving	onderw	
Aantal mensen		1/ha
Dag	1870,39009364595	
Nacht	dag: 1870, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	dag: 0,07, nacht: 0	
Oppervlak	6135,62	m²

Aantal verblijfplaatsen	1
Complexiteit bouwvlak	Ok
Herkomst data	NBB

6.18 0193100000062605_onderwijs

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000062605_onderwijs	
Omschrijving	onderw	
Aantal mensen		1/ha
Dag	1651,10293002677	
Nacht	dag: 1651, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	dag: 0,07, nacht: 0	
Oppervlak	21477,2	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

6.19 0193100000062694_onderwijs

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000062694_onderwijs	
Omschrijving	onderw	
Aantal mensen		1/ha
Dag	6824,628670392	
Nacht	dag: 6825, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	dag: 0,07, nacht: 0	
Oppervlak	2925,87	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

6.20 0193100000062707_onderwijs

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000062707_onderwijs	
Omschrijving	onderw	
Aantal mensen		1/ha
Dag	4904,8984667979	
Nacht	dag: 4905, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	dag: 0,07, nacht: 0	
Oppervlak	3389,67	m²

Aantal verblijfplaatsen	1
Complexiteit bouwvlak	Ok
Herkomst data	NBB

6.21 0193100000064852_onderwijs

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000064852_onderwijs	
Omschrijving	onderw	
Aantal mensen		1/ha
Dag	2147,13825982953	
Nacht	dag: 2147, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	dag: 0,07, nacht: 0	
Oppervlak	10822,8	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

6.22 0193100000067498_onderwijs

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000067498_onderwijs	
Omschrijving	onderw	
Aantal mensen		1/ha
Dag	1636,62131341095	
Nacht	dag: 1637, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	dag: 0,07, nacht: 0	
Oppervlak	4097,47	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

6.23 bouwblok01976_kantoor

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	bouwblok01976_kantoor	
Omschrijving	kantor	
Aantal mensen		1/ha
Dag	7,02635527064641	
Nacht	dag: 7,026, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	dag: 0,07, nacht: 0	
Oppervlak	20451,6	m²

Aantal verblijfplaatsen	2
Complexiteit bouwvlak	Ok
Herkomst data	NBB

6.24 bouwblok02060_kantoor

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	bouwblok02060_kantoor	
Omschrijving	kantor	
Aantal mensen		1/ha
Dag	42,5230894689658	
Nacht	dag: 42,52, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	dag: 0,07, nacht: 0	
Oppervlak	9947,54	m²
Aantal verblijfplaatsen	5	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

6.25 bouwblok02060_onderwijs

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	bouwblok02060_onderwijs	
Omschrijving	onderw	
Aantal mensen		1/ha
Dag	66,4486102576511	
Nacht	dag: 66,45, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	dag: 0,07, nacht: 0	
Oppervlak	9947,54	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

6.26 Plangebied 1 - HUIDIG

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	Plangebied 1 - HUIDIG	
Omschrijving	Niet ingevuld	
Aantal mensen		1/ha
Dag	1515,70037955607	
Nacht	dag: 1516, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,05	
Nacht	dag: 0,05, nacht: 0	
Oppervlak	6908,36	m²

Aantal verblijfplaatsen	1
Complexiteit bouwvlak	Ok
Herkomst data	RBM

6.27 Bedrijven dagdienst<1>

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	Bedrijven dagdienst<1>	
Omschrijving	Niet ingevuld	
Aantal mensen		1/ha
Dag	304,125216268912	
Nacht	dag: 304,1, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,05	
Nacht	dag: 0,05, nacht: 0	
Oppervlak	8695,99	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	RBM	

6.28 Bedrijven dagdienst<2>

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	Bedrijven dagdienst<2>	
Omschrijving	Niet ingevuld	
Aantal mensen		1/ha
Dag	360,029825335998	
Nacht	dag: 360, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,05	
Nacht	dag: 0,05, nacht: 0	
Oppervlak	22853,7	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	RBM	

6.29 Bedrijven dagdienst<3>

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	Bedrijven dagdienst<3>	
Omschrijving	Niet ingevuld	
Aantal mensen		1/ha
Dag	26,9814491012662	
Nacht	dag: 26,98, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,05	
Nacht	dag: 0,05, nacht: 0	
Oppervlak	16687,8	m²

Aantal verblijfplaatsen	1
Complexiteit bouwvlak	Ok
Herkomst data	RBM

6.30 Bedrijven dagdienst

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	Bedrijven dagdienst	
Omschrijving	Niet ingevuld	
Aantal mensen		1/ha
Dag	38,871523266188	
Nacht	dag: 38,87, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,05	
Nacht	dag: 0,05, nacht: 0	
Oppervlak	10917	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	RBM	

6.31 Deelgebied E 7000 m2 retail

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	Deelgebied E 7000 m2 retail	
Omschrijving	Niet ingevuld	
Aantal mensen		1/ha
Dag	45,8886546831022	
Nacht	dag: 45,89, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,05	
Nacht	dag: 0,05, nacht: 0	
Oppervlak	50847	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	RBM	

6.32 Deelgebied C 14000 m2 retail

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	Deelgebied C 14000 m2 retail	
Omschrijving	Niet ingevuld	
Aantal mensen		1/ha
Dag	169,152131950893	
Nacht	dag: 169,2, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,05	
Nacht	dag: 0,05, nacht: 0	
Oppervlak	27588,8	m²

Aantal verblijfplaatsen	1
Complexiteit bouwvlak	Ok
Herkomst data	RBM

6.33 Deelgebied D 19000 m2 retail en evenement

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	Deelgebied D 19000 m2 retail en evenement	
Omschrijving	Niet ingevuld	
Aantal mensen		1/ha
Dag	292,792713201045	
Nacht	dag: 292,8, nacht: 0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,05	
Nacht	dag: 0,05, nacht: 0	
Oppervlak	21630,7	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	RBM	

7 Bedrijven continue

7.1 0193100000000569_bijeen

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000000569_bijeen	
Omschrijving	hrdag	
Aantal mensen		1/ha
Dag	292,708490866353	
Nacht	292,708490866353	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	0,01	
Oppervlak	5271,42	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

7.2 0193100000032224_winkel

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000032224_winkel	
Omschrijving	winkel	
Aantal mensen		1/ha
Dag	1,85944216356429	
Nacht	0	
Fractie buitenshuis		--

Dag	0,07	
Nacht	0,01	
Oppervlak	27427,6	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

7.3 0193100000047054_bijeen

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000047054_bijeen	
Omschrijving	hrdag	
Aantal mensen		1/ha
Dag	26,8802286301406	
Nacht	26,8802286301406	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	0,01	
Oppervlak	17001,7	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

7.4 0193100000047054_winkel

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000047054_winkel	
Omschrijving	winkel	
Aantal mensen		1/ha
Dag	203,665918187192	
Nacht	0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	0,01	
Oppervlak	17001,7	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

7.5 0193100000048060_winkel

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000048060_winkel	
Omschrijving	winkel	
Aantal mensen		1/ha
Dag	35,7610038733407	
Nacht	0	
Fractie buitenshuis		--

Dag	0,07	
Nacht	0,01	
Oppervlak	20981,8	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

7.6 0193100000070362_winkel

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000070362_winkel	
Omschrijving	winkel	
Aantal mensen		1/ha
Dag	135,677465023226	
Nacht	0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	0,01	
Oppervlak	3272,47	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

7.7 bouwblok01976_winkel

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	bouwblok01976_winkel	
Omschrijving	winkel	
Aantal mensen		1/ha
Dag	437,555639599398	
Nacht	0	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,07	
Nacht	0,01	
Oppervlak	20451,6	m²
Aantal verblijfplaatsen	76	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

7.8 bouwblok02060_winkel

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	bouwblok02060_winkel	
Omschrijving	winkel	
Aantal mensen		1/ha
Dag	101,251195539344	
Nacht	0	
Fractie buitenshuis		--

Dag	0,07	
Nacht	0,01	
Oppervlak	9947,54	m²
Aantal verblijfplaatsen	10	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

7.9 Deelgebied B

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	Deelgebied B	
Omschrijving	Niet ingevuld	
Aantal mensen		1/ha
Dag	304,108220765742	
Nacht	304,108220765742	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,05	
Nacht	0,01	
Oppervlak	6576,61	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	RBM	

7.10 Deelgebied A

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	Deelgebied A	
Omschrijving	Niet ingevuld	
Aantal mensen		1/ha
Dag	2209,68605247594	
Nacht	912,696412979192	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,05	
Nacht	0,01	
Oppervlak	4163,49	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	RBM	

8 Evenementen werkweek

8.1 0193100000000020_bijeen

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000000020_bijeen	
Omschrijving	beurze	
Aantal mensen		1/ha
Dag	3630,44476684643	
Nacht	3630,44476684643	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,25	
Nacht	0,1	
Aantal evenementen	11,5	1/maand
Tijdsduur van het evenement		uur
Dag	6	
Nacht	4	
Oppervlak	4943,75	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

8.2 0193100000032224_bijeen

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000032224_bijeen	
Omschrijving	beurze	
Aantal mensen		1/ha
Dag	1023,20326046758	
Nacht	1023,20326046758	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,25	
Nacht	0,1	
Aantal evenementen	11,5	1/maand
Tijdsduur van het evenement		uur
Dag	6	
Nacht	4	
Oppervlak	27427,6	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

8.3 0193100000044011_bijeen

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000044011_bijeen	
Omschrijving	beurze	
Aantal mensen		1/ha
Dag	6705,97415804015	
Nacht	6705,97415804015	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,25	
Nacht	0,1	
Aantal evenementen	11,5	1/maand
Tijdsduur van het evenement		uur
Dag	6	
Nacht	4	
Oppervlak	3245,76	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

8.4 0193100000065698_bijeen

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000065698_bijeen	
Omschrijving	beurze	
Aantal mensen		1/ha
Dag	5325,00439076308	
Nacht	5325,00439076308	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,25	
Nacht	0,1	
Aantal evenementen	11,5	1/maand
Tijdsduur van het evenement		uur
Dag	6	
Nacht	4	
Oppervlak	4884,31	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

8.5 0193100000070362_bijeen

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000070362_bijeen	
Omschrijving	beurze	
Aantal mensen		1/ha
Dag	2391,77674664739	
Nacht	2391,77674664739	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,25	
Nacht	0,1	
Aantal evenementen	11,5	1/maand
Tijdsduur van het evenement		uur
Dag	6	
Nacht	4	
Oppervlak	3272,47	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

8.6 bouwblok01976_bijeen

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	bouwblok01976_bijeen	
Omschrijving	beurze	
Aantal mensen		1/ha
Dag	275,690319571925	
Nacht	275,690319571925	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,25	
Nacht	0,1	
Aantal evenementen	11,5	1/maand
Tijdsduur van het evenement		uur
Dag	6	
Nacht	4	
Oppervlak	20451,6	m²
Aantal verblijfplaatsen	21	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

8.7 bouwblok02060_bijeen

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	bouwblok02060_bijeen	
Omschrijving	beurze	
Aantal mensen		1/ha
Dag	685,064061002746	
Nacht	685,064061002746	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,25	
Nacht	0,1	
Aantal evenementen	11,5	1/maand
Tijdsduur van het evenement		uur
Dag	6	
Nacht	4	
Oppervlak	9947,54	m²
Aantal verblijfplaatsen	13	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

9 Evenementen weekend

9.1 0193100000000020_bijeen

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000000020_bijeen	
Omschrijving	beurze	
Aantal mensen		1/ha
Dag	3630,44476684643	
Nacht	3630,44476684643	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,25	
Nacht	0,1	
Aantal evenementen	11,5	1/maand
Tijdsduur van het evenement		uur
Dag	6	
Nacht	4	
Oppervlak	4943,75	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

9.2 0193100000032224_bijeen

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000032224_bijeen	
Omschrijving	beurze	
Aantal mensen		1/ha
Dag	1023,20326046758	
Nacht	1023,20326046758	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,25	
Nacht	0,1	
Aantal evenementen	11,5	1/maand
Tijdsduur van het evenement		uur
Dag	6	
Nacht	4	
Oppervlak	27427,6	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

9.3 0193100000044011_bijeen

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000044011_bijeen	
Omschrijving	beurze	
Aantal mensen		1/ha
Dag	6705,97415804015	
Nacht	6705,97415804015	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,25	
Nacht	0,1	
Aantal evenementen	11,5	1/maand
Tijdsduur van het evenement		uur
Dag	6	
Nacht	4	
Oppervlak	3245,76	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

9.4 0193100000065698_bijeen

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000065698_bijeen	
Omschrijving	beurze	
Aantal mensen		1/ha
Dag	5325,00439076308	
Nacht	5325,00439076308	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,25	
Nacht	0,1	
Aantal evenementen	11,5	1/maand
Tijdsduur van het evenement		uur
Dag	6	
Nacht	4	
Oppervlak	4884,31	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

9.5 0193100000070362_bijeen

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	0193100000070362_bijeen	
Omschrijving	beurze	
Aantal mensen		1/ha
Dag	2391,77674664739	
Nacht	2391,77674664739	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,25	
Nacht	0,1	
Aantal evenementen	11,5	1/maand
Tijdsduur van het evenement		uur
Dag	6	
Nacht	4	
Oppervlak	3272,47	m²
Aantal verblijfplaatsen	1	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

9.6 bouwblok01976_bijeen

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	bouwblok01976_bijeen	
Omschrijving	beurze	
Aantal mensen		1/ha
Dag	275,690319571925	
Nacht	275,690319571925	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,25	
Nacht	0,1	
Aantal evenementen	11,5	1/maand
Tijdsduur van het evenement		uur
Dag	6	
Nacht	4	
Oppervlak	20451,6	m²
Aantal verblijfplaatsen	21	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

9.7 bouwblok02060_bijeen

Eigenschap	Waarde	Eenheid
Naam	bouwblok02060_bijeen	
Omschrijving	beurze	
Aantal mensen		1/ha
Dag	685,064061002746	
Nacht	685,064061002746	
Fractie buitenshuis		--
Dag	0,25	
Nacht	0,1	
Aantal evenementen	11,5	1/maand
Tijdsduur van het evenement		uur
Dag	6	
Nacht	4	
Oppervlak	9947,54	m²
Aantal verblijfplaatsen	13	
Complexiteit bouwvlak	Ok	
Herkomst data	NBB	

Kwantitatieve Risicoanalyse
Rapportage Carola

Door:
Emily

Samenvatting

Inhoud

Samenvatting 2

1 Inleiding 5

2 Invoergegevens 7
2.1 Interessegebied 7
2.2 Relevante leidingen 7
2.3 Populatie 9

3 Plaatsgebonden risico 11
3.1 Figuur 3.1 Plaatsgebonden risico voor 5399_leiding-A-655-deel-1 van N.V. Nederlandse Gasunie 11
3.2 Figuur 3.2 Plaatsgebonden risico voor 5399_leiding-A-655-deel-2 van N.V. Nederlandse Gasunie 11
3.3 Figuur 3.3 Plaatsgebonden risico voor 5399_leiding-N-570-19-deel-1 van N.V. Nederlandse Gasunie 12
3.4 Figuur 3.4 Plaatsgebonden risico voor 5399_leiding-N-570-20-deel-1 van N.V. Nederlandse Gasunie 12
3.5 Figuur 3.5 Plaatsgebonden risico voor 5399_leiding-N-570-23-deel-1 van N.V. Nederlandse Gasunie 13

4 Groepsrisico screening 14
4.1 Figuur 4.1 Groepsrisico screening voor 5399_leiding-A-655-deel-1 van N.V. Nederlandse Gasunie 14
4.2 Figuur 4.2 Groepsrisico screening voor 5399_leiding-A-655-deel-2 van N.V. Nederlandse Gasunie 15
4.3 Figuur 4.3 Groepsrisico screening voor 5399_leiding-N-570-19-deel-1 van N.V. Nederlandse Gasunie 15
4.4 Figuur 4.4 Groepsrisico screening voor 5399_leiding-N-570-20-deel-1 van N.V. Nederlandse Gasunie 16
4.5 Figuur 4.5 Groepsrisico screening voor 5399_leiding-N-570-23-deel-1 van N.V. Nederlandse Gasunie 17

5 FN curves 18
5.1 Figuur 5.1 FN curve voor 5399_leiding-A-655-deel-1 van N.V. Nederlandse Gasunie voor de kilometer tussen stationing 0.00 en stationing 0.00 18
5.2 Figuur 5.2 FN curve voor 5399_leiding-A-655-deel-2 van N.V. Nederlandse Gasunie voor de kilometer tussen stationing 0.00 en stationing 0.00 18
5.3 Figuur 5.3 FN curve voor 5399_leiding-N-570-19-deel-1 van N.V. Nederlandse Gasunie voor de kilometer tussen stationing 0.00 en stationing 190.00 19
5.4 Figuur 5.4 FN curve voor 5399_leiding-N-570-20-deel-1 van N.V. Nederlandse Gasunie voor de kilometer tussen stationing 1530.00 en stationing 2530.00 19
5.5 Figuur 5.5 FN curve voor 5399_leiding-N-570-23-deel-1 van N.V. Nederlandse Gasunie voor de kilometer tussen stationing 0.00 en stationing 860.00 19

6 Conclusies 20

7 Referenties 21

1 Inleiding

In deze rapportage worden de gebruikte invoergegevens en de door CAROLA gegenereerde resultaten weergegeven. Deze gegevens vormen de basis voor een QRA-rapportage. Naast deze basisinvoergegevens en –resultaten wordt in de Handleiding Risicoberekeningen BevB aangegeven welke elementen ook in de QRA beschreven moeten worden. In onderstaand overzicht worden welke elementen beschreven moeten worden en of deze door CAROLA worden aangeleverd. Indien de elementen niet door CAROLA worden gegenereerd, moeten ze door de opsteller van de QRA-rapportage worden ingevuld. Het meest recente overzicht van de te beschrijven elementen wordt gegeven in de van kracht zijnde versie van de Handleiding Risicoberekeningen Bevb.

In CAROLA berekeningen wordt gebruik gemaakt van de parameters conform de Handleiding Risicoberekeningen Bevb [1]. Achtergrondinformatie over de berekeningen kan worden gevonden in [2, 3, 4, 5].

Overzicht van de elementen die in een QRA gerapporteerd moeten worden.

	Onderwerp	Vertrouwelijk/ Openbaar	Aangeleverd door CAROLA
1	**Algemene rapportgegevens**		
	Administratieve gegevens:	Openbaar	Deels
	• naam en adres van de leidingexploitant(en) (volgens Bevb)		
	• naam en adres van de opsteller van de QRA		Nee
	Reden opstellen QRA	Openbaar	Nee
	Gevolgde methodiek	Openbaar	Ja
	• rekenpakket met versienummer		
	• parameterbestand met versienummer		
	Peildatum QRA	Openbaar	
	• datum van de berekening		Ja
	• datum van aanmaak van de buisleidinggegevens		Nee
2	**Algemene beschrijving van de buisleiding(en)**		
	Gegevens buisleiding	Openbaar	
	• naam buisleiding		Ja
	• diameter		Ja
	• druk		Ja
	• eventuele mitigerende maatregelen		Ja
	Ligging van de leiding, aan de hand van kaart(en) op schaal.	Openbaar	
	• leiding		Ja
	• noordpijl en schaalindicatie		Ja
3	**Beschrijving omgeving**		
	Omgevingsbebouwing en gebiedsfuncties	Openbaar	
	• bestemmingsplannen al dan niet gedeeltelijk binnen de PR 10^{-6}-contour en het invloedsgebied		Ja indien ingevoerd
	Actuele topografische kaart	Openbaar	Ja indien ingevoerd
	Een beschrijving van de bevolking rond de buisleiding, onder opgave van de wijze waarop deze beschrijving tot stand is gekomen (o.a. incidentele bebouwing, lintbebouwing)	Openbaar	Nee
	Mogelijke gevaren van buiten de buisleiding die op de buisleiding effect kunnen hebben (risicoverhogende objecten, buurbedrijven/ activiteiten, vliegroutes, windturbines)	Openbaar	Nee
	Gebruikt weerstation	Openbaar	Ja
4	**Beschrijving per leiding van mogelijke risico's voor de omgeving**		
	Samenvattend overzicht van de resultaten van de QRA, waarin tenminste is opgenomen:	Openbaar	Ja
	Kaart met het berekende plaatsgebonden risico, met contouren voor 10^{-4}, 10^{-5}, 10^{-6}, 10^{-7} en 10^{-8} (indien aanwezig)	Openbaar	Ja
	FN-curve, voor zowel huidige als toekomstige situatie, met het groepsrisico voor de kilometer buisleiding met de grootste overschrijding van de oriënterende waarde. Op de horizontale as van de grafiek met de FN-curve wordt het aantal dodelijke slachtoffers uitgezet, op de verticale as de cumulatieve kans tot 10^{-9} per jaar	Openbaar	Ja
	FN-datapunt waarbij de maximale overschrijding van de oriëntatiewaarde optreedt, inclusief de factor van de overschrijding	Openbaar	Ja
	Grafiek met de screening van het groepsrisico	Openbaar	Ja
	Beschrijving of er kwetsbare bestemmingen en/of beperkt kwetsbare bestemmingen binnen de PR contour van 10^{-6} per jaar zijn	Openbaar	Nee
	Voorgestelde preventieve en repressieve maatregelen die in de QRA zijn meegenomen	Openbaar	Ja

2 Invoergegevens

De risicoberekeningen die in dit rapport zijn beschreven zijn uitgevoerd met CAROLA versie 1.0.0.52. De gehanteerde parameterfile heeft versienummer 1.3. De berekeningen zijn uitgevoerd op 01-11-2018.

Dit project is opgeslagen onder de naam C:\Users\Eigenaar\Oostkracht 10\Stef Oostkracht10 - Team\Projecten\2018-027 Zwolle risicoanalyse Voorsterpoort A28\4. Werkdocumenten\CAROLA\2018-027 - Voorsterpoort Zwolle Carola - aug 2018 - V01.crp en is laatstelijk bijgewerkt op 21-09-2018.
Voor de berekeningen is gebruik gemaakt van de meteorologische gegevens van het weerstation Deelen. De gebruikte ruwheidslengte is 0,1 meter.

In dit hoofdstuk worden de verschillende invoergegevens nader gespecificeerd in de navolgende secties.

2.1 Interessegebied

Het interessegebied is weergegeven in figuur 2.1

Figuur 2.1 Interessegebied voor de uitgevoerde risicoberekeningen

2.2 Relevante leidingen

Op basis van het gespecificeerde interessegebied zijn de volgende aardgastransportleidingen meegenomen.

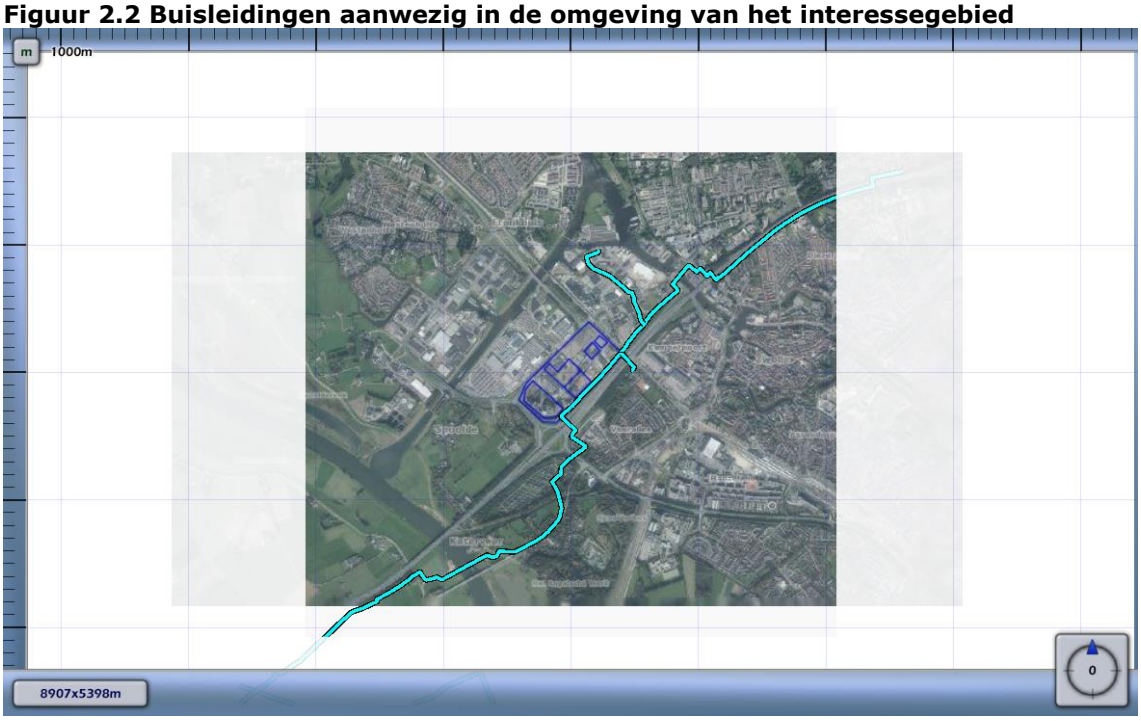
Eigenaar	Leidingnaam	Diameter [mm]	Druk [bar]	Datum aanleveren gegevens
N.V. Nederlandse Gasunie	5399_leiding-A-655-deel-1	610.00	79.90	21-09-2018

N.V. Nederlandse Gasunie	5399_leiding-A-655-deel-2	610.00	79.90	21-09-2018
N.V. Nederlandse Gasunie	5399_leiding-N-570-19-deel-1	219.10	40.00	21-09-2018
N.V. Nederlandse Gasunie	5399_leiding-N-570-20-deel-1	316.00	40.00	21-09-2018
N.V. Nederlandse Gasunie	5399_leiding-N-570-23-deel-1	114.30	40.00	21-09-2018

De exploitant specifieke factoren voor casuïstiek (cluster 1b), actief rappel (cluster 1C) en mitigerende maatregelen corrosie staan beschreven in Tabel 11 van Module B van de Handleiding Risicoberekeningen Bevb [1].

De leidingen zijn gevisualiseerd in figuur 2.2.

Figuur 2.2 Buisleidingen aanwezig in de omgeving van het interessegebied



Leidingen meegenomen in de risicoberekeningen	
Leidingen waarvoor de houdbaarheidsdatum van de gegevens verstreken is	

Voor de in bovenstaande tabel opgenomen leidingen zijn geen risico mitigerende maatregelen verdisconteerd in de bijbehorende risicoberekeningen.

2.3 Populatie

De ingevoerde populatie is weergegeven in figuur 2.3

Figuur 2.3 Bevolking meegenomen in de risicoberekeningen

Populatietype	Polygoonpunten	Populatiepolygoon
Wonen		
Werken		
Evenement		

Populatiepolygonen

Label	Type	Aantal	Dichtheid	Vervangmodus	Percentage Personen
deelgebied A	Werken	1000.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	92/ 38/ 7/ 1/ 100/ 100
Deelgebied B	Werken	200.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	100/ 100/ 7/ 1/ 100/ 100
Deelgebied C	Werken	1100.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	
Deelgebied E	Werken	233.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	

Huidig 1	Werken	45.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	
Huidig 2	Werken	265.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	
Huidig 3	Werken	2583.0		Toevoegen Nieuwe Populatie	

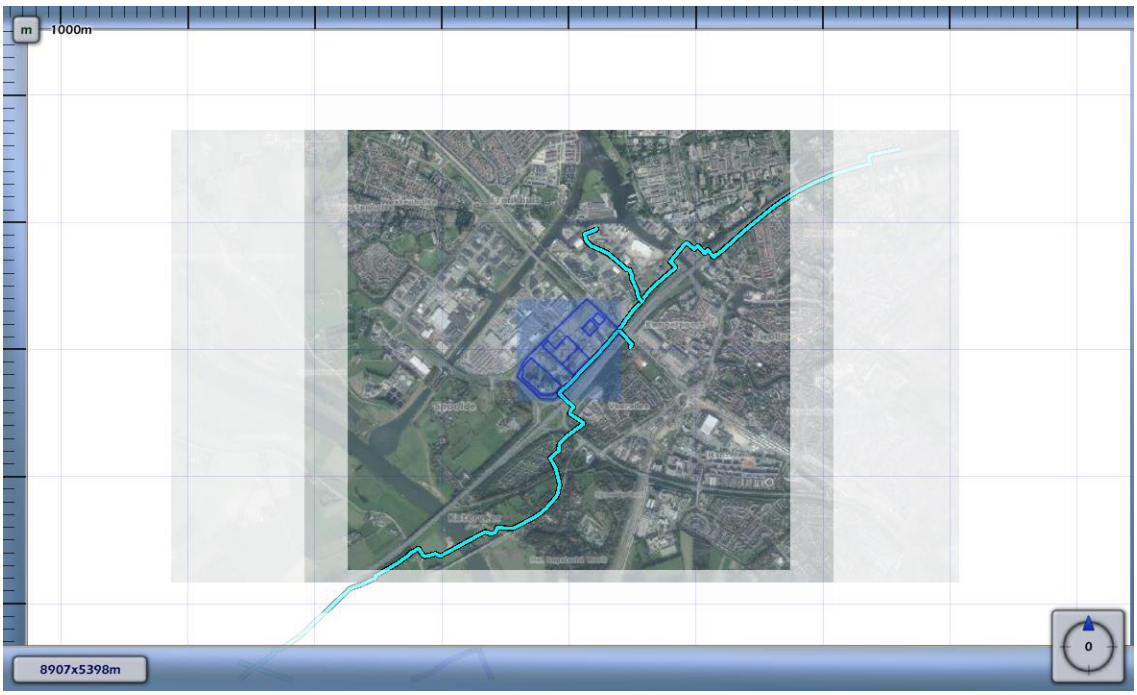
Populatiebestanden

Pad	Type	Aantal	Percentage Personen
Populatie\bijeen_sport_cel_zkh-dag100-nacht80.txt	Werken	786	100/ 80/ 7/ 1/ 100/ 100
Populatie\industrie-dag100-nacht30.txt	Werken	68	100/ 30/ 7/ 1/ 100/ 100
Populatie\kantoor_kliniek_onderwijs_winkel-dag100-nacht0.txt	Werken	4026	100/ 0/ 7/ 1/ 100/ 100
Populatie\wonend_vakantiehuis-dag50-nacht100.txt	Wonen	1509	

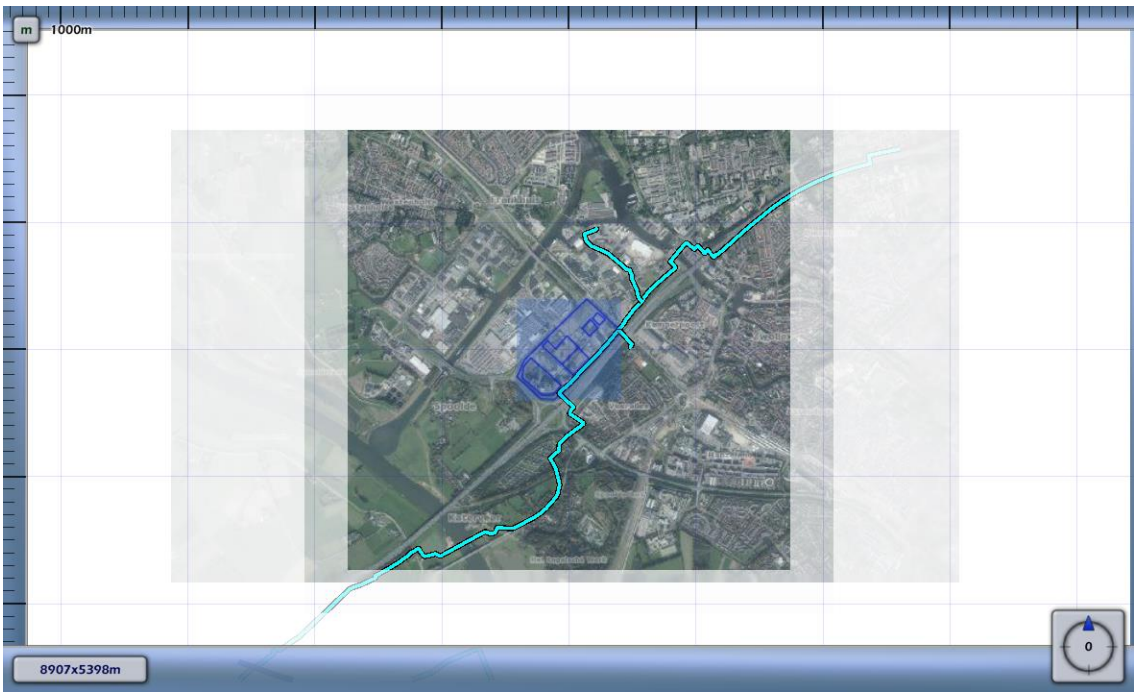
3 Plaatsgebonden risico

Voor de in voorgaande hoofdstuk genoemde leidingen is het plaatsgebonden risico bepaald. Voor elk van de leidingen wordt het plaatsgebonden risico weergegeven als iso-risicocontouren op een achtergrondkaart.

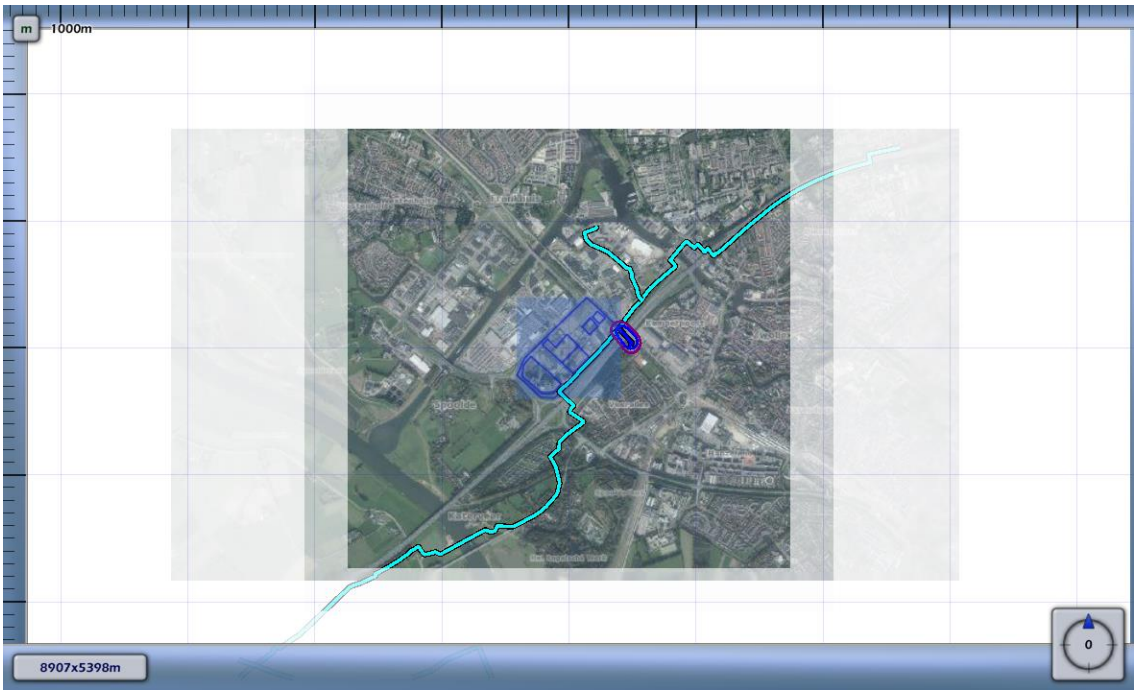
3.1 Figuur 3.1 Plaatsgebonden risico voor 5399_leiding-A-655-deel-1 van N.V. Nederlandse Gasunie



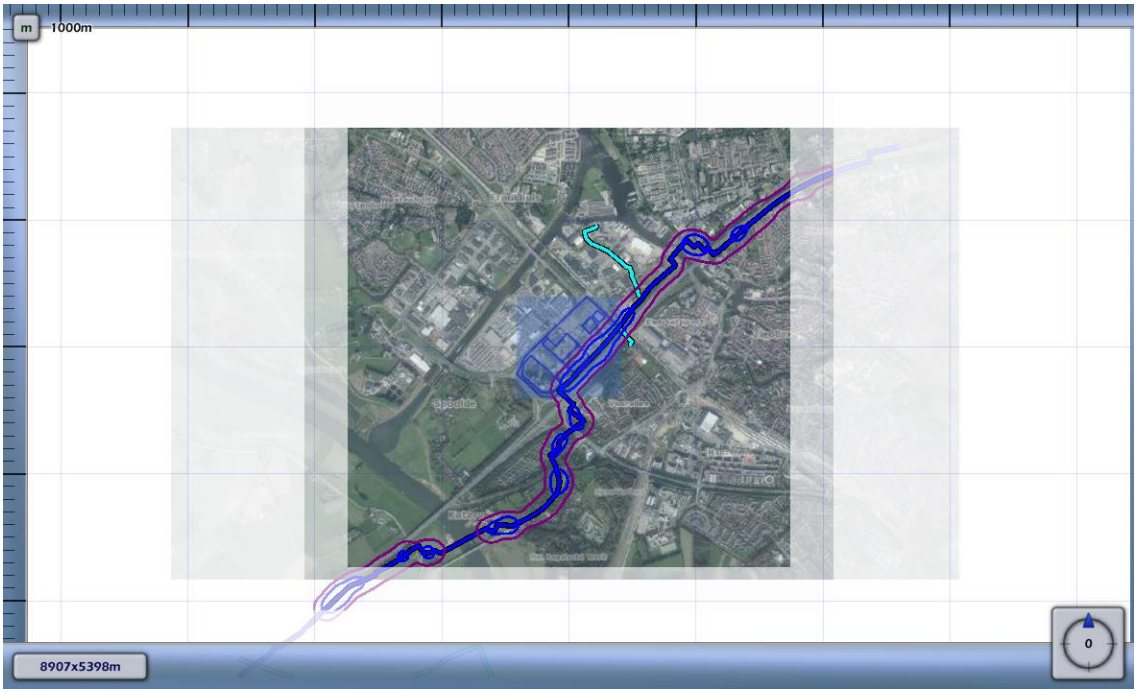
3.2 Figuur 3.2 Plaatsgebonden risico voor 5399_leiding-A-655-deel-2 van N.V. Nederlandse Gasunie



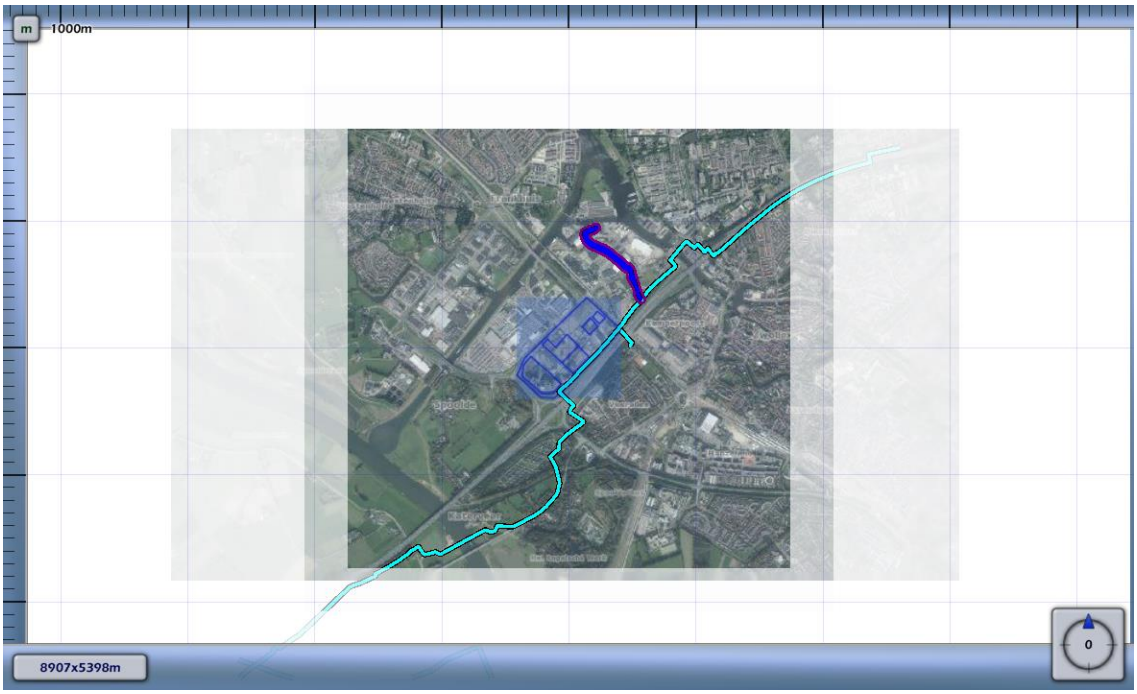
3.3 Figuur 3.3 Plaatsgebonden risico voor 5399_leiding-N-570-19-deel-1 van N.V. Nederlandse Gasunie



3.4 Figuur 3.4 Plaatsgebonden risico voor 5399_leiding-N-570-20-deel-1 van N.V. Nederlandse Gasunie



3.5 Figuur 3.5 Plaatsgebonden risico voor 5399_leiding-N-570-23-deel-1 van N.V. Nederlandse Gasunie



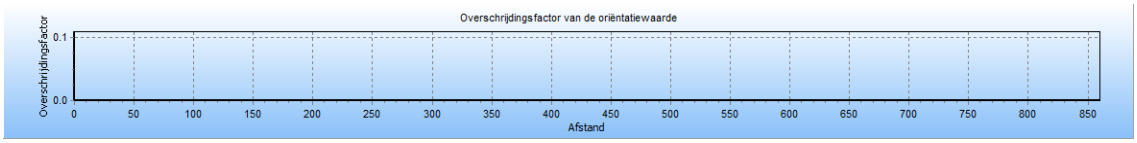
1E-4	
1E-5	
1E-6	
1E-7	
1E-8	

4 Groepsrisico screening

Om in één oogopslag een indruk te krijgen van het groepsrisico wordt het groepsrisico gescreend alvorens voor specifieke segmenten FN-curves te visualiseren. Voor elk van de leidingen wordt per stationing de overschrijdingsfactor van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico weergegeven. Deze is berekend door rondom elk punt op de leiding één kilometer segment te kiezen die gecentreerd ligt ten opzichte van dit punt. Voor deze kilometer leiding is een FN-curve berekend en voor deze FN-curve de overschrijdingsfactor.

De overschrijdingsfactor is de verhouding tussen de FN-curve en de oriëntatiewaarde. Daarmee is de overschrijdingsfactor een maat die aangeeft in hoeverre de oriëntatiewaarde wordt genaderd of overschreden. Een overschrijdingsfactor kleiner dan 1 geeft aan dat de FN-curve onder de oriëntatiewaarde blijft. Bij een waarde van 1 zal de FN-curve de oriëntatiewaarde raken. Bij een waarde groter dan 1 wordt de oriëntatiewaarde overschreden.

4.1 Figuur 4.1 Groepsrisico screening voor 5399_leiding-A-655-deel-1 van N.V. Nederlandse Gasunie

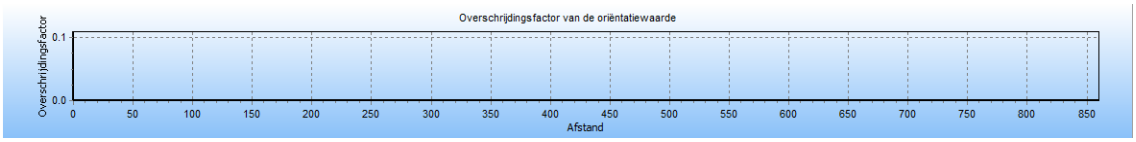


De maximale overschrijdingsfactor van deze kilometer leiding wordt gevonden bij 0 slachtoffers en een frequentie van 0.00E+000.

De maximale overschrijdingsfactor voor dit tracé is gelijk aan 0.000E+000 en correspondeert met die kilometer leiding die gekarakteriseerd wordt door stationing 0.00 en stationing 0.00. Voor deze kilometer leiding is de FN-curve opgenomen in het volgende hoofdstuk. De betreffende kilometer leiding is gevisualiseerd in figuur 4.1

Figuur 4.1 Kilometer leiding behorende bij de maximale overschrijding van de FN-curve voor 5399_leiding-A-655-deel-1 van N.V. Nederlandse Gasunie

4.2 Figuur 4.2 Groepsrisico screening voor 5399_leiding-A-655-deel-2 van N.V. Nederlandse Gasunie

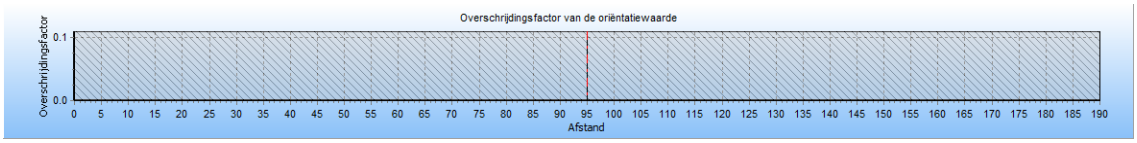


De maximale overschrijdingsfactor van deze kilometer leiding wordt gevonden bij 0 slachtoffers en een frequentie van 0.00E+000.

De maximale overschrijdingsfactor voor dit tracé is gelijk aan 0.000E+000 en correspondeert met die kilometer leiding die gekarakteriseerd wordt door stationing 0.00 en stationing 0.00. Voor deze kilometer leiding is de FN-curve opgenomen in het volgende hoofdstuk. De betreffende kilometer leiding is gevisualiseerd in figuur 4.2

Figuur 4.2 Kilometer leiding behorende bij de maximale overschrijding van de FN-curve voor 5399_leiding-A-655-deel-2 van N.V. Nederlandse Gasunie

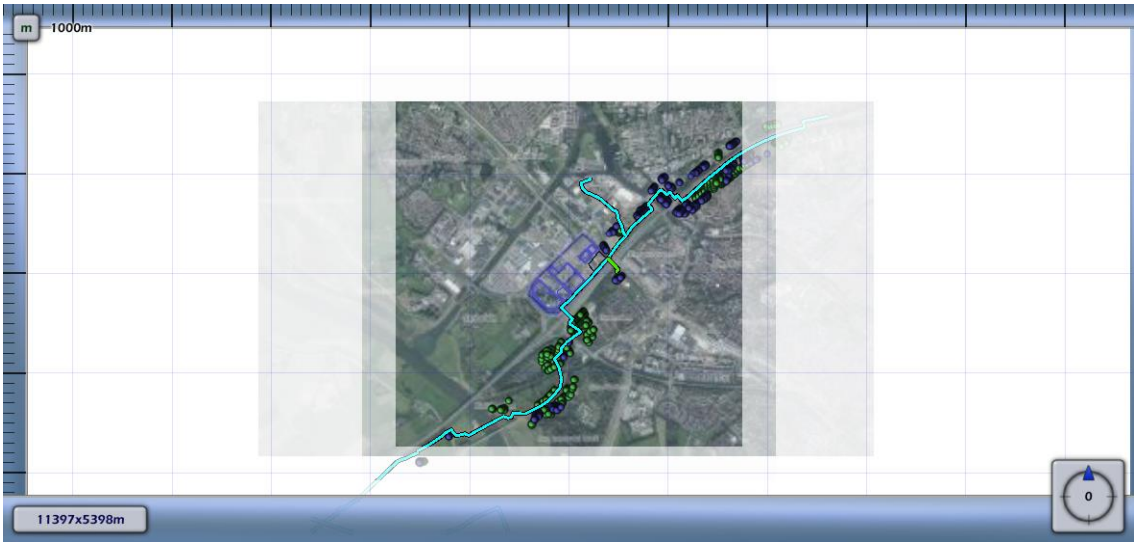
4.3 Figuur 4.3 Groepsrisico screening voor 5399_leiding-N-570-19-deel-1 van N.V. Nederlandse Gasunie



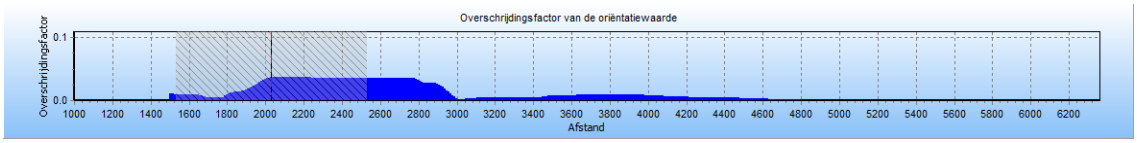
De maximale overschrijdingsfactor van deze kilometer leiding wordt gevonden bij 0 slachtoffers en een frequentie van 0.00E+000.

De maximale overschrijdingsfactor voor dit tracé is gelijk aan 0.000E+000 en correspondeert met die kilometer leiding die gekarakteriseerd wordt door stationing 0.00 en stationing 190.00. Voor deze kilometer leiding is de FN-curve opgenomen in het volgende hoofdstuk. De betreffende kilometer leiding is gevisualiseerd in figuur 4.3

Figuur 4.3 Kilometer leiding behorende bij de maximale overschrijding van de FN-curve voor 5399_leiding-N-570-19-deel-1 van N.V. Nederlandse Gasunie



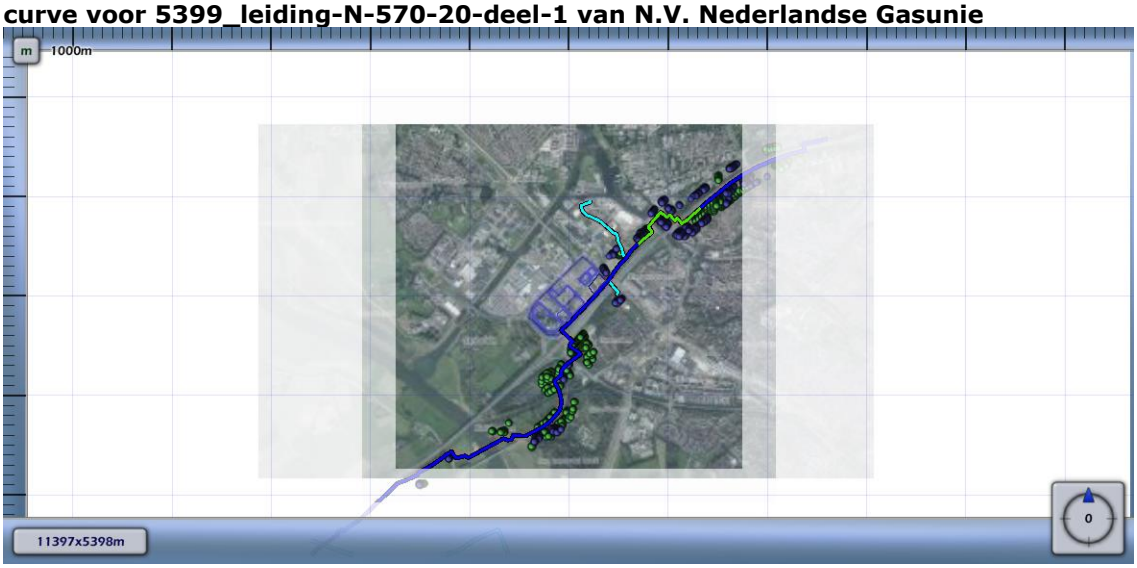
4.4 Figuur 4.4 Groepsrisico screening voor 5399_leiding-N-570-20-deel-1 van N.V. Nederlandse Gasunie



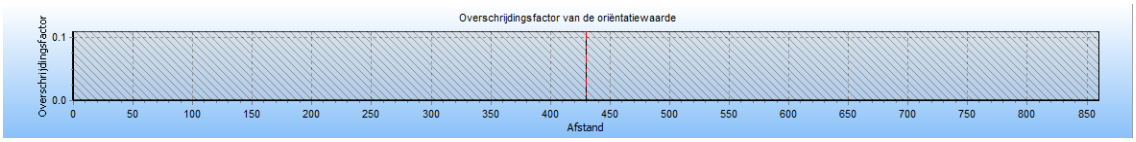
De maximale overschrijdingsfactor van deze kilometer leiding wordt gevonden bij 165 slachtoffers en een frequentie van 1.34E-008.

De maximale overschrijdingsfactor voor dit tracé is gelijk aan 0.037 en correspondeert met die kilometer leiding die gekarakteriseerd wordt door stationing 1530.00 en stationing 2530.00. Voor deze kilometer leiding is de FN-curve opgenomen in het volgende hoofdstuk. De betreffende kilometer leiding is gevisualiseerd in figuur 4.4

Figuur 4.4 Kilometer leiding behorende bij de maximale overschrijding van de FN-curve voor 5399_leiding-N-570-20-deel-1 van N.V. Nederlandse Gasunie



4.5 Figuur 4.5 Groepsrisico screening voor 5399_leiding-N-570-23-deel-1 van N.V. Nederlandse Gasunie



De maximale overschrijdingsfactor van deze kilometer leiding wordt gevonden bij 0 slachtoffers en een frequentie van 0.00E+000.

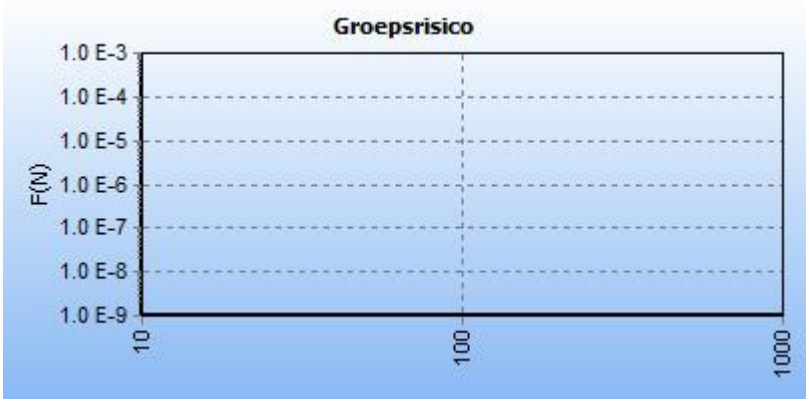
De maximale overschrijdingsfactor voor dit tracé is gelijk aan 0.000E+000 en correspondeert met die kilometer leiding die gekarakteriseerd wordt door stationing 0.00 en stationing 860.00. Voor deze kilometer leiding is de FN-curve opgenomen in het volgende hoofdstuk. De betreffende kilometer leiding is gevisualiseerd in figuur 4.5

Figuur 4.5 Kilometer leiding behorende bij de maximale overschrijding van de FN-curve voor 5399_leiding-N-570-23-deel-1 van N.V. Nederlandse Gasunie

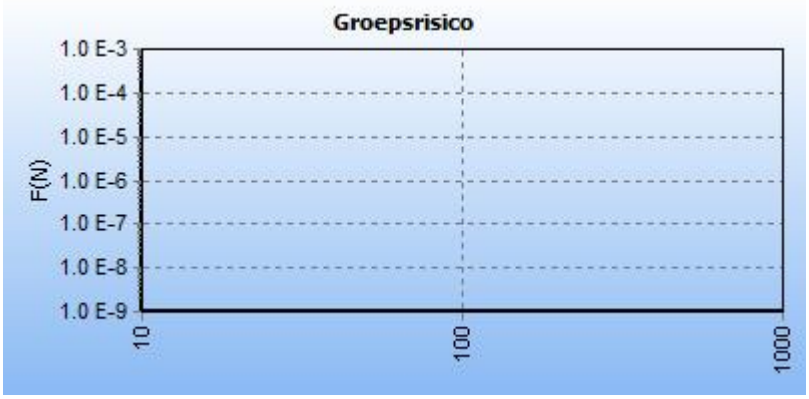
5 FN curves

Voor elk van de eerder genoemde leidingen is het groepsrisico berekend. Een samenvatting van de resultaten hiervan is gegeven in het voorgaande hoofdstuk; in dit hoofdstuk wordt voor elk van de leidingen de daadwerkelijke FN-curve gegeven van de (in termen van groepsrisico) "slechtste" kilometer van het betreffende tracé.

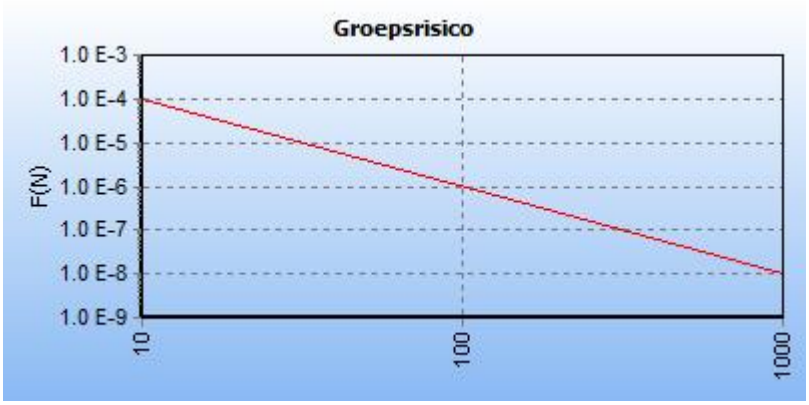
5.1 Figuur 5.1 FN curve voor 5399_leiding-A-655-deel-1 van N.V. Nederlandse Gasunie voor de kilometer tussen stationing 0.00 en stationing 0.00



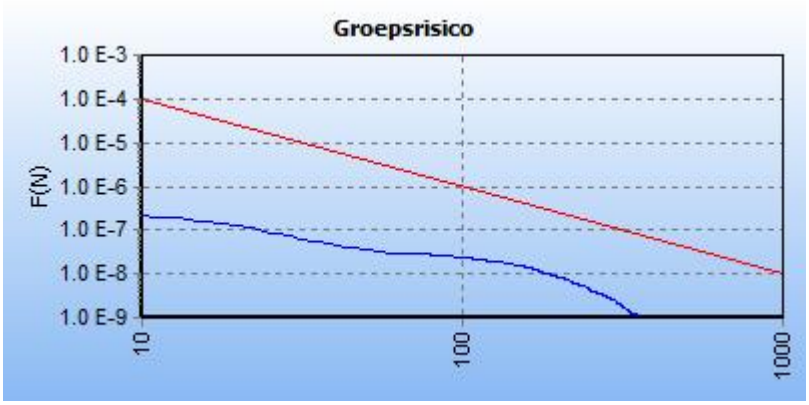
5.2 Figuur 5.2 FN curve voor 5399_leiding-A-655-deel-2 van N.V. Nederlandse Gasunie voor de kilometer tussen stationing 0.00 en stationing 0.00



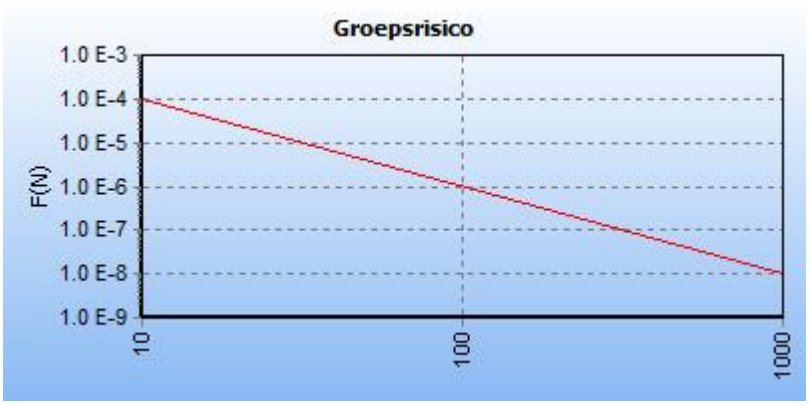
5.3 Figuur 5.3 FN curve voor 5399_leiding-N-570-19-deel-1 van N.V. Nederlandse Gasunie voor de kilometer tussen stationing 0.00 en stationing 190.00



5.4 Figuur 5.4 FN curve voor 5399_leiding-N-570-20-deel-1 van N.V. Nederlandse Gasunie voor de kilometer tussen stationing 1530.00 en stationing 2530.00



5.5 Figuur 5.5 FN curve voor 5399_leiding-N-570-23-deel-1 van N.V. Nederlandse Gasunie voor de kilometer tussen stationing 0.00 en stationing 860.00



6 Conclusies

7 Referenties

[1] Handleiding Risicoberekeningen Bevb. Versie 1.0. 20 december 2010.

[2] Risicomethodiek aardgastransportleidingen. Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu. Brief 390/06 CEV Lah/pbz-1191. 6 november 2006.

[3] Risicomethodiek aardgastransportleidingen. Ministerie van VROM. Brief 2006.334302. 7 december 2006.

[4] Laheij GMH, Vliet AAC van, Kooi ES. Achtergronden bij de vervanging van zoneringafstanden hogedruk aardgastransportleidingen van de N.V. Nederlandse Gasunie. Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu. RIVM-rapport 620121001/2008. 2008.

[5] M. Gielisse, M.T. Dröge, G.R. Kuik. Risicoanalyse aardgastransportleidingen. N.V. Nederlandse Gasunie. DEI 2008.R.0939. 2008.

Bijlage 5 Onderbouwing vormvrije m.e.r.-beoordeling

WRZV Hallen Aanmeldingsnotitie Paragraaf

Het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is een algemene maatregel van bestuur (AMvB). Het Besluit m.e.r. is essentieel om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een plan of een besluit een m.e.r.-(beoordelings)procedure moet worden doorlopen. Dat de m.e.r.-plicht voor een belangrijk deel is geregeld in het Besluit m.e.r. volgt uit art. 7.2 Wm.

Het Besluit m.e.r. geeft aan dat activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die onder de drempelwaarden vallen getoetst moeten worden of er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. De inhoudelijke criteria waaraan getoetst dient te worden of er sprake is van mogelijke belangrijke nadelige milieueffecten staan benoemd in Bijlage III van de Europese richtlijn 2011/92/EU (zie tabel 1).

Tabel 1: Criteria voor het toetsen van activiteiten in een vormvrije m.e.r.-beoordeling

1. Kenmerken van de projecten Bij de kenmerken van de projecten moet in het bijzonder in overweging worden genomen: • de omvang van het project, • de cumulatie met andere projecten, • het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, • de productie van afvalstoffen, • verontreiniging en hinder, • risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.
2. Plaats van de projecten: Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen: • het bestaande grondgebruik, • de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied, • het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden: **a.** wetlands **b.** kustgebieden **c.** berg- en bosgebieden **d.** reservaten en natuurparken **e.** gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn) **f.** gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden; **g.** gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid **h.** landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang
3. Kenmerken van het potentiële effect Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging worden genomen: • het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking), • het grensoverschrijdende karakter van het effect • 'de waarschijnlijkheid van het effect, • de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

De initiatiefnemer van een activiteit die m.e.r.-beoordelingsplichtig is, moet dat voornemen schriftelijk mededelen aan het bevoegd gezag in de vorm van een aanmeldingsnotitie. Echter is dit niet nodig als het bevoegd gezag zelf initiatiefnemer is. In dit geval moet wel getoetst worden aan dezelfde criteria uit de Europese richtlijn.

Het voorgenomen project valt onder categorie D 11.2 van het Besluit m.e.r.:
De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.

Aangezien het project niet binnen het bestemmingsplan past, wordt een bestemmingsplanwijziging uitgevoerd. In het kader van het bestemmingsplan zijn alle relevante milieuaspecten onderzocht en beschouwd op mogelijke nadelige gevolgen. De behandelde milieuaspecten zijn archeologie, bodem, waterhuishouding, natuur, geluid, bedrijven en milieuzonering, verkeer, luchtkwaliteit en externe veiligheid. Aan de hand van de criteria uit de Europese richtlijn zijn per milieuaspect getoetst of er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Op grond van deze analyse kan geconcludeerd worden dat, gelet op artikel 7.17, van de Wet milieubeheer, het project niet leidt tot belangrijke nadelige milieueffecten.

REGELS

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

In deze regels wordt verstaan onder:

1.1 plan:
het bestemmingsplan Voorsterpoort, Grote Voort (sporthal) met identificatienummer NL.IMRO.0193.BP18008-0004 van de gemeente Zwolle;

1.2 bestemmingsplan:
de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlagen;

1.3 aanduiding:
een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;

1.4 aanduidingsgrens:
de grens van een aanduiding, indien het een vlak betreft;

1.5 bebouwing:
één of meer gebouwen, bijbehorende bouwwerken en/of andere bouwwerken;

1.6 bebouwingspercentage:
indien het percentage een bestemmingsvlak betreft:
de verhouding tussen de oppervlakte van het te bebouwen terreingedeelte en de totale oppervlakte van het bestemmingsvlak;
indien het percentage een perceel betreft:
een percentage, dat de grootte aangeeft van het deel van een perceel, dat ten hoogste mag worden bebouwd;
dit percentage wordt slechts berekend over het gedeelte van het bestemmingsvlak of het perceel, waarbinnen de bouwwerken mogen worden gebouwd;

1.7 bestemmingsgrens:
de grens van een bestemmingsvlak;

1.8 bestemmingsvlak:
een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming;

1.9 bijbehorend bouwwerk:
uitbreiding van een hoofdgebouw dan wel functioneel met een zich op hetzelfde perceel bevindend hoofdgebouw verbonden, daar al dan niet tegen aangebouwd gebouw, of ander bouwwerk, met een dak;

1.10 bouwen:
het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk;

1.11 bouwgrens:
de grens van een bouwvlak;

1.12 bouwlaag:
een doorlopend gedeelte van een gebouw dat door op gelijke of bij benadering gelijke hoogte liggende vloeren of balklagen is begrensd, zulks met inbegrip van de begane grond en met uitsluiting van onderbouw en zolder;

1.13 bouwperceel:
een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten;

1.14 bouwperceelgrens:
de grens van een bouwperceel;

1.15 bouwvlak:
een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn toegelaten;

1.16 bouwwerk:
een bouwkundige constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die op de plaats van bestemming hetzij direct hetzij indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond, bedoeld om ter plaatse te functioneren;

1.17 detailhandel:
het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, verkopen, verhuren en leveren van goederen aan personen die die goederen kopen of huren voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit, waaronder zijn begrepen grootschalige detailhandel, volumineuze detailhandel, een tuincentrum en een supermarkt;

1.18 één bestemmingsvlak vormend:
twee bestemmingsvlakken, welke ter plaatse van de aanduiding 'relatie' door de aangegeven relatie met elkaar verbonden zijn en daardoor aangemerkt worden als één bestemmingsvlak;

1.19 één perceel vormend:
twee percelen, welke ter plaatse van de aanduiding 'relatie' door de aangegeven relatie met elkaar verbonden zijn en daardoor aangemerkt worden als één perceel;

1.20 eerste bouwlaag:
de bouwlaag op de begane grond;

1.21 erf:
al dan niet bebouwd perceel, of een gedeelte daarvan, dat direct gelegen is bij een hoofdgebouw;

1.22 erftoegangsweg:
een straat of weg waar de doorgaande functie van het verkeer niet meer primair is en waar aandacht kan worden gegeven aan snelheidsreducerende maatregelen;

1.23 erotisch getinte vermaaksfunctie:
een vermaaksfunctie, welke is gericht op het doen plaatsvinden van voorstellingen en/of vertoningen van porno-erotische aard, waaronder begrepen een seksbioscoop, een seksclub en een seksautomatenhal;

1.24 gebiedsontsluitingsweg:
een straat of weg waar de doorgaande functie van het verkeer primair is en welke dient voor de ontsluiting van een gebied;

1.25 gebouw:
elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;

1.26 geluidsbelasting:
de geluidsbelasting vanwege een industrieterrein, een spoorweg of een weg als bedoeld in de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder;

1.27 geluidsgevoelige functies:
ruimten binnen een woning voor zover die kennelijk als slaap-, woon-, of eetkamer worden gebruikt of voor een zodanig gebruik zijn bestemd, alsmede een keuken van een woning met een vloeroppervlakte van niet minder dan 11 m² en andere geluidsgevoelige functies als bedoeld in de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder;

1.28 geluidsgevoelige gebouwen:
gebouwen welke dienen ter bewoning of ten behoeve van een andere geluidsgevoelige functie als bedoeld in de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder;

1.29 geluidszoneringsplichtige inrichting:
een inrichting, bij welke ingevolge de Wet geluidhinder rondom het terrein van vestiging in een bestemmingsplan een zone moet worden vastgesteld;

1.30 hoofdgebouw:
een gebouw dat op een kavel door zijn ligging, constructie, afmetingen of functie als belangrijkste bouwwerk valt aan te merken;

1.31 horeca:
de bedrijfssector gericht op het verstrekken van ter plaatse te nuttigen voedsel en dranken, het exploiteren van zaalaccommodatie en/of het verstrekken van nachtverblijf, één en ander al dan niet in combinatie met een vermaaksfunctie, waaronder zijn begrepen een 'bed & breakfast', discotheek, feestzaal en partyboerderij, evenwel met uitzondering van een erotisch getinte vermaaksfunctie;

1.32 horecabedrijf:
een bedrijf, waar ter plaatse te nuttigen voedsel en dranken worden verstrekt, zaalaccommodatie wordt geëxploiteerd en/of waarin nachtverblijf wordt verstrekt, één en ander al dan niet in combinatie met een vermaaksfunctie, waaronder zijn begrepen een 'bed & breakfast', discotheek, feestzaal en partyboerderij, evenwel met uitzondering van een erotisch getinte vermaaksfunctie;

1.33 kantoor:
een ruimte of complex van ruimten, welke dient voor het bedrijfsmatig verlenen van diensten, waarbij het publiek niet of slechts in ondergeschikte mate rechtstreeks te woord wordt gestaan en geholpen, waaronder is begrepen congres- en vergaderaccommodatie;

1.34 kantoorgebouw:
een gebouw, dat dient voor het bedrijfsmatig verlenen van diensten, waarbij het publiek niet of slechts in ondergeschikte mate rechtstreeks te woord wordt gestaan en geholpen, waaronder is begrepen congres- en vergaderaccommodatie;

1.35 kelder:
een doorlopend gedeelte van een gebouw dat wordt afgedekt door een vloer, waarvan de onderkant niet boven peil is gelegen;

1.36 kwetsbaar object:
een object als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen;

1.37 naar de weg toegekeerde grens van een bouwvlak:
de naar de weg toegekeerde grens van een bouwvlak, waar de hoofdtoegang van het op dat bouwvlak gelegen hoofdgebouw is gelegen;

1.38 nevenactiviteit:
een vorm van bedrijvigheid naast de hoofdfunctie;

1.39 normaal onderhoud:
werkzaamheden die regelmatig nodig zijn voor een goed beheer van de gronden en/of bouwwerken;

1.40 onderkomen:
een voor dag- en nachtverblijf van personen of dieren geschikte constructie;

1.41 openbaar toegankelijk gebied

weg als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994, alsmede pleinen, parken, plantsoenen, openbaar water en ander openbaar gebied dat voor publiek algemeen toegankelijk is, met uitzondering van wegen uitsluitend bedoeld voor de ontsluiting van percelen voor langzaam verkeer;

1.42 openbare nutsvoorzieningen:

voorzieningen ten behoeve van openbaar nut, zoals gas-, water-, elektriciteits- en communicatievoorzieningen en voorzieningen ten behoeve van de inzameling van afval;

1.43 opslag:

het bewaren van goederen, materialen en stoffen zonder dat ter plaatse sprake is van productie, bewerking, verwerking, handel en/of activiteiten van administratieve aard;

1.44 overig bouwwerk:

een bouwkundige constructie van enige omvang, geen gebouw of bijbehorend bouwwerk zijnde;

1.45 pand:

de kleinste bij de totstandkoming functioneel en bouwkundig-constructief zelfstandige eenheid die direct en duurzaam met de aarde is verbonden en betreedbaar en afsluitbaar is;

1.46 peil:

a. voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst: de hoogte van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang;
b. voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst: de hoogte van het terrein ter hoogte van die hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw;
c. indien in of op het water wordt gebouwd: het Normaal Amsterdams Peil (of een ander plaatselijk aan te houden waterpeil);

1.47 prostitutie:

het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding;

1.48 seksinrichting:

een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in de omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch/pornografische aard plaatsvinden;
onder seksinrichting wordt in ieder geval verstaan:
een prostitutiebedrijf, alsmede een erotische massagesalon, een seksbioscoop, seksautomatenhal, sekstheater of een parenclub, al dan niet in combinatie met elkaar;

1.49 sociale veiligheid:

de mogelijkheid om zich in een omgeving te kunnen bevinden zonder bedreigd te worden of het gevoel te hebben persoonlijk lastig te worden gevallen;

1.50 sportschool:
een gebouw of ruimte bestemd voor het op commerciële basis geven van onderricht in sport al dan niet met (para)medische begeleiding;

1.51 stedenbouwkundig beeld:
het beeld dat wordt opgeroepen door het samengaan van gebouwde elementen, beplantingselementen en onbebouwde ruimten;

1.52 stroomweg:
een straat of weg waar de doorgaande functie van het verkeer primair is en welke geschikt is voor snelle verplaatsingen over grotere afstanden;

1.53 terugliggende bouwlaag:
gedeelte van een gebouw in de vorm van een bouwlaag voorzien van een plat dak en/ of een kap en waarvan het straatgerichte voorgevelvlak een afstand van ten minste 1 meter heeft ten opzichte van het daarmee corresponderende straatgerichte voorgevelvlak van de lager gelegen bouwlaag;

1.54 voorgevel:
de naar de weg toegekeerde gevel;

1.55 voorkeursgrenswaarde:
de maximum waarde voor de geluidsbelasting, zoals deze rechtstreeks kan worden afgeleid uit de Wet geluidhinder en/of het Besluit geluidhinder;

1.56 zolder:
een gedeelte van een gebouw dat door één of meer schuine dakschilden is afgedekt en waarvan de borstwering niet hoger is dan 1 meter;

Artikel 2 Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

2.1 de dakhelling:
langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak;

2.2 de goothoogte van een bouwwerk:
vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeibord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel;

2.3 de bouwhoogte van een bouwwerk:
vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een bouwwerk met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen;

2.4 de oppervlakte van een bouwwerk:
tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk;

2.5 de vloeroppervlakte van een woning:
binnenwerks op de vloer van de ruimten die worden of kunnen worden gebruikt voor wonen;

2.6 de inhoud van een bouwwerk:
tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidingsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen;

2.7 de horizontale bouwdiepte van een gebouw:
de lengte van een gebouw, gemeten buitenwerks en loodrecht vanaf de naar de weg toegekeerde gevel;

2.8 de verticale bouwdiepte van een gebouw:
de diepte van een gebouw, gemeten vanaf de onderzijde van de begane grondvloer;

2.9 de afstand tot de naar de weg toegekeerde gevel van een gebouw:
van enig punt van een bouwwerk tot de naar de weg toegekeerde gevel van dat gebouw.

2.10 ondergeschikte bouwdelen die buiten beschouwing gelaten moeten worden:
Bij de toepassing van het bepaalde ten aanzien van het bouwen worden ondergeschikte bouwdelen, als plinten, pilasters, stoeptreden, dorpels, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen, schoorstenen, zonnepanelen, antennes, gevel- en kroonlijsten, luifels, erkers, balkons, dakgoten en overstekende daken buiten beschouwing gelaten, mits:

a. de overschrijding van aanduidingsgrenzen, bouwgrenzen dan wel bestemmingsgrenzen niet meer dan 1,30 meter bedraagt;
b. een erker aan een naar de weg toegekeerde gevel van een woning niet breder is dan 3/5 deel van de betreffende gevel.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Groen

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. groenvoorzieningen;
b. voetpaden, fietspaden en fiets/bromfietspaden;
c. speelvoorzieningen;
d. water;

met daaraan ondergeschikt:

e. maatschappelijke voorzieningen;
f. sport;
g. recreatief medegebruik in de vorm van dagrecreatie
h. educatief gebruik;
i. nutstuinen;
j. (voorzieningen ten behoeve van) beeldende kunst;
k. geluidwerende voorzieningen;
l. openbare nutsvoorzieningen;
m. infrastructurele voorzieningen;

met de daarbij behorende:

n. bebouwing.

3.2 Bouwregels

3.2.1 Andere gebouwen dan tunnels

Voor het bouwen van andere gebouwen dan tunnels gelden de volgende regels:

a. de oppervlakte van een gebouw mag niet meer dan 50 m² bedragen;
b. de goothoogte van een gebouw mag niet meer dan 3 meter bedragen;
c. de bouwhoogte van een gebouw mag niet meer dan 6 meter bedragen.

3.2.2 Overige bouwwerken

Voor het bouwen van overige bouwwerken als bedoeld in artikel 1.44 gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidingen mag niet meer dan 1 meter bedragen, maar de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidingen mag niet meer dan 2 meter bedragen, indien:
    1. op het erf of perceel al een gebouw staat, waarmee de erf- of perceelafscheiding in functionele relatie staat;
    2. gebouwd wordt achter de naar de weg toegekeerde gevel van het hoofdgebouw of het verlengde daarvan;
b. de bouwhoogte van overige bouwwerken , niet genoemd onder a, mag niet meer dan 10 meter bedragen.

3.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend stedenbouwkundig beeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de sociale veiligheid;
e. een goede milieusituatie;
f. de bescherming van de groenstructuur;
g. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

3.4 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt in ieder geval gerekend het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting.

Artikel 4 Sport

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Sport' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. gebouwen ten behoeve van sportvoorzieningen en bewegingsonderwijs met de daarbij behorende voorzieningen zoals tribunes, kleedruimtes, vergaderruimten, opslagruimten, een kantine en een terras;

met daaraan ondergeschikt:

b. educatief gebruik;
c. wegen en paden;
d. parkeervoorzieningen;
e. openbare nutsvoorzieningen;
f. infrastructurele voorzieningen;
g. groenvoorzieningen;
h. water;

met de daarbij behorende:

i. overige bouwwerken.

4.2 Bouwregels

4.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

a. de gebouwen dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd;
b. ter plaatse van de aanduiding 'maximum bouwhoogte (m), mag de bouwhoogte in meters van een gebouw niet meer dan de aangegeven bouwhoogte bedragen.

4.2.2 Overige bouwwerken

Voor het bouwen van overige bouwwerken als bedoeld in artikel 1.44 gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidingen mag niet meer dan 1 meter bedragen;
b. de bouwhoogte van vlaggenmasten en lichtmasten mag niet meer dan 18 meter bedragen;
c. de bouwhoogte van overige bouwwerken, niet genoemd onder a en b, mag niet meer dan 14 meter bedragen.

4.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend stedenbouwkundig beeld;
b. de verkeersveiligheid;
c. de mogelijkheid om in voldoende mate te kunnen parkeren;
d. de sociale veiligheid;
e. een goede milieusituatie;
f. de bescherming van de groenstructuur;
g. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

4.4 Afwijken van de bouwregels

4.4.1 Bevoegdheid

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van:

a. het bepaalde in artikel 4.2.1 onder a om toe te staan dat een gebouw gedeeltelijk buiten het bouwvlak wordt gebouwd, mits de gezamenlijke oppervlakte van het deel van het gebouw dat buiten het bouwvlak wordt gebouwd niet meer bedraagt dan 50 m²;
b. het bepaalde in artikel 4.2.1 onder b om toe te staan dat de bouwhoogte van een gebouw wordt vergroot met niet meer dan 1 meter.

4.4.2 Voorwaarden

De in artikel 4.4.1 genoemde afwijkingen kunnen slechts worden toegestaan, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

a. het stedenbouwkundig beeld;
b. de verkeersveiligheid;
c. de parkeergelegenheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de milieusituatie;
f. de groenstructuur;
g. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

4.5 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt in ieder geval gerekend:

a. het gebruik van gronden en bouwwerken voor groothandel, detailhandel of horeca met uitzondering van het gebruik voor ondergeschikte detailhandel of ondergeschikte horeca ten behoeve van het in artikel 4.1 genoemde gebruik;
b. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting.

Artikel 5 Verkeer

5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. gebiedsontsluitingswegen;
b. voetpaden, fietspaden en fiets/bromfietspaden;

met een inrichting hoofdzakelijk gericht op de afwikkeling van het doorgaande verkeer met 1 rijbaan met 2 rijstroken met waar nodig in- en uitvoegstroken;

met daaraan ondergeschikt:

c. parkeervoorzieningen;
d. voorzieningen ten behoeve van beeldende kunst;
e. geluidwerende voorzieningen;
f. openbare nutsvoorzieningen;
g. infrastructurele voorzieningen;
h. groenvoorzieningen;
i. water;
j. waterberging;

met de daarbij behorende:

k. bebouwing.

5.2 Bouwregels

5.2.1 Andere gebouwen dan tunnels

Voor het bouwen van andere gebouwen dan tunnels gelden de volgende regels:

a. de oppervlakte van een gebouw mag niet meer dan 50 m² bedragen;
b. de goothoogte van een gebouw mag niet meer dan 3 meter bedragen;
c. de bouwhoogte van een gebouw mag niet meer dan 6 meter bedragen.

5.2.2 Overige bouwwerken

Voor het bouwen van overige bouwwerken als bedoeld in artikel 1.44 overig bouwwerk: gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidingen mag niet meer dan 1 meter bedragen, maar de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidingen mag niet meer dan 2 meter bedragen, indien:
    1. op het erf of perceel al een gebouw staat, waarmee de erf- of perceelafscheiding in functionele relatie staat;
    2. gebouwd wordt achter de naar de weg toegekeerde gevel van het hoofdgebouw of het verlengde daarvan;
b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, niet genoemd onder a, mag niet meer dan 10 meter bedragen.

5.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend stedenbouwkundig beeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;

d. de mogelijkheid om in voldoende mate te kunnen parkeren;
e. de sociale veiligheid;
f. een goede milieusituatie;
g. de bescherming van de groenstructuur;
h. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

5.4 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt in ieder geval gerekend het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting.

Artikel 6 Leiding - Riool

6.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Leiding - Riool' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor:

a. het ondergrondse transport van afvalwater door een rioolwaterpersleiding;

met de daarbij behorende:

b. overige bouwwerken.

6.2 Bouwregels

6.2.1 Algemeen

In afwijking van het bepaalde bij de andere bestemmingen mag op of in deze gronden niet anders worden gebouwd dan ten behoeve van de dubbelbestemming 'Leiding - Riool'.

6.2.2 Gebouwen

Op of in deze gronden mogen geen gebouwen ten behoeve van de dubbelbestemming 'Leiding - Riool' worden gebouwd.

6.2.3 Overige bouwwerken

De bouwhoogte van overige bouwwerken als bedoeld in artikel Leiding - Riool ten behoeve van de dubbelbestemming 'Leiding - Riool' mag niet meer dan 2 meter bedragen.

6.3 Afwijken van de bouwregels

6.3.1 Bevoegdheid

Bij een omgevingsvergunning wordt afgeweken van het bepaalde in artikel 6.2.1 om toe te staan dat bouwwerken worden gebouwd, welke toelaatbaar zijn op grond van het bepaalde in de andere bestemmingen.

6.3.2 Voorwaarden

De in artikel 6.3.1 genoemde afwijking wordt toegestaan, mits:

a. geen aantasting plaatsvindt van het doelmatig en veilig functioneren van de ondergrondse rioolwaterpersleiding;
b. de veiligheid van mens, dier en goederen niet in gevaar wordt gebracht;
c. vooraf advies is ingewonnen van de betrokken leidingbeheerder.

6.4 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt in ieder geval gerekend:

a. een gebruik dat geen rekening houdt met de goede werking van de ondergrondse rioolwaterpersleiding en de risico's die ermee verbonden zijn;
b. de permanente opslag van goederen.

6.5 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

6.5.1 Verboden werkzaamheden

Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

a. het aanbrengen of verwijderen van bomen of andere beplantingen, welke diep wortelen;
b. het afgraven of ophogen van gronden;
c. het uitvoeren van heiwerken of het anderszins in de bodem drijven van voorwerpen;
d. het aanbrengen van een gesloten verharding.

6.5.2 Toegestane werkzaamheden

Het in artikel 6.5.1 vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden welke:

a. het normale onderhoud betreffen;
b. mechanisch worden uitgevoerd en daarmee vallen onder de werking van de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten;
c. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van dit plan.

6.5.3 Voorwaarden

De in artikel 6.5.1 genoemde vergunning kan slechts worden verleend, mits:

a. geen afbreuk wordt gedaan aan het doelmatig en veilig functioneren van de ondergrondse rioolwaterpersleiding;
b. de veiligheid van mens, dier en goederen niet in gevaar wordt gebracht;
c. vooraf advies is ingewonnen van de betrokken leidingbeheerder.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 7 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 8 Algemene afwijkingsregels

8.1 Algemene afwijking van het algemeen geldende gebruiksverbod van artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Bij een omgevingsvergunning wordt afgeweken van het verbod als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, indien strikte toepassing daarvan zou leiden tot een beperking van het meest doelmatige gebruik, welke beperking niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd.

8.2 Algemene afwijkingsbevoegdheid

Bij een omgevingsvergunning kan in dit plan of in een wijzigingsplan of uitwerkingsplan afgeweken worden van:

a. de bij recht in de regels gegeven aantallen, maten, afmetingen en percentages tot niet meer dan 10% van die aantallen, maten, afmetingen en percentages voor zover er geen specifieke afwijkingsmogelijkheid in deze regels van toepassing is;
b. de bestemmingsregels om toe te staan dat het beloop of het profiel van wegen of de aansluiting van wegen onderling in geringe mate wordt aangepast, indien de verkeersveiligheid of verkeersintensiteit daartoe aanleiding geven;
c. de bestemmingsregels om toe te staan dat aanduidingsgrenzen, bouwgrenzen dan wel bestemmingsgrenzen worden overschreden, indien een meetverschil daartoe aanleiding geeft;
d. de bestemmingsregels ten aanzien van de maximum bouwhoogte van erf- of perceelafscheidingen om toe te staan dat de bouwhoogte wordt vergroot in het belang van het af te scheiden erf of het af te scheiden perceel;
e. de bestemmingsregels ten aanzien van de maximum bouwhoogte van overige bouwwerken als bedoeld in artikel 1.44 om toe te staan dat de bouwhoogte van overige bouwwerken ten behoeve van kunstwerken en ten behoeve van zend-, ontvang- of sirenemasten, wordt vergroot tot niet meer dan 40,00 meter;
f. de bestemmingsregels ten aanzien van de maximum bouwhoogte van overige bouwwerken als bedoeld in artikel 1.44 , niet genoemd onder d en e, om toe te staan dat de bouwhoogte van deze overige bouwwerken wordt vergroot tot niet meer dan 10,00 meter;
g. het bepaalde ten aanzien van de maximum bouwhoogte van gebouwen om toe te staan dat de bouwhoogte van de gebouwen ten behoeve van plaatselijke verhogingen van bouwdelen die niet van ondergeschikte aard zijn, als, liftkokers, trappenhuizen, en lichtkappen, wordt vergroot, mits:
    1. de oppervlakte van de vergroting niet meer dan 50 m² bedraagt;
    2. de bouwhoogte niet meer dan 1,25 maal de maximum bouwhoogte van het betreffende gebouw bedraagt;
h. de bestemmingsregels ten behoeve van het innemen of hebben van een standplaats, tenzij:
    1. de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan eisen van redelijke welstand;
    2. als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt;

8.3 Voorwaarden voor het toestaan van afwijkingen

De in artikel 8.2 genoemde afwijkingen kunnen slechts worden toegestaan, mits geen onevenredige

aantasting plaatsvindt van:

a. het stedenbouwkundig beeld;
b. de woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de parkeergelegenheid;
e. de sociale veiligheid;
f. de milieusituatie;
g. de groenstructuur;
h. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 9 Algemene wijzigingsregels

Burgemeester en wethouders kunnen met inachtneming van het bepaalde in artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening de bestemmingen 'Groen' en 'Verkeer', wijzigen in de bestemming 'Sport' in die zin dat de situering en de vorm van de in het plan aangegeven bouwvlakken met bijbehorende wegen en groenvoorzieningen worden gewijzigd, mits:

a. de geluidsbelasting van geluidsgevoelige gebouwen niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde, of een verkregen hogere grenswaarde;
b. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
    1. het stedenbouwkundig beeld;
    2. de woonsituatie;
    3. de verkeersveiligheid;
    4. de parkeergelegenheid;
    5. de sociale veiligheid;
    6. de milieusituatie;
    7. de groenstructuur;
    8. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 10 Algemene procedureregels

Op de voorbereiding van een besluit tot het stellen van een nadere eis is de volgende procedure van toepassing:

1. Het ontwerp van een besluit met bijbehorende stukken wordt gedurende 2 weken ter inzage gelegd in het informatiecentrum in het stadskantoor van de gemeente Zwolle waarbij de stukken door een ieder kunnen worden geraadpleegd en voor een ieder digitaal kunnen worden opgevraagd;
2. Burgemeester en wethouders maken de terinzagelegging van tevoren langs elektronische weg bekend in het Gemeenteblad dat tevens bereikbaar is via de website van de gemeente Zwolle en op www.overheid.nl;
3. De bekendmaking houdt mededeling in van de bevoegdheid tot het naar voren brengen van zienswijzen;
4. Gedurende de onder a. genoemde termijn kunnen belanghebbenden bij burgemeester en wethouders langs elektronische weg of schriftelijk hun zienswijzen naar voren brengen omtrent het ontwerp van het besluit.

Artikel 11 Overige regels

11.1 Parkeren

a. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen en/of een omgevingsvergunning voor een wijziging van het gebruik is verzekerd, dat op eigen terrein, dat bij dat bouwwerk of terrein waarvoor vergunning wordt verleend hoort, wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid voor motorvoertuigen. Daarbij moet worden voldaan worden aan de parkeeropgave, zoals neergelegd in de “Regeling Parkeernormen 2016”. Indien deze regeling wordt gewijzigd, moet rekening worden gehouden met deze wijziging.
b. De onder a. bedoelde plaatsen voor het parkeren van motorvoertuigen moeten afmetingen hebben die afgestemd zijn op gangbare motorvoertuigen, zoals neergelegd in de “Regeling Parkeernormen 2016”. Indien deze regeling wordt gewijzigd, moet rekening worden gehouden met deze wijziging.

11.2 Laden en lossen

Indien de bestemming van een bouwwerk of een terrein aanleiding geeft tot een te verwachten behoefte aan ruimte voor het laden of lossen van goederen moet, bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen en/of een omgevingsvergunning voor een wijziging van het gebruik, zijn verzekerd, dat op eigen terrein wordt voorzien in voldoende ruimte voor het laden en lossen.

11.3 Afwijken van de overige regels

11.3.1 Bevoegdheid

Bij een omgevingsvergunning voor het bouwen en/of een omgevingsvergunning voor een wijziging van het gebruik kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 11.1 en 11.2:

a. voor zover op andere wijze in de nodige parkeergelegenheid dan wel laad- of losruimte wordt voorzien;
b. voor zover door een maatregel geen of minder dan de nodige parkeergelegenheid dan wel laad- of losruimte noodzakelijk is;
c. voor zover het voldoen aan die regels door bijzondere omstandigheden op overwegende bezwaren stuit.

11.3.2 Voorwaarden

Bij de toepassing van de in artikel 11.3.1 genoemde afwijkingen wordt rekening gehouden met de afwijkingsvoorwaarden, zoals deze zijn neergelegd in de “Regeling Parkeernormen 2016”. Indien deze regeling worden gewijzigd moet rekening worden gehouden met deze wijziging.

Hoofdstuk 4 Overgangs-en slotregels

Artikel 12 Overgangsrecht

12.1 Overgangsrecht bouwwerken

12.1.1 Bouwen

Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,

a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

12.1.2 Afwijken

Bij een omgevingsvergunning kan eenmalig worden afgeweken van het bepaalde in artikel 12.1.1 voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in artikel 12.1.1 met maximaal 10%.

12.1.3 Uitzondering op het overgangsrecht bouwwerken

Artikel 12.1.1 is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

12.2 Overgangsrecht gebruik

12.2.1 Voortzetting strijdig gebruik

Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

12.2.2 Verbod verandering strijdig gebruik

Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in artikel 12.2.1, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

12.2.3 Verbod hervatting strijdig gebruik

Indien het gebruik, bedoeld in artikel 12.2.1, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

12.2.4 Uitzondering op het overgangsrecht gebruik

Artikel 12.2.1 is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsregels van dat plan.

12.2.5 Hardheidsclausule

Voor zover toepassing van het overgangsrecht gebruik leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard voor een of meer natuurlijke personen die op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan grond en bouwwerken gebruikten in strijd met het voordien geldende bestemmingsplan, kan met het oog op beëindiging op termijn van die met het plan strijdige situatie, ten behoeve van die persoon of personen bij een omgevingsvergunning van dat overgangsrecht worden afgeweken.

Artikel 13 Slotregel

Het plan wordt aangehaald als:
bestemmingsplan Voorsterpoort, Grote Voort (sporthal).
Deze regels worden aangehaald als:
Regels van het bestemmingsplan 'Voorsterpoort, Grote Voort (sporthal)'.
Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Zwolle in de vergadering
van .... nummer .....

drs. H.J. Meijer, voorzitter, drs. A.B.M. ten Have, griffier,